

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ПЯТЬДЕСЯТ ВТОРАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

КОМИТЕТ ПО СПЕЦИАЛЬНЫМ  
ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И  
ВОПРОСАМ ДЕКОЛОНИЗАЦИИ  
(ЧЕТВЕРТЫЙ КОМИТЕТ)

21-е заседание,  
состоявшееся в понедельник,  
24 ноября 1997 года,  
в 10 ч. 00 м.,  
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 21-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н МАПУРАНГА (Зимбабве)

затем: г-н ДУМИТРИУ (Румыния)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 86 ПОВЕСТКИ ДНЯ: БЛИЖНЕВОСТОЧНОЕ АГЕНТСТВО ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ ПОМОЩИ ПАЛЕСТИНСКИМ БЕЖЕНЦАМ И ОРГАНИЗАЦИИ  
РАБОТ

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

97-82978.R

Distr. GENERAL  
A/C.4/52/SR.21  
10 December 1997

ORIGINAL: RUSSIAN

/...

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

**ПУНКТ 86 ПОВЕСТКИ ДНЯ: БЛИЖНЕВОСТОЧНОЕ АГЕНТСТВО ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ ПОМОЩИ ПАЛЕСТИНСКИМ БЕЖЕНЦАМ И ОРГАНИЗАЦИИ  
РАБОТ (A/52/13 и Add.1, A/52/311, A/52/372, A/52/415, A/52/423, A/52/503, A/52/578)**

1. Г-н ХАНСЕН (Генеральный комиссар Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) говорит, что Агентство отвечает за 3,4 млн. палестинских беженцев и что любой фактор, затрагивающий деятельность БАПОР, например его продолжающийся финансовый кризис, негативно отражается и на беженцах. Это тем более понятно, что зарегистрированными беженцами является 75 процентов населения сектора Газа, 34 процента населения Западного берега и 31 процент населения Иордании.
2. Отчетный период был для БАПОР отрядным периодом, поскольку перенос его штаб-квартиры в район его деятельности позволяет ему более чутко реагировать на проблемы, с которыми сталкиваются беженцы, и быть ближе к странам, принимающим у себя беженцев. Одновременно он был и периодом огорчений, поскольку сохраняются препятствия для передвижения персонала Организации Объединенных Наций, системы связи оставляют желать лучшего, а инфраструктура не способствует семейной жизни экспатриантов, что влечет за собой кадровые проблемы.
3. Наиболее острой проблемой, с которой сталкиваются палестинские беженцы, является закрытие районов их проживания, что стало частью жизни не только палестинцев, но и БАПОР. Нездоровое состояние местной и неформальной экономики в Газе стало хроническим. Безработица достигает уровней, которых и нельзя представить себе в большинстве других уголков мира; малые предприятия закрываются, поскольку лишены возможности как импортировать, так и экспортировать. На Западном берегу закрытие внутренних районов привело к разрушительным последствиям для коммерческой деятельности: палестинцы, проживающие вне крупных палестинских городов, отрезаны от предприятий и социальных служб.
4. Генеральный комиссар говорит, что признает соображения безопасности, на которые ссылаются израильские власти. Никто не может закрывать глаза на нападения бомбистов-смертников в начале 1996 года, в июле и сентябре 1997 года. Однако широко признается, что коллективный характер мер, вводимых в отношении палестинцев, не способен обеспечить ни безопасности, ни мира.
5. Из-за мер, вводимых израильскими властями и характеризующихся ими как необходимые по соображениям безопасности, БАПОР сталкивается с многочисленными трудностями. Палестинцам, работающим в Агентстве, требуется получать разрешения на поездки между Западным берегом и Газой или в Израиль; пассажирские и грузовые автомашины Агентства подвергаются при выезде из Газы обыску; в секторе Газа и на Западном берегу принимаются строгие меры по закрытию районов. При этом у местного персонала отбираются разрешения, которые заново выдаются очень постепенно и оговариваются новыми условиями. Зачастую Агентству приходится идти на большие расходы и посылать работающих в нем палестинцев из Газы в Иерусалим через Каир. Чтобы доставить груз со склада в Иерусалиме в клинику на севере Западного берега, грузовикам БАПОР нередко приходится проезжать через пять-десять контрольно-пропускных пунктов. Остается проблемой провоз палестинского персонала в местное отделение в Иерусалиме, поскольку количество разрешений, выдаваемых израильскими властями, гораздо ниже требуемого.

6. Эти и другие ограничения создают значительные помехи для эффективного функционирования Агентства. Они увеличивают расходы БАПОР, не говоря уже о других немалых административных трудностях.

7. Весьма хорошими остаются отношения с Палестинским органом. Палестинские власти всячески стараются удовлетворять потребности БАПОР. Несмотря на собственный бюджетный кризис Палестинского органа, вызванный в основном закрытием районов, он решительно поддерживал работу БАПОР по сбору средств, в результате чего многие доноры объявили в 1997 году о дополнительных взносах на нужды БАПОР.

8. То же можно сказать и об Иордании, правительство которой несет бремя заботы об 1,4 млн. палестинских беженцев, находящихся в стране. Иордания является и страной, принимающей у себя наибольшее количество беженцев, и во многих отношениях одной из крупнейших стран-доноров, если учитывать объекты, земельные участки и услуги, предоставляемые ею в распоряжение БАПОР.

9. Положение палестинских беженцев в Ливане остается чрезвычайно сложным. В июле БАПОР пришлось выступить с экстренным призывом, благодаря чему были объявлены и подтверждены взносы на сумму 9 млн. долл. США. Однако это всего лишь временное решение, позволившее Агентству обеспечить хотя бы минимальный охват больничным и иным обслуживанием.

10. Финансовая ситуация БАПОР в Сирийской Арабской Республике такова, что Агентство по-прежнему не в состоянии выделить средства на все необходимые работы по совершенствованию инфраструктуры, на которые требуются дополнительные фонды.

11. Пятилетний период жесткой экономии не прошел бесследно. БАПОР уже не в состоянии поддерживать свои услуги на уровне, который обеспечивался беженцам еще в начале 90-х годов. Расходы БАПОР из расчета на одного беженца за этот период сократились на четверть. Прискорбно видеть, как сводятся на нет хорошие результаты, достигнутые БАПОР в областях первичного медико-санитарного обслуживания, профессионально-технической подготовки и более продвинутого образования.

12. За последние пять лет бюджет БАПОР, который образуется за счет добровольных взносов, не имел полного финансового обеспечения, что вынуждало Агентство замораживать или урезать расходы. К августу 1997 года дефицит достиг около 70 млн. долл. США, включая 20 млн. долл. США, отсутствие которых привело бы Агентство в нынешнем году к банкротству. В связи с этим Генеральный комиссар был вынужден объявить о введении внутренних мер, которые позволили бы сократить недостающую сумму на треть, т.е. где-то на 7 млн. долл. США. Эти меры включали: 15-процентное сокращение количества должностей международных сотрудников; прекращение найма дополнительных преподавателей, необходимых в связи с появлением тысяч новых учащихся; введение - впервые за историю БАПОР - платы за обучение; прекращение выплаты субсидий на больничное лечение в ноябре-декабре 1997 года; прекращение выплаты стипендий из Общего фонда.

