



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/1998/17
31 March 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1998 года
8-19 июня 1998 года, Женева
Пункт 8 предварительной повестки дня
ПРООН

**ГОДОВОЙ ДОКЛАД АДМИНИСТРАТОРА ЗА 1997 ГОД И СМЕЖНЫЕ ВОПРОСЫ
ВВЕДЕНИЕ АДМИНИСТРАТОРА**

1997 год был ознаменован для ПРООН в нескольких отношениях. ПРООН осуществляла активную деятельность в поддержку предложений о реформе Организации Объединенных Наций, представленных в марте и июле. Действуя в рамках своего мандата в отношении оказания помощи в ликвидации нищеты на основе устойчивого развития людских ресурсов, организация еще больше укрепила свою репутацию солидного участника диалога по вопросам политики и деятельности по осуществлению программ. В течение года также повысился спрос на услуги ПРООН в области содействия благому управлению, которое является ключевой предпосылкой для создания условий, благоприятных с точки зрения ликвидации нищеты.

ПРООН провела организационные реформы в целях создания более экономной, эффективной и результативной организации, в которой обеспечивалась бы более строгая подотчетность, для которой было бы характерно рачительное отношение к используемым ресурсам и в которой уделялось бы больше внимания оперативной деятельности на страновом уровне.

Были приняты меры в отношении проблемных областей, указанных в годовом докладе Администратора за 1996 год, в частности это касалось укрепления страновых отделений и упрочения приверженности организации системе координаторов-резидентов; придания мероприятиям ПРООН более целенаправленного характера при уделении приоритетного внимания вопросам улучшения положения женщин и странам, находящимся в особых обстоятельствах; и осуществления административных мер по ускорению преобразований, осуществляемых в организации в соответствии с решением 97/15 Исполнительного совета, и повышению эффективности системы управления ПРООН.

98-09422.R 040598 200598

/...

ПРООН поставила на 1998 год ряд ограниченных по срокам целей в отношении:

- а) повышения эффективности страновых отделений;

- b) превращения ПРООН в организацию, способную эффективно учитывать накопленный опыт;
- c) дальнейшего улучшения подотчетности в ПРООН, эффективности ее функционирования и повышения эффективности ее административного управления;
- d) мобилизации ресурсов; и
- e) активного участия в проведении реформы Организации Объединенных Наций.

В 1998 году перед ПРООН стоят следующие основные задачи: оставаться активным участником процесса реформы Организации Объединенных Наций; продолжать осуществление реформы самой ПРООН; и мобилизовывать дополнительные финансовые ресурсы для оказания охваченным программами странам помощи в целях ускорения их продвижения по пути ликвидации нищеты.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	4
I. РОЛЬ ПРООН В ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	4 - 31	4
II. РЕФОРМЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРООН: ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О ДОСТИГНУТЫХ В 1997 ГОДУ УСПЕХАХ	32 - 59	10
III. ПРООН В 1998 ГОДУ И В ПОСЛЕДУЮЩЕМ ПЕРИОДЕ: ГЛАВНЫЕ ЗАДАЧИ 76	60 -	16

ВВЕДЕНИЕ

1. В годовом докладе Администратора за 1997 год освещаются основные успехи ПРООН в 1997 году и ее задачи на 1998 год и последующий период. В докладе также анализируется достигнутый прогресс с учетом изложенных в годовом докладе за 1996 год запланированных мер, касающихся: а) укрепления страновых отделений ПРООН и упрочения приверженности системе координаторов-резидентов; б) придания мероприятиям ПРООН более целенаправленного характера при уделении особого внимания вопросам положения женщин и странам, находящимся в особых обстоятельствах; и с) принятия административных решений, направленных на ускорение реформы в ПРООН и повышение эффективности системы управления организацией в целом.

2. В основу структуры доклада положены три основные темы, которые Администрации ПРООН предстоит рассмотреть совместно с Исполнительным советом. В главе I рассматриваются вопросы, касающиеся роли ПРООН в системе Организации Объединенных Наций, в частности в осуществлении провозглашенных в 1997 году реформ, деятельности системы координаторов-резидентов и постановки деятельности по выполнению решений глобальных конференций на комплексную основу. Глава II посвящена достижениям 1997 года, особенно в отношении поставленных в 1996 году задач, касающихся придания мероприятиям организации более целенаправленного характера и создания более экономной и эффективной организации, способной учитывать прошлый опыт. Глава II, если ее рассматривать в совокупности с другими частями годового доклада (особенно DP/1998/17/Add.1 и Add.2), дает представление о деятельности ПРООН на страновом, региональном и глобальном уровнях. В главе III в сжатой форме излагаются основные задачи, которые ПРООН надлежит решить в предстоящем году в контексте ее борьбы за превращение ПРООН в организацию, соответствующую представлениям Совета, а также бенефициаров и партнеров ПРООН.

3. В 1997 году отмечалось повышение эффективности взаимодействия ПРООН с Исполнительным советом, которое сопровождалось постановкой более четких целей, с тем чтобы для осуществления директивных решений обеспечивались необходимые средства. Была также введена практика составления годовых планов работы. На заседаниях, которые приобрели более целенаправленный и ориентированный на конкретные результаты характер, проводился более активный диалог по вопросам существа, который, в частности, включал групповое обсуждение проблемы ликвидации нищеты на ежегодной сессии и семинар по вопросу об основных направлениях деятельности ПРООН на заключительном этапе третьей очередной сессии.

I. РОЛЬ ПРООН В ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

4. В соответствии с решением 94/14 ПРООН предпринимала активные усилия, стремясь играть возложенную на нее роль объединяющего начала в деятельности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В свете широких реформ, которые были провозглашены Генеральным секретарем в июле, перед ПРООН в 1997 году встали особо сложные задачи укрепления присутствия Организации Объединенных Наций на страновом уровне и упрочения ее приверженности делу развития. Наряду с другими партнерами, ПРООН принимала активное участие в усилиях, направленных на решение этой задачи на трех разных уровнях:

- а) осуществление мер, связанных с реформой Организации Объединенных Наций;
- б) укрепление системы координаторов-резидентов;

с) активное содействие обеспечению стратегического контроля за выполнением рекомендаций крупных глобальных конференций.

А. ПРООН и реформа Организации Объединенных Наций

5. ПРООН решительно поддерживала реформу Организации Объединенных Наций и активно участвовала как на уровне штаб-квартиры, так и на страновом уровне в осуществлении резолюции 52/12 Генеральной Ассамблеи. ПРООН сотрудничала с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций в интересах укрепления взаимопонимания и согласования и координации политики в области оперативной деятельности в целях развития. ПРООН поддерживала эти реформы на нескольких уровнях.

