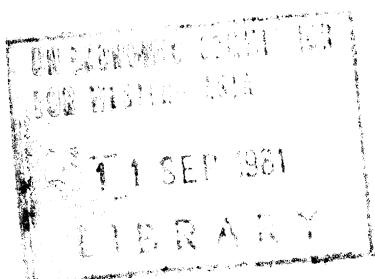




التوزيع: محمد، ود
E/ECWA/NR/SEM.3/11
١١ حزيران / يونيو ١٩٨١
الاصل : بالانجليزية



الأمم المتحدة

المجلس الاقتصادي والاجتماعي

اللجنة الاقتصادية لغربي آسيا

ندوة السياسات التكنولوجية
في الدول العربية
٢٥ - ٢٩ أيار / مايو ١٩٨١
بيروت، لبنان

موقع المركز التوسي للبحوث
في سياسة مصر التكنولوجية

إعداد

د . محمد كامل
مدير المركز القومي للبحوث

الرأي الوارد في هذه الوثيقة هي آراء المؤلف ولا تعكس بالضرورة آراء لجنة الأمم المتحدة
الاقتصادية لغربي آسيا .



اظهرت الدراسات التي اجريت في البلدان الصناعية المتقدمة ان ٦٠ الى ٨٠ في المائة من التحسن في مستوى الحبيبة يعود الى التقدم التكنولوجي ، وان ٢٠ في المائة فقط يعود الى تراكم رأس المال (١) . ولذلك يمكن اعتبار التكنولوجيا عامل رئيسيا في التنمية ينبغي الحصول عليه باسرع ما يمكن اما بخلقه داخل البلد أو بنقله من الخارج .

وقد كانت الحكومة المصرية طلباً وعي بذلك عند ما قامت منذ ٢٥ عاماً بانشاء المركز القومي للبحوث على غرار النماذج الاوروبية الفرنسية أولاً في ان يكون له "اثر تكنولوجي" على عملية التنمية في مصر (٣٠٢) .

وتستهدف هذه الورقة الاجابة على اسئلة مثل : ما صلة المركز القومي للبحوث ، وهو اكبر مؤسسات البحث والتطوير في مصر ، بالسياسات التكنولوجية للبلد ؟ وما هي العلاقات القائمة بين نشاطات البحث والتطوير في قطاعات معينة وبين السياسات التكنولوجية ؟ وكيف تتعكس المشاكل التكنولوجية التي تواجه التنمية الاجتماعية والاقتصادية على نشاطات المركز القومي للبحوث ؟

وتبدأ الورقة بتقديم بعض المعلومات الخلفية ذات الصلة ، بما في ذلك :

- الخلفية التاريخية ؛
- التغيرات في النظام الاجتماعي - السياسي ؛
- السياسات الاقتصادية ؛
- نمط التنمية الصناعية في مصر منذ عام ١٩٥٢ .

ويحد هذه المعلومات الخلفية تنتقل الورقة الى مناقشة موجزة للسياسات التكنولوجية في مصر ، حيث يتم التركيز بشكل خاص على النقاط التالية :

- ضبط وتنظيم تدفق التكنولوجيا المستوردة ؛
- التوازن بين التكنولوجيا المستوردة والمحلي ؛
- توجيه الطلب على الابتكارات التكنولوجية .

ونظراً لأن المركز القومي للبحوث يمثل جزءاً من النظام العلمي والتكنولوجي ، فقد جرى عرض لمحنة عامة عن النظام بكامله ، مع الاشارة بصفة خاصة الى دور اكاديمية البحث العلمي والتكنولوجيا .

- وتجرى مناقشة دور المركز القومي للبحوث تحت المعاين التاليه :
- تحديد نشاط البحث والتطوير على مستوى الوحدات الصغرى ؛
 - توجيه البحوث نحو تلبية احتياجات الزبائن ؛

- ترويج الطلب على الابحاث ؟
- المجالات التكنولوجية في المركز القومي للبحوث ؟
- روابط المركز القومي للبحوث مع المؤسسات الاخرى ؟
- الدور الحالي للمركز القومي للبحوث في السياسة العلمية والتكنولوجية لمصر طبق الصعيد الوطني ؟
- خطط المركز القومي للبحوث في مجال التكنولوجيا للسنوات الخمس القادمة.

الخلفية التاريخية

تعتبر الحضارة المصرية من اعرق الحضارات الانسانية ويعود تاريخها الى ما قبل ٧٠٠ سنة . وقد سجلت الآثار المصرية القديمة ما قام به المصريون القدماء من جهود رائعة وعمل خلاق في مختلف الميادين التقنية وال الهندسية . وبعد تلك الحقبة ، حافظ المصريون على مهاراتهم وتقاليدهم التكنولوجية اثناء العصور الاغريقية والرومانية والاسلامية كما تشهد بذلك الآثار والشواهد المعمظمية المحتوية من هذه العصور .

اما في العصر الحديث، فقد بدأ تفاعل مصر على نطاق واسع مع التكنولوجيا الاوروبية الحديثة عام ١٧٩٨ عند ما قام نابوليون بفرز البلاد بجيشه حسن التجهيز وجلب معه مجموعة من العلماء والتكنولوجيين . وبعد انسحاب نابوليون ، يمكن تمييز عدد من المراحل في تاريخ ونمط التطور التكنولوجي في مصر على النحو التالي :

- تشمل المرحلة الاولى محاولة محمد علي تحويل مصر الى بلد صناعي حديث . وفي الفترة بين عام ١٨١٦ وأواخر ثلاثينيات القرن الماضي حاول محمد علي انشاء صناعة حديثة ومتعددة تحت ملكية الدولة وسيطرتها الكاملة . وبالرغم من بعض الانجازات المهمة ، فان خططه الطموحة لم تتحقق بسبب التخلف العام للبلد في ذلك الوقت وسبب تدخل الاجانب ودعمائهم .

