

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 32-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н БУЗАККА (Италия)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 109 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ПРОГРАММА МЕРОПРИЯТИЙ МЕЖДУНАРОДНОГО
ДЕСЯТИЛЕТИЯ КОРЕННЫХ НАРОДОВ МИРА

ПУНКТ 107 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ,
ВОЗВРАЩЕНЦЕВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение)

Объявление, касающееся авторства проектов резолюций

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

ПУНКТ 109 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ПРОГРАММА МЕРОПРИЯТИЙ МЕЖДУНАРОДНОГО ДЕСЯТИЛЕТИЯ КОРЕННЫХ НАРОДОВ МИРА (A/52/509)

1. Г-жа КИСУМБИНГ (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека) напоминает о том, что координация деятельности, осуществляемой в рамках Международного десятилетия коренных народов мира, и усилий по реализации программы ее мероприятий возложена на Верховного комиссара по правам человека. Целью этого Десятилетия является укрепление международного сотрудничества в решении проблем, с которыми сталкиваются коренные народы в таких областях, как права человека, окружающая среда, развитие, образование и здравоохранение. С учетом того, что Десятилетие проводится под девизом "Коренные народы: партнерство в действии", предпринимаются усилия по удовлетворению особых потребностей коренных народов и расширению их участия во всех аспектах жизни общества.

2. В 1997 году в Женеве было проведено техническое совещание по вопросам защиты культурного наследия коренных народов, а в Сантьяго, Чили, был проведен второй семинар-практикум по вопросу о создании в рамках системы Организации Объединенных Наций постоянного форума коренных народов. В работе практикума принимали участие представители правительств, организаций коренного населения, неправительственных организаций и органов системы Организации Объединенных Наций, которые согласились с тем, что повестка дня предлагаемого форума должна включать вопросы, касающиеся окружающей среды, развития, здравоохранения, образования и прав человека.

3. В июле 1997 года Управление Верховного комиссара приступило к осуществлению программы предоставления стипендий для коренных народов. Четверо представителей коренных народов из Бразилии, Индии, Японии и Российской Федерации уже получили такие стипендии и в настоящее время обучаются по шестимесячной программе профессиональной подготовки в области прав человека и приобретают практический опыт работы в Управлении Верховного комиссара в Женеве. Эта программа стипендий финансируется за счет средств Фонда добровольных взносов Международного десятилетия. Фонд также выделяет небольшие безвозмездные субсидии организациям коренных народов на цели их подготовки в области прав человека или создания соответствующих потенциалов.

4. В Совет попечителей этого Фонда назначены несколько новых членов. Созданный в 1985 году Фонд оказывает финансовую помощь представителям общин и организаций коренных народов, с тем чтобы они могли принимать участие в заседаниях Рабочей группы по коренным народам и рабочей группы Комиссии по правам человека, занимающихся разработкой проекта декларации о правах коренных народов. В 1997 году Фонд оказал финансовую помощь в общей сложности 27 представителям коренных народов.

5. Г-н РИТОВУОРИ (Финляндия), выступая от имени стран Северной Европы, говорит, что необходимость создания постоянного форума коренных народов вполне очевидна. Для принятия практических мер по сохранению, защите и развитию культуры коренных народов необходимы энергичные усилия и твердая политическая воля.

6. Коренные народы находят пути активизации своего сотрудничества, как на национальном, так и международном уровне. Например, парламенты саамов в Финляндии, Норвегии и Швеции осуществляют свое сотрудничество в рамках нового Парламентского совета саамов, а в 1997 году в Лапландии (Финляндия) был проведен семинар, в котором принимали участие представители коренных народов саамов, огони и масаев. Однако коренным народам необходимо более

постоянный форум с широкими полномочиями, охватывающими вопросы, касающиеся развития, окружающей среды, здравоохранения, образования и прав человека, при этом он должен быть подотчетен непосредственно Экономическому и Социальному Совету. Члены форума должны избираться из числа представителей правительств и коренных народов, однако для обеспечения эффективности его работы членский состав форума должен быть ограниченным. Настало время принимать практические меры по созданию такого форума, и Комиссии по правам человека в консультации с самими коренными народами следует подумать о том, каким образом следует добиваться осуществления этой цели. С учетом процесса реформ Организации Объединенных Наций форум обеспечит возможность рассматривать вопросы коренных народов более эффективно и на комплексной основе.

