



第五十二届会议

议程项目 122(a)

联合国中东维持和平部队： 联合国脱离接触观察员部队经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

增编

1. 联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)为 1974 年 5 月 31 日安全理事会第 350(1974)号决议所设立,目的是监督联合国所要求的停火和以色列与叙利亚之间的脱离接触协定,最初为期六个月。其任务期限后来由安全理事会随后各项决议延长,最近一项是 1997 年 11 月 21 日第 1139(1997)号决议,安理会根据这项决议将部队的任务期限延长到 1998 年 5 月 31 日。
2. 如秘书长报告增编(A/52/771/Add.1 和 Add.1/Corr.1,第 14 段)所示,从部队成立到 1998 年 6 月 30 日为止,提供给部队的资源总额为毛额 11.985 亿美元。估计支出额为毛额 11.769 亿美元。咨询委员会获悉,从部队成立到 1998 年 2 月 28 日期间会员国就观察员部队和联合国紧急部队分摊的款额为 11.593 亿美元。到 1998 年 2 月 28 日,收到的缴款总额为 10.936 亿美元,未付摊款余额为 6 570 万美元,现金余额为 2 930 万美元。
3. 关于对部队派遣国的偿款,咨询委员会获悉已全额偿还到 1997 年 5 月 31 日,据估计,应付 1997 年 12 月 31 日终了期间部队费用为 800 万美元(另见 A/52/771/Add.1 和 Add.1/Corr.1,第 21 段)。至本报告起草期间为止,委员会获悉在 1998 年 3 月底还需就 1997 年 6 月 1 日至 8 月 31 日期间进一步付款。
4. 如预算报告(A/52/771/Add.1 和 Add.1/Corr.1,第 20 段)所示,1994 年 12 月 1 日至 1995 年 11 月 30 日期间观察员部队的财务报表显示有 2 742 000 美元的余额,其中包括利息收入(1 671 000 美元)、杂项收入(28 000 美元)和未使用的前期承付款项(1 043 000 美元)。咨询委员会同意秘书长在预算报告第 32(b)段中的提议,除利息收入外,将余额记入各会员国名下。委员会认为,如大会同意,利息收入应记入维持和平储备基金名下。根据观察员部队从前摊款的付款比率,委员会请秘书长审查这一事项和就因暂停适用《联合国财务条例》第四条条例 4.3 而暂不动用的款项作出建议。¹

1996年7月1日至6月30日期间的财务执行情况报告

5. 秘书长关于1996年7月1日至6月30日期间观察员部队经费的筹措的报告显示,共支出毛额32 393 100美元(净额31 534 500美元),而提供的资源为毛额32 254 900美元(净额31 342 900美元),还需经费毛额138 200美元(净额191 600美元)(A/52/771,第5段)。秘书长在报告中提议大会在第五十二届会议续会就1996年7月1日至1997年6月30日期间增拨和分摊毛额138 200美元(净额191 600美元)(同上,第13段)。如下文第11段所解释,委员会建议反对这项要求。
6. 如秘书长报告附件一所示,在报告所述期间,文职人员费用、房地/膳宿、通信、用品和事务及海陆空运输项下以及观察员部队按比例分摊的维持布林迪西联合国后勤基地的费用的支出高于估计数。这些超支因军事特遣人员、运输业务、其他设备和工作人员薪金税出现未支用余额而部分得到抵消。
7. 报告所述期间的支出包括了1996年6月30日终了期间的支出总额432 400美元(同上,第7段)。咨询委员会要求提供关于这些承付费用所包含期间的资料。据悉,与其他维持和平业务一样,就观察员部队而言,行政拖延据称是所述财政期间帐户结束前的承付款项未获得记录的原因。委员会指出,所提供的解释不够令人满意,拖延的原因未加以解释,因此它建议在未来提供确切的资料。
8. 关于布林迪西联合国后勤基地经费的筹措,咨询委员会从报告(同上,第6段和附件一)注意到,在报告所述期间第17项项下由观察员部队支付的部分达221 700美元,是由第5项汽油、机油和润滑油(109 800美元),第9项住宿设备(37 300美元)和第10项医疗用品(74 600美元)项下提供的款项出资。委员会想弄清在报告附件一中这些费用是否双重计算。委员会获悉,后勤基地由观察员部队所支付达221 700美元的分摊费用似乎只列在第17项项下,而第5、9和10项所列支出并不包含对后勤基地分摊的费用;第5、9和10项的订正分配数因疏忽并未列入。委员会要求将来在附件一中列出相应的订正分配数。
9. 执行情况报告附件二.B第12段中国际工作人员薪金(但非一般人事费)因向两名国际工作人员支付退休福利金而超支376 200美元。咨询委员会获悉,其中一名工作人员是从联合国开发计划署(开发计划署)调派,需增付150 600美元,同时按照现行作法,这一数额的85%将由开发计划署偿还联合国。
10. 关于商业通讯项下的134 900美元超支数(同上,附件二.B,第34段),咨询委员会获悉,将在1997年7月1日至1998年6月30日帐户中按适用比率列出军事特遣人员偿还的私人通话费用。委员会要求采取步骤使用新的技术更有效地管理文职人员和军事人员的私人通话,其他特派团的经验已证明这点是可行的。
11. 咨询委员会获悉,1996年7月1日至1997年6月30日的未清偿债务已从执行情况报告附件一第6栏所列的15 360 600美元减至1998年1月31日的12 643 106美元。其中11 352 926美元占军事人员费用(18 011 800美元)的63%。委员会回顾了它在A/51/684/Add.1号文件中关于债务问题的评论。由于到目前为止就未清偿债务节省的经费所取得的经验和基于上述理由,委员会认为无须就1996年7月1日至1997年6月30日期间为观察员部队增拨毛额138 200美元。

