

Официальные отчеты

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 16-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ЧОУДХУРИ (Бангладеш)

затем: г-жа ИНСЕРА (Коста-Рика)

затем: г-н ЧОУДХУРИ (Бангладеш)

Председатель Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам: г-н МСЕЛЛЕ

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 120 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ШКАЛА ВЗНОСОВ ДЛЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение)

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

ПУНКТ 120 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ШКАЛА ВЗНОСОВ ДЛЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение) (A/51/11 и Corr.1)

1. Г-н ЙЕСДАЛЬ (Норвегия) говорит, что его делегация поддерживает заявление Европейского союза. Вопрос о коренном пересмотре методологии построения шкалы взносов остается как никогда актуальным. Его делегация также поддерживает комплексный подход к решению проблем, связанных со шкалой взносов, задолженностью и взносами.

2. Комитет по взносам своей работой создает базу для решения некоторых проблем, связанных с методологией построения шкалы, и определяет возможные направления дальнейшей деятельности. Обмен мнениями на нынешней сессии следует рассматривать как продолжение процесса, начатого на предыдущей сессии, когда на определенном этапе было достигнуто предварительное согласие по большинству элементов шкалы. Представляется также, что на данный момент существует основа для достижения согласия в отношении базисного периода и что компромиссное решение по градиенту возможно.

3. После предыдущей сессии произошел ряд изменений. Появились новые статистические данные по национальным счетам, которые влияют на корректив на низкий доход на душу населения; появилась более достоверная информация о размере задолженности; работа приобрела еще более неотложный характер, поскольку шкала должна быть готова до окончания года; появилась новая возможность проведения общей реформы, обещающей выгоды для всех государств-членов; встал вопрос о необходимости избежать порочного круга, чреватого негативными последствиями для всех; во многих заявлениях прослеживается новый реалистичный подход.

4. Необходимо тщательно изучить все "за" и "против" сохранения 25-процентного верхнего предела, однако это необходимо делать только в контексте общего финансового урегулирования проблемы задолженности.

5. Г-жа ЙИП (Сингапур) говорит, что ее делегация поддерживает заявления Группы 77 и Китая и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

6. Как представляется, государства-члены вплотную подошли к достижению согласия по многим аспектам методологии построения шкалы, например, по предложениям об уменьшении нижнего предела, об использовании валового национального продукта вместо чистого национального дохода, о поэтапной отмене к 2000 году системы пределов и об использовании шестилетнего базисного периода.

7. Вскоре будет также достигнуто согласие в отношении формулы корректива на низкий доход на душу населения. Как представляется, возражений против использования среднемирового дохода на душу населения в качестве порогового показателя не было, и дискуссия сосредоточилась на градиенте. Суть в том, что все предложенные показатели необоснованны, и аргументы о преимуществе одного градиента над другим явно продиктованы национальными интересами – ведь чем будет выше градиент, тем будет больше размер субсидии развивающимся странам и тем большее финансовое бремя ляжет на развитые страны. Согласие в отношении нынешней методологии было достигнуто с трудом, и представитель Сингапура настоятельно призывает развитые страны сохранить нынешнюю формулу. Другие аргументы, особенно в отношении прогрессивности, лишь осложняют работу Комитета и их следует оставить в стороне. По той же причине следует сохранить существующую формулу корректива на задолженность. Ее абсолютное

влияние на шкалу незначительно, однако ее сохранение имеет важное политическое значение для развивающихся стран.

8. Самым спорным элементом будет верхний предел. Делегация Сингапура внимательно выслушала мрачные комментарии представителя Соединенных Штатов. Будет жаль, если отношения этой страны с Организацией окажутся серьезно подорванными из-за разногласий по шкале. Шкала взносов рассчитывается прежде всего на основе национального дохода. В соответствии со всеми восемью предложениями, включая предложение Соединенных Штатов, Соединенные Штаты должны платить более 26 процентов строго на основе национального дохода. Соединенные Штаты уже получают значительную скидку, однако просят еще больших скидок. Они вносят самый большой взнос в регулярный бюджет не потому, что шкала несовершенна, а потому, что они являются самой мощной в экономическом отношении страной мира. Должны ли остальные 184 члена Организации Объединенных Наций предоставлять крупнейшему и самому богатому вкладчику дополнительную скидку лишь потому, что, по его мнению, они обязаны это сделать, и что ему может не понравиться, если этого не произойдет?

9. Аргумент о том, что Организация не должна чрезмерно зависеть от одного или двух государств-членов – это просто слова. Если принцип платежеспособности не будет полностью отменен, а верхний предел не будет снижен до 10 или 15 процентов, то Организация будет по-прежнему удовлетворять основную часть своих финансовых потребностей за счет одной или двух экономических сверхдержав. Такова политическая реальность. Ее нельзя изменить путем снижения верхнего предела до 20 процентов, если только сторонники этого предложения не намереваются установить 20-процентный верхний предел в качестве первого шага в серии мер по дальнейшему снижению верхнего предела. Но даже если Генеральная Ассамблея согласится снизить верхний предел до 20 процентов, где гарантия, что Соединенные Штаты будут выполнять свои финансовые обязательства, и что произойдет, если они этого делать не будут?

10. Ее делегация готова рассмотреть любую шкалу, которая была бы основой для консенсуса, однако для того, чтобы любое согласие было полноценным, оно должно быть подкреплено твердым обязательством всех государств-членов уплачивать начисленные им взносы в полном объеме и своевременно. Постоянное нежелание Соединенных Штатов погашать свою задолженность оставляет мало надежд на то, что они будут выплачивать начисленные им взносы в будущем, несмотря на любые возможные договоренности в отношении шкалы взносов.

