

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Генеральная  Ассамблея

ПЯТЬДЕСЯТ ВТОРАЯ СЕССИЯ
Официальные отчеты

КОМИТЕТ ПО СПЕЦИАЛЬНЫМ
ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ
И ВОПРОСАМ ДЕКОЛОНИЗАЦИИ
(ЧЕТВЕРТЫЙ КОМИТЕТ)

15-е заседание,
состоявшееся во вторник,
11 ноября 1997 года,
в 15 час.
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 15-м ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н МАПУРАНГА (Зимбабве)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 88 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ
ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.4/52/SR.15
21 November 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

Заседание открывается в 15 час. 05 мин.

ПУНКТ 88 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (продолжение) (A/52/209; A/C.4/52/L.9).

1. Г-н ОВАДА (Япония) указывает, что по окончании "холодной войны" международное сообщество стало свидетелем разрастания конфликтных ситуаций, вызванных различными факторами. Большинство этих конфликтов возникает в границах какого-либо определенного государства, но имеет военные и политические последствия для соседних стран и зачастую становятся причиной больших потоков беженцев. Такое положение создает угрозу миру и безопасности в регионах. В таких условиях в ходе операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций приходится выполнять с каждым разом все более широкомасштабные и непредвиденные задачи.

2. Удивляет тот факт, что за последние годы резко сократилось число случаев, когда Организация Объединенных Наций направляла миссии по поддержанию мира в районы возникших конфликтов. Сократилось количество военнослужащих, участвующих в операциях по поддержанию мира: к концу октября 1997 года их число составило немногим более 14 тыс. в отличие от 80 тыс. в 1994 году. Если не считать миссии Организации Объединенных Наций по контролю за соблюдением прав человека в Гватемале (МИНУГУА), то за последние два года не было начато ни одной новой операции.

3. Международное сообщество должно эффективнее использовать этот важный инструмент для урегулирования конфликтов, которым располагает Организация Объединенных Наций и принимать надлежащие меры для незамедлительного проведения операций по поддержанию мира в районах конфликтов, если такая мера будет оправданной. Помимо проверки выполнения требований, предъявляемых обычно для определения целесообразности такой меры, как, например, достижение договоренности о прекращении огня между конфликтующими сторонами и получение согласия на направление миссии по поддержанию мира, необходимо провести исчерпывающий анализ сложившейся обстановки, чтобы выяснить, обеспечит ли направление миссии достижения желаемых целей без ухудшения ситуации, а также оправдают ли предполагаемые результаты понесенные расходы.

4. В этом отношении делегация Японии выражает глубокую обеспокоенность в связи с недавно возникшим в Организации Объединенных Наций скептическим отношением к операциям по поддержанию мира прежде всего из-за расходов, усугубляющих и без того тяжелое финансовое положение Организации Объединенных Наций. Тем не менее, несмотря на то, что этот фактор необходимо учитывать при осуществлении любой деятельности Организацией Объединенных Наций, расходы не должны быть абсолютным критерием при принятии решения относительно мероприятия, которое в случае своевременного проведения предотвратит ситуации, оказывающиеся более дорогостоящими как для Организации Объединенных Наций, так и для государств-членов.

5. Правительство Японии хотело бы сегодня высказать свои соображения по трем важным аспектам данной проблемы, которая требует безотлагательного обсуждения со стороны международного сообщества, в связи с необходимостью укрепить операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Во-первых, делегация Японии хотела бы вновь подтвердить свою позицию в данном вопросе, изложенную ею в 1997 году во время сессии Специального комитета по операциям по поддержанию мира. Ввиду того, что недавно возникшие конфликты, в частности, в Африке, отличаются по своему существу, мы считаем необходимым рассмотреть вопрос о возможности решения международным сообществом гуманитарных проблем в

ходе операций по поддержанию мира. Одну из основных своих задач Организация Объединенных Наций видит в оказании гуманитарной помощи нуждающимся во время вооруженных конфликтов. В связи с тем, что во время вооруженных конфликтов в целях оказания гуманитарной помощи возникает настоятельная необходимость в самом тесном взаимодействии и сотрудничестве Организации Объединенных Наций и миссии по поддержанию мира, нужна более продуманная стратегия, которая позволила бы быть во всеоружии перед лицом возникающего конфликта, имея в виду, что достижение, поддержание и укрепление мира — это единый процесс, основанный на отношениях сотрудничества между организациями, занимающимися оказанием гуманитарной помощи, операциями по поддержанию мира и органами, ведающими вопросами развития на местах.

6. С учетом вышесказанного, в январе будущего года в Токио будет проведена международная конференция, на которой предполагается выработать соответствующие стратегии, направленные на предотвращение и ликвидацию конфликтов. Среди прочего на Конференции будет обсуждаться ситуация в Африке, а также будут рассмотрены вопросы, связанные с обеспечением вышеуказанного единого процесса, в том числе и функции, которые предстоит выполнять в нем операциям по поддержанию мира.

7. Второй вопрос, которому Япония придает особое значение, касается того, когда следует приступать к проведению операций по поддержанию мира. Как мы недавно убедились при рассмотрении положения в Конго, в конкретной ситуации чрезвычайно трудно точно определить момент для начала операции по поддержанию мира. Для этого крайне важными являются оценки не только стратегического, но и политического характера. Кроме того, для повышения эффективности операции по поддержанию мира период с момента, когда Совет Безопасности приступит к рассмотрению возможности проведения операции, до начала ее практического осуществления должен быть сведен до минимума. Исходя из этого, предложение о создании штаба миссии быстрого развертывания и бригады высокой готовности многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций (БВГМРС) заслуживает нашего признания и должно быть как можно скорее претворено в жизнь.

8. Третий вопрос, который Япония хотела бы вынести на рассмотрение, касается взаимодействия и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и учреждениями. Всем известно, что региональные организации, такие как, например, Организация африканского единства (ОАЕ) и Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС) в Африке, Организация американских государств (ОАГ) в Америке и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Европе играют все более важную роль в миротворчестве и обеспечении безопасности в регионах, особенно в случаях, когда Совет Безопасности возлагает на них конкретные задачи в связи со сложившейся в регионе обстановкой. Недавняя деятельность ЭКОВАС в Сьерра-Леоне, а также Межафриканской миссии по наблюдению за выполнением Бангийских соглашений в Центральной Африке (МИСАБ) могут служить полезными примерами такого сотрудничества. Япония считает достойным похвалы намерение возобновить выполнение региональными организациями задач в области поддержания мира и обеспечения безопасности в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и строго в соответствии с положениями главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, и в частности статьи 53.

9. В последние годы участие в оказании гуманитарной помощи беженцам и перемещенным внутри страны стало первостепенной задачей Организации Объединенных Наций, и в частности, Совета Безопасности. В этой связи можно вспомнить, например, недавние события в районе Великих Озер. Необходимо, чтобы операции по поддержанию мира носили беспристрастный характер, чтобы в ходе этих операций можно было оказать эффективное содействие гуманитарным мерам, осуществляемым на местах. В этом контексте необходимо отметить, что безопасность персонала операций по оказанию помощи вызывала и вызывает особую озабоченность, обоснованность которой была вновь

подтверждена в ходе недавних событий в Таджикистане и в районе Великих Озер. Япония выражает твердую уверенность в том, что одной из мер, которую каждое государство может принять в этой связи, будет его решение стать участником Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и добиться ее незамедлительного вступления в силу. Однако, этого еще недостаточно. С вступлением в силу правового документа проблема автоматически не решается. Все государства должны изучить с практических позиций вопрос о повышении безопасности участвующего в операциях персонала. Со своей стороны Япония готова к тесному сотрудничеству со всеми другими государствами-членами, которые придерживаются такого же мнения, в рассмотрении новых возможностей для улучшения существующего ныне положения в этой области.

