



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/IVC/1
13 de febrero de 1998
ESPAÑOL
ORIGINAL: FRANCÉS

Segundo período ordinario de sesiones de 1998
Nueva York, 20 a 24 de abril de 1998
Tema 3 del programa provisional
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN NACIONAL Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN CON CÔTE D'IVOIRE (1998-2000)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1	2
I. SITUACIÓN ACTUAL DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	2 - 9	2
II. RESULTADOS Y LECCIONES DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR	10 - 15	4
III. ESTRATEGIAS PROPUESTAS Y ESFERAS TEMÁTICAS	16 - 33	5
A. Apoyo al programa de lucha contra la pobreza	22 - 26	6
B. Apoyo al programa de reforma y de gestión del desarrollo	27 - 33	8
IV. MODALIDADES DE GESTIÓN	34 - 37	10
<u>Anexo.</u> Cuadro de propuesta de movilización de recursos para Côte d'Ivoire (1998-2000)		12

INTRODUCCIÓN

1. El primer marco de cooperación con Côte d'Ivoire es el resultado de un proceso ininterrumpido de cooperación entre el Gobierno, el PNUD y los principales organismos bilaterales y multilaterales asociados, y ofrece un panorama de las esferas de actividad en que el PNUD prestará asistencia a Côte d'Ivoire durante el período comprendido entre 1998 y 2000. La preparación de la nota sobre la estrategia del país y la elaboración de la nota de consulta constituyeron dos de los aspectos destacados de ese proceso. Pero el marco de cooperación se ha formulado también sobre la base de varios documentos de referencia, en particular el documento Eléphant d'Afrique, en que se señalan los objetivos y las estrategias para el desarrollo de Côte d'Ivoire durante el período 1995-2000, el estudio prospectivo Côte d'Ivoire 2025, el informe del Gobierno sobre las cuestiones prioritarias relativas a la lucha contra la pobreza, así como el informe sobre el examen conjunto de los programas de los organismos del sistema de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire en 1996. Por último, en el marco de cooperación se aprovechan las enseñanzas derivadas del análisis de mitad de período del programa del país.

I. SITUACIÓN ACTUAL DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

2. En los 322.000 km² de Côte d'Ivoire viven 13,3 millones de personas, distribuidas en regiones, departamentos y comunas, y el 48% de esas personas viven en ciudades. Los dos primeros decenios transcurridos después de que el país conquistara su independencia en 1960 constituyeron un período de auge económico en que la tasa media anual de crecimiento fue del 7%. A partir del decenio de 1980, el efecto combinado de la baja de los precios de los principales productos de exportación (café y cacao) y la carga excesiva de la deuda externa provocó una crisis económica que se prolongó hasta 1993. Debido a ello, la economía de Côte d'Ivoire se contrajo a una tasa media del 1% entre 1987 y 1993. El producto interno bruto (PIB) per cápita, que había llegado a 1.000 dólares de los EE.UU. en 1979, bajó en 1993 a 610 dólares.

3. Para sacar al país de la crisis, el Gobierno emprendió un amplio programa de reformas económicas. Esas iniciativas culminaron en 1994 con la devaluación del franco CFA y dieron lugar a que el PIB aumentará ese año en un 2% y en 1995 y 1996 en un 7%. Si bien esos resultados fueron alentadores, no lograron anular los efectos devastadores que la crisis había ocasionado en el desarrollo humano. En 1996, Côte d'Ivoire tenía un índice de desarrollo humano de 0,368, debido a lo cual ocupaba el 145º lugar entre 174 países. La proporción de hogares que vivían por debajo del umbral de pobreza aumentó del 10% en 1985 al 36,8% en 1995. La pobreza afecta principalmente a las zonas rurales, en particular a los hogares de agricultores y de personas que trabajan en el sector no estructurado de la economía. El 29% de la población activa trabaja en el sector no estructurado. Se estima que la tasa de desempleo en las zonas urbanas asciende al 25% de la población en edad de trabajar. En 1996, la tasa de crecimiento demográfico ascendía al 3,8%, la esperanza de vida al nacer era de 56 años, la mortalidad infantil llegaba a 88 por 1.000 nacidos vivos, y la mortalidad derivada de la maternidad llegaba a 400 por 100.000 casos. La tasa de escolaridad era del 70% y, en el caso de las niñas, del 49%.