11. Некоторые делегации предприняли попытки увязать шкалу взносов с другими аспектами реформы, включая реформу Совета Безопасности. Хотя этот вопрос имеет важное значение, достижение согласия требует времени для консультаций, а решение по шкале должно быть принято к концу года. Поэтому любая попытка увязать эти два вопроса была бы неуместной и не помогла бы делу. В любом случае размер взноса той или иной страны определяется, главным образом, ее долей в общемировом доходе. Если та или иная страна платит больше, то это объясняется увеличением ее уровня дохода, а не ее особым положением в Генеральной Ассамблее или Совете Безопасности.

12. Если до конца года согласие не будет достигнуто, то базы для финансирования деятельности Организации Объединенных Наций после 31 декабря 1997 года не будет. Ее делегация поддерживает предложения по реформе, представленные Генеральным секретарем, однако без соответствующей финансовой поддержки его усилия будут тщетными.

13. Г-н БЕРРОКАЛЬ СОТО (Коста-Рика) говорит, что всем известно, что решение по шкале взносов должно быть принято к концу 1997 года, поскольку оно имеет решающее значение для будущего Организации и начавшейся реформы и перестройки. Этот вопрос связан с техническими и политическими аспектами и должен быть разрешен оперативно без каких-либо условий или какого-либо давления.

14. Его делегация одобряет предложения и разделяет мнения Группы 77 и Китая, особенно мнение о том, что продолжающиеся трудности Организации являются прямым следствием неуплаты взносов некоторыми крупными вкладчиками. Группа 77 и Китай постоянно отмечают, что платежеспособность является важным аспектом любой реформы шкалы. Государства-члены, имеющие значительную непогашенную задолженность, должны выполнить свои обязательства перед Организацией. Финансовый кризис – это прежде всего кризис платежей, выход из которого требует уплаты взносов, причитающихся в регулярный бюджет и бюджеты операций по поддержанию мира.

15. Девятое предложение касается проведения откровенных, реалистичных и гласных переговоров, в ходе которых была бы выработана шкала, способная обеспечить твердое обязательство всех государств-членов на основе их платежеспособности. В противном случае достичь единодушного решения будет невозможно.

16. Его делегация находит интересными предложения о подкреплении платежеспособности "обязанностью платить" и отмене верхнего предела. В связи с обязанностью платить он разделяет мнение о том, что в дополнение к принятым в 1945 году решениям относительно состава Совета Безопасности и прав и полномочий некоторых членов Совета, включая право вето, должны быть и финансовые решения. Даже при применении строго экономических критериев, таких, как годовые темпы роста и валовой национальный продукт, возникает вопрос, почему некоторые развивающиеся страны Латинской Америки и Азии должны платить больше, чем страны с особыми обязанностями. Кроме того, хотя, возможно, справедливо, что при отсутствии верхнего предела принцип платежеспособности был бы более эффективным, нижний предел необходим, и он должен быть установлен для наименее развитых стран на уровне 0,001 процента.

17. Комитет должен построить шкалу, основанную на реальной платежеспособности. Его делегация может согласиться на разумное увеличение размера взноса Коста-Рики.

18. В конечном итоге Комитет обсуждает вопрос о том, желают ли государства-члены, чтобы Организация была сильной и стабильной в финансовом отношении или же чтобы она переживала кризис и не имела возможности выполнять те обязательства, которые провозглашены в Уставе.

19. Г-жа КАСТЕЛЬЯНОС ГОНСАЛЕС (Гватемала) говорит, что ее делегация поддерживает заявления Группы 77 и Китая, Движения неприсоединившихся стран и Группы Рио, особенно мнение о том, что шкала взносов не имеет отношения к сложившемуся финансовому положению. Условием преодоления кризиса платежей является исключительно готовность государств-членов выполнять их обязательства в полном объеме и без выдвигания условий. Платежеспособность должна оставаться основным ориентиром на переговорах, которые должны завершиться разработкой шкалы, отражающей реальное экономическое положение развивающихся стран. Ее делегация обеспокоена возможностью несправедливого перераспределения пунктов. В этой связи снижение верхнего предела будет неприемлемым, если оно приведет к увеличению размера взносов

развивающихся стран. В итоге может оказаться, что в Организации голосовать сможет лишь небольшое число государств.

20. Ее делегация поддерживает предложение С, содержащееся в докладе Комитета по взносам, поскольку оно отражает реальный баланс в распределении взносов. Следует надеяться, что соответствующая резолюция будет принята путем консенсуса. Кроме того, любое изменение в методологии должно вводиться постепенно.

21. Ее делегация просила пересмотреть размер ее взноса в соответствии с нынешней шкалой, поскольку он не отражает реальную платежеспособность, а сейчас она обеспокоена тем, что размер взноса ее страны увеличится. Размер взноса той или иной страны не должен увеличиваться на величину, превышающую показатель прироста ее валового национального продукта.

22. Хотя ее делегация предпочла бы более продолжительный базисный период, она может принять шестилетний период в качестве приемлемого среднего варианта на основе представленных предложений.

23. Г-жа Инсера (Коста-Рика) занимает место Председателя.

24. Г-н ДАРУИШ (Египет) приветствует тот факт, что Комитет по взносам достиг предварительной договоренности по важным элементам шкалы, в частности по базисному периоду, коррективу на задолженность и системе пределов, хотя по девятому предложению консенсус достигнут не был. Переговоры по новой шкале должны основываться на принципе платежеспособности. Серьезный финансовый кризис, в котором оказалась Организация, не является и никогда не был прямым следствием применения шкалы. Он скорее является непосредственным результатом неуплаты начисленных взносов и наличия огромной непогашенной задолженности. Для того чтобы Организация функционировала эффективно, государства-члены должны вносить свои взносы, распределенные Генеральной Ассамблеей, в полном объеме, своевременно и без выдвигания условий, а государства-члены, имеющие задолженность, должны погашать ее своевременно, что позволило бы выплачивать компенсацию странам, предоставляющим воинские контингенты, включая Египет. Уплата взносов и погашение задолженности – не благотворительный акт или уступка, а выполнение официального обязательства в соответствии со статьей 17 Устава.