10. Г-н ОНГ (Сингапур) присоединяется к заявлению представителя Таиланда на предыдущем заседании по рассматриваемому вопросу от имени Движения неприсоединившихся стран. Он отметил, что с окончанием "холодной войны" заметно активизировалась деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. С крушением застарелой, царившей в мировой политике двухполюсной системы, вновь возродились давние враждебные отношения как внутри одной страны, так и между теми или иными государствами. В период с 1988 по 1996 год Организация Объединенных Наций направила 28 миссий по поддержанию мира, что составило две трети от общего количества подобных операций, проведенных за всю историю существования Организации Объединенных Наций. С другой стороны, функции, выполняемые участниками этих операций, стали более сложными и охватывают в настоящее время более широкий круг вопросов.

11. В условиях нового международного климата великие державы проявили более высокую политическую заинтересованность в привлечении Совета Безопасности к урегулированию различных конфликтов. Стремление использовать операции по поддержанию мира для достижения самых амбициозных целей привело к тому, что мандаты на их осуществление становились с каждым разом все более сложными, и в последние годы стало очевидно, что возможности Организации Объединенных Наций в области обеспечения мира ограничены. На смену активному стремлению участвовать в поддержании мира пришла некоторая "усталость", и каждый раз проявляется все более очевидная тенденция действовать с величайшей осторожностью, когда речь идет о предоставлении мандатов на проведение операции по поддержанию мира. Ежегодные расходы Организации Объединенных Наций на поддержание мира сократились с максимальной цифры 3600 млн. долл. США в декабре 1994 года до 1200 млн. долл. США в 1997 году. Сейчас, когда прошла эйфория по поводу прекращения "холодной войны", расчеты на то, что Организация Объединенных Наций в силах достичь всех поставленных целей, стали более умеренными. Появилась возможность с большим реализмом проанализировать успехи и неудачи последних лет и принять новые меры для достижения цели, провозглашенной в Уставе Организации Объединенных Наций: поддержание "международного мира и безопасности".

12. Сингапур с удовлетворением следит за деятельностью Организации Объединенных Наций. Что касается проводимых Организацией Объединенных Наций операций по поддержанию мира, то Сингапур принял участие в миссиях, направленных в Намибию, Кувейт, Анголу, Камбоджу, Гватемалу, а также в специальной миссии в Афганистане. Кроме того, Сингапур представил трех должностных лиц на безвозмездной основе для работы в Департаменте операций по поддержанию мира. Сингапур в силу своих возможностей будет и в дальнейшем помогать Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира.

13. Очевидно, что такие усилия нельзя прекращать. Впечатление общественности о работе Организации Объединенных Наций во многом определяется деятельностью контингентов по поддержанию мира. В этой связи, а также для внесения своего вклада в обсуждение вопроса,

поднятого в Четвертом комитете, делегация Сингапура намерена сей час затронуть ряд проблем, с которыми в ближайшем будущем столкнется Организация Объединенных Наций.

14. Во-первых, необходимо, чтобы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира имели четко определенные и достижимые цели. Нередко миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира направляются в регионы, где происходят вооруженные конфликты, без согласия сторон под давлением общественного мнения, требующего вмешательства Организации Объединенных Наций, а также в результате попыток правительств успокоить общественность путем принятия резолюций в Совете Безопасности. С другой стороны, существующие разногласия среди членов Совета Безопасности могут привести к двусмысленному и неопределенному толкованию целей операций по поддержанию мира. Отсюда можно сделать вывод, что если нет согласия среди лиц, уполномоченных принимать решения в отношении целей операций, они не должны брать на себя обязательства в том, что касается миссий по поддержанию мира.

15. Во-вторых, необходимо самым тесным образом координировать гуманитарные мероприятия с операциями по поддержанию мира. По мере роста числа гуманитарных организаций будет увеличиваться соперничество между ними в стремлении заполучить большую часть правительственной помощи и заручиться большей поддержкой общественности. Цели многих гуманитарных организаций не обязательно совпадают с целями операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В-третьих, необходимо добиваться того, чтобы после принятия Советом Безопасности решения о проведении операции по поддержанию мира Организация Объединенных Наций могла как можно быстрее развернуть свои силы до того, как осложнится конфликтная ситуация, убедительно заявить о своем присутствии в районе конфликта. В этом отношении можно с удовлетворением отметить, что растет число государств-членов, которые готовят у себя подразделения быстрого развертывания. В мае этого года Сингапур стал седьмым государством-членом, подписавшим соответствующий меморандум о взаимопонимании и присоединившимся к системе "резервных соглашений".

16. В-четвертых, с каждым разом становится все более сложным процесс формирования и развертывания сил для проведения операций по поддержанию мира, которые с каждым разом становятся все более сложными, что требует значительных затрат, которые ложатся тяжелым бременем на бюджет Организации Объединенных Наций. Если мы хотим, чтобы Организация Объединенных Наций эффективно выполняла свои функции в области поддержания мира, мы должны своевременно и полностью выплачивать соответствующие взносы для пополнения бюджетных средств, предназначенных для осуществления этой деятельности. Никким образом не отвечает делу поддержания мира Организацией Объединенных Наций практика заимствования средств со счетов операций по поддержанию мира с целью возмещения расходов по регулярному бюджету и преодоления серьезных финансовых затруднений. С другой стороны, задержки с возмещением расходов государствам, предоставляющим контингенты и имущество, в частности развивающимся странам, могут иметь серьезные долгосрочные последствия и негативно сказаться на участии государств-членов в будущих взносах для финансирования операций по поддержанию мира.

17. Оратор остановился на вопросе о некоторых мероприятиях по поддержанию мира, в которых принял участие Сингапур. В феврале 1997 года Сингапур был местом проведения конференции под названием "Гуманитарная деятельность и операции по поддержанию мира: отчеты и уроки". Конференция стала третьей среди мероприятий, посвященных анализу результатов усилий по поддержанию мира; ее организацией занимались Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Институт политических исследований (Сингапур) и Национальный научно-исследовательский институт (Япония). Первая конференция из этой серии состоялась в Сингапуре в августе 1994 года и на ней в основном была рассмотрена работа Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже. На второй конференции, проведенной в

Сингапуре в декабре 1995 года, обсуждалась тема "Цель и функции гражданской полиции при проведении операций по поддержанию мира".

18. Г-н ЛАВРОВ (Российская Федерация) говорит, что развитие теории и практики международного миротворчества должно проходить через укрепление базовых общепринятых принципов, включая, в частности, обеспечение политического руководства и контроля за операциями со стороны Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, беспристрастность, согласие сторон, четко сформулированные мандаты. Миротворческие операции — не самоцель, а важное средство достижения мирного урегулирования конфликтов. Эта ключевая задача миротворческих сил должна находить четкое отражение в мандатах. Следовательно, мандаты не могут продлеваться до бесконечности и по мере достижения поставленных целей должны приводиться в соответствие с новыми условиями.

