



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/SR.1246
5 March 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Пятьдесят вторая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1246-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Наций в Женеве в понедельник,
2 марта 1998 года, в 15 час. 00 мин.

Председатель: г-н АБУЛ-НАСР

затем: г-н ЮТСИС

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ЗАМЕЧАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Четырнадцатый периодический доклад Российской Федерации

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната Е.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам о заседаниях Конференции будут сведены в единое исправление, которое будет выпущено вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 15 час. 10 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ЗАМЕЧАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ (пункт 7 повестки дня)

Четырнадцатый периодический доклад Российской Федерации (CERD/C/299/Add.15)

1. По приглашению Председателя г-н Абдулатипов, г-н Шахрай, г-н Зорин, г-н Кехлеров, г-н Цаголов, г-н Щербак, г-н Рамишвили и г-н Тарасов (Российская Федерация) занимают место за столом Комитета.
2. Г-н АБДУЛАТИПОВ (Российская Федерация), представляя четырнадцатый периодический доклад Российской Федерации (CERD/C/299/Add.15), говорит, что правительство его страны стремится воплощать на практике закрепленный во Всеобщей декларации принцип: "Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах", - который имеет важное значение для такой многонациональной страны, как Россия. Дискриминация человека, а порой и целых народов, по этническому признаку имела место в недавней истории страны. В условиях провозглашенной демократии раскрепостилась энергия народов, и сразу направить ее в созидательное русло оказалось непростым делом. Делегация его страны постарается в ходе нынешнего диалога ответить на замечания, высказанные членами при рассмотрении предыдущего доклада.
3. Предыдущий год стал годом политической стабилизации. Много сделано для того, чтобы интегрировать основные политические силы в политический процесс и ограничить влияние экстремистских сил. Несмотря на заметный прогресс в демократизации отношений между народами на твердой правовой основе, законы, принятые для регулирования межнациональных отношений, оказались неадекватными, и 86 из 270 законов, принятых парламентом, были отклонены президентом страны. Не проведена ревизия всего массива ведомственных нормативных актов, и в этом плане предстоит огромная работа.
4. Комитет подчеркивал необходимость укрепления судебной системы. На этом направлении произошел существенный перелом. В нынешнем бюджете предусмотрено увеличение финансирования судебной власти в полтора раза. Контроль за распределением бюджета возьмет на себя специально созданный судебный департамент при Верховном суде России. Кроме того, приняты законы об исполнительном производстве и о судебных приставах. Другое важное решение - перевод пенитенциарной системы из министерства внутренних дел в подчинение министерства юстиции.
5. Недопущение расовой дискриминации и обеспечение равенства граждан независимо от национальности, языка и отношения к религии - это необходимое условие существования России как многонационального, многоконфессионального и многокультурного государства, в котором проживают представители 176 национальностей и этнических групп. Лишь

федерализм, закрепленный в российской Конституции, создает в России условия для развития не только культурной, но и государственной автономии ее национальностей в соответствии с конституционными принципами равноправия и самоопределения народов при уважении государственной целостности и неприкосновенности территории Федерации в целом.

6. Принимаются меры по выравниванию экономических условий развития различных регионов страны, обеспечению человека независимо от национальности и территории проживания едиными стандартами социальных услуг. Недавно Президент Ельцин подтвердил ориентацию на преимущественно самостоятельное развитие регионов при строгом разграничении полномочий. Пользуясь предоставленными им правами, ряд республик и автономий приняли нормативные акты, гарантирующие обеспечение прав национальных меньшинств, коренных и малочисленных народов, которые даже опережают федеральное законодательство, содержат специальные нормы о сохранении и развитии национальной самобытности народов, проживающих на их территории, и о праве этих народов на сохранение традиционной среды обитания и создание своих национально-культурных автономных объединений. Особенно четко это оговаривается в конституциях Бурятии, Башкортостана, Дагестана, Коми, Ханты-Мансийского автономного округа и ряда других субъектов Российской Федерации. Идет невиданная работа по защите прав и свобод человека, независимо от его национальной принадлежности. Тем самым реализуется рекомендация Комитета об осуществлении Конвенции на региональном и местном уровнях.

7. В указе № 909, обнародованном 15 июня 1996 года, зафиксированы приоритеты России в области межнациональных отношений, а также урегулированы вопросы координации законотворческой деятельности на всех уровнях. Закон "О национально-культурной автономии в Российской Федерации", вступивший в силу 17 июня 1996 года, гарантирует национально-культурные права граждан независимо от места их проживания и права национальных меньшинств на национально-культурную автономию. На данный период созданы 32 региональные и 64 местные национально-культурные автономии и две федеральные национально-культурные автономии "российские немцы" и "российские украинцы". В 1998 году начнет действовать федеральная программа помощи социально-экономическому и культурному возрождению российских немцев, которая будет финансироваться совместно Российской Федерацией и Германией. Во исполнение статьи 7 закона от 18 декабря 1996 года при российском правительстве образован Консультативный совет по делам национально-культурных автономий. В целях оказания помощи малочисленным коренным народам российского Севера осуществляется ряд программ по решению проблем в сфере здравоохранения, социального обеспечения, образования, культуры, хозяйственной деятельности и экологии, о некоторых из которых говорится в пункте 59 доклада страны.