25. Его делегация поддерживает заявления Группы 77 и Движения неприсоединившихся стран.

26. Он разделяет мнение о том, что государствам-членам, доля которых в скорректированном общемировом доходе ниже нынешнего нижнего предела в 0,01 процента, взносы должны начисляться на основе их фактической доли скорректированного дохода, при минимальной ставке 0,001 процента. Нынешний нижний предел является отходом от принципа платежеспособности.

27. Что касается предложения о снижении верхнего предела, то, хотя оно может уменьшить вероятность чрезмерной зависимости от основных вкладчиков, оно противоречит принципу платежеспособности, и его принятие означало бы, что развивающиеся страны должны будут взять на себя дополнительные пункты. Любое подобное предложение необходимо будет обстоятельно изучить в Комитете по взносам. Если верхний предел будет снижен, развивающиеся страны не должны нести дополнительных финансовых обязанностей.

28. Он разделяет мнение о том, что базисный период для следующей шкалы должен составлять шесть лет. Никакое решение по коррективу на низкий уровень дохода на душу населения не должно приниматься без тщательного рассмотрения Комитетом по взносам. Он соглашается с тем, что будущая шкала взносов должна рассчитываться по данным о валовом национальном продукте и что необходимо поэтапно отменить систему пределов. В любом случае 15-процентное ограничение на начисление дополнительных пунктов развивающимся странам должно быть сохранено в соответствии с резолюцией 48/223 В Генеральной Ассамблеи.

29. Г-н РАМЛИАЛ (Тринидад и Тобаго) говорит, что Комитет по взносам заслуживает одобрения за представление восьми вариантов автоматизированной шкалы взносов, которые были испрошены в резолюции 51/212 В, и за его попытку, которая, впрочем, не увенчалась успехом, разработать девятое предложение, которое могло бы получить более широкое одобрение. Его работа над этим девятым предложением может быть во многих отношениях поучительной для Пятого комитета.

30. Делегация Тринидада и Тобаго присоединяется к заявлению представителя Танзании, сделанному от имени Группы 77 и Китая. Если продолжающийся финансовый кризис Организации не будет остановлен, он может лишить ее способности осуществлять санкционированные программы и мероприятия. Кризис был вызван неуплатой государствами-членами, в частности некоторыми крупными вкладчиками, своих взносов в полном объеме и своевременно. Кризис не обусловлен существующей шкалой взносов, и его невозможно урегулировать путем пересмотра этой шкалы, которому ряд делегаций уделяет повышенное внимание.

31. Финансовый кризис также поставил под угрозу реформу Организации Объединенных Наций. Государства-члены, подчеркивающие необходимость сокращения расходов, несомненно должны признать, что неуплата начисленных взносов срывает весь процесс реформ. Как представляется, при рассмотрении предлагаемых восьми автоматизированных шкал Пятый комитет вынужден решать сложнейшую задачу согласования сохраняющихся различных точек зрения в отношении методологии построения шкалы. Кроме того, предложение крупнейшего вкладчика понизить верхний предел шкалы может привести к политическим и правовым последствиям, выходящим за круг ведения Комитета. В то же время есть основания надеяться на то, что Генеральная Ассамблея сможет вновь обеспечить консенсус по шкале, следуя принципам и процедурам, которыми она руководствовалась на протяжении последних 50 лет. В этой связи фундаментальным критерием построения шкалы является законно установленный принцип платежеспособности.

32. Будучи небольшой страной, Тринидад и Тобаго придает особое значение методологии построения шкалы, несмотря на присущие ей недостатки и искажения. Поэтапный подход к совершенствованию этой методологии в целях обеспечения более точной оценки платежеспособности следует сохранить, поскольку "нулевой" или односторонний подход могут открыть "ящик Пандоры", из которого начнут сыпаться требования и встречные претензии, а это может привести к еще большим искажениям.

33. Его делегация согласна с рекомендацией Комитета по взносам в отношении того, что в основу будущих шкал взносов должны быть положены показатели валового национального продукта, и она надеется на то, что можно будет достигнуть компромисса в отношении базисного периода. Она также согласна с точкой зрения Комитета по вопросу о валютных курсах, однако подчеркивает важное значение использования надежных и проверяемых данных. Она разделяет ту

точку зрения, что применение скидки на задолженность, которая является одной из наиболее трудноразрешимых проблем, в частности для малых островных государств, должно оставаться одним из компонентов методологии построения шкалы, равно как и применение корректива на низкий доход на душу населения. Поскольку используемый в настоящее время нижний предел представляет собой отход от принципа платежеспособности, рекомендация Комитета в отношении необходимости понизить его до 0,001 процента заслуживает поддержки. Следует надеяться, что консенсус может быть быстро достигнут и по окончательному поэтапному упразднению системы пределов. Полная совместимость верхнего предела с принципом платежеспособности никогда не достигалась. Тем не менее следует предпринимать усилия для сведения расхождений к минимуму. Любое уменьшение верхнего предела будет еще одним отходом от этого принципа в отношении соответствующего государства-члена и возложит определенное финансовое бремя на остальных членов Организации. Было бы также полезно установить ставки шкалы взносов в процентных пунктах с точностью до трех разрядов после запятой.

