

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Генеральная Ассамблея



ПЯТЬДЕСЯТ ВТОРАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

КОМИТЕТ ПО СПЕЦИАЛЬНЫМ
ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И
ВОПРОСАМ ДЕКОЛОНИЗАЦИИ
(ЧЕТВЕРТЫЙ КОМИТЕТ)

14-е заседание,
состоявшееся в понедельник,

10 ноября 1997 года,
в 10 ч. 00 м.,

Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 14-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н МАПУРАНГА (Зимбабве)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 88 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ
ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за
подпись одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента
опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official
Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр
отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для
каждого Комитета.

97-82660.SR

Distr. GENERAL
A/C.4/52/SR.14
19 November 1997

ORIGINAL: RUSSIAN

/...

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

ПУНКТ 88 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (A/52/209 и A/C.4/52/L.9)

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ привлекает внимание членов Комитета к докладу Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/52/209), а также к ряду связанных с ним сообщений.

2. Г-н ЗАКИ (Египет), выступая в качестве Докладчика Специального комитета по операциям по поддержанию мира, вносит на рассмотрение доклад Специального комитета и говорит, что в нем нашли отражение такие важные темы, как принципы проведения операций по поддержанию мира, механизмы консультаций, вопросы персонала и реформы, а также ряд практических предложений в отношении планирования и проведения таких операций.

3. Члены Специального комитета считают крайне важным, чтобы Организация Объединенных Наций имела возможность и далее поддерживать международный мир и безопасность посредством эффективного планирования, развертывания и проведения нынешних и будущих операций по поддержанию мира. Такие операции не должны подменять собой меры по устраниению коренных причин конфликта на основе последовательного подхода с использованием соответствующих инструментов. Необходимо рассмотреть возможность непрерывного продолжения этих усилий после прекращения той или иной операции по поддержанию мира.

4. Что касается вопроса о консультациях между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом, то Специальный комитет призвал к неукоснительному, своевременному и систематическому осуществлению нынешних процедур, что не исключает возможности проведения консультаций в рамках других форумов.

5. Учитывая все более сложные и опасные условия, в которых проводятся операции, Специальный комитет просил Генерального секретаря рассмотреть возможность совершенствования метода отбора и подготовки старшего командного состава. В отношении вопроса о выплате пособий в связи со смертью или потерей трудоспособности Специальный комитет рекомендовал распространить применение принципа использования единообразных и стандартизованных ставок выплат на всех наблюдателей и военнослужащих. Как известно, Пятый комитет принял резолюцию по этому вопросу.

6. Специальный комитет настоятельно призвал Генерального секретаря рассмотреть вопрос об использовании в Департаменте операций по поддержанию мира заимствованного и прикомандированного персонала и указал, что к его услугам следует прибегать с должным учетом важного значения обеспечения транспарентности, а также максимально широкого географического представительства на ограниченный и конкретный срок. Следует отметить, что Генеральный секретарь включил в свои предложения по реформе меру по разработке плана постепенного отказа от использования безвозмездно предоставляемого персонала.

7. Что касается вопроса об усилиях по проведению реформы, то, по мнению Специального комитета, эти усилия должны включать создание в Центральных учреждениях и на местах соответствующих структур в периоды как низкой, так и высокой интенсивности деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Специальный комитет рекомендовал Секретариату и впредь предпринимать усилия в целях повышения транспарентности, эффективности и гибкости его процедур закупок. Он также настоятельно призвал Департамент разработать последовательную стратегию материально-технического обеспечения операций по поддержанию

мира. Осознавая важное значение правил применения вооруженной силы, Специальный комитет рекомендовал Секретариату обсудить эти правила со странами, которые могут предоставить войска, до их окончательной доработки. Кроме того, Специальный комитет рекомендовал Секретариату доводить до сведения таких стран предлагаемые концепции операций по мере их разработки.

8. Что касается гуманитарных вопросов, то Специальный комитет, подчеркнув необходимость проведения различия между операциями по поддержанию мира и гуманитарной помощью, выразил мнение, что операции по поддержанию мира могут содействовать созданию безопасных условий для эффективной доставки чрезвычайной гуманитарной помощи. В связи с вопросом о гражданской полиции Комитет отметил, что при проведении операций по поддержанию мира необходимо принимать меры к обеспечению того, чтобы полицейские и военные функции были четко разграничены. Он также выразил мнение, что гражданская полиция может сыграть важную роль в восстановлении гражданского порядка, поддержании верховенства права и укреплении процесса гражданского примирения.

9. Специальный комитет по-прежнему считает, что резервные соглашения Организации Объединенных Наций являются одним из ключевых элементов повышения эффективности и укрепления потенциала быстрого развертывания операций по поддержанию мира. Комитет выразил озабоченность по поводу продолжающихся задержек с возмещением расходов предоставляющим войска странам, что вызывает трудности у всех стран, предоставляющих войска и материальные средства, особенно у развивающихся стран, и негативно отражается на перспективах участия в операциях по поддержанию мира.

10. Специальный комитет рекомендовал Организации Объединенных Наций уделить особое внимание вопросу об укреплении потенциала Организации африканского единства в области предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов, а также о мобилизации помощи, особенно об оказании материально-технической и финансовой поддержки африканским миротворческим контингентам и мероприятиям ОАЕ в этой области.

11. Наконец, Специальный комитет, признав, что на 1998 год приходится пятидесятая годовщина операций по поддержанию мира, рекомендовал Организации Объединенных Наций отметить это событие.

12. Г-н МИЙЕ (заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира), вкратце останавливаясь на деятельности Департамента операций по поддержанию мира, говорит, что в настоящее время в 15 операциях по поддержанию мира принимают участие около 19 000 военнослужащих и гражданских полицейских. В 1997 году успешно завершены две миссии наблюдателей: с помощью Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ) восстановлен гражданский мир в Либерии; а группа военных наблюдателей Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Гватемале (МИНУГУА) сыграла решающую роль в разоружении и демобилизации бывших повстанцев в Гватемале. Международное сообщество может гордиться успехом обеих миссий.

13. Указанные операции составляют лишь один из элементов деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Наряду с этим Департамент ведет подготовку к возможному проведению операции в Сьерра-Леоне, а также готовится к расширению существующих миссий в Таджикистане и Западной Сахаре. Была проделана большая работа по подготовке трех операций в районе Великих озер, которые в конечном итоге не проводились. Департамент тесно сотрудничает с региональными организациями в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, особенно в Африке. Кроме того, Департамент обеспечивает административную и материально-техническую поддержку политических и гуманитарных миссий, осуществляемых другими департаментами Секретариата.

14. Департамент занимается также вопросами укрепления потенциала международного сообщества в плане реагирования на будущие конфликты. Один из компонентов этой работы связан с деятельностью Группы по подготовке кадров. В 1997 году проведены три учебных мероприятия – в Бразилии, Сальвадоре и Зимбабве. Особое внимание Группа уделяет деятельности по поддержанию мира в Африке, где проведены соответствующий семинар в Гане и конференция в Дакаре. В ближайшее время Департамент планирует созвать совещание для всех государств-членов, непосредственно посвященное вопросам укрепления потенциала африканского континента в деле поддержания мира.