8. 1 января 1997 года вступил в силу новый Уголовный кодекс Российской Федерации. В нем существенно изменена редакция соответствующих статей об ответственности за дискриминацию по каким бы то ни было причинам. Статья 63 Кодекса предусматривает,

что совершение преступления по мотивам национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды является обстоятельством, отягчающим наказание. Впервые в Кодексе появилась статья "Геноцид" (статья 357). Кроме того, предусмотрена уголовная ответственность за действия, направленные на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку национальной или расовой принадлежности (статья 282). В 1997 году таких уголовных дел возбуждено 21. Предъявлено обвинение восьми лицам. Все они осуждены.

9. Близок к законодательному оформлению запрет пропаганды фашистской идеологии. В марте 1997 года Государственная Дума Федерального собрания приняла во втором чтении соответствующий законопроект. В целях устранения угрозы распространения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и антисемитизма в России создана комиссия при Президенте Российской Федерации. Принимаются меры к тому, чтобы положить конец дискриминационной практике по отношению к лицам других национальностей со стороны руководства местных органов власти, в том числе при решении вопросов приема на работу. За период после представления предыдущего доклада страны Конституционный суд вынес четыре решения по вопросу о свободе передвижения и правилах регистрации по месту пребывания и месту жительства. Сняты все ограничения прав граждан. Ликвидирована и система прописки. Недавно суд принял решение о либерализации правил регистрации, в том числе беженцев.

10. Что касается трагической проблемы Чечни, федеральные власти продолжают настойчивые усилия по продолжению мирного процесса и решению стоящих проблем политическим путем, проявляя гибкость, выдержку и готовность к компромиссам. Еще в начале 1993 года правительство подписало с парламентом Чечни протокол о разграничении полномочий и особом статусе Чеченской Республики. К сожалению, после подписания протокола президент Дудаев распустил парламент, и достигнутые договоренности не были выполнены. Правительство России и сейчас предлагает "двойной компромисс", благодаря которому Чечня обретает максимум автономии в своем статусе, а Российская Федерация теряет минимум своего суверенитета. К сожалению, руководство Чечни ничего, кроме полного отделения от Федерации, пока не предлагает. Москва говорит о мире, а чеченское руководство – продолжает говорить о победе.

11. Параллельно переговорному процессу ведется разработка ряда программ в контексте проведения работ по восстановлению экономики и нормализации жизни в Чечне. Создана Государственная комиссия по восстановлению Чеченской Республики. Образована Временная межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам развития Чеченской Республики и нормализации обстановки в Северо-Кавказском регионе. В Чечне осуществляется ряд государственных социально-экономических программ. Недавно был согласован график выплат пенсий и пособий гражданам Чечни до конца года. Президент Ельцин дал специальные указания по устройству на работу беженцев из Чечни, в том числе и чеченцев. Однако быстрых решений чеченской проблемы нет. Необходимо время и терпение.

12. В деле создания демократического государства Россией за этот весьма короткий период пройден немалый путь. Национальное законодательство и практика, в том числе в области обеспечения прав человека, приближаются к современным международным стандартам, свидетельством чему может служить ратификация российским парламентом 20 февраля 1997 года Европейской конвенции о правах человека и Европейской конвенции против пыток. На очереди – Европейские конвенции о меньшинствах и местном самоуправлении. Стоящие перед Россией проблемы могут быть решены лишь на основе укрепления демократии, строительства правового государства и защиты прав всех людей, независимо от их национальности. Делегация страны убеждена в том, что открытый и конструктивный диалог с Комитетом поможет Российской Федерации добиться выполнения высоких стандартов, закрепленных в Конвенции, и она готова подробно ответить на вопросы членов Комитета.

13. Г-н ВАЛЕНСИЯ РОДРИГЕС (Докладчик по стране) говорит, что в докладе был учтен ряд моментов, на которые Комитет обратил внимание в своих заключительных замечаниях по предыдущему докладу. Комитету следует исходить из той основной посылки, что Россия является демократическим федеративным правовым государством. Выступающий высоко оценивает представленную информацию об этнической структуре населения страны, в которой столь широко представлены различные культурные и этнические группы и меньшинства, но в то же время интересуется, какой критерий был положен в основу этнической классификации, изложенной в приложении I. В ряде случаев, по всей видимости, не проводилось различий между этническим происхождением и национальной принадлежностью, о чем свидетельствуют ссылки на латвийцев, кубинцев, словаков, итальянцев, американцев и т.д. Рассматриваются ли они в качестве этнических групп? Может ли российская делегация пояснить, почему проводится различие между лицами, ищущими убежище, из балтийских стран и Содружества Независимых Государств и такими же лицами из других стран?

14. Он обращает внимание на последствия для населения недавних политических изменений, и в первую очередь на институциональный вакуум и безработицу, что уже отмечалось Комитетом против пыток.

