

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/NGO/91
24 August 1981

RUSSIAN
Original: English



КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по предупреждению дискриминации
и защите меньшинств

Тридцать четвертая сессия
Пункт 10 повестки дня

ИЗУЧЕНИЕ ВОПРОСА О ДИСКРИМИНАЦИИ КОРЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ

Письменное заявление, представленное Обществом борьбы
с рабством, неправительственной организацией, имеющей
консультативный статус, категория II

Необходимость создания специальной рабочей группы по вопросам коренного
населения

Общество борьбы с рабством составило это заявление в сотрудничестве с Рабочей группой по индейскому проекту, которая является организационным комитетом четвертого Трибунала Рассела по вопросу о правах американских индейцев, состоявшегося в Нидерландах в 1980 году. Это международное мероприятие подробно освещалось в нашем устном заявлении, представленном Подкомиссии.

Жюри четвертого Трибунала Рассела упоминает в качестве своей рекомендации С II следующее:

"К Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств Комиссии по правам человека обращается просьба создать постоянный комитет для эффективной и постоянной защиты коренных народов. Коренным народам должно быть предоставлено право сношения с этим комитетом, а также должен быть создан фонд для предоставления помощи таким группам в целях осуществления таких сношений".

Общество борьбы с рабством желает поддержать эту рекомендацию, а также хотело бы, чтобы Подкомиссия выполнила ее. В этом заявлении мы представим некоторые доводы в поддержку необходимости создания такого постоянного комитета (или рабочей группы, как указывается МСДИ и специальным докладчиком по этой теме - г-ном Мартинесом де Кобо).

Проблемы, с которыми сталкиваются коренные народности во всем мире в борьбе за то, чтобы отстоять свой образ жизни, являются поразительно сходными. Почти в каждой стране общество оказывает исключительно сильное давление на эти народности с тем, чтобы их ассимилировать, интегрировать в это общество и адаптировать к нему. Зачастую это сопровождается насилием со стороны правительств. В других странах процесс, посредством которого коренное население ограничивают в выборе образа жизни, является более медленным.

Поэтому права коренного населения нуждаются в защите со стороны эффективных международных организаций. 28 июля 1981 г. в ходе представления четырнадцати томов заключительного документа четвертого Трибунала Рассела представителю Генерального секретаря Организации Объединенных Наций представитель сказал: "И в таком случае, помимо направления этого документа Генеральному секретарю, мы, разумеется, направим его в Комиссию по правам человека в Женеву ... Я хочу заверить вас в том, что, как вы уже заметили, вопрос коренного населения активно рассматривается в Организации Объединенных Наций, и в частности в Подкомиссии. Я убежден, что это является областью, которой будет по-прежнему уделяться должное внимание".

Недавно вопросы, связанные с коренным населением, появились на первых страницах большинства газет, и таким образом они привлекли внимание почти всех органов, занимающихся правами человека на международном уровне. Это можно объяснить главным образом неотложностью проблем и растущим сознанием самого коренного населения. В этом также заключаются некоторые причины, оправдывающие необходимость создания рабочей группы для решения этой проблемы. В качестве основных причин могут быть упомянуты следующие:

1. Многие коренные народности сталкиваются с серьезной угрозой исчезновения как народа. Прежде им удавалось сохранить свой образ жизни в так называемых "regiones de refugio" (районах убежища) - районах, имеющих не очень благоприятные условия жизни в отношении климата и почвы, где они проживали относительно изолированно от западного общества. В период колониальной эры их вынуждали оставаться в этих районах и/или по крайней мере переезжать в эти районы, если они желали сохранить свою целостность как народа. В последнее время общества стран, в которых проживают коренные народности, посягают на эти районы главным образом в связи с тем, что их земли содержат ценные ресурсы, в которых нуждается современное общество.
2. Вторая причина, возникающая, возможно, как ответ на эту угрозу, заключается в росте организаций коренных народностей. Такие организации были созданы не только в каждой стране Западного полушария, но и на региональном и глобальном уровнях. Примерами являются Международный совет по договорам индейцев, Consejo Regional de Indigenas en Central America, Consejo Indigena de Sud America и Всемирный совет по вопросам коренного населения. Все эти организации нашли путь к международному общественному мнению. Эти организации пытаются определить все возможные средства для решения проблем своих членов. Они оказывают растущее давление на правительства и международные организации. Постоянная рабочая группа могла бы функционировать в качестве канала, через который эти организации могли бы воздействовать на свои правительства. Это было бы реальным вкладом в улучшение мирных межэтнических связей.

3. Коренные нации во многих странах не имеют эффективного доступа к национальным судам для урегулирования имеющихся у них конкретных жалоб в отношении нарушений прав человека. Поскольку правительства обычно делают выбор в пользу политики интеграции, когда речь идет об их этническом (или политическом) меньшинстве, в национальных законах имеется недостаточно положений для гарантии прав коренного населения. Следовательно, необходимо предусмотреть возможности для обеспечения в международных правовых документах.
4. Многие коренные нации фактически исчерпали возможности, предоставленные им в национальных законах. Они вынуждены ориентироваться на другие средства, и ООН могла бы быть подходящим органом для обеспечения этих возможностей.
5. В результате возросшего в последнее время внимания к вопросам коренного населения многие лица смогли ознакомиться с существующими документами по международному праву; однако не все аспекты положений этих документов являются благоприятными по отношению к правам коренного населения. Здесь мы упомянем лишь Конвенцию 107 МОТ, в которой все еще подчеркивается интеграция коренного населения, и предложения самих коренных народов, сделанные в Декларации принципов защиты коренных народов Западного полушария, принятой на Конференции неправительственных организаций в Женеве в 1977 году. Постоянная рабочая группа могла бы уделять достаточно внимания дальнейшему развитию международного права в соответствии с изменением мнений в этом отношении.
6. И наконец, исследования Специального докладчика г-на Мартинеса де Кобо, которые будут закончены в ближайшее время, должны воплотиться в конкретные меры, и только Рабочая группа могла бы уделить надлежащее внимание этой задаче.