15. Утверждение Пятым комитетом бюджета Базы материально-технического обеспечения в Бриндизи дало мощный толчок усилиям Департамента, направленным на повышение эффективности деятельности по поддержке операций по поддержанию мира. Это позволит, в частности, провести инвентаризацию скопившихся в Бриндизи материалов и снаряжения завершенных миссий, подготовить два комплекта необходимых материалов и принадлежностей для начального этапа операций в целях удовлетворения в течение трех первоначальных месяцев потребностей штаб-квартиры миссий в составе 100 человек, а также в целом более рационально использовать имеющиеся ресурсы.

16. В свете выраженной Генеральным секретарем и государствами-членами озабоченности Секретариат активно занимается вопросами укрепления потенциала международного сообщества в области быстрого развертывания. Участниками системы резервных соглашений являются в настоящее время 67 государств-членов. Крупным событием в этом плане явилось создание в Дании компонента планирования резервной бригады высокой степени готовности. Наряду с этим Секретариат продолжил разработку планов создания оперативно развертываемой штаб-квартиры миссий, однако эти планы необходимо рассматривать во всеобъемлющем контексте потребностей Департамента в персонале.

17. В последнее время в печати, да и не только в ней, прослеживается тенденция к тому, чтобы принижать значение деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и оценивать работу Департамента лишь исходя из числа действующих операций или количества развернутого персонала. В то же время очевидно, что значение этой деятельности выходит далеко за рамки голых цифр. В этой связи необходимо подчеркнуть, сколь большое значение имеет понимание той важной роли, которую деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира может играть и в будущем. Порой некоторые государства-члены с неохотой реагируют на перспективы развертывания новых операций, высказывая даже сомнение относительно способности Организации доводить их до успешного завершения. Но разве можно бездействовать перед лицом сегодняшних конфликтов, последствия которых нередко несут серьезную угрозу стабильности соседних государств? В этой связи следует отметить, что тенденция, связанная с привлечением к урегулированию конфликтов региональных и субрегиональных организаций, может принести положительные результаты лишь при условии налаживания тесного и доверительного сотрудничества. Такие организации, безусловно, могут играть в определенных ситуациях позитивную и даже решающую роль. Однако порой структурные, финансовые и прочие проблемы встают перед ними даже в еще более острой форме, чем перед Организацией Объединенных Наций. Кроме того, стороны в конфликте могут ставить под сомнение их беспристрастность, да и – в силу исторических или политических причин – саму целесообразность их участия. К тому же, несение бремени совместно с региональными организациями возлагает на международное сообщество и дополнительные обязанности. В то же время очевидно, что это новое партнерство открывает значительные возможности. Необходимо укреплять такое сотрудничество, не забывая при этом, что использование потенциала региональных организаций не может служить универсальным средством для решения сложных проблем, связанных с поддержанием мира.

18. Исключительно важно, чтобы мандаты операций Организации Объединенных Наций были как можно более четкими и чтобы они были обеспечены адекватными ресурсами. Эти операции представляют собой инструмент, в котором заложен огромный потенциал, однако пользоваться им следует осмотрительно, компетентно и при полном понимании того, чего можно – и чего нельзя – добиться с его помощью.

19. В рамках своей программы реформы Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь потребовал укрепить полномочия своих специальных представителей по руководству всеми представительствами Организации Объединенных Наций в конкретных странах и высказался за более широкое делегирование полномочий и укрепление отчетности на местах. Еще одна предусматриваемая мера заключается в постепенном отказе от использования безвозмездно предоставляемого персонала, за исключением узких специалистов. В долгосрочном плане такое решение, безусловно, принесет позитивные результаты, однако в кратко- и среднесрочной перспективе в этой связи могут возникнуть весьма существенные проблемы в области управления. Так, в феврале в составе Департамента работали 134 безвозмездно предоставленных офицера, тогда как в бюджете Департамента предусматривались ассигнования лишь на 17 соответствующих должностей. Необходимо, чтобы Департаменту предоставлялись финансовые ресурсы, соответствующие его реальным потребностям в персонале. Потребности, связанные с операциями по поддержанию мира, с точностью предсказать невозможно. В то же время опыт показывает, что решать вопросы укрепления потенциала Секретариата в тот момент, когда кризис уже разразился, слишком поздно. В рамках компетентных органов Организации Объединенных Наций следует делать все необходимое для укрепления как самого Департамента, так и структурных основ будущих операций по поддержанию мира.

20. Г-н ГАМБАРИ (Нигерия) говорит, что большинство государств надеется на то, что Организация Объединенных Наций будет играть ведущую роль в международной деятельности по поддержанию мира. С другой стороны, некоторые государства, особенно те, которые выступают за переключение внимания с поддержания мира на принятие превентивных мер, предпочитают, чтобы Организация не столь активно участвовала в усилиях по поддержанию мира. Вместе с тем делегация Нигерии хотела бы вновь заявить, что достижение международного мира и безопасности по-прежнему является коллективной задачей, для выполнения которой и была создана Организация.

21. На нынешнем этапе в Организации Объединенных Наций проводится серия радикальных реформ, и Нигерия всегда отмечала, что без укрепления Генеральной Ассамблеи реформа Организации будет неполной. Работа Специального комитета по операциям по поддержанию мира должна внести свой вклад в дело повышения авторитета Генеральной Ассамблеи, поскольку именно перед ним поставлена задача осуществлять всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах. Делегация Нигерии с удовлетворением отмечает весьма полезную работу, проделанную Специальным комитетом, в докладе которого содержатся предложения, рекомендации и выводы в отношении таких вопросов, как руководящие принципы; определение и осуществление мандатов операций по поддержанию мира; консультации между предоставляющими войска странами и Советом Безопасности; укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области поддержания мира; сотрудничество с региональными соглашениями, а также других вопросов. Кроме того, Комитет рассмотрел практические шаги, направленные на обеспечение того, чтобы будущие операции по поддержанию мира располагали надежной материально-технической и предсказуемой финансовой базой. Это – единственный способ добиться применения последовательной и комплексной стратегии предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов, включающей такие элементы, как превентивная дипломатия, миротворчество и постконфликтное миростроительство.

22. Опыт показал, что своевременность реагирования на конфликты имеет крайне важное значение для успеха операций по поддержанию мира, и Нигерия с интересом отмечает недавние инициативы группы стран, которые связаны с созданием механизма, способного помочь Организации Объединенных Наций оперативно реагировать на кризисные ситуации. Цель этих инициатив заключается в резком сокращении периода времени, который проходит с момента принятия решения об учреждении той или иной операции до момента ее фактического развертывания. Вместе с тем делегация Нигерии хотела бы вновь указать на целесообразность рассмотрения всех предложений относительно быстрого развертывания в контексте существующих резервных соглашений. Кроме того, в рамках любого проекта в области поддержания международного мира и безопасности необходимо обеспечивать максимально широкое географическое представительство в составе операции. Всем государствам-членам следует предоставить возможность вносить свой вклад в принятие решения по столь важному вопросу.