4. La pobreza afecta, sobre todo, a las mujeres y los jóvenes, cuyas ocupaciones están concentradas, en general, en los sectores de baja productividad. Por ejemplo, las mujeres representan el 67% de la mano de obra en la agricultura de subsistencia y el 29% del personal del sector no estructurado. Sólo el 2% de la población femenina trabaja en el sector estructurado.

5. La actividad económica y el crecimiento demográfico han ocasionado una grave degradación del medio ambiente. Los bosques de Côte d'Ivoire, que en 1960 cubrían 13 millones de hectáreas, en la actualidad apenas cubren 2,5 millones de hectáreas. Los métodos de cultivo extensivo y la explotación generalizada de los bosques han contribuido en gran medida a la erosión de los suelos. La urbanización ha contaminado la atmósfera y ha creado condiciones de insalubridad, dando lugar a que la diversidad biológica se degrade y a que los recursos energéticos se utilicen de manera poco racional desde el punto de vista ecológico. En Abidján, sólo el 30% de los hogares pobres reciben agua potable. Côte d'Ivoire dispone de un número insuficiente de equipos de protección del medio ambiente. Teniendo presente esa situación, el Gobierno ha elaborado un plan nacional de medidas ambientales (PNAE 1996/2000), que se complementará con disposiciones concretas y se integrará a la política económica estatal.

6. Desde el punto de vista del ejercicio del poder, Côte d'Ivoire se caracteriza desde 1990 por tener un sistema de partidos múltiples, de pluralismo político y sindical y de libertad de expresión de los medios de difusión. El Gobierno ha adoptado una política de descentralización y desconcentración que tiene por objeto posibilitar un desarrollo coherente y participatorio en todo el territorio. Esa evolución profunda de la sociedad de Côte d'Ivoire constituye un nuevo elemento positivo sobre el cual asentar las bases del nuevo desarrollo económico y social.

Objetivo y estrategia del Gobierno

7. El objetivo del Gobierno es restablecer un entorno financiero y administrativo eficaz y una base económica saludable, a fin de crear las condiciones de un crecimiento enérgico y sostenible, mejorar el nivel de vida de la población y reducir las disparidades sociales y regionales.

8. El programa económico del Gobierno tiene por objeto consolidar el restablecimiento de los equilibrios macroeconómico y macrofinanciero y estimular la competitividad de la economía, con miras a alcanzar una tasa de crecimiento del 10% desde el presente hasta el año 2000. Los esfuerzos por alcanzar ese objetivo se apoyan en una estrategia que tiene dos fines: en primer lugar, lograr que el Estado abandone paulatinamente sus funciones de producción y se dedique a sus funciones de rector de la economía y a una gestión más rigurosa del sector público; y, en segundo lugar, lograr un aumento sustancial de las inversiones privadas, que representaban el 7% del PIB en 1994 y se prevé que lleguen al 14% en 1998.

9. El principal objetivo de esa estrategia de crecimiento es contribuir a una mitigación considerable de la pobreza. Entre las esferas conexas en que se prevén medidas, cabe señalar el desarrollo de recursos humanos, la ampliación

del proceso de descentralización y de concertación social, la aplicación de una política de reequilibrio regional, la adopción de medidas concretas en favor de los grupos desfavorecidos y, por último, la protección del medio ambiente.