7. В арктических районах и в районах влажных тропических лесов ведется широкомасштабная разведка и освоение их богатых запасов полезных ископаемых, однако в этих районах сохраняются образцы многих культур коренных народов. Поэтому необходимо найти надежные и эффективные средства для оценки социальных последствий процесса развития для таких культур, уделяя при этом особое внимание положению и правам женщин из числа коренного населения. Главной целью деятельности по установлению каких бы то ни было норм и стандартов, касающихся коренных народов, должно быть сохранение коренных культур и общин и обеспечение возможности для их развития. В связи с этим страны Северной Европы настоятельно призывают ускорить разработку проекта декларации о правах коренных народов и безотлагательно принять его.

8. В тех странах, где коренное население является меньшинством, оно должно пользоваться общими правами лиц, принадлежащих к меньшинствам, а также особыми правами коренных народов. Однако в связи с тем, что в существующих международных документах по правам человека не в полной мере учитываются особенности положения коренных народов, в отношении этих народов необходимо принять соответствующие нормы. Успехи, достигнутые в последнее время в области установления таких норм на региональном уровне, например в Совете Европы, должны побуждать систему Организации Объединенных Наций обеспечивать более надежную международную защиту и поощрение прав коренных народов.

9. Г-жа МОНРОЙ (Мексика) говорит, что ее правительство признает и высоко оценивает вклад коренных народов в развитие мексиканского общества. Наличие различных культур признается в конституции страны, в которой говорится, что закон должен защищать и поощрять развитие коренных языков, культур, обычаев и особых форм социальной организации. В плане национального развития на 1995–2000 годы одной из первоочередных задач является удовлетворение требований коренных народов в области правозаконности, землевладения и других политических и социальных прав. В стране постоянно ведется борьба с нищетой, которая является одним из главных препятствий на пути к всестороннему развитию коренных народов Мексики.

10. Уровень посещаемости школ детьми из числа коренных народов постоянно возрастает, и в настоящее время к их услугам имеется почти 16 000 различных учебных заведений страны. В рамках усилий правительства, направленных на сохранение традиций и обычаев коренных народов, школьные учебники и учебные пособия изданы на 53 коренных языках. В стране началось осуществление программ, направленных на расширение охвата коренного населения медицинскими услугами и на поощрение традиционных методов лечения коренных народов. К числу других мер относятся сельскохозяйственные проекты, проекты, направленные на улучшение положения женщин в сельских районах, и программа передачи наделов земли в собственность коренному населению, проживающему в сельских районах. Программа работы на 1997 год также предусматривает оказание содействия программам социального развития и производства, осуществляемым силами коренного населения. В результате проведения в 1996 году национальных консультаций по вопросам прав человека и участия коренного населения правительство разработало национальную

программу по развитию коренных народов, направленную на удовлетворение их потребностей в области питания, здравоохранения, образования, жилья, услуг и связи. Правительство намерено активизировать свои усилия по обеспечению учета интересов и стремлений коренных народов Мексики в основных областях своей деятельности, используя для этого инициативы и предложения самих коренных народов.

11. Мексика также выступает в поддержку укрепления международного сотрудничества в области защиты и поощрения прав коренных народов. Она внесла свой вклад в создание и пополнение Фонда для развития коренных народов Латинской Америки и Карибского бассейна. На многостороннем уровне правительство Мексики твердо привержено делу осуществления Программы мероприятий Международного десятилетия коренных народов мира и выступает в поддержку разработки проекта декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и создания постоянного форума коренных народов в системе Организации Объединенных Наций, которая сможет воспользоваться богатым опытом этих народов.

12. Г-н МАРТИНИ (Гватемала) отмечает, что задержка с распространением документов по данному пункту повестки дня, а также по другим пунктам, представляющим интерес для государств-членов, снижает эффективность работы Комитета.

13. В Гватемале деятельность организаций коренного населения приобретает все более активный характер. Созданный в 1994 году Фонд развития коренного населения Гватемалы (ФОДИГУА) является общенациональным децентрализованным учреждением, занимающимся вопросами развития народа майя, и обеспечивающим прямое финансирование местных проектов в области здравоохранения, образования, культуры и традиций, инфраструктуры и электроснабжения. Эти проекты отвечают взглядам и убеждениям майя, которые стремятся жить в гармонии с Богом и природой, и принимаются на основе консенсуса.