19. Необходимо четко различать операции по поддержанию мира и принудительные военные операции. Операции принудительного характера, оправданные при определенных обстоятельствах, должны быть ограничены строгими рамками и могут осуществляться только по особому решению Совета Безопасности и под его политическим и оперативным контролем. Вызывает озабоченность наметившаяся в последнее время у части международного сообщества тенденция к увлечению принудительными мерами, стремление поактивнее задействовать военно-силовые рычаги, иногда при игнорировании остающихся политико-дипломатических возможностей. Организация Объединенных Наций может идти на такие меры только в исключительных случаях, когда все иные, несиловые средства, действительно исчерпаны. Крайне ответственного обращения требует применение силы для обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Процедуры задействования силы должны быть четко сформулированы в выдаваемых Советом Безопасности мандатах операций и осуществляться под его контролем. Неприемлемы попытки как расширительной трактовки этих мандатов в угоду политической конъюнктуры, так и "ползучая ревизия" решений Совета Безопасности.

20. На передний план все больше выдвигаются миротворческие силы с "гуманитарным профилем". Практика проведения таких операций ставит ряд непростых политико-правовых и оперативных проблем. Возникающий в ряде случаев "интервенционистский рефлекс" может быть преодолен через получение согласия правительства принимающего государства, а в соответствующих случаях — сторон, участвующих в конфликте. Совет Безопасности оправданно работает над более четким фиксированием в мандатах миротворческих сил достижимых и подкрепленных достаточными финансовыми ресурсами гуманитарных задач.

21. Актуализируется задача более углубленной проработки концепции превентивного развертывания контингентов по поддержанию мира. Прежде чем приступить к превентивной операции, необходимо четко определить критерий о завершении миссии и на какую "стратегию выхода" следует ориентироваться при изменении ситуации и достижении целей, указанных в мандате. Вместо военных контингентов в состав персонала по проведению превентивных операций должны входить, главным образом, военные наблюдатели и необходимые гражданские сотрудники.

22. Общая тенденция к повышению удельного веса гражданского компонента, участвующего в операциях по поддержанию мира, находит свое отражение во все более активном задействовании в операциях контингентов гражданской полиции. Как свидетельствует опыт проведенных операций по поддержанию мира в Боснии и Герцоговине, гражданская полиция способствует укреплению доверия и безопасности, предотвращению эскалации и распространению конфликта, созданию основ постконфликтного восстановления. Функции гражданской полиции не должны смешиваться с задачами военного компонента операций, а на военных не должны возлагаться полицейские функции.

23. Особую актуальность приобрел в последнее время вопрос о "коалиционных операциях". В дискуссиях на эту тему необходимо дать точное определение специфическим обстоятельствам, сопутствующим каждой конкретной ситуации. Во многих случаях операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира имеют неоспоримые преимущества перед коалиционными действиями или действиями многонациональных сил. Однако на фоне объективно ограниченных финансовых ресурсов Организации Объединенных Наций проведение миротворческих операций заинтересованными государствами в рамках "разовых коалиций" или многонациональных сил при определенных обстоятельствах оправданно. Тем не менее подобные нововведения в практике проведения операций по поддержанию мира должны быть полностью адаптированы к целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Проведение "третьей стороной" или многонациональной "коалицией" операций, тем более принудительных, может осуществляться только с одобрения Совета Безопасности. Необходимы также транспарентность и подотчетность коалиционных действий перед Советом.

24. Россия последовательно выступает за совершенствование взаимодействия Организации Объединенных Наций с региональными организациями в соответствии со статьями 52 и 53 главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Конкретные параметры сотрудничества и рационального разделения труда между Организацией Объединенных Наций и региональными партнерами в миротворчестве должны вырабатываться на основе главной ответственности Совета Безопасности за поддержание мира и международной безопасности. Для России взаимодействие Организации Объединенных Наций с региональными организациями имеет особое значение в свете укрепляющегося сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и СНГ в урегулировании конфликтов на территории Содружества (СНГ), и особенно в Таджикистане. Однако, международное сообщество, как и раньше, воздерживается от предоставления финансовой помощи в интересах операций по поддержанию мира в СНГ, а неоднократные обращения Российской Федерации и остальных стран Содружества не нашли себе отклика. Далее оратор указывает на необходимость укрепления способности Организации Объединенных Наций быстро реагировать на кризисные ситуации и оказания своевременной поддержки инициативам по наращиванию возможностей Организации Объединенных Наций и ее финансовых основ. Наиболее эффективным средством в этом отношении является формирующаяся система резервных сил. Россия представила в Секретариат Организации Объединенных Наций конкретные предложения по практическому вкладу в систему "резервных соглашений" и в ближайшее время намерена официально оформить свое участие в этой системе и подписать соответствующий меморандум.

25. Испытываемые Организацией Объединенных Наций финансовые затруднения диктуют необходимость повысить эффективность операций по поддержанию мира, каковы бы ни были расходы. С этой целью необходимо создать надежную систему материально-технического и финансового обеспечения. Российская Федерация с удовлетворением отмечает первые положительные результаты новой процедуры возмещения расходов странам за задействованные контингенты и, что касается реформированной шкалы взносов, считает, что при этом должен быть сохранен принцип особой финансовой ответственности пяти постоянных членов Совета Безопасности. Далее оратор заявляет, что снижению финансовой бреши Организации Объединенных Наций способствовало бы и наращивание вклада принимающих и непосредственно заинтересованных в ликвидации конфликтов государств, в частности путем предоставления Организации Объединенных Наций услуг и создания благоприятных условий на безвозмездной или льготной основе. Нет необходимости повторять, что все государства-члены должны добросовестно платить взносы в миротворческий бюджет Организации Объединенных Наций, и, в качестве первого шага, ликвидировать имеющуюся задолженность. Россия недавно сделала очередной взнос в бюджет миротворческих сил Организации Объединенных Наций в размере 60 млн. долл. США. В ближайшее время последуют дополнительные платежи.

26. Г-н ВИН (Мьянма) замечает, что, хотя после окончания "холодной войны" число операций по поддержанию мира значительно возросло, однако, как указывается в докладе Специального комитета (A/52/209), в последние годы многие из них были свернуты, а некоторые ограничены по масштабам. Мьянма выступает за проведение операций по поддержанию мира, направленных на прекращение агрессии против любого государства, восстановление его прав и придает большое значение тому, чтобы эти операции проводились в строгом соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций, в частности такими, как уважение суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств. Следует также соблюдать принципы невмешательства во внутренние дела, беспристрастности, согласия сторон и неприменения силы, кроме случаев законной обороны.
27. Мьянма выражает свою обеспокоенность в связи с серьезными финансовыми затруднениями, с которыми сталкивается проведение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и напоминает о том, что государства-члены обязаны выплачивать свои взносы своевременно и в полном объеме, без каких бы то ни было условий и в соответствии с действующей шкалой взносов, установленной Генеральной Ассамблеей. В этом отношении Мьянма всегда выполняла свои обязательства.
28. В настоящее время, когда международное сообщество делает все возможное для укрепления Организации Объединенных Наций, очень важно сохранить и повысить способность Организации Объединенных Наций планировать, осуществлять операции по поддержанию мира и руководить ими. Мьянма с удовлетворением отмечает тот факт, что Генеральный секретарь намеревается и далее улучшать структуру и организацию Департамента операций по поддержанию мира и разделяет мнение о необходимости проведения консультаций между Советом Безопасности, странами, предоставляющими контингенты, и Секретариатом с целью увеличения транспарентности и скоординированности операций, что, в свою очередь, позволит повысить их эффективность и отдачу.
29. Мьянма участвует в операциях по поддержанию мира начиная с 1958 года, когда она предоставила военнослужащих в состав Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВС ООН). С тех пор ее представители участвовали в составе различных групп военных наблюдателей Организации Объединенных Наций и оказывали помощь в проведении операций по поддержанию мира. Что касается недавних "резервных соглашений" Мьянма благожелательно откликнулась на просьбу Генерального секретаря о предоставлении имущества и персонала. По вопросу о совершенствовании этой системы Мьянма считает, что при эффективном претворении в жизнь этих соглашений значительно сократилось бы время, необходимое для развертывания вооруженных сил в чрезвычайных ситуациях. Мьянма поддерживает идею о расширении членского состава Специального комитета и воздает должное его работе в качестве форума для обсуждения и совершенствования операций.
30. Мьянма напоминает о существующей взаимосвязи между миром и развитием, а также отмечает, что большинство внешних конфликтов носит внутрисударственный характер. В этой связи Мьянма с удовлетворением отмечает растущее сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными организациями, которые призваны играть важную роль в решении подобных конфликтов. Гуманитарная деятельность и долгосрочные цели развития должны полностью осуществляться в рамках единой программы по поддержанию мира, которой в будущем предстоит стать одной из самых приоритетных.
31. Г-н ПХОММАХАКСАЙ (Лаосская Народно-Демократическая Республика) присоединяется к заявлению представителя Таиланда, сделанному на предыдущем заседании от имени Движения неприсоединившихся стран. По мнению оратора, коллективные усилия государств-членов должны быть направлены на укрепление потенциала операций по поддержанию мира как важного