23. Организация Объединенных Наций не может успешно решать свои задачи в области поддержания мира и выполнять любые свои функции без надлежащего финансирования, и делегация Нигерия будет неустанно обращаться ко всем государствам-членам с настойчивым призывом выполнять свои обязательства по Уставу, полностью, своевременно и без каких бы то ни было условий выплачивая свои начисленные взносы. Вследствие финансового кризиса в Организации Объединенных Наций, возникшего в результате неуплаты некоторыми государствами-членами своих начисленных взносов, образовалась значительная задолженность Организации перед многими предоставляющими войска странами, в том числе перед Нигерией. Необходимо безотлагательно принять меры для исправления этого положения.

24. Финансовое положение Организации вызывает все большую тревогу, при этом решение задач, связанных с поддержанием мира, миротворчеством и миростроительством, становится все более обременительным для Организации Объединенных Наций. В этой связи Нигерия полностью поддерживает неустанные усилия Организации, направленные на поиски путей развития сотрудничества с региональными организациями. Примером такого весьма плодотворного сотрудничества в западноафриканском субрегионе явилось сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Группой наблюдения за прекращением огня Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОМОГ) в деле урегулирования конфликта в Либерии. Такой же дух сотрудничества характерен для деятельности по урегулированию ситуации в Сьерра-Леоне. Вместе с тем следует отметить, что, хотя региональные организации и другие соглашения должны сотрудничать с Организацией Объединенных Наций с целью содействовать урегулированию конфликтов, следует тщательно разработать рамки такого сотрудничества, с тем чтобы избежать недопонимания. Организация Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, но эта функция не является исключительной прерогативой Организации. Следует учитывать тот факт, что Организация Объединенных Наций по-прежнему является координатором деятельности по поддержанию международного мира и безопасности, и вследствие этого региональные и многосторонние соглашения не должны оттеснить ее на задний план. С другой стороны, следует всячески поощрять деятельность региональных организаций или соглашений, продемонстрировавших решимость в деле урегулирования конкретных кризисных ситуаций и нуждающихся в международной помощи по линии Организации Объединенных Наций. Типичным примером такой деятельности является работа ЭКОМОГ по урегулированию кризиса в Либерии, однако объем финансовой и материально-технической поддержки этой работы ни на начальном этапе, ни впоследствии не отвечал ее потребностям. Таким образом, представляется целесообразным, чтобы региональные организации и соглашения, предпринимающие усилия по урегулированию возникающих кризисных ситуаций, получали необходимую финансовую и материально-техническую поддержку по линии Организации Объединенных Наций в течение всего периода осуществления операций по поддержанию мира.

25. Г-н ДЮВАЛЬ (Канада), высоко оценивая доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира, в котором содержатся консенсусные предложения, рекомендации и выводы, настоятельно призывает все государства-члены принять на основе консенсуса и проект резолюции A/C.4/52/L.9.

26. Делегация Канады считает, что благодаря проведению обсуждений в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира удалось добиться существенного прогресса в ряде областей, в частности заложена основа для последующего утверждения единообразных ставок выплат в случае смерти военнослужащих или потери ими трудоспособности. Департаментом достигнут воодушевляющий прогресс в деле внедрения, практически без дополнительных издержек, новой системы инвентарного контроля на местах (ФАКС). Положительные результаты приносят усилия групп гражданской полиции по содействию оценке контингентов национальной полиции на этапе, предшествующем развертыванию, а также семинары для национальных инструкторов по вопросам поддержания мира. Расширился круг государств-членов, участвующих в резервных соглашениях. Все это позволило укрепить потенциал Организации Объединенных Наций в области проведения операций по поддержанию мира. В то же время нельзя не отметить отсутствие прогресса по ряду важных направлений, в частности в отношении погашения сохраняющейся задолженности по выплате начисленных взносов на операции по поддержанию мира.

27. В своей предстоящей работе Специальный комитет по операциям по поддержанию мира мог бы сосредоточить внимание на ряде важных вопросов, в частности вопросе о будущей организационной структуре Департамента и путях мобилизации необходимых финансовых ресурсов для обеспечения его деятельности. Департамент провел внутренний обзор своей структуры, однако заметного прогресса в этой области пока не достигнуто. При этом следует учитывать, что в связи с принятием решения о резком сокращении численности безвозмездно предоставляемого персонала государствам-членам необходимо будет обеспечить надежное финансирование деятельности Департамента, в противном случае созданный в его рамках в течение последних нескольких лет потенциал будет быстро утрачен.

28. Масштабы деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за последние три года существенно сократились, новые миссии не учреждались на протяжении почти двух лет. В этой связи некоторые заявляют, что Организация исчерпала свои возможности в этом плане и соответствующие функции лучше передать региональным организациям или "добровольным коалициям". Канада не разделяет эту точку зрения. Исходя из соображений беспристрастности, политического руководства и ресурсов, она по-прежнему отдает предпочтение операциям, проводимым многонациональными силами Организации Объединенных Наций. Созданный в Организации Объединенных Наций потенциал должен быть сохранен, с тем чтобы она могла оперативно и эффективно реагировать на возникающие потребности.

29. Г-н САНТАПУТРА (Таиланд), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, отмечает, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира являются важным элементом поддержания международного мира и безопасности. Движение неприсоединившихся стран, полностью поддерживая проведение миротворческих операций Организации Объединенных Наций и считая их полезными, полагает, что операции по поддержанию мира могут способствовать урегулированию конфликтов, но не могут и не должны быть постоянными мерами. При принятии решений о проведении миротворческих операций следует исходить из принципов, изложенных в пунктах 40, 41 и 42 доклада Специального комитета по операциям по поддержанию мира за 1997 год.

30. Со времени проведения весной текущего года сессии Специального комитета в области миротворчества Организации Объединенных Наций произошли положительные сдвиги, в частности в вопросах, касающихся безвозмездно предоставляемого персонала и ставок возмещения в связи со

смертью или потерей трудоспособности. Движение неприсоединившихся стран приветствует принятие резолюции 51/243 Генеральной Ассамблеи с просьбой к Генеральному секретарю постепенно отказаться от практики использования безвозмездно предоставляемого персонала и призывает как можно скорее осуществить ее во всех аспектах. Движение приветствует также прогресс, достигнутый в установлении справедливой единообразной ставки компенсации в связи со смертью или потерей трудоспособности.

31. Несмотря на эти положительные сдвиги, многие вопросы требуют дальнейшего рассмотрения и изучения. В отношении возмещения расходов предоставляющим войска странам Движение неприсоединившихся стран в своем коммюнике от 25 сентября 1997 года выразило озабоченность по поводу продолжения заимствования средств из фонда миротворческих операций для финансирования регулярного бюджета, что приводит к задержкам с выплатами странам, предоставляющим войска, особенно развивающимся странам. Движение придает большое значение этому вопросу, поскольку это отрицательно сказывается на участии Движения в операциях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций.

