



ПЯТЬДЕСЯТ ВТОРАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

КОМИТЕТ ПО СПЕЦИАЛЬНЫМ  
ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ  
И ВОПРОСАМ ДЕКОЛОНИЗАЦИИ  
(ЧЕТВЕРТЫЙ КОМИТЕТ)

16-е заседание,  
состоявшееся в среду,  
12 ноября 1997 года,  
в 15 ч. 00 м.,  
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 16-М ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся в Центральном учреждении в Нью-Йорке  
в среду, 12 ноября 1997 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н ДУМИТРИУ (Румыния)  
(заместитель Председателя)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 88 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ  
ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

**ПУНКТ 88 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (продолжение) (A/52/209; A/C.4/52/L.9/Rev.1)**

1. Г-н БАБАР (Пакистан) говорит, что его страна присоединяется к заявлению, сделанному Таиландом от имени Движения неприсоединившихся стран по пункту, обсуждаемому Комитетом, и что она выступает за укрепление роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности. Пакистан, на территории которого проводилась одна из первых операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, – речь идет о деятельности Группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане – в настоящее время является одной из ведущих стран, предоставляющих контингенты, которые действуют в составе 10 миссий. Людские потери не поколебали решимости Пакистана служить делу обеспечения коллективного мира и безопасности. Пакистан приветствует сформулированные в докладе Генерального секретаря (A/51/950) предложения о реформах, касающихся операций по поддержанию мира, и особенно то важное значение, которое Генеральный секретарь придает мерам, призванным не допустить перерастания кризисных ситуаций в конфликты.

2. Пакистан считает, что после создания той или иной миссии по поддержанию мира необходимо дать ей возможность полностью выполнить свой мандат, не налагая на ее деятельность никаких искусственных или произвольных временных ограничений. Организация Объединенных Наций не должна свертывать миссии по поддержанию мира до тех пор, пока не решена проблема, вызвавшая к жизни соответствующий мандат. Пакистан поддерживает предложение об укреплении таких направлений работы Департамента по политическим вопросам, как раннее предупреждение, превентивная дипломатия, поддержание мира и постконфликтное миростроительство, при соблюдении принципа справедливого географического представительства. Вместе с тем определение целей и критериев и разработка принципов оперативной деятельности миссий по поддержанию мира должны оставаться прерогативой Генеральной Ассамблеи.

3. Пакистан не согласен с тем, что Организация Объединенных Наций должна поручать сбор основной информации правительствам. Этот механизм был бы дискриминационным, поскольку правительства, по всей вероятности, предоставляли бы информацию выборочно. Пакистан по-прежнему выступает за то, чтобы информация собиралась при помощи всемирной сети, имеющейся в распоряжении Организации Объединенных Наций. Что касается сотрудничества с региональными организациями, то, по мнению Пакистана, деятельность этих организаций должна вестись в строгом соответствии с положениями главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Хотя Пакистан и поощряет дипломатические инициативы, с которыми выступают региональные организации, он предпочел бы, чтобы поддержанием мира занимались все же международные силы, и выступает против любых односторонних действий со стороны этих организаций.

4. Пакистан как одна из ведущих стран, предоставляющих контингенты, приветствует предложение Генерального секретаря обсудить меры по укреплению потенциала быстрого реагирования Организации и считает, что концепция резервных соглашений нуждается во внимательном изучении. Пакистан считает, что инициатива создания многонациональной бригады быстрого реагирования (БВГООН) подрывает принцип коллективных действий государств-членов. Пакистан, как и прежде, выступает за создание региональных баз материально-технического обеспечения, выполняющих функции быстро развертываемого штаба миссий и постов раннего предупреждения. Создание целевого фонда для финансирования этого штаба является шагом в верном направлении.

5. Пакистан по-прежнему глубоко обеспокоен преобладанием в составе миссий по поддержанию мира безвозмездно предоставляемого персонала, поскольку это нарушает принцип беспристрастности в деятельности Организации Объединенных Наций и противоречит ее международному характеру. Оратор напоминает о том, что Генеральная Ассамблея приняла консенсусом резолюцию 51/243, в которой она, в частности, просила Генерального секретаря в срочном порядке свести на нет использование такого персонала. Тем не менее эта резолюция до сих пор не выполнена, хотя Пакистан с удовлетворением отмечает, что заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира уже объявил о разработке подробного плана постепенного отказа от использования безвозмездно предоставляемого персонала.

6. Наконец, Пакистан считает событием исторической важности и шагом в верном направлении принятие Пятым комитетом 5 ноября 1997 года резолюции о выплате пособий в связи со смертью или потерей трудоспособности. Пакистан, будучи серьезно обеспокоен наличием неудовлетворенных просьб о выплате пособий ввиду того, что некоторые государства-члены не выполняют своих обязательств по уплате взносов, напоминает о том, что с таким положением дел необходимо немедленно покончить.

7. Г-н КАНДЕЛ (Непал) присоединяется к заявлению, сделанному по обсуждаемому пункту представителем Таиланда от имени Движения неприсоединившихся стран. По мнению оратора, в докладе Специального комитета содержатся полезные предложения, рекомендации и выводы для упрочения потенциала Организации Объединенных Наций в области поддержания мира. Работа Специального комитета в течение последних нескольких лет принесла важные результаты, в том числе такие, как расширение его членского состава и принятие резолюции 51/218 Е Генеральной Ассамблеи, гарантирующей применение единообразной системы выплат в случае смерти или потери трудоспособности ко всем лицам, действующим в составе контингентов.

8. Непал одобряет инициативы в области реформ, изложенные в докладе Генерального секретаря об обновлении Организации Объединенных Наций (A/51/950), в особенности его решимость повышать практическую отдачу от деятельности Департамента операций по поддержанию мира и ее финансовую эффективность и совершенствовать управление Департаментом. Одним из основных путей упрочения потенциала Организации Объединенных Наций в области поддержания мира является создание в Организации потенциала быстрого развертывания. Непал вместе с другими 66 странами предоставил ресурсы для системы резервных соглашений, и он относится к числу 11 стран, подписавших меморандум о взаимопонимании в отношении резервных соглашений, на основании которого Непал обязуется развернуть в любой момент по просьбе Организации Объединенных Наций до 2000 военнослужащих и достаточное число гражданских полицейских в срок от 15 до 30 дней. Непал разделяет мнение Специального комитета о том, что резервные соглашения имеют основополагающее значение для повышения эффективности и укрепления потенциала быстрого развертывания операций по поддержанию мира. По мнению оратора, любая инициатива, нацеленная на укрепление потенциала быстрого реагирования Организации Объединенных Наций, должна опираться на эту систему или, что еще лучше, дополнять ее.

9. Непал, будучи обеспокоен тем, что быстро развертываемый штаб миссий так и не начал свою работу из-за отсутствия средств, согласен с идеей о том, чтобы Департамент операций по поддержанию мира заимствовал средства для этой цели со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира. Быстро развертываемый штаб миссий крайне необходим для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла начинать проведение операций по поддержанию мира настолько оперативно, насколько этого требуют мандаты.

