



联合国开发计划署  
和联合国人口基金  
执行局

Distr.  
GENERAL

DP/1998/17/Add.6  
27 March 1998  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

1998 年年会

1998 年 6 月 8 日至 19 日,日内瓦

临时议程项目 8

开发计划署

署长的年度报告

联合检查组的报告

1. 1997 年,开发计划署促成联合检查组(联检组)编写了 6 份报告。提交最后报告是为了让开发计划署提出意见,然后再通过行政协调委员会往前传送。联检组在几份报告中要求开发计划署提请开发计划署/人口活动基金执行局注意这些报告。本文件中提到的联检组报告的副本可向执行局秘书处索取。

2. 本报告概述了联检组报告的一般范围,突出了开发计划署特别关注的建议,强调了开发计划署对最后报告所作的评论。

加强联合国系统的外地代表机构(JIU/REP/97/1)

3. 报告对联合国系统外地办事处的数目大大增加,尤其是紧急情况外地代表机构最近激增,从而使代表和工作人员人数和开支增加这种情况进行了分析。报告的论点是,现在需要做工作来改善外地代表机构,它公开的目标是促使联合国成为一支更为统一而不必是单一的力量,以支持各方案国有效地和经济地使用现有资源为从事能力建设而作的努力。审查把重点放在业务活动上,因而是开发计划署所主要关心的。应当指出,本报告就在秘书长宣布第一条轨道改革之前于 1997 年 3 月 12

日送交联检组各参加组织的全体行政负责人的。

4. 开发计划署支持关于统一代表机构和摆平地域代表权,加强在国家一级以一个领导机构为首的专题小组,加速建设或改善公用房屋的建议。关于由秘书长在联合国秘书处指定单一的高级官员负责驻地协调员系统,以及关于联合国秘书处组织机构其它方面的建议,已经被秘书长第二条轨道改革中所包含的建议所取代。关于国家一级的协调,尤其在联合国系统和多边或双边结构之间的协调应形成制度的建议已被开发计划署采纳,并在其有关提高援助协调和管理的能力的活动中付诸实施。

#### 联合国出版物:加强执行法定任务的成本效益(JIU/REP/97/2)

5. 本报告涉及联合国的一切出版活动,其目的在于提出有助于加强联合国出版物在执行政府间机构的任务方面的作用,提高那些出版活动的成本效益的建议。开发计划署为本报告中所载的表提供了数据。虽然许多建议是针对联合国秘书处发行的出版物的,但是其中有一项建议是,联合国的所有实体立法机构应对出版物进行审查。在这方面,应当指出执行局关于开发计划署的通信和信息政策的第 97/17 号决定。执行局本届会议还审议了行政机构关于开发计划署通信、宣传和信息政策的报告(DP/1998/23)。

#### 通过执行伙伴执行人道主义援助方案(JIU/REP/97/3)

6. 本报告是提交开发计划署供其采取行动的,它检查了专门指定用于与人道主义援助有关的活动的自愿基金的使用情况,尤其是关于就那些活动的资金使用情况和执行伙伴的责任向成员国提出适当报告的问题。开发计划署评论说,这项报告既没有把对开发计划署的国家执行程序拟议中的修改考虑进去,也没有把逐项核准的直接执行安排考虑进去。关于开发计划署的建议包括选择执行伙伴要有一种经过慎重考虑的机制,以保证按照项目文件商定的办法执行项目,并确保执行伙伴承担责任。开发计划署在对最初草案的评论中,对报告中建议的限制执行伙伴数目有些不

愿意。因为这种限制可能削弱创造优异成绩的积极性,或者可能使捐赠者和/或私人部门作出负面反应。

参与缔造和平的联合国各机构间在总部和  
外地一级的协调:可能性的评价(JIU/REP/97/4)

7. 报告指出,必须认真努力协调联合国系统各组织和布雷顿森林机构之间缔造和平的活动。报告的论点是,冲突后缔造和平的活动必须在政策、总部和整个联合国系统各方面得到更好的协调。

8. 虽然开发计划署大体上同意联检组这份报告的调查结论,但是也指出,报告中没有提到在政治事务部的主持下在阿富汗采取的试验性战略框架措施。开发计划署对最后报告所提的许多意见考虑到了在阿富汗问题上协调工作遇到的挑战和正在积累的经验。此外,战略框架措施以外的一些其它主动行动、支助驻地协调员的行动、资源分配指标,(TRAC)1.1.3 资源,以及开发计划署里的体制安排(业务支助组和紧急反应司)在报告里未予考虑。报告正确地指出,虽然联合国系统各组织已个别地明确表示支持改善协调,但是实际上,在政策、总部和整个联合国系统各方面并没有有效的协调机制。在竞争日益激烈的世界上,各自独立和不相协调地进行工作的联合国系统各组织和布雷顿森林机构,要冒这样的风险,即有限的多边资金不能得到最有效的利用,最终在冲突后的形势下在人道主义、维和及重建工作中花费更多的资金。虽然报告涉及联合国的大多数机构,提到了双边组织的作用,但它没有说明各国政府在协调缔造和平工作的过程中应起的作用。开发计划署在国家一级协调缔造和平的工作中发挥积极的并且往往是领导的作用的经验表明,政府的参与具有非常关键的作用。