II. RESULTADOS Y LECCIONES DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR

10. Aunque en 1994 el monto de la asistencia pública para el desarrollo de Côte d'Ivoire alcanzó un nivel sin precedentes de 2.600 millones de dólares, la porción consagrada al desarrollo humano se redujo considerablemente, del 77% del total de la ayuda en 1990 al 30% cuatro años más tarde. Esta situación se debió, sobre todo, a las dificultades que tuvo la administración pública para absorber la ayuda exterior, ocasionadas, en particular, por la diversidad de políticas y procedimientos de los donantes.

11. A pesar de los recursos limitados (el 0,14% del total de la ayuda en 1993), el PNUD respaldó los esfuerzos del Gobierno por llevar a cabo actividades prioritarias con miras al desarrollo humano sostenible. En el quinto programa del país (1993-1996), se habían designado dos esferas de concentración: el fortalecimiento de la capacidad de gestión del desarrollo y el desarrollo descentralizado y las iniciativas comunitarias.

12. Dentro del marco del Programa de fomento de la capacidad de gestión del desarrollo (PRCG), el apoyo del PNUD se ha orientado hacia la realización del estudio prospectivo Côte d'Ivoire 2025, la racionalización de las medidas de fomento de las inversiones, el estudio sobre la logística del transporte y del comercio exterior, la entrada en su etapa operacional del modelo de proyección macroeconómica ECODIV, la elaboración de un marco sistemático de análisis económico de las opciones relativas a la reactivación económica y a un marco metodológico para elaborar un conjunto de instrumentos de desarrollo social. Las demás actividades previstas en el PRCG no pueden ser evaluadas. De hecho, esas actividades han sufrido un retraso, ocasionado por las dificultades con que ha tropezado el entorno económico durante el período en que el programa se elaboró. El PRCG, que posee numerosos aspectos positivos, fue concebido de manera tal que no ha podido adaptarse a la evolución del contexto económico del país y, según algunos, es de índole estática; además, tiene relaciones de interdependencia con una gran variedad de políticas, instrumentos y entidades.

13. Además del PRCG, el PNUD prestó apoyo a varios proyectos en que se combinaron la gestión y la protección del medio ambiente y el aprovechamiento de los recursos naturales. En el marco, sobre todo, de los microproyectos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el PNUD financió 12 proyectos administrados por organizaciones no gubernamentales; de ese modo, propició iniciativas locales y fomentó el establecimiento de asociaciones con las instituciones públicas.

14. En la esfera del desarrollo descentralizado y la promoción de las iniciativas comunitarias, se impartió capacitación a 248 miembros de instituciones agrícolas y cooperativas, gracias a lo cual éstas pudieron aumentar su productividad y su competitividad. Asimismo, el PNUD prestó apoyo al fomento de la capacidad de gestión de casi 2.000 funcionarios elegidos a nivel local. Por último, 1.500 familias afectadas por el virus de inmunodeficiencia humana (VIH)/síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA)

recibieron financiación del PNUD por conducto de organizaciones no gubernamentales para realizar actividades generadoras de ingreso. El hecho de que los fondos asignados fueron devueltos demuestra que se alcanzó el objetivo previsto, el cual consistía en generar ingresos. Sin embargo, ese adelanto indudable no debería ser motivo para olvidar que aún son insuficientes los progresos en lo que respecta al mejoramiento de las condiciones de vida de las poblaciones rurales. La razón de ello radica en la diversidad de objetivos, la dispersión de las actividades sobre el terreno y la escasez de recursos básicos.