15. Комитет высоко оценивает тот факт, что российская Конституция создает адекватную правовую основу для пользования политическими, социальными и экономическими правами. В статье 55 этого документа говорится, что перечисление в Конституции основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. В то же время необходимо подчеркнуть, что, как уже признала делегация в ходе представления предыдущего доклада (CERD/C/SR.1133, пункт 5), в российском законодательстве пока отсутствует прямое определение расовой дискриминации. Как уже отмечал г-н Вольфрум, предыдущий докладчик по стране, содержащееся в пункте 2 статьи 19 российской Конституции положение является менее широкими по своему охвату, чем статья 1 Конвенции, поскольку оно касается лишь

равенства прав. То же самое замечание было высказано в пункте 137 заключительных замечаний Комитета (A/51/18), который также указал, что законодательство, необходимое для осуществления статьи 19 Конституции, еще не принято или пока не осуществляется с должной эффективностью.

16. Хотя в российском законодательстве не воспроизводятся формулировки статьи 4 Конвенции, в нем содержатся общие рамки, в определенной степени облегчающие его применение; тем не менее, как указывается в пункте 150 заключительных замечаний, правительство не приняло конкретных надлежащих мер, с тем чтобы объявить вне закона и запретить деятельность всех организаций и политических групп, пропагандирующих расистские идеи или цели. Оратор спрашивает, может ли делегация, помимо дела нацистской террористической группировки "Легион вервольф", привести другие примеры предъявления обвинений в разжигании национальной вражды, как суды применяли в этих случаях действующее законодательство и как российская общественность отреагировала на вынесенные приговоры.

17. Согласно новому Уголовному кодексу, вступившему в силу 1 января 1997 года, совершение преступления по мотивам национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды является квалифицирующим обстоятельством для назначения более сурового наказания за такие преступления, как убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, истязание и т.д., однако само по себе наличие таких мотивов не является преступлением, как этого требует статья 4 Конвенции. Кроме того, несмотря на широкий охват статьи 282 нового Уголовного кодекса, направленной на защиту конституционного строя и государственной безопасности, некоторые правонарушения, указанные в пунктах 1 и 2 этой статьи, судя по всему, не подлежат наказанию в соответствии с требованиями статьи, если они не сопровождались конкретными попытками разжечь национальную или расовую ненависть или вражду или унижить национальное достоинство или честь. Выступающий просит делегацию прокомментировать такое толкование и более подробно осветить концепции конституционного строя и безопасности государства.

18. Несмотря на значительный прогресс в проведении реформы законодательства, оратор рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о том, в какой степени его законодательство согласуется с обязательствами по Конвенции. Он приветствует включение в новый Уголовный кодекс статьи 347 "Геноцид", а также проведенную законодательную работу по обеспечению равенства и недискриминации, которая описывается в пункте 24 доклада.

19. Что касается права на гражданство, то, согласно сообщениям, для многих беженцев как из стран Содружества Независимых Государств, так и из других стран ограничивается возможность для получения гражданства. Беженцы или лица, ходатайствующие о получении убежища, которых помещают в лагеря и другие центры, регистрируются на

временной основе и якобы не имеют возможности ходатайствовать о получении гражданства. В частности, выступающий интересуется статусом примерно 1 500 азербайджанских беженцев, проживающих в Москве с 1990 года.

20. Хотя прогресс в национальной политике России следует приветствовать, действующие правовые нормы по-прежнему являются неадекватными. Оратор отмечает, что проект плана мероприятий по реализации "Концепции государственной национальной политики Российской Федерации" включает в себя важные положения, посвященные, в частности, разработке конкретных законодательных актов, меры по стабилизации этнополитической ситуации в стране и отдельных регионах, меры по ликвидации последствий конфликтов, в первую очередь в Чеченской Республике, и меры по информационному обеспечению плана мероприятий. Оратор интересуется прогрессом, достигнутым в осуществлении проекта плана мероприятий.

21. Он просит также представить дополнительную информацию о парламентских слушаниях в Комитете по делам национальностей, особенно по вопросам осетино-ингушского и чеченского конфликтов, а также о результатах его работы над проектом законодательства, запрещающего все формы расовой дискриминации.

22. Выступающий приветствует вступление в силу Закона "О национально-культурной автономии", направленного на обеспечение фактического равноправия всех этнических общностей и на гарантирование их культурной автономии, а также создание Консультативного совета по делам национально-культурных автономий, перед которым поставлена задача обеспечения конструктивного взаимодействия государства и национальных общностей. Оратор просит более подробно рассказать о результатах работы Комитета.

23. Подчеркивая необходимость в более решительных мерах в защиту этнических меньшинств, выступающий отмечает, что такие меньшинства, в том числе цыгане, проживающие на Кавказе и в Средней Азии, зачастую становились объектом дискриминации и нарушений прав человека даже со стороны тех, кто должен был обеспечивать их защиту. После актов насилия против турок-месхетинцев в Средней Азии в июне 1988 года 50 000 членов этой общины были эвакуированы в другие регионы. Большинству их них, в настоящее время проживающим на территории Краснодарского края в южной части России, якобы было отказано в выдаче долгосрочных разрешений на жительство и в получении гражданства.

24. В ходе рассмотрения Комитетом двенадцатого и тринадцатого периодических докладов один из членов российской делегации упомянул специальный орган, отвечающий за осуществление государственных социально-экономических и образовательных программ для народов российского Севера. Для сохранения культуры бурятов в Сибири, татар и башкир на Урале, а также эвенов, эвенков, тофаларов и чукчей на Севере, как сообщается, были созданы местные общины. Выступающий интересуется ходом осуществления этих мер.

