



第二委员会
第 22 次会议
1997 年 10 月 29
日
星期三下午 3 时
纽 约

第五十二届会议
正式记录

第 22 次会议简要记录

主席: 德罗哈斯先生 (委内瑞拉)

目 录

议程项目 97. 可持续发展和国际经济合作(续)

(d) 国际移徙与发展,包括举行联合国国际移徙与发展会议

关于国际移徙与发展问题的小组讨论

(i) 文化发展(续)

议程项目 99. 发展方面的业务活动(续)

(b) 发展中国家间经济和技术合作(续)

工作安排

本记录可以更正。

请更正在一份印发的记录上,由代表团成员一人署名,
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场 2 号 DC2-750 室)

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/52/SR.22
19 November 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

下午 3 时 15 分宣布开会。

议程项目 97:可持续发展和国际经济合作(续)

(d) 国际移徙与发展,包括举行联合国国际移徙与发展会议

关于国际移徙与发展问题的小组讨论

1. Desai 先生(主管经济和社会事务副秘书长)以小组主席的身分介绍下列小组成员:Purcell 先生(国际移徙组织)、Jasso 女士(纽约大学)、Monsod 女士(菲律宾大学)和 Diouf 先生(达喀尔圣路易斯大学)

2. Chamie 先生(人口司司长)说,就人口问题而言,国际移徙,以及生育率和死亡率是人口变化的构成部分之一。过去一个世纪以来发生了许多政治革命,但生育率和死亡率从高到低的人口转型所体现的人口革命是人类最伟大的成就之一。

3. 人口统计数字显示,高预期寿命通常伴随着低出生率。在非洲一类的地区,在较短时期内降低死亡率方面已大有进展,但相应出生率的下降速度较为缓慢;结果人口迅速增长。预期在二十三世纪内人口增长率会趋向稳定,到那个时候,预期世界人口约为 110 亿。结果,世界的年龄结构会有所改变,世界人口总的来说会老龄化。

4. 不过,从人口观点出发,移徙问题更难解决。由于收集移徙方面的数据比一般人口问题的数据难,也由于有许多错误的资料,因此对这个问题认识不多。此外,围绕着移徙问题的公共政策和意见也往往影响研究工作。一般的印象是,人们离开发展中国家前往发达国家,但手头掌握的数据只是部分证明这一点。在五个工业化欧洲国家内,原居发展中国家的移徙者远低于半数,而在加拿大和美利坚合众国,则有超过半数的移徙者来自发展中国家。

5. 总而言之,由于移徙方面普遍缺乏健全数据,因此也缺乏理论基础来解释移徙与发展之间的复杂关系。移徙的影响在发达国家内或许较为严重,因为这些国

家的人口增长率是零。尽管应该确认移徙对发展的积极贡献,但不管是始发国或是接受国政府都应力求在其本国内为所有人提供可行的备选办法。

6. Purcell 先生(国际移徙组织)说,虽然移徙的动机有史以来基本上是一样的,但涉及的国家却越来越多。目前实际上每个国家都已成为全球移徙流动系统的一部份,不管是作为始发、过境或接受国家而每年由移徙工人汇寄的款额多达 700 亿美元,超过了官方发展援助的总额。由于许多政府将移徙视为不稳定因素,这个问题已成为政治问题。

7. 与移徙有关的两种说法广泛为人们所接受:第一,移徙者从发展中国家移至发达国家,第二,移徙者的流量和移徙者占人口的比例日增。事实上,来自发展中国家的移徙者有 55%。生活在其他发展中国家,过去 30 年来总的比例维持稳定,约占世界人口的 2.3%。

8. 不过,近年来出现若干变化。不但移徙者中有越来越多的技术工人或拥有资本者,而且非法居留目的地国的人数也日增,此外,所谓的罪犯和贩毒者不合法移徙已成为重大的因素。由于环境因素而被迫流离失所的情况更常见。最后,经济全球化和贸易自由化也增加了提供服务者的流动。