инструмента, который может быть эффективно применен при решении конфликтных ситуаций. В этой связи, по мнению оратора, необходимо всесторонне пересмотреть концепцию операций по поддержанию мира и с учетом прежнего опыта укрепить ныне действующие механизмы и сформулировать новые прагматические критерии, гарантирующие жизнеспособность концепции в будущем.

32. Лаосская Народно-Демократическая Республика убеждена, что проведение операций по поддержанию мира является лишь одной из мер, которые могут применяться для урегулирования конфликтных ситуаций, а поэтому в рамках таких операций должны строго соблюдаться принципы и цели Устава Организации Объединенных Наций, в частности главы VI: согласие сторон, беспристрастность, неприменение силы, кроме как в случаях законной обороны, а также уважение принципа суверенитета, территориальной целостности государств и невмешательства в их внутренние дела. Кроме того, необходимо четко определять мандаты и цели каждой миссии, ее управленческие структуры, продолжительность, а также и методы финансирования.

33. Лаосская Народно-Демократическая Республика, выражая свою озабоченность по поводу финансового кризиса Организации Объединенных Наций, напоминает всем странам, как развитым, так и развивающимся, о необходимости своевременной в полном объеме выплаты взносов согласно действующей специальной шкале взносов. Вызывает также беспокойство вопрос о создании штаба миссии быстрого развертывания. В этой связи наша Республика хотела бы иметь большую информацию о многих важных аспектах, касающихся личного состава, его функций и финансирования. В этом отношении необходимо создать условия транспарентности и должным образом учитывать принцип справедливого географического распределения. Следует упомянуть еще один способ повышения эффективности и улучшения возможностей быстрого развертывания операций по поддержанию мира — это развитие системы "резервных соглашений". По мнению оратора, в условиях ограниченных финансовых возможностей Организации Объединенных Наций любая инициатива по повышению потенциала по поддержанию мира вместо создания нового механизма должна быть направлена на совершенствование и дальнейшее развитие этой надежной системы.

34. И наконец, представитель Лаосской Народно-Демократической Республики затрагивает вопрос о мерах, касающихся операций по поддержанию мира, которые были упомянуты в докладе Генерального секретаря "Обновление Организации Объединенных Наций: программа реформы" (A/51/950). В отношении меры 3, предусматривающей прекращение использования предоставляемого на безвозмездной основе персонала, оратор высказался в поддержку позиции Группы 77 и Китая, которые считают необходимым соблюдение принципа транспарентности при применении резолюции 51/243 Генеральной Ассамблеи по этому вопросу. По поводу меры 4 оратор заявляет, что в силу обстоятельств на местах, Специальный представитель Генерального секретаря не всегда сможет осуществлять свои полномочия в отношении всех подразделений Организации Объединенных Наций, находящихся в районе действий.

35. Заместитель Председателя г-н Моункхоу (Монголия), занимает место Председателя.

36. Г-н ЗАКЕУ (Мозамбик), подчеркивая важность затронутой Комитетом темы, говорит, что только сотрудничество, а не противостояние может гарантировать поддержание международного мира и безопасности в плюралистическом мире после "холодной войны". Мозамбик поддерживает позицию Движения неприсоединившихся стран, изложенную представителем Таиланда, хотя и хотел бы остановиться на ряде моментов, вызывающих особую озабоченность его страны.

37. В докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира говорится об основных достижениях и опасениях, связанных с такими операциями. Мозамбик согласен с тем, что

превентивная дипломатия и превентивное развертывание сил могут содействовать предотвращению обострения конфликтных ситуаций, и поэтому выступает в поддержку усилий Организации Объединенных Наций, направленных на дальнейшее развитие системы "резервных соглашений". Но для обеспечения эффективности этой деятельности необходимо четко определять мандаты операций по поддержанию мира и располагать достаточным объемом ресурсов для их осуществления. Также необходима координация между различными департаментами Секретариата и компонентами миссии, между миссией и другими организациями, выполняющими схожие функции, включая организации по оказанию гуманитарной помощи. Соответствующие сферы деятельности Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности должны быть четко разграничены на основе взаимного уважения.

38. Нужно избегать скептицизма по поводу финансирования операций по поддержанию мира и не менее важно, чтобы государства-члены своевременно и безоговорочно выплачивали взносы. Необходимо соблюдать основополагающие принципы операций по поддержанию мира, такие как беспристрастность, согласие сторон и неприменение силы, кроме как в случае законной обороны. Для гарантирования успеха операций и содействия международному миру и безопасности следует руководствоваться принципами уважения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств, а также невмешательства в дела, находящиеся под внутренней юрисдикцией других государств. В этом смысле Мозамбик с одобрением относится к усилиям, направленным на разработку кодекса поведения как для личного состава сил по поддержанию мира, так и для сторон, участвующих в конфликте.

39. Окончание войны знаменует собой начало сложного и продолжительного процесса постконфликтного миростроительства. Этот процесс требует немалых усилий для установления доверия, утверждения демократии и экономического развития. Опыт Мозамбика свидетельствует, что политическая воля, проявленная заинтересованными сторонами с целью устранения разногласий и создания климата, способствующего развитию, является важным инструментом для закладки фундамента прочного мира. Укрепление мира и демократии должно свидетельствовать об общем желании и стремлении жить в согласии и в духе терпимости при существующем различии взглядов. Действия в таком направлении позволят создать и укрепить основы культуры мирного существования, являющейся необходимой предпосылкой для предупреждения конфликтов.

40. Г-жа УИЛЬЯМС (Ямайка) заявляет, что Ямайка поддерживает заявление представителя Таиланда от имени Движения неприсоединившихся стран по поводу обсуждаемой Комитетом темы. Ямайка с удовлетворением одобряет решение, принятое в соответствии с резолюцией 51/136 о расширении членского состава Специального комитета, не только потому, что это позволяет ей активно участвовать в работе Специального комитета в качестве его члена, но и потому, что расширение членского состава обогатит предстоящие дискуссии и позволит принимать решения, основываясь на более широкой информации. Помимо этого, обеспечивается большая открытость и транспарентность деятельности Организации Объединенных Наций, что является одной из целей предусмотренных реформой.