6. На институциональном уровне Администратор руководит работой Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР), которая была создана Генеральным секретарем для обеспечения более эффективной координации деятельности Организации в целях развития и улучшения согласованности ее политики в этой области. Администратор также возглавляет Исполнительный комитет ГОООНВР, в состав которого входят представители ПРООН, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Детского фонда Организации Объединенных Наций, а также Мировой продовольственной программы. Администратор также является членом Группы старших руководителей, созданной Генеральным секретарем.

7. Управление поддержки и обслуживания системы Организации Объединенных Наций было преобразовано в Канцелярию Группы по вопросам развития. Канцелярия была значительно укреплена в результате прикомандирования старших сотрудников из других учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе за счет прикомандирования в 1997 году одного сотрудника ЮНИСЕФ и одного сотрудника ЮНФПА и запланированного прикомандирования в 1998 году еще двух сотрудников. Бюро по ресурсам и внешним сношениям совместно с новым Бюро по планированию и управлению ресурсами принимали меры в целях обеспечения того, чтобы реформы в ПРООН проводились в увязке с программой реформы Организации Объединенных Наций и чтобы они способствовали ее осуществлению.

8. На стратегическом уровне ПРООН по просьбе Генерального секретаря руководила деятельностью ГОООНВР по разработке общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к проблеме ликвидации нищеты. В соответствии с общей стратегией Генерального секретаря, согласно которой защита прав человека является обязательным элементом деятельности в целях развития, ПРООН сотрудничала со своими партнерами по ГОООНВР, и в частности с Управлением Верховного комиссара по правам человека, в целях признания права на развитие в качестве одной из главных предпосылок деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития в контексте борьбы за ликвидацию нищеты. В целях стимулирования дальнейшей работы в этой области ПРООН подготовила документ, озаглавленный "Integrating Human Rights with Sustainable Human Development" ("Комплексное решение задач защиты прав человека и устойчивого развития людских ресурсов").

9. На основном оперативном уровне главным направлением деятельности по проведению реформы Организации Объединенных Наций на страновом уровне является Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). ПРООН придает большое значение успешному экспериментальному осуществлению РПООНПР и ее потенциалу в плане ускорения процесса приведения политики, программ и процедур системы Организации Объединенных Наций в соответствие с потребностями охваченных программами стран в области устойчивого развития людских ресурсов. Вместе с другими членами ГОООНВР и под

руководством КГВР ПРООН участвовала в подготовке руководящих принципов в отношении разработки РПООНПР и ее экспериментального осуществления в 18 странах.

10. Принимались меры в целях усиления взаимодополняемости между РПООНПР и стратегией помощи на страновом уровне Всемирного банка и были выбраны две страны для экспериментального осуществления РПООНПР в 1998 году. Генеральный секретарь считает, что РПООНПР должна осуществляться с участием всех учреждений Организации Объединенных Наций, поэтому специальные учреждения и региональные комиссии привлекались к осуществлению РПООНПР. На состоявшемся в январе 1998 года совместном заседании исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА и ЮНИСЕФ был рассмотрен вопрос об осуществлении РПООНПР на страновом уровне. В качестве примера был выбран Вьетнам.

11. Основываясь на результатах уже проделанной работы, ПРООН продолжала предпринимать усилия в целях согласования периодов разработки программ с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций, используя для этого механизм страновых рамок сотрудничества (СРС) и продление сроков осуществления страновых программ. К концу 1997 года работа по согласованию периодов разработки программ была проведена в общей сложности в 27 странах, причем к 1999 году планируется провести такую работу еще в 54 странах. Документы о национальной стратегии (ДНС) используются в 27 странах, работа по их составлению ведется в 19 странах и планы в отношении подготовки ДНС разработаны еще в 15 странах. Система координаторов-резидентов способствовала развитию процесса ДНС во всех странах, правительства которых проявили к нему интерес.

12. На оперативном уровне ведется разработка руководящих принципов по вопросам административного управления на страновом уровне для системы координаторов-резидентов в таких областях, как связь, закупки, кадровые вопросы, финансовые и юридические услуги, эксплуатация зданий и совместные меры по обеспечению безопасности.

В. Система координаторов-резидентов

13. Руководствуясь директивными указаниями в отношении взаимодействия между координатором-резидентом и представителем-резидентом ПРООН, а также в соответствии с программой реформы, провозглашенной Генеральным секретарем в июле и утвержденной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 52/12, ПРООН продолжает выполнять свои обязанности ведущего и финансирующего учреждения системы координаторов-резидентов.

14. Значительный прогресс был достигнут в отношении расширения числа квалифицированных кандидатов для заполнения вакантных должностей координаторов-резидентов. В 1997 году процентная доля координаторов-резидентов, назначаемых не из числа сотрудников ПРООН, а из числа сотрудников других организаций системы Организации Объединенных Наций, возросла до 25 процентов. Увеличению числа кандидатур также способствовало то обстоятельство, что организации системы Организации Объединенных Наций стали активнее выдвигать своих квалифицированных кандидатов. ПРООН в сотрудничестве со своими партнерами по ГООНВР приняла участие в составлении уточненного всеобъемлющего описания должностных обязанностей координатора-резидента для рассмотрения в 1998 году Консультативным комитетом по программе и оперативным вопросам (ККПОВ) от имени Административного комитета по координации (АКК). Были опубликованы руководящие принципы в отношении составления ежегодных докладов координаторов-резидентов, в которые должно включаться совместное заявление страновой группы Организации Объединенных Наций о результатах выполнения ее годового плана работы в отношении достижения целей в области ликвидации нищеты и устойчивого развития людских ресурсов, поставленных страной пребывания.

15. Для того чтобы деятельность координаторов-резидентов осуществлялась в строгом соответствии с их должностными обязанностями, была введена практика оценки их компетентности. ПРООН выступила с инициативой разработки стандартных процедур оценки компетентности, которые позволяют оценивать кандидатов на заполнение вакантных должностей координаторов-резидентов. ПРООН играла активную роль в деятельности рабочей группы ГООНВР по вопросам системы координаторов-резидентов, в частности в том, что касается совершенствования процесса отбора.