10. Непал разделяет обеспокоенность других делегаций продолжающимся использованием финансовых ресурсов, выделенных на деятельность по поддержанию мира, для покрытия дефицита регулярного бюджета. В результате этого происходят задержки с возмещением расходов странам,

предоставляющим контингенты и имущество, что может охладить энтузиазм у многих стран, которые желали бы принять участие в операциях по поддержанию мира. Непал считает, что все государства-члены должны выплачивать свои взносы в полном объеме, своевременно и без выдвигания каких бы то ни было условий. Непал, участвующий в операциях по поддержанию мира уже на протяжении четырех десятилетий, в течение которых он предоставил свыше 30 000 военнослужащих и сотни гражданских полицейских, заявляет о своей готовности выполнять взятые им на себя обязательства в этой связи и приветствует принятие Советом Безопасности резолюции 1121 (1997) от 22 июля 1997 года, на основании которой была учреждена медаль Дага Хаммаршельда как дань памяти тем, кто пожертвовал своей жизнью, участвуя в операциях по поддержанию мира.

11. Г-н ПЕРЕС ОТЕРМИН (Уругвай), выступая от имени стран - членов МЕРКОСУР (Аргентины, Бразилии, Парагвая и Уругвая), а также Боливии и Чили, говорит, что, как показал опыт последних лет, операции по поддержанию мира не являются универсальным средством для урегулирования всех конфликтов. Оратор, однако, отмечает, что если проводить операции по поддержанию мира с должной рассудительностью и при наличии подходящих политических условий, то они все же могут служить эффективным инструментом. С другой стороны, при проведении этих операций необходимо соблюдать некоторые основные принципы, такие, как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны.

12. Страны - члены МЕРКОСУР и его ассоциированные члены продемонстрировали свою приверженность делу поддержания мира, помогая проводимым с этой целью операциям людскими и материальными ресурсами. Эти страны участвуют в 12 из 16 операций по поддержанию мира, проводимых в настоящее время, и уделяют особое внимание подготовке военнослужащих благодаря созданию крупных региональных центров профессиональной подготовки в Буэнос-Айресе (Аргентина) и Монтевидео (Уругвай). Одновременно с этим Бразилия выступила одним из организаторов семинара по проблемам поддержания мира и осуществляет совместный проект компьютерной обработки данных под названием "Объединенные силы - 1997". Этот проект, осуществлявшийся в прошлом году Аргентиной и Уругваем, в 1998 году будет осуществляться Парагваем. Кроме того, были проведены совместные учения, такие, как "Эстрелья дель сур" и "Операсьон Сейбо". С другой стороны, вопросы поддержания мира обсуждались в рамках нынешнего политического диалога между МЕРКОСУР и Европейским союзом, в частности на второй встрече на уровне министров, состоявшейся в Нидерландах 7 апреля 1997 года.

13. Оратор приветствует заявление Председателя Совета Безопасности (S/PRST/1996/13) о мерах по повышению эффективности процедур проведения консультаций и обмена информацией со странами, предоставляющими войска. Транспарентность и коммуникация увеличивают шансы на успех операций по поддержанию мира. В этом контексте оратор напоминает о письме Постоянного представителя Чили от 27 марта 1996 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/1996/224), в котором говорится о праве стран, предоставляющих контингенты, на то, чтобы с ними консультировался Совет Безопасности. В этой связи оратор напоминает о том, что Совет Безопасности должен официально закрепить эти механизмы консультаций в своих правилах процедуры.

14. Уругвай отмечает, что, хотя превентивная функция операций по поддержанию мира пока еще продолжает изучаться, ее эффективность была уже доказана на примере Сил превентивного развертывания Организации Объединенных Наций (СПРООН). Превентивное развертывание, однако, должно быть следующим шагом после превентивной дипломатии, которая, в совокупности с определенными действиями в социальной и экономической областях, также способна предотвратить вспышку конфликта.

15. Оратор одобряет новые операции по постконфликтному миростроительству, в которых также принимают участие страны – члены МЕРКОСУР и его ассоциированные члены. Работа Совета Безопасности может быть весьма важной и полезной в тех случаях, когда после завершения какой-либо операции по поддержанию мира перед полицейским компонентом миссии ставятся задачи в области стабилизации обстановки. Уругвай согласен с тем, что роль полицейских наблюдателей должна все более и более возрастать, и приветствует инициативу создания групп по содействию отбору полицейских.

16. Одной из главных задач, стоящих перед Организацией Объединенных Наций, является улучшение потенциала быстрого реагирования в целях поддержания мира. Оратор одобряет совершенствование структур резервных соглашений, что будет способствовать достижению этой цели. Создание быстро развертываемого штаба миссий повысило бы эффективность этих соглашений и способствовало бы участию в этой деятельности на равной основе военнослужащих из развивающихся и развитых стран.

17. Оратор считает необходимым выплачивать пособия в случае смерти или потери трудоспособности персоналу операций по поддержанию мира во всех случаях, кроме тех, в которых был установлен факт халатного отношения к выполняемым обязанностям или ненадлежащего поведения. В этой связи следует дать высокую оценку резолюции 51/218 Генеральной Ассамблеи, поскольку в ней принят правильный подход к установлению справедливых критериев для всех без исключения. Вызывает беспокойство продолжающееся заимствование средств из бюджета операций по поддержанию мира, а также задержки с возмещением расходов странам, предоставляющим контингенты, в особенности развивающимся странам. С другой стороны, государства-члены должны выплачивать свои взносы в полном объеме, своевременно и без выдвигания каких бы то ни было условий, подрывающих эффективность операций по поддержанию мира. Нельзя забывать об особой ответственности, которую несут в этой связи постоянные члены Совета Безопасности.

18. Г-н ТАШОВСКИЙ (бывшая югославская Республика Македония) говорит, что, хотя за последние три года число операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира уменьшилось и сократились численность их персонала, их расходы и масштабы, Македония согласна с мнением, что на Организацию Объединенных Наций ложится главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности и что операции по поддержанию мира по-прежнему являются одним из главных инструментов реализации этой ответственности, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций.

19. Все государства-члены обязаны своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий выплачивать свои взносы в бюджет операций по поддержанию мира, поскольку невыполнение этой обязанности может поставить под угрозу эффективность указанных операций. Вместе с тем Македония отмечает, что развивающиеся страны и страны с переходной экономикой обладают ограниченными возможностями для выплаты взносов. Важно, чтобы в рамках операций по поддержанию мира неукоснительно соблюдались принципы и цели Устава, в частности принципы суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств, а также невмешательства во внутренние дела.

20. С учетом сложности операций по поддержанию мира необходимо, чтобы проводились консультации между предоставляющими войска государствами и Советом Безопасности, и в этом контексте Македония с удовлетворением отмечает укрепление этого процесса. С другой стороны, Македония поддерживает меры по совершенствованию системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций как весьма важного элемента для расширения возможностей для развертывания операций по поддержанию мира. Многонациональная бригада быстрого реагирования

(БВГООН) позволила бы значительно укрепить потенциал Организации Объединенных Наций в этой сфере.

21. Македония хотела бы отметить важную роль, которую играют Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций (СПРООН) в деле поддержания мира в южном районе Балканского полуострова. Обстановка в области безопасности в регионе после подписания Дейтонских соглашений остается крайне нестабильной, но присутствие СПРООН представляет собой важный фактор стабильности. По этой причине правительство Македонии обратилось с просьбой о продлении мандата СПРООН на 12-месячный период, т.е. начиная с 30 ноября 1997 года.