41. Ямайка полностью поддерживает рекомендацию, содержащуюся в пункте 51 доклада Специального комитета (A/52/209), относительно того, что принцип использования стандартных ставок суточных должен быть распространен на выплату компенсации в случае смерти или инвалидности для всех наблюдателей и военнослужащих, участвующих в операциях по поддержанию мира. В этом контексте Ямайка с одобрением восприняла принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 51/218 E. Ямайка приветствует также намерение Генерального секретаря постепенно отказаться от использования в Секретариате безвозмездно предоставляемого персонала.

42. Неудивительно, что предложение о создании штабов миссии быстрого развертывания вызвало такую бурную дискуссию. В соответствии с принципами открытости и транспарентности Ямайка

также исходит из критерия, предполагающего, что любое предложение и любые меры, направленные на расширение возможностей Организации Объединенных Наций в области поддержания мира, должны быть рассмотрены Специальным комитетом. Поскольку штабы миссий быстрого развертывания являются важным дополнением к действующей системе "резервных соглашений", Ямайка высказывается в поддержку рекомендаций, изложенных в докладе Специального комитета 1995 года и одобренных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 50/30. Следует отметить, что Движение неприсоединившихся стран также придерживается этого критерия.

43. Ямайка полностью отдаст себе отчет в том, что хотя в настоящее время имеет место тенденция к сокращению числа операций по поддержанию мира, ситуации, подобные той, которая сложилась в Конго, диктуют необходимость создать механизм в виде штабов миссии быстрого развертывания, которые, как например, в Конго могли бы содействовать уменьшению нестабильности. Что касается создания бригады высокой готовности многонациональных сил Организации Объединенных Наций, то Ямайка разделяет озабоченность Движения неприсоединившихся стран по поводу явно исключительного характера этой инициативы и считает, что никакая инициатива такого рода не должна подрывать возможность государств-членов, особенно государств, предоставляющих контингенты, участвовать в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

44. Что касается предложения Генерального секретаря о передаче обязанностей по разминированию, возложенных на Департамент по гуманитарным вопросам, Департаменту операций по поддержанию мира, то Ямайка считает, что этот вопрос требует более тщательного изучения и особенно в свете требований пункта 65 доклада Специального комитета 1997 года (A/52/209). Хотя Ямайка с удовлетворением воспринимает рекомендацию Генерального секретаря о применении типового соглашения о статусе миротворческих сил, тем не менее она обращает внимание на двусторонний характер указанных соглашений. Они должны быть результатом переговоров и одобрены правительством принимающей страны и Организацией Объединенных Наций. Переговоры должны проводиться в духе уважения суверенитета принимающего государства.

45. Ямайка с удовлетворением восприняла известие о принятии на пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи двух из четырех рассмотренных во время обсуждения текстов Программы мира, где говорится о сотрудничестве и санкциях. Тем не менее она сожалеет, что не были одобрены остальные два текста о превентивной дипломатии и поддержании мира, а также о постконфликтном миростроительстве. В этом случае следует напомнить об основной обязанности Генеральной Ассамблеи, касающейся ее деятельности по упрочению мира в постконфликтный период. Такого мнения придерживается также и Движение неприсоединившихся стран. С другой стороны, следовало бы прийти к единому определению концепции превентивных действий, что позволило бы четко уяснить, какой вид деятельности подразумевается под этим понятием.

46. Несомненно гражданская полиция играла и продолжает играть — особенно это проявилось во время работы Переходной миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (ПМООНГ) — очень положительную роль, оказывая помощь в восстановлении правопорядка и возвращении законно избранного правительства и поддерживая национальную полицию в ее деятельности, направленной на гражданское примирение. Народ Гаити заслуживает помощи со стороны международного сообщества в деле утверждения демократии и социально-экономического развития страны.

47. Согласно выводам, содержащимся в многочисленных исследованиях и докладах о детях — жертвах вооруженных конфликтов, следует с сожалением отметить, что в большинстве конфликтов основными причинами смерти детей являются голод и болезни в результате прекращения медицинского обслуживания, перебоев в снабжении водой и продуктами питания. Поэтому Ямайка с радостью восприняла известие о том, что Генеральный секретарь назначил своего Специального представителя для защиты детей во время вооруженных конфликтов.

48. Г-н ЗАКИ (Египет), *отметив важное значение операций по поддержанию мира, говорит, что в течение долгих лет Египет выполнял свои обязанности в этом отношении и рассчитывает продолжать вносить вклад в меру своих возможностей и в случае необходимости в усилия Организации Объединенных Наций в этой области. Не может быть никаких сомнений в важной роли, которую играет в этом деле Организация Объединенных Наций в соответствии с Уставом, и в этой связи Египет хотел бы остановиться на некоторых особенно важных моментах.*

49. *Египет, мандат которого как члена Совета Безопасности вскоре заканчивается, выражает свою обеспокоенность в связи с растущей в Совете тенденцией отказаться от проведения операций по поддержанию мира, которая особенно проявилась во время возникших в течение последних двух лет конфликтов, хотя налицо все обстоятельства, согласно Уставу Организации Объединенных Наций оправдывающие проведение этих операций. Египет признает, что операции по поддержанию мира требуют значительных финансовых затрат, тем не менее важно, чтобы в Совете Безопасности учитывали в первую очередь не эти соображения, а функции и обязанности, возложенные на Совет Уставом. Такая тенденция не может быть оправдана отсутствием политической воли, необходимой для преодоления определенного кризиса.*

50. *В этом же контексте представитель Египта подчеркивает важное значение превентивной дипломатии как способа расширения возможностей и повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций до того, как разразится кризис. Точно так же, если будет решен вопрос о вмешательстве Организации Объединенных Наций, операция по поддержанию мира должна быть проведена как можно более эффективно для скорейшего восстановления мира и обеспечения безопасности. Египет поддерживает призыв о более четком определении мандатов, целей и управленческих структур, об обеспечении транспарентности при принятии решений, а также о превентивном развёртывании сил, если такая инициатива осуществляется с согласия Организации Объединенных Наций. Египет выражает надежду на дальнейшее совершенствование механизма консультаций между Советом Безопасности и странами, предоставляющими контингенты.*

51. *Финансовый кризис Организации Объединенных Наций не только не преодолен, но и распространился на финансы, выделяемые для операций по поддержанию мира, причем дело дошло до изъятия в виде займов средств из бюджета и фондов, предназначенных для операций по поддержанию мира. Как следствие, появились задержки в выплате компенсаций странам, предоставляющим контингенты. Египет указывает также на необходимость своевременной выплаты государствами своих взносов в полном объеме, а также на особую ответственность государств, являющихся постоянными членами Совета Безопасности. Необходимо также подчеркнуть достигнутый прогресс в составлении единой шкалы выплат за смерть или инвалидность военнослужащего.*

52. *Египет принял к сведению инициативы, выдвинутые странами других континентов об оказании помощи африканским государствам в организации операций по поддержанию мира, и надеется поделиться опытом в этом отношении. Египет также принимает во внимание план, предусматривающий снижение зависимости Организации Объединенных Наций от временно прикомандированных сотрудников. Следует надеяться, что этот план будет претворен в жизнь, учитывая значимость этого вопроса для Департамента операций по поддержанию мира.*

53. Г-н ТРАОРЕ (Буркина-Фасо) *отмечает, что в докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/52/209) дан исчерпывающий анализ проблем, вызывающих озабоченность государств, а также выявлена необходимость поиска новых путей для минимизации последствий конфликтов и значительного уменьшения числа дорогостоящих операций по поддержанию мира. Буркина-Фасо поддерживает рекомендацию Специального комитета о том, чтобы часть первого дня пятьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи была посвящена чествованию тех, кто участвовал в*

операциях по поддержанию мира. Особые почести следует воздать погибшим под флагом Организации Объединенных Наций.