9. 在经济迅速扩展地区,移徙与区域一体化引起的劳工移动的关系日益密切。发展方面的进步往往会减少移徙者的流量,而缺乏发展则会刺激移徙。在开罗国际人口与发展会议上,人口问题专家们共同草拟了全球移徙战略大纲,其中包括协调国际贸易、投资和援助政策、适当的政府移徙结构以及增加合法移徙机会的各个部份。为改善移徙者境况,各国政府应寻求更多有关这种现象实际情况的资料和可靠数据。同时也需要提供基本教育以提升可在市场上销售的技术和工作,以助移徙者返回。同时必须批准保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约,从而保障个人权利。

10. 大规模移徙可能会继续延至二十一世纪,因此国际社会必须确定移徙问题在增长和发展方面究竟是积极因素还是消极因素。

11. Jasso 女士(纽约大学)指出,移徙一直以来都产生重大影响,例如,在新石器时代,农业的推广可能是移徙者引用新耕作技术的结果。在确立移徙问题研究总框架时将要考虑到的因素包括查明移徙者及其离开的理由;这些人是留居目的地国或已返回家园;他们适应目的地国生活的程度;以及留在原居国者和目的地国国民之特点。人类两股基本动力的结合——逐步发展的移动倾向和逐步发展的对经常带来疾病、饥荒和战争的新来者不信任的倾向——往往造成紧张局势。

12. 为了改善移徙方面的数据,重要的是取移徙者法律地位的概率样品,法律地位决定他们在新社会中的选择,包括他们的就业机会。同时也必须监测这些移徙者经过一段时间的适应情况,并了解他们最终是否返回其原居国。移徙历史是另一关键因素。据了解,有迁移倾向者势将一再这样做,只要在同一国内迁移就好了。研究的框架必须包括关于移徙者家人和(或)家庭的资料。“亲属”和“家庭”的定义应尽可能广泛,在某些情况下,可能意味着直属,而在其他情况下,则意味着大家庭,包括作为担保人的亲戚。

13. 担保人的资料是另一关键因素,但往往被忽视。一般假设,亲属团聚是移徙的主要动机,但事实上,在美利坚合众国,大多数担保者是希望与外国出生的人士结婚的美国公民。增进了解这些担保者以及了解他们的婚姻比起两个美国公民之间的婚姻而言是比较稳定或是较不稳定,这一点是很有用的。同时也应获得关于其子女的数据,这些子女具有“二十一世纪跨国国民”的身份,在两种文化中成长。

14. 美国和澳大利亚最近着手进行关于合法移徙者的纵向研究,以此作为其他接受国的模式。这些研究包括概率样品和她早先曾提到过的长期监测。在美国,这类研究显示,移徙者上学的水平有严重低估的趋势;然而,根据普查数据,人们认为,只有 6%的墨西哥出生的成人大学毕业,新的纵向研究中所取得的数字高出两倍。关于较广泛执行的问题,新的研究首次显示出,非法入境的移徙者比合法的短期到访者居住较长的时间。

15. 第二项倡议是双国研究,由来自墨西哥和美国的 20 位社会科学家进行;他

们分为五组,分别研究移徙问题的五个不同方面。使一些政府官员感到惊讶的是,五个组全同意可用数据的优缺点,而且首次产生关于美国境内未经批准墨西哥出生人口数目的单一最新估计数字。

16. 未来政策制定者的基本挑战是确保其资料库健全可靠。她希望他们会考虑使用她所介绍的纵向和双国研究。

17. Diouf先生(达喀尔圣路易斯大学)说,来自非洲的国际移徙的第一种形式是十七世纪和十八世纪的奴隶。奴隶对美国发展所作贡献是移徙与目的地国发展之间关系的一个例子。

18. 非洲移徙较鲜为人知的一个方面是非洲间的移徙,非洲国家分为三类:只送出移徙者的国家;只接受移徙者的国家以及既送出又接受移徙者的国家,例如尼日利亚和塞内加尔。非洲间移徙反映出移徙与发展之间的关系。科特迪瓦是从布基纳法索净输入移徙种植园工人的国家,近年来科特迪瓦的经济增长以可可和咖啡出口为基础。利比亚的劳工不论质和量都不足,手作工人从埃及,教师从撒哈拉沙漠以南非洲地区涌入利比亚—其中许多在双国协定下工作—石油价格暴涨时期,对匀支该国所需资本作出了贡献。南非经济长期以来以采矿工业为基础,从许多邻国聘请工人,包括莱索托、博茨瓦纳、斯威士兰、马拉维、安哥拉、莫桑比克,甚至是扎伊尔。