14. В Соглашении о самобытности и правах коренных народов, которое вступило в силу в декабре 1996 года, когда было подписано Соглашение о путях установления прочного и стабильного мира, предусматриваются четыре конституционные реформы и создание пяти комиссий. В целом эти реформы предусматривают обеспечение признания в конституции стран лингвистического и культурного многообразия народов Гватемалы и уважения отдельных и общих прав, основанных на принципах мировоззрения майя. Этот исторический шаг послужит началом совершенно нового процесса, включающего, в частности, реформу в сфере образования, которая обеспечивает возможность получения двуязычного образования для групп коренного населения, предоставление языкам коренных народов официального статуса и выявление и сохранение святынь для народа майя мест. В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) правительство разработало специальные учебные программы для групп населения, большинство из которых является коренным, перемещенных в результате внутреннего вооруженного конфликта. Наряду с этим правительство оказывает постоянную поддержку системам образования, разработанным для групп коренного населения, покинувших места своего постоянного проживания во время вооруженного конфликта. Разработан закон, направленный на обеспечение полного признания экономических, социальных, культурных и политических прав народов майя, гарифуна и шинка.

15. Правительство страны призывает рабочую группу Комиссии по правам человека завершить работу над проектом декларации о правах коренных народов. Одной из целей Международного десятилетия коренных народов мира, которую еще только предстоит реализовать, является создание постоянного форума коренных народов в системе Организации Объединенных Наций. Делегация Гватемалы полностью поддерживает предложения, высказанные в ходе работы второго семинара-практикума по вопросу о создании постоянного форума коренных народов, проходившего в

Сантьяго в июне 1997 года. Такой форум обеспечил бы платформу для прямого участия групп населения, которые традиционно подвергаются дискриминации.

16. Гватемала призывает государства-члены вносить свои взносы в Фонд добровольных взносов Международного десятилетия и в Фонд для развития коренных народов Латинской Америки и Карибского бассейна, с тем чтобы оказать содействие достижению целей Десятилетия и помочь наиболее нуждающимся коренным народам.

17. Г-жа МЬЮИР (Папуа-Новая Гвинея) говорит, что, учитывая продолжающуюся маргинализацию коренных народов, ее делегация приветствует усилия по вовлечению коренных народов в работу Организации Объединенных Наций и с удовлетворением отмечает деятельность многих государств-членов и органов Организации Объединенных Наций, нацеленную на обеспечение признания их прав. Она также приветствует предпринятые недавно в рамках Конвенции о биологическом разнообразии инициативы по обеспечению защиты и совместного использования знаний коренных народов о лекарственных травах и растениях.

18. Население ее страны насчитывает тысячи коренных этнических групп, в коллективной собственности которых находится 97 процентов земельных ресурсов страны. Конституция предусматривает их непосредственное участие в принятии политических решений. Например, в качестве землевладельцев они принимают непосредственное участие в переговорах по определению условий освоения природных ресурсов. Вместе с тем в некоторых случаях необходимо согласовывать права и интересы коренного населения с необходимостью распределения выгод освоения ресурсов на национальном уровне в рамках приемлемых конституциональных и правовых норм. Указанный процесс был в значительной степени успешным в Папуа-Новой Гвинее, законы которой подтверждают автономию и права кланов как хранителей таких коллективных ресурсов, как земля, что представляет собой образец для обеспечения развития, в рамках которого действительно учитываются интересы людей.

19. В целях содействия улучшению социально-экономических условий жизни коренного населения ее делегация настоятельно рекомендует обеспечивать тесную координацию деятельности, осуществляемой в рамках Международного десятилетия коренных народов мира, с другими мероприятиями и программами Организации Объединенных Наций, такими, как мероприятия и программы, связанные с предоставлением независимости колониальным странам и народам, искоренением колониализма к 2000 году и поощрением права народов на самоопределение. Она также обращается к правительствам с настоятельным призывом предоставить дополнительные ресурсы в Фонд добровольных взносов для Десятилетия.

20. Г-н ЗОЗУЛЯ (Украина) говорит, что защита и поощрение прав коренных народов и национальных меньшинств способствуют стабильности многоэтнических обществ, в особенности в странах с переходной экономикой. Следует как можно скорее достичь целей принятия четко сформулированной декларации о правах коренных народов и создания для них постоянного форума в рамках системы Организации Объединенных Наций. Как представляется, наблюдаемое в настоящее время отсутствие консенсуса относительно проекта декларации объясняется отсутствием общепризнанного определения коренного народа. По мнению его делегации, ключевым элементом проекта декларации должен быть вопрос о самоопределении.