- المرحلة الثانية هي الفترة بين خمسينيات القرن الماضي وعشرينات هذا القرن حيث تم تكوين اقتصاد تصديري يعتمد بصورة كاملة تقريباً على النشاطات المتصلة بتمويل ونقل وتجارة وتصنيع محصول القطن لاغراض التصدير . وفي تسعينيات القرن الماضي تم انشاء قطاع صناعي صغير وضيق القاعدة يملئه الاجانب ، وكان يمثل نموذجاً للقطاع الاستعماري الموجه نحو التصدير .

- وشهدت المرحلة الثالثة بداية تصنيع بدائل الواردات في اواخر العشرينات والثلاثينيات من هذا القرن ، ويحوم ذلك اساساً الى زيادة مساهمة الرأس المال المحلي في الاستثمارات الصناعية والى اصلاح التعريفات الجمركية في عام ١٩٣٠ .

- وقد مهدت المراحل السابقة السبيل لموجة تصنيع جديدة تميزت بانتاج بدائل الواردات من السلع الاستهلاكية غير المชำระة، لا سيما المنسوجات القطنية. وقد ساعد على تشجيع هذا الاتجاه عدم توفر الواردات خلال الحرب العالمية الثانية.

التغيرات في النظام الاجتماعي - السياسي منذ عام ١٩٥٢

قامت ثورة ١٩٥٢، كما اطعن قادتها، للقضاء على نظام سياسي فاسد وطلي الاحتلال البريطاني، ولا رسان اساس لمجتمع جديد. ويسعد عام ١٩٥٦ وطول السنتين بذلت مصر بـ جراء سلسلة من التغييرات في النـظام الاجتماعي - السياسي السائد آنذاك. ومنذ قرارات التأسيـم عام ١٩٦١ و حتى اوائل السبعينيات اتبـصـت مصر نـهجـاً اشتراكـياً، ثم تحولـت بعد ذلك الى انتهاـج نـظام اكـثر ليـبرـالية وافتـحـاـها يـمـكـن وصفـه بـنـظـام اشتراكـي دـيمـقـراـطي.

السياسات الاقتصادية منذ عام ١٩٥٢ (٤)

أولت الحكومة التي تولت السلطة عام ١٩٥٢ أولوية قصوى للتنمية الاقتصادية. وقد كان لديها برنامج اقتصادي محدد تضمن اجراء اصلاح زراعي، واتخاذ تدابير اساسية تتعلق بمشكلة ضيق الرقعة الزراعية، وانشاء صناعة متنوعة مع استثمار الا موال العامة في الصناعات الثقيلة (الحديد والصلب)، ومعاودة التركيز على التعليم والرفاهية الاجتماعية.

ولتحقيق اهدافها الاقتصادية، قامت الثورة منذ العام ١٩٥٢ بانشاء المجلس الدائم لتنمية الانتاج القومي. وكان الدور المنوط به هو راسـة المشاريع الانـسـاطـية في مجالـات الزـرـاعـة والـكـهـرـيـاء والـتـجـارـة والـنـقـل والـصـنـاعـة، وـتـشـيـطـ الصـنـاعـة التـحـوـيلـية، وـاعـادـة تـنظـيمـ الاسـوقـ المـحـلـيـة، وـتشـجـعـ الصـادـراتـ وـاجـتـذـابـ الرـأسـمالـ الـاجـنبـيـ والمـحـلـيـ. وكان المجلس مخولا بالشرعـونـ في تنـفـيـذـ المشارـيعـ اـمـاـ بـصـورـةـ مـباـشـرةـ بـالـتعاونـ معـ المـهـيـئـاتـ الـحـكـوـمـيـةـ الـاـخـرـىـ اوـ بـالـمـشارـكةـ معـ القـطـاعـ الخـاصـ، كـماـ كـانـ منـظـراـ منـهـ انـ يـتوـلىـ مـتابـعـةـ التـفـيـذـ وـالـادـاءـ وـانـ يـقـدـمـ تـقارـيرـ سنـوـيـةـ.

ولدى تنـفيـذـ هـذـهـ المـهـامـ أـوـاـيـ المـجـلـسـ عـنـيـةـ خـاصـةـ لـصـنـاعـاتـ السـلـعـ الرـأـسـالـمـيـةـ وـالـوـسـيـطـةـ. ومنـ اـوـلـىـ المـشـارـيعـ التيـ اـوـصـىـ بـهـاـ المـجـلـسـ مـجمـعـ الـحـدـيدـ وـالـصـلـبـ وـمـصـنـعـ قـاطـرـاتـ السـكـكـ الـحـدـيدـيـةـ، وـكـلـاـهـماـ فيـ حـلـسوـانـ، وـمـصـنـعـ لـلـسـطـمـاـنـ فيـ اـسـوانـ. كـماـ اـبـدـىـ المـجـلـسـ اـهـتـمـاماـ كـبـيرـاـ بـالـصـنـاعـةـ التـحـوـيلـيةـ وـالـكـهـرـيـاءـ وـالـبـترـولـ. كـماـ يـجـدـرـ الـبـحـثـ عنـ بـدـاـيـاتـ اـثـيـنـ منـ التـطـورـاتـ الـمـؤـسـسـيـةـ - هـماـ تـخـطـيـطـ الـقـطـاعـ الـحـامـ وـنـمـوـهـ - فيـ مرـحـلـةـ تـأـسـيـسـ العـجـلـسـ وـفيـ نـشـاطـاتـهـ، بـالـرـغـمـ منـ انـ سـنـوـاتـ وجودـ المـجـلـسـ (١٩٥٢ - ١٩٥٧) يـمـكـنـ انـ تـوـصـفـ بـسـنـوـاتـ "ـالـتـخـطـيـطـ الـجـزـئـيـ".