22. Г-н МАСЕДО (Мексика) говорит, что за последний год количество и масштабы операций по поддержанию мира уменьшились, что явилось бы благой вестью, если бы это свидетельствовало об уменьшении числа конфликтов в мире. К сожалению, во многих частях планеты по-прежнему отмечаются напряженность, вспышки насилия, братоубийственные войны и этнические конфликты, но Организация использует различные механизмы с целью смягчить остроту споров или попытаться разрешить их.

23. Особую обеспокоенность у правительства Мексики вызывает использование так называемых "создаваемых на разовой основе коалиций желающих принять в них участие государств-членов", образований, которые стремятся действовать на основании главы VII Устава. Особое недоумение вызывает то, что в пункте 107 доклада Генерального секретаря, озаглавленного "Обновление Организации Объединенных Наций: программа реформы" (А/51/950), сам Генеральный секретарь выступает в поддержку таких образований, ссылаясь на вызывающее сожаление отсутствие у Организации Объединенных Наций соответствующего потенциала. Выдача Советом Безопасности санкций, якобы придающих их действиям законный характер, основана на допущениях в толковании статьи VII, которая, как правило, должна применяться в исключительных случаях. Во многих случаях ради повышения эффективности допускаются отступления от непреложных юридических норм и выбираются легкие пути, что может нанести ущерб легитимности деятельности Организации в такой основной области, как поддержание международного мира и безопасности. Мексика призывает отказаться от такого подхода.

24. В целях достижения эффективности в своей работе Организация Объединенных Наций для проведения операций по поддержанию мира все чаще задействует региональные органы. Хотя в некоторых случаях это сотрудничество играло полезную и даже решающую роль в урегулировании конфликтов, как в случае Африки, где региональные и субрегиональные органы наделены соответствующими полномочиями в этой области, использовать аналогичный механизм в Латинской Америке не представляется возможным, поскольку учреждения в этом регионе не имеют соответствующих юридических полномочий. Мексика считает, что задействование региональных органов не является панацеей от сложных проблем поддержания мира. С другой стороны, необходимо учитывать ту главную роль, которая принадлежит в этой области Организации Объединенных Наций в соответствии с положениями статьи VIII Устава.

25. Мексика как член Специального комитета по операциям по поддержанию мира с момента его создания убедилась в том, насколько обогатил процесс обсуждения соответствующих вопросов в нынешнем году вклад новых членов Комитета, что, несомненно, усилило дух демократизма и открытости, который должен быть характерен для Организации Объединенных Наций. Следует надеяться, что в скором времени в состав Специального комитета будут входить все государства.

26. Г-н РАЙДЕР (Новая Зеландия) говорит, что для многих стран сессия Специального комитета по операциям по поддержанию мира 1997 года имела большое значение. Новая Зеландия является одной из многих стран, которые предоставляли и предоставляют войска и которые впервые имеют возможность участвовать в работе Специального комитета в качестве его

членов. Новый Специальный комитет расширенного состава обогатит процесс обсуждения соответствующих вопросов, направленный на повышение эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

27. Департамент операций по поддержанию мира, несмотря на неоднократные предложения Генерального секретаря о выделении ему большего объема ресурсов, по-прежнему не располагает достаточным количеством постоянно работающих сотрудников. Хотя Департаменту для выполнения его мандата требуется местный персонал, правительства должны всегда иметь возможность на временной основе и в исключительных случаях добровольно выделять специалистов. Для того чтобы операции на местах проводились эффективно, Секретариат должен получать от Совета Безопасности четкие и выполнимые распоряжения; этому отчасти способствовало бы положение, при котором Совет и предоставляющие войска страны, прежде чем приступить к осуществлению той или иной миссии, получали бы помощь со стороны военных советников. Учитывая многоплановый характер современных операций по поддержанию мира, необходимо принимать во внимание не только позицию Секретариата, членов Совета и предоставляющих войска стран, но и позицию основных организаций, оказывающих гуманитарную помощь, с тем чтобы избежать дублирования усилий и затрат в этой области.

28. Что касается системы резервных соглашений, то уместно отметить инициативы, направленные на расширение возможностей Организации Объединенных Наций оперативно действовать в кризисных ситуациях и повышение эффективности этой деятельности. В этой связи Новая Зеландия поддерживает предложение о создании быстро развертываемого штаба миссий и выражает готовность, если это необходимо, выделить для него персонал. Аналогичным образом, Новая Зеландия согласна с необходимостью глубже и детальнее проработать концепцию, связанную с системой резервных соглашений.

29. Что касается финансовых вопросов, то следует отметить, что задолженность по взносам на деятельность по поддержанию мира продолжает расти. Эта задолженность в основном компенсируется за счет задержки с возмещением расходов предоставляющих войска стран, которым к концу 1997 года будет причитаться сумма в 907 млн. долл. США. Эта недопустимая ситуация негативно сказывается не только на возможностях Организации выполнять свои мандаты, но и на содействии государств-членов операциям по поддержанию мира. Новая Зеландия считает, что Генеральной Ассамблее следует принять меры, аналогичные тем, которые указаны в резолюции 51/12 Ассамблеи, с целью решить проблему хронического невыполнения государствами-членами их уставных обязанностей выплачивать свои взносы в полном объеме и своевременно.

30. Новая Зеландия поддержала предложение о дальнейшей рационализации работы Департамента по гуманитарным вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и других органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросом разминирования, и всецело поддерживает рекомендацию Специального комитета относительно принятия мер по более тесной координации действий. Тот факт, что Генеральный секретарь возложил на Департамент операций по поддержанию мира общую ответственность за работу в области разминирования, предоставляет возможность создать структуры и механизмы, позволяющие удовлетворять потребности в сфере разминирования в рамках операций по поддержанию мира и оказанию гуманитарной помощи.

31. Хотя Департамент операций по поддержанию мира может выполнять некоторые основные функции содействия разминированию, другие органы Организации Объединенных Наций, в частности Программа развития Организации Объединенных Наций и Управление по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций, будут непосредственно заниматься работой по разминированию, распространять информацию о минной опасности и содействовать развитию местного потенциала; вся эта работа будет проводиться под руководством Целевого фонда добровольных взносов на оказание помощи в разминировании. Поскольку Генеральный секретарь

возложил функции управления этим фондом на Департамент операций по поддержанию мира, те страны, которые традиционно вносят в Фонд свои взносы, например Новая Зеландия, хотели бы, чтобы его средства использовались эффективно. Пришло время финансировать работу Секции по вопросам разминирования за счет средств регулярного бюджета и использовать Фонд для деятельности по разминированию и оказанию помощи жертвам, а не для субсидирования сотрудников Секретариата.

32. Новая Зеландия по-прежнему искренне верит в то, что Организация Объединенных Наций играет важную роль в деле поддержания международного мира и безопасности. Помимо осуществления работы, связанной с проводимыми в настоящее время и завершающимися операциями по поддержанию мира, Организация следит за успехами в деятельности санкционированных Советом Безопасности специальных международных коалиций заинтересованных государств-членов, что представляет собой более высокий уровень деятельности, который не снизится в обозримом будущем.