21. В Венской декларации и Программе действий содержится признание права народов на самоопределение, но в то же время четко оговаривается, что право на принятие любых законных действий для осуществления этого права "не должно истолковываться как разрешение или поощрение любых действий, нарушающих или подрывающих, полностью или частично, территориальную целостность или политическое единство суверенных и независимых государств". Это подразумевает наличие консенсуса относительно кодекса поведения народов и правительств в

плане осуществления этого права в многоэтнических странах, что, в свою очередь, предполагает наличие в значительной степени подтвержденного недавней практикой права на внутреннее самоопределение. Следовательно, необходимо выработать общее понимание этого права в соответствии с развивающимся международным правом. Подобно ряду других государств, занятых разработкой своей собственной национальной политики в отношении меньшинств и коренных народов, Украина стремится к нахождению соответствующих решений в контексте своей национальной конституции и с учетом своих исторических условий.

22. В контексте разработки проекта декларации прав коренных народов он вновь подчеркивает необходимость проводить различие между коренными народами, проживающими в изолированных анклавах, и народами, интегрированными с остальной частью общества. Необходимо выработать различные подходы к определению политических прав указанных двух групп, а также их прав на землю и ресурсы. Для выработки действительно всеобщей декларации необходимо устранить содержащуюся в нынешнем проекте несогласованность, обусловленную тем особым вниманием, которое уделяется в нем народам, ведущим племенной образ жизни, а документ – привести в соответствие с международно признанными нормами прав человека и национальными законами. И наконец, его делегация поддерживает идею создания постоянного форума для коренных народов на функциональном уровне в Организации Объединенных Наций.

23. Г-жа ХОЛЛ (Соединенные Штаты Америки) говорит, что правительство ее страны глубоко привержено делу поощрения и защиты прав коренных народов во всем мире, а также в самих Соединенных Штатах и что оно выражает удовлетворение в связи с тем, что в Организации Объединенных Наций и на других международных форумах вопросам коренных народов уделяется особое внимание.

24. Ее делегация признает важное значение, уделяемое коренными народами определению "народы" в подготавливаемом в настоящее время проекте декларации о правах коренных народов. Она могла бы согласиться с использованием этого определения при условии, что в декларации будет содержаться соответствующая формулировка, указывающая на то, что использование в ней этого определения не должно истолковываться в качестве включающего права на самоопределение или какие-либо другие права, которые могут быть связанными с этим определением в соответствии с международным правом. Она приветствует широкое участие групп коренного населения в выработке проекта декларации и призывает их быть готовыми к обсуждению формулировок окончательного текста в ходе их участия в заседаниях рабочей группы в 1998 году.

25. В рамках правительства Соединенных Штатов были предприняты изменения с целью более полного учета проблем и потребностей коренных американцев. Ряд крупных правительственных департаментов установил тесные рабочие связи с органами управления коренного американского населения. С организациями коренного населения проводятся консультации по различным вопросам, в том числе по проектам декларации прав коренных народов, которые разрабатываются Организацией Объединенных Наций и Организацией американских государств, а также по экологическим вопросам, и в настоящее время правительство принимает меры с целью улучшения своих связей с указанными племенами по вопросам, представляющим для них значительный интерес.

26. Г-н БОЛЛ (Новая Зеландия) говорит, что его делегация приветствует деятельность, осуществляемую в связи с Международным десятилетием коренных народов мира, и с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в деле включения вопросов о коренных народах в контекст основных программ и мероприятий Организации Объединенных Наций. Она призывает те учреждения и департаменты, которые еще не сделали этого, претворить свои обязательства в отношении коренных народов мира в конкретные действия и внести свой собственный вклад в проведение Десятилетия.

27. Правительство его страны поддержало международные усилия по достижению целей Десятилетия, предоставив финансовые взносы как в Фонд добровольных взносов для Десятилетия, так и в Фонд добровольных взносов для коренного населения. Вместе с тем высказывалась обеспокоенность относительно уровня управления и административного руководства этими фондами, и правительство его страны надеется, что Секретариат примет меры с учетом рекомендаций, представленных Советом попечителей Фонда добровольных взносов для Десятилетия.

28. Его делегация также надеется, что завершение третьей сессии рабочей группы по проекту декларации о правах коренных народов будет способствовать укреплению решимости участников выработать четко сформулированную, конструктивную и повсеместно применимую декларацию.