16. После консультаций с другими членами ГООНВР Администратор дал координаторам-резидентам письменные указания относительно порядка подчинения и подотчетности в связи с выполнением их функций координаторов-резидентов, предложив им не смешивать свои функции координаторов-резидентов и представителей-резидентов ПРООН. Особая поддержка, включая направление инструкторов, оказывалась недавно назначенным координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций. ПРООН активно участвовала в пересмотре программ семинаров по вопросам организации взаимодействия на местах и продолжает нести часть расходов по осуществлению этой программы совместно с проектом Колледжа персонала Организации Объединенных Наций.

С. Мероприятия по выполнению решений глобальных конференций

17. Координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций несут особую ответственность за сотрудничество с правительствами в рамках осуществления программ действий, принятых на глобальных конференциях, которые были проведены под эгидой Организации Объединенных Наций и по итогам которых были разработаны цели, содержащиеся в "Стратегии на XXI век" Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР). Деятельность трех межучрежденческих целевых групп, учрежденных АКК для обеспечения эффективного и комплексного выполнения решений этих конференций, дополняется работой координатора-резидента и страновой группы Организации Объединенных Наций на национальном уровне.

18. После проведенного в Турине в декабре 1997 года практикума ККПОВ, посвященного мерам по выполнению решений конференций, было предложено принимать последующие меры в развитие деятельности целевых групп на основе гибких механизмов взаимодействия с отвечающими за конкретные направления руководителями, при этом ККПОВ, выступая от имени АКК, выполнял бы руководящие функции. Цель этих механизмов неизменно заключалась бы в том, чтобы направлять деятельность системы координаторов-резидентов по выполнению решений конференций на оперативном уровне.

19. В сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ) и АКК и его вспомогательным механизмом Администратор и ГООНВР дают руководящие указания координаторам-резидентам и страновой группе Организации Объединенных Наций в отношении того, как использовать итоги конференций в оперативной деятельности Организации Объединенных Наций.

20. В рамках конкретных шагов по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития к концу 1997 года в 40 странах были созданы тематические группы по вопросам ликвидации нищеты. Комитет ПРООН по надзору за управлением программами (КНУП) проводит проверку всех предлагаемых мероприятий ПРООН (СРС, наброски программ и т.д.) с использованием критериев устойчивого развития человеческого потенциала, включая критерии, разработанные с учетом решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Кроме того, ПРООН оказала помощь 98 странам в разработке и осуществлении стратегий борьбы с нищетой. Сто стран мира при поддержке ПРООН подготовили

собственные национальные доклады о развитии человеческого потенциала (см. приложение II к документу DP/1998/17/Add.2). ПРООН активно содействовала осуществлению на страновом уровне Инициативы "20/20", предоставляющей возможность правительствам стран, где осуществляются программы, мобилизовывать ресурсы доноров с целью получить от них средства в объеме, соответствующем доле выделяемых ими на основные социальные услуги бюджетных ассигнований, составляющей 20 процентов.

21. Основное внимание в подготовленном по просьбе ПРООН "Докладе о развитии человека за 1997 год" уделялось многоплановому и сложному характеру проблемы нищеты, новым методам оценки ее масштабов (например, на основе показателя обнищания) и осуществимым стратегиям борьбы с ней. ПРООН делала упор на показателях, связанных с контролем за развитием ситуации в этой области на страновом уровне с учетом многопланового характера проблемы нищеты. В октябре 1998 года будет выпущен годовой доклад о ходе работы по ликвидации нищеты, в котором будет обобщен опыт, накопленный в самых разных странах на различных этапах развития. Этот доклад призван внести вклад в подготовку к проведению в 2000 году обзора деятельности по выполнению решений Встречи на высшем уровне в интересах социального развития.

22. Что касается занятости – еще одной темы Всемирной встречи, – то ПРООН на страновом и глобальном уровнях активно участвовала в работе Межучрежденческой целевой группы по обеспечению занятости и средств к существованию, возглавляемой Международной организацией труда. ПРООН в своей деятельности руководствовалась концепцией обеспечения средств к существованию на устойчивой основе и провела два из семи осуществляемых целевыми группами страновых обзоров. Двадцать пять бедных стран получают от ПРООН помощь по линии проекта "Микростарт", который начал осуществляться в 1996 году, что способствует созданию рабочих мест и осуществлению приносящей доход деятельности.

23. Также в партнерстве с другими организациями ПРООН приступила к созданию всемирного объединения по борьбе с нищетой – глобальной сети крупных городов, приверженных делу достижения целей второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II). В июле 1997 года ПРООН организовала первый Международный коллоквиум мэров городов (см. также приведенную ниже информацию о повышении роли ПРООН в области управления), к участию в котором она привлекла мэров городов и должностных лиц местных административных органов из 70 стран для рассмотрения вопросов управления городским хозяйством в условиях происходящей в мире глобализации, укрепления партнерских связей между государственным сектором, частным сектором и организациями гражданского общества (ОГО) и содействия созданию равных возможностей в городских районах во всем мире.

24. В рамках шагов по выполнению решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин ПРООН оказывала поддержку 35 странам в разработке национальных планов действий. Из специального фонда для деятельности по решению гендерных проблем были выделены средства на сумму 1 млн. долл. США в целях совершенствования проводимого ПРООН в 30 странах процесса разработки программ, направленных на обеспечение равенства мужчин и женщин и улучшение положения женщин и содействие развитию сотрудничества с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) на страновом уровне. ЮНИФЕМ является ключевым партнером по реализации новой экспериментальной инициативы в 10 странах. Накопленный ПРООН опыт и извлеченные ею уроки в области вовлечения женщин в основное русло развития внесли свой вклад в работу основной сессии Экономического и Социального Совета, на которой Совет принял согласованные выводы 1997/2 в отношении учета гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций.

25. ПРООН также взяла на себя дополнительные обязательства в отношении вовлечения женщин в основное русло развития и улучшения положения женщин на основе стратегических, программных и институциональных мер. Администратор распорядился выделить 20 процентов от общего объема финансовых ресурсов на цели содействия обеспечению равенства мужчин и женщин и улучшения положения женщин посредством осуществления с этой целью глобальных, региональных и страновых программ. Как указано в документе DP/1998/17/Add.2, ПРООН приняла меры по нескольким направлениям деятельности. В качестве руководства по управлению работой, связанной с выполнением программного обязательства ПРООН в области обеспечения равенства мужчин и женщин, было опубликовано издание "Guidance Note on Gender Mainstreaming", подготовленное с учетом уроков, которые были извлечены из опыта, накопленного в штаб-квартире и страновых отделениях. В целях повышения эффективности мероприятий на страновом уровне было назначено 20 специалистов по гендерным вопросам из числа добровольцев Организации Объединенных Наций. ПРООН более активно привлекала ЮНИФЕМ к своему процессу принятия решений, в том числе к утверждению СРС и консультативных записок. Подробные сведения о проводимой ПРООН корпоративной политике, связанной с обеспечением гендерного баланса, приводятся в пункте 71.