33. Г-н САИ (Алжир) поддерживает изложенную представителем Таиланда позицию Движения неприсоединившихся стран по этому вопросу и напоминает, что в 1998 году будет отмечаться пятидесятая годовщина со дня проведения первой операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

34. В последнее время отмечается, что важную роль в операциях по поддержанию мира Организация Объединенных Наций отводит региональным организациям; эта идея была закреплена в Уставе Организации Объединенных Наций. В этой связи Организация африканского единства (ОАЕ) создала механизм по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов в Африке, в деятельности которого участвуют различные страны, включая Алжир. Этот механизм, функционирующий под эгидой ОАЕ, позволил урегулировать некоторые конфликты на континенте. Тем не менее опыт показал, что проявления политической воли недостаточно для успешного осуществления той или иной операции по поддержанию мира, поскольку необходимо также располагать финансовыми ресурсами.

35. ОАЕ неоднократно обращалась к международному сообществу с просьбой расширить сотрудничество в интересах укрепления африканского механизма, созданного для урегулирования конфликтов в этом регионе. Алжир настоятельно призывает все страны, которые этого желают, содействовать – будь то в форме предоставления средств и оборудования или оказания другого вида помощи – укреплению этого механизма, направленного на поддержание мира и безопасности в регионе.

36. Хотя в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/52/209) охватываются самые разнообразные вопросы, во многих случаях в нем указывается на отсутствие консенсуса. Несмотря на это, важное значение этого доклада заключается в том, что в нем отмечаются общие принципы, регулирующие проведение операций по поддержанию мира, и содержатся полезные рекомендации по этому вопросу. Алжир одобряет ту форму, в какой в докладе изложена тема, касающаяся выплаты пособий жертвам операций по поддержанию мира, размер которых должен быть одинаковым для всех. Кроме того, он с удовлетворением отмечает решения о постепенном прекращении использования безвозмездно предоставляемого персонала и укреплении механизма консультаций между Советом Безопасности, предоставляющими войска странами и странами, в которых проводятся операции по поддержанию мира. По различным причинам эти две категории стран имеют право участвовать в таких обсуждениях, и Алжир относится к обеим категориям.

37. Г-н ЭФФЕНДИ (Индонезия) говорит, что операции по поддержанию мира должны проводиться в соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций, особенно принципами, касающимися суверенитета, территориальной целостности, политической



независимости государств, невмешательства, согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, кроме случаев самообороны.

38. Накопленный в последние годы опыт позволяет оценить успехи и неудачи, с тем чтобы укрепить потенциал Организации Объединенных Наций для будущей деятельности в области поддержания мира. Успех операций зависит не только от коллективной воли государств-членов и наличия ясных мандатов и четких структур командования, но и от надежных источников финансирования. В связи с этим необходимо, чтобы все государства-члены выплачивали свои взносы своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий.

39. Индонезия одобряет резервные соглашения, целью которых является укрепление потенциала быстрого развертывания операций. Важно, чтобы при изучении возможностей для укрепления такого потенциала гарантировались транспарентность и участие в соответствующих дискуссиях всех государств-членов. Что касается безвозмездно предоставляемого персонала, то Индонезия приветствует принятие резолюции 51/243 Генеральной Ассамблеи, в которой содержится просьба о постепенном сведении на нет использования этого персонала, и отмечает, что при формировании штата Департамента операций по поддержанию мира должен соблюдаться принцип справедливой географической представленности согласно положениям пункта 3 статьи 101 Устава. Она также считает важным то обстоятельство, что Генеральная Ассамблея постановила ввести единую систему выплат в случае смерти или потери трудоспособности.

40. Необходимо установить нормы, регулирующие участие в военных действиях, с тем чтобы персонал операций по поддержанию мира мог эффективно выполнять свой мандат и чтобы сами операции могли увенчаться успехом. В этой связи Секретариату, прежде чем окончательно сформулировать эти нормы, было бы целесообразно обсудить их со странами, предоставляющими контингенты. С другой стороны, Индонезия вновь отмечает, что Организации Объединенных Наций принадлежит ключевая роль в деле профессиональной подготовки как военнослужащих, так и гражданских полицейских. Наконец, Индонезия поддерживает идею о том, чтобы в первый день пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи отдать дань памяти всем тем, кто в течение последних пятидесяти лет пожертвовал своей жизнью, участвуя в операциях под флагом Организации Объединенных Наций.

41. Г-н ХОН (Корейская Народно-Демократическая Республика) говорит, что расширение членского состава Специального комитета по операциям по поддержанию мира позволило обеспечить более широкое участие в его работе государств-членов, в особенности развивающихся стран, и создало возможности для более подробного обсуждения всех аспектов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Были подтверждены руководящие принципы проведения этих операций и обстоятельно проанализированы вопросы финансирования, возмещения расходов странам, предоставляющим контингенты, резервных соглашений и создания быстро развертываемого штаба миссий.

42. Эгоистическая политика некоторых государств, которые воспользовались хаосом, возникшим после окончания "холодной войны", для того, чтобы усилить свое политическое влияние на другие страны, привела к обострению разногласий и конфликтов во всем мире, поставив под угрозу мир и стабильность на нашей планете. В связи с этим государства-члены уделяют все больше внимания операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Оратор, однако, считает, что, хотя эти операции и необходимы для поддержания международного мира и безопасности, более важной задачей является устранение первопричины конфликтов – политики конфронтации, владычества и гегемонии, с которой на нашей планете пока еще не покончено.

43. Главной целью Организации Объединенных Наций должно быть предупреждение споров. Когда проведение операции по поддержанию мира становится неизбежным, необходимо усилить

роль Совета Безопасности и гарантировать беспристрастную и справедливую позицию его членов, с тем чтобы урегулировать этот спор в интересах участвующих в нем сторон. Для этого, прежде чем принимать решение об осуществлении той или иной операции по поддержанию мира, необходимо провести консультации со всеми заинтересованными государствами-членами, сформулировать четкие мандаты и установить конкретные сроки.

44. При проведении операций по поддержанию мира должны строго соблюдаться принципы суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и невмешательства во внутренние дела других государств. Кроме того, они должны осуществляться на основе беспристрастного подхода и с согласия сторон. Делегация Корейской Народно-Демократической Республики считает, что необходимо гарантировать транспарентность при обсуждении всех вопросов, касающихся операций по поддержанию мира, таких, как укрепление потенциала быстрого реагирования Организации Объединенных Наций, создание быстро развертываемого штаба миссий и использование многонациональной бригады высокой готовности (БВГООН).

45. Некоторые страны используют мероприятия Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности не по их прямому назначению, а в своих собственных политических целях. Например, во время корейской войны Соединенные Штаты Америки вынудили Совет Безопасности принять резолюцию, в которой содержался призыв к мобилизации международных вооруженных сил и создавалось некое "Командование Организации Объединенных Наций" для руководства их операциями. Ни в одной из резолюций, принятых Советом Безопасности в связи с корейской войной, не было заложено юридических оснований для создания "Командования Организации Объединенных Наций". В действительности Организация Объединенных Наций не имеет никаких полномочий по отношению к "Командованию Организации Объединенных Наций" и не оказывает ему никакой финансовой помощи, а так называемые "силы Организации Объединенных Наций" состоят исключительно из военнослужащих Соединенных Штатов, использующих предметы обмундирования Организации. Со времени войны в Корее прошло полвека, но Соединенные Штаты, к сожалению, продолжают незаконным образом пользоваться именем и флагом Организации Объединенных Наций для того, чтобы оправдать присутствие своих войск в Южной Корее.