اـلـاـ انـ التـخـطـيـطـ، كـأـدـاءـ سـيـاسـيـ، تـقـدـمـ بـصـورـةـ سـرـيـعـةـ خـصـوصـاـ بـعـدـ اـنـشـاءـ لـجـنةـ التـخـطـيـطـ الـقـومـيـ عـامـ ١٩٥٧ـ الـتـيـ حلـتـ محلـ المـجـلـسـ الدـائـمـ لـتـنـمـيـةـ الـأـنـتـاجـ الـقـومـيـ.

قامت لجنة التخطيط القومي بوضع خطة خمسية شاملة (١٩٦٠ / ١٩٦١ - ١٩٦٤ / ١٩٦٥) كمرحلة أولى من برنامج عشرى . وكان الهدف الطويل الاجل لهذه الخطة هو مضاعفة الدخل القومى في عشر سنوات ، في حين كان الهدف القصير الا جل رفع مستوى الدخل القومى بمقدار ٤% في المائة خلال السنوات الخمس الأولى .

وقد اولت الخطة للصناعة والزراعة قدرًا متساوياً من التركيز ، مع تخصيص اعتمادات كبيرة للكهرباء واستصلاح الأراضي والنقل والتقييد عن النفط وانتاجه . أما في الصناعة التحويلية فقد تركز الاهتمام على صناعات السلاح الوسيطة .

ويرغم هيمنة الملكية العامة ومركزية صنع القرار ، فقد كانت الخطة الخمسية المصرية تتسم أساساً بطابع توجيهي . اذ لم تكن هناك خطوط سياسية عريضة لتنفيذ الخطة ، لا سيما فيما يتعلق ببعض المتغيرات الاقتصادية الرئيسية كالمدخرات ، والناتج ، والحملة ، والصادرات ، وميزان المدفوعات . وقد افترضت الخطة ان العوامل الاقتصادية في القطاعين العام والخاص سوف تستجيب تلقائياً لحوافز الإنفاق الاستثماري بشكل يمكن معه تحقيق اهداف الخطة . وقد وجهت انتقادات كثيرة الى ما استخدم من معايير للاستثمار وطرق لتقدير المشاريع . فقد عهدت مهمة اختيار المشاريع الى الوزارات بدلاً من لجنة التخطيط القومي . وهكذا كانت الخطة الخمسية أقرب الى صيغة أولية للاستثمار العام في السياق التقليدي للميزانيات الإنمائية السابقة والخطيط الجزئي منها الى خطة التنمية الشاملة .

وقبل الثورة كانت الملكية العامة لوسائل الانتاج محصورة أساساً في الرى ومرافق النقل . إلا انه حدث تحول كبير في الاقتصاد المصري بين عامي ١٩٥٢ و ١٩٦٤ اذ تتابعت في هذه الفترات خطوات الملكية العامة وسيطرة الدولة على القطاعات الاقتصادية الهاامة . وبحلول عام ١٩٦٣ امتدت ملكية الدولة وسيطرتها لتشمل جميع المؤسسات المالية ومرافق العامة والنقل ، وجميع المؤسسات الصناعية الضخمة تقريباً ، وكبرى شركات البناء والنقل البري ، والمتاجر الكبرى ، والفنادق الكبيرة ، وتجارة التصدير والاستيراد ، وتسيير المحاصيل الزراعية الرئيسية .

وهكذا سيطر القطاع العام على الاقتصاد المصري منذ عام ١٩٦١ . وقد عمل هذا النظام بدرجات متفاوتة من النجاح في أوائل الستينيات ، لكنه وقع تحت ضغوط متزايدة بعد عام ١٩٦٧ بسبب الحرب ، وضياع ايرادات قناة السويس بعد اغلاقها ، ورکود النشاط السياحي ، وانقطاع المعونة الخارجية التي كانت تقدمها البلدان الغربية . كما ساعد على تفاقم هذا الوضع زيادة النفقات الدفاعية . ونتيجة لذلك ، كان من الحتى حدوث تدهور في كثير من المرافق القائمة سواءً على صعيد البنية الأساسية أم من حيث الطاقة الإنتاجية .

وقد أدى تغير الوضع السياسي بعد تشرين الاول / اكتوبر ١٩٧٣ الى تصعيد الطريق امام "سياسة الانفتاح" كما أطلق عنها في "ورقة عمل اكتوبر" عام ١٩٧٤ . ويتمثل جوهر هذه السياسة في بذل مجهود ضخم لتسريع وتيرة التنمية الاقتصادية عن طريق التحديث وعبر تحويل الاقتصاد المصري من اقتصاد يخضع بدرجة كبيرة للملكية العامة والسيطرة المركزية الى اقتصاد أكثر توجهها نحو السوق ويتسم بقدر أكبر من اللامركزية في ادارة القطاع العام ، وباتاحة مجال أوسع للقطاع الخاص ، ودور اكبر للاستثمارات الأجنبية .

نط التنمية الصناعية منذ عام ١٩٥٢

بعد عام ١٩٥٢ تلقى التصنيع دفعة جديدة . وقد أصبحت الصناعة الآن قطاعاً ضخماً وهاماً في الاقتصاد المصري . ومن المقدر أن يكون نصيب الصناعة التحويلية والتعدية في الناتج المحلي الإجمالي قد ارتفع من ٨٪ في المائة عام ١٩٤٦ إلى ٢٣٪ في المائة عام ١٩٨٠، ويصل في هذا القطاع نحو ١٢٪ في المائة من القوى العاملة المدنية . أما صادرات السلع التحويلية، التي ازدادت حجماً وتنوعاً بصورة مطردة، فتستحوذ الآن على نحو ٣٥٪ في المائة من مجموع الصادرات .

وقد أخذت حركة التصنيع بالتوجه نحو الاحتياجات المحلية، وظهرت انماط تتسق بالطابع النموذجي لاحتلال **السوارات** سواءً في إطار المؤسسات الخاصة (بين عام ١٩٣٠ وأواخر الخمسينيات) أو في إطار الاقتصاد المخطط ذي الملكية العامة في أواخر السبعينيات وأوائل الثمانينيات . وفي هذه الفترة، كان الانتاج الصناعي يركز أساساً على السلع الاستهلاكية الأساسية (المنسوجات والأغذية والمشروبات والسمك والسلع الوسيطة الأساسية (كمواد البناء والاسمنت والمعادن) لتلبية احتياجات السوق المحلية .