32. В отношении финансирования операций по поддержанию мира Движение неприсоединившихся стран вновь заявляет, что Организации Объединенных Наций необходимо предоставить необходимые ресурсы для финансирования всех утвержденных программ, включая операции по поддержанию мира. Этот вопрос был подробно обсужден на сессии Специального комитета в 1997 году. В связи с этим Движение неприсоединившихся стран полностью поддерживает положения пункта 81 доклада Специального комитета и вновь выражает свое сожаление, что некоторые развитые страны до сих пор не выплатили свои взносы в полном объеме, своевременно и без выдвижения каких-либо условий. Такое положение неприемлемо для Движения неприсоединившихся стран и несправедливо по отношению к другим государствам-членам.

33. Что касается процедур закупок, то Движение неприсоединившихся стран считает транспарентность ключевым фактором при проведении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Кроме того, первоочередное внимание следует уделять закупкам товаров и услуг, эквивалентных по качеству и ценам, в развивающихся странах. В этой связи Движение неприсоединившихся стран приветствует принятие резолюции 51/231 Генеральной Ассамблеи, в частности положения пункта 26, и считает, что при решении вопроса о предоставлении закупочных контрактов приоритет следует отдавать государствам-членам, которые выполнили финансовые обязательства перед Организацией.

34. Движение придает важное значение проведению консультаций, однако считает необходимым, чтобы Совет Безопасности формально закрепил эту практику в своих правилах процедуры. В отношении потенциала быстрого развертывания Организации Объединенных Наций в области поддержания мира Движение неприсоединившихся стран признает необходимость создания возможностей для быстрого развертывания миротворческих операций и поэтому поддержало создание системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций. Движение поддерживает положения пункта 79 доклада Специального комитета и считает, что любые усилия по совершенствованию миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций должны основываться на дальнейшем развитии этой системы. Любые предложения и меры в этом отношении следует направлять в Специальный комитет, который наделен мандатом на рассмотрение всех аспектов миротворчества.

35. Вместе с тем Движение неприсоединившихся стран выражает озабоченность по поводу особых договоренностей, инициированных некоторыми странами якобы в рамках системы резервных соглашений. Движение считает, что, судя по имеющейся информации, предложение о создании резервной бригады высокой степени готовности основывается на предопределенных критериях, ведет к установлению заранее обговоренных связей между несколькими избранными участниками и

привносит условия, ограничивающие срок участия. Движение неприсоединившихся стран считает это несовместимым с целью и духом резервных соглашений, которые являются открытой и доступной для всех системой, дающей возможность каждому члену Организации Объединенных Наций обеспечить такой уровень поддержки и такие темпы ее оказания, какие государство в состоянии гарантировать. Система резервных соглашений является результатом серьезной работы государств-членов, и она не предусматривает каких-либо ограничений или предварительных условий. Ее достоинство состоит в том, что она создает возможности для широкого выбора. Возможности такого широкого выбора будут утрачены, если будут заключаться особые соглашения между избранным кругом участников, в результате чего подавляющее большинство членов Организации Объединенных Наций не смогут участвовать в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

36. В отношении разминирования Движение неприсоединившихся стран, принимая во внимание рекомендации Специального комитета, содержащиеся в пункте 65 его доклада за 1997 год, выражает озабоченность по поводу передачи функций разминирования из Департамента по гуманитарным вопросам в Департамент операций по поддержанию мира. Движение хотело бы получить разъяснения от Генерального секретаря о том, как эта гуманитарная деятельность в области разминирования будет осуществляться в рамках Департамента операций по поддержанию мира. Кроме того, оно хотело бы подчеркнуть, что политика, процедуры и мероприятия в области разминирования, установленные Департаментом по гуманитарным вопросам, должны остаться без изменений.

37. Миротворческие операции являются одним из критически важных компонентов работы Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. Государствам-членам следует обеспечить, чтобы миротворческие операции создавались и развертывались тогда, когда это необходимо, и были максимально эффективными. Движение неприсоединившихся стран подтверждает свою приверженность операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и готовность к сотрудничеству с международным сообществом в решении указанных выше проблем, а также других имеющих к этому отношение вопросов.

38. Г-н МИЙЕ (заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира) говорит, что передача функций разминирования в Департамент операций по поддержанию мира ни в коей мере ни приведет к уменьшению внимания к этой проблеме. Все разработанные программы будут осуществляться и укрепляться, а объединение в рамках одного подразделения специалистов двух департаментов, несомненно, позволит обеспечить более активное присутствие Организации Объединенных Наций при учете того, что можно было бы назвать двумя культурами.

39. В этом вопросе часто наблюдается некоторое недопонимание, Департамент операций по поддержанию мира, несмотря на то, что в его состав входят военные, не является, как некоторые думают, военным департаментом. Некоторый парадокс заключается в том, что руководитель подразделения по разминированию в Департаменте по гуманитарным вопросам является военнослужащим, в то время как руководитель операций по разминированию в рамках Департамента операций по поддержанию мира является представителем гуманитарной организации. Такое совмещение функций и мировоззрений является весьма полезным, и он сделает все возможное, чтобы не только ничего не было утрачено, но чтобы Организация Объединенных Наций могла улучшить свою деятельность в этой области.

40. Что касается резервной бригады высокой степени готовности, то Департамент открыт для всех инициатив и идей и регулярно заключает новые соглашения с министрами и послами стран, которые желают официально оформить договоренности с Департаментом. В вопросе создания этой резервной бригады готовности Департамент действует с полной беспристрастностью и с

удовлетворением откликается на выдвигаемые в этой связи странами инициативы. Разумеется, необходимо, чтобы этот процесс проходил в обстановке большей гласности и при самом широком распространении информации среди всех государств – членов Организации Объединенных Наций. Вместе с тем следует отметить, что здесь нет никакой келейности и что Секретариат проводит при организации операций самые широкие консультации.

41. Что касается процедур закупок, то Департамент заинтересован в обеспечении максимальной транспарентности этого процесса, поскольку речь идет об авторитете Организации Объединенных Наций, качестве работы и возможности сэкономить средства. Будут приняты меры для предоставления развивающимся странам возможностей принять участие в этом процессе. В отношении безвозмездно предоставляемого персонала оратор отмечает, что сокращение численности безвозмездно предоставляемого персонала должно происходить параллельно с выделением бюджетных средств для найма штатного персонала, необходимого для работы Департамента. Если этого не сделать, то произойдет резкое ослабление потенциала Департамента, что может привести к ситуации, когда не будет ни безвозмездно предоставляемого персонала, ни дополнительных ассигнований из бюджета и, как следствие, Департамент не сможет выполнять свои обязанности. При этом необходимо обеспечить географическое равновесие и при рассмотрении в начале будущего года бюджета Департамента обеспечить, чтобы сокращение безвозмездно предоставляемого персонала сопровождалось параллельными усилиями по созданию условий, которые позволили бы Департаменту нормально работать.

42. Г-н АЛЬ-ХУСЕЙН (Иордания) говорит, что иорданская делегация разделяет позицию Движения неприсоединения, изложенную представителем Таиланда от имени стран – членов Движения. Вместе с тем ему хотелось бы остановиться на нескольких моментах, имеющих особое значение для Иордании.