46. "Командование Организации Объединенных Наций" в Южной Корее не только не поддерживает мир и безопасность, но и препятствует заключению соглашения о прочном мире на Корейском полуострове. На своей тридцатой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 3390 В (XXX), в которой она сочла необходимым распустить "Командование Организации Объединенных Наций". Тем не менее ни одно из положений этой резолюции выполнено не было. Завершилась "холодная война" между Востоком и Западом, Корейская Народно-Демократическая Республика стала членом Организации Объединенных Наций, было заключено соглашение о ненападении между Северной и Южной Кореей и были даже приняты Рамки согласованных действий между Соединенными Штатами Америки и Корейской Народно-Демократической Республикой. Таким образом, налицо все условия для осуществления этой резолюции и скорейшего роспуска "Командования Организации Объединенных Наций".

47. Г-н СКРИПКО (Беларусь) говорит, что, несмотря на позитивные сдвиги в международной обстановке, произошедшие со времени окончания "холодной войны", операции по поддержанию мира по-прежнему остаются незаменимым инструментом в арсенале Организации Объединенных Наций для урегулирования конфликтов. Необходимо наращивать потенциал Организации Объединенных Наций для проведения этих операций и следить за тем, чтобы они обеспечивались достаточными финансовыми средствами.

48. Беларусь одобряет предложения Генерального секретаря в области реформирования миротворческой деятельности Организации, касающиеся, в частности, наращивания потенциала по

осуществлению своевременных превентивных действий; повышения эффективности экономических санкций с точки зрения модификации поведения лиц, к которым они применяются, при одновременном ограничении сопутствующего ущерба; совершенствования потенциала Организации Объединенных Наций в области постконфликтного миростроительства; расширения сотрудничества между департаментами Секретариата Организации Объединенных Наций по вопросам проведения операций по поддержанию мира; и укрепления роли Специального представителя Генерального секретаря по координации усилий в этой области.

49. Среди всех предложений о реформах Беларусь особенно отмечает приоритетность мер превентивной дипломатии и в этой связи подчеркивает значительную роль региональных организаций и объединений в области раннего предупреждения и урегулирования конфликтов. В любом случае, операции по поддержанию мира должны осуществляться при условии надлежащего согласования и под жестким контролем со стороны Совета Безопасности.

50. Отмечая, что оперативное учреждение операций по поддержанию мира в большинстве случаев способно уберечь от опасности десятки человеческих жизней, предотвратить распад государственных институтов и дезинтеграцию правопорядка, белорусская делегация поддерживает курс на совершенствование системы резервных соглашений и формирование штабной группы быстрого развертывания. Она также с интересом следит за процессом создания бригады высокой готовности многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций (БВГООН). В этой связи Беларусь подчеркивает важность строгого соблюдения базовых норм миротворчества, в первую очередь касающихся согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, за исключением случаев самообороны, а также уважения принципов суверенитета и территориальной целостности государств и невмешательства в их внутренние дела.

51. Операции в Сомали и бывшей Югославии свидетельствуют в пользу четкого разграничения между традиционными операциями по поддержанию мира и принудительными действиями. Операции по поддержанию мира должны рассматриваться как временный механизм по сдерживанию конфликтов, и в них должно быть сведено к минимуму применение силы. Особую тревогу вызывает имевшая место в последнее время активизация действий, ставящих под угрозу безопасность персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала в районах развертывания операций по поддержанию мира. Беларусь поддерживает содержащийся в заявлении Председателя Совета Безопасности от 12 марта 1997 года (S/PRST/1997/13) призыв к государствам-членам и другим заинтересованным сторонам уважать статус такого персонала и осуществлять все необходимые меры по его защите. В этой связи уместно отметить, что 23 октября 1995 года Беларусь подписала Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

52. Г-н ГОРИТА (Румыния) напоминает о том, что на протяжении последних семи лет его страна участвовала в различных миссиях по поддержанию мира, выделяя контингенты, офицеров генерального штаба, военных наблюдателей и работников полевых госпиталей. Румыния также направила инженерный батальон в распоряжение операций, проводившихся в Боснии, и участвовала в многосторонней коалиции, проводившей операцию "Альба" в Албании. В 1997 году в рамках инициативы "Партнерство ради мира" румынские контингенты участвовали в 18 совместных учениях в области поддержания мира, проводившихся совместно с рядом европейских стран-членов этой ассоциации, и в 22 международных программах профессиональной подготовки. Благодаря этому румынские контингенты сил по поддержанию мира расширили свои возможности для содействия усилиям Организации Объединенных Наций в этой области.

53. Несмотря на переживаемые страной экономические трудности, вызванные переходом к рыночной экономике, Румыния в полном объеме выплатила свои взносы в бюджет операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Эти значительные усилия со стороны

румынского правительства и вкладчиков резко контрастируют с растущими задержками с возмещением расходов странам, предоставляющим контингенты. Хотя подобная ситуация возникала и в прошлом, сегодня она является еще более серьезной, и мириться с ней далее становится практически невозможно. Благодаря упрочению демократических институтов в Румынии расширились возможности для ужесточения финансовой ответственности властей за расходование государственных средств. В этой связи оратор выражает надежду на то, что финансовый кризис в Организации Объединенных Наций не будет и далее оказывать негативного влияния на страны, стремящиеся добросовестно выполнять свои обязательства.

54. Хотя статистические данные указывают на то, что число операций по поддержанию мира сократилось, Румыния считает, что эти операции не утратили своей значимости и что стоящая перед Организацией задача поддержания международного мира и безопасности не стала менее актуальной. Наоборот, в будущем операции по поддержанию мира будут столь же необходимы, как и сегодня.

55. Нет никаких сомнений в том, что должны существовать возможности для быстрого развертывания этих операций. Установление явного присутствия на начальных этапах конфликта может предотвратить его эскалацию, а также гибель людей. В этой связи Румыния приветствует меры по укреплению потенциала быстрого развертывания Организации Объединенных Наций. Создание быстро развертываемого штаба миссий является исключительно важным шагом в этом направлении. Кроме того, Румыния с интересом следит за процессом создания многонациональной бригады высокой готовности Организации Объединенных Наций, но считает нужным отметить, что этот орган не следует превращать в очередной клуб для избранных, наделенный исключительными полномочиями. Румыния считает, что в работе этого механизма могли бы участвовать различные страны и группы стран, что способствовало бы усилиям Организации Объединенных Наций. В настоящее время Румыния проводит интенсивную подготовку к тому, чтобы внести весомый вклад в систему резервных соглашений.

56. Реформы в Департаменте операций по поддержанию мира следует продолжить. Румыния призывает Департамент теснее увязывать между собой работу гражданского и военного персонала. Хотя в основе принятого решения в отношении безвозмездно предоставляемых военнослужащих лежала растущая озабоченность значительного числа государств и оно было оправдано положениями Устава, сегодня необходимо столь же энергично взяться за изучение мер, направленных на сохранение оперативного потенциала Департамента и усиление взаимодействия и сотрудничества между гражданским и военным компонентами на всех этапах операций по поддержанию мира. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира признал особую ценность опытного персонала Департамента операций по поддержанию мира из стран, предоставляющих контингенты. Румыния надеется на то, что Генеральный секретарь уделит должное внимание этому соображению.

57. В заключение Румыния подчеркивает необходимость проведения более обстоятельных консультаций между членами Совета Безопасности и странами, предоставляющими контингенты. Кроме того, она обращает особое внимание на рекомендацию Специального комитета о том, чтобы Секретариат связывался со странами, способными предоставить контингенты, когда поступают предложения о проведении новых операций.