وقد بوشر بانتاج السلع الاستهلاكية المعمرة في أواخر الخمسينيات . أما صناعة السلع الرأسمالية - الآلات والمعدات اللازمة للإنتاج - فقد كانت صغيرة . ومع ذلك، وحسب مقاييس البلدان النامية ذات الدخل الفردي المنخفض حدث تقدم كبير نحو ارتفاع الأسس الأولية لصناعة كهذه . وتشهد بذلك التغيرات التي طرأت بين ١٩٤٧ / ١٩٦٦ و ١٩٦٧ / ١٩٦٨ على نسبة الانتاج المحلي إلى إجمالي العرض . وفي السنوات السابقة كان الانتاج المحلي يمثل بالفعل نسبة عالية من إجمالي العرض من الأغذية والمشروبات والتبغ والمنسوجات والملابس والجلود والإثاث، وهي المرحلة الأولى التقليدية في مجال احتلال الواردات؛ بينما لم يكن يمثل أكثر من ٢٥٪ في المائة من المنتجات المعدنية، و ٤٪ في المائة من الآلات غير الكهربائية، وصفر في المائة من الآلات الكهربائية، و ٣٪ في المائة من معدات النقل . وبعد عقدين من ذلك التاريخ أصبحت الأرقام المقابلة لهذه الأصناف الاربعة الأخيرة على التوالي ٩٠٪ في المائة و ١٤٪ في المائة و ٤٦٪ في المائة و ٤٪ في المائة . أما الصادرات من السلع المصنعة فقد ظلت ثانوية الأهمية حتى فترة قريبة بالرغم من التوسيع المستمر في عجمها وتنوعها على السواء .

وما أعاد إلى حد بعيد حركة التصنيع في مصر في الماضي المشاكل المزمنة المتعلقة بالنقد الأجنبي والناجمة عن اداء القطاع الزراعي وعن اعباء الحرب والنزاع في الشرق الأوسط . وعندما بلغ العجز في ميزان المدفوعات حدّاً لا يمكن معالجته كانت الدولة تلجأ عادة إلى اتخاذ تدابير انكماشية وإلى الحد من الواردات مما يخلف آثاراً غير محسوبة على الاقتصاد . ونظراً لأن احتلال الواردات يعتمد في المقام الأول على اعتماداً شديداً على الواردات سواءً لانتاج الجاري أو لاغراض التوسيع، فقد كانت الصناعة هي الأكثر تضرراً باعتمادها الشديد على النقد الأجنبي وتعرضها لازمات النقد الأجنبي .

ومع ذلك، فقد كان التوسيع الصناعي في السنوات اللاحقة كبيراً في معظم القطاعات .

السياسات التكنولوجية الوطنية على الصعيد الشامل

تضطلع وزارة التخطيط حالياً بمسؤولية إعداد الخطط الوطنية للتنمية الاقتصادية والاجتماعية المستندة إلى مفاهيم التخطيط المركزي والتخطيط التوجيهي على السواء. وتقع مسؤولية تخطيط السياسة العلمية والتكنولوجية على عاتق أكاديمية البحث العلمي والتكنولوجيا التي سيتم تناول دورها بتفصيل أكبر فيما بعد.

ويمضي النظر عما يدللي به مقررو السياسات من تصريحات عامة فليس هناك في مصر حتى الآن إلا القليل مما يمكن أن يوصف بسياسة تكنولوجية على الصعيد الوطني. هناك استراتيجيات وطنية، وهناك خطط اقتصادية وطنية، ولكن لم يتم وضع سياسة وطنية في مجال التكنولوجيا (٥).

ونتيجة محاولة لتحليل أوضاع السياسة التكنولوجية في مصر خلال السنوات الخمس والعشرين الأخيرة سنتتم مناقشة العناصر التالية من السياسة التكنولوجية :

ـ ضبط وتنظيم تدفق التكنولوجيا المستوردة؛

ـ التوازن السليم بين التكنولوجيا المستوردة والتكنولوجيا المحلية؛

ـ توجيه الطلب على المبتكرات التكنولوجية.

ضبط وتنظيم تدفق التكنولوجيا المستوردة

تأتي في المقام الأول تزايد تدخل الدولة في القطاعات الاقتصادية بعد عام ١٩٥٦، لم يتم اتّهاء سياسة حكومية رسمية لضبط وتنظيم تدفق التكنولوجيا المستوردة. وما تزال مصر تعتمد إلى حد بعيد على التكنولوجيا المستوردة في صورة آلات، وخبرات فنية، واستثمارات أجنبية في مشاريعها الضخمة في مجال التصنيع وال المجالات الانمائية الأخرى.

ومن أهم الأمور التي تقيّد حرية البلد في تنظيم استيراد التكنولوجيا أن المشاريع الانمائية تقوم في كثير من الحالات على القروض الأجنبية، وعادة ما تقوم الأطراف المانحة للقروض بتحديد نوع التكنولوجيا المقدمة للبلد المقترض.

وفي القطاع العام الصناعي تحاول الهيئة العامة للتصنيع بالتعاون مع الوحدات الإنتاجية تأمين أفضل الشروط لاستيراد الآلات والخبرة الفنية الأجنبية. ولا تقتصر خدمات هذه الهيئة على القطاع العام إذ يمكن للشركات الخاصة أن تستعين بها. وهناك ممارسات مماثلة تتبع في قطاعات الإنتاج والخدمات الأخرى.