25. В своих заключительных замечаниях по двенадцатому и тринадцатому периодическим докладам (A/51/18) Комитет выразил озабоченность в связи с распространением расистских идей, связанных с националистическими движениями и некоторыми политическими партиями. Отмечая, что в феврале 1997 года Государственная Дума приняла во втором чтении проект закона о запрещении пропаганды фашизма, выступающий интересуется датой вступления в силу этого закона и просит представить экземпляр его текста, с тем чтобы оценить его совместимость с положениями статьи 4 Конвенции.

26. Касаясь специального Постановления № 8 от 31 октября 1995 года, согласно которому нормы международного договора, участником которого является Российская Федерация, превалируют над нормами национального законодательства, оратор спрашивает, применяли ли этот принцип суды при рассмотрении конкретных дел.

27. Он отмечает, что Генеральная прокуратура с должной серьезностью относится к обязательствам Российской Федерации, вытекающим из Конвенции, и просит представить дополнительную информацию, с тем чтобы оценить масштабы ее деятельности.

28. Выступающий приветствует судебную реформу, о которой говорится в пунктах 43–47 доклада, и просит представить экземпляр соответствующих положений Закона о судебной системе, вступившего в силу в декабре 1996 года. В программы подготовки судей по вопросам, касающимся пользования гражданами своими правами и свободами, должна включаться информация об обязательствах Российской Федерации по Конвенции. Аналогичную подготовку должны проходить и сотрудники правоприменительных органов, принимая во внимание частые сообщения о грубых нарушениях прав человека этими сотрудниками. Граждане неславянского происхождения или внешности, как утверждается, часто подвергаются проверке личности в Москве, иногда даже по два или три раза в день, штрафам, задержанию на непродолжительный срок и даже жестокому обращению со стороны полиции. Сборы за право проживания в Москве даже в течение короткого периода времени являются весьма высокими. Оратор просит делегацию прокомментировать эти утверждения.

29. Касаясь создания должности Уполномоченного по правам человека, о котором говорится в пункте 50 базового документа (HRI/CORE/1/Add.52/Rev.1), и назначения на этот пост г-на С. Ковалева, оратор просит представить дополнительную информацию о его функциях и принятых им мерах, особенно по делам, касающимся расовой дискриминации.

30. Комитет высоко оценивает содержащуюся в докладе информацию о вынесении обвинительных приговоров лицам, виновным в расовой дискриминации, но в то же время хотелось бы получить дополнительную информацию о мерах по борьбе с расистской пропагандой, таких, как наказание и роспуск организаций, разжигающих расовую ненависть и подстрекающих к насилию, в частности в отношении Национально-республиканской партии. Выступающий просит делегацию прокомментировать также сообщения об антисемитских заявлениях и публикациях.

31. Что касается положения в Чеченской Республике, которое описывается в приложении III к докладу, выступающий признает, что некоторые аспекты сложившегося положения выходят за сферу компетенции Комитета, но в то же время он утверждает, что все аспекты взаимосвязаны и отражаются на положении с соблюдением прав человека, особенно тех, которые закреплены в Конвенции, поскольку обязательства по отношению к этническим и национальным группам остались невыполненными. Российская Федерация является правовым государством с демократическими принципами. Вооруженный конфликт в Чечне закончился. Цель нынешнего мирного процесса должна заключаться в нормализации жизни главным образом при помощи экономических, социальных и политических мер в целях создания климата взаимного доверия и безопасности, способствующего уважению прав человека. Согласно приложению III, серьезные нарушения прав человека продолжаются. Они совершаются обеими сторонами. По сообщениям, примерно 140 000 человек покинули Республику, заявив, что дальнейшее проживание в ней невозможно. Организация "Международная амнистия" сообщает о ничем не обоснованных убийствах мирных жителей, содержании под стражей без суда, пытках, жестоком обращении и внесудебных казнях. Эта организация получила сообщения о том, что вооруженные группировки чеченской оппозиции несут ответственность за преднамеренные и ничем не оправданные убийства, пытки, жестокое обращение с пленными и захват заложников. Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях обеспокоен безнаказанностью тех, кто виновен в нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права в контексте конфликта (E/CN.4/1997/60/Add.1). В свете этих утверждений Комитет повторяет свою просьбу к компетентным органам Российской Федерации и Чеченской Республики принять безотлагательные меры к исправлению сложившегося положения.

32. Касаясь озабоченности, ранее выраженной Комитетом в своих заключительных замечаниях, оратор просит представить дополнительную информацию о конфликте между Ингушетией и Осетией.

33. Информация, представленная по статье 7 Конвенции, является недостаточной с учетом широкой сферы применения этой статьи, охватывающей такие области, как образование, культура, информация, а также поощрение взаимопонимания и терпимости между различными социальными группами. Приветствуя тенденцию к увеличению числа школ с преподаванием на этническом языке в районах массового проживания некоренного населения и факт принятия законов о языке в таких республиках, как Хакасия, Бурятия и Татарстан, провозгласивших право национальных меньшинств и малочисленных национальных групп на использование своего родного языка (CERD/C/263/Add.9), выступающий призывает государство-участника принять дополнительные меры в этой области и сообщить Комитету о достигнутом прогрессе.