58. Г-н ХОЛЬТЕР (Норвегия) отмечает тот вклад, который вносит его страна в проведение операций по поддержанию мира и деятельность по оказанию гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций. Норвегия готова и в будущем продолжать предоставлять значительный объем ресурсов и целиком поддерживает усилия Генерального секретаря, направленные на повышение эффективности этих операций с учетом их многофункционального характера.

59. Решение о прекращении использования в Секретариате персонала, предоставляемого на безвозмездной основе, следует проводить в жизнь гибко, чтобы не допустить возникновения ситуации, в которой Департамент операций по поддержанию мира оказался бы не в состоянии выполнять свои задачи, в том числе обеспечивать гарантии безопасности персонала на местах.

60. Необходимо укреплять потенциал Организации Объединенных Наций в области превентивной деятельности и оперативного развертывания. Вызывает удовлетворение то, что по инициативе, выдвинутой Норвегией в 1996 году, прошлым летом был учрежден Специальный фонд для финансирования превентивных мер, цель которого заключается в том, чтобы содействовать осуществлению мер Генерального секретаря в области предотвращения конфликтов. Норвегия внесла в этот фонд 4 млн. долл. США.

61. Норвегия решительно поддерживает также создание в составе Департамента операций по поддержанию мира быстро развертываемого штаба миссий и предложила предоставить персонал и ресурсы в этих целях. Кроме того, вместе со странами Северной Европы и другими странами Норвегия принимает участие в создании многонациональной Бригады высокой готовности резервных сил Организации Объединенных Наций (БВГОООН). Осуществление выдвинутой Норвегией инициативы создать координационный механизм стран Северной Европы по военным мерам в поддержку мира (НОРДКАПС) будет в значительной степени способствовать укреплению потенциала этих стран в деле поддержки операций по поддержанию мира.

62. В области превентивной деятельности необходимо обеспечить четкую постановку задач и соразмерность мандата миссии и имеющихся ресурсов. Необходимо, чтобы структуры командования и управления были унифицированы и носили практический и эффективный характер. Члены Совета Безопасности, особенно его постоянные члены, несут особую ответственность за обеспечение соблюдения этих требований.

63. Необходимо активизировать процесс консультаций между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими контингенты. В этих консультациях должны принимать участие также страны, вносящие существенный вклад в осуществление гуманитарной деятельности посредством предоставления людских ресурсов. Норвегия с удовлетворением отмечает нарастающую тенденцию к предоставлению региональным организациям и многонациональным союзам и коалициям мандатов Организации Объединенных Наций на участие в деятельности по поддержанию мира и урегулированию конфликтов в их соответствующих регионах и сферах компетенции. В то же время необходимо подчеркнуть, что главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Организация Объединенных Наций.

64. Норвегия с удовлетворением принимает к сведению, что в повестке дня Организации Объединенных Наций вновь фигурирует вопрос о безопасности в Африке. Правительство Норвегии готово внести взносы на цели укрепления потенциала по поддержанию мира в Африке. Организация Объединенных Наций и Организация африканского единства (ОАЕ) должны выполнять координирующую роль в этом отношении. На Европейском континенте Норвегия предоставила 800 военнослужащих в состав Сил по стабилизации (СПС), которые действуют в Боснии и Герцеговине под командованием Организации Североатлантического договора (НАТО) в соответствии с мандатом Совета Безопасности.

65. В заключение Норвегия призывает все государства выполнять свои финансовые обязательства перед Организацией Объединенных Наций в соответствии с Уставом и выплачивать начисленные им взносы своевременно, в полном объеме и без каких-либо условий. Для того чтобы операции по поддержанию мира продолжали оставаться основным инструментом урегулирования международных конфликтов, государства-члены должны обеспечить, чтобы эти операции были обеспечены необходимыми финансовыми ресурсами. Кроме того, нельзя смириться с тем, что странам,

предоставляющим контингенты, годами приходится ждать по праву полагающегося им возмещения понесенных расходов.

66. Г-н ТОГУСОВ (Казахстан) говорит, что его страна придает большое значение дальнейшему развитию миротворческих усилий Организации Объединенных Наций и считает, что обеспечение международного мира и безопасности является одной из главных задач Организации. Предупреждение как внутренних, так и межгосударственных конфликтов требует прежде всего уделения постоянного внимания возможным источникам напряженности и принятия безотлагательных мер к обеспечению того, чтобы напряженность не переросла в конфликт. Устав Организации Объединенных Наций, решения и резолюции Совета Безопасности, а также международно-правовые нормы должны сохраняться как основополагающие и руководящие принципы операций по поддержанию мира. При этом очень важно, чтобы строго соблюдались принципы суверенитета, территориальной целостности, политической независимости и невмешательства во внутренние дела государств.

67. Казахстан по-прежнему готов участвовать в операциях по поддержанию мира. В 1996 году он стал пятьдесят первым государством-членом, присоединившимся к резервным соглашениям Организации Объединенных Наций. Кроме того, Казахстан поддерживает инициативу ряда государств по созданию быстро развертываемого штаба миссий и другие меры по наращиванию и укреплению потенциала быстрого развертывания Организации Объединенных Наций. В декабре 1995 года по инициативе президента Казахстана его страна вместе с Кыргызстаном и Узбекистаном подписала Соглашение об организации и формировании Коллективного миротворческого батальона в Центральной Азии под эгидой Организации Объединенных Наций. 31 октября 1997 года Казахстан ратифицировал Соглашение об образовании "Центразбата", а главами указанных государств было подписано также совместное соглашение о статусе военнослужащих этого батальона. В сентябре 1997 года на территории Казахстана и Узбекистана прошли совместные миротворческие учения "Центразбат-97" с участием воинских подразделений Центральноазиатского батальона, а также Соединенных Штатов Америки, Российской Федерации и Турецкой Республики.

68. Создание вышеупомянутого батальона и проведение этих учений является практическим вкладом Казахстана в дело укрепления стабильности в регионе Центральной Азии и в усилия Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности. На этой основе Казахстан обретает опыт участия в миротворческой деятельности, твердо выполняет свои обязательства по поддержанию мира в Таджикистане в составе Коллективных миротворческих сил Содружества Независимых Государств. Для достижения дальнейшего прогресса в этом плане Казахстан обращается к Организации Объединенных Наций и другим государствам, имеющим практический опыт в данной сфере, с просьбой оказать необходимую помощь в профессиональной подготовке персонала Центральноазиатского батальона к миротворческой деятельности.

69. Г-н ДУДЕШ (Тунис) говорит, что его делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил по рассматриваемому пункту повестки дня представитель Таиланда от имени Движения неприсоединившихся государств. Операции по поддержанию мира представляют собой одну из главных областей деятельности Организации, и государства-члены признают это. Организация Объединенных Наций может по праву гордиться успехами в проведении многих операций такого рода. Тем не менее эти операции нередко наталкиваются на практические трудности и могут иметь успех лишь в том случае, если выполняются определенные условия.