54. Буркина-Фасо подпишет заявление, оглашенное представителем Таиланда от имени Движения неприсоединившихся стран, и ограничит свое участие деятельностью по предотвращению конфликтов. Создание Организацией африканского единства механизма по предотвращению, управлению и решению конфликтов свидетельствует о ее стремлении решать прежде всего свои собственные проблемы. Наряду с этим, ряд региональных и субрегиональных организаций Африки выступили с инициативами, которые касаются предотвращения и урегулирования конфликтов, которые нашли свое отражение в решениях, принятых Экономическим сообществом государств Западной Африки (ЭКОВАС) благодаря усилиям Группы по наблюдению за прекращением огня и во исполнение Соглашения о ненападении и взаимопомощи в деле обороны, заключенному между несколькими странами Западной Африки. В этом контексте Буркина-Фасо высказывает пожелание об установлении более тесных взаимоотношений между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями при решении вопросов международного мира и безопасности.

55. В статье 1 Устава Организации Объединенных Наций раскрывается концепция предотвращения ситуаций, которые могут повлечь за собой нарушение мира. Буркина-Фасо придает первостепенное значение превентивной дипломатии и подтверждает свою приверженность принципам уважения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств, а также принципу невмешательства во внутренние дела других стран.

56. С окончанием "холодной войны" и сокращением гонки вооружений, поглощавшей огромные суммы, у международного сообщества появилась надежда на то, что отныне оно спокойно сможет посвятить себя решению проблем развития. К сожалению, вместо увеличения официальной помощи на развитие значительно уменьшилась, как это, в частности, произошло в Африке. Буркина-Фасо считает, что особое внимание при предотвращении конфликтов следует обращать на проблему развития. За частую международное сообщество затрачивает на деятельность Организации Объединенных Наций, направленную на стабилизацию конфликтных ситуаций миллионы долларов, но так и не достигает своей цели, поскольку не учитывает элемент развития.

57. Другая тема для размышлений, возникающая в связи с концепцией предотвращения конфликтов, — это воспитательная деятельность, которую также нельзя отделить от процесса развития. В многочисленных нормативных актах уже дано определение основополагающих принципов сохранения мира и просветительской работы в области прав человека.

58. Возникающие между государствами разногласия могут привести к конфликтам. Если методы примирения, посредничества и арбитража не достигают цели, то соответствующее юридическое решение, возможно, обеспечит успешное решение проблемы. Следовательно, было бы полезно проанализировать роль, которую мог бы играть в области превентивной дипломатии такой международный институт, как Международный Суд.

59. Г-н ФИС-ЭМЕ (Гаити) указывает, что более 1400 военнослужащих миротворческих сил погибли, причем более половины из них — за последние четыре года. Они защищали стариков, женщин и детей — жертв насилия, выступали против нетерпимости и ксенофобии. Справедливо, что международное сообщество чтит память погибших за мир, безопасность и свободу.

60. Хотя человек и является продуктом истории, тем не менее он может и должен влиять на ее ход и подчинять своей воле. Организация Объединенных Наций не должна оставаться безучастной, если международный мир и безопасность находятся под угрозой и если имеют место гражданские, этнические, культурные или религиозные конфликты. В этой связи Гаити выражает свое

удовлетворение в связи с тем, что Организация африканского единства (ОАЕ) сумела придать особое значение понятиям предотвращения, контроля и разрешения конфликтов, а также призывает к усилению сотрудничества в этой области между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ.

61. С другой стороны, делегация Гаити считает, что вопросом чрезвычайной важности является создание как в Организации Объединенных Наций, так и на местах штабов миссий быстрого развертывания с целью содействия деятельности по поддержанию мира. Операции по поддержанию мира в Сомали и бывшей Югославии служат печальным примером, когда не были четко определены критерии для ведения боевых действий. Тем не менее следует признать, что во многих случаях эти операции принесли населению, ставшему жертвой военных конфликтов, надежду на выживание, способствовали созданию атмосферы примирения, мира и безопасности. Что касается Гаити, то после государственного переворота 30 сентября 1991 года все международное сообщество, особенно Группа стран Латинской Америки и Карибского бассейна и сторонники Генерального секретаря, выступили в поддержку борьбы за восстановление правового государства. Однако следует также особо отметить деятельность персонала Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНГ), Международной гражданской миссии в Гаити (МГМГ), Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити (МООНПГ) и Переходной миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (ПМООНГ), так как, хотя инициативы, резолюции и решения Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности способствовали возвращению Гаити на путь демократии, было необходимо физическое присутствие персонала Организации Объединенных Наций на местах, с тем чтобы дать понять зачинщикам конфликта, что международное сообщество исполнено решимости восстановить правопорядок и законно избранное правительство.

62. Оратор подчеркивает важность того, чтобы операции по поддержанию мира проводились на основе беспристрастности, с согласия сторон и без применения силы, кроме случаев законной обороны, как необходимое условие достижения успеха.

63. Для обеспечения устойчивого мира следует опираться на социально-экономическое развитие и наоборот. Необходимо укреплять сотрудничество в интересах государств-членов путем осуществления программ социально-экономической помощи, направленных на повышение уровня жизни народов. В условиях невероятных страданий и нищеты, выпавших на долю народов, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира мало чем могут помочь, если Организация Объединенных Наций не будет иметь долгосрочных планов экономического развития и улучшения жизни народов. В этом отношении обнадеживает инициатива "Гаити-2012", осуществляемая под эгидой Программы развития Организации Объединенных Наций, которая предусматривает содействие национальному развитию в экономической, социальной и институциональных областях.

64. Г-н ХАСМИ (Малайзия) говорит, что его делегация готова подписать текст заявления, касающегося обсуждаемой темы и представленного Комитетом от имени Движения неприсоединившихся стран представителем Таиланда. Она присоединяется также к другим делегациям, чтобы почтить память тех, кто отдал свои жизни на службе Организации Объединенных Наций.

65. За последние три года заметно сократилось число проводимых операций по поддержанию мира. С другой стороны, внешние конфликты носят главным образом внутрисударственный характер, что соответственно влияет на сущность операций по поддержанию мира и меняет традиционный многосторонний подход к преодолению этих конфликтов. Тем не менее операции по поддержанию мира продолжают оставаться важным инструментом Организации Объединенных Наций, который позволяет обеспечивать международный мир и безопасность. Малайзия считает, что строгое соблюдение Устава Организации Объединенных Наций и уважение основополагающих принципов поддержания мира, таких как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, кроме как в

случаях законной обороны, являются необходимым условием для достижения успеха и обеспечения законности проводимых операций.

66. Опыт последних лет наглядно продемонстрировал государствам-членам рискованность проведения операций без достаточных ресурсов для выполнения их мандатов. Международное сообщество в настоящее время пошло дальше осознания постоянной необходимости в операциях по поддержанию мира и в достаточной мере понимает их недостатки. Необходимо, чтобы силы, участвующие в таких операциях, имели четко определенные мандаты, задачи и управленческие структуры и, кроме того, чтобы мандаты включали цели, поддающиеся оценке и позволяющие определять периодичность достижений и продолжительность миссий.

67. Малайзия приветствует положительные усилия Генерального секретаря по предотвращению конфликтов и считает, что государства-члены должны проанализировать на Ассамблее концепцию превентивных мер, предложенную Генеральным секретарем в его программе реформы (A/51/950). Делегация Малайзии считает также, что поддержка этих усилий и соответствующие финансовые ресурсы необходимы для обеспечения эффективности операций по поддержанию мира, и поэтому вновь настаивает на том, что государства-члены должны выплачивать свои взносы своевременно, полностью и безоговорочно, чтобы не подрывать эффективность операций. Вызывают озабоченность задержки с выплатой компенсаций предоставляющим контингенты странам, особенно развивающимся, так как это может ограничить их возможности по обеспечению операций по поддержанию мира в будущем.