34. Ссылаясь на пункт 54 базового документа, оратор просит подробнее сообщить об опубликовании текстов международных договоров в официальных изданиях и о распространении текста Конвенции на русском и других широкого используемых

национальных языках. В этом контексте он обращает внимание на пункт 158 заключительных замечаний Комитета (А/51/18), касающийся распространения периодического доклада и заключительных замечаний, а также необходимости широко информировать население о процедуре подачи и рассмотрения сообщений от отдельных лиц согласно статье 14 Конвенции. Он просит также более подробно рассказать об упоминавшемся в базовом документе создании в ряде институтов кафедр прав человека.

35. Г-н ван БОВЕН, говоря о многообразии народов, этнических групп и меньшинств, проживающих на территории Российской Федерации, отмечает, что отказ от существовавшей в прошлом тенденции мыслить исключительно категориями политических блоков вызвал к жизни серьезный и в высшей степени новаторский процесс накопления нового опыта. Для страны с ее огромным многообразием Конвенция имеет важнейшее значение как средство борьбы с предрассудками и дискриминацией, а также укрепления доверия. Оратор приветствует очевидную готовность российских властей регулярно представлять доклады Комитету. В то же время его не вполне удовлетворяет структура доклада, и в этой связи он обращает внимание на содержащуюся в предыдущих заключительных замечаниях рекомендацию Комитета о том, чтобы следующий периодический доклад был как можно более полным и чтобы в нем были должным образом учтены все высказанные замечания. Кроме того, авторы доклада не придерживались постатейного подхода, рекомендованного в руководящих принципах составления докладов. Оратор не смог определить, в какой степени новый Уголовный кодекс отвечает требованиям статьи 4 Конвенции. Очень мало информации было представлено по статье 6, касающейся удовлетворения претензий жертв и возмещения нанесенного им ущерба, а также по статье 7, посвященной преподаванию, культуре и информации.

36. В докладе утверждается, что заключительные замечания были приняты во внимание, однако на самом деле подход к ним был довольно избирательным. Ничего не сказано о том, что было сделано для выполнения содержащейся в пункте 149 заключительных замечаний рекомендации в отношении принятия мер по обеспечению надлежащего развития и защиты менее развитых групп в Федерации. То же самое можно сказать и о пункте 150, в котором настоятельно рекомендуется принять меры, объявив вне закона и запретив деятельность всех организаций и политических групп, пропагандирующих расистские идеи или цели, а также о пункте 151, касающемся отмены системы прописки. Несмотря на просьбу, высказанную в пункте 156, в докладе ничего не сказано о связанных с расовой дискриминацией жалобах и судебных делах, а также о вынесенных по ним решениях. Кроме того, Комитет рекомендовал государству-участнику ратифицировать поправки к пункту 6 статьи 8 Конвенции.

37. Выступающий выражает признательность за информацию, изложенную в приложении III, и за устное сообщение о положении в Чеченской Республике, но в то же время его беспокоит проблема безнаказанности, на которую указал Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного

разбирательства или произвольных казнях. Как верно отметила делегация, неизбежен длительный процесс залечивания ран и примирения, однако в приложении III стороны делятся на "хороших" русских и "плохих" чеченцев. Это не отражает дух статьи 7 Конвенции. В связи с положением в Чеченской Республике выступающий обращает внимание на Общую рекомендацию XXI Комитета по вопросу о праве на самоопределение, в которой четко высказывается мнение о том, что международное право не признает общего права народов на одностороннее отделение от того или иного государства, и в этой связи он хотел бы заявить, что, ставя вопросы этнического характера, Комитет учитывает это мнение.

38. Г-н Ютсис занимает место Председателя.

39. Г-жа САДИК АЛИ говорит о важности понимания тех трудностей, с которыми сталкивается Российская Федерация как общество, характеризующееся большим этническим и культурным многообразием. В политической сфере достигнут большой прогресс, однако, что касается экономического роста, еще предстоит очень многое сделать. В ходе реформ в России больше всего пострадали дети, и они подвергаются все большей опасности, свидетельством чему являются сообщения о большом числе бездомных, о насилии в семьях, о самоубийствах, о проблемах со здоровьем, о помещении детей, в том числе тех, у кого есть родители, в приюты, о подростковой преступности и жестоком обращении с детьми. Корни этих проблем кроются в характерном для постсоветского периода распаде семей под воздействием обнищания и меняющихся социальных нравов. Недавно президент Ельцин признал, что рыночные реформы особенно сильно ударили по детям, и обещал принять меры. Оратор просит подробно рассказать об осуществляемых программах.

40. Необходима также информация о "пятой графе" во внутренних паспортах, которая указывает на происхождение граждан. Несколько этнических республик России потребовали вновь включить в паспорта эту графу, в то время как еврейская община приветствовала ее упразднение. Согласно статье 26 Конституции, каждый гражданин имеет право определять свою национальную принадлежность. Данный вопрос представляется довольно сложным: например, Конституция Татарстана предусматривает для своего населения как татарское, так и российское гражданство.

41. Оратор просит разъяснить утверждение о том, что языки меньшинств защищаются государством как национальное достояние. По сообщениям, государственных школ, где обучение ведется на родных языках коренного населения, довольно мало и родители вынуждены отправлять своих детей в школы, где говорят лишь на русском языке. Этот факт вызывает сожаление с учетом того значения, которое меньшинства придают своим языкам.