70. В этой связи постоянно встает вопрос о том, на каких принципах должны основываться операции по поддержанию мира. До начала осуществления или учреждения любой операции такого рода необходимо, чтобы она была поддержана международным сообществом, а заинтересованные стороны дали согласие на ее проведение. Кроме того, необходимо, чтобы было обеспечено уважение суверенитета государств, их территориальной целостности и принципа невмешательства в

их внутренние дела. Каждая миссия Организации Объединенных Наций после своего развертывания должна выполнять поставленные перед ней задачи беспристрастно, не прибегая к силе, за исключением случаев законной самообороны. Даже если та или иная миссия окажется в ситуации, когда одна из сторон в конфликте продолжает вести враждебную деятельность, ставящую под угрозу жизнь гражданского населения и мешающую предоставлению гуманитарной помощи, соблюдение принципов беспристрастности и неприменения силы в любом случае остается обязательным условием успеха такой миссии.

71. Второй аспект этого вопроса, на котором следует остановиться особо, касается быстрого развертывания. В этой связи предлагались различные решения, в том числе предусматривающие использование системы резервных соглашений, в которой Тунис уже принял решение участвовать. Тунис поддерживает усилия по укреплению этой системы и одобряет идею создания ассоциации стран, которые могут содействовать ее функционированию, с тем чтобы деятельность по материально-техническому обеспечению была поставлена на гарантированную основу. Формула ассоциации позволит увеличить число участников этой системы на основе принципа справедливого географического распределения.

72. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства (ОАЕ) в соответствии с главой VIII Устава представляет собой важное средство укрепления потенциала африканских стран в области поддержания мира. Тунис поддерживает все инициативы, направленные на активизацию участия африканских государств в операциях по поддержанию мира. Аналогичным образом поддерживает он и участие в проведении этих операций Механизма по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов ОАЕ. Итоги проведенного в сентябре заседания Совета Безопасности, посвященного изучению ситуации в Африке, должны придать новый импульс развитию действенных отношений сотрудничества между Африкой и международным сообществом. Тунис надеется, что в докладе, который Совет Безопасности запросил у Генерального секретаря по этому вопросу, будут сформулированы соответствующие предложения в этом плане.

73. Кроме того, необходимо уделять особое внимание вопросам финансирования операций по поддержанию мира, обеспечение которого продолжает оставаться одним из основных препятствий, на которые наталкивается Организация в этой сфере. Именно из-за отсутствия необходимых финансовых ресурсов все еще не удалось создать быстро развертываемый штаб миссий. Кроме того, предметом озабоченности для многих стран по-прежнему остаются задержки с возмещением расходов странам, предоставляющим контингенты. Сохранение этой проблемы может воспрепятствовать участию определенных стран, в частности развивающихся стран, в будущих операциях Организации Объединенных Наций. Единственный путь к решению этой проблемы заключается в том, чтобы все государства выполняли свои финансовые обязательства перед Организацией своевременно, в полном объеме и без каких-либо условий.

74. Г-жа НГУЕН ТХИ НХА (Вьетнам) поддерживает заявление по рассматриваемому пункту, сделанное Таиландом от имени Движения неприсоединившихся стран. Вьетнам с удовлетворением отмечает расширение членского состава Специального комитета и выражает надежду на то, что благодаря такому расширению государства-члены увеличат свой вклад в работу указанного органа. Оратор отмечает, что Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 51/218 E, в разделе II которой регламентируется порядок выплаты пособий в связи со смертью или потерей трудоспособности, поскольку это связано с необходимостью проведения реформ, устранения дисбалансов и ликвидации дискриминации в Организации Объединенных Наций.

75. Вьетнам считает, что ответственность за поддержание международного мира и безопасности лежит прежде всего на Организации Объединенных Наций и что операции по поддержанию мира по-прежнему являются одним из главных инструментов, которыми располагает Организация для

выполнения столь важной задачи. Хотя операции по поддержанию мира играют важную роль в деле предотвращения обострения конфликтных ситуаций, Вьетнам считает, что цель Организации Объединенных Наций должна заключаться в мирном разрешении споров. Таким образом, прежде чем изучать вопрос о принятии принудительных мер в соответствии со статьей VII Устава, необходимо исчерпать все средства мирного урегулирования. Применение силы должно быть крайней мерой, и по этой причине операции по поддержанию мира должны не подменять собой мирного разрешения споров, а служить дополнением политических мер. В этой связи Вьетнам отмечает важное значение строгого соблюдения принципов и целей Устава, особенно принципов суверенитета, территориальной целостности и невмешательства в дела, которые относятся исключительно к внутренней юрисдикции каждого государства.

76. Кроме того, оратор разделяет мнение многих делегаций о том, что успех операций по поддержанию мира по сути зависит от того, соблюдаются ли такие руководящие принципы, как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев законной самообороны. Также следует четко сформулировать мандаты и цели каждой миссии и определить их структуру командования, а также обеспечить надежное финансирование. Ввиду того, что перед операциями по поддержанию мира часто стоят задачи, превышающие их возможности, необходимо провести различие между операциями по поддержанию мира и оказанием гуманитарной помощи.

77. Вьетнам напоминает об обязанности государств-членов выплачивать свои взносы в полном объеме, своевременно и без каких бы то ни было условий в соответствии с действующей специальной шкалой взносов, установленной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 3101 (XXVIII) от 11 декабря 1973 года, а также об особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности. Вьетнам считает, что для обеспечения успеха операций необходимо, чтобы Совет Безопасности проводил соответствующие консультации с предоставляющими войска странами, и в этой связи он всецело поддерживает рекомендацию Движения неприсоединившихся стран, которая заключается в том, что Совету Безопасности следует включить указанные консультации в свои правила процедуры. С другой стороны, оратор отмечает, что налицо увеличивающееся несоответствие между расходами на операции по поддержанию мира и ресурсами, выделяемыми на содействие развитию, и подчеркивает, что эти операции не должны финансироваться в ущерб деятельности в целях развития.

78. Г-н КАСАНДА (Замбия) поддерживает заявление по рассматриваемому пункту, сделанное Таиландом от имени Движения неприсоединившихся стран. Замбия полностью одобряет операции по поддержанию мира и признает их полезную роль. По этой причине Замбия внесла – хотя и умеренный – вклад в операции в Анголе, Ираке, Исламской Республике Иран, Мозамбике, Руанде и Чаде. Кроме того, в скором будущем Замбия подпишет меморандум о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций, касающийся системы резервных соглашений. Замбия будет и впредь вносить свой вклад в операции по поддержанию мира, будучи убеждена в том, что для достижения прочного мира необходимо устранить коренные причины возникновения конфликтов при помощи согласованных, последовательных и глобальных усилий с учетом политических, социальных и экономических аспектов конфликтов.

79. Оратор подчеркивает необходимость того, чтобы операции по поддержанию мира проводились в соответствии с изложенными в Уставе основными принципами, особенно с принципами суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств, а также невмешательства в дела, которые относятся исключительно к внутренней юрисдикции государства. Столь же важное значение для указанных операций имеют согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев законной самообороны. Для того чтобы операции принесли удовлетворительный результат, должен быть четко сформулирован их мандат и должны быть ясно определены цели и структуры командования таких операций, а также обеспечено надежное финансирование.



80. Оратор отмечает, что к настоящему времени все еще не решен вопрос о надежном финансировании, и выражает озабоченность по поводу продолжающегося использования средств на счетах для деятельности по поддержанию мира в целях покрытия дефицита регулярного бюджета, что приводит к задержкам с выплатами предоставляющим войска странам, многие из которых являются развивающимися странами. Эту проблему необходимо решить и не допускать продолжения такой практики, поскольку она имеет негативные последствия для стран, предоставляющих имущество и контингенты. В этой связи Замбия разделяет озабоченность, выраженную Генеральным секретарем в пункте 114 его доклада об обновлении Организации Объединенных Наций (A/51/950), и напоминает, что все государства-члены обязаны выплачивать свои взносы в полном объеме, своевременно и без каких бы то ни было условий.