29. В Новой Зеландии создан комитет основных организаций маори с целью координации национальных усилий по достижению целей Десятилетия, и с тех пор основное внимание уделяется развитию языка маори и образованию маори. К числу других мер относятся планы проведения конференций по проблемам охраны здоровья коренного населения и его молодых представителей, меры по обеспечению более широкого учета потребностей маори в рамках системы образования и повышение качества медико-санитарного обслуживания маори. Правительство также привержено устранению социально-экономического неравенства между маори и немаори и достижению справедливого и прочного урегулирования проблем, возникших в историческом плане в отношениях между двумя общинами. Благодаря предпринятым недавно изменениям в избирательной системе значительно расширилась политическая представленность маори, число которых в парламенте в настоящее время полностью соответствует их доле в населении.

30. Г-н НЕЙВА ТАВАРИС (Бразилия) подтверждает приверженность правительства его страны поощрению прав коренных народов и его решимость сохранять их социально-культурное своеобразие и поощрять их права на этническое развитие. Конституция Бразилии предоставляет группам коренного населения "исконные права" на землю, на которой они традиционно проживают, и правительство твердо привержено защите их от насилия и демаркации их земель. В принятом в 1996 году национальном плане действий в области прав человека предусмотрены конкретные меры в интересах коренного населения, в частности в области здравоохранения и образования.

31. Поскольку всемерное осуществление Программы мероприятий Международного десятилетия будет в значительной степени зависеть от объема ресурсов, выделяемых для этой цели, то он призывает Координатора Десятилетия обеспечить участие органов Организации Объединенных Наций в этой Программе. Необходимо проведение периодических оценок указанной деятельности в целях выявления и преодоления препятствий на пути к устойчивому развитию коренных народов, и его делегация надеется, что Комиссия по правам человека сыграет важную роль в последующей деятельности по осуществлению мероприятий Организации Объединенных Наций в течение Десятилетия.

32. Правительство его страны серьезным образом сомневается в необходимости создания отдельного форума для коренного населения, который функционировал бы параллельно с Рабочей группой по коренному населению. Вместо этого внимание следовало бы уделить повышению эффективности существующих механизмов, процедур и программ Организации Объединенных Наций в этой области. Предлагаемая декларация о правах коренных народов должна быть общеприемлемой и реалистической в политическом плане. Декларация, в которой будут предусмотрены некоторые ситуации, исключенные из сферы ее применения, не будет отвечать стандартам универсальности, характерным для документов Организации Объединенных Наций по правам человека. Отличие исторических и правовых условий, определяющее отношения между общинами коренного населения и национальными обществами, не может быть использовано в качестве оправдания неприменения на практике универсального характера прав человека. И

наконец, он подчеркивает, что Международное десятилетие должно быть не просто символическим жестом и должно способствовать открытию новой эры устойчивого развития и всемерного соблюдения прав коренного населения.

33. Г-н ТАПИА (Чили) говорит, что правительство его страны придает особо важное значение Программе мероприятий Международного десятилетия коренных народов мира. В этой области достигнуты некоторые практические результаты, однако они недостаточны и еще многое необходимо сделать. Необходим орган, который всецело занимался бы рассмотрением всех весьма сложных вопросов, имеющих важное значение для коренного населения, и в котором должным образом учитывались бы мнения таких народов. В соответствии с этим в Чили было организовано проведение второго семинара по созданию постоянного форума для коренных народов в рамках системы Организации Объединенных Наций. Он надеется, что доклад этого семинара будет рассмотрен Комиссией по правам человека на ее следующей сессии и будет способствовать созданию такого форума.

34. Его делегация решительно поддерживает усилия рабочей группы по проекту декларации прав коренных народов и подчеркивает необходимость удвоить усилия с целью окончательной выработки и принятия декларации до завершения Десятилетия.

35. После того как в 1990 году в Чили была восстановлена демократия, сменявшие друг друга правительства принимали меры по поощрению развития коренных народов этой страны и уважению их прав. В соответствии с законом, принятым в 1993 году, различным общинам коренного населения было передано 50 000 гектаров земли; фонд развития коренного населения осуществил более 2200 проектов в области развития, образования и культуры, которыми было охвачено более 25 000 представителей коренного населения; количество стипендий, ежегодно предоставляемых министерством образования учащимся из числа коренного населения, достигнет к 1998 году 10 000; созданы программы правовой помощи коренному населению; построены жилища для детей племени мапуче, находящихся в условиях риска. Национальная корпорация по развитию коренного населения также способствовала созданию многочисленных ассоциаций коренного населения и оказала поддержку в проведении различных мероприятий коренного населения. Все эти инициативы свидетельствуют о решимости правительства создать подлинно демократическое, процветающее и поликультурное общество, уважающее особенности каждой этнической группы, проживающей в Чили.