42. Какие последствия разработка нефтяных месторождений оказала на традиционный образ жизни восточных хантов, добывающих себе средства к существованию охотой и рыболовством? По сообщениям, сегодня нефтедобыча угрожает их культуре. Существует ли какая-либо государственная стратегия сохранения земельных ресурсов и культуры в Ханты-Юганском заповеднике? На рассмотрение Думы был вынесен законопроект, закрепляющий правовой статус местных народов Севера, однако он был отклонен как парламентом, так и президентом. Получили ли эти народы какую-либо компенсацию за отнятые у них земли? По сообщениям, социально-демографическое положение коренных народов Севера и Дальнего Востока России продолжает ухудшаться: каждый пятый безработный в России является жителем Севера, и половина всей задолженности по зарплате приходится на северян. Согласно пункту 59 доклада, малочисленные этнические группы стали объектом особого внимания. В чем заключается это внимание?

43. Оратор хотела бы также получить информацию о взаимоотношениях Российской Федерации и входящих в нее этнических республик. В чем Конституция Республики Тува 1993 года отличается от Конституции Федерации? Высказались ли в пользу новой конституции русские жители Тувы, которые составляют 32% населения? Какая политика проводится по отношению к языку? Получили ли такие республики больше экономической и политической самостоятельности? Следует представить также дополнительные сведения о Республике Татарстан, которая не захотела лишиться своей самостоятельности и подписала с президентом Ельциным договор, по которому Республика получила более широкие права и смогла сохранить свою собственную Конституцию.

44. Почему так много этнических республик приостановили на своей территории действие президентского Указа № 1.400 и проголосовали против Российской Конституции? Большинство из них приняли свои собственные конституции, в которых провозглашается их верховенство над федеральным законодательством. Верны ли сообщения о том, что Чечня, стремясь закрепить свою самостоятельность, отказалась от российского Уголовного кодекса и ввела исламский шариат? Новый российский законопроект о религии, по всей видимости, противоречит Конституции, поскольку он требует от всех религиозных органов зарегистрироваться к 1999 году. Почему государство-участник отложило ратификацию Конвенции № 169 Международной организации труда?

45. Г-н ДЬЯКОНУ говорит, что по своему культурному и этническому многообразию, а также по своим размерам и социальной организации Российская Федерация является уникальной страной. Она находится на переходном этапе: при наличии институциональной и законодательной системы демократического государства и стабилизированной рыночной экономики в ней в то же время еще сохраняются отголоски влияния и менталитета централизованной системы, а также законодательные и административные проблемы координации. Вот почему необходимо больше фактической информации о положении людей различных национальностей в государстве-участнике, а также о том, какой они имеют доступ к общественной жизни, экономическим и социальным благам, культуре и образованию. Государство-участник принадлежит к числу

тех немногих, кто принял практические меры для выполнения рекомендаций Комитета, примером чему служат Закон "О национально-культурной автономии", а также меры по укреплению независимости судебной системы. Проводится также в жизнь политика урегулирования проблем в отношениях между различными национальностями, а также осуществляются специальные программы развития этнических групп, о которых говорится в пунктах 48-52 доклада. В то же время для некоторых регионов такие программы были разработаны с большим опозданием, и их цель заключается в стабилизации положения после возникновения конфликтов, например в Северной Осетии - Алании и Ингушетии. Опыт Чечни наглядно демонстрирует, что подобные меры должны приниматься до возникновения конфликтов в целях их предупреждения, а не после конфликтов для возмещения нанесенного ущерба.

46. Как в докладе, так и в национальном законодательстве используются различные термины, такие, как "национальности", "меньшинства" и "этнические группы". На основе каких критериев между ними проводятся различия? Лежит ли в основе этих критериев численность населения, правовая система, статус субъекта Федерации или автономия? Каким образом признаются или формируются подобные группы, особенно в связи с закреплением в статье 26 Конституции права каждого определять и указывать свою национальную принадлежность?

47. Выступающий озадачен некоторыми статистическими данными, приведенными в приложении I доклада, в котором иногда одна и та же национальность фигурирует под различными названиями. Например, в нем указываются татары, крымские татары и крымчаки. Если крымчаки не являются ни татарами, ни украинцами, то кто же они? Евреи указаны сначала под общим заголовком, а затем как евреи среднеазиатские и евреи горские. Каковы языковые, религиозные, культурные и этнические различия между карелами, саамами, эскимосами и народами Севера? Почему их численность иногда считают по регионам, а не на основе этнических признаков? В специальном законе, который должен быть принят в преддверии переписи населения в ноябре 1999 года, возможно, следует учесть новые данные и индивидуальные пожелания населения.

48. Согласно приложению, на территории Федерации проживают примерно 153 000 цыган. Это меньшинство не является многочисленным, однако по всей Европе цыгане сталкиваются со многими трудностями, и в этой связи выступающий хотел бы получить дополнительную информацию. Законодательство позволяет органам государственной власти принимать меры против лиц, виновных в разжигании расизма. Встречались ли подобные случаи на практике? И если да, как они разрешались? Какие меры принимались против постановлений, ограничивающих права граждан по этническим мотивам, о которых упоминается в пункте 40? В следующий доклад следует включить больше конкретной информации о выступлениях членов экстремистских организаций (пункт 42), которые, согласно Конвенции, должны быть запрещены.