13. Известно, какое возмущение вызвало сделанное объявление. Прошли "сидячие" протесты, митинги и демонстрации, забастовки и блокады. Состоялись обсуждения с правительствами принимающих государств, Палестинским органом и Организацией освобождения Палестины (ООП). Имели место официальные демарши, и в сентябре ряд доноров объявил о выделении дополнительных взносов, размер которых в Общий фонд составил около 20 млн. долл. США. Это позволило отменить некоторые из тех мер, которые вызвали наибольшее возмущение, т.е. плату за образование и прекращение оплаты больничного лечения.

14. Однако через несколько недель наступает новый финансовый и календарный год. В добавлении к ежегодному докладу Генерального комиссара (A/52/13 и Add.1) на утверждение Генеральной Ассамблеи представлен бюджет Агентства на 1998-1999 годы. Этот бюджет предусматривает выполнение лишь минимума задач, которые необходимо решать Агентству, и уже не предусматривает, как в прошлом, автоматического ежегодного 5-процентного увеличения бюджетных потребностей. 2 декабря состоится конференция по объявлению взносов на нужды БАПОР. Стоит надеяться, что бюджет на 1998 год будет полностью обеспечен фондами и что БАПОР сможет приступить к постепенной отмене тех мер жесткой экономии, которые сказываются на уровне и качестве услуг БАПОР. Эти меры имели краткосрочный характер и выражались в свертывании определенных видов деятельности, которое обернется еще большими издержками в будущем. Оратор призывает государства-члены изыскать более устойчивое решение финансовых проблем БАПОР, начав с финансирования бюджета, который, стоит надеяться, будет утвержден.

15. Наряду с мерами жесткой экономии, БАПОР стремилось увеличивать свои поступления, организовав сбор средств у частного сектора. В начале 1997 года Генеральный комиссар сосредоточил свое внимание на государствах Залива и Юго-Восточной Азии, с тем чтобы содействовать увеличению взносов в БАПОР и изыскать новых доноров. Генеральный комиссар надеется на налаживание долгосрочных отношений, которые приведут к появлению более широкой базы финансирования Общего фонда БАПОР. Пока же основным источником финансирования программ БАПОР остаются традиционные доноры, в частности Норвегия и Швеция. Необходим партнерский подход, при котором все стороны, причастные к заботе о палестинских беженцах, - БАПОР, доноры и власти принимающих государств - совместно занимаются проблемой и вырабатывают общий подход.

16. Что касается необходимости устанавливать приоритеты, о которой так часто говорят Генеральному комиссару, то на словах это выглядит легче, чем на деле. Трудные вопросы о том, что чему предпочитать: здравоохранение образованию, начальное образование дошкольному, восстановление жилья больничному лечению, - должны решаться не в одиночку Генеральным комиссаром, а сообща тремя партнерами.

17. В течение года БАПОР стремилось также достичь экономии путем управленческой реформы и рационализации. При этом ставится задача добиться наличия небольшой, целенаправленно работающей штаб-квартиры, обеспечивающей стратегию и руководство; максимального делегирования оперативных полномочий на места; создания культуры открытого, гласного и коллегиального управления; оказания содействия руководителям процесса преобразований в том, чтобы приспособляться к новым императивам, а не цепляться за статус-кво; повышения эффективности Агентства при поддержании накладных расходов на минимальном уровне.

18. Что касается беженцев, то они вполне уверены, что финансовый кризис - это политический заговор международного сообщества, преследующий цель ликвидировать БАПОР и снять тем самым проблему беженцев. По мнению оратора, об этом факте не следует забывать. Всем, кто заинтересован в мирном процессе и в том, чтобы беженцы видели перед собой будущее, следует учитывать это при рассмотрении вопроса о жизнеспособности БАПОР.

19. Выражая уверенность в том, что мирный процесс будет в конечном итоге продвигаться вперед, оратор говорит, что его весьма беспокоит неприемлемая финансовая ситуация БАПОР. Агентству предлагают делать больше меньшими средствами; выполнять обязательные функции, имея для этого финансовые ресурсы, которые поступают в добровольном порядке; планировать стратегии в условиях, когда единственное, в чем можно быть уверенным, - это его нынешний мандат, который истекает в середине 1999 года. Агентство должно найти силы на то, чтобы преодолеть один из наиболее сложных этапов своего существования, действуя при этом сообща со своими партнерами.

20. В заключение оратор выражает признательность тем, чья помощь дает БАПОР возможность служить палестинским беженцам: правительствам принимающих государств, Палестинскому органу и ООП, донорам, организациям системы Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям, общинам беженцев и персоналу Агентства.

21. Г-н ОСС (Норвегия), выступая в качестве Докладчика Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, говорит, что в начале 1997 года финансовое положение БАПОР характеризовалось не только истощением капитальной базы и резервов денежной наличности, но и совокупным дефицитом по внебюджетным счетам. По прогнозам, сделанным в начале 1997 года, к концу года дефицит регулярного бюджета составит около 40 млн. долл. США.

22. По этой причине Генеральный комиссар принял новый комплекс мер экономии, при этом объем средств, подлежащих экономии, составляет 18,7 млн. долл. США в год. К числу этих мер относятся прекращение выделения ассигнований на увеличение окладов, замораживание некоторых вакансий и существенное уменьшение объема ассигнований, выделяемых на временную помощь, транспортные средства, оборудование и материалы, профессиональную подготовку, ремонтные работы, госпитализацию и путевые расходы.

23. На 1997 год объем наличных средств в бюджете Общего фонда БАПОР был утвержден Генеральной Ассамблеей на уровне 312 млн. долл. США. В июне прогнозировалось, что поступления наличности составят в 1997 году около 235 млн. долл. США. Таким образом, дефицит наличности в бюджете Агентства составляет в этом году около 77 млн. долл. США. В связи с этим Генеральный комиссар распорядился продлить действие мер экономии, принятых в предыдущие годы, а также принять ряд дополнительных мер по сокращению административных расходов, включая немедленное введение моратория на наем 250 новых преподавателей. В ответ на протесты и настоятельные призывы, обращенные к международному сообществу, основные доноры объявили взносы в размере более 20 млн. долл. США на финансирование регулярных программ в 1997 году.

24. На протяжении последних пяти лет суммы, расходуемые БАПОР из расчета на одного беженца – а именно на услуги в области образования, здравоохранения, программы чрезвычайной помощи и социальные услуги – ежегодно уменьшались, в то время как в бюджете БАПОР на двухгодичный период 1998–1999 годов, представляемом Генеральной Ассамблеей на пятьдесят второй сессии, предлагается тот же объем финансовых средств, что и в бюджете на предыдущий двухгодичный период 1996–1997 годов, несмотря на увеличение численности палестинских беженцев. Объем наличности в бюджете на период 1998–1999 годов составляет около 636,2 млн. долл. США. Если в 1998 году БАПОР получит от доноров тот же объем средств, что и в 1997 году, то в 1998 году Агентство вновь столкнется с дефицитом в размере уже 54 млн. долл. США.