43. Следует отметить, что последняя всеобъемлющая операция была учреждена два года назад и налицо реальный кризис доверия государств-членов по отношению к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Однако Иордания с удовлетворением отмечает, что Организация продолжает изучать опыт предыдущих операций, рационализирует процедуры, стремится укрепить свой потенциал быстрого развертывания и расширяет круг обсуждаемых в Специальном комитете вопросов. Иордания как первое государство-член, подписавшее Меморандум о взаимопонимании с Организацией Объединенных Наций относительно резервных соглашений, считает, что Организация должна и впредь повышать свою готовность к любым будущим непредвиденным ситуациям. В этой связи следует с удовлетворением отметить усилия персонала Департамента операций по поддержанию мира.

44. Делегация Иордании приветствует принятие резолюций 51/218 Е и 51/243 Генеральной Ассамблеи, но вместе с тем считает, что существуют вызывающие озабоченность практические проблемы, требующие внимания со стороны Секретариата и принятия им соответствующих мер. Речь идет о неспособности Организации Объединенных Наций возмещать расходы предоставляющим войска странам, поскольку некоторые государства-члены не выплачивают свои начисленные взносы в полном объеме и своевременно.

45. Хотя иорданская делегация приветствует прогресс, достигнутый в деле проведения консультаций между Советом Безопасности и предоставляющими войска странами, она хотела бы вновь призвать к дальнейшему совершенствованию этого механизма консультаций за счет, в частности, подключения к ним тех стран, которые затронуты кризисными ситуациями и расположены в охваченных кризисами районах. Иордания также поддерживает заявление представителя Португалии по пункту 11 повестки дня о том, что предоставляющим войска странам следует активно участвовать в начальном этапе процесса принятия решений в рамках проводимых в Совете Безопасности обсуждений вопроса о возможных операциях по поддержанию мира.

46. В заключение делегация Иордании с одобрением отмечает доклад Специального комитета и выражает надежду на то, что Секретариат оперативно отреагирует на изложенные в нем предложения, просьбы и рекомендации. Она также отдает дань памяти тем мужчинам и женщинам, которые пожертвовали своей жизнью, участвуя в деятельности Организации Объединенных Наций во имя мира, и приветствует решение об учреждении в знак признания их мужества медали Дага Хаммаршельда.

47. Г-н БАЛЬТ (Люксембург), выступая от имени Европейского союза, а также следующих ассоциированных стран: Болгарии, Венгрии, Кипра, Латвии, Польши, Румынии, Словакии, Словении, Чешской Республики и Эстонии, говорит, что Европейский союз придает самое большое значение операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Вклад государств – членов Союза составляет одну треть общего объема взносов на операции по поддержанию мира, а в финансовом плане они покрывают более 37 процентов всех расходов на миротворческие операции Организации Объединенных Наций. Кроме того, Европейский союз вносит существенный вклад в проведение операций, осуществляемых другими международными организациями в соответствии с мандатами, утвержденными Советом Безопасности.

48. К рассмотрению вопроса об операциях по поддержанию мира следует подходить с учетом той сложной финансовой ситуации, в которой находится Организация: задолженность по взносам на эти операции составляет 1,6 млрд. долл. США. По состоянию на март 1997 года Организация Объединенных Наций задолжала 800 млн. долл. США 71 предоставляющей войска стране, половину из которых составляют государства – члены Европейского союза. Такое положение не может сохраняться бесконечно, и Европейский союз вновь напоминает о том, что государства-члены должны выполнять свои финансовые обязательства в полном объеме, своевременно и без выдвижения каких-либо условий.

49. Европейский союз с удовлетворением отмечает конструктивную работу Специального комитета по операциям по поддержанию мира и убежден в том, что она будет продолжаться в том же духе. Успех операций по поддержанию мира зависит от надлежащего функционирования механизмов, обеспечивающих сотрудничество между гражданскими и военными компонентами национальных и международных организаций. В этой связи огромное значение имеет комплексный подход к изучению, планированию и осуществлению как непосредственно операций по поддержанию мира, так и всего спектра связанной с этим деятельности, включая превентивную дипломатию, принуждение к миру, миростроительство, примирение и постконфликтное восстановление. Необходимо, чтобы у операций по поддержанию мира были конкретные мандаты, достижимые цели и четкие структуры командования. Растущая сложность многофункциональных операций диктует необходимость укрепления координации как между их различными компонентами, так и между соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций. В свете недавно принятого решения Пятого комитета Департаменту операций по поддержанию мира необходимо пересмотреть свою организационную структуру, в том числе в области планирования, с тем чтобы обеспечить возможность постепенного сокращения в его составе количества сотрудников, предоставляемых на безвозмездной основе. При этом для сохранения оперативного потенциала Департамента необходимо на сбалансированной основе создавать новые должности, финансируемые из бюджета Организации.

50. Европейский союз придает важное значение более непосредственному вовлечению стран, предоставляющих воинские контингенты, в процесс принятия решений в Совете Безопасности. Особое значение имеет в этой связи проведение регулярных консультаций между Советом и соответствующими странами.

51. Европейский союз поддерживает создание и укрепление системы резервных сил и создание штаба быстрого развертывания в Центральных учреждениях. Он с удовлетворением отмечает также

планы создания резервной бригады высокой степени готовности, реализация которых позволит существенно укрепить потенциал Организации в области поддержания мира.

52. Европейский союз не может не поддержать просьбу Пятого комитета о разработке Секретариатом концепции материально-технического обеспечения, которая в будущем должна быть положена в основу всей деятельности по обеспечению операций по поддержанию мира.

53. Региональные соглашения и организации, в частности Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), способны вносить важный вклад в дело поддержания международного мира и безопасности. В этой связи Европейский союз отмечает тесное сотрудничество с Организацией африканского единства (ОАЕ) в целях укрепления созданного этой организацией механизма по предотвращению конфликтов. Заслуживает поддержки также предложение Генерального секретаря, касающееся повышения готовности к принятию мер по предотвращению конфликтов и поддержанию мира в Африке, в частности на основе расширения участия африканских стран в планировании системы резервных сил.

54. Возрастающую роль в рамках миротворческих операций играет гражданская полиция, оказывающая местным полицейским силам помочь в восстановлении общественного порядка, утверждении принципа верховенства права и содействии гражданскому примирению. Это тем более важно, что современные операции не ограничиваются только деятельностью по поддержанию мира, но включают и гуманитарные компоненты. В этой связи Европейский союз надеется, что будет обеспечено укрепление группы гражданской полиции в составе Департамента и с удовлетворением отмечает заявление Председателя Совета Безопасности от 14 июля 1997 года (S/PRST/1997/38).

55. Европейский союз вновь заявляет, что задача подготовки кадров для операций по поддержанию мира должна решаться самими государствами-членами. Наряду с этим важная роль в обеспечении поддержки этой деятельности отводится Организации Объединенных Наций. Европейский союз призывает Группу по подготовке кадров продолжать ее усилия, направленные на пропаганду стандартных учебных норм для персонала операций по поддержанию мира.