68. Малайзия обеспокоена также растущей зависимостью от персонала, предоставляемого на безвозмездной основе, главным образом, развитыми странами, в связи с чем нарушается принцип справедливого географического распределения. В докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/52/209) указывается, что число безвозмездно предоставленных военнослужащих выросло, хотя государства-члены, особенно развивающиеся страны, неоднократно обращались с просьбой отказаться от такой практики.

69. Что касается сил быстрого развертывания, то Малайзия признает их необходимость и высказывается в поддержку "резервных соглашений". Однако недавно стало известно, что некоторые государства-члены приступили к созданию собственных резервных подразделений. Было бы целесообразно, чтобы государства-члены представляли такие инициативы на рассмотрение Специального комитета по операциям по поддержанию мира, который уполномочен давать всестороннюю оценку всем действиям, связанным с такими операциями. Необходимо, чтобы в рассмотрении любой проблемы, касающейся поддержания мира, принимали участие также и представители развивающихся государств-членов, поскольку в большинстве случаев развивающиеся страны участвуют в проведении операций по поддержанию мира в качестве либо принимающей стороны, либо государства, предоставляющего вооруженный контингент.

70. Малайзия считает необходимым обеспечить более высокий уровень транспарентности при осуществлении материально-технического снабжения операций по поддержанию мира, предоставить равные возможности для пользования имуществом и услугами одинакового качества и стоимости, предоставляемыми развивающимися странами, особенно теми, которые выделяют контингент. Малайзия также считает, что при равных условиях при закупках нужно отдавать предпочтение государствам-членам, которые выполнили финансовые обязательства перед Организацией.

71. Г-н ПАРК (Республика Корея) напоминает, что за последние годы отмечается значительное уменьшение числа операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и их масштабов. В частности, достаточно подчеркнуть тот факт, что за последние два года не было проведено ни одной операции. Несмотря на такую тенденцию и учитывая тот факт, что возникающие

конфликты все чаще носят внутрисоударственный характер, Республика Корея считает необходимым, чтобы участники операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира имели все необходимое для решения с каждым разом все более сложных и многоплановых задач. С учетом этого обстоятельства Республика Корея организовала в марте открытую дискуссию о мероприятиях по обеспечению безопасности при проведении гуманитарных мероприятий в условиях конфликта.

72. Следует ожидать, что процесс реформирования послужит стимулом для деятельности по повышению эффективности операций по поддержанию мира. Республика Корея высоко оценивает меры, предложенные Генеральным секретарем в его Программе реформы (A/51/950), в том числе и создание Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности, а также решение возложить на Департамент по политическим вопросам функции центра, координирующего в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций деятельность по укреплению мира в постконфликтный период.

73. Возможности быстрого развертывания являются еще одним основным вопросом, который следует иметь в виду при обеспечении эффективности операций по поддержанию мира. Республика Корея подчеркивает необходимость скорейшего создания штабов миссий быстрого развертывания, и выражает надежду на то, что при назначении сотрудников в эти новые органы будет соблюдаться принцип справедливого географического представительства. Помимо этого Малайзия рассчитывает на новые успехи в деле достижения "резервных соглашений". Для этих целей Республика Корея уже выделила около 800 военнослужащих, в том числе инженерный и медицинский персонал.

74. Недавнее создание бригады высокой готовности многонациональных резервных сил Организации Объединенных Наций (БВГМРС) явилось еще одним важным вкладом в дело расширения возможностей для быстрого развертывания миротворческих сил Организации. Как отметил министр иностранных дел Республики Корея на состоявшемся в сентябре третьем совещании министров государств — сторонников концепции быстрого развертывания сил Организации Объединенных Наций, БВГМРС и другие региональные инициативы значительно дополняют усилия по развитию механизма "резервных соглашений".

75. С другой стороны, без достаточных финансовых ресурсов операции по поддержанию мира не могут привести к успешному решению сложных задач. Республика Корея с озабоченностью отмечает значительные задержки в выплате компенсаций странам, предоставляющим контингенты, и поддерживает предложение о необходимости отдавать предпочтение в этом случае государствам-членам, выполнившим свои финансовые обязательства. Республика Корея с удовлетворением информирует Комитет о том, что предпринимает шаги для постепенного перехода из группы С в группу В в том, что касается выплаты взносов на поддержание мира. Это свидетельствует о твердом намерении Республики Корея способствовать финансовой жизнеспособности Организации Объединенных Наций и выполнять свои обязательства по укреплению международного мира и безопасности.

76. Республика Корея с большой обеспокоенностью восприняла известия о нападениях и актах насилия против участников операций по поддержанию мира и их персонала. Поэтому она приветствует сделанное в марте заявление Председателя Совета Безопасности, в котором содержится настоятельный призыв к принимающим странам сделать все необходимое для обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанных с ним сотрудников. В текущем месяце Республика Корея надеется завершить на внутрисоударственном уровне необходимый процесс для ратификации Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и надеется, что другие государства-члены, не ратифицировавшие Конвенцию, рассмотрят свои возможности и примут все меры для того, чтобы этот инструмент вступил в силу как можно скорее.

77. Г-н НУНЬЕС МОСКЕРА (Куба) говорит, что его делегация полностью поддерживает заявление, сделанное на предыдущем заседании делегацией Таиланда от имени Движения неприсоединившихся стран. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира играют ведущую роль в предотвращении обострения конфликтов и укреплении мира во всем мире. Но они, однако, не могут подменить собой мирное решение спорных вопросов. Операции по поддержанию мира могут иметь успех лишь в случае строгого соблюдения принципов и целей, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, в частности тех, которые касаются полного уважения суверенитета, территориальной целостности государств и невмешательства в их внутренние дела. Операции должны проводиться с согласия государств, в обстановке беспристрастности и при условии применения силы лишь в случае законной обороны. Для этого необходимо заранее определять мандаты, которые четко и недвусмысленно отражали бы поставленные реалистичные задачи и гарантировали бы достаточные ресурсы для их выполнения.

78. Куба решительно выступает против проведения операций по поддержанию мира в случае внутрисударственных конфликтов и возражает против включения в мандаты этих операций задач, которые находятся во внутренней компетенции государств, таких как контроль за проведением выборов, защита прав человека, а также создание политических и правовых систем. Куба также приветствует принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 51/243, в которой Ассамблея обращается с просьбой к Генеральному секретарю прекратить практику использования безвозмездно предоставляемого персонала. Безотлагательное претворение в жизнь этой резолюции явилось бы первым шагом в поиске окончательного урегулирования, вызывающей озабоченность ситуации, создавшейся в результате дисбаланса в личном составе Департамента операций по поддержанию мира. Всем известно, что большинство так называемых временно прикомандированных сотрудников являются гражданами развитых стран и многие из них назначаются на ключевые должности в Департаменте операций по поддержанию мира. Среди многих прочих отрицательных последствий такое положение порождает дисбаланс в представленности развивающихся стран.

79. Финансирование операций по поддержанию мира — это дело коллективной ответственности. У Кубы вызывает беспокойство отношение к этому вопросу одного из основных плательщиков, который задерживает взносы с целью достижения определенных политических и других преимуществ. Такая позиция совершенно несовместима с обязательствами по статье 17 Устава Организации Объединенных Наций.