25. В свете серьезности сложившейся ситуации Рабочая группа подчеркивает, что международное сообщество несет ответственность за осуществление усилий по обеспечению дальнейшего оказания услуг БАПОР на приемлемом уровне. Она настоятельно рекомендует правительствам учитывать упомянутые выше соображения при принятии решений об объеме их взносов в бюджет БАПОР на 1998 год и вновь настоятельно призывает правительства, которые еще не внесли взносы в БАПОР, начать делать это; правительства, которые до настоящего момента вносили лишь относительно небольшие взносы, увеличить их объем; правительства, которые в прошлом вносили щедрые взносы в БАПОР, продолжать делать это и стремиться увеличить их объем; правительства, которые традиционно проявляли особый интерес к обеспечению благополучия палестинских беженцев, начать вносить взносы или увеличить объем их взносов; правительства

рассмотреть вопрос о внесении специальных взносов, достаточных для ликвидации финансового дефицита, с тем чтобы БАПОР могло без перерыва продолжать оказывать услуги, а также чтобы Агентство могло бы вновь осуществлять мероприятия, которые были сокращены в результате принятия мер экономии.

26. Г-н АЛЬ-КИДВА (Наблюдатель от Палестины) говорит, что в течение десятилетий с момента своего создания БАПОР играет крайне важную и историческую роль в недопущении ухудшения катастрофического положения палестинских беженцев и оказывает огромное содействие в деле предоставления необходимой помощи, обеспечения медицинского обслуживания, образования и оказания социальных услуг двум, а во многих случаях и большему числу поколений палестинских беженцев. Сегодня БАПОР продолжает руководить оказанием основных услуг и осуществлением программ.

27. Оратор особо подчеркивает, что БАПОР должно продолжать деятельность во всех районах операций до тех пор, пока не будет достигнуто окончательное решение проблемы беженцев и не будут выполнены соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций. Нет сомнений в том, что заслуживающее сожаления сокращение из-за серьезного финансового кризиса – объема услуг, оказанных Агентством в прошлом году, имело негативные последствия. Делегация Палестины выступает против любого уменьшения объема оказываемых БАПОР услуг исходя из гуманитарных соображений, а также в силу того, что это негативно воспримут палестинские беженцы. Не следует вынуждать Агентство действовать исходя из наличия средств; услуги и программы должны удовлетворять существующие потребности.

28. Результатом серьезных сбоев в мирном процессе стало ухудшение жизни палестинских беженцев на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим. Они продолжают сталкиваться с серьезными социально-экономическими проблемами, включая безудержную инфляцию и достойные сожаления условия жизни.

29. Перевод штаб-квартиры БАПОР в Газу дал немало положительных результатов, однако, к сожалению, работе Агентства на оккупированной палестинской территории продолжают препятствовать такие принятые израильскими властями меры, как закрытие границ, что ограничивает передвижение персонала и транспортных средств БАПОР и неблагоприятно отражается на оказании услуг палестинским беженцам. Необходимо создать условия для того, чтобы Агентство выполняло возложенный на него мандат без указанных препятствий и проблем.

30. Как и прежде, крайне важно, чтобы БАПОР могло продолжать осуществление своих программ и оказание услуг во всех районах операций, а именно в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. Кроме того, в гуманитарном плане необходимо обращать больше внимания на положение палестинских беженцев в Ливане, учитывая резкое ухудшение условий их жизни.

31. Г-н АБУ НИМА (Иордания) говорит, что проблема палестинских беженцев является одной из основных причин палестино-израильского конфликта и что она должна решаться в рамках процесса поиска справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.

32. В докладе Генерального комиссара БАПОР (А/52/13) должным образом отражена критическая ситуация в плане оказания помощи и сохраняющегося бюджетного дефицита, составляющего порядка 20 млн. долл. США. Перечислив принятые в связи с этим меры экономии, оратор говорит, что все эти меры подчеркивают политический и гуманитарный характер этой проблемы, особенно в свете трудностей, вставших на пути мирного процесса. Вместе с тем тот факт, что многие из них были отвергнуты, свидетельствует о том важном значении, которое

международное сообщество придает беженцам, с тем чтобы они могли жить в достойных и нормальных условиях до всеобъемлющего урегулирования их проблем.

33. Иордания, в которой находится самое большое число палестинских беженцев, в большей мере, чем другие страны, затронута трагедией палестинского народа, которая длится с 1948 года, и она продолжает оказывать ему многие виды услуг. На период с 1 июля 1996 года по 30 июня 1997 года правительство Иордании выделило 35 млн. долл. США на покрытие части расходов, связанных с оказанием услуг палестинцам, прежде всего в таких областях, как образование, здравоохранение, чрезвычайная помощь и социальные услуги.

34. Правительство Иордании разработало стратегический план, предусматривающий создание сети социального обеспечения в целях улучшения инфраструктуры лагерей беженцев. Двести сорок миллионов долларов США будут выделены для улучшения систем водоснабжения, удаления отходов и здравоохранения, а также для осуществления проектов в области электрификации, строительства дорог и т.д.

35. Иордания призывает международное сообщество оказывать помощь Агентству, с тем чтобы оно могло продолжить предоставление своих услуг и повысить их эффективность в целях удовлетворения по крайней мере минимальных потребностей палестинского народа.

36. БАПОР стало главной силой, способствующей облегчению страданий палестинских беженцев. Учитывая финансовые проблемы, с которыми сталкивается Агентство, необходимы финансовые ресурсы для дальнейшего оказания услуг беженцам, чтобы они могли жить в достойных условиях. Проблемы, связанные с финансированием, и принятые меры экономии привели к уменьшению показателя расходов из расчета на одного беженца на 29 процентов.

37. Делегация Иордании подчеркивает важное значение осуществления мирного плана, цель которого состоит в том, чтобы обеспечить достижение на местном уровне результатов мирного процесса. Этот план является программой развития инфраструктуры и создания рабочих мест, а также улучшения социально-экономического положения беженцев во всех областях деятельности БАПОР.

38. В этой связи Иордания подчеркивает, что взносы на цели программы следует делать не за счет общих бюджетных ресурсов. Необходимо приложить особые усилия к тому, чтобы сохранить масштабы деятельности БАПОР.

39. Иордания разделяет обеспокоенность Генерального комиссара в связи с трудностями, с которыми сталкивается БАПОР в Газе и на Западном берегу, из-за введенных израильскими властями ограничений и закрытия границ. Эти трудности окажут негативное воздействие на экономику и на население, в связи с чем Иордания просит компетентные власти ослабить, а в конечном счете снять эти ограничения.

40. Место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Думитриу.

41. Г-н АЛЬ-ОТЕЙБИ (Кувейт) отмечает, что, несмотря на все трудности, БАПОР продолжает играть чрезвычайно важную роль в деле оказания помощи палестинским беженцам и ее объем должен быть сохранен на нынешнем уровне. В этой связи следует особо отметить резолюцию Лиги арабских государств, принятую в сентябре этого года, в которой, в частности, говорится о международной ответственности за решение проблемы палестинских беженцев и необходимости продолжения деятельности БАПОР по всем пяти основным направлениям без ущерба для любого из них.

42. Кувейт, будучи убежден в правоте палестинского дела, продолжает оказывать экономическую помощь палестинским беженцам через международные финансовые учреждения в размере 1,5 млн. долл. США ежегодно. Сложившееся в регионе положение усугубляется практикой, которой придерживается Израиль на оккупированных территориях под предлогом обеспечения национальной безопасности и борьбы с терроризмом. Это не может служить оправданием постоянного закрытия границ, конфискации земель и политики создания поселений и направлено на получение уступок с палестинской стороны в рамках мирного процесса. Кувейт заявляет о своей солидарности с палестинским народом и поддерживает его усилия по обеспечению своих законных прав в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций. Он заявляет также о солидарности с позицией арабских стран в вопросе об установлении справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке.

43. Г-н МАНСУР (Ливан) говорит, что Ливан признает важную роль БАПОР и ту помощь, которую оно оказывает палестинским беженцам в области образования и здравоохранения, и подчеркивает необходимость продолжать деятельность в таких странах, как Ливан, на территории которого в настоящее время находятся 359 000 палестинских беженцев. В связи со сложившейся ситуацией Ливан хотел бы отметить ряд моментов, вызывающих его обеспокоенность.

44. Сокращение масштабов деятельности повлечет за собой различные социально-экономические последствия и отразится на безопасности и стабильности в регионе. В связи с этим Ливан, который, несмотря на свои весьма ограниченные возможности, принимает на своей территории большую группу беженцев, считает недопустимым сохранение тяжелого финансового положения, в котором находится сейчас БАПОР. Поэтому он приветствует усилия Генерального комиссара по налаживанию контактов с различными странами-донорами в целях привлечения дополнительных средств и преодоления тяжелого экономического положения Агентства.

45. Проводить различие между странами-донорами и принимающими странами, такими, как Ливан, несправедливо, поскольку Ливан несет на себе бремя палестинской трагедии с 1948 года и оказывает палестинским беженцам самую разнообразную помощь, в том числе такие услуги, как электро- и водоснабжение.

46. Финансирование различных мероприятий Агентства из регулярного бюджета ведет к ухудшению его финансового положения и сокращению объема оказываемых услуг. Поэтому к их финансированию необходимо подключать внебюджетные ресурсы. По мнению Ливана, международному сообществу необходимо увеличить объем помощи палестинским беженцам в Ливане, которые составляют 10 процентов от всех палестинских беженцев, находящихся в Газе, Иордании и Сирии.

47. Делегация Ливана считает необходимым дать разъяснения по поводу утверждений об ограничении передвижения палестинских беженцев между Ливаном и другими странами. Правила ливанских властей в отношении палестинцев, возвращающихся в Ливан из-за рубежа, не ограничивают их свободу передвижения, и у палестинцев нет никаких оснований для опасений. По официальным статистическим данным, движение палестинцев через ливанскую границу в последние годы увеличилось, а число отклоненных ходатайств весьма незначительно.

48. Делегация Ливана выражает надежду на то, что БАПОР предложит представителям стран-доноров посетить лагерь беженцев, с тем чтобы получить четкое представление об их потребностях.

49. От деятельности БАПОР зависят судьбы более 3 млн. беженцев. Страны-доноры должны помочь Ливану в выполнении той работы, о которой говорится в решениях и резолюциях Генеральной Ассамблеи.



50. Ливан вновь заявляет, что присутствие палестинских беженцев на его территории – явление временное, ставшее следствием проблем, уходящих своими корнями в события 1948 года.

51. Г-жа БАКЕС (Люксембург), выступая от имени Европейского союза и его ассоциированных членов из числа стран Центральной и Восточной Европы, а именно Болгарии, Кипра, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Словакии, Словении, Чешской Республики и Эстонии, говорит, что роль БАПОР на Ближнем Востоке не ограничивается удовлетворением основных потребностей палестинских беженцев – своей деятельностью оно также содействует ближневосточному мирному процессу и стабильности в регионе.

52. Вместе с тем Агентство вынуждено работать в обстановке напряженности и недоверия, когда израильские власти вводят ограничения, которые серьезно препятствуют осуществлению программ и проектов Агентства. В связи с этим заслуживают одобрения настойчивые усилия персонала БАПОР, который невзирая на трудности все эти годы старался сохранять минимальные услуги для палестинских беженцев. Кроме того, Люксембург выражает признательность Генеральному комиссару БАПОР за его доклад о деятельности Агентства.

53. В своем докладе Генеральный комиссар обращает особое внимание международного сообщества на тяжелое финансовое положение Агентства, которое поставило его перед необходимостью ввести ряд мер экономии.

54. Европейский союз является крупнейшим донором БАПОР – в 1996 году на его долю пришлось 45,6 процента от общего объема взносов. 13 октября 1997 года Европейская комиссия подписала с БАПОР меморандум о взаимопонимании относительно строительства на средства Европейского союза больницы в районе Хан-Юниса.

55. Европейский союз выражает надежду на то, что в 1997 году будет объявлено достаточно взносов для покрытия всех потребностей, предусмотренных в бюджете на 1998 год, и настоятельно призывает все другие государства, особенно богатые государства региона, увеличить размеры их взносов с учетом растущих потребностей Агентства.

56. В связи с приближающимся 50-летием БАПОР необходимо напомнить, что оно было создано для оказания временной помощи, а не для того, чтобы своей деятельностью подменить политическое решение проблемы беженцев, которое, следует надеяться, будет найдено в контексте общего справедливого и прочного урегулирования. В этой связи Европейский союз с удовлетворением отмечает укрепление отношений между БАПОР и Палестинским органом, которое, в частности, способствовало координации их деятельности в различных областях.

57. С учетом хрупкости ближневосточного мирного процесса нет никаких сомнений в том, что без усилий БАПОР палестинские беженцы жили бы в условиях еще большей нищеты и политической безнадежности.

58. Финансовое положение Агентства с каждым годом становится все более тревожным, в связи с чем Европейский союз призывает международное сообщество оказать Агентству максимальную политическую и финансовую поддержку и предоставить ему достаточные ресурсы, с тем чтобы оно могло выполнять свои задачи до тех пор, пока не будет найдено справедливое, прочное и всеобъемлющее решение тех политических проблем, которые привели к появлению палестинских беженцев на Ближнем Востоке.

59. Г-н ЭЛЬ-АРАБИ (Египет) говорит, что мирный процесс на Ближнем Востоке, особенно на палестинском направлении, до настоящего времени протекал неравномерно, но в целом

характеризовался положительными результатами и давал основания каждому арабу надеяться на то, что палестинский вопрос, и в частности вопрос о беженцах, будет окончательно урегулирован. Эти надежды, однако, могут оказаться тщетными, поскольку Израиль взял на вооружение политику, которая привела к эскалации напряженности и насилия в этом регионе и отняла у палестинских беженцев надежду на возвращение их домов и имущества.

60. Все сторонники мирного урегулирования на Ближнем Востоке осознают важное значение услуг, оказываемых БАПОР палестинскому народу во всех областях. Потребность в этих услугах еще более возрастает в переживаемый в настоящее время переходный период. Делегация Египта обеспокоена нестабильным финансовым положением Агентства, о котором неоднократно говорил Генеральный комиссар в своем докладе, поскольку оно негативно сказывается на оказании услуг беженцам. Этой нестабильности необходимо положить конец. Проблема состоит в том, что достижение мира – дело весьма отдаленного будущего, окончательные переговоры еще не начались, и палестинский народ страдает вдвойне, неся на своих плечах бремя ответственности за самоуправление и испытывая на себе последствия враждебной политики израильских властей. Международное сообщество, и особенно крупнейшие доноры, не должны бросать палестинский народ на произвол судьбы в этой сложнейшей социально-экономической и политической ситуации.

61. Палестинские беженцы, как никогда прежде, нуждаются в поддержке международного сообщества в области образования, здравоохранения и других областях. Египет делает с этой целью все возможное и призывает другие государства-члены предоставлять палестинцам необходимые средства не только в форме добровольных взносов по двусторонним каналам, но и через международные организации, занимающиеся палестинскими вопросами, особенно БАПОР, которое имеет ценный опыт деятельности в этой области.

62. Удовлетворение нужд палестинских беженцев и создание для них нормальных жизненных условий, несомненно, повлияют на масштабы поддержки, оказываемой ими мирному процессу. Справедливо и обратное: если лишить беженцев необходимых им услуг и сбавить темпы в работе по удовлетворению их потребностей, что происходит на практике не из-за пассивности Агентства, а по причине нехватки ресурсов, то палестинские беженцы будут менее активно поддерживать мирный процесс. Кроме того, негативное влияние на деятельность Агентства оказывает регулярно проводимая Израилем политика закрытия районов и коллективного наказания.

63. Египет полностью поддерживает важную деятельность Агентства по оказанию помощи палестинскому народу и недавно принял решение удвоить свой ежегодный взнос в бюджет БАПОР. Делегация Египта настоятельно призывает государства, являющиеся основными донорами, продолжать вносить свои взносы и пожертвования до тех пор, пока палестинский народ не достигнет своих национальных целей в социально-экономической области.

64. Г-н ГАНИ (Малайзия) говорит, что БАПОР как одна из старейших программ Организации Объединенных Наций вносит огромный вклад в планирование и осуществление многочисленных программ помощи более чем 3,4 млн. палестинских беженцев на Западном берегу и в секторе Газа, а также в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике. Памятуя о 48-летней деятельности БАПОР, направленной на уменьшение тягот палестинских беженцев путем улучшения их социально-экономических условий, международное сообщество должно и впредь активно поддерживать работу Агентства, и Малайзия считает, что присутствие БАПОР в регионе необходимо до тех пор, пока палестинскому вопросу не будет найдено окончательного решения.

65. Делегация Малайзии приветствовала перевод штаб-квартиры БАПОР из Вены в сектор Газа. Она считает, что подобный шаг поможет Агентству точнее определять потребности на местах и лучше увязывать свои программы с программами Палестинского органа, и надеется, что благодаря

переводу штаб-квартиры будет также обеспечено сокращение расходов по персоналу и оперативных расходов.

66. Делегация оратора серьезно обеспокоена введенными Израилем на Западном берегу и в секторе Газа, якобы по соображениям безопасности, ограничениями на передвижение, которые негативно сказываются на работе БАПОР и служат серьезным препятствием для выполнения Агентством своего мандата на оккупированной территории. В течение рассматриваемого периода израильские власти закрывали на продолжительное время Западный берег и сектор Газа. Меры по закрытию территорий нарушили нормальную жизнь палестинского народа и затруднили хозяйственную деятельность, приведя к обострению безработицы и ухудшению социально-экономических условий на оккупированной территории. Делегация Малайзии также выражает сожаление по поводу продолжающегося сноса домов и арестов и задержаний палестинцев израильскими властями.

67. Оратор выражает обеспокоенность ухудшением финансового положения БАПОР и принятием в связи с этим мер экономии, которые в конечном итоге негативно отразятся на качестве услуг, оказываемых Агентством, и приведут к увеличению его рабочей нагрузки. В связи с этим делегация Малайзии в высшей степени удовлетворена продолжающейся поддержкой Агентства со стороны ряда стран-доноров и надеется, что их примеру последуют остальные. Со своей стороны, Малайзия будет и впредь вносить свои взносы в бюджет БАПОР в дополнение к той помощи палестинскому народу, которую она оказывает по двусторонним каналам.

68. Г-н ХИЗЛАН (Турция), говоря о нестабильном финансовом положении БАПОР, детально обрисованном Генеральным комиссаром, отмечает, что Агентство скрупулезно изучило все возможности для уменьшения расходов. Оно уже произвело все возможные сокращения по статьям второстепенной значимости, а также сократило в нынешнем году объем некоторых оказываемых им важнейших услуг. Эти сокращения неизбежно окажут негативное влияние на качество услуг, предоставляемых БАПОР, которое уже начало ощущаться. Несмотря на естественный прирост численности беженцев, бюджет Агентства не увеличивается. Если не будет выделено достаточно средств, цели программ БАПОР достигнуты не будут.

69. Дальнейшее сокращение объема услуг, оказываемых Агентством, будет означать лишение палестинских беженцев минимального уровня поддержки и может неблагоприятно сказаться на стабильности в регионе. Международное сообщество должно поддерживать работу Агентства по обслуживанию беженцев на приемлемом уровне. Есть страны, которые, по мнению Турции, могли бы оказать поддержку программам помощи палестинским беженцам, но не делают этого. Турция надеется, что усилия Генерального комиссара по мобилизации средств вскоре принесут плоды. Необходимо подкрепить политическую поддержку палестинских беженцев финансовой помощью, что, в свою очередь, важно с точки зрения создания благоприятной атмосферы для мирного процесса.

70. Ближневосточный мирный процесс – важнейшая позитивная тенденция в этом взрывоопасном регионе в последние годы, – к сожалению, поставлен под угрозу. Этому способствуют деятельность Израиля по созданию поселений на оккупированных территориях в нарушение соответствующих резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, а также террористические акты. Палестинцы и израильтяне должны сделать все от них зависящее для восстановления отношений взаимного доверия.

71. Турция как страна, неизменно поддерживавшая справедливое дело палестинцев, готова оказывать всемерную помощь мирному процессу. Она готова поддержать все инициативы в области

урегулирования, опирающиеся на резолюции 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности по этому вопросу.

72. Г-н ФАУЛЕР (Канада), подчеркнув, что на Канаде лежит особая ответственность за поддержание диалога с беженцами, отмечает, что его страна в мае этого года возглавила международную миссию в лагерь палестинских беженцев в Ливане и сейчас его делегация хотела бы информировать членов Комитета о выводах этой миссии. Жители лагерей в Ливане высказали свое подозрение в отношении того, то сокращение услуг БАПОР непосредственно связано с ходом мирного процесса, и заявили, что оказание международным сообществом помощи в целях улучшения их гуманитарного положения не может заменить реализацию их права на возвращение. Настроение палестинских беженцев в Ливане характеризуется отчаянием, безнадежностью и все возрастающим разочарованием. БАПОР, несомненно, на располагает ресурсами, а в некоторых случаях и мандатом для надлежащего удовлетворения потребностей 352 000 зарегистрированных беженцев в Ливане.

73. Палестинские беженцы в Ливане придают приоритетное значение четырем вопросам: i) повышению уровня образования и профессионально-технической подготовки, ii) обеспечению занятости, iii) стоимости больничного обслуживания и iv) плохому состоянию жилья, особенно для беженцев из разрушенных лагерей. Помимо того, что его программы начального образования недостаточно финансируются, БАПОР не имеет средств для осуществления программы среднего образования. Сужаются возможности палестинских беженцев в плане получения университетского образования за границей. Особое место занимает проблема стоимости больничного ухода, о которой говорили в каждом лагере. Многие виды больничного обслуживания, оказываемые в рамках программы БАПОР в области здравоохранения, финансируются лишь частично, а некоторые виды больничного обслуживания ею просто не покрываются. В ряде случаев отсутствуют или предоставляются в ограниченном объеме услуги, связанные с водоснабжением, канализацией и энергоснабжением.

74. Для улучшения положения в этой области необходимо принять срочные меры. Вместе с тем правительство Ливана информировало членов миссии о том, что у него есть чрезвычайно серьезные оговорки относительно какого бы то ни было улучшения жилищных условий вне пределов существующих лагерей. Эта проблема требует гибкого подхода и учета всех соответствующих факторов. Хотя основной упор в мандате миссии был сделан на гуманитарном положении беженцев, как беженцы, так и правительство Ливана обратили внимание членов миссии на серьезность коренных политических вопросов, лежащих в основе этой проблемы. В связи с этим Канада обращается к непосредственно заинтересованным сторонам с настоятельным призывом возобновить переговоры, направленные на решение проблемы беженцев на справедливой основе, в контексте достижения всеобъемлющего мира.

75. В рамках выполнения своих обязательств Канада объявила о выделении еще 1 млн. долл. США в дополнение к своему взносу на деятельность БАПОР, составившему в этом году 10,5 млн. долл. США. Эта дополнительная сумма предназначена для восстановления жилья. Несмотря на то значение, которое имеет для обеспечения благополучия беженцев и региональной стабильности непрерывное оказание основных услуг, нельзя ожидать, что с тяжестью этого бремени власти принимающей страны могут справиться в одиночку. Поддержка международного сообщества в лице БАПОР по-прежнему чрезвычайно важна. Кроме того, тяжесть этого бремени неравномерно распределена между всеми государствами-членами, которые в состоянии оказывать помощь. В связи с этим Канада решительно поддерживает усилия Генерального комиссара по получению дополнительных добровольных взносов от новых доноров. Эффективное обслуживание беженцев требует высочайшего уровня управления, в том числе реалистичного и всеобъемлющего механизма планирования, учитывающего имеющиеся в наличии финансовые средства. Исходя из этого Канада приветствует принимаемые Генеральным комиссаром меры по проведению реформы.

76. Г-н ТУРГЕМАН (Израиль), отмечая, что поиск решения проблемы палестинских беженцев и их тяжелой участи будет вестись в рамках переговоров между израильскими и палестинскими представителями по вопросу об окончательном урегулировании конфликта между ними, говорит, что проблема палестинских беженцев является прямым результатом войны, развязанной в 1948 году арабскими странами и палестинскими лидерами того времени против только что созданного государства Израиль вопреки резолюции 181 (II) Генеральной Ассамблеи. Блокируя любые попытки улучшения условий жизни палестинских беженцев, лидеры некоторых арабских стран и палестинцев стремятся использовать палестинских беженцев в своих политических интересах и превратить их в орудие своей военной борьбы и инструмент дипломатической кампании против Израиля. Однако репатриация палестинских беженцев в Израиль является не рецептом мира, а средством дальнейшего затягивания конфликта.

77. В результате агрессии арабских армий против Израиля в 1948 году возникла двойная проблема беженцев. Число евреев, бежавших из арабских стран в Израиль, приблизительно равнялось числу арабов, покинувших Палестину, и составляло около 600 000 беженцев с каждой стороны. Еврейские беженцы из арабских стран, поселившиеся в Израиле, не проявляют никакого желания репатриироваться в страны своего происхождения. Кроме того, в любом соглашении о компенсации палестинским беженцам за их собственность и другое имущество должна оговариваться также собственность, оставленная евреями, бежавшими из арабских стран. Поскольку в Декларации принципов между Израилем и палестинцами была достигнута договоренность о том, что решение проблемы беженцев следует оставить для переговоров между ними по вопросу об окончательном урегулировании, нет никакой необходимости и никаких оснований для обсуждения политических аспектов этой проблемы в рамках данного Комитета.

78. Вместе с тем на политические процессы, направленные на достижение мира, оказывает воздействие терроризм, которым на протяжении последних четырех лет занимаются такие организации, как ХАМАС и "Исламский джихад". В интересах безопасности своих граждан правительство Израиля вынуждено принимать различные меры предосторожности, включая закрытие территорий на Западном берегу и в Газе, которые направлены на защиту граждан Израиля и ограничение свободы передвижения и действий террористов, но не являются средством наказания палестинского населения. Поэтому тот, кто заинтересован в обеспечении благополучия палестинцев, в том числе беженцев, должен принимать участие в борьбе с палестинским терроризмом. Процесс, направленный на достижение мира, и терроризм сосуществовать не могут. Всем необходимо понять, что для населения Израиля насущной проблемой является обеспечение безопасности, и эта проблема далека от своего разрешения.

79. Для улучшения же условий жизни палестинских беженцев можно предложить ряд таких проектов, как выделение ресурсов для развития малых предприятий, осуществление проектов по созданию инфраструктуры, главным образом в сфере производства, строительство медицинских центров для детей и улучшение убогих жилищных условий беженцев. Израиль и палестинцы уже договорились между собой о создании пяти промышленных парков или зон вдоль сектора Газа и Западного берега. Израиль взял на себя также обязательство выделить 7 млн. долл. США на строительство нового терминала между Газой и Израилем, который будет удовлетворять потребности индустриальной зоны. Израиль перевел уже всю сумму своих обязательств в размере 10,5 млн. долл. США Фонду Хольста, учрежденному для оказания финансовой помощи Палестинскому органу. Израиль надеется, что в своих прениях и резолюциях Четвертый комитет сосредоточит внимание на гуманитарных аспектах проблемы палестинских беженцев, и хотел бы напомнить ему о том, что политические аспекты этой проблемы на этом форуме рассматриваться не должны.

80. Г-н СКОТТ (Соединенные Штаты Америки) говорит, что его страна решительно поддерживает значительную гуманитарную работу, выполняемую БАПОР, и приветствует его усилия в рамках проектов осуществления мирных соглашений (ПМС). Соединенные Штаты продолжают поддерживать усилия, прилагаемые БАПОР, с тем чтобы учитывать меняющиеся потребности палестинцев в регионе в условиях сохраняющейся ограниченности ресурсов.

81. Соединенные Штаты являются крупнейшим донором БАПОР и поддерживают его программы в областях образования, здравоохранения и оказания чрезвычайной помощи. На текущий момент Соединенные Штаты внесли за 1997 финансовый год 70 млн. долл. США в регулярный бюджет БАПОР и свыше 1,6 млн. долл. США на конкретные ПМС. Соединенные Штаты приветствуют недавний перенос штаб-квартиры БАПОР в Газу и будут и впредь работать в тесном контакте с БАПОР и другими донорами над удовлетворением финансовых потребностей Агентства.

82. В идеальной ситуации Соединенные Штаты поддерживали бы все резолюции Четвертого комитета по БАПОР. Однако они выступают против резолюций, могущих рассматриваться как предрешающие те вопросы, которые будут, по определению самих же сторон, решаться на мирных переговорах. Соединенные Штаты призывают всех своих коллег по Четвертому комитету поддержать БАПОР в выполнении его задач, избегая при этом осложнения мирных переговоров или предрешения их результатов.

83. Архиепископ МАРТИНО (Святейший Престол) говорит, что местная католическая церковь в районах палестинской автономии и на оккупированных территориях совместно с БАПОР и при содействии целого ряда международных доноров оказывает помощь жителям региона, многие из которых являются беженцами.

84. Во время встречи с членами Исполнительного комитета Организации освобождения Палестины и Палестинского законодательного совета по Иерусалиму папа Иоанн Павел II сказал, что размышления о судьбе палестинского народа всегда вызывают скорбные чувства, поскольку он страдает от несправедливости и насилия и живет в страхе перед будущим, а его права слишком часто не признаются, а, по существу, часто попираются. Больше всего палестинцы страдают от ограничений на свободу передвижения, вводимых израильскими военными властями. Они отрицательно сказываются на занятости, свободе отправления религиозных обрядов, доступе к медицинской помощи и праве на образование. Практикуемое коллективное наказание способствует лишь усилению чувства отчаяния и безнадежности среди палестинцев и не улучшает положение с точки зрения безопасности.

85. Ссылаясь на прошлогоднее выступление своей делегации в Комитете, в котором говорилось, что расширение израильских поселений без переговоров с палестинцами лишь осложняет последующие усилия, оратор говорит, что если в прошлом году вопрос о поселениях обострился вследствие принятия правительством Израиля односторонних решений, то ликвидация или конфискация 120 палестинских домов в этом году усугубила возникшую напряженность. По этому поводу папа Иоанн Павел II в упомянутом выше выступлении отметил глубокую убежденность Святейшего Престола в том, что безопасность, справедливость и мир неотделимы друг от друга. Односторонние решения, направленные на укрепление безопасности, на деле не приводят к миру, а порождают замкнутый круг действия и противодействия, что вызывает бесконтрольное насилие и в итоге оборачивается увеличением объема работы для БАПОР и благотворительных религиозных учреждений.

86. Делегация Святейшего Престола призывает стороны придать мирному процессу новый импульс и осудить терроризм в любой форме и любые попытки применения насилия и положить им конец. Она также обращается к сообществу наций с призывом помочь сторонам восстановить диалог в целях достижения мира.

87. Ссылаясь на пункт 11 резолюции A/ES-10/2 от 25 апреля 1997 года, делегация Святейшего Престола считает, что в свете нынешней обстановки только отмеченные в этом пункте международные гарантии могут способствовать созданию атмосферы, благоприятствующей соответствующему празднованию 2000-летия христианства. Говоря о Священном городе Иерусалиме, папа Иоанн Павел II выразил надежду на то, что иудаизм, христианство и ислам смогут жить в согласии и развивать свою религиозную, просветительскую и социальную деятельность в условиях полной свободы.

88. В письме на имя Председателя Палестинского органа Ясира Арафата папа Иоанн Павел II призвал палестинских и израильских руководителей руководствоваться прежде всего соображениями блага их народов и грядущих поколений. Они не должны продолжать испытывать те страдания, которые выпали на долю их двух народов. Оратор призывает сообщество наций приложить усилия к тому, чтобы добиться спокойствия в Иерусалиме и мира между израильтянами и палестинцами.

89. Г-н ХАССУНА (Наблюдатель от Лиги арабских государств (ЛАГ)) отмечает, что в своем докладе Генеральный комиссар остановился на различных трудностях, которые привели к снижению эффективности деятельности Агентства, а также на том негативном воздействии, которое оказывает на мирный процесс упрямство Израиля.

90. Делегация ЛАГ твердо убеждена в том, что международное сообщество несет ответственность за решение проблемы палестинского народа в соответствии с решениями Организации Объединенных Наций. Это является одним из столпов структуры мирного процесса, которая основывается на соглашениях, подписанных Израилем и ООП. Однако отношение Израиля к мирному процессу и своим обязательствам сегодня представляет собой серьезную угрозу мирному процессу и всем его компонентам. Продолжаемые Израилем иудаизация Аль-Кудса и создание поселений на оккупированных территориях и несоблюдение им согласованных обязательств привели к тому, что мирный процесс застопорился. Данной проблеме посвящен пункт 24 доклада Генерального комиссара, где говорится также о чувстве безысходности и отчаяния среди палестинских беженцев. В пункте 99 говорится о препятствиях, вводимых израильскими властями в отношении свободы передвижения сотрудников БАПОР, а в пункте 100 – о закрытии Израилем Западного берега и сектора Газа.

91. Делегация ЛАГ отмечает, что в условиях бюджетных проблем Агентством были приняты меры жесткой экономии, которые сказались на его программах в областях образования, здравоохранения и оказания чрезвычайной помощи. ЛАГ выразила глубокую обеспокоенность по поводу последствий этих мер для уровня услуг, оказываемых беженцам. На совещании доноров в Аммане в сентябре 1997 года ораторы указывали, что данная проблема имеет не только гуманитарный, но и политический характер. Отрадно отмечать, что благодаря некоторым странам-донорам удалось собрать 20 млн. долл. США на погашение бюджетного дефицита. На сентябрьском совещании прозвучало мнение о необходимости обеспечить выполнение международным сообществом своих обязательств по отношению к палестинским беженцам.

92. ЛАГ твердо убеждена в том, что роль Агентства и его гуманитарная миссия крайне важны. В своем докладе Генеральный комиссар выразил ЛАГ во главе с ее Генеральным секретарем признательность за ее роль и содействие БАПОР. Проблема палестинских беженцев активно разбиралась и разбирается на министерских совещаниях ЛАГ. На последнем совещании в сентябре 1997 года была вновь подчеркнута необходимость осуществления мандата, возложенного на Согласительную комиссию, учрежденную Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее резолюции 194 (III). Организация Объединенных Наций напомнила Израилю о его недвусмысленном обязательстве осуществлять данную резолюцию. ЛАГ крайне серьезно относится к тому, что в своей политике Израиль отказывается от выполнения своих обязательств.

93. Оратор выражает в целом согласие со сделанными Генеральным комиссаром в его докладе замечаниями относительно сокращения услуг Агентства и того негативного воздействия, которое это оказывает на палестинских беженцев. Необходимо сделать все возможное для укрепления роли Агентства и его вклада в социальную стабильность в регионе.

94. Г-н ПАРО (Наблюдатель от Швейцарии) говорит, что и в этом году при обсуждении вопроса о БАПОР звучит обеспокоенность. Швейцария хотела бы присоединить свой голос к голосу тех, кто требует скорейшего возобновления переговоров, которым нет разумной альтернативы.

95. Сейчас, когда условия жизни палестинцев все более ухудшаются, крайне важно, чтобы Агентство имело возможность выполнять свой мандат, несмотря на напряженную политическую обстановку и свои финансовые трудности. Швейцарская делегация хотела бы подчеркнуть свою полную поддержку БАПОР и выразить благодарность ему за его работу на благо беженцев, а также признательность странам, принимающим у себя беженцев.

96. Благодаря дополнительным взносам, объявленным на специальном совещании в Аммане в сентябре 1997 года, удалось избежать некоторых наиболее суровых мер жесткой экономии, которые вызвали понятные эмоции у палестинских беженцев. Однако БАПОР, принимающим странам и странам-донорам необходимо сообща найти способы, позволяющие лучше реагировать как на непосредственные, так и на долгосрочные потребности палестинских беженцев. С этой точки зрения 1997 год воспринимается Швейцарией как не вполне удовлетворительный.

97. По мнению швейцарского правительства, трудности БАПОР не ограничиваются финансовыми трудностями. Более серьезными являются средне- и долгосрочные проблемы, стоящие перед Агентством. Ресурсы, получаемые от традиционных стран-доноров, не только не увеличиваются, но и поступают все реже. Швейцарии хотелось бы, чтобы БАПОР уделяло приоритетное внимание осуществлению у себя требуемых реформ.

98. Возможности для совершенствования есть как в области административного управления, так и в области предоставляемых услуг. По мнению Швейцарии, Агентству необходимо заняться вопросами планирования, составления бюджета, управления, наблюдения и контроля, стремясь при этом к повышению экономичности и эффективности своей деятельности. Диалог между Агентством, принимающими странами и странами-донорами по этому вопросу следует активизировать. Со своей стороны, Швейцария готова сотрудничать с Агентством на всем протяжении процесса реформ.

99. У международного сообщества есть вполне определенные обязанности по отношению к палестинским беженцам, равно как и по отношению к любому населению, попавшему в тяжелые условия. Однако это не умаляет обязанностей самого БАПОР. Агентство следует обеспечить необходимыми средствами для продолжения им своей миссии и в грядущие годы. Швейцария же намерена и впредь относиться к своему давнему партнерству с БАПОР как к приоритету в своей гуманитарной деятельности на Ближнем Востоке.

100. Г-н АЛЬ-КИДВА (Наблюдатель от Палестины), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что путем насилия и репрессий Израиль изгнал сотни тысяч палестинцев из родных домов. К сожалению, представитель Израиля старается оправдать это преступление, вместо того чтобы от имени своей страны принести извинения палестинскому народу. Прочно урегулирования конфликта быть не может без признания Израилем своей исторической ответственности за палестинскую трагедию, в том числе за создание одной из самых крупных проблем беженцев в современной истории. Осуществление резолюции 194 (III) от 11 декабря 1948 года не было вопросом выбора. Израиль был принят в качестве государства - члена



Организации Объединенных Наций при условии, что он выполнит эту резолюцию, а также резолюцию 181 (II) от 29 ноября 1947 года.

101. Соглашения, заключенные между двумя сторонами в рамках мирного процесса, не изменяют и не заменяют соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи. Израиль же заботится не о выполнении этих соглашений, а о создании на территориях новой обстановки в их обход, что представляет собой подрыв норм международного права. Израиль ссылался на отдельные пункты из заключенных соглашений, действительно там присутствующие. Однако после заключения соглашений прошло три года, а ни один палестинец из беженцев не вернулся на родину. Эти факты гораздо красноречивее всех сказанных слов.

102. В целом же продемонстрированное отношение является шагом назад, к ситуации, существовавшей задолго до мирных соглашений, когда Израиль говорил о палестинцах так, как если бы они были его подданными, и, прибавляя к обиде оскорбления, утверждая, что палестинский вопрос будет урегулирован с помощью одних оптимистических заявлений. Повторение прозвучавших столь смехотворных утверждений отнюдь не помогает Организации Объединенных Наций в ее работе, направленной на улучшение политической ситуации.

103. Г-н ТУРГЕМАН (Израиль), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что наблюдатель от ЛАГ ввел в заблуждение, когда заявил, что предыдущее правительство Израиля признало право палестинских беженцев на возвращение. Такого признания никогда не было и не будет. Арабским соседям Израиля следует занять более практическую позицию и работать над расселением этих беженцев у себя.

104. Что касается выступления палестинского представителя, то он дал искаженное толкование истоков проблемы беженцев. В 1975 году в Бейруте были опубликованы мемуары сирийского премьер-министра в 1948-1949 годах, где признается, что с 1948 года арабские государства требуют возвращения беженцев домой, тогда как именно эти государства и побудили их эти дома покинуть. Кроме того, в интервью, опубликованном 6 сентября 1948 года в бейрутской газете "Дейли телеграф", тогдашний секретарь Высшего арабского комитета по Палестине заявил, что наличие беженцев является прямым следствием действий арабских государств, которые единогласно избрали данный курс и должны участвовать в решении создавшихся проблем.

105. Г-н АЛЬ-КИДВА (Наблюдатель от Палестины), выступая в порядке осуществления права на ответ, высказывает крайнее сожаление по поводу подобных заявлений Израиля.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.