1998年7月1日至1999年6月30日期间概算

12. 1998年7月1日至1999年6月30日期间观察员部队的概算为毛额33 643 900美元(净额32 750 200美元)。如下文第16段所示,咨询委员会建议接受这一估计数。这一预算用于维持部队已核准的1 037名兵力(821名步兵和216名后勤人员)及提供支助的120个员额的文职建制(36名国际人员和84名当地人员)(A/52/771/Add.1和Add.1/Corr.1)。委员会获悉,约68%的预算是按《标准比率和标准费用手册》所载标准比率和费用计算。委员会要求将来象其他特派团一样在预算文件中列入这一资料。
13. 预算反映出在毛额基础上比就1997年7月1日至1998年6月30日期间核可的资源增加了毛额1 275 900美元(净额1 284 200美元),或增加3.9%(在净额基础上增加了4.1%),但不包括维持和平行动支助帐户经费在内(1 248 400美元)。所需增加的经费与更换车辆、通讯设备和数据处理设备有关(A/52/771/Add.1和Add.1/Corr.1附件二.B)。
14. 咨询委员会从预算报告注意到按每人每日5.50美元就总共378 505个人一日提议了2 081 777美元的口粮经费(同上,附件二.C,第4段),但上述执行情况报告中提到333 900美元的未支用余额主要是与口粮的人一日费率大量降低有关,从每人每日5.50美元降到4.13美元(A/52/771,附件二.B,第4段)经查问后委员会获悉,目前的合同到1998年9月底到期,下一个合同的费率并无资料,因为到听询举行时还未举行招标。
15. 如预算报告所示,考虑到过去的经验,死亡和伤残偿金(300 000美元)和备件、维修和保养(940 908美元)是按低于标准费率的比率计算(附件一和附件二.C,第10和第29段)。咨询委员会认为这是好的预算做法,将来在更多的预算项目中应按实际的执行结果调整标准费用。在这方面,委员会建议按照过去的执行经验定期审查和更新《标准比率和标准费用手册》。
16. 咨询委员会同意秘书长在预算报告第32(a)段中的提议,并建议大会视安全理事会延长部队期限而定,就1998年7月1日至1999年6月30日期间拨款和分摊毛额33 643 900美元(净额32 750 200美元)。

注

- ¹ 按照财务条例4.3,在拨款有关期间结束后12个月期间仍将提供这些拨款,但需用于履行在财政期间提供用品和服务的名义和清偿财政期间的其他未付清法律债务。拨款金额将须交还。