26. ПРООН оказывала поддержку в рамках мероприятий ЮНФПА по выполнению решений Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). Например, Специальная группа по техническому сотрудничеству между развивающимися странами и региональная программа для Африки создали региональную сеть учреждений, занимающихся вопросами предотвращения материнской смертности.

27. В рамках шагов по выполнению решений Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) ПРООН предпринимает усилия, дополняющие поддержку, предоставляемую другими партнерами, и по линии фонда "Потенциал 21" оказывает содействие правительствам 70 стран в разработке политики в области устойчивого развития, обеспечивающей учет экологических факторов в их социально-экономической политике и планах. Управление по борьбе с опустыниванием и засухой (ЮНСО) во взаимодействии с партнерами оказывает помощь 55 странам Африки, арабским государствам, странам Азии, Карибского бассейна, Содружества Независимых Государств и Латинской Америки в области борьбы с опустыниванием. ПРООН также сотрудничает с другими партнерами в деле оказания помощи в осуществлении соглашений в рамках Монреальского протокола, направленных на ликвидацию хлорфторуглеродов и озоноразрушающих веществ посредством проведения 500 мероприятий в 50 странах.

28. В рамках активно проводимых Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций мероприятий по осуществлению принятого на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия Плана действий и мер, дополняющих поддержку со стороны других партнеров, ПРООН оказывает странам, где осуществляются программы, помощь в создании национального потенциала для обеспечения продовольственной безопасности. Дополнительная информация приводится в документе DP/1998/17/Add.2.

29. В рамках последующих шагов по выполнению Барбадосской программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (МОРС) Специальная группа по содействию техническому сотрудничеству между развивающимися странами (ТСРС), в частности, подготовила Программу технической помощи малым островным развивающимся государствам (ППМОС) и в 1998 году, в сотрудничестве с Программой создания сети по обеспечению устойчивого развития (ПСУР), оказывала содействие формированию на экспериментальной основе информационной сети для МОРС (СИДСНЕТ). Дополнительная информация содержится в документе DP/1998/17/Add.3.

30. В рамках шагов по выполнению решений Совещания на высоком уровне по комплексным инициативам для наименее развитых стран в области торговли и развития, проведенного в октябре 1997 года, и одобренных Исполнительным советом комплексных рамочных положений по вопросам торговли, принятых на этом совещании, ПРООН подготовила руководящие принципы для проведения совещаний "за круглым столом", посвященных проблеме торговли. Основное внимание на таких совещаниях, которые планируют провести в 1998 году правительства Чада, Гамбии, Мали и Сан-Томе и Принсипи, уделяется вопросам торговли. Устный доклад о деятельности ПРООН по выполнению этих рамочных положений будет представлен на годовой сессии.

31. Кроме того, в рамках шагов по выполнению решений проведенной в 1993 году Всемирной конференции по правам человека ПРООН подготовила документ об учете прав человека в процессе устойчивого развития человеческого потенциала, как об этом говорится в пункте 8 выше.

II. РЕФОРМЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРООН: ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О ДОСТИГНУТЫХ В 1997 ГОДУ УСПЕХАХ

32. В дополнение к решению 97/15 Исполнительного совета и в соответствии с трехлетним планом осуществления преобразований, приведенном в документе DP/1997/CRP.22, были достигнуты общие цели, поставленные на конец 1997 года, как об этом говорится в докладе о ходе работы по управлению процессом преобразований (DP/1998/CRP.7), представленном Совету на его второй очередной сессии 1998 года.

33. ПРООН рационализировала структуру своей штаб-квартиры, разделив корпоративные и оперативные функции. Новое Бюро по управлению программой и ресурсами объединило функции, связанные с финансированием, людскими ресурсами и информационными системами, с корпоративной функцией стратегического планирования. Новая Группа по поддержке оперативной деятельности обеспечивает связь между региональными бюро и отвечает за комплексное функциональное взаимодействие и эффективное объединение и стандартизацию стратегий решения проблем во всех странах, в том числе в странах, находящихся в состоянии кризиса и в особых условиях. Вместо бывшего Управления оценки и стратегического планирования было создано Управление оценки, обеспечивающее сохранение независимого характера функции по оценке.

34. Были утверждены принципы и полномочия, связанные с осуществлением преобразований, и во всей организации поощрялось самостоятельное проведение этого процесса. Был учрежден Комитет по осуществлению преобразований для наблюдения за ходом работы, выявления препятствий и рассмотрения других вопросов, связанных с преобразованиями. Вопрос о преобразованиях стал постоянно включаться в повестку дня Исполнительного комитета – главного органа ПРООН, ведающего вопросами управления и политики. Представители-резиденты организовали совещание для ускорения процесса преобразований в страновых отделениях. В расширенный состав Исполнительного комитета по вопросам преобразований было включено десять представителей – резидентов/координаторов – резидентов с целью обеспечить, чтобы в ходе обсуждений и в процессе принятия решений о преобразованиях в полной мере охватывались аспекты деятельности на местах.

35. Старшие руководящие сотрудники штаб-квартиры подготовили соглашения с Администратором, в которых установлены этапы для ускорения реформы в 1998 году в том, что касается: эффективности работы страновых отделений, мер с целью превратить ПРООН в современную организацию, способную использовать накопленный опыт; ответственности и эффективности; мобилизации ресурсов; и роли ПРООН в Организации Объединенных Наций. В этом же контексте распределения обязанностей представители-резиденты заключили соглашение с

директорами региональных бюро. Эти соглашения использовались для разработки стратегического плана ПРООН на 1998 год, представленного на второй очередной сессии 1998 года.

А. Программная деятельность

36. В течение года ПРООН разрабатывала стратегию придания своей работе более целенаправленного характера в рамках основных направлений деятельности на основе принципа, предусмотренного в решении 94/14. В тесной консультации с Советом, в том числе с учетом результатов обсуждений в ходе однодневного практикума в сентябре 1997 года, были установлены руководящие принципы. Совет утвердил эти принципы в своем решении 98/1.