49. Г-н де ГУТТ говорит, что регулярное представление периодических докладов свидетельствует о похвальном стремлении к диалогу; многие государства-участники далеко не столь оперативны в представлении своих докладов. Четырнадцатый доклад лишь обновляет предыдущий, что, возможно, объясняет его краткость. Выступающий приветствует заявление государства-участника, сделанное в соответствии со статьей 14 Конвенции, которое до сих пор сделали лишь 25 государств-участников. Российской Федерации также рекомендуется принимать индивидуальные сообщения в соответствии с Европейской конвенцией по правам человека, поскольку эти две процедуры дополняют друг друга. Каковы перспективы ратификации этого документа?

50. В пункте 17 и последующих пунктах доклада содержится лишь весьма ограниченная информация о применении нового Уголовного кодекса. Необходимы статистические данные, конкретная информация и практические примеры жалоб, уголовных преследований, дел, решений и возмещения ущерба, с тем чтобы оценить, насколько защищены жертвы расизма. Ранее Комитет уже высказывал озабоченность в связи с учащающимися расистскими выступлениями националистических движений, расистским отношением к выходцам с Кавказа, особенно к чеченцам, и проявлениями антисемитизма.

51. Став членом Совета Европы, Россия приняла решение приостановить исполнение, смертных приговоров, намереваясь отменить высшую меру наказания в течение трех лет. Однако по данным организации "Международная амнистия" и других источников казни продолжают. Правда ли это?

52. Генеральная прокуратура должна контролировать соблюдение законов, запрещающих дискриминацию. Согласно пункту 40, проводились проверки регистрации политических партий и общественных организаций, а также осуществлялся контроль за соответствием их деятельности уставным целям. Может ли делегация привести другие примеры расследований и мер, принятых против партий или организаций, демонстрирующих расистские настроения?

53. Комитет приветствует учреждение в 1993 году специальной комиссии по правам человека. Однако с тех пор организация "Международная амнистия" сообщила, что глава комиссии и ряд членов подали в отставку. Каков статус комиссии и ее руководителя? Какие меры были приняты во исполнение рекомендаций Комитета организовать подготовку судей, адвокатов и других судебных работников по вопросам прав человека, а также межрасовых и межэтнических отношений и, кроме того, охватить подобной подготовкой сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих?

54. Г-н Абул-Наср вновь занимает место Председателя.

55. Г-н ГАРВАЛОВ говорит, что на него произвело впечатление откровенное освещение положения в Чечне. Он приветствует также подробные статистические данные об этническом и языковом составе населения; столь подробной информации еще не

представляло ни одно государство-участник. Впечатляет также и новое законодательство, действующее с 1996 года; текст законодательства по вопросам меньшинств следует распространить среди членов Комитета. Комитет очень осторожно относится к проблеме меньшинств, и по отношению к каждому государству-участнику он принимает особый подход.

56. Как и предыдущие два доклада, настоящий доклад подготовлен не в соответствии с утвержденными Комитетом руководящими принципами составления докладов. Недостаточно информации представлено о конкретных судебных делах, связанных с расовой дискриминацией. Какие приговоры выносились по ним и как они осуществлялись на практике?

57. Выступающий задается вопросом, как можно убедить чеченцев не отделяться, если они хотят этого. Известно, что Российская Федерация не признает права на одностороннее отделение. В своей Общей рекомендации XXI Комитет также не одобрил одностороннего отделения этнической группы или меньшинства от государства-участника. Каков будет итог? По данным переписи населения 1989 года, 99% чеченцев указали, что их родным языком является тот, на котором говорят в регионе, в отличие от некоторых других российских этнических групп, например болгар, половина из которых считает своим родным языком этнический язык, а половина – русский. Выступающий спрашивает, объясняется ли это тем, что в отличие от болгар чеченцы компактно проживают в одном конкретном районе. Оратор просит представить сведения, если таковые имеются, о мерах по воссоединению разобщенных народов, таких, как болгары и украинцы. Что касается чеченцев, то каким образом Федерация может выполнить закрепленные в статье 7 Конвенции обязательства поощрять взаимопонимание и гармонию между расовыми или этническими группами? Следует представить также дополнительную информацию об осуществлении статьи 7 Конвенции.

58. Г-н ЛЕЧУГА ЭВИА хотел бы получить новую информацию по ряду вопросов. Выступающий спрашивает, прав ли он, считая, что, хотя в пункте 2 статьи 29 Конституции и запрещаются все виды дискриминации в российском обществе, в ней не запрещается существование расистских организаций как таковых и участие в них не признается преступлением, караемым законом, как того требует статья 4 Конвенции.

59. В пункте 24 доклада упоминается Комитет Государственной Думы по делам национальностей и его работа над рядом федеральных законов. Однако в докладе ничего не говорится о результатах работы Комитета, о том, когда эта работа будет завершена, если она еще продолжается, и во что на практике выльются законодательные меры. То же самое можно сказать и об информации, содержащейся в пункте 27.