34. Переговоры по шкале взносов всегда были трудоемким процессом, поскольку ни один из комплексов корректировочных мер не удовлетворял все государства-члены. Переговоры по новой шкале, как представляется, будут проходить в таком же духе. Тем не менее у Пятого комитета есть все необходимое, чтобы успешно завершить эту работу. Разумеется, потребуются также гибкость, политическая зрелость и стремление вести серьезные переговоры.

35. Г-жа ЕШМАМБЕТОВА (Кыргызстан) говорит, что утверждение справедливой шкалы взносов на основе принципа платежеспособности является одним из важных условий обеспечения жизнеспособности Организации. Поэтому делегация Кыргызстана приветствует прогресс, достигнутый Комитетом по взносам по ряду элементов шкалы на период 1998–2002 годов, и поддерживает, в частности, его рекомендации в отношении использования показателей валового национального продукта и рыночных валютных курсов. Она также выступает за установление нижнего предела в размере 0,001 процента, окончательное поэтапное упразднение системы пределов в 1998 году и уменьшение базисного периода до трех лет, хотя предложение Комитета об установлении шестилетнего базисного статистического периода также является приемлемым. Она также поддерживает предложения в отношении применения корректива на задолженность и на низкий доход на душу населения, в том числе в отношении постоянных членов Совета Безопасности, с установлением градиента в размере 85 процентов, однако она готова к компромиссу и по этим компонентам.

36. Важно принять политическое решение по верхнему пределу шкалы и по вопросу о выплате членами своих взносов в бюджет Организации. Продвижение вперед по этим вопросам будет представлять собой улицу с двусторонним движением, которая, как надеется ее делегация, не заведет в тупик.

37. Г-н ДИМОВСКИЙ (бывшая югославская Республика Македония) говорит, что не видит никаких причин для того, чтобы Комитет не смог вновь успешно завершить обсуждение рассматриваемого вопроса, особенно ввиду улучшения международной обстановки. Финансовые дела Организации Объединенных Наций необходимо улаживать путем диалога и переговоров, отправной точкой которых должна быть роль Организации в деле расширения международного сотрудничества в осуществлении проводимых ею мероприятий согласно Уставу. Причины, по которым Организация Объединенных Наций не могла бы играть роль, предусмотренную в ее Уставе, отсутствуют, поэтому государства-члены обязаны работать в этом направлении, в частности путем проведения реформ в Организации, которые позволили бы ей выполнять свои функции в XXI веке.

38. Находящийся на рассмотрении Комитета вопрос имеет политическую и практическую стороны. Имеется консенсус в отношении необходимости не предпринимать никаких действий, которые еще больше могут усугубить финансовые трудности Организации. Поэтому Комитет

должен прийти к согласию в отношении справедливой шкалы взносов, учитывающей все имеющие отношение к делу соображения, в частности принцип платежеспособности. Разумеется, эта задача будет нелегкой, особенно в том, что касается начисления взносов самым крупным вкладчикам. Поэтому решимость и конструктивный подход будут необходимы.

39. Македония выполняет свои финансовые обязательства перед Организацией в полном объеме и обязуется делать это и впредь.

40. Г-н АЛЬ-АМРИ (Оман) говорит, что финансовые трудности Организации обусловлены не неудовлетворительным состоянием шкалы взносов, а накопившейся задолженностью по выплате взносов. Поэтому путь к решению проблемы – уплата всех причитающихся взносов государствами-должниками.

41. Взнос его страны в последние годы был без достаточных оснований существенно увеличен, несмотря на то, что она испытывает экономические затруднения, в то время как взносы более благополучных стран, в частности экономически развитых стран, уменьшаются. При построении шкалы основное внимание должно уделяться принципу платежеспособности и должно учитываться положение, в котором находятся развивающиеся страны. Если Комитет по взносам не может уменьшить взносы этих стран, то не мог ли бы он по крайней мере обеспечивать стабильность их размера? Его делегация выступает за простую, гибкую методологию построения шкалы, которая была бы приемлемой для всех государств-членов и соответствовала бы критериям справедливости и транспарентности.

42. Г-н АССАХ (Того) говорит, что его делегация не уверена в будущем принципа платежеспособности, который является основополагающим критерием в предложениях, сделанных Комитетом по взносам. По этому и другим вопросам делегация Того присоединяется к заявлению, сделанному представителем Танзании от имени Группы 77 и Китая. Помимо поддержания международного мира и безопасности, одним из важнейших приоритетов Организации является развитие государств. С учетом колоссальных различий в уровне развития государств соблюдение принципа платежеспособности является существенно важным фактором, поскольку в противном случае среди членов Организации могут появиться постоянные должники.

43. Экономические трудности развивающихся стран с низким доходом, и в частности наименее развитых стран, диктуют необходимость упразднения нынешнего нижнего предела в размере 0,01 процента. Если этого не удастся сделать, то необходимо хотя бы снизить его до 0,001 процента. С другой стороны, любое уменьшение верхнего предела будет означать применение основополагающего критерия лишь к одной категории государств, тогда как другая категория будет вынуждена платить, невзирая на отсутствие у нее средств, что будет означать субсидирование богатых бедными. Еще один важный принцип – принцип равенства – должен применяться в форме корректива на низкий доход на душу населения. Таким образом, в целом делегация Того выступает против пересмотра шкалы и за сохранение нынешнего положения дел.

44. Касаясь вопроса о выплате задолженности государствами-членами, он говорит, что для поощрения выплаты задолженности и предупреждения неуплаты взносов в будущем должны применяться как стимулы, так и меры принуждения. Неуплата взносов, которая в некоторых случаях, к сожалению, является преднамеренной, не позволяет Организации Объединенных Наций осуществить ряд санкционированных мероприятий и вынуждает ее заимствовать средства и сокращать персонал до более низкого уровня, чем это было рекомендовано. Выплата взносов является правовым обязательством всех государств-членов по статье 17 Устава.