19. 移徙者净输出国也从这种现象获益。佛得角是一个没有自然资源的干旱国家,依靠国外汇款来支撑其经济。事实上,该国有许多国民在国外居住和工作。由于这些汇款,其人均收入相当于,或甚至超过塞内加尔,而且持续不断地出现国际收支盈余。布基纳法索、塞内加尔和马拉维的国民收入增长也依靠国外汇款;这些收入有一部份投资到农业,特别是灌溉设备。

20. 从目的国被逐驱出境是非洲移徙的特点。来自扎伊尔、马里和塞内加尔的非洲工人经常被驱逐出法国。较鲜为人知的事实是,移徙者被从一个非洲国家驱逐至另一个非洲国家:例如,1983年,200万加纳人被驱逐出尼日利亚,1992年萨赫勒

人被驱逐出赞比亚。尽管有关国家都是列有条款保证人们行动自由的条约的签署国,但还是发生这些驱逐事件。此外,这类驱逐事件往往涉及暴力和没收财产。

21. Monsod 先生(菲律宾大学)说,尽管货品和资本流通的障碍正在消除,但人口移动的障碍则在增加或仍然存在。1976年内世界各国只有13%制订了移民政策;但到了1995年,制订移民政策阻止移民的国家增至66个。

22. 尽管亚洲的移徙率(每10 000人中4人移徙)比拉丁美洲和非洲都要低,但绝对人数却很多,亚洲占移徙发展中国家的人数的60%。不过,难民在来自亚洲的移徙者中所占百分比却小于在来自非洲和拉丁美洲的移徙者中所占百分比。

23. 代表亚洲移徙工人的是来自极贫穷地区的妇女。妇女工作所赚取的收入一般较小,因为她们从事家庭工作,但寄回家的款额却较多。

24. 亚洲境内移徙的有利影响包括提高工资(例如在巴基斯坦和两韩,1970年代工人外流使工资上涨)。移徙也舒解国内的挫败感,并使亚洲避免出现政治不安而造成失业的情况,或如菲律宾那样,出现令人不安的失业情况。巴基斯坦和泰国的移徙者大多来自农业部门,在这类国家内,利用来自汇款的资金购置节省劳力的设备,从而补偿人力的流失。移徙的最大影响是获取外汇。在孟加拉国,汇款相当于出口收入的40%;在巴基斯坦和斯里兰卡以及在菲律宾,汇款相当于超过25%的出口收入。一些国家,例如印度尼西亚,实际上已将预期的汇款计入中期经济计划,在菲律宾,汇款占家庭收入的30%。

25. 有一类移徙政策:收入完全保留文化特色和惯例的移徙者(加拿大和美利坚众国);融入东道国文化(法国);以及透过临时居留权限制亲人团聚;限制入籍;以及限制文化、经济和政策参与等措施隔离移徙者。遗憾的是,这一亚洲国家最常见的政策事实上是歧视同是亚洲人的移徙者。

26. 由于似乎有许多障碍阻止联合国举行一次国际移徙与发展会议,最好的解决办法是由劳工输入国与劳工输出国进行双边或次区域谈判。在这方面,国际劳工组织协助在亚洲举办圆桌会议,菲律宾本身力求帮助移徙工人,办法是派遣劳工专

员到接受国、禁止某一年龄以下的妇女移徙以及在接纳国设立支助组织。

27. Wardana 先生(印度尼西亚)说,国际劳工移徙对其本国经济的贡献是消极负面或微不足道的,因为在外国工作的印尼人汇来的款额远远少于印度尼西亚经济为外国工人付出的代价。印尼政府关切国际移徙对始发国和接受国的潜伏性的负面影响,并希望了解国际社会如何能够通过联合国处理这一问题以促进始发国和接纳国的发展进程。

