

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Генеральная Ассамблея

ПЯТЬДЕСЯТ ВТОРАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

ВТОРОЙ КОМИТЕТ
13-е заседание,
состоявшееся в понедельник,
20 октября 1997 года,
в 15 ч. 15 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 13-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н де РОХАС (Венесуэла)
его сменил: г-н АБДЕЛЬ ЛАТИФ (Египет)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 99 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ
(продолжение)

- a) ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СИСТЕМЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
- b) ТЕХНИЧЕСКОЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ
РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.2/52/SR.13
3 November 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

Заседание открывается в 15 ч. 15 м.

ПУНКТ 99 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ (A/52/39, A/52/112, A/52/114-E/1997/46, A/52/115-E/1997/47, A/52/318, A/52/447-S/1997/775, A/51/636-E/1996/104, A/51/655-E/1996/105)

a) ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СИСТЕМЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (A/52/431, A/52/413)

b) ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ (A/52/400, A/52/402, A/52/413)

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ объявляет, что делегация Танзании просит отложить на один день срок представления проектов предложений по подпунктам а), б) и с) пункта 95 повестки дня, а также продлить до пятницы срок представления резолюций, относящихся к подпункту а) пункта 99. Отсутствие возражений воспринимается как согласие Комитета.

2. Предложение принимается.

3. Г-н ОЗЕГЕРГИН (Турция) говорит о том, что Турция приступила к реализации программ технического сотрудничества между развивающимися странами (TCPC) еще задолго до признания в 1978 году, в рамках Буэнос-Айресского плана действий, того факта, что данный процесс представляет собой одну из форм сотрудничества. Будучи в первую очередь страной-донором, и, одновременно, страной-получателем, Турция находится в привилегированном положении в отношении понимания механизмов функционирования данного вида программ.

4. За период с 1995 по 1996 год Турция выделила 50 миллионов долларов на деятельность в рамках TCPC, которая непрерывно расширяется, вовлекая в свою орбиту все новые национальные учреждения, неправительственные организации и представителей частного сектора.

5. Турция является членом Организации экономического сотрудничества и Совета Черноморского экономического сотрудничества, уделяющих большое внимание участию частного сектора и созданию благоприятных условий для сотрудничества в различных сферах, таких как охрана окружающей среды, в данном случае, в Черноморском регионе. На настоящий момент подписано свыше 80 двухсторонних соглашений экономического, торгового, научного, промышленного, технического и природоохранного характера с развивающимися странами и со странами с переходной экономикой.

6. Среди основных трудностей, с которыми сталкивается Турция в отношении TCPC - недостаточная разработанность директивных норм и несовершенство заключаемых соглашений, дублирование функций между руководящими и секторальными учреждениями, ограниченность ресурсов и сложность бюрократических процедур в отношении использования страновых ресурсов в интересах TCPC, отсутствие квалифицированных кадров, несовершенство национальных координационных центров и нехватка опыта в области технического сотрудничества.

7. Делегация Турции считает необходимым высказать ряд замечаний и предложений относительно путей повышения степени интеграции TCPC в систему Организации Объединенных Наций в целях развития. В первую очередь, необходимо укреплять сотрудничество между национальными координационными центрами TCPC и отделениями ПРООН на местах, опираясь на деятельность координаторов-резидентов. Во-вторых, определение центров передового опыта и отбор проектов, проводимых Специальной группой по TCPC представляют собой позитивную меру. В третьих, сотрудничество между учреждениями Организации Объединенных Наций имеет огромное значение для облегчения деятельности TCPC во всех областях.

8. Г-н **ФОУЛЕР** (Канада) говорит о том, что данное обсуждение проходит в момент, имеющий решающее значение для эволюции программ и деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития. Международные учреждения в области развития должны воспринять происходящие перемены вместе с правительствами стран, которые адаптируются к факторам глобализации (ускорение технического прогресса и либерализация торговли) и возрастающей роли частного сектора в международных экономических отношениях и в страновых программах развития.