45. Способствовать активизации Организации может лишь воля каждого государства-члена к обеспечению ее авторитетности, эффективности и финансовой стабильности и способности

справляться с задачами обеспечения мира, безопасности и развития. Финансовый кризис связан не с пороками шкалы взносов и – совершенно очевидно – не с методологией построения шкалы; он связан лишь с неуплатой государствами-членами своих взносов.

46. Г-н АСАДИ (Исламская Республика Иран) говорит, что вопрос о шкале взносов не должен рассматриваться как элемент пакета урегулирования финансового кризиса, который объясняется не методологией шкалы, а нарушением статьи 17 Устава и политикой крупнейшего вкладчика. Искусственные увязки могут лишь еще больше осложнить эту проблему и оказать отрицательное воздействие на сложный процесс переговоров. Что сейчас необходимо, так это конструктивные переговоры в духе доброй воли.

47. Принцип платежеспособности должен оставаться основополагающим критерием построения шкалы. Использование верхнего предела является отходом от этого принципа и оказывает негативное воздействие на размер взносов других государств-членов, в том числе развивающихся стран. В то же время любое дальнейшее снижение верхнего предела приведет к увеличению диспропорции между платежеспособностью крупнейшего вкладчика и суммой его взноса. Неприемлемо также, чтобы многие государства-члены выплачивали взносы по минимальной ставке, которая все равно превышает их возможности в плане платежеспособности.

48. Критерий дохода сам по себе не отражает платежеспособности государств, имеющих различный уровень развития. Поэтому рассматривать все государства на равной основе несправедливо, так как необходимо учитывать другие элементы, включая низкий доход на душу населения.

49. Разумеется, нынешняя методология нуждается в совершенствовании, поскольку присущие ей искажения оказывают негативное воздействие на широкий круг стран; оправданным было бы даже принятие быстрых мер по ликвидации этих искажений. Поэтому иранская делегация поддерживает идею немедленного упразднения системы пределов и полагает, что трехлетний базисный статистический период позволит более точно определять текущую платежеспособность стран. Тем не менее для достижения консенсуса она готова принять участие в конструктивных обсуждениях. Для этого настоятельно необходимо, чтобы все делегации работали в духе открытости и доброй воли.

50. Г-н ДУШ САНТУШ (Мозамбик) говорит, что делегация Мозамбика присоединяется к заявлению, сделанному представителем Танзании от имени Группы 77 и Китая. Принцип платежеспособности должен и впредь являться основополагающим критерием распределения расходов Организации. Делегация Мозамбика поддерживает методологию построения шкалы, хотя определенная часть критических замечаний по ней является оправданной. Шкалу необходимо усовершенствовать в целях удовлетворения интересов всех государств-членов. Однако, если государствам не удастся согласовать свои различные позиции в отношении определения понятия платежеспособности, добиться консенсуса будет трудно. Мозамбик полностью и своевременно выполняет свои финансовые обязательства перед Организацией Объединенных Наций и другими многосторонними организациями, хотя даже взносы по минимальной ставке превышают его платежеспособность.

51. Делегация Мозамбика не может согласиться с увязкой методологии построения шкалы с невыплатой взносов и разделяет обеспокоенность других наименее развитых и малых островных развивающихся стран в отношении создания дополнительных платежных обязательств при минимальной ставке в 0,01 процента. Шкалу необходимо строить с точностью до тысячных долей процента, а нижний предел следует сократить до 0,001 процента, основывая начисленные взносы на скорректированных показателях национального дохода. Такая практика позволит исключить элемент несправедливости при определении размера взносов многих развивающихся стран.

52. Для обеспечения стабильности и точной оценки текущей платежеспособности базисный период не должен превышать шести лет. Следует использовать рыночные обменные курсы, за исключением тех ситуаций, в контексте которых имеют место такие явления, как множественные обменные курсы, высокие темпы инфляции или резкие колебания рамочных условий. Корректировка взносов на задолженность представляет собой один из основных элементов методологии для развивающихся стран, особенно для наименее развитых. Корректировка на низкий доход на душу населения также имеет важное значение в этой связи, и ее следует сохранить в первоначально сформулированном виде; изменения, вносимые в формулу, не должны приводить к сокращению взносов развитых стран с высоким уровнем доходов в ущерб интересам развивающихся стран с низким уровнем доходов. Верхний предел приводит к таким же искажениям, что и нижний, обеспечивая удовлетворение интересов страны с крупнейшим взносом и возлагая неоправданное бремя на плечи стран с низкими доходами. Делегация Мозамбика выражает надежду на то, что в процессе достижения согласия по этому ключевому вопросу все стороны продемонстрируют политическую волю, гибкость и прагматизм.

53. Г-н НОВРУЗОВ (Азербайджан) говорит, что стоящая перед Организацией Объединенных Наций проблема заключается в том, чтобы приспособиться к новым реалиям периода, наступившего после окончания "холодной войны". Предложения Генерального секретаря по реформе отразили признание того факта, что старые методы работы Организации сегодня уже не работают и налицо необходимость совершенно нового подхода к финансированию Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Эту проблему можно решить лишь при наличии консенсуса в отношении того, какой должна быть новая Организация по своему характеру. В этой связи можно отметить, что предпринимаемые в настоящее время реформаторские усилия представляют собой всего лишь временную меру, нацеленную на то, чтобы дать Организации возможность выжить в нынешний период неопределенности, который должен закончиться с формированием всеобъемлющего решения.