9. 对于报告中提出的具体建议,开发计划署也认为,冲突后缔造和平工作的协调框架必须处于中心地位并且具有一贯性,同时该署也注意到了每一种冲突后形势都有其独特的方面。开发计划署也认为,在最初的重点规划阶段就必须建立协调框

架。虽然它同意由行政协调委员会(行政协调会)准备一篇关于协调缔造和平活动的声明供大会和各立法机构批准的,但是它仍然指出,必须根据赋予每一个组织的具体任务以及根据任务分别制定的政策来审查协调工作的复杂情况。专题业务之间的协调可以通过联合国开发援助框架和战略框架安排,从对正在国家一级采取的行动的审查中获得好处。开发计划署也认为,维护和平与缔造和平的活动应当作为独特的和单独的行动加以保持。在这方面,缔造和平作为开发活动中的一个类别,应当得到经济及社会理事会更好的协调。总部一级的协调可以由秘书长及其内阁的定期审查来加以改善。从整个联合国系统来说,应当扩大行政协调会的作用,使它能继续不断地协调冲突后缔造和平的活动,就像应当加强机构间常务委员会一样。布雷顿森林机构从一开始就应当参与由它们提供资金的规划和重建阶段的工作。同布雷顿森林机构缔结的与参与开发活动的协议相似的协议,同样应当扩大到缔造和平的活动。

#### 外部承包对联合国系统的挑战(JIU/REP/97/5)

10. 报告宣称的目的是利用外部承包(开发计划署利用“承包”的权力)帮助在联合国系统中的各组织不断奖励提高功效的机制。报告中提出的好几项建议是针对参加联检组的各组织的立法机构的,包括要求在它们举行下一届会议之前准备一项政策声明,保证它们的组织实施外部承包,作为提高成本效益的手段,以便在适当的级别加以批准。要求参加组织的行政首脑:(a)拟订实施有关利用外包的计划好的政策的管理规则;(b)为便于和鼓励使外包得到最好的利用,准备对其秘书处的结构和(或)业务程序进行改革;(c)保证他们的组织提交的经常方案预算和执行情况报告中关于利用外包的资料全面和透明;(d)避免因作出把某些活动或服务外包的决定而对受影响的工作人员产生负面影响,或者采取措施保证受影响的工作人员得到适当保护;(e)就核定的外包政策的执行情况提出一份报告,说明实现的节省和(或)获益的情况,遇到的特殊问题、企图采取的解决办法。请求大会请行政协调会确定整个联合国系统

的外包定义;鼓励联合国系统各组织中间更多地分享它们在外包方面的经验;探讨在利用外包方面采取联合协调行动的可能性。开发计划署对这一活动开始时发出的关于外包问题的调查表作了回答,把它的回答限于它的行政预算的开支。开发计划署对报告的草案作了评论,指出大部分建议在引导各组织利用外包的问题上似乎是适当的。报告中查明的风险领域被认为是有效的,是值得已经考虑或者正在考虑利用分包的组织考虑的。据指出,报告中未提到的一些活动可以被认为是外包,如国家实施的和非政府组织实施的活动。在报告最后定稿发表发后,开发计划署愿意指出,它不同意报告第 7 页 E 节中得出的结论的措词,这个结论是在草案传阅以后加上去的。开发计划署还敦促在将来研究外包时,考虑它自己在 3 个地理区域涉及 86 个开发计划署国家办事处和 45 个联合国人口基金办事处的内部审计的外包例子。

#### 联合国系统的培训机构:方案和活动(JIU/REP/97/6)

11. 报告宣称的目的是评估联合国系统的培训机构,并在分析了它们的任务和有关方面以后,尽可能提出具体和实际的措施,包括建立网络,以协调其活动。联检组建议联合国系统各培训和研究机构进行有效和灵活的分工,加强这些机构的合作。它还建议大会要求行政协调会向参加联检组的组织各自的立法机构提出一份关于它们管辖下的培训机构的活动的使用情况和影响的评估报告;大会和联检组各组织的其它立法机构决定在它们各自议程的一个项目下审议一切重大培训问题。开发计划署认为,这份报告对思考培训机构在联合国改革框架内部的作用方面作出了有意义的贡献。然而,开发计划署人力资源处的学习资源中心对培训概念的做法有点不同于联检组报告中概述的做法。在开发计划署的做法中,培训活动必须适应涉及好几种方法和一系列资源的学习过程,以支持系统地发展个人适当执行某项任务所需的知识、技能和态度。开发计划署认为,作为一个孤立的事件,培训对能力培养的影响往往是有限的。开发计划署认为,报告中主张的不断学习的文化概念已经成为一件正在取得进展的工作。开发计划署赞同大部分建议。开发计划署认为,培养机构的

分工应当建立在对培训在学习过程中的作用和地位的牢固的共同理解的基础上。同样,极为重要的是,在使联合国工作人员学院项目成为制度的过程中,关于学习和知识管理的适当概念应得到应用,并利用这个方案的潜力来促进不断的学习。开发计划署完全赞同关于精心地设计培训,使之成为知识的许多源泉之一的建议。在这方面,政策问题联合协商组的成员国已经在诸如驻地协调员能力、联合国开发援助框架、吸收年轻专业官员、管理开发和建组、艾滋病病毒/艾滋病以及性骚扰等方面的培训和学习领域进行了密切的合作。开发计划署欢迎行政协调会对培训机构提出评估报告。