التوازن بين التكنولوجيا المستوردة والمحليّة

تمكنت مصر خلال السنوات الخمس والعشرين الأخيرة من بناء شبكة قوية من المؤسسات العلمية والتكنولوجية التي كان بامكانها القيام بدور فعال في سد جانب كبير من الاحتياجات التكنولوجية محلياً . الا أنه ب رغم وجود هذه المؤسسات فإن التوازن بين التكنولوجيا المستوردة والمحليّة ما يزال مختلاً لمصلحة الاولي . ومن شأن اتباع سياسة تكنولوجية وطنية اكثراً اعتماداً على النفس أن يساهم بقوّة في ايجاد توازن مناسب بين التكنولوجيا المستوردة والمحليّة .

توجيه الطلب على المبتكرات التكنولوجية

ما تزال المؤسسات المحليّة للأمداد التكنولوجي (المؤسسات العلمية والتكنولوجية) في حاجة الى ممارسة قد رمتزأيد من توجيهه جهودها نحو تلبية الاحتياجات التكنولوجية الفعلية للقطاعات الانتاجية والقطاعات الاخرى التي تعتمد الى حد بعيد على التكنولوجيا الا جنبيّة كما ذكرنا آنفاً .

المؤسسات العلمية والتكنولوجية في مصر

(مؤسسات التخطيط والأمداد التكنولوجي)

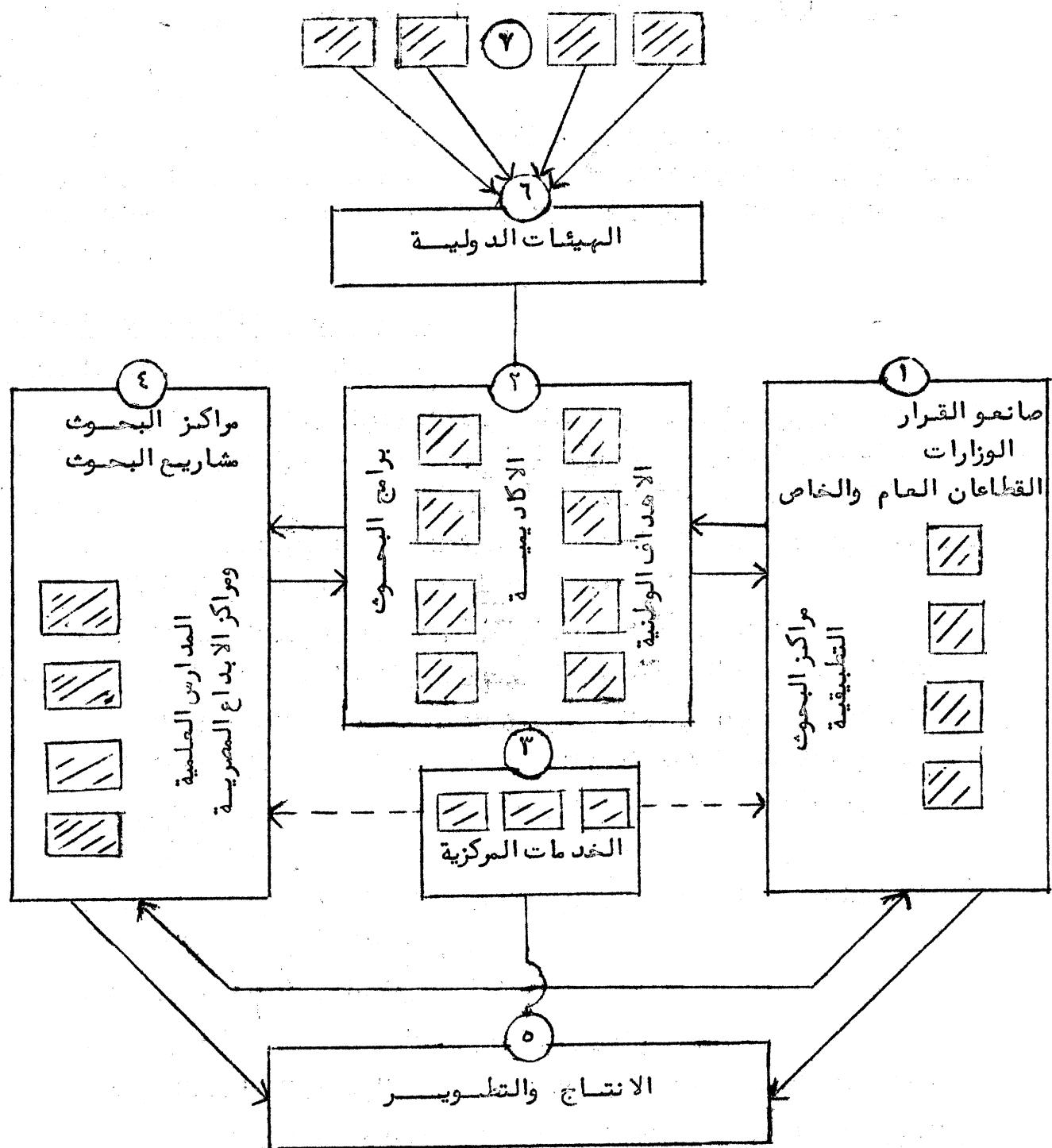
مع نهاية الحرب العالمية الثانية نشأ وهي متزايدة بدور العلم والتكنولوجيا في التنمية . ومنذ ذلك الحين حدث تزايد مد هش في عدد المؤسسات العلمية والتكنولوجية وكذلك في عدد العلماً والتكنولوجيين . ويحصل في هذه المؤسسات حالياً نحو ٢٥٠٠٠ عالم وتكنولوجي .
ويظهر المخطط البياني المعاصر الرئيسية المكونة للنظام العلمي والتكنولوجي ، ابتداءً من صانعي القرار وانتهاءً بوحدات الانتاج والخدمات .