28. Lozano 先生(墨西哥)提到就增进条件以利移徙者回归其始发国及增进这些国家的稳定条件以减少移徙流量的办法所提出的各种建议,他希望了解是否可以设想出任何其他提案和建议,特别是鉴于某些接受国人口增长率下降的情况。他欢迎关于两国方案草案的局限性和前景方面的更多资料,这些方案旨在获取移徙现象方面的可靠统计数字。

29. Ba 先生(塞内加尔)说,移徙者确实对接受国的经济作出贡献,而且往往负担当地居民所轻视的工作,遗憾的是,他们只有很少或完全没有社会保障、工作环境恶劣而且工资微薄。他希望获得一些关于移徙者对东道国经济的贡献的统计数字。

30. Ojimba 先生(尼日利亚)说,必须主办一次国际移徙问题会议,使各国得以制定顾及国际移徙的人类因素的政策。

31. Ubeda 女士(哥斯达黎加)说,最重要的是了解移徙如何成为发展的一个因素。最近中美洲各国政府在圣何塞开会,讨论移徙和庇护问题,会议除其他外还总结说,应以全盘的观点考虑移徙问题。虽然缺乏可靠统计数字对处理移徙问题肯定是一个关键因素,但各国政府必须审查其他因素以助处理这个问题。在这方面,她希望了解各国政府是否能够利用其他手段,以便在无法获得由电脑提供的有关移徙,特别是非法移徙的大量高质数据。她也想要了解是否有任何国际文书可适用于被迫移徙,并了解如果国际组织可以就移徙问题,特别是中美洲地区的移徙问题提供任何帮助的话,又是些什么样的帮助。

32. Cabactulan 先生(菲律宾)想要了解是否有任何供求分析模式明确显示低工

资收入移徙者对增加接受国国民按人口平均收入的贡献。他也希望进一步了解移徙的社会成本和收益。重要的是,国际社会应确保开展选定的区域和次区域活动以审查国际移徙这一复杂问题,包括召开一次国际发展会议的问题。

33. Perez 先生(多米尼加共和国)说,多米尼加共和国国内超过 100 万的移徙者中有 99% 来自发展中国家。而多米尼加共和国的移徙者则大多前往美国;估计他们每一年寄回家的款额达 10 亿美元,这对美国经济作出重大的贡献。试图在联合国以及始发国和接受国的协助下设立一个试点方案以了解可以作出何种安排来协助希望返回原居国的移徙者返回家园,将是一件有意思的工作。在这方面,他希望了解目前有多少多米尼加共和国国民居住在美利坚合众国。

34. Purcell 先生(国际移徙组织),针对今后应如何对待移徙问题一事提出评论,他说,研究结果显示,移徙者对其本国和东道国都作出重大贡献。不过,由于非正规移徙的现象日益严重,这些积极的贡献势将不获承认。国际人口与发展会议通过的《行动纲领》提出关于这一问题的四部综合方案,并指出,如果接受国和始发国合作的话,则每个人都应有可能在其本国居留和生存。

35. 人们认识到接受国政府有权决定何人应获许进入其国内。关于非管制移徙,《行动纲领》强调,各国有责任接受其本国国民以公民身份回国,并指出必须协助各国开展重新融入社会方面的工作。

36. 开罗会议也吁请各国处理与移徙者有关的人权和人道主义问题。遗憾的是,仍然缺乏执行《行动纲领》内所载综合政策的政治意愿。

37. 不过,最近某些地区的一些倡议显示出愿意采取综合方针处理移徙问题,承认移徙的建设性和破坏作用,以及有需要采取纠正措施以确保尊重移徙者。

38. Jasso 女士(纽约大学)说,移徙者对接受国的影响可以社会和人口以及经济尺度来衡量。她认识到,从美利坚合众国国家科学院关于移徙对美国的经济、人口和社会影响的两年研究可以了解到评估移徙影响的最全面框架。这一完善的框架显示每一有关的区别,例如短期和长期影响之间的区别,以及经济和财政影响之间