37. В тесном сотрудничестве со странами, где осуществляются программы, ПРООН в течение года приняла специальные меры с целью повысить качество своей работы по основным направлениям деятельности при помощи а) инструментов программирования, таких, как консультативные записки, СРС, региональные рамки и глобальные рамки сотрудничества, а с недавнего времени – меры по осуществлению РПООНПР и б) применения критериев распределения ресурсов, разработанных совместно с Советом в контексте использования новых механизмов программирования. К концу 1997 года Совет утвердил 119 СРС и региональные рамки сотрудничества для каждого географического региона, в котором ПРООН осуществляет свою деятельность.

38. Для формирования более ясного представления о проводимой работе у широкого круга пользователей, включая парламентариев, средства массовой информации и неправительственные организации, ПРООН распространяла более четкую информацию о вкладе ПРООН в улучшение жизни неимущих слоев населения и подготовила новый вид иллюстрированного годового доклада. Были внесены изменения в проводимую в организации политику в области публикаций. В документе DP/1998/23 приводятся подробные сведения об осуществлении корпоративной стратегии в области коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности и решений 96/22 и 97/17 Исполнительного совета.

39. Управление представляет собой одну из областей, в рамках которой ПРООН за последние годы увеличила объем своей помощи. Опыт показал, что факторами, влияющими на устойчивое развитие человеческого потенциала, являются благое управление и предоставление отдельным лицам и общинам возможности участвовать в процессе принятия решений, сказывающихся на их условиях жизни. Основу благого управления составляет надлежащее равновесие между действиями государства, частного сектора и гражданского общества.

"Ширится осознание того, что государство является не стороной, обеспечивающей благосостояние, а стороной, содействующей развитию и активизирующей этот процесс. Одна из главных функций государства заключается в создании благоприятной атмосферы, в которой может осуществляться инвестиционная деятельность, может обеспечиваться благосостояние и люди могут добиться процветания и развития".

Кофи Аннан, Генеральный секретарь

Заинтересованность в изыскании эффективных решений на местном уровне в области управления выражалась в ходе проведенной в Нью-Йорке в июле 1997 года под эгидой ПРООН Конференции по вопросам управления в интересах обеспечения устойчивого роста и справедливости, в которой приняло участие более 1000 высокопоставленных министров, парламентариев, мэров городов и

представителей гражданского общества, деловых кругов и организаций, занимающихся вопросами развития.

40. ПРООН уделяет первоочередное внимание деятельности по удовлетворению потребностей в услугах в области управления, имеющихся у стран, в которых осуществляются программы. В настоящее время значительная доля деятельности ПРООН, связанной с программированием, приходится на оказание поддержки в области управления в целях ликвидации нищеты. Почти 70 процентов от общего числа РСС, охватывающих период 1997–1999 годов, включают в себя компонент поддержки децентрализации; в 65 процентах из них имеется компонент поддержки организаций гражданского общества; и менее чем в 65 процентах от всего их числа имеется компонент поддержки институтов управления. Бюро по оценке произвело ряд оценок в связи с вопросами управления на региональном уровне, с тем чтобы сравнить опыт различных стран и извлечь уроки, которые могли бы использоваться при развитии организационной базы.

41. В 1997 году Администратор объявил о проведении экспериментальной программы с объемом средств в 36 млн. долл. США в поддержку новаторских подходов, касающихся управления в развивающихся странах во всех регионах. Цели этой рассчитанной на четыре года глобальной инициативы заключаются в том, чтобы проверить новые идеи и подходы, призванные способствовать повышению качества управления, и оказать поддержку деятельности, проводимой различными партнерами, включая организации гражданского общества, средства массовой информации, правозащитные организации и парламенты. Предполагается, что в рамках этой программы будет оказана помощь более чем 75 странам.

42. В странах, в которых существуют сложные чрезвычайные ситуации, потребность в поддержке со стороны ПРООН значительно возросла. К концу 1997 года ПРООН провела более 120 мероприятий на общую сумму порядка 100 млн. долл. США в 36 странах и 3 субрегиональных группах в связи с особыми ситуациями, связанными с развитием. Эти мероприятия относятся к трем широким категориям: программные отклики на сложные ситуации, связанные с развитием, во время и после кризиса посредством использования стратегических рамок или специальных программных инициатив; безотлагательная помощь в целях укрепления имеющихся у стран возможностей (или возможностей Организации Объединенных Наций) по оказанию неотложной и координированной помощи в связи с внезапными кризисами; укрепление потенциала в целях предупреждения кризисов для смягчения их последствий и для восстановления в следующий за ними период.

43. ПРООН оказывала поддержку в следующих областях: программы восстановления и реинтеграции районов, включая развитие в рамках районов и реинтеграцию перемещенного населения; укрепление потенциала в области управления в районах установления мира и/или посткризисное восстановление, включая укрепление или восстановление судебных систем, защиту и соблюдение прав человека, национальные и местные выборы; укрепление потенциала в области смягчения последствий чрезвычайных ситуаций; реинтеграция демобилизованных военнослужащих; и разминирование. Подробная информация содержится в документах DP/1998/18 и DP/1998/17/Add.1. Как указывается ниже, в рамках деятельности по управлению людскими ресурсами ПРООН приняла меры в поддержку этих усилий.

44. ПРООН усиливала участие организаций гражданского общества в своей деятельности по вопросам политики путем утверждения: заявления по политическим вопросам, подтверждающего важность того, что ПРООН способствует процессам в интересах населения и обеспечивает рамки для сотрудничества с ОГО; процедур осуществления программ силами неправительственных организаций; и стратегию в области обнаружения официальной информации.

45. Центральное место в рамках оказываемой ПРООН поддержки деятельности по управлению занимает постоянное стремление Организации уделять особое внимание развитию устойчивых возможностей с учетом специфики каждой страны. Для достижения этой цели используется инструмент технического сотрудничества между развивающимися странами, которое осуществляется в области торговли, инвестиций и макроэкономической политики, с тем чтобы помогать развивающимся странам укреплять их потенциал, связанный с анализом последствий глобализации и управления ими.

46. Для содействия участию стран, в которых осуществляются программы, в жизни глобализирующегося мира ПРООН начала осуществление специальной программы информационных и коммуникационных технологий. Эта программа направлена на укрепление национального потенциала в области информационных и коммуникационных технологий в сфере образования, здравоохранения и управления природными ресурсами, развития мелких предприятий и в процессах принятия решений при участии населения и их использования. Другими примерами прогресса в этой области являются: расширение Программы создания сетей по вопросам устойчивого развития до 39 стран и подготовка Сети малых островных развивающихся государств (СИДСнет), которая должна начать свою работу в 1998 году для 42 островных государств. Подробная информация содержится в документе DP/1998/17/Add.2.