- وتحتل أكاديمية البحث العلمي والتكنولوجيا مركز هذا النظام موقع المؤسسة الوطنية المسئولة عن السياسة العلمية والتكنولوجية . وهي تقوم ، على وجه الخصوص ، بالمهام التالية :
 - وضع السياسات التي تتضمن وجود روابط قوية على الصعيد الوطني بين الجهات العلمية والتكنولوجية والمؤسسات التي تحتاج الى نتائج البحوث العلمية والتكنولوجية ؛
 - وضع برامج تتضمن مشاريع بحوث تهدف الى حل المشاكل الوطنية أو ادخال نشاطات تكنولوجية جديدة ؛
 - المشاركة في دراسة الجوانب العلمية والتكنولوجية للمشاريع الرئيسية المقترحة لبرامج التنمية الاجتماعية - الاقتصادية ؛
 - تشجيع البحث في فروع العلوم الأساسية ؛
 - تقديم خدمات اعلامية في مجال العلم والتكنولوجيا ؛
- تعزيز العلاقات العلمية والتكنولوجية مع البلدان الا جنبيّة ومع مختلف الجهات الدولية .

وقد ظهر في أكاديمية البحث العلمي والتكنولوجيا ادراك واسع للثغرات والعيوب الموجودة في مجمل النظام المصري لاستحداث ونقل التكنولوجيا ، وهذا ما أدى مؤخراً الى انشاء لجنة "السياسة العلمية والتكنولوجية" ونقطة اتصال تحت اسم "مركز نقل التكنولوجيا" في الأكاديمية . وما يزال هذان الجهازان المن شأنهان حديثاً في طور التكون .

النظام العلمي والتكنولوجي

مراكز الابداع الدولية



دور المركز القومي للبحوث في النظام العلمي

والتقنولوجي في مصر

يعتبر المركز القومي للبحوث مرفقاً متعدد الأغراض للبحث والتطوير. وقد أنشأته الدولة عام ١٩٥٦ للقيام بابحاث تسهم في الرفاهية الوطنية، لا سيما في مجالات الصناعة والزراعة والصحة. وهو موجه في المقام الاول لخدمة القطاع العام. والمركز مستقل ذاتياً وينفذ نتائج أبحاثه الى رئيس اكاديمية البحث العلمي والتقنولوجي.

وللمركز مبانيه الخاصة المجهزة بمعامل ، ومكاتب ادارية ، ومحطات التجارب نصف الصناعية ، والتجهيزات المعاونة . ويبلغ المعدل الاجمالي لموظفي المركز ٣٥٠٠ شخص، ويعمل فيه أكثر من ٢٣٠٠ باحث منهم ٢٠٠ من حملة الدكتوراه . ويكون المركز من ١٢ شعبة ومن ٤ معاهد تابعة له . وت تكون هذه الشعب والمعاهد من معامل متخصصة (الملحق ١) .

تخطيط نشاط البحث والتطوير في المركز على الصعيد الجزئي (٦)

يقوم المركز القومي للبحوث منذ عام ١٩٧٥ ببذل جهود واسعة النطاق لتحسين قدراته وتعزيزها لمعالجة الجوانب العلمية والتقنولوجية للمشاكل الانمائية الرئيسية . وكان النهج المتبع هو الحفاظ على حرية الاختيار لدى الباحثين مع وضع نظام للحوافز لتشجيعهم على تركيز اهتمامهم على مشاكل مدينة ذات أولوية عليا . وقد تم انشاء مكتب خاص (مكتب برمجة) لتنسيق هذه الجهود .

البرامج الجديدة : كانت الخطة الاولى في جهود اعادة توجيه البحث هي انشاء خمسة برامج متعدد الاختصاصات يقوم كل منها بالتركيز على مجال انسائي ذي أولوية عليا . وهذا النوع من اعادة التوجيه يمكن أن يوصف بالخطط على الصعيد الجزئي . وقد تم استحداث المجالات الخمسة التالية :

نقل التقنيات

ويهتم بتطوير الصناعات المحلية كصناعة النسيج ، والحديد والصلب ، وتجهيز المواد الغذائية ، والكيماويات ، الخ .

الزراعة والتغذية

ويصيغ بحوثاً متكاملة عن الانتاج النباتي والحيواني ، والمنتجات الغذائية والزراعية الثانوية ، والطرق غير التقليدية لانتاج الفواكه .

الصحة والبيئة

ويهتم بالصحة العامة، ومشاكل تلوث البيئة، ومكافحة الأوبئة، وتصنيع العقاقير من المنتجات الطبيعية المحلية.

الطاقة

ويعني بإجراء دراسات حول تطوير مصادر الطاقة غير التقليدية وامكانات استخدامها، لا سيما الطاقة الشمسية والغاز الحيوي.

الموارد الطبيعية

ويهتم بالتنقيب عن مختلف الخامات الصعدانية في أراضي وبحار مصر والانتفاع بها.

توجيه البحوث نحو تلبية احتياجات الزبون :

كانت برامج البحث الجديدة جزءاً من جهود إدارة المركز للانتقال به من مرحلة "البحوث الأكاديمية الجامعية الطراز" إلى مرحلة البحوث "ال التعاقدية". وكان الهدف من ذلك هو التحول نحو أسلوب عمل يصبح معه المعهد أكثر استجابة للاحتياجات العلمية والتكنولوجية المحددة من جانب مختلف المستخدمين النهائيين لنتائج البحث والتطوير. وقد يكون الزبون شركة صناعية تعاني من مشكلة انتاجية، أو وزارة تعاني من مشكلة بيانات، أو أي متعاقد أجنبي.

ترويج الطلب على البحوث

في جملة جهوده الرامية إلى إعادة توجيه الباحثين للعمل على معالجة المشاكل التي تمثل أهمية حاسمة للتنمية الوطنية، سعى المركز القومي للبحوث إلى إنشاء سوق تجارية لخدماته - أي إيجاد زبائن مستعدين للدفع لقاء البحوث. وقد تم إنشاء مكتب التسويق والعلاقات التعاقدية لايجاد نقطة اتصال يمكن للزبون المحتمل من خلالها أن يتصل بالمركز، ولتوفير جهاز تنظيمي يقوم بالدعاية لبحوث المركز. وهناك ثلاثة أنواع أساسية من الزبائن هي الهيئات الحكومية، والقطاع العام (مؤسسات الانتاج والخدمات)، والمتعاقدون الأجانب (من خارج مصر).