54. Взнос Азербайджана, который был определен в соответствии со шкалой, принятой Генеральной Ассамблеей на ее сорок седьмой сессии, является крайне несправедливым. Хотя 20 процентов территории Азербайджана были оккупированы, хотя он принял более миллиона беженцев и потерял четверть своего национального богатства при решении вопроса о его взносе, он рассматривался как процветающее государство. Несмотря на то, что в настоящее время размеры взноса Азербайджана сократились, гарантии защиты от будущих произвольных решений большинства являются весьма сомнительными. Выступающий выражает надежду на то, что в своей окончательной форме решение о финансировании Организации не приведет к возникновению негативных последствий для небольших стран с низкими доходами, народы которых ведут борьбу с нищетой, порожденной войнами, стихийными бедствиями и трудностями, связанными с переходным периодом в экономике.

55. Г-н МУР (Багамские Острова) говорит, что в основе подготовки к построению новой шкалы взносов должен лежать принцип платежеспособности. Несмотря на то, что за прошедшие годы ныне действующая шкала была усовершенствована, методология ее определения может быть еще более улучшена. Тем не менее любые будущие поправки, которые могут быть внесены в методологию определения шкалы, должны быть справедливыми, транспарентными и демократичными и отражать дух консенсуса, который сложился на протяжении нескольких последних лет.

56. Багамские Острова не разделяют мнение о том, что нынешние финансовые трудности Организации объясняются проблемами, связанными со шкалой. Эти трудности являются результатом невыплаты начисленных взносов, погашение которых является правовым обязательством, вытекающим из членства в Организации. Все непогашенные взносы должны выплачиваться полностью, своевременно и без предварительных условий, а попытки увязать уплату

взносов с пересмотром шкалы являются аморальными. Любые поправки, вносимые в шкалу, должны быть направлены на устранение несоответствий и обеспечение того, чтобы на государства-члены не возлагалось неоправданное бремя. При этом государства, которые в состоянии вносить более значительный финансовый вклад в деятельность Организации, не должны уходить от этой ответственности.

57. Одним из наиболее ярких проявлений несправедливости в шкале взносов является бремя, которое возлагается в результате ее применения на многие развивающиеся страны, и в частности на беднейшие страны, путем сохранения нынешнего нижнего предела. Багамские Острова поддерживают формирующийся консенсус в отношении того, что эту несправедливость необходимо устранить путем существенного сокращения нижнего предела или его полного упразднения.

58. Багамские Острова также поддерживают предложения об использовании валового национального продукта в качестве отправной точки для построения шкалы и округления включаемых в шкалу показателей до тысячных долей процента в целях более реалистичного отражения платежеспособности в шкале. Следует также рассмотреть компромиссное предложение об изменении продолжительности базисного периода до шести лет. Правительство Багамских Островов поддерживает предложение о сохранении в новой шкале коррективов на задолженность и низкий уровень дохода на душу населения, а также о поэтапной отмене системы пределов в течение периода действия шкалы.

59. Хотя, как представляется, в нынешнем году основания для беспокойства отсутствуют, Багамские Острова едва ли могут согласиться с концепцией, согласно которой страны с более высоким уровнем ВВП на душу населения должны выплачивать начисленные взносы по более высокой ставке. ВВП на душу населения представляет собой несправедливый и нереалистичный критерий оценки богатства страны. Поэтому можно лишь приветствовать нынешние усилия по разработке индекса уязвимости, который более точно отразил бы состояние экономики таких стран, как Багамские Острова.

60. Правительство Багамских Островов считает обоснованным аргумент о необходимости снижения верхнего предела, с тем чтобы ослабить зависимость Организации от одной страны или группы стран. Финансовые обязательства перед Организацией Объединенных Наций должны выполняться всеми государствами-членами на более сбалансированной основе. Путь к достижению этой сбалансированности, однако, лежит в плоскости содействия улучшению экономического положения государств-членов, с тем чтобы позволить им брать на себя более высокую финансовую ответственность, а не в плоскости принуждения членов к выполнению более значительных финансовых обязательств до того, как они в полной мере окажутся способными на это. Кроме того, нынешний верхний предел равносителен предоставлению субсидии стране с крупнейшим взносом, которая оплачивается другими государствами-членами, и его дальнейшее списание приведет к увеличению размеров этой субсидии. Таким образом, любое изменение верхнего предела должно стать результатом анализа надежных и достоверных данных и пользоваться полной поддержкой всех государств-членов.

61. Г-жа АГИАР (Доминиканская Республика) говорит, что содержащиеся в докладе Комитета по взносам предложения представляют собой отправную точку для обсуждения проблематики шкалы взносов и любые окончательные решения не должны оказывать негативного воздействия на экономику государств, перед которыми стоят серьезные проблемы в области развития. Кроме того, хорошо известно, что финансовые проблемы Организации не связаны со шкалой взносов.

62. Доминиканская Республика начала процесс широкой экономической перестройки, требующей расширения объема финансовых ресурсов, с тем чтобы она могла как выполнять свои обязательства в области обслуживания внешнего долга, так и удовлетворять наиболее насущные

социальные потребности населения, испытывающего оправданные надежды на улучшение качества жизни. Поэтому она не может поддержать предложение об увязке темпов экономического роста определяемыми на основе платежеспособности взносами, которые увеличиваются на основе макроэкономических индексов. Несмотря на то, что темпы роста экономики Доминиканской Республики в 1998 году войдут в число наиболее высоких в регионе, наиболее динамично развивающиеся сектора ее экономики относятся к сфере услуг, что определяет их подверженность конъюнктуре рынков капитала. Таким образом, вместо того чтобы решить проблемы Организации, непропорционально высокие взносы приведут к созданию новых проблем для других государств, которые не имеют возможности для увеличения размера выплачиваемых ими взносов.