47. Для сближения деятельности по технической поддержке со страновыми отделениями и для поощрения оперативного и широкого обмена опытом в регионах ПРООН подготовила стратегию по воплощению в жизнь концепции субрегиональных информационно-справочных центров (СРИЦ), утвержденной Исполнительным советом в решении 97/15. На основе опыта в рамках экспериментальных проектов, уже осуществляемых в Пакистане и Таиланде, предполагается, что в качестве первого шага в каждом из четырех прочих географических регионов должно отбираться одно страновое отделение для координации применения концепции СРИЦ. В документе DP/1998/CRP.8 освещается воплощение в жизнь системы "Глобал Хаб/СРИЦ".

В. На оперативном уровне

48. Основное внимание уделялось формированию культуры отчетности и обеспечению экономичности, эффективности и результативности проводимой деятельности и тому, чтобы персонал на всех уровнях нес ответственность за свою работу и за использование ресурсов. ПРООН выпустила свой первый годовой бюллетень по вопросам отчетности, призванный ориентировать персонал в том, что касается организационных ценностей и приемлемой работы и поведения. Дополнительные детали, включая деятельность, связанную с повышением уровня децентрализации в области принятия решений, содержатся в документе DP/1998/26.

49. Особое внимание уделялось мерам по развитию способностей ПРООН как "обучающейся" организации. ПРООН использует информационные и коммуникационные технологии для передачи "ноу-хау" и наиболее эффективных методов практической деятельности, помещая материалы, касающиеся развития потенциала, - такие, как "Электронный справочник по развитию потенциала" - на информационную страницу ПРООН "MagNet". Планируется до конца 1998 года все страновые отделения подключить к системе Интернет. Достигнуто полномасштабное функционирование комплексной системы управленческой информации - проекта, охватывающего людские ресурсы ПРООН.

50. 1997 год имел особое значение для укрепления взаимопонимания между Исполнительным советом и ПРООН в отношении практики национального осуществления, в результате чего были подготовлены важные директивные документы, касающиеся деятельности по осуществлению за счет неосновных ресурсов ПРООН и национального исполнения. Процедуры национального исполнения

были пересмотрены и упрощены, причем учитывалось следующее: результаты оценки; консультации с Советом и образованиями Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения, Комиссию ревизоров Организации Объединенных Наций и Управление по правовым вопросам Организации Объединенных Наций; а также результаты всемирного семинара в Гамбии, в котором приняли участие правительство и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций.

51. Повысилась степень соблюдения требований к проведению ревизий, связанных с национальным исполнением. На региональном и страновом уровнях ПРООН произвела укрепление региональных центров ревизорского обслуживания в Малайзии и Зимбабве и заключила договоры о проведении новых проверок страновых отделений, с тем чтобы к концу 1988 года в 50 процентах страновых отделений в Африке, азиатско-тихоокеанском регионе и арабских государствах были заключены договоры о проверке. Кроме того, ПРООН начала сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в связи с общими нормами проведения исследований. Дополнительная информация о результатах и процессах содержится в документе DP/1998/26.

52. В процессе изменений в рамках программы "ПРООН в 2001 году" особо подчеркивается необходимость того, чтобы организация стала в большей степени ориентированной на конечный результат. Бюро по оценке уделяло основное внимание разработке стратегий контроля и оценки, а также методов и средств, направленных на обеспечение конечного результата. Главными достижениями в этой области являются: а) совместное со Шведским агентством сотрудничества в области международного развития исследование по вопросам оценки деятельности и руководства и б) подготовка удобного для пользования руководства "Контроль и оценка в целях обеспечения конечного результата" – справочника для руководителей программ. Эти меры образуют основу для создания в ПРООН управленческой системы, ориентированной на достижение конечного результата.

53. В сложной области оценки результатов и эффективности проводимой деятельности новое Бюро оценки подготовило план действий, содержащий в себе три основных элемента: обеспечение более систематического доступа к данным эмпирического характера, собранным ПРООН и другими организациями, занимающимися вопросами развития, в том, что касается достигнутых результатов в различных сферах устойчивого развития людских ресурсов; укрепление подотчетности путем возложения на руководителя ответственности за осуществление рекомендаций, подготовленных в ходе оценок; и разработка оперативных рамок для оценки результатов и представления по ним докладов. Подробная информация содержится в документе DP/1998/19.

54. Исполнительный совет утвердил на 1998–1999 годы двухгодичный вспомогательный бюджет с нулевым ростом после того, как в период 1992–1997 годов было достигнуто сокращение на 19 процентов в реальном выражении. Впервые бюджет был представлен во вновь разработанном формате, который полностью соответствует форме представления бюджета ЮНИСЕФ и ЮНФПА. Указанный бюджет включает в себя стратегическое перераспределение ресурсов для финансирования крупных инициатив, предусматривающих изменения, за счет общей суммы бюджетных ресурсов.

55. За счет мер, предложенных персоналом страновых отделений и штаб-квартиры, был достигнут прогресс в деле повышения эффективности. Во время подготовки настоящего доклада производилось рассмотрение этих мер, с тем чтобы определить: какая в настоящий момент проводится деятельность; что остается сделать; и что неосуществимо. В штаб-квартире было начато проведение экспериментального этапа Программы повышения эффективности совещаний. Финансовые процессы были рационализированы и были приняты надлежащие меры по укреплению возможностей в области финансового управления страновых отделений. В рамках всей организации используется система управления финансовой информацией и производится обучение персонала.

56. В области управления людскими ресурсами ПРООН уделяет повышенное внимание организационным ценностям и подотчетности. ПРООН разработала новую стратегию в области использования людских ресурсов, центральное место в рамках которой занимает компетентность сотрудника, и уделяла особое внимание компетентности и возможностям для роста национальных сотрудников категории специалистов, которые составляют более 80 процентов от общей численности персонала ПРООН.

57. ПРООН выпустила каталог по использованию имеющихся ресурсов и приступила ко второму этапу осуществления своей программы развития деятельности по управлению с уделением особого внимания навыкам активизации работы в группах. Была начата деятельность по созданию чрезвычайного справочника ПРООН, в котором должен быть указан персонал ПРООН, который может быть обучен, а затем быстро направлен в страны, в которых возникли временные потребности в персонале, или для ликвидации имеющихся пробелов. Запланировано назначение специального советника по вопросам подбора кадров в сложных ситуациях и после них. До масштабов всей организации было расширено применение "Программы награды по заслугам", разработанной для того, чтобы обеспечивать признание конкретных примеров высокоэффективной деятельности и выдающихся достижений.