36. Г-жа ПИНТО (Аргентина) говорит, что ее страна твердо привержена делу защиты прав человека коренных народов. Она является членом Фонда для развития коренных народов стран Латинской Америки и Карибского бассейна и делала все возможное для содействия подготовке проекта межамериканской декларации о правах коренных народов.

37. В Аргентине насчитывается 16 этнических групп коренных народов, на долю которых приходится 1,5 процента населения. В ходе проведения в 1994 году пересмотра конституции в ней было признано этническое и культурное разнообразие коренных народов Аргентины и в нее были включены положения, регулирующие ряд вопросов, касающихся коренных народов, таких, как юридический статус общин коренных народов, владение общинной землей, участие в рациональном использовании национальных ресурсов и сохранение языков, культуры и наследия коренных народов. В октябре 1996 года правительство начало осуществление национального плана в интересах общин коренных народов, объявив о передаче 250 000 гектаров земли общинам Мапуче. Этот план предусматривает восстановление собственности общин коренных народов на землю, юридическое признание местных форм организации и управления и подготовку программы обучения, предназначенной для укрепления самобытности общин коренных народов на основе преодоления культурных барьеров и содействия их доступу к социально-экономическим программам. Этот план финансируется за счет средств национального бюджета и

Межамериканского банка развития. В 1997 году членам общины Коля было передано 125 000 гектаров земли, в то время как осуществление аналогичных инициатив было начато на уровне провинций.

38. В области образования принимаются меры по разработке специальных программ сохранения культуры коренных народов и обучения на их языках. Национальный институт по делам коренных народов предоставил более 800 стипендий в целях содействия подготовке учителей из числа представителей коренных народов, которые будут преподавать на двух языках по вопросам взаимодействия различных культур. При рассмотрении периодического доклада Аргентины в августе 1997 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации признал, что в стране произошло большое число положительных изменений, касающихся коренных народов, выразив одновременно с этим озабоченность по ряду вопросов, которые правительство надлежащим образом приняло к сведению.

39. Г-н ХРЫСКОВ (Российская Федерация) говорит, что правительство Российской Федерации привержено делу защиты прав и интересов нескольких десятков коренных народов страны. Поэтому оно придает огромное значение принятию проекта декларации о правах коренных народов, который находится в настоящее время на рассмотрении Рабочей группы, учрежденной Комиссией по правам человека. Проект декларации должен включать такие вопросы, как обеспечение культурного своеобразия коренных народов, их недискриминация, полноправное участие в политических и законодательных процессах, охране окружающей среды. В этой связи принципиально важно, чтобы в этой работе участвовали и представители коренных народов.

40. Результаты тех встреч, семинаров и других мероприятий, которые прошли в прошлом году в рамках Программы мероприятий Международного десятилетия, являются свидетельством укрепления международного сотрудничества в решении проблем, стоящих перед коренными народами. Делегация оратора отмечает с особым удовлетворением усилия программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в этой связи.

41. Мероприятия Российской Федерации по проведению Десятилетия излагаются в комплексном плане, в который, в частности, включены такие направления, как охрана окружающей среды, образование, охрана здоровья и сохранение традиционных форм жизнеобеспечения коренных народов Севера. Эти мероприятия будут координироваться национальным комитетом, и выражается надежда на то, что в конечном счете они обеспечат поэтапное присоединение Российской Федерации к Конвенции № 169 Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах.

42. Оратор надеется, что с учетом доклада Генерального секретаря об осуществлении Программы мероприятий Десятилетия (A/52/509), который со всей определенностью свидетельствует о необходимости создания в рамках системы Организации Объединенных Наций механизма для содействия регулярным обменам информацией по проблемам коренных народов и их участию в мероприятиях Организации, вопрос об учреждении постоянного форума для коренных народов в системе Организации Объединенных Наций будет решен без каких-либо задержек.