56. Европейский союз придает также исключительно большое значение безопасности персонала операций по поддержанию мира. Повышение безопасности такого персонала способствовало бы и формированию более благоприятных представлений о деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в глазах общественности. В этой связи необходимо обеспечить, чтобы весь развертываемый персонал проходил необходимую подготовку и получал соответствующее снаряжение.

57. Европейский союз вновь подтверждает, что он придает самое большое значение операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира во всех их аспектах. Организации необходимо повышать эффективность своих действий и укреплять свой потенциал в этом плане, в тоже время на государствах-членах лежит обязанность предоставлять Организации необходимые персонал и ресурсы. Европейский союз будет и далее работать в этом направлении и надеется, что внесенный на рассмотрение проект резолюции будет принят консенсусом.

58. Г-н МИЙЕ (заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира) говорит, что обсуждение плана сокращения численности безвозмездно предоставляемого персонала следует рассматривать в рамках обсуждения бюджетных ассигнований по вспомогательному счету операций по поддержанию мира, которое состоится весной будущего года, с тем чтобы обеспечить плавный переход и не разрушить базу деятельности Департамента. В этом вопросе прилагаются усилия для как можно более быстрого продвижения вперед с учетом реальностей. Уже было произведено некоторое сокращение численности безвозмездно предоставляемого персонала и готовится план на промежуточный период до времени, когда весной следующего года начнется

обсуждение бюджета и будет предложено создать штатные должности, которые позволят заменить безвозмездно предоставляемый персонал, при полном соблюдении принципов справедливого географического распределения.

59. Что касается вопросов, касающихся укрепления потенциала быстрого реагирования Департамента (резервная бригада высокой степени готовности), то в этом вопросе нет никакой предвзятости. Эта инициатива некоторых стран, и Департамент будет изучать все инициативы в рамках резервных соглашений. Параллельно существует проект создания штаба быстрого развертывания, над которым в настоящее время ведется работа. Однако мобилизовать средства в достаточном объеме не удалось. Штаб быстрого развертывания открыт для участия всех стран и будет укомплектован сотрудниками, должности которых будут финансироваться либо за счет добровольных, либо начисленных взносов. Вместе с тем этот вопрос следует изучить в рамках дискуссии весной следующего года по вспомогательному счету операций по поддержанию мира. Департамент представит весной конкретные предложения, учитывающие задачу сокращения численности безвозмездно предоставленного персонала и необходимость создания соответствующих должностей, которые позволили бы обеспечить выполнение основных функций Департамента, причем штаб быстрого развертывания следует сделать частью этого пакета мер. Таково глобальное предложение, а пока Департамент будет прилагать все усилия для обеспечения плавного перехода и недопущения утраты существенно важных элементов работы Департамента.

60. Г-н ЦИНЬ Хуасунь (Китай) говорит, что за последние три года произошло резкое сокращение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с точки зрения их масштабов, численности персонала и расходов. Хотя международное сообщество еще лучше осознало ограничения, связанные с этими операциями, они остаются для Организации незаменимым инструментом поддержания международного мира и безопасности. Китайская делегация хотела бы поделиться с членами Комитета некоторыми соображениями относительно операций по поддержанию мира.

61. Уважение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, особенно принципа уважения государственного суверенитета и невмешательства во внутренние дела, – это не только фундамент, на котором зиждется вся Организация, но и отправная точка для проведения операций по поддержанию мира. Все более активное участие в регулировании внутренних конфликтов в странах не должно использоваться как предлог для вмешательства в их внутренние дела. История доказала эффективность таких основополагающих принципов операций по поддержанию мира, как получение предварительного согласия соответствующих сторон, соблюдение нейтралитета и неприменение силы, кроме случаев самообороны. Эти принципы должны особенно строго соблюдаться многонациональными силами, действующими с санкций Совета Безопасности, который должен усилить контроль за их деятельностью в целях недопущения любых акций, подрывающих авторитет Организации Объединенных Наций.

62. Залогом успеха любой операции является ее прочная финансовая основа, и следствием невыплаты взносов некоторыми государствами-членами становятся не только огромные трудности с осуществлением операций, но и охлаждение энтузиазма у стран, предоставляющих контингенты. Сегодня с резким сокращением расходов на поддержание мира сокращаются и долевые взносы каждого государства-члена, и Китай призывает вышеупомянутые страны погасить свою задолженность быстро, в полном объеме и без каких бы то ни было условий. Для членов Организации, включая Китай, неприемлемы ни односторонние шаги в этой области, ни финансовые договоренности, предполагающие дискриминацию развивающихся стран.

63. Как показал недавний опыт проведения операций по поддержанию мира, одним из слагаемых их успеха является заблаговременное формулирование ясного и реально выполнимого мандата. В последние годы силам по поддержанию мира часто приходилось браться за решение

новых задач, превышающих их возможности, что создавало трудности для операций и нередко приводило в замешательство персонал на местах. Операции по поддержанию мира – не панацея для решения всех конфликтов, и их мандат должен иметь ограничения. Генеральная Ассамблея должна и впредь рассматривать другие средства урегулирования конфликтов, такие, как превентивная дипломатия, миротворчество и постконфликтное миростроительство, вне контекста операций по поддержанию мира.

64. Укрепление потенциала быстрого реагирования операций по поддержанию мира важно с точки зрения эффективного осуществления соответствующих резолюций Совета Безопасности и сохранения ситуации под контролем. Делегация Китая поддерживает усилия Организации по совершенствованию резервных соглашений, и китайское правительство объявило о своей готовности участвовать в этих соглашениях. Отметив, что некоторые страны готовы предоставить Организации другие типы сил, оратор подчеркивает, что многообразие источников сил по поддержанию мира – это важный фактор, определяющий уникальную роль операций. Кроме того, поскольку большинство нынешних конфликтов происходит в развивающихся странах, важно обеспечить полноценное участие этих стран в операциях по поддержанию мира. Китай надеется, что возможности резервных соглашений Организации Объединенных Наций будут полностью раскрыты при участии государств-членов, и считает необходимым принять, после консультаций с государствами-членами, новые меры для укрепления потенциала быстрого реагирования под эгидой Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

65. Делегация Китая приветствует принятые Департаментом меры по повышению эффективности операций по поддержанию мира, в частности решение Специального комитета применять единообразные ставки выплат в случае смерти или потери трудоспособности к персоналу из развивающихся и развитых стран, надеясь на скорейшее выполнение этого решения Секретариатом. Вместе с тем Китай с сожалением отмечает, что Департамент по-прежнему широко привлекает безвозмездно предоставляемый персонал. Китай приветствует резолюцию 51/243 Генеральной Ассамблеи по этому вопросу и отмечает заявление Генерального секретаря о том, что будет разработан план постепенного отказа от использования безвозмездно предоставляемого персонала, рассчитывая на то, что его реализация начнется в кратчайшие сроки. Китай также надеется, что при определении состава Департамента будет в полной мере учитываться принцип справедливого географического распределения и пропорциональной представленности развивающихся и развитых стран.