15. Aunque la gestión general del programa sea satisfactoria, la tasa de ejecución de las medidas de asistencia fluctúa entre el 30% y el 60% y es inferior a la prevista. Esa situación se debe a dos razones: la primera tiene que ver con la intensa participación del PNUD y de los consultores externos en la elaboración y la formulación de los programas y los proyectos, lo cual ha dado lugar a que las autoridades nacionales asumieran con retraso la dirección de los programas; la segunda razón está relacionada con la gran movilidad de los funcionarios nacionales asignados a los proyectos. De ahí que el establecimiento de la memoria institucional necesaria para la debida ejecución de los programas haya tropezado con ciertas dificultades. Sobre la base del quinto programa de cooperación, el PNUD sabe que no podrá influir favorablemente en el porvenir de Côte d'Ivoire a menos que se concentre en un número reducido de actividades respecto de las cuales dispone de una ventaja comparativa real. El efecto será mayor si el PNUD adopta un método integrado, sobre la base de un enfoque programático y de medidas que cuenten con la participación directa de las comunidades de base. Por último, el PNUD deberá ayudar a Côte d'Ivoire a establecer los indicadores pertinentes para evaluar los resultados de esas actividades.

III. ESTRATEGIAS PROPUESTAS Y ESFERAS TEMÁTICAS

Estrategia general

16. El primer marco de cooperación con Côte d'Ivoire tiene por objeto promover el desarrollo humano sostenible propiciando el fortalecimiento de la capacidad nacional de elaboración y gestión, la lucha contra la pobreza, la eliminación de la marginalización de la mujer, la protección del medio ambiente y la buena gestión pública. Los resultados de esas medidas se reflejarán en un informe nacional sobre el desarrollo humano en Côte d'Ivoire.

17. El Gobierno considera que los recursos financieros limitados del PNUD deben desempeñar una función catalizadora y estar asignados, sobre todo, a actividades iniciales, que puedan proporcionar un marco de política general y de movilización de otros recursos. Asimismo, el Gobierno desea que el PNUD preste su apoyo a proyectos experimentales, destinados a promover un desarrollo regional coherente e integrado, a luchar eficazmente contra la pobreza y a favorecer la participación de la población en el desarrollo.

18. Con arreglo a esas orientaciones, las actividades del PNUD se concentrarán en las dos esferas temáticas que se indican a continuación: i) la lucha contra la pobreza, en particular las medidas en que participen las capas sociales interesadas, y ii) el fomento de la capacidad de elaboración y gestión, con miras a un desarrollo humano sostenible en que se haga hincapié, en particular,

en los aspectos estratégicos, la coordinación de las políticas y los programas y el ejercicio del poder con una perspectiva de descentralización y desconcentración. La promoción de la mujer, que constituye uno de los aspectos plurisectoriales fundamentales, recibirá un apoyo particular en cada una de las esferas de concentración. El medio ambiente, la segunda cuestión plurisectorial importante, recibirá también el apoyo del PNUD dentro del marco de las actividades realizadas en relación con numerosas esferas.

19. Para complementar esa asistencia, el PNUD propugnará que en las políticas nacionales de desarrollo se apliquen las recomendaciones de las conferencias de las Naciones Unidas y las disposiciones de las convenciones y acuerdos internacionales.

20. Las esferas de concentración del PNUD están en perfecta consonancia con las prioridades nacionales en materia de desarrollo. Esas esferas están estrechamente vinculadas y posibilitarán el establecimiento de fuertes sinergias en favor del desarrollo humano sostenible. El conjunto de las medidas previstas en las dos esferas mencionadas en el párrafo 18 contribuirá también a erradicar la pobreza, tarea que constituye el telón de fondo de las actividades del PNUD. La estrategia aplicada por el PNUD hará posible que las poblaciones reciban asistencia directa y reforzará las relaciones de asociación con los funcionarios elegidos a nivel local, las organizaciones no gubernamentales, los jóvenes y las mujeres. Consciente de las ventajas que tiene el enfoque programático y su utilidad para coordinar y movilizar recursos, el Gobierno se esforzará por aplicarlo.

21. Para resolver las dificultades con que había tropezado la ejecución de los programas y satisfacer la necesidad de aumentar la tasa de ejecución de los proyectos, se optó por establecer, en el Ministerio encargado del plan y del desarrollo industrial, confiado al Primer Ministro, una dependencia encargada del seguimiento y la ejecución de los proyectos y de la coordinación de los programas de los organismos del sistema de las Naciones Unidas y del Banco Mundial.