43. Г-н БОРДА (Колумбия) говорит, что после провозглашения Международного десятилетия коренных народов мира в 1993 году правительство Колумбии приняло ряд мер по выполнению рекомендаций Организации Объединенных Наций в интересах коренных общин и народов. Оно активно участвовало в различных мероприятиях, проводившихся в рамках Десятилетия, включая работу над проектом декларации о правах коренных народов и второй практикум по вопросу о создании постоянного форума для коренных народов, который недавно состоялся в Сантьяго, Чили.

44. В декабре 1996 года правительства Колумбии и Дании организовали на основе совместных усилий Международное совещание коренных и других лесозависимых народов по вопросам управления всеми типами лесов, их сохранения и устойчивого освоения, которое состоялось в Колумбии. В его работе участвовали приблизительно 100 делегаций коренных общин Латинской Америки, Африки и азиатско-тихоокеанского региона, а также представители неправительственных организаций, правительственные эксперты и представители местных коренных общин, при этом цель заключалась в разработке предложений о действиях, касающихся вопросов, которые имеют важное значение для соответствующих народов, и в обеспечении вклада в деятельность Межправительственной группы по лесным ресурсам.

45. В сотрудничестве с коренной общиной Гуамбиан в Колумбии правительство страны добилось успеха в деле ликвидации незаконных посадок мака на земле Гуамбиан, наличие которых привело к росту преступности, возникновению других социальных проблем и к серьезной деградации окружающей среды. Решение народа Гуамбиан и их руководителей ликвидировать посадки мака было с энтузиазмом поддержано Национальным планом альтернативного развития, который содействовал перестройке общества, экономики и культуры Гуамбиан на основе предоставления технической помощи, приобретения для него земли и поддержки сельскохозяйственных программ. Эти усилия позволили разработать национальный план альтернативного развития для коренных народов, предназначенный для дополнения мероприятий по ликвидации незаконных посадок различных культур на принадлежащей коренным народам земле посредством предоставления гарантий в отношении целостности такой земли, поддержки традиционной экономики коренных народов, укрепления их особой юрисдикции и оказания им помощи в осуществлении проектов по созданию инфраструктуры.

46. Г-жа КОРNET (Гайана) говорит, что международное сотрудничество по решению проблем, стоящих перед коренными народами в связи с вопросами развития, здравоохранения, охраны их прав человека и сохранения их культуры, имеет огромное значение, и она приветствует деятельность соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций в этих областях. Необходимо создать механизм для координации их мероприятий с деятельностью правительств, региональных организаций, правительственных и неправительственных организаций и ассоциаций коренных народов. Предоставление адекватных ресурсов также имеет важное значение, и поэтому с сожалением можно отметить, что Целевой фонд Десятилетия не получил достаточного объема взносов для покрытия своих расходов. Оратор настоятельно призывает все государства-члены и межправительственные и неправительственные организации, которые еще не сделали этого, внести щедрые взносы в Фонд. Специальный докладчик, который занимается изучением вопроса о правах коренных народов на землю, также должен получить помощь, которая нужна ей для завершения подготовки ее окончательного варианта рабочего документа.

47. Гайана отмечает Международное десятилетие в рамках проходящего процесса защиты прав и повышения благосостояния своих собственных коренных народов. Надлежащее внимание уделяется принципу сотрудничества и проведению консультаций между правительством и коренными общинами Гайаны. Права коренных народов и такие вопросы, как социальное, экономическое и культурное развитие, рассматриваются созданным в 1992 году министерством по американско-индийским отношениям, которое также обеспечивает полный учет интересов американских индейцев во всех стратегиях, программах и проектах правительства. В настоящее время на рассмотрении законодательных органов находится закон о предоставлении прав владения землей американским индейцам.

48. Правительство его страны надеется, что проект декларации о правах коренных народов будет принят, и считает, что его положения по таким вопросам, как право на землю, здравоохранение, образование и язык, должны служить основой для проведения мероприятий на протяжении оставшейся части Десятилетия.

49. Образование имеет важное значение для рассмотрения проблем, стоящих перед коренными народами. Поэтому оратор приветствует предоставление стипендий представителям ряда организаций коренных народов, которые смогут пройти практическую подготовку в Управлении Верховного комиссара по правам человека, и она выражает надежду на то, что пользу от таких программ получит еще большее число людей. Оратор настоятельно призывает серьезно рассмотреть рекомендацию Комиссии по правам человека о проведении весной 1998 года практикума для представителей научно-исследовательских и высших учебных заведений по проблемам коренных народов и прав человека.