58. В настоящее время одну треть от общего числа руководителей высшего звена в штаб-квартире составляют женщины. Три из семи помощников Администратора – это женщины. За период с 1995 года число женщин среди представителей-резидентов почти удвоилось, и достигнута цель обеспечения надлежащей представленности женщин на уровне Д-2. Для дальнейшего улучшения гендерного баланса ПРООН разработала второй этап своей стратегии, охватывающий период 1998–2001 годов.

59. Как сообщалось в документе DP/1997/16, ПРООН приняла ряд мер по повышению эффективности осуществления своих программ с уделением всестороннего внимания вопросу качества. В результате этого в целом положение улучшилось, за исключением некоторых конкретных случаев, упомянутых в документе DP/1998/26. На момент подготовки настоящего доклада общая сумма осуществления программ за счет основных ресурсов в 1997 году, по оценкам, составляла порядка 643 млн. долл. США, на 20 процентов больше, чем в 1996 году. В то же время активизация осуществления не сопровождалась предполагавшимся увеличением объема основных ресурсов. Ежегодный обзор финансового положения и бюджет на 1998–1999 годы будут представлены Совету на его третьей очередной сессии 1998 года.

III. ПРООН В 1998 ГОДУ И В ПОСЛЕДУЮЩЕМ ПЕРИОДЕ: ГЛАВНЫЕ ЗАДАЧИ

60. Опираясь на достигнутые до настоящего времени успехи, о которых говорилось выше, ПРООН будет стремиться предвосхищать тенденции в сфере сотрудничества в области развития и соответствующим образом адаптировать свою деятельность, с тем чтобы стать ценным партнером, способным оказывать стратегические услуги в области развития. В 1998 году перед ПРООН стоят следующие главные задачи:

- a) продолжать активно участвовать в процессе реформирования Организации Объединенных Наций;
- b) продолжать собственные реформы;
- c) осуществлять мобилизацию ресурсов;

- d) налаживать новые стратегические партнерские отношения; и
- e) продолжать укреплять партнерские отношения с Советом.

Подробные данные о стратегическом плане ПРООН на 1998 год, изложенные в документе DP/1998/CRP.7, были представлены Совету на его второй очередной сессии 1998 года.

А. ПРООН и реформы в Организации Объединенных Наций

61. ПРООН будет принадлежать важная роль в содействии ГООНВР в достижении ее целей на 1998 год в шести главных областях: совершенствование системы координаторов-резидентов; внедрение концепции РПООНПР; содействие диалогу ГООНВР с учреждениями бреттон-вудской системы по программным и оперативным вопросам; осуществление идеи создания Дома Организации Объединенных Наций; стимулирование совместных инициатив ГООНВР по важнейшим вопросам политики в области развития; и рационализация организационных механизмов для целей координации.

62. Что касается совершенствования системы координаторов-резидентов, то ПРООН будет продолжать сотрудничать с членами ГООНВР и АКК во всех областях. ПРООН будет по-прежнему играть активную роль в доработке одобренного ГООНВР плана действий для системы, в расширении круга кандидатов для отбора координаторов-резидентов, во внедрении систем служебной аттестации для координаторов-резидентов и их страновых групп, в оценке потребностей в плане обучения координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций и выявлении и повсеместном внедрении передовых методов работы.

63. Что касается РПООНПР, то ПРООН совместно с другими членами ГООНВР будет использовать практический опыт, полученный в ходе экспериментального этапа деятельности в 18 странах, для доработки руководящих принципов и постепенного распространения этой работы на все страны и уточнения связи между РПООНПР, ДНС и другими механизмами планирования. ПРООН твердо намерена упростить и согласовать все механизмы планирования и максимально сократить их число.

64. В странах, в которых еще продолжается эксперимент, РПООНПР также позволят ПРООН повысить эффективность ее диалога со странами, охваченными программой, и с другими партнерами по деятельности в области развития, включая доноров, НПО и международные финансовые учреждения. Будут приложены усилия к тому, чтобы РПООНПР и стратегии помощи странам Всемирного банка (СПС) дополняли друг друга; в 1998 году в двух странах будет проведен соответствующий эксперимент.

65. Что касается диалога ГООНВР с учреждениями бреттон-вудской системы, то главная задача будет состоять в том, чтобы играть активную роль на следующих направлениях: взаимосвязь между РПООНПР и СПС; развертывание сети распространения знаний Организации Объединенных Наций и Всемирного банка; уточнение соответствующих функций Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в осуществляемом на субсидии техническом сотрудничестве в целях создания потенциала; и выявление направлений сотрудничества с Международным валютным фондом.

66. Для пропаганды идеи создания Дома Организации Объединенных Наций ПРООН совместно со своими партнерами по ГООНВР будет изыскивать новые общие помещения в соответствующих странах, в частности в контексте Рабочей группы ГООНВР по общим служебным помещениям, которую в настоящее время возглавляет ЮНИСЕФ, с налаживанием общего обслуживания там, где

это осуществимо, и с использованием практических уроков, полученных в ходе осуществления экспериментов.

67. В связи со стимулированием совместных инициатив по важнейшим вопросам политики развития главными задачами ПРООН, которые она будет решать совместно со своими партнерами в ГООНВР, будут следующие: участие в трехгодичном обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и обеспечения последующей деятельности; анализ роли и опыта Организации Объединенных Наций в деле создания потенциала; обеспечение успешного участия Организации Объединенных Наций в Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА II) и разработка директивных указаний для страновых групп Организации Объединенных Наций в отношении связей между гуманитарной помощью, поддержанием мира, правами человека и развитием в связи с пятидесятой годовщиной Всеобщей декларации прав человека.

В. Внутренние реформы в ПРООН

68. При проведении внутренних реформ главная задача для ПРООН будет заключаться в том, чтобы оставаться полезной, гибкой и нацеленной на перспективу организацией в контексте начавшегося процесса реформирования Организации Объединенных Наций. Цели на 1998 год изложены в стратегическом плане на 1998 год, представленном Совету на его второй очередной сессии 1998 года.

69. На оперативном уровне в 1998 году перед ПРООН стоят следующие ключевые задачи:

а) повышение эффективности поддержки усилий стран, охваченных программой, в области развития со стороны страновых отделений в соответствии с национальными планами и первоочередными задачами развития путем обеспечения полного соблюдения руководящих принципов в отношении придания деятельности ПРООН более целенаправленного характера, одобренных в решении 98/1;

б) укрепление потенциала ПРООН в плане оказания оперативных, гибких и качественных услуг в области развития для удовлетворения потребностей охваченных программой стран в том, что касается устойчивого развития людских ресурсов;

в) расширение возможностей ПРООН в плане внедрения системы управления, ориентированного на конечные результаты, эффективного контроля за ходом осуществления программы и учета результатов оценки в интересах более эффективного влияния на сотрудничество в целях развития;

г) мобилизация ресурсов в поддержку своей оперативной деятельности.