القدرات التكنولوجية في المركز القومي للبحوث

يقوم المركز في الوقت الحاضر بالتركيز على المجالات التكنولوجية التالية:

الفلزات

- تقييم الخامات
- تجهيز الخامات
- صناعة الصلب
- صناعة الحديد
- الميتالورجيا المائية
- الميتالورجيا الحرارية
- السباكة
- التآكل وحماية السطوح
- معالجة السباكة
- ميتالورجيا المساحيق

الصناعات النسجية

- الغزل
- النسج
- التريكو
- النسج بالطرق غير التقليدية
- التبييض
- المرسزة
- الصباغة
- التجهيز
- الطباعة

<u>البوليمرات</u>	<u>المواد السيراميكية</u>
- تكنولوجيا البوليمرات	- الحراريات
- تكنولوجيا البويمات	- الخزف والصيني
- تكنولوجيا المطاط	والعوازل الكهربائية
- تكنولوجيا البلاستيك والكوبوزيت	- تكنولوجيا مواد البناء (الاسمنت والجص والطوب)
	- تكنولوجيا الزجاج
<u>المواد الصيدلانية</u>	<u>الصناعات الغذائية</u>
- النيات الطبيعية	- الزيوت
- تكنولوجيا الصيدلة	- انتاج الالبان
- العقاقير الصناعية	- تكنولوجيا الاغذية
<u>الهندسة الكهربائية والا لكترونية</u>	<u>الهندسة الكيماوية</u>
- التحويل الكهروميكانيكي للطاقة	- هندسة المفاعلات الكيماوية
- هندسة الحاسوبات والتحكم	- تطوير العمليات
- الكترونيات الطاقة المعاشرة	- الطلاء الكهربائي ووقاية السطوح
- هندسة الموجات الميكروية	
<u>الطاقة الشمسية</u>	<u>الهندسة الميكانيكية</u>
- تسخين المياه للاغراض المنزليه والصناعية	- هندسة الطيران
- تقطير المياه المالحة واعدابها	- هندسة السيارات
- التبريد المخزن	- طواحين الهواء

التدريب التكنولوجي العالي والخبرة الاستشارية في المركز القومي للبحوث

ولتدعيم التطور التكنولوجي في مصر يقدم المركز أيضًا نحو ٨ برناً مجاً تدريبياً كل عام . وتغطي هذه البرامج المنجزات الأخيرة والتقنيات الحديثة في بعض ميادين الصناعة ، والزراعة ، والصحة ، والبيئة ، والطاقة ، وكذلك في مجال السياسات التكنولوجية وتقدير التكنولوجيا ونقلها . وفيما يلي قائمة البرامج التدريبية في الميادين التكنولوجية :

الصناعات الميتالورجية

- طلاء المعادن
- المعالجة الحرارية والسبائك المعدنية
- تأكل المعادن وحمايتها

- التريكو والطبوسات
- المعالجة التحضرية
- استخدام التشغيل الالي في الصباغة ومراقبة الجودة
- الصباغة والطباعة
- تجهيز المنسوجات

صناعات تجهيز الأغذية

- تكنولوجيا الدهون والزيوت
- حفظ الأغذية

الصناعات الكيماوية

- تكنولوجيا الزجاج
- تكنولوجيا الاسمنت ومواد البناء
- تكنولوجيا الحراريات
- تكنولوجيا انتاج عجينة الورق ، وصناعة الورق ، والحرير الصناعي ، والخشب الصناعي
- دباغة الجلود
- تكنولوجيا البويا
- تكنولوجيا البلاستيك

الطاقة

- الطاقة الشمسية
- تكنولوجيا الفاز الحيوي

السياسة التكنولوجية

- نقل التكنولوجيا
- تقدير التكنولوجيا

وعلاوة على ذلك ، يقوم موظفو المركز القومي للبحوث بتقديم المشورة الفنية لمختلف قطاعات الانتاج والخدمات في مصر والبلدان المجاورة .

روابط المركز مع الهيئات الأخرى

يقوم المركز، إلى جانب روابطه مع الأكاديمية، بانشاء روابط مع الكثير من المنظمات والهيئات الإدارية الأخرى التي تشكل قراراتها عناصر لسياسة وطنية ضمنية في مجال العلم والتكنولوجيا. ومن أمثلة ذلك روابط المركز مع الهيئة العامة للتصنيع، والهيئة العامة للمعايرة، وهيئة الاستثمار العربي والأجنبي (المسؤولة عن مشاريع الاستثمار الأجنبي) وهيئة التنمية الريفية المسؤولة عن اختيار التكنولوجيا في الصناعات القائمة على الزراعة. وقد كان المركز حتى عهد قريب دوراً صافراً في تقرير السياسات العلمية والتكنولوجية في البلد، إلا أن هذا الوضع آخذ بالتغيير الان.

التكامل مع النظام العلمي والتكنولوجي الوطني

ترمي جهود التخطيط الجزئي الجديدة للمركز القومي للبحوث إلى زيادة اسهام المركز في التنمية الوطنية. إلا ان هذه المساهمة لا تتوقف فحسب على الاعتبارات الداخلية بالنسبة للمركز، وإنما تتوقف أيضاً على فعالية روابطه مع باقي عناصر النظام العلمي والتكنولوجي. إذ أنه عبر هذه الروابط يتلقى المركز المعلومات المستخدمة في تحديد مشاكل البحث وينقل مساهمته إلى حيز التطبيق. ولدى المركز من الأماكن ما يسمح له بتقديم عدة أشكال مختلفة من المساهمات.