的区别。目前正是估计影响的最好时机,尽管估计工作依靠现有数据,而现有数据并不完整。研究结果显示,各种各样移徙对美国的综合影响利多于弊,显示出某些国民因移徙者而失业。并显示出消费者、资本拥有者和移徙者所创立企业的雇员都因移徙而获益。

39. 她先前所述的研究确是两个国家的模式,如果将同一方针适用于两个以上的国家,可能会出现。不过,参与研究的人认为这种格式成为理想的工具,卷入相互移徙潮流的国家可利用现有一切数据。

40. Diouf 先生(达喀尔圣路易斯大学)说,了解是否有任何关于外国工人对印度尼西亚经济的净贡献的数据是很有趣的。

41. Monsod 女士(菲律宾大学)答复塞内加尔代表时说,根据某项研究,移徙工人增加接受国国民人均国内总产值、降低劳力密集部门的费用,并缓和失业对本地劳工的影响,因为移徙工人在经济下滑或经济危机时首先被解雇。加拿大境内的一项研究显示,移徙者创造的职位至少与他们本身所填补的职位同样多,显示出他们创造对额外物品和服务的需求,而且平均而言,他们所赚取的收入大大少于国民。移民大量涌入的主要影响是减少较先到达的移民的工资。联合王国境内的一项研究显示,移民所付的税金比例可与他们所享用的公共服务相匹比,因此打破了移徙者成为财政储备净负担的神话。

42. 移民显然提高接受国的人口增长;在美利坚合众国,移民约占人口增长的37%。关于移徙对接受国的社会影响,她指出,移徙者的教育水平以原居国的标准来说往往是很高的,而且比得上东道国的水平。加拿大境内的一项研究显示,最近的亚洲移民有38%接受大学教育,相比之下,加拿大整个人口只有15%。

(i) 文化发展(续)(A/C.2/52/L.10)

43. Mwakupugi 先生(坦桑尼亚联合共和国)代表 77 国集团和中国介绍决议草

案 A/C.2/52/L.10,特别提请注意序言部分第一和二段以及执行部分第 2、3、5 和 6 段。他表示希望委员会会支持这项决议草案。

议程项目 99: 发展方面的业务活动(续)

(b) 发展中国家间经济和技术合作(续)(A/C.2/52/L.9)

44. Mwakaugi 先生(坦桑尼亚联合共和国)代表 77 国集团和中国介绍了决议草案 A/C.2/52/L.9,提请注意该决议草案的各项规定,并促请委员会成员支持通过该决议草案。

45. Suzuki 女士(日本)欢迎 77 国集团和中国关于南南合作的倡议,并说,日本代表团将积极参加就这项决议草案进行的协商。

工作安排

46. Kelley 女士(委员会秘书)回答 Mwakaugi 先生提出的问题,她说,大会第 51/171 号决议第 6 段内所要求的报告已结合同一决议第 7 段内所要求的联合国粮食及农业组织总干事的报告一并印发,该合并报告供索取已有一段相当长的时间。

47. Amoah 女士(加纳)指出,秘书长关于纪念国际消除贫穷年的报告仍未印发,该报告将于 10 月 31 日在议程项目 97(f)下讨论。

48. Kelley 女士(委员会秘书)说,关于这个议程项目的各种文件都已印发,并且会在 10 月 31 日提供给委员会,到时秘书处的一位代表将提出口头报告以补充这些文件。

49. Ojimba 先生(尼日利亚)坚决反对这一程序并强调尼日利亚代表团认为及早向代表团提供文件,以便它们有充分的时间为有关议程项目的讨论作好准备。

50. Mwakaugi 先生(坦桑尼亚联合共和国),代表 77 国集团和中国发言,对许多文件没有充分预早提供给代表团以便它们可以为讨论作准备一事表示不满,并要求秘书处说明仍待印发的所有文件的情况。

51. 主席说,他会向秘书处转告就文件问题发表的意见,并会要求充分解释情况。

下午 5 时 55 分散会。