60. Комитету интересно узнать о тех изменениях, которые произошли со времени принятия во втором чтении проекта федерального закона "О запрещении пропаганды фашизма в Российской Федерации", о котором говорится в пункте 35, о серьезности

фашистских тенденций в стране и о том, каким образом с ними ведется борьба. Следует представить также информацию о государственных органах, ведущих борьбу с проявлениями фашизма, о которых упоминается в пункте 41 доклада.

61. Необходимы более конкретные подробности об упоминаемой в пункте 52 доклада программе по ликвидации последствий осетино-ингушского конфликта и о том, каким образом осуществляется психологическая реабилитация этих народов.

62. В чем проявляется криминальное и психологическое давление на русских и русскоязычных жителей Чечни и что означает политика "этнической чистки", о которой говорится в пункте 6 приложения III? Аналогичным образом, кто несет ответственность за предотвращение и пресечение массовых нарушений прав человека, происходящих в Чеченской Республике: власти Чеченской Республики или власти Российской Федерации?

63. Г-н ШЕРИФИС приветствует многочисленность делегации Российской Федерации и ту регулярность, с которой представляются доклады. Четырнадцатому периодическому докладу, обновляющему предыдущий, предшествовало устное вступительное сообщение, экземпляры которого было бы полезно распространить среди членов Комитета. Российскую Федерацию следует поблагодарить за заявление, сделанное в соответствии со статьей 14 Конвенции. В то же время Комитету было бы интересно узнать, приняло ли правительство какие-либо меры к тому, чтобы проинформировать общественность о праве каждого на представление сообщений, и если да, то какие. Выступающий высказывает также пожелание получить информацию о том, начала ли Российская Федерация процедуру внесения поправок в пункт 6 статьи 8 Конвенции, касающийся финансирования Комитета.

64. В связи со статьями 5 d) i) и 5 e) i) выступающий спрашивает, насколько в границах Российской Федерации обеспечивается свобода передвижения и проживания, какова ситуация с безработицей и можно ли получить данные о безработице в разбивке по этническим группами.

65. Существует также необходимость в дополнительной информации об "этнической чистке", о которой упоминается в пункте 6 приложения III. Верно ли, что "этническая чистка" в основном сводится к нападкам и угрозам или же она принимает форму прямого насилия? В пункте 15 приложения говорится, что в период с декабря 1994 года по август 1996 года 453 000 граждан Чеченской Республики покинули места своего постоянного проживания и что в период с августа по сентябрь 1996 года были временно размещены около 270 000 пострадавших граждан. Что стало с остальными? Выступающий обращает внимание делегации на точку зрения, выраженную Комитетом в Общей рекомендации XXI (48), в отношении расчленения государств.

66. Г-н ШАХИ приветствует многоэтнический и многонациональный состав делегации Российской Федерации и отмечает значение этого для сотрудничества и диалога с Комитетом.

67. В ноябре 1997 года участники семинара по вопросу о роли Интернета применительно к положениям Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, который был организован Верховным комиссаром по правам человека, рекомендовали Комитету при рассмотрении докладов государств-участников обращать внимание на использование Интернета для распространения расистских и экстремистских идей.

68. Участники семинара признали, что контроль за распространением информации через Интернет сопряжен с техническими трудностями и в то же время выразили мнение, что действие Конвенции распространяется на электронные информационные средства в той же мере, что и на более традиционные средства связи. Выступающий спрашивает, существуют ли в России сайты, посвященные экстремистской пропаганде, каким образом для предотвращения этого может использоваться законодательство, а если такое законодательство отсутствует, планируется ли принятие мер для решения этой проблемы.

69. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ спрашивает, можно ли контролировать информацию, проходящую через Интернет, в рамках отдельно взятой страны.

70. Г-н ШАХИ говорит, что в ходе семинара ведущие поставщики услуг признали трудности с контролем информации, получаемой или распространяемой при помощи Интернета. В то же время в ряде стран приняты законы, запрещающие пропаганду расизма через Интернет и предусматривающие принятие уголовных санкций против граждан, распространяющих расистскую пропаганду при помощи Интернета, даже в тех случаях, когда сайт во Всемирной системе связи регистрируется в другой стране, чем часто пользуются для сокрытия источника пропаганды.

71. Г-н ЮТСИС указывает на необходимость уточнения различий между актами расизма и действиями, направленными на разжигание расовой ненависти, совершаемыми "публично или с использованием средств массовой информации", о которых говорится в пункте 19 доклада. Делегации следует также сообщить о прогрессе в разработке законодательных актов, упоминаемых в пунктах 24-27 доклада, а также о сроках их введения в действие. Выступающий задает вопрос, будут ли меньшинства привлекаться к осуществлению законодательства после завершения его разработки.

72. Оратор спрашивает также, какая доля валового внутреннего продукта будет предназначаться для осуществления комплекса мер, упоминаемых в разделе IV доклада, о каких суммах идет речь и как будут выделяться средства.

73. Комитет приветствовал бы также информацию о той проблеме, которую Российская Федерация унаследовала от бывшего Советского Союза и которая, судя по всему, продолжает сохранять свою актуальность: требование о том, что граждане еврейской национальности, эмигрирующие в Израиль, должны до отъезда сдать свои паспорта. Из-за отсутствия у них официальных документов возвращение в Советский Союз, а впоследствии и в Российскую Федерацию было и по-прежнему сопряжено для них с большими трудностями.

Заседание закрывается в 18 час. 05 мин.