81. Оратор выражает удовлетворение по поводу логичных и закономерных результатов обсуждений вопроса о пособиях в связи со смертью или потерей трудоспособности, поскольку удалось изыскать успешное решение, отражающее равный подход ко всем участникам операций по поддержанию мира. С другой стороны, оратор выражает обеспокоенность по поводу передачи Департаменту операций по поддержанию мира функций, которые связаны с разминированием и которые ранее относились к сфере полномочий Департамента по гуманитарным вопросам. Вместе с тем оратор выражает надежду на то, что, как отметил заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, передача этих функций не будет негативно сказываться на деятельности по разминированию.

82. Г-н МУХАММЕД (Эфиопия) говорит, что он поддерживает позицию Движения неприсоединившихся стран по рассматриваемому пункту, которую недавно изложил представитель Таиланда. Несмотря на ограничения, с которыми сталкиваются операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, они стали важными средствами поддержания международного мира и безопасности во многих районах мира и будут и впредь являться необходимым инструментом Организации.

83. Как член Специального комитета Эфиопия активно участвовала в его работе и с удовлетворением отмечает расширение его численного состава. На своей сессии 1997 года Специальный комитет рассмотрел важные вопросы и вынес рекомендации относительно будущей работы в области поддержания мира. Специальный комитет вновь подтвердил основные принципы, которых следует придерживаться в рамках операций по поддержанию мира, в частности необходимость строгого соблюдения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. Еще одна важная рекомендация Специального комитета связана с необходимостью систематического проведения консультаций между предоставляющими войска странами и Советом Безопасности. Несмотря на некоторые подвижки в этой работе, она еще не доведена до конца.

84. Эфиопия с удовлетворением отмечает важные меры, принятые Генеральной Ассамблеей в связи с вопросами о безвозмездно предоставляемом персонале и пособиях в связи со смертью или потерей трудоспособности. Что касается сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, то Специальный комитет признал важный вклад, который могут внести региональные организации в дело поддержания международного мира и безопасности, и настоятельно призвал укреплять это сотрудничество в соответствии с положениями главы VIII Устава. В этой связи следует отметить важную роль, которую играет Организация африканского единства (ОАЕ) и ее механизм предотвращения конфликтов. Хотя Эфиопия с удовлетворением отмечает повышение уровня консультаций между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ по вопросам укрепления сотрудничества между обеими организациями, следует отметить, что многое еще предстоит сделать. В этой связи Эфиопия была бы признательна Секретариату за представление разъяснений по поводу доклада о мерах, принятых в целях укрепления организационного потенциала ОАЕ, организации программ профессиональной подготовки военного персонала из африканских стран и мобилизации помощи в интересах развития потенциала

африканских стран в области поддержания мира, который Генеральный секретарь должен был представить Генеральной Ассамблее на текущей сессии по просьбе Специального комитета.

85. Эфиопия убеждена в том, что возможности африканских стран в области поддержания мира можно было бы значительно расширить за счет подключения этих стран к системе резервных соглашений Организации Объединенных Наций. Тем не менее что касается, в частности, кризиса в Африке, то проблема заключается в отсутствии не системы резервных соглашений, а политической воли к решению проблем этого континента на основе того же внимательного и серьезного подхода, который применяется в отношении кризисов в других регионах мира. Следует надеяться, что усилиям африканских стран в целях урегулирования конфликтов на континенте будет уделяться больше внимания. Эфиопия всецело поддерживает предложение о создании быстро развертываемого штаба миссий при обеспечении надлежащего механизма финансирования и транспарентных методов работы, с тем чтобы он функционировал должным образом.

86. Хотя миссии по поддержанию мира в период после окончания "холодной войны" имели сложный и многоплановый характер и в большинстве случаев персонал при осуществлении своей работы проявлял высокий моральный дух и добросовестность, следует отметить, что в некоторых случаях, например, в случае нарушений прав сомалийских граждан, дело обстоит иначе. Следует надеяться, что по таким ситуациям будут проводиться расследования и что Организация Объединенных Наций не допустит повторения подобных актов. В этой связи Эфиопия считает целесообразным разработать кодекс поведения участников операций по поддержанию мира.

87. Помимо участия в различных операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Эфиопия активно содействует региональным и субрегиональным усилиям во имя мира. Эфиопия придает важнейшее значение достижению мира в Сомали и урегулированию других кризисных ситуаций в африканском регионе. Вследствие этого она призывает к расширению сотрудничества и координации между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ.

88. Г-н ЦИММЕРМАНН (Международный комитет Красного Креста) говорит, что Международный комитет Красного Креста (МККК) внимательно изучил вопрос о связи между гуманитарной деятельностью в военно-политической области. Что касается безопасности персонала гуманитарных организаций, участвующего в операциях по поддержанию мира, то МККК считает, что наилучшим средством защиты от насилия является применение такого подхода, который отражает строгое соблюдение принципов гуманности, беспристрастности, нейтралитета и независимости. Уважение этих принципов позволяет предпринимать эффективные и долгосрочные усилия, основанные на доверии со стороны населения и согласия сторон, а также на политической воле к обеспечению соблюдения соответствующих международно-правовых норм. МККК обычно не использует вооруженных конвоев для защиты своего персонала, поскольку они, как правило, вызывают у людей еще большее замешательство.

89. Хотя, в принципе, операции Организации Объединенных Наций проводятся по согласованию со всеми заинтересованными сторонами, они имеют весьма разнообразные мандаты, установленные одним органом – Советом Безопасности, который выполняет чисто политическую функцию. Поэтому естественно, что не все участники конфликта признают их нейтральный характер. Кроме того, тот факт, что силы по поддержанию мира часто выполняют функции, в большей степени связанные с оказанием помощи жертвам, а не с поддержанием мира, заставляет усомниться в нейтральном, независимом и беспристрастном характере гуманитарной деятельности в ущерб благожелательному отношению к персоналу гуманитарных организаций и даже их безопасности.

90. Важно проводить четкое различие между гуманитарными организациями и международными вооруженными силами. Главная цель этих сил заключается в создании безопасных условий, которые позволили бы проводить операции по оказанию помощи жертвам и их защите. В этой

связи важно как можно скорее в консультации с заинтересованными сторонами определить четко сформулированные мандаты и цели. Необходимо ясно определить функцию различных представителей с целью обеспечить их взаимодополняемость, и следует создать механизмы, способствующие поддержанию связи между ними. МККК с удовлетворением отмечает, что как Генеральный секретарь, так и Специальный комитет по операциям по поддержанию мира недавно высказывали аналогичное мнение.

91. Хотя в деле рассмотрения вопроса о создании общей основы для осуществления гуманитарной деятельности и деятельности по поддержанию мира на основе принципа взаимодополняемости были достигнуты успехи, многое еще предстоит сделать. С этой целью на двадцать шестой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца правительство Бельгии предложило организовать у себя в стране в феврале 1998 года международный симпозиум по вопросу о взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в военно-политической области.

Заседание закрывается в 17 ч. 40 м.