9. Фонды и программы системы Организации Объединенных Наций в целях развития предпринимают широкомасштабные усилия в целях повышения своей эффективности, а все реформы и рекомендации, сформулированные Генеральным секретарем в июле, направлены на достижение поставленных целей. Канада поддерживает деятельность Генерального секретаря в этом направлении.

10. После завершения прений Генеральной Ассамблеи по вопросу о втором уровне реформы Организации Объединенных Наций, контроль за ходом выполнения рекомендаций и объявление пожеланий по реформам должны быть возложены на исполнительные советы фондов и программ, на Экономический и Социальный Совет и Второй комитет, который в будущем году представит трехгодичный обзор оперативной деятельности.

11. Расширение деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне является неизменным универсальным приоритетом. Поэтому следует положительно оценить внимание, которое Генеральный секретарь уделяет вопросам координации деятельности на местах, укреплению системы координаторов-резидентов в странах, а также разработке основ деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития. Кроме этого, меры, предпринятые в этой и прочих сферах деятельности фондами и программами Организации Объединенных Наций, представляют собой мощный стимул. Вместе с тем, уровень координации и сотрудничества между этими учреждениями не достаточен; требуется координировать и расширять сотрудничество со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, Мировым банком и региональными банками с целью повышения эффективности использования ограниченного объема ресурсов системы развития.

12. Второй приоритет - продолжение рационализации оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, как в штаб-квартире, так и в странах, в частности в вопросах, относящихся к административным расходам. Несмотря на это, Канада не сводит данную реформу исключительно к мерам по сокращению расходов или к ограничению роли Организации Объединенных Наций в области развития. Экономия, получаемая в результате совместного использования помещений зарубежных отделений и оптимизации административных процедур должны служить дополнением ресурсов, направляемых на оперативную деятельность на местах.

13. Последним является основополагающий вопрос финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития. Канада признает существование проблемы непредсказуемости добровольных взносов в фонд основных ресурсов фондов и программ. Государствам-членам необходимо изучить вопрос о создании более надежной и предсказуемой основы для финансирования оперативной деятельности Организация Объединенных Наций. Фонды и программы должны рассмотреть возможность разработки многолетних планов финансирования в соответствии с рекомендациями Генерального секретаря.

14. Канада также признает, что нельзя отделять вопрос гарантированности и предсказуемости финансирования от существующей обеспокоенности относительно его достаточности. В этом смысле весьма своевременны прения, проводимые Комитетом по вопросу о новых источниках финансирования, включая частный сектор, и о справедливом разделении финансового бремени.

15. Тот факт, что Канада настаивает на серьезном изучении этих вопросов не означает, что тем самым она пытается уйти от решения проблемы снижения уровня финансирования традиционных фондов со стороны основных доноров в последнее время. Как и большинство индустриальных

стран, Канада вынуждена была принять ряд мер фискального характера, что выразилось в сокращении бюджетов основных национальных программ, а также объема официальной помощи в целях развития (ОПР), включая взносы в фонды и программы Организации Объединенных Наций. Однако, эти перемены не означают ослабления обязательств Канады в отношении официальной помощи для развития или всей системы Организации Объединенных Наций в целях развития.

16. Фонды и программы, в которые Канада внесла более 5 млрд.долл.США за последние 40 лет, продолжают оставаться для нее высоким приоритетом. В целом, Канада сделала весомый вклад в оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития с момента ее возникновения и твердо намерена продолжить подобную практику и в будущем.

17. Г-н АБДЕЛЬ ЛАТИФ (Египет) присоединяется к заявлению Объединенной Республики Танзании от имени Группы 77 и Китая и отмечает, что в докладе Экономическому и Социальному совету (E/1997/65/Add.1), и в докладе о механизмах финансирования оперативной деятельности (A/52/431), Генеральный секретарь отмечает существенное сокращение официальной помощи в целях развития, а также основных ресурсов. В случае консолидации, данная тенденция будет иметь самые серьезные последствия для Организации Объединенных Наций и для стран-получателей помощи. Поэтому, необходимо разрабатывать новые механизмы финансирования, такие как распределение финансовой ответственности между странами-членами или мобилизация финансовых рынков. В тоже время, новые источники финансирования неизменно должны быть приемлемыми с политической точки зрения. Образование Управления по финансированию развития и усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем по созданию иной и новаторской системы финансирования, заслуживают похвалы; в тоже время, не вполне ясно, насколько все это реально и каким образом будет функционировать на практике.

18. В любом случае, дополнительные ресурсы должны взаимодополнять основные ресурсы. Что касается прений о новых видах финансирования, они должны охватывать такие параметры как нейтралитет, многосторонность, предсказуемость и гарантированность, как это и было согласовано государствами-членами на основе консенсуса Генеральной ассамблеи, Экономического и Социального Совета и фондов и программ Организации Объединенных Наций.

19. Г-н ПЕРЕС ОТЕРМИН (Уругвай), выступая от имени Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР) (Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай) и Боливии и Чили (стран-партнеров) говорит, что оперативная деятельность в целях развития и международное сотрудничество являются вопросами большой политической важности для этих стран. Страны - члены МЕРКОСУР считают, что в связи с процессом глобализации и либерализации международной торговли в последние десятилетия, последствиями сокращения официальной помощи для развития (ОПР), а также прямого влияния обоих факторов на экономику, необходимо объединить и использовать в свою пользу знания, а также опыт, накопленный другими развивающимися странами.

20. Страны МЕРКОСУР, являющиеся живым примером интеграции в области торговли Юг-Юг на субрегиональном уровне, используют техническое сотрудничество в качестве основного механизма данного процесса, рассматриваемого в виде потока разнообразных ресурсов, направляемых на улучшение производственного потенциала, инфраструктуры и уровня благосостояния населения этих стран. Новые подходы к международному сотрудничеству должны вобрать в себя, помимо традиционных установок, также императивы интеграции в мировую экономику и прогресса в области восстановления и нарастающей консолидации демократических устоев. Следует также найти решение вопросов перестройки функций государства, его децентрализации и модернизации, реструктуризации его производственных секторов, охраны окружающей среды и технического прогресса.

21. Страны МЕРКОСУР поддерживают меры по реформе, одобренные Исполнительным советом ПРООН в мае прошлого года и считают позитивными предложения Генерального секретаря, направленные на улучшение координации и децентрализацию процесса принятия решений в отношении оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, в том числе усиление деятельности координаторов-резидентов. Децентрализация может

служить инструментом усиления рационализации ресурсов и придания гибкости административной деятельности на местах по мере того, как страновые отделения будут обретать все большую автономию для ведении прямых переговоров с правительствами стран-получателей и оценки проектов.

22. Страны МЕРКОСУР поддерживают стратегическую линию, предложенную Администратором ПРООН в отношении поиска источников неосновных ресурсов и нетрадиционных источников финансирования в условиях непрекращающегося сокращения фондов международного сотрудничества в целях развития. Опыт совместного несения расходов, накопленный странами МЕРКОСУР, дает превосходные результаты и данная практика заслуживает внимания других стран.

23. Правительствам стран следует занять ведущее место в координации получаемой помощи, используя ее в соответствии со своими собственными приоритетами и особенностями. Следует более гибко проводить оперативные мероприятия на местах и обеспечить условия для тщательного контроля правительствами стран программ международного сотрудничества, уважая при этом принцип "национального своеобразия". Следует продолжать на добровольной основе разработку страновых стратегических документов, с учетом преимуществ и недостатков их формулировок с точки зрения каждого правительства.

24. На сообщество стран-доноров возлагается обязанность выполнения принятых обязательств и выделения добровольных взносов в Фонд Организации Объединенных Наций. Основные ресурсы служат главным катализатором людских ресурсов и финансирования программ сотрудничества в целях развития; в тоже время, следует продолжать поиск новых источников финансирования и стимулировать сотрудничество по линии Юг-Юг, сотрудничество с бretton-wудскими учреждениями и трехстороннее сотрудничество.

25. В целях оптимизации использования ресурсов в интересах международного сотрудничества, следует придавать большую четкость вопросам повестки дня деятельности различных учреждений системы Организации Объединенных Наций, однако это не должно служить предлогом для сокращения финансовой помощи определенным странам или отраслям. Почти два десятилетия тому назад был принят Буэнос-Айресский план технического сотрудничества между развивающимися странами. Страны МЕРКОСУР, добившиеся большого прогресса в этой области, подтверждают своим примером действенность самой концепции на многостороннем уровне и используют план технического сотрудничества в качестве основополагающего элемента процесса интеграции.

26. На пороге грядущего века, отмеченного, по всей видимости, знаком неравномерности развития, возрастающим уровнем безработицы и распространением зон конфликтов, непреложная задача состоит в сохранение принципа универсальности и права всех без исключения развивающихся стран на содействие и международную техническую помощь для достижения столь желаемого устойчивого развития.

27. Г-н ЧАНД (Непал), присоединяясь к заявлению представителя Танзании, выступившего от имени Группы 77 и Китая, заявляет о своем общем согласии с семью рекомендациями, сформулированными Объединенной инспекционной группой (ОИГ) в докладе (A/51/636) с целью повышения эффективности и результативности сотрудничества в целях развития. Как указывается в докладе ОИГ, действенность документа о страновой стратегии (ДСС) может снизиться, если на его основе не удастся добиться значительного сокращение объема разработок программ для стран-участниц международных организаций, а также расходов и мероприятий, сопряженные с данным процессом. Кроме этого, страны, реализующие широкомасштабные программы структурной перестройки, могут не использовать ДСС или разрабатывать для себя новые механизмы его разработки. Поэтому, высказанная рекомендация относительно того, что Административный комитет по координации (АКК) должен актуализировать свою политику и оперативные параметры в отношении ДСС, является своевременной и должна быть принята.

28. В целях расширения диалога о политике и комплексном развития национальных и отраслевых программ, субрегиональные и региональные отделения и штаб-квартиры должны выделять технические средства для укрепления комитетов по координации оперативной деятельности на местах. Центральная задача состоит в согласовании различных нормативных основ и программ, используемых внешними партнерами в целях развития.

29. Наименее развитые страны, которые, одновременно, не имеют и выхода к морю, нуждаются в абсолютной поддержке как со стороны северных стран, так и наиболее развитых стран юга, и, в этом контексте, сотрудничество Юг-Юг приобретает еще большую важность. Непал активно участвовал в различных форумах, таких как Конференция Юг-Юг по вопросам торговли, финансовых и инвестиций, Конференция министров иностранных дел Движения неприсоединившихся стран и десятая сессия Комитета высокого уровня по вопросам технического сотрудничества между развивающимися странами, которые приобретают все большую значимость и полезность, в особенности, в условиях сокращения официальной помощи для развития (ОПР). Общая договоренность, достигнутая в ходе совещания высокого уровня, заслуживает внимательного рассмотрения и полной поддержки со стороны Комитета. В рамках сотрудничества Юг-Юг, инструменты экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами должны быть направлены на благо наиболее слабых звеньев Юга, т.е. группы наименее развитых стран.

30. Должна измениться сама действующая система выделения основных ресурсов для оперативной деятельности в целях развития, так как она не позволяет создавать достаточный объем ресурсов для успешного выполнения страновых программ. Новая система может быть создана единственно, если присутствует политическая воля государств-членов и, в первую очередь, стран-доноров. Следует разработать такую систему финансирования, которая могла бы гарантированным и предсказуемым образом обеспечить финансовые ресурсы программам развития, что является обязательным условием устойчивого развития наименее развитых стран. Поэтому Непал поддерживает рекомендацию Генерального секретаря в отношении создания новой системы основных ресурсов, состоящей из добровольных взносов и объявления согласованных взносов, которые осуществлялись бы в виде многолетних циклов для финансирования оперативной деятельности в целях развития.

31. Г-н АБДЕЛЬ ЛАТИФ (Египет) занимает место Председателя.

32. Г-н КА (Сенегал) присоединяется к заявлению представителя Танзании, сделанному от имени Группы 77 и Китая и говорит о том, что осуществление оперативной деятельности для развития и экономическое и техническое сотрудничество между развивающимися странами, являются ключевым элементом, возможности которого, тем не менее, не используются в полной мере. Сенегал твердо верит в действенность этого механизма и, исходя из этого, он принял участие в работе десятой сессии Комитета высокого уровня по вопросам технического сотрудничества развивающихся стран, на которой сделал сообщение об опыте Сенегала в данной области.

33. Обмен знаниями и опытом представляет собой суть сотрудничества между развивающимися странами, так как он несомненно предлагает эффективные, длительные и наименее затратные решения в многочисленных сферах. Именно поэтому следует отдать приоритет таким механизмам, как Буэнос-Айреський план действий, Каракасский план действий и План действий, принятый в Сан-Хосе, а также Бандунгские рамки для азиатско-африканского сотрудничества, которые отражают потребности развивающихся государств в области сотрудничества Юг-Юг. Настоящий момент является наиболее своевременным для глубокого размышления по поводу способов поддержки и углубления формулы децентрализованного сотрудничества путем установления отношений между городами и населенными пунктами разных стран.

34. Механизм трехстороннего сотрудничества также открывает многообещающее стратегическое направление в целях эффективного сотрудничества между развивающимися странами. Данная инициатива, обретающая форму на Токийской конференции по развитию Африки, является еще одним примером механизма, заслуживающим нашей поддержки.

35. Сотрудничество Юг-Юг должно служить дополнением сотрудничества по линии Север-Юг, но не подменять последнее, так как вклад Севера в усиление потенциала стран Юга является взаимовыгодным для всех участников процесса развития. Сенегал, как страна-донор и как страна-получатель экономической и технической помощи в группе развивающихся стран, сотрудничает с многочисленными партнерами по реализации проектов развития и его опыт показывает, что может быть повышена сама эффективность выполнения данных проектов. Поэтому, при динамичной поддержке со стороны Специальной группы по техническому сотрудничеству между развивающимися странами в рамках Программы развития ООН (ПРООН), было бы целесообразно стимулировать развивающие страны и страны-доноры чаще прибегать, при реализации этих проектов, к сотрудничеству по линии Юг-Юг; оказывать поддержку национальным координационным центрам с целью использования реального уровня компетенции принимающих стран; способствовать созданию региональных и субрегиональных центров передового опыта и, наконец, развивать формы периодических совещаний с участием национальных координационных центров в целях обмена опытом. В этом смысле, делегация Сенегала приветствует создание внутри ПРООН специального целевого фонда для содействия сотрудничеству Юг-Юг и надеется, что Административный совет ПРООН даст ход решению 10/2 Комитета высокого уровня, в котором выражается пожелание увеличить объем ресурсов, выделяемых на усиления данного сотрудничества.

36. Г-н ЧОБАНУ (Республика Молдова) говорит о том, что оказываемая его стране техническая помощь по своей значимости соразмерна с широкомасштабными инвестициями и правительство Молдовы благодарит учреждения Организации Объединенных Наций в связи с этой деятельностью, а также другие организации, оказывающие помощь в целях развития. Эти учреждения сотрудничают в оказании помощи Молдове на основе интеграции и комплексного подхода. На практике данное сотрудничество представляет собой начало строительства "Дома ООН", представляющего собой одну из серий реформ системы Организации Объединенных Наций, предложенных Генеральным секретарем.

37. В этой связи делегация Молдовы приветствует предложения о реформе, в частности предложения, касающиеся Группы Объединенных Наций по вопросам развития, а также создания "Дома ООН" на страновом уровне, путем интеграции всех фондов и программ в рамках местного отделения Организации Объединенных Наций под руководством координатора-резидентта, а также формирование Управления по финансированию развития, с целью увеличения основных ресурсов, направляемых на деятельность по развитию.

38. Помощь со стороны Организации Объединенных Наций стала решающим фактором поддержки Молдовы в решении проблем переходного процесса. Страна получила техническую помощь для преобразования политической и экономической системы, что позволило Молдове консолидировать свою независимость.

39. Молдова придает большое значение концепции технического сотрудничества между развивающимися странами и, в этом смысле, с удовлетворением сообщает о том, что были проведены три региональные конференции по столь важным вопросам как торговля между странами бывшего Советского Союза, улучшение положения женщин и права человека. Молдова также подчеркивает важность доклада Комитета высокого уровня, занимающегося изучением вопросов технического сотрудничества между развивающимися странами и поддерживает многие из его рекомендаций, включая идею о том, что использование регионального механизма сотрудничества увеличивает вероятность успеха.

40. В целом Молдова по-прежнему нуждается в помощи, особенно в области торговли. Необходимо открытие рынков для ее продуктов и, в этих целях, представляет ценность техническая помощь в целях повышения конкурентоспособности ее товаров. Поэтому Молдова надеется, что будет рассмотрена возможность оказания целевой помощи малым странам. Данная помощь должна начинаться с выделения значительного объема ресурсов для повышения качества людских ресурсов.

41. Делегация Молдовы благодарит ПРООН, Содружество независимых государств и страны Балтии в связи с увеличением их помощи и укреплением местного отделения ПРООН и подтверждает свое обещание использовать выделенные ей ресурсы должным образом.

42. Г-жа ОРМИЛЬЯ (Куба) присоединяется к заявлению представителя Танзании от имени Группы 77 и Китая и говорит о том, что для повышения эффективности оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития необходимо существенное увеличение объема ресурсов, предоставляемых на предсказуемой, постоянной и гарантированной основе в соответствии с потребностями стран-получателей. Непрекращающееся сокращение объема официальной помощи в целях развития, а также взносов основных ресурсов в фонды и программы вызывает обеспокоенность. Именно поэтому, чрезвычайно важно выполнение странами-донорами задач, поставленных в отношении основных ресурсов. Также вызывают обеспокоенность некоторые новые тенденции в этой области. Необходимо соблюдать основополагающие принципы оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, такие как универсальность, добровольность, нейтралитет и многосторонность, несмотря на возникновение приобретающих все большее значение новых механизмов финансирования.

43. Также следует подчеркнуть центральную роль правительств стран-получателей помощи в координации оперативной деятельности в целях развития на местах, дополняющей усилия развивающихся стран в области развития в соответствии с их национальной политикой, потребностями, планами и приоритетами, которая, вместе с тем, не должна использоваться как средство диктата или навязывания моделей развития. С другой стороны, растущее участие ПРООН в деятельности, связанной с наблюдением за проведением выборов или защитой прав человека, например, отдаляет ПРООН от целей ее мандата в сфере развития.

44. Куба полностью поддерживает позицию Группы 77 и Китая в отношении будущего системы оперативной деятельности Организации Объединенных Наций и считает, что предпринимаемая реформа не должна менять саму природу деятельности Организации Объединенных Наций в странах группы, учитывая, что данная деятельность дает этим странам сравнительные преимущества и является их лучшим активом.

45. Г-жа КХУРО (Пакистан) присоединяется к заявлению представителя Танзании от имени Группы 77 и Китая и говорит о том, что оперативная деятельность в целях развития в рамках различных фондов и программ системы Организации Объединенных Наций вносит весомый вклад в достижения целей развития. Однако Организации Объединенных Наций приходится сталкиваться с серьезными проблемами в сфере сотрудничества в целях развития и, в этом плане, Пакистан считает необходимым принять соответствующие меры для повышения общей эффективности фондов.

46. Главное препятствие для сотрудничества в целях развития - уменьшение объема добровольных взносов в фