



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
LIMITED

E/CN.7/1998/L.1/Add.1
16 March 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ

Сорок первая сессия

Вена, 11-13 марта 1998 года

Пункт 9 повестки дня*

УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА КОМИССИИ О РАБОТЕ ЕЕ СОРОК ПЕРВОЙ СЕССИИ

Докладчик: Альберто Скаварелли
(Уругвай)

(Пункт 3 повестки дня)

Докладчик имеет честь настоящим препроводить Экономическому и Социальному Совету текст главы II доклада Комиссии.

Глава II

ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ, ТРЕБУЮЩИЕ ПРИНЯТИЯ МЕР СО СТОРОНЫ
ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

А. Порядок рассмотрения

II.1. На своих 1156-1158-м заседаниях 11 и 12 марта 1998 года Комиссия рассмотрела пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Вопросы политики, требующие принятия мер со стороны Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками".

II.2. Для рассмотрения пункта 3 Комиссии был представлен доклад Директора-исполнителя о деятельности Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (E/CN.7/1998/2).

*Повестка дня сессии содержится в документе E/CN.7/1998/1.

II.3. На 1156-м заседании 11 марта 1998 года со вступительным словом выступил Директор-исполнитель.

II.4. Комиссия приступила к рассмотрению пункта 3 повестки дня на своем 1156-м заседании. С заявлениями выступили представители Египта, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Пакистана, Республики Кореи, Турции и Чили. С заявлениями выступили представители Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (от имени государств - членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза) и Чили (от имени государств - членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна). С заявлениями выступили наблюдатели от Израиля и Саудовской Аравии.

II.5. На 1157-м заседании 11 марта 1998 года с заявлениями выступили представители Боливии, Ганы, Германии, Индонезии, Китая, Колумбии, Кубы, Лаосской Народно-Демократической Республики, Ливана, Марокко, Нигерии, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Судана, Таиланда, Украины, Швеции, Ямайки и Японии, а также наблюдатели от Боснии и Герцеговины, Мьянмы, Перу и Святейшего Престола. С заявлением также выступил наблюдатель от Совета министров внутренних дел арабских государств.

II.6. На 1158-м заседании 12 марта 1998 года с заявлениями выступили представители Бразилии, Индии, Канады, Мексики, Польши, Туниса, Уругвая и Южной Африки, а также наблюдатели от Иордании, Ливийской Арабской Джамахирии, Мадагаскара, Словении, Хорватии и Эфиопии. С заявлением выступил наблюдатель от Арабской академии наук безопасности им. принца Наифа.

В. Ход обсуждений

Директивные указания, адресованные Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

II.7. Комиссия выразила признательность Директору-исполнителю за представление исчерпывающего доклада, в котором освещен широкий круг мероприятий, проведенных ЮНДКП в 1997 году в целях содействия осуществлению мер и налаживанию сотрудничества на национальном, региональном и субрегиональном уровнях. В докладе отражены инициативы, предпринятые в целях мобилизации усилий системы Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, международных финансовых учреждений и гражданского общества на организацию международного отпора проблеме наркотиков, и отмечены заметные успехи, достигнутые в ряде важных областей. Комиссия выразила также признательность Директору-исполнителю за его энергичные и неустанные усилия по выполнению своих новых обязанностей и проявленную им дальновидность и гибкость в решении этих вопросов. Его твердое руководство и публичные усилия, направленные на осуждение незаконного наркобизнеса и поддерживающих его лиц, способствуют укреплению международной решимости покончить с проблемой наркотиков.

II.8. Комиссия заявила о своей неизменной твердой поддержке стратегии ЮНДКП, основанной на сбалансированном междисциплинарном подходе к решению проблемы наркотиков. По мнению Комиссии, сбалансированный подход является предпосылкой наращивания последовательных усилий в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими. Сбалансированный подход должен оставаться ключевым элементом деятельности ЮНДКП, несмотря на тенденцию ассигнования донорами все большей части своих взносов на деятельность, касающуюся пресечения незаконного оборота наркотиков. Комиссия призвала ЮНДКП и далее оказывать правительствам помощь в последовательном применении сбалансированного подхода в процессе разработки и осуществления национальной политики и стратегий в области контроля над наркотиками.

II.9. Были энергично поддержаны дальнейшие усилия по укреплению роли ЮНДКП в качестве центра передового опыта в области сбора, обработки и распространения специальных знаний и опыта в поддержку принятия и осуществления политики и стратегий, направленных на решение проблемы наркотиков.

Осуществление договоров: законодательная помощь

II.10. Всестороннее осуществление международных договоров о контроле над наркотиками, в частности Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹, имеет основополагающее значение для процесса устранения угрозы международному сообществу, вызываемой незаконными наркотиками. Всем государствам настоятельно предлагается безотлагательно присоединиться к этим конвенциям и обеспечить выполнение их положений в полном объеме. В этой связи ЮНДКП было предложено в первоочередном порядке рассмотреть вопрос о разработке программ поддержки национальных усилий по осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками. Члены Комиссии были информированы о том, что Европейский союз приступил недавно к реализации инициативы, направленной на поощрение всеобщего присоединения к этим конвенциям и обеспечение их осуществления.

Сокращение спроса

II.11. Комиссия с удовлетворением отметила тот факт, что ЮНДКП стала уделять более пристальное внимание сокращению спроса, являющемуся одной из ключевых задач в борьбе с незаконными наркотиками. Ряд представителей с удовлетворением отметили тот факт, что ЮНДКП стала выделять больше ресурсов на оказание технической помощи в целях сокращения спроса, и обратились к представителям сообщества-донорам с просьбой поддерживать усилия ЮНДКП путем предоставления Фонду ЮНДКП средств на эти цели. Принятие Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики будет способствовать реализации усилий ЮНДКП, призванных убедить правительства в необходимости уделять больше внимания задаче сокращения спроса. Представители выразили благодарность Директору-исполнителю и сотрудникам ЮНДКП за разработку программ по борьбе со злоупотреблением наркотиками, которые являются одним из ключевых элементов ее стратегии, и за то, что они решительно выступают против тех, кто лояльно относится к эпизодическому злоупотреблению наркотиками.

II.12. В контексте выраженной Международным комитетом по контролю над наркотиками в его докладе за 1997 год обеспокоенности в связи с рекламой, подстрекающей к использованию незаконных наркотиков, ЮНДКП было предложено разработать руководящие принципы содействия осуществлению статьи 3 Конвенции 1988 года, согласно которой государствам-участникам этой Конвенции надлежит признать такую практику уголовным преступлением. Такая практика способствует расширению масштабов злоупотребления наркотиками среди молодежи.

Молодежь

II.13. Комиссия приняла к сведению инициативы, направленные на проведение перед специальной сессией двух ключевых мероприятий с участием молодежи. Ряд представителей сообщили о программах просвещения и кампаниях по повышению уровня осведомленности, развернутых их правительствами в целях информирования молодежи об опасностях, связанных со злоупотреблением наркотиками. Правительства их стран уделяют первоочередное внимание профилактическим мерам, особенно тем из них, которые касаются детей и молодежи, подверженных риску злоупотребления наркотиками. Самым важным результатом мероприятия, которое ЮНДКП намерена провести в апреле

1998 года в Банфе, Канада, должно стать создание глобальной сети молодежных программ профилактики злоупотребления психоактивными веществами.

Техническое сотрудничество

П.14. Комиссия с удовлетворением отметила инициативы Директора-исполнителя, призванные повысить способность ЮНДКП осуществлять сбалансированный портфель проектов технического сотрудничества в области контроля над наркотиками. Благодаря делегированию полномочий и обязанностей на места, а также перераспределению кадровых и финансовых ресурсов из штаб-квартиры возрос оперативный потенциал ЮНДКП.

П.15. Было подчеркнуто, что правительства всех государств, независимо от того, именуют ли их государствами-потребителями, государствами-производителями или государствами транзита, несут общую ответственность за решение проблемы наркотиков и поддержку деятельности ЮНДКП. Некоторые представители отметили, что одним из важнейших факторов, определяющих успешное осуществление любого проекта технической помощи, являются воля и приверженность стран-получателей. По их мнению, ЮНДКП надлежит уделить первоочередное внимание оказанию помощи тем государствам, которым удалось добиться конкретных успехов в решении национальных задач, что способствует дальнейшему осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками. Комиссии было предложено призвать ЮНДКП оказывать целенаправленную помощь государствам, доказавшим свою приверженность борьбе с проблемой наркотиков.

Оценка

П.16. Энергичную поддержку получило уделение особого внимания Директором-исполнителем оценке проектов и внедрению усовершенствованных процедур мониторинга и отчетности. ЮНДКП следует активизировать усилия, направленные на оценку собственных программ. Для того чтобы оценить успешность осуществляемых мероприятий, необходимо ставить конкретные цели. Поскольку некоторые цели в области контроля над наркотиками носят национальный характер, ЮНДКП следует оказывать помощь правительствам в создании собственного потенциала для оценки эффективности своей деятельности и вклада в решение национальных задач.

Субрегиональное сотрудничество

П.17. Решающую роль в устранении связанной с наркотиками угрозы играет, как было отмечено, эффективное сотрудничество на глобальном и региональном уровнях. ЮНДКП следует и впредь способствовать активизации регионального сотрудничества, используя глобальную сеть меморандумов о договоренности в качестве платформы для укрепления политических обязательств государств, имеющих схожие региональные характеристики. В рамках региональных соглашений или планов действий успешно осуществляется ряд совместных программ по контролю над наркотиками. В этой связи региональный план действий для Карибского бассейна продемонстрировал возможность достижения прогресса в результате тесного сотрудничества между ЮНДКП, государствами Карибского бассейна, государствами-членами Европейского союза, Европейской комиссией и другими государствами-партнерами.

Африка

П.18. Комиссия дала высокую оценку усилиям ЮНДКП, направленным на разработку стратегии сотрудничества в области контроля над наркотиками в Африке. ЮНДКП было предложено выделять более крупную долю своих ресурсов Африке, учитывая безотлагательную необходимость оказания помощи государствам этого региона в разработке и осуществлении программ по контролю над наркотиками, особенно в области сокращения спроса. Некоторые представители с удовлетворением

отметили углубление сотрудничества между ЮНДКП и региональными организациями, в первую очередь с Организацией африканского единства, в содействии достижению целей контроля над наркотиками в Африке.

Афганистан

II.19. Ряд представителей высоко оценили энергичную инициативу Директора-исполнителя, направленную на искоренение опийного мака и незаконного оборота наркотиков в Афганистане. Они с удовлетворением отметили конструктивный и гибкий подход, основанный на участии местных органов власти в осуществлении и разработке программ. По мнению некоторых представителей, следует тщательно изучить целесообразность наличия широкомасштабной программы, учитывая политическую нестабильность и отсутствие надежной технической базы. ЮНДКП было предложено тесно сотрудничать с сообществом доноров в разработке мероприятий в Афганистане.

Обеспечение соблюдения законов о наркотиках

II.20. ЮНДКП было предложено продолжить оказание содействия усилиям правительств, направленным на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, способствуя тем самым практическому применению положений Конвенции 1988 года. Была отмечена необходимость разработки стратегий и поддержки осуществляемых в настоящее время усилий по пресечению незаконного оборота синтетических наркотиков, особенно стимуляторов амфетаминового ряда, и прекурсоров, а также по укреплению сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом на море.

Отмывание денег

II.21. Главными инструментами борьбы против незаконного оборота наркотиков являются пресечение отмывания денег и обеспечение конфискации доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с наркотиками. ЮНДКП следует и впредь оказывать помощь государствам в борьбе с отмыванием денег в соответствии с положениями Конвенции 1988 года. Ряд представителей предложили ЮНДКП расширить рамки и масштабы помощи, оказываемой государствам-членам в осуществлении их мероприятий по борьбе с отмыванием денег. ЮНДКП было предложено разрабатывать мероприятия совместно с Целевой группой по финансовым мероприятиям в отношении отмывания денег или с региональными целевыми группами по финансовым мероприятиям, если таковые имеются.

Альтернативное развитие: искоренение незаконного культивирования опийного мака и кокаинового куста

II.22. Высокую оценку получили усилия Директора-исполнителя, способствующие уделению большего внимания проблеме искоренения незаконных наркотикосодержащих культур, как это предусмотрено в статье 14 Конвенции 1988 года. Некоторые представители выразили от имени своих правительств полную поддержку стратегии искоренения в ближайшие 10 лет незаконного культивирования опийного мака и кокаинового куста. По их мнению, цели, установленные в глобальном плане, являются реалистичными, достижимыми и заслуживают одобрения на специальной сессии Генеральной Ассамблеи, как это было предложено Директором-исполнителем. Осуществление этого плана зависит от принятия сообществом доноров и странами-производителями политических обязательств в отношении его успешной реализации. Члены Комиссии были информированы о том, что ряд правительств предпринимает шаги, направленные на искоренение незаконных культур, а также об успешных примерах осуществления альтернативных программ развития.

II.23. Некоторые представители отметили, что предложение установить в качестве целевой даты 2008 год имеет много преимуществ, однако существует целый ряд технических вопросов, которые

необходимо тщательно рассмотреть, прежде чем они смогут поддержать это предложение. Другие представители высказали мнение о том, что, хотя некоторые политические и технические вопросы еще не рассмотрены в полном объеме, такое рассмотрение не должно препятствовать продолжению деятельности ЮНДКП в целях выполнения столь важной задачи. Отмечалось, что одним из предварительных условий успешного осуществления этой инициативы является разработка справедливой системы распределения финансового бремени. Подобный многосторонний финансовый механизм уже создан в других областях, например в области охраны окружающей среды. Аналогичный механизм может потребоваться в области контроля над наркотиками для содействия финансированию плана на основе тесных консультаций между заинтересованными партнерами, особенно представителями сообщества доноров.

II.24. Этот план не может быть осуществлен только силами ЮНДКП и требует координации усилий в области финансирования и осуществления с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями. Для обеспечения такой координации следует использовать такие механизмы, как Административный комитет по координации, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками.

II.25. ЮНДКП было предложено разработать соответствующие стратегии для решения проблемы незаконного культивирования каннабиса.

Гражданское общество и неправительственные организации

II.26. Многие представители выразили удовлетворение в связи с инициативой ЮНДКП, направленной на укрепление ее связей с неправительственными организациями, особенно с организациями, осуществляющими деятельность в области сокращения спроса на низовом уровне. Они приветствовали создание групп поддержки в ряде стран и особо указали на необходимость разработки стратегии, которая позволит привлечь средства массовой информации к усилиям по информированию населения об опасности злоупотребления наркотиками.

Межучрежденческое сотрудничество и координация

II.27. Было указано, что одним из наиболее важных критериев эффективного решения проблемы наркотиков является тесная межучрежденческая координация. Без тесного межучрежденческого сотрудничества и координации деятельности целого ряда учреждений Организации Объединенных Наций невозможно осуществить такие важные мероприятия, как стратегия искоренения посевов опийного мака и кокаинового куста. Была высказана рекомендация о том, что в рамках Общесистемного плана действий, который до последнего времени имел весьма ограниченное оперативное значение, следует уделить особое внимание координации усилий на местном уровне. ЮНДКП следует также изучить новые возможности в области межучрежденческой координации, например в рамках процесса РПООНПР. ЮНДКП, с учетом характера ее оперативной деятельности, особенно важно привлечь в качестве партнеров международные финансовые учреждения.

Финансирование Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

II.28. Комиссия приняла к сведению сохраняющееся напряженное финансовое положение ЮНДКП, что ограничивает ее способность выполнять функции центра передового опыта в области контроля над наркотиками на глобальном уровне и в долгосрочной перспективе. ЮНДКП по-прежнему зависит от ограниченного числа доноров и является одним из фондов Организации Объединенных Наций с наиболее низким показателем доли взносов общего назначения. Слабая донорская база обуславливает

уязвимость ЮНДКП и серьезно ограничивает ее способность предпринимать действия по решению проблемы наркотиков на глобальном уровне.

П.29. Была дана высокая оценка усилиям Директора-исполнителя, которые в некоторых случаях оказались успешными и которые были направлены на расширение донорской базы и выявление альтернативных источников финансирования, например механизмов распределения затрат в рамках проектов технического сотрудничества. Некоторые правительства увеличили объем своих взносов, в то время как другие правительства впервые начали вносить существенные взносы. Тем не менее для того чтобы ЮНДКП могла действовать в качестве гибкой организации и независимого центра передового опыта, необходимо существенно увеличить долю взносов общего назначения.

П.30. Комиссии как директивному органу ЮНДКП следует продолжить ее усилия по обеспечению более широкого осознания ответственности за деятельность ЮНДКП и более справедливого распределения финансового бремени в отношении международных инициатив в области контроля над наркотиками. В связи с этим были упомянуты рекомендации, которые содержатся в докладе Генерального секретаря о реформе Организации Объединенных Наций и в резолюции 50/227 Генеральной Ассамблеи, где фондам и программам системы Организации Объединенных Наций предлагается разработать новые стратегии финансирования. Комиссии было предложено поддержать предложение начать процесс, который будет способствовать созданию надежного и предсказуемого механизма финансирования ЮНДКП, основанного на более справедливом распределении финансового бремени. Некоторые представители приветствовали также учреждение Генеральным секретарем, во исполнение резолюции 1997/37 Экономического и Социального Совета, группы экспертов, которой будет поручено проанализировать эти вопросы.

Специальная сессия Генеральной Ассамблеи по международному контролю над наркотиками

П.31. Было высказано удовлетворение в связи с проведением в июне 1998 года специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая предоставит правительствам возможность подтвердить свою готовность и решимость решить проблему наркотиков. Ожидается, что на этой сессии государства-члены примут новые стратегии и политику, а также обеспечат мобилизацию ресурсов, необходимых для воплощения их обязательств в конкретные действия. По мнению некоторых представителей, специальная сессия обеспечит возможность для укрепления мандата ЮНДКП, усиления ее финансовых и людских ресурсов, а также для консолидации усилий в области борьбы с наркоманией.

Примечания

¹Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1998 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).