A. Apoyo al programa de lucha contra la pobreza

22. El Gobierno considera que las medidas adoptadas para luchar contra la pobreza deben beneficiar sobre todo a las mujeres y los jóvenes, debido a la función fundamental que éstos desempeñan en el desarrollo económico y social de Côte d'Ivoire.

23. En ese contexto, el PNUD seguirá prestando asistencia para mejorar las condiciones de vida de los grupos desfavorecidos y orientará sus actividades hacia las mujeres y los jóvenes de las zonas rurales. En colaboración con otros donantes, el PNUD aplicará su estrategia de apoyo a la creación y desarrollo de microempresas administradas por mujeres y jóvenes. Las medidas adoptadas posibilitarán que el PNUD determine cuáles proyectos son viables, facilite el acceso de los beneficiarios al crédito y les garantice servicios de asesoramiento y formación técnica apropiada, a fin de que obtengan la capacidad de ocuparse por sí mismos de la sostenibilidad de sus empresas. A ese respecto, el proyecto Micro-start, que se está elaborando, permitirá satisfacer las numerosas necesidades de microcrédito y propiciar el surgimiento de una relación

fructífera entre los pequeños empresarios que se hayan beneficiado con el proyecto y las redes tradicionales de crédito constituidas por los bancos comerciales. Además, el PNUD seguirá prestando su apoyo a la lucha contra el SIDA por conducto de su Programa sobre el VIH y el Desarrollo, a fin de contribuir a reducir los efectos socioeconómicos de la pandemia, que son particularmente pronunciados entre las mujeres. Todas esas actividades se concentrarán en comunidades prioritarias designadas por el Gobierno. Los resultados del proyecto se evaluarán teniendo en cuenta la diversificación de las actividades productivas, el número de microempresas y de empleos durables que se logren crear y el volumen de ingresos adicionales generados.

24. En lo que respecta al entorno urbano, y en colaboración con otros organismos asociados para el desarrollo, el PNUD formuló, un proyecto experimental que tiene por objeto reducir la pobreza en cuatro comunas de la ciudad de Abidján. El objetivo es reforzar la capacidad de esas comunas de planificar, elaborar y administrar programas de reducción de la pobreza urbana. Pero esas medidas tienen por objeto, sobre todo, lograr que la población haga oír su voz y que, por conducto de los comités y los grupos comunitarios, defina por sí misma sus necesidades y adopte decisiones sobre los programas que quiera que se apliquen. Además, el PNUD prestará apoyo a los esfuerzos por divulgar mejor los indicadores sociales orientando su asistencia hacia la elaboración de instrumentos eficaces de evaluación de la situación social de la población y hacia el fortalecimiento de la capacidad de reunir y analizar datos. Con ello se propiciará la elaboración del conjunto de instrumentos de desarrollo social previsto en el PRCG y se propiciará la elaboración del informe sobre el desarrollo humano en Côte d'Ivoire. Por último, el PNUD apoyará los esfuerzos del Gobierno por evaluar las repercusiones de los fondos destinados a fines sociales en la lucha contra la pobreza y por utilizar mecanismos de gestión apropiados.

25. Para propiciar la ejecución del programa de lucha contra la pobreza, demostrar su viabilidad y destacar sus consecuencias, los organismos del sistema de las Naciones Unidas están dispuestos a aplicar conjuntamente medidas experimentales relacionadas con el tema de la educación y la igualdad de género. Si bien es cierto que esas medidas beneficiarán a las comunidades en su conjunto, el objetivo principal es favorecer la permanencia y la participación de las jóvenes en el medio escolar. Se trata de medidas orientadas, en particular, hacia la rehabilitación de las escuelas, las carreteras rurales y los centros de salud maternoinfantil, la alfabetización de adultos, el suministro de agua a las aldeas, los microservicios financieros (créditos y ahorros), el mejoramiento de la seguridad alimentaria y el desarrollo de tecnologías básicas integradas a los sectores de la agricultura y la alimentación. Esas medidas se reforzarán con cursos de capacitación apropiados.