80. В деле обеспечения большей стабильности операций по поддержанию мира решающим фактором с финансовой точки зрения станет институционализация существующей специальной шкалы. Куба выражает надежду на то, что в течение этой сессии Генеральная Ассамблея выскажет свои соображения по этому поводу.

81. Характер деятельности Департамента операций по поддержанию мира требует финансирования за счет сумм, выделяемых в бюджет поддержки. Куба не является сторонником того, чтобы принципы финансирования были изменены и оно осуществлялось за счет регулярного бюджета Организации. С другой стороны, необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций в полной мере компенсировала расходы, понесенные государствами — участниками операций по поддержанию мира, и особенно странами с ограниченными ресурсами.

82. Система "резервных соглашений" дает возможность развертывания сил в рамках операции по поддержанию мира с достаточной оперативностью в течение кратчайшего периода времени после принятия решения о начале операции. Хотя на рассмотрение было представлено несколько вариантов по сокращению времени, затрачиваемого на развертывание сил по поддержанию мира, они не могут быть претворены в жизнь без тщательного анализа в рамках Специального комитета сложных политических, правовых, практических и финансовых аспектов этой проблемы.

83. Необходимо принимать меры относительно деятельности по разминированию, осуществляемой представителями Департамента по гуманитарным вопросам. Куба выражает серьезные сомнения относительно целесообразности передачи этих гуманитарных функций Департаменту операций по поддержанию мира и считает, что этот вопрос должен быть основательно изучен, прежде чем будет принято окончательное решение. Что касается сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности, последние могут играть значительную роль в соответствии с Главой VIII Устава, не нарушая суверенитета государств-членов согласно положениям статьи 35 Устава, которая требует доводить все спорные вопросы до сведения международной общественности независимо от того, занимается ли региональная организация решением возникшей проблемы.

84. И наконец, оратор выражает удовлетворение делегации решением о расширении членского состава Специального комитета по операциям по поддержанию мира и принятием Генеральной Ассамблеей резолюции 51/136, поскольку это способствует большей транспарентности и доверию во время дискуссий. Однако Куба вновь высказалась за Специальный комитет открытого состава, в котором все государства — члены Организации имели бы равные возможности для непосредственного участия в выполнении возложенных на Специальный комитет важных обязанностей.

85. Г-н АЛЬ-АДГХАМ (Кувейт) говорит, что помимо их основной задачи — разряжать напряженность и урегулировать конфликты — операции по поддержанию мира возлагаются новые обязанности, которые имеют принципиальное значение для поддержания международного мира и безопасности. К ним относятся: оказание гуманитарной помощи, контроль за соблюдением прав человека, поддержка гражданской полиции и оказание помощи в постконфликтный период. Хотя число операций по поддержанию мира и затраты на их проведение уменьшились, Кувейт считает, что для их успешного проведения необходимо четко определять мандаты, цели и управленческие структуры каждой миссии.

86. Кроме того, государства обязаны полностью и своевременно выплачивать взносы согласно действующей специальной шкале, установленной Генеральной Ассамблеей. Кроме того, необходимо содействовать постоянной координации между Советом Безопасности и странами, предоставляющими контингенты, для повышения эффективности операций на всех этапах. Также следует усилить деятельность Организации Объединенных Наций по своевременному оповещению и осуществлению превентивной дипломатии. В этом отношении Кувейт надеется, что инициативы Генерального секретаря и Специального комитета будут успешно претворены в жизнь, а "резервные соглашения" получат достаточную поддержку, так что операции по поддержанию мира смогут достичь своих целей.

87. Начиная с 1991 года, на территории Кувейта работает Ирако-Кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН), в обязанности которой входит контроль за прекращением огня в демилитаризованной зоне и выполнением резолюций 687 (1991) и 806 (1993). Кувейт осознает важность деятельности ИКМООНН, которая направлена на обеспечение безопасности в этом регионе, находящемся под угрозой военных действий со стороны Ирака. Поэтому в 1993 году Кувейт принял решение оплатить две трети средств, необходимых для миссии, с тем чтобы финансовые затруднения, с которыми сталкиваются другие операции, не отразились на осуществлении ее мандата.

88. С тех пор Кувейт не только выполняет свои международные обязательства, но и сверх своих обязательств выделяет средства для проведения операций по поддержанию мира. Кроме того, начиная с 1991 года, Кувейт предлагает ИКМООНН различного рода услуги — в том числе в гражданской, административной и военной областях, — которые обеспечивают выполнение ее мандата. Более того, Кувейт установил тесные отношения диалога и координации с командованием и сотрудниками

ИКМООНН с целью преодоления всякого рода препятствий, создал подразделение по связям с данной миссией, в состав которого входят представители правительственных органов.

89. И наконец, Кувейт полностью поддерживает рекомендации, содержащиеся в докладе Специального комитета (А/52/209), и особенно те, которые затрагивают вопросы финансирования операций по поддержанию мира и обеспечения защиты и безопасности персонала Комитета.

90. Г-н ЭРВА (Судан) высказывает поддержку в отношении заявления представителя Таиланда от имени Движения неприсоединившихся стран. Необходимо проводить четкое различие между операциями по поддержанию мира и другими видами деятельности Организации Объединенных Наций на местах, как, например, оказание гуманитарной помощи. Также необходимо четко различать операции по поддержанию мира и операции по принуждению. Недопустимо смешение элементов этих двух видов операций, поскольку, как свидетельствует практика, это может свести на нет эффективность операций по поддержанию мира и подвергнуть серьезной угрозе жизнь персонала на местах. В этом отношении необходимо соблюдать положения Устава Организации Объединенных Наций, касающиеся таких операций.

91. С каждым днем становится все более очевидной необходимость в соблюдении принципов и целей, предусмотренных Уставом Организации Объединенных Наций в том, что касается вопроса о невмешательстве во внутренние дела государств. Операции по поддержанию мира не должны служить предлогом для подрыва суверенитета государств, а направленные Советом Безопасности многонациональные миссии при проведении операций должны придерживаться основополагающих принципов, таких как согласие сторон.

92. Несмотря на то, что обязанность поддерживать международный мир и безопасность возложены Уставом Организации Объединенных Наций на Совет Безопасности, необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций сотрудничала с региональными организациями. В этой связи следует подчеркнуть важное значение этого сотрудничества, например, с Организацией африканского единства в решении спорных проблем и предотвращении конфликтов в Африке. С другой стороны, Судан настаивает на оказании большей поддержки гражданской полиции в рамках проводимых операций по поддержанию мира и приветствует инициативу, направленную на подготовку этих подразделений и оказание им помощи в успешном решении поставленных перед ними задач.

93. Судан поддерживает заявление Генерального секретаря в пункте 114 доклада об обновлении Организации Объединенных Наций (А/51/950) в том, что касается операций по поддержанию мира, так как при организации и проведении операций часто возникают серьезные финансовые затруднения. Более того, предназначенные для операций по поддержанию мира финансовые ресурсы использовались для покрытия дефицита регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В результате имели место задержки в выплате компенсаций странам, поставляющим контингенты. Пора положить конец такому нетерпимому положению. С целью достижения большей справедливости необходимо также применять единую шкалу взносов.

94. И наконец, Судан считает, что операции по поддержанию мира не должны использоваться вместо мер, направленных на ликвидацию глубоких причин возникших конфликтов. При искоренении таких причин нужно предпринимать последовательные, хорошо спланированные, согласованные и исчерпывающие действия, путем применения политических, социально-экономических механизмов и стимулов для развития.

Заседание закрывается в 17 час. 35 мин.