66. Китай выступает за укрепление сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными организациями в соответствии с главой VIII Устава. Он особо отметил, что африканские региональные организации, такие, как ОАЕ, играют все более заметную роль в предотвращении и урегулировании конфликтов в этом регионе. Китай всегда придавал большое значение африканской проблематике, и он поддерживает усилия соответствующих организаций и стран по самостоятельному урегулированию конфликтов в регионе. Он надеется, что Организация будет оказывать более широкую помощь африканским странам и организациям для укрепления потенциала Африки в области предотвращения и урегулирования конфликтов и что она будет координировать помощь, оказываемую этому континенту странами и организациями из других регионов.

67. Мир и развитие – это два вопроса, неразрывно связанных между собой, и многие конфликты в мире порождаются в конечном счете проблемами развития. В связи с этим Организация Объединенных Наций, придавая важное значение операциям по поддержанию мира, должна прилагать большие усилия для содействия развитию и оказания развивающимся странам помощи в преодолении нищеты, поскольку это единственный путь к реальному предотвращению конфликтов и долгосрочной стабильности и миру.

68. Оратор с удовлетворением отмечает расширение членского состава Специального комитета по операциям по поддержанию мира в соответствии с резолюцией 51/136 Генеральной Ассамблеи, которое, несомненно, будет способствовать росту его авторитета. Китай считает, что все предложения о повышении эффективности и укреплении потенциала операций по поддержанию мира должны всесторонне рассматриваться Комитетом и представляться им Генеральной Ассамблее для обеспечения транспарентности и демократичности процесса принятия решений.

69. Г-н СУННА (Нигер) говорит, что Организация Объединенных Наций была создана после окончания второй мировой войны в целях содействия стабилизации международных отношений и укрепления основ мира. Методы и механизмы, используемые Организацией для предотвращения конфликтов или их урегулирования, стали весьма многообразными. Это и миротворческие силы, миссии наблюдателей или миссии по проведению расследования, миссии доброй воли, посредники и специальные представители. Сокращение в последнее время масштабов использования миротворческих сил не сказалось на эффективности и авторитете Организации Объединенных Наций, которая продолжает пользоваться доверием государств. Государства все чаще обращаются в Международный Суд для разрешения своих споров. Многие страны, в том числе и Нигер, ратифицировали Договор о нераспространении ядерного оружия, Конвенцию о химическом оружии и Договор о запрещении испытаний ядерного оружия.

70. Многие региональные конфликты решаются при поддержке Организации Объединенных Наций, в частности в Африке в районе Великих озер, в Анголе и Западной Сахаре, где личные представители Генерального секретаря прилагают усилия для сближения позиций сторон.

71. Нигер поддерживает деятельность Организации Объединенных Наций в интересах мира. Он предлагал свои добрые услуги для оказания содействия в преодолении напряженных ситуаций на африканском континенте, в частности в Западной Африке. Следует также подчеркнуть, что помимо добрых услуг Нигер участвовал в операциях по поддержанию и восстановлению мира. Контингенты нигерийских войск принимали участие в рамках многонациональных сил в операции "Буря в пустыне", в операциях в Руанде в рамках Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР), а также, под эгидой ОАЕ, в Бурунди и Либерии (под эгидой ЭКОВАС). Нигер – решительный сторонник политических решений на основе переговоров, многостороннего сотрудничества и прямых контактов. Прочный мир и безопасность можно обеспечить, если устранить коренные причины конфликтов с помощью политических и экономических средств и механизмов, создающих благоприятные условия для развития.

72. Г-н ЧАТУРВЕДИ (Индия) говорит, что его делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Таиланда от имени Движения неприсоединившихся стран.

73. Организация Объединенных Наций традиционно играла важную роль в поддержании международного мира и безопасности, и операции по поддержанию мира – это новый механизм, к которому Организация прибегла для подтверждения актуальности принципов и целей Устава. Будучи привержена этой идеи, Индия на протяжении ряда лет была в числе основных стран, предоставляющих контингенты. Хотя Индия искренне убеждена в необходимости поддержания мира, операции по поддержанию мира не могут заменить собой устойчивый экономический рост и развитие, являющиеся основными слагаемыми прочного мира.

74. Индия всегда считала, что поддержание мира – это мероприятие невоенного характера, несмотря на то что в нем участвуют военнослужащие. Поэтому операции по поддержанию мира должны осуществляться с согласия сторон и исключать вмешательство во внутренние дела государств, и они также не могут заменить собой политическое урегулирование путем переговоров. Кроме того, мандаты операций могут иметь лишь ограниченную продолжительность.

75. Нынешние тенденции в поддержании мира не могут не повлиять на теорию и практику в этой области. В настоящее время продолжается сокращение численности "голубых касок". Вместе с тем возрастает число специальных коалиций, образуемых для решения задач в области поддержания мира. Несмотря на это, размер задолженности перед странами, предоставляющими контингенты, составит к концу 1997 года 907 млн. долл. США, что значительно больше показателя на конец 1996 года.

76. Означает ли это, что необходимость в поддержании мира сократилась или что страны уже не столь ревностно относятся к делу обеспечения коллективной безопасности в рамках Организации Объединенных Наций? Говорят ли это о разграничении законодательных и исполнительных функций в области поддержания международного мира и безопасности, при котором первые функции остаются за Советом Безопасности, а вторые передаются вышеупомянутым специальным коалициям, преследующим собственные цели? Таковы основные вопросы, которые необходимо проанализировать всем государствам-членам, чтобы их деятельность основывалась на общих теоретических предпосылках.

77. Говоря о конкретных успехах, достигнутых в нынешнем году, оратор приветствует принятие резолюции 51/243 Генеральной Ассамблеи об отказе от использования безвозмездно предоставляемого персонала, надеясь на то, что с этим ненормальным положением будет покончено раз и навсегда. Индия также приветствует принятие резолюции 51/218 Е Генеральной Ассамблеи о единообразных ставках компенсации в случае смерти или потери трудоспособности для военнослужащих и резолюции 1121 (1997) Совета Безопасности об учреждении медали Дага Хаммаршельда. Каждая из этих резолюций по-своему отдает дань уважения тем, кто пожертвовал своей жизнью, участвуя в операциях Организации Объединенных Наций.

78. Государства-члены должны предоставить Организации Объединенных Наций необходимые средства для решения тех задач, которые они сами перед ней поставили, и поэтому необходимо, чтобы все они выплачивали начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и без предварительных условий. Индия не только своевременно и полностью выплачивает свои взносы, но и с пониманием относится к задержкам с выплатой компенсации странам, предоставляющим контингенты. Тем не менее есть опасность того, что финансовое бремя, связанное со слишком долгими задержками, вынудит эти страны ослабить поддержку, оказываемую ими операциям по поддержанию мира.

79. Как представляется, этап активной деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности близится к завершению. Как указал Генеральный секретарь в своем докладе о работе Организации, Организация Объединенных Наций готовится также поставить заслон на пути новых транснациональных угроз. Индия выражает надежду на то, что Организация столь же активно, как и в случае с операциями по поддержанию мира, возьмется за решение проблем организованной преступности, оборота наркотиков и терроризма, которые представляют угрозу для национальной безопасности, экономического развития, демократии и суверенитета. Индия, со своей стороны, будет и впредь участвовать в международных усилиях во всех этих областях.