63. Г-н АЛЬ-МЕНХАЛИ (Объединенные Арабские Эмираты) подчеркивает важное значение методологии построения справедливой и приемлемой для всех шкалы. В этой связи его делегация одобряет позицию Группы 77 и Китая.

64. Из-за несбалансированности регулярного бюджета Организации в течение прошедших трех лет приходилось неоднократно заимствовать средства для финансирования операций по поддержанию мира, что еще более ухудшало ее финансовое положение и негативно сказывалось на других планируемых операциях по поддержанию мира и программах развития. Поэтому государства-члены должны попытаться найти какое-либо решение.

65. Его страна поддерживает принцип платежеспособности при условии надлежащего учета политических, экономических и иных обстоятельств отдельных стран. Нынешний процесс реформирования является не самоцелью, а средством укрепления способности Организации оперативно и всеобъемлюще реагировать на происходящие в мире изменения. Его делегация выступает против принимаемых в индивидуальном порядке мер, направленных на то, чтобы помочь некоторым государствам уклониться от выполнения своих договорных обязательств или поставить их выполнение в зависимость от дальнейшего продвижения реформы, особенно на нынешнем этапе, когда на развивающиеся страны легло большее бремя, потому что некоторые развитые страны стали нести меньшее бремя. Все государства-члены должны выплачивать официально начисленные им взносы, а государства-члены, имеющие задолженность по взносам, должны безоговорочно ликвидировать свою задолженность. Только в этом случае универсальная организация сможет выполнить свой мандат.

66. Г-н Чоудхури (Бангладеш) вновь занимает место Председателя.

67. Г-н КИНСТ (Чешская Республика) говорит, что шкала взносов должна опираться прежде всего на самые последние данные экономической статистики по каждому государству-члену и что основным показателем платежеспособности страны должна быть ее доля в мировом ВВП. Все остальные коррективы, за исключением скидки на низкий доход на душу населения, искажают реальную картину и должны применяться на согласованной основе либо вообще не применяться.

68. Что касается методологии построения шкалы, то его делегация поддерживает предложение Комитета по взносам о том, чтобы при построении шкалы в качестве основного использовался показатель ВВП ввиду транспарентности и статистической определяемости этого показателя. Она также разделяет мнение Комитета в отношении коэффициентов пересчета.

69. Правительство его страны выступает за сокращение базисного статистического периода до шести лет, хотя трехлетний базисный период и позволяет теснее увязать показатели экономического развития страны с ее платежеспособностью. Оно имеет ряд замечаний в отношении включения корректива на задолженность в методологию построения шкалы, поскольку этот корректив уже частично учитывается в показателях ВВП. Тем не менее ввиду его сравнительно слабого влияния его делегация готова пойти на компромисс в отношении этого предложения.

70. Применение градиента в 75 процентов для корректива на низкий доход на душу населения представляется разумным компромиссным решением, и его делегация поддерживает канадское предложение относительно устранения несоответствий в нынешней методологии. Реализация предложения о переходе от прогрессивного начисления дополнительных пунктов государствам с доходом ниже предельного уровня к начислению их государствам с доходом выше предельного уровня позволила бы последовательнее проводить в жизнь принцип платежеспособности и избегать чрезмерных колебаний в начислении взносов странам с доходом на душу населения чуть выше предельного уровня.

71. Что касается вопроса о нижнем и верхнем пределах, то его делегация поддерживает предложения установить минимальный нижний предел или вообще отменить его, поскольку установление любого нижнего или верхнего предела, как правило, ведет к некоторым искажениям принципа платежеспособности. Она также выступает в поддержку поэтапного упразднения системы пределов.

72. Наконец, выступающий говорит, что Чешская Республика выплачивает все свои взносы в полном объеме и своевременно и выступает против попыток увязать уплату взносов с утвержденной шкалой взносов.

73. Г-н ТУРЕ (Мали) говорит, что урегулирование нынешнего финансового кризиса связано со своевременной и безоговорочной уплатой государствами-членами начисленных им взносов.

74. Его делегация присоединяется к заявлению, сделанному от имени Группы 77 и Китая. Принцип платежеспособности остается основополагающим критерием при построении шкалы взносов, и его делегация приветствует предложения Комитета по взносам, подтверждающие этот принцип. Она также поддерживает предложения в отношении коррективов, призванных облегчить положение государств-членов с низким уровнем дохода на душу населения, особенно положение наименее развитых стран.

75. Он приветствует рекомендацию Комитета по взносам в отношении того, чтобы в будущих шкалах взносов взносы всех государств-членов, доля которых в скорректированном показателе общемирового дохода меньше нынешней ставки в 0,01 процента, начислялись исходя из их фактической доли в скорректированном показателе дохода, а минимальная ставка взноса составляла 0,001 процента.

76. Он полностью поддерживает предложения, направленные на облегчение положения слабых в экономическом отношении стран, особенно предложения, касающиеся коррективов на низкий доход на душу населения и на задолженность, и считает предложение о сокращении базисного периода будущей шкалы взносов до шести лет приемлемым компромиссным решением.

77. Г-жа ДИНИЧ (Хорватия) говорит, что, несмотря на трудности, вызванные массовыми потоками беженцев и перемещенных лиц, и несмотря на гигантские задачи, связанные с восстановлением разрушенной инфраструктуры и экономики, Хорватия ежегодно предпринимала громадные усилия для выполнения своих финансовых обязательств перед Организацией Объединенных Наций. Накопленный опыт еще более укрепил ее в мысли о том, что принцип платежеспособности должен быть основным критерием распределения расходов Организации. Правительство ее страны является сторонником короткого, составляющего три года базисного статистического периода, который точнее отражал бы состояние экономики того или иного государства-члена на каждый конкретный момент. По тем же соображениям при построении шкалы взносов за основу должны использоваться показатели валового национального продукта.