50. Несмотря на то, что с начала проведения Десятилетия произошло большое число обнадеживающих изменений, по-прежнему предстоит проделать большой объем работы. Оратор выражает надежду на то, что правительства, учреждения Организации Объединенных Наций и коренные народы укрепят свое сотрудничество в целях обеспечения успешной реализации Десятилетия.

51. Г-жа МАЛЬДОНАДО (Боливия) говорит, что, являясь многонациональным государством с большим числом культур и языков, Боливия активно участвовала в осуществлении усилий Организации Объединенных Наций в интересах коренных народов. Правительство учредило национальный комитет по проведению Международного десятилетия коренных народов мира в целях обеспечения планирования, осуществления и оценки национальных мероприятий на благо коренных народов. В 1997 году оно провело первые курсы по праву коренных народов и организовало международный семинар по проблемам отправления правосудия и коренных народов. Несмотря на то, что страна испытывает огромные экономические трудности, Боливия также объявила о взносе 5 млн. долл. США в Фонд для развития коренных народов стран Латинской Америки и Карибского бассейна. В заключение оратор призывает международные финансовые учреждения и развитые страны активизировать свое сотрудничество в интересах коренных народов.

ПУНКТ 107 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, ВОЗВРАЩЕНЦЕВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (продолжение)
(A/C.3/52/L.28 и L.29)

Проект резолюции A/C.3/52/L.28: Последующая деятельность по итогам Региональной конференции для рассмотрения проблем беженцев, перемещенных лиц и других форм недобровольного переселения и репатриантов в странах Содружества Независимых Государств и соответствующих соседних государствах

52. Г-н ХРЫСКОВ (Российская Федерация), представляя проект резолюции A/C.3/52/L.28 от имени его первоначальных авторов и Туркменистана и Японии, говорит, что Региональная конференция явилась уникальным форумом для анализа миграционных потоков в рамках Содружества Независимых Государств и разработки мер, предназначенных для решения существующих проблем и предупреждения новых потоков беженцев и перемещенных лиц. В проекте резолюции отмечается прогресс, достигнутый на протяжении последних 18 месяцев в области выполнения решений Региональной конференции, и он основывается на выводах Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, принятых на его сорок седьмой сессии, и на результатах обзора деятельности Руководящей группы, учрежденной для контроля за ходом осуществления Программы действий, принятой на Конференции. Важно создать атмосферу конструктивного сотрудничества, которая характеризовала последующую деятельность по итогам Региональной конференции до нынешнего момента, и поэтому оратор выражает надежду на то, что резолюция будет принята на основе консенсуса.

Проект резолюции A/C.3/52/L.29: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

53. Г-жа МУСТОНЕН (Финляндия) представляет проект резолюции A/C.3/52/L.29 от имени стран Северной Европы и первоначальных авторов, к которым присоединились Албания, Афганистан, Буркина-Фасо, Гватемала, Гвинея-Бисау, Кения, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Малави, Марокко, Мозамбик, Никарагуа, Республика Корея, Румыния, Суринам, Туркменистан, Уганда и Хорватия. Этот проект резолюции основывается на формулировках резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей в предыдущие годы. В нем подтверждаются основополагающие принципы защиты беженцев и важное значение их соблюдения в соответствии с целями международных договоров о беженцах. Подчеркивается, что основная ответственность за защиту беженцев лежит на государствах, однако также признается необходимость проявления международной солидарности и совместного выполнения обязанностей. В проекте резолюции содержится призыв предпринимать меры по обеспечению безопасности беженцев и лиц, ищущих убежища, а также сотрудников гуманитарных органов. Особое внимание уделяется конкретным потребностям и правам беженцев-женщин и детей, а добровольная репатриация обозначена в качестве предпочтительного решения для проблем беженцев. Наконец, в проекте резолюции рассматривается острая проблема финансирования УВКБ. Тот факт, что этот проект резолюции был подготовлен приблизительно 90 странами, отражает существующую в мире озабоченность в отношении проблемы беженцев, и оратор надеется, что, как и в прошлом, он будет принят на основе консенсуса.

Выступление по вопросу об авторстве проектов резолюций

54. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ объявляет, что Турция должна была быть упомянута в качестве одного из первоначальных авторов проекта резолюции A/C.3/52/L.31, представленного по пункту 110 повестки дня.

Заседание закрывается в 17 ч. 15 м.