70. Важнейшими вопросами на уровне руководства на 1998 год являются следующие:

а) внедрение основной идеи концепции ПРООН-2001 для обеспечения полной ответственности за ход преобразований на уровне руководства в штаб-квартире и страновых отделениях;

б) становление ПРООН как организации, способной самосовершенствоваться;

с) внедрение механизма отчетности и осуществление программы профессиональной этики в целях укрепления в сотрудниках приверженности ценностям организации и совершенствования отчетности и оценки служебной деятельности; и

d) оценка хода внедрения последующих процедур программирования.

С. Ресурсы

71. Управление людскими ресурсами останется одним из приоритетных направлений деятельности. С опорой на стратегию подбора кадров на основе компетентности, осуществление которой началось в 1997 году, будет вестись работа по повышению квалификации сотрудников на ключевых участках работы, с тем чтобы новая ПРООН могла оказывать услуги в области развития высочайшего уровня. Будут решаться следующие задачи: активизация работы по внедрению механизма отчетности; воспитание у всех сотрудников чувства полной личной ответственности за оценку собственной служебной деятельности и показатели работы всего коллектива и каждого сотрудника в отдельности; создание благоприятных условий для максимальной реализации способностей сотрудников. Будут вкладываться средства в обучение и подготовку персонала с прицелом на перспективу. Первоочередное внимание будет уделено повышению уровня специализированной подготовки и укреплению коллективизма и совершенствованию служебной деятельности. Сбалансированное соотношение мужчин и женщин будет по-прежнему стержневым элементом в кадровой стратегии ПРООН.

72. Несмотря на большие масштабы преобразований и реформ, не наблюдается соответствующее достигнутому прогрессу увеличение объема основных ресурсов. В связи с этим изменение тенденции к неуклонному сокращению объема основных ресурсов является важнейшей стратегической задачей на 1998 год для ПРООН и всех ее партнеров. По подсчетам на момент подготовки настоящего доклада, объем добровольных взносов в счет основных ресурсов ПРООН в 1998 году будет ниже уровня 1997 года и значительно ниже среднегодового объема, определенного на 1997–1999 годы в решении 95/23.

73. Администратор предпринимает энергичные меры с целью обратить вспять тенденцию к сокращению объема основных ресурсов в краткосрочной и долгосрочной перспективе. В качестве первых мер ПРООН обратилась к ведущим донорам с просьбой обеспечить, чтобы в 1998 году объем основных ресурсов не сократился ниже уровня 1997 года, и изучила многие пути обеспечения более надежной защиты своих финансовых ресурсов в долларовом выражении. В среднесрочной–долгосрочной перспективе в соответствии с резолюцией 50/227 Генеральной Ассамблеи и решением 98/3 Исполнительного совета ПРООН содействует деятельности специальной рабочей группы открытого состава, которой поручена разработка более устойчивой стратегии финансирования для ПРООН в будущем. Окончательный доклад этой рабочей группы должен быть представлен на третьей очередной сессии в 1998 году. Кроме того, ПРООН будет продолжать усилия по упрощению механизмов совместного несения расходов и целевого финансирования для стимулирования усилий страновых отделений по мобилизации ресурсов; совершенствовать финансовую отчетность по неосновным средствам; и изыскивать способы привлечения финансовых средств из частного сектора.

D. Налаживание отношений с новыми партнерами

74. Для того чтобы помочь странам, охваченным программами, ускорить прогресс в деле сокращения масштабов нищеты и устойчивого развития людских ресурсов, ПРООН будет стремиться налаживать стратегические отношения с новыми партнерами, оказывающими услуги в области развития, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и с

международными финансовыми учреждениями, организациями гражданского общества и НПО, частным сектором и двусторонними донорами. Первоочередное внимание будет уделяться следующим задачам: анализ отношений со Всемирным банком; налаживание новых партнерских отношений со специализированными учреждениями и региональными комиссиями Организации Объединенных Наций; дальнейшее использование имеющихся партнерских отношений с ассоциированными фондами и программами, в частности с ФКРООН, ЮНИФЕМ и ДООН; и укрепление партнерских отношений с Европейской комиссией и двусторонними донорами. Так, например, в случае с Японией ПРООН выступила инициатором многостороннего-двустороннего сотрудничества и участвует в организации ТМКРА II, намеченной на октябрь 1998 года и призванной воплотить политическую программу, согласованную на ТМКРА I в 1993 году, в конкретные меры на уровне стран.

Е. Укрепление партнерских отношений с Исполнительным советом

75. Главные задачи в плане дальнейшего укрепления партнерских отношений ПРООН с Исполнительным советом на стратегическом, программном и оперативном уровнях будут заключаться в следующем:

а) увязка программных решений с объемом ресурсов на основе постоянной работы в специальной рабочей группе открытого состава;

б) четкое формулирование задач с разграничением информационных, справочных и директивных элементов;

с) обзор последующих процедур программирования, одобренных в решении 95/23;

д) выполнение директивных указаний, таких, как решение 94/14 об инициативах в интересах перемен; 97/15 об управлении преобразованиями; 98/1 о придании работе ПРООН более целенаправленного характера; 98/3 об обзоре последствий преобразований для политики и финансирования за счет неосновных ресурсов;

е) повышение авторитета ПРООН и повышение осведомленности общественности о работе ПРООН в духе решения 97/17;

ф) определение отправных точек для работы ПРООН в будущем; и

г) содействие осуществлению реформ Организации Объединенных Наций, включая проведение совместных сессий с исполнительными советами других фондов и программ Организации Объединенных Наций.

76. Самой главной задачей на 1998 год будет работа на партнерских началах в рамках специальной рабочей группы открытого состава, учрежденной в соответствии с решением 98/3 для выработки и осуществления реалистичной стратегии финансирования в соответствии с резолюцией 1997/59 Экономического и Социального Совета и резолюциями 50/120, 50/227 и 52/12 Генеральной Ассамблеи. Такая стратегия жизненно необходима, для того чтобы ПРООН смогла в полном объеме выполнить те задачи, которые были возложены на нее директивными органами, и прежде всего ее Исполнительным советом.