دور المركز في رسم السياسة العلمية والتكنولوجية الوطنية

يعتبر المركز القومي للبحوث أكبر مؤسسة للبحوث في مصر. وهو من حيث امكاناته ويحكم كونه من أهم عناصر النظام العلمي والتكنولوجي للبلد، في موقع يسمح له بالاسهام في رسم السياسة العلمية والتكنولوجية. غير ان تجسيد هذه الامكانيات يعتمد إلى حد بعيد على تكامل المركز مع باقي اطراف النظام ومع الأكاديمية على وجه الخصوص.

تحديد القضايا العلمية والتكنولوجية الاستراتيجية

يقوم المركز، من خلال تمثيله القوى في مختلف مجالس ولجان الأكاديمية، بتحديد أهم القضايا التكنولوجية.

السياسات التكنولوجية للمركز في السنوات الخمس القادمة

قامت إدارة المركز مؤخراً بإجراء دراستين هامتين بهدف زيادة تركيز قدراته على القضايا الانمائية الهامة في مصر. وكانت الدراسة الأولى تتعلق باشر سياسة إعادة التوجيه المتبقية في المركز خلال السنوات الخمس الأخيرة على إدارة المركز بصفته أكبر مؤسسة للبحث والتطوير في البلد. وتركز الدراسة الثانية على الجوانب السياسية للبحث والتطوير خلال السنوات الخمس القادمة.

أما في مجال التكنولوجيا فسوف يتركز اهتمام المركز على ما يلي :

- تعزيز قدراته التكنولوجية الذاتية لتخفيض اعتماد البلد على التكنولوجيا المستوردة ، وذلك عن طريق تطبيق النتائج الجديدة للبحث والتطوير او عن طريق نشاط التطوير والتطوير .

- تطبيق نتائج البحث والتطوير على نطاق واسع في مجال تكنولوجيات الطاقة الشمسية (التسخين ، التبريد ، إزالة الملوحة ... الخ) والغاز الحيوي وطاقة الرياح والصناعات الرئيسية الصغيرة الحجم .

- مساندة جهود أكاديمية البحث العلمي والتكنولوجيا في مجال السياسة التكنولوجية ، ولا سيما جهود لجنة السياسة العلمية والتكنولوجية و "مركز نقل التكنولوجيا" .

- تدعيم الخبرة الفنية الوطنية المسؤولة عن استمرار التكنولوجيا .

المبحث ١

الشعب ومعامل البحوث

١- شعبة الصناعات النسجية

- معمل الصباغة والتجمييز
- معمل الفرز والنسيج

٢- شعبة الصناعات الغذائية

- معمل الصناعات الغذائية والألبان
- معمل الزيوت والدهون
- معمل التفزيمة

٣- شعبة الصناعات الدوائية

- معمل الحلول الصيدلية
- معمل الكيمياء العلاجية
- معمل المنتجات الطبيعية

٤- شعبة الصناعات الكيماوية

- معمل الورق والسيلولوز
- معمل كيمياء المواد الدابغة والبروتينات
- معمل البوليمرات والمخضبات
- معمل المبيدات الحشرية
- معمل الحراريات

٥- شعبة البحوث الهندسية

- معمل الهندسة الميكانيكية
- معمل الطاقة الشمسية

٦- شعبة الكيمياء الصناعية التطبيقية

- معمل الكيمياء الصناعية
- معمل الكيمياء الحيوية

المحلق ١ (تابع)

٧- شعبة الكيمياء غير المخصوصة التطبيقية

- معمل الكيمياء الفيزيقية
- معمل الكيمياء غير المخصوصة
- شعبة البحوث الفيزيقية

- معمل فيزياء الجواسم
- معمل الموجات الميكروائية
- معمل الفيزياء النظرية
- معمل الميكروسكلوب الإلكتروني

٨- شعبة العلوم الأساسية

- معمل الميكروبيولوجي
- معمل علوم الأرض
- معمل الكيمياء الضوئية

٩- شعبة البحوث الزراعية والبيولوجية

- معمل النبات
- معمل الآفات ووقاية النبات
- معمل الأراضي واستغلال المياه
- معمل الانتاج الحيواني
- معمل تفديمة الحيوانات والدواجن
- معمل أمراض الحيوان

١٠- شعبة البحوث الطبية

- معمل العلوم الطبية الأساسية
- معمل الفارماكولوجي
- معمل الوراثة البشرية

الطبق ١ (تابع)

١٢ - شعبة بحوث البيئة

- معمل ثلث المياه
- معمل ثلث الهواء
- معمل طب الصناعات والصحة المهنية

والى جانب هذه المعامل يضم المركز القومي للبحوث الوحدات العامة التالية:

- معمل التجارب نصف الصناعية
- معمل الخدمات المركزية
- معمل التحاليل الدقيقة
- بيت الحيوان

كما يضم الهيكل العام للمركز القومي للبحوث المعاهد الأربع التالية:

- معهد بحوث وتطوير الفلزات
- معهد تيودور بلهايس للامراض المطبوخة
- معهد بحوث الارصاد
- معهد بحوث الالكترونيات

المراجع

Dr. Paul Rosenstein, "Economic Development and Technological Progress with Special Reference to Technology Transfer", Round Table on Scientific and Technological Development, Comité Interamericano de Education, Ciéncias y Cultura (CIECC), Lima, Perú, February, 1971. -١

- ٢- دكتور أحمد زكي ، مجلس فوءاد الاول الاهلي للبحوث (ماضيه، حاضره ومستقبله) ، ١٩٥٣ (بالعربية) .
- ٣- المركز القومي للبحوث ، التقرير السنوى الاول ، ١٩٥٧ (بالعربية) .
- ٤- نقل وتطوير التكنولوجيا في مصر ، تقرير أعدته بعثة الاونكتاد ، الدائرة الاستشارية المعنية بالتقنولوجيا ، جنيف ، ١٩٧٨ .
- ٥- أدوات السياسة العلمية والتكنولوجية ، اكاديمية البحث العلمي والتكنولوجيا (مصر) ، ١٩٨٠ .
- ٦- سياسات البحث في المركز القومي للبحوث ، القاهرة ، ١٩٧٧ (بالعربية) .