78. Ее делегация разделяет точку зрения, согласно которой финансовые трудности Организации вызваны другими, не связанными с методологией построения шкалы обстоятельствами. Поэтому построения новой и более справедливой шкалы будет недостаточно, чтобы урегулировать все финансовые проблемы Организации, хотя с ее помощью можно было бы решить некоторые из тех проблем, с которыми сталкиваются небольшие государства, такие, как Хорватия, при уплате своих начисленных взносов. Для того чтобы надлежащим образом учитывать платежеспособность некоторых наименее развитых стран, минимальная ставка взноса должна быть уменьшена до 0,001 процента. С другой стороны, максимальная ставка не должна понижаться, ибо в этом случае взносы развивающихся стран увеличатся, а это приведет к нарушению принципа платежеспособности.

79. Г-н ЭТУКЕТ (Председатель Комитета по взносам) отмечает, что в ходе обсуждения шкалы взносов государства-члены вновь подтвердили важность выполнения обязательств по Уставу и необходимость того, чтобы в основу шкалы был положен принцип платежеспособности. Однако именно Генеральная Ассамблея должна более углубленно рассмотреть вопрос о том, что представляет собой платежеспособность.

80. Многие ораторы признали, что поставленная перед Комитетом по взносам задача рассмотрения не менее восьми отдельных предложений и вынесения по ним рекомендаций является одновременно трудной и беспрецедентной. Тем не менее Комитет сумел достичь предварительного согласия в отношении базисного периода, корректива на задолженность и системы пределов. Он надеется, что достигнутые успехи позволят продвинуться вперед на переговорах по следующей шкале взносов и что Пятому комитету удастся еще больше расширить круг вопросов, по которым отмечается совпадение мнений.

81. Напомнив, что представители Сирийской Арабской Республики и Омана выразили сомнение в правильности увеличения ставок взносов их стран в соответствии с восемью предложениями, он отмечает, что в соответствии с некоторыми из восьми предложений оба эти государства-члены выиграли от сохранения влияния системы пределов, предусмотренного в действующей шкале, и что они будут продолжать извлекать выгоду в трехгодичном периоде 1998-2000 годов. И это – несмотря на то, что упразднение оставшихся 50 процентов влияния системы пределов в 1998-2000 годах повлечет за собой увеличение размера взносов, которые будут начисляться этим государствам в соответствии со всеми предложениями.

82. В разделе III доклада Комитета говорится об обеспокоенности представителя Ливийской Арабской Джамахирии по поводу применения статьи 19 Устава. Оратор напоминает о том, что Генеральная Ассамблея по рекомендации Комитета уже приняла решение о применении предусмотренного в статье 19 Устава изъятия в отношении Коморских Островов, Либерии и Таджикистана. Сейчас он желает сообщить о том, что Того уплатила минимальную сумму, необходимую для того, чтобы избежать применения статьи 19 в течение оставшейся части 1997 года.

83. Что касается практического применения статьи 19, то согласно действующим процедурам в конце каждого года производятся соответствующие расчеты, которые вступают в силу с 1 января следующего года при условии непогашения задолженности или принятия Генеральной Ассамблеей соответствующего решения согласно статье 19. После подготовки таких расчетов всем государствам-членам, которые могут подпасть под статью 19, направляются уведомления с указанием имеющейся за ними задолженности по начисленным взносам и минимальной суммы, которую они должны уплатить, чтобы избежать применения статьи 19 в следующем году.

84. В заключение он обращает внимание членов Комитета на ряд мелких ошибок, допущенных в расчетах, которые фигурируют в докладе Комитета по взносам. Эти ошибки будут устранены в исправлении к докладу.

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

85. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ говорит, что он направил председателям других главных комитетов письмо, в котором до их сведения доводится выраженная делегациями в Пятом комитете обеспокоенность по поводу стремления основных комитетов самостоятельно рассматривать бюджетные и административные вопросы.

86. В этой связи он обратил их внимание на резолюцию 45/248 В (VI) Генеральной Ассамблеи, которая касается процедур рассмотрения административных и бюджетных вопросов и в которой Генеральная Ассамблея подтвердила, что Пятый комитет является надлежащим главным комитетом Генеральной Ассамблеи, на который возложена ответственность за рассмотрение административных и бюджетных вопросов, а также подтвердила роль Консультативного комитета. В той же резолюции Ассамблея выразила обеспокоенность в связи со стремлением ее основных комитетов и других межправительственных органов решать административные и бюджетные вопросы.

87. В письме также обращается внимание на правило 153 правил процедуры, в соответствии с которым заявления о последствиях для бюджета по программам представляются в отношении проектов резолюций, которые связаны с расходами, рекомендованными Генеральной Ассамблеей для утверждения. В письме подчеркивается, что другие главные комитеты несут основную ответственность за рассмотрение программных аспектов заявлений о последствиях для бюджета по программам и что за финансовые аспекты отвечает Пятый комитет.

88. В письме также содержатся ссылки на резолюции 41/213, 42/211 и 45/248 Генеральной Ассамблеи, в которых вновь подтверждается роль Пятого комитета и выражается мнение, что решения по финансовым аспектам должны приниматься Пятым комитетом.

89. Он также обращает внимание членов Комитета на документ A/52/234, который касается передачи Пятому комитету нового пункта, озаглавленного "Финансирование Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе".

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.