80. Г-н АБДУЛЛАЙ (Гана) говорит, что его делегация поддерживает заявление, сделанное представителем Таиланда от имени Движения неприсоединившихся стран.

81. Гана начала участвовать в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с первых лет обретения независимости, и в настоящее время она стоит на девятом месте в мире по численности предоставленных контингентов. В этой связи оратор выражает удовлетворение тем, что на основании резолюции 51/136 Генеральной Ассамблеи Специальный комитет по

операциям по поддержанию мира принял Гану в свой состав в качестве полноправного члена, и обещает, что Гана будет вносить посильный вклад в работу Комитета.

82. Делегация Ганы удовлетворена работой, проделанной Специальным комитетом. В своем докладе (A/52/209) он не только подтвердил руководящие принципы деятельности в области поддержания мира, но и вынес важные рекомендации, часть которых нашла отражение в резолюциях 51/243 и 51/218 Е Генеральной Ассамблеи. Гана признательна Специальному комитету за его вклад в решение тех непростых вопросов, которым посвящены эти резолюции.

83. К сожалению, по-прежнему практикуется заимствование средств со счета для операций по поддержанию мира. Гана разделяет точку зрения Генерального секретаря по этому вопросу, высказанную в пункте 114 его доклада о программе реформы (A/51/950), и надеется, что Генеральная Ассамблея при рассмотрении предложений о реформах серьезно обсудит этот вопрос. Основной фактор, обуславливающий эту практику, иногда затрудняет участие в поддержании международного мира и безопасности малых развивающихся стран, желающих внести свою скромную лепту в общее дело. В этой связи оратор вновь обращается с призывом к государствам, имеющим хроническую задолженность, помочь в осуществлении реформ в Организации, выполнив свои финансовые обязательства своевременно и без предварительных условий.

84. Оратор обращает внимание на необходимость обеспечения транспарентности процедуры закупки товаров и услуг для операций по поддержанию мира, считая, что при размещении контрактов на приобретение таких товаров и услуг предпочтение следует отдавать странам, предоставляющим контингенты, особенно если речь идет об их собственном персонале.

85. Гана поддержала концепцию резервных соглашений и в числе первых выполнила условия, необходимые для полноценного участия в этой системе. Она надеется, что эта система будет и далее развиваться и совершенствоваться и что расширится круг государств-членов, предпринимающих конкретные шаги для подключения к этой системе. Благодаря ей можно будет значительно укрепить потенциал быстрого развертывания операций по поддержанию мира, и Секретариату при изучении этого вопроса будет необходимо подумать о том, в какой степени он мог бы помочь участвующим в операциях развивающимся странам с материально-техническим обеспечением и подготовкой кадров, которые необходимы для укрепления их потенциала в области быстрого развертывания, требующегося для операций по поддержанию мира.

86. При отборе участников для миссий Организации Объединенных Наций Секретариат должен и впредь придерживаться принципа беспристрастности и объективности, и консультации по этому вопросу должны проводиться на широкой основе, чтобы все государства-члены, желающие выполнить свои обязанности по Уставу, имели для этого одинаковые возможности.

87. Г-н АМИН-МАНСУР (Исламская Республика Иран), с одобрением отметив заявление представителя Таиланда, говорит, что за прошедший год численность персонала операций по поддержанию мира и масштабы самих операций уменьшились, что обусловлено либо упорядочением деятельности в этой области, либо изменениями политической обстановки. Как представляется, сокращение расходов на операции по поддержанию мира предоставляет возможность для перевода дополнительных ресурсов на цели решения проблем, препятствующих деятельности в области развития и порождающих многие конфликты. Уместно отметить, что четко сформулированные правила применения вооруженной силы и кодекс поведения участников операций по поддержанию мира, а также разработка руководящих принципов для подготовки национальных кадров имеют крайне важное значение для надлежащего выполнения силами по поддержанию мира своих мандатов.

88. Что касается вопроса о заимствованном или безвозмездно предоставляемом персонале, то иранская делегация с удовлетворением отмечает упомянутый в докладе Генерального секретаря (A/51/950) план отказа от использования безвозмездно предоставляемого персонала и рассматривает эту меру как позитивный шаг к улучшению кадрового состава Департамента операций по поддержанию мира. Еще одним позитивным событием явилось принятие резолюции 51/218 Е, в которой говорится о системе самострахования и введении единообразных и стандартизованных ставок выплат в случае смерти военнослужащих или потери ими трудоспособности при службе в составе операций Организации Объединенных Наций.

89. Невыплата взносов негативно оказывается на различных аспектах операций по поддержанию мира, в том числе на их эффективности и оперативности возмещения расходов тем государствам-членам, которые предоставляют войска и материальные средства, в частности развивающимся странам. В этой связи необходимо придерживаться существующей специальной шкалы взносов, которая была установлена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 3101 (XXVIII) от 11 декабря 1973 года и в которой учитывается особая ответственность пяти постоянных членов Совета Безопасности.

90. Делегация Исламской Республики Иран с осторожностью относится к новым инициативам в отношении создания своеобразного механизма раннего предупреждения и превентивного развертывания, а также быстро развертываемого штаба миссий. Хотя возникновение конфликтов и их разрушительный характер вызывают озабоченность у многих правительств, в том числе у иранского правительства, финансовые и другие негативные последствия использования такого механизма вынуждают его страну проявлять такую осторожность. Кроме того, необходимо обеспечить, чтобы функционирование таких механизмов не противоречило принципам международного права в целом и положениям Устава Организации Объединенных Наций в частности.

91. Его делегация решительно отстаивает идею активного участия предоставляющих войска стран в соответствующих консультациях и обсуждениях, проводимых в Совете Безопасности. Проведение этой идеи в жизнь, а также обеспечение большей транспарентности в работе Совета будут способствовать активизации усилий государств, не являющихся его членами, в области поддержания мира и безопасности.

92. Нельзя не подчеркнуть важного значения соблюдения ряда принципов, которые либо закреплены в Уставе, либо установлены с учетом неоценимого опыта проводившихся в прошлом операций по поддержанию мира. Речь идет об уважении принципов территориальной целостности, политической независимости, суверенитета, неприменения силы, за исключением случаев ее применения в целях самообороны, невмешательства во внутренние дела, беспристрастности и получения согласия воюющих сторон. В резолюциях Совета Безопасности об учреждении тех или иных операций по поддержанию мира должны содержаться положения о четких сроках, мандатах, целях, структуре командования и надежном финансовом обеспечении, с тем чтобы усилия по мирному урегулированию конфликтов принесли результаты. В заключение делегация Исламской Республики Иран заявляет о своей поддержке рекомендации Специального комитета посвятить часть первого дня пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи торжественному заседанию в ознаменование пятидесяти годовщины операций по поддержанию мира.

Заседание закрывается в 12 ч. 25 м.