26. Los resultados que se prevé obtener de todas esas iniciativas son los siguientes: i) la definición de un plan de lucha contra la pobreza en que se incluya la creación y la consolidación de microempresas, ii) el mejoramiento del acceso a los servicios sociales, iii) la incorporación de los jóvenes a la sociedad y la eliminación de la marginalización de la mujer pobre del medio urbano y iv) la ejecución de programas prácticos de información y de concienciación en relación con el SIDA.

B. Apoyo al programa de reforma y de gestión del desarrollo

27. El objetivo del Gobierno es promover a largo plazo una tasa mínima de crecimiento del 10% y aprovechar las riquezas producidas para mejorar considerablemente el nivel de vida de la población. Un objetivo de esa índole no se puede alcanzar sin la aplicación de políticas apropiadas, en las que se tenga en cuenta el nivel de los recursos humanos y financieros del país. En ese contexto, las actividades del PNUD van a contribuir a promover una estrategia de desarrollo racional y coherente, en que se integren las necesidades en materia de fortalecimiento de la capacidad y se propicie la retirada del Estado de ciertas funciones para que éste concentre sus esfuerzos en las actividades de apoyo a la economía, en una gestión más rigurosa del sector público y en los programas sociales.

28. Por conducto del proyecto regional Futurs Africains, el PNUD ha apoyado la realización del estudio prospectivo nacional Côte d'Ivoire 2025, cuya principal virtud es que está orientado hacia la búsqueda de un consenso sobre el porvenir de Côte d'Ivoire en que se propicie el diálogo social. En ese estudio se proponen varias hipótesis de desarrollo; entre ellas, una hipótesis de referencia, denominada así por su realismo. Tras la reciente creación de un Consejo Nacional de Perspectivas, el Gobierno pidió al PNUD que prestara asistencia en la realización de estudios prospectivos, en particular con objeto de aplicar las recomendaciones formuladas en el estudio Côte d'Ivoire 2025. La transición entre los estudios prospectivos y su aplicación práctica se llevará a cabo sobre la base de las reformas actuales, las orientaciones gubernamentales que figuran en el documento Eléphant d'Afrique y el documento marco de política económica. La realización se llevará a cabo con arreglo a los procedimientos del enfoque programático; es decir, teniendo en cuenta todas las actividades interdependientes y velando por su factibilidad concreta y su coherencia general.

29. El PRCG es otra de las iniciativas adoptadas para satisfacer la necesidad de ampliar las capacidades con miras a un crecimiento rápido y sostenible. El PRCG, concebido en 1993, está hoy superado en muchos aspectos. Algunas de sus esferas de aplicación deben definirse con una perspectiva más dinámica, para posibilitar su plena adaptación al entorno socioeconómico actual de Côte d'Ivoire. A ese respecto, las medidas prioritarias de capacitación previstas deberán beneficiar, en primer lugar, a los funcionarios superiores del Plan, de la economía y de las finanzas. El PNUD deberá participar en la actualización del PRCG, en colaboración con las autoridades nacionales. La evaluación que se realizará en ese marco proporcionará los elementos fundamentales para definir de modo apropiado el nivel de apoyo necesario para que las instituciones nacionales puedan administrar y ejecutar el programa y garantizar su sostenibilidad.

30. En el plano ecológico, la modificación de los modos de vida urbanos y rurales, el crecimiento demográfico, la deforestación y el problema del tratamiento de los desechos y las sustancias contaminantes son indicios alarmantes de desequilibrio que exigen la adopción de una política ambiental eficaz. La mesa redonda de donantes de fondos para el desarrollo posibilitó que el Gobierno definiera las principales cuestiones hacia las que se debería orientar el establecimiento del Plan de medidas ambientales (PNAE).

En colaboración con otros organismos asociados, el PNUD seguirá prestando apoyo a la formulación de un marco institucional que posibilite la aplicación del PNAE. Gracias a ese proceso se podrá garantizar la coherencia de las medidas adoptadas y afianzar los esfuerzos realizados para poner en práctica mecanismos de cooperación, de participación y de coordinación con las instituciones públicas, la sociedad civil y el sector privado.

31. Al decidir ampliar el proceso de descentralización y de desconcentración y propiciar la participación social, el objetivo del Gobierno es lograr a corto plazo que las colectividades que se liberen así de su tutela asuman sus propias responsabilidades y, con ese objeto, poner a su disposición estructuras e instituciones en consonancia con sus respectivas situaciones. De ese modo, las colectividades locales podrán participar de manera eficaz en el desarrollo económico y social de las regiones y en la lucha contra la pobreza.

32. Tras la celebración de la mesa redonda sobre descentralización y aprovechamiento de recursos, el Gobierno emprendió un vasto programa de fortalecimiento de las actividades de los fondos regionales de ordenación rural y de los fondos de inversiones y urbanización, el cual ha de culminar en la elaboración de un plan rector de aprovechamiento de los recursos regionales. El Gobierno desea que el PNUD participe en la financiación de un diagnóstico regional, de conformidad con las conclusiones de la mesa redonda en que se instaba a cada donante a conocer más a fondo una de las regiones de Côte d'Ivoire con miras a proporcionar sobre ella los datos necesarios para elaborar el plan rector mencionado. A ese respecto, el PNUD inició la realización de un estudio de diagnóstico de la región semimontañosa del oeste del país. La contribución del PNUD consistirá en establecer un diagnóstico estratégico de los problemas de esa región, en determinar las aspiraciones de la población, definir una visión común de sus diversos componentes con miras a la construcción colectiva de su porvenir y en elaborar estrategias coherentes con objeto de formular un plan de acción a corto, mediano y largo plazo.

33. Los resultados que se prevé obtener de las distintas actividades son: i) el establecimiento de un marco de referencia y de coordinación para las medidas de desarrollo que han de adoptar los organismos económicos asociados de que dispone la región: el Estado, el sector público, el sector privado, las organizaciones no gubernamentales, la sociedad civil y los donantes, ii) el fomento de las capacidades de las distintas comunidades e instituciones, a nivel de aldeas y de colectividades locales, con miras a planificar, administrar y conservar equipos colectivos reforzados y vigilar la ejecución de las actividades, iii) la adhesión de la población y de los agentes económicos a los proyectos de ordenación de los recursos de su región, iv) una lucha eficaz contra la pobreza, así como la creación de condiciones para un desarrollo económico sostenible, v) el fomento de la capacidad de ejecución del PNAE y de una concienciación más efectiva de la población respecto de la necesidad de aplicar las recomendaciones de ese plan y vi) la adhesión de la población a una visión prospectiva común respecto del desarrollo.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

Ejecución y aplicación

34. La ejecución nacional será la modalidad de aplicación del programa. Por lo tanto, se dará prioridad al enfoque programático a fin de garantizar la complementariedad de las actividades de los diversos organismos asociados. La dependencia de coordinación y de seguimiento de los proyectos creada en el Ministerio encargado del plan y del desarrollo industrial se ocupará de armonizar las medidas y de difundir los procedimientos de aplicación y ejecución de los proyectos. En colaboración con otros organismos del sistema de las Naciones Unidas, el PNUD prestará apoyo a esa dependencia organizando seminarios de información y concienciación sobre los diversos procedimientos de las Naciones Unidas. Dichos seminarios estarán destinados principalmente a los funcionarios gubernamentales interesados, a los directores nacionales de los proyectos y al personal de las organizaciones no gubernamentales.

35. Siempre que sea necesario, se deberá prever la posibilidad de recurrir a la competencia técnica de los organismos especializados. El PNUD formulará también un llamamiento para aprovechar los conocimientos técnicos de los Voluntarios de las Naciones Unidas y propiciará, por último, la creación de un cuerpo de voluntarios nacionales. Además, podrá utilizar los recursos provenientes de la cooperación técnica entre países en desarrollo, los mecanismos de transferencia de conocimientos por intermedio de profesionales expatriados (TOKTEN) y del Programa de Servicio Internacional de Asesoramiento a Corto Plazo (UNISTAR) el cual tiene gran utilidad para el desarrollo del sector privado. Por último, las actividades regionales y subregionales financiadas dentro del marco del programa multinacional del PNUD complementarían las actividades del programa nacional y reforzarán las gestiones realizadas por el Gobierno como parte de su política de integración subregional, a través de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental y la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO).

Seguimiento y evaluación

36. El programa se someterá a exámenes anuales mediante los cuales se podrá determinar si se ajusta a las prioridades y objetivos nacionales y si resulta pertinente, respecto de la evolución de la situación económica y social. Se organizará un examen conjunto de los programas de los organismos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, siguiendo el modelo de la actividad experimental organizada en 1996. Se propugnará la coordinación entre los donantes a fin de velar por la complementariedad de las medidas adoptadas, movilizar recursos complementarios y determinar las medidas correctivas necesarias. Se utilizarán otros mecanismos: visitas sobre el terreno, examen tripartito y evaluación temática. En las diversas evaluaciones se prestará atención a los progresos realizados en la mitigación de la pobreza. El PNUD realizará un esfuerzo particular para determinar cuáles indicadores de rendimiento y control son pertinentes y cuáles criterios de éxito posibilitarán la evaluación de los efectos de cada uno de los programas en favor del desarrollo humano sostenible.

Mobilización de recursos

37. Los recursos limitados del objetivo de la asignación de recursos con cargo a los fondos básicos, partidas 1.1.1 y 1.1.2, obligan al PNUD de Abidján a centrar su preocupación en la movilización de recursos. Con esa perspectiva, los programas se elaborarán en estrecha colaboración con el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas y los donantes presentes sobre el terreno. El Banco Africano de Desarrollo ha declarado desde ahora que colaborará con el PNUD en la ejecución de los programas. El PNUD apoyará al Gobierno en la búsqueda de donantes no tradicionales y solicitará fondos de las entidades siguientes: la Capacidad 21, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el Fondo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC), el Banco Africano de Desarrollo y la Comisión Económica para África (CEPA).

Anexo

CUADRO DE PROPUESTA DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS
PARA CÔTE D'IVOIRE (1998-2000)

(En miles de dólares EE.UU.)

Fuente	Monto	Observaciones
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Estimación de la CIP disponible	2 506	
Objetivo de la asignación de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.1)	5 775	Recursos asignados inmediatamente al país.
Objetivo de la asignación de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.2)	0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se presentan sólo a los efectos de la planificación inicial. La asignación efectiva dependerá de que haya programas de calidad. Todo aumento de los porcentajes dependerá del monto de los recursos disponibles.
Apoyo a la elaboración de políticas y programas y apoyo a los servicios técnicos	404	
Total parcial	8 685 ^a	
RECURSOS NO BÁSICOS		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	-	
Fondos para el desarrollo sostenible	3 500	FMAM
Participación de terceros en la financiación de los gastos	-	
Fondos administrados por el PNUD, fondos fiduciarios y otros fondos	-	
Total parcial	3 500	
Total general	12 185 ^a	

^a Sin incluir los recursos de la partida 1.1.2 que se asignan por regiones para su posterior asignación a los países.

Siglas: CIP = cifra indicativa de planificación; FMAM = Fondo para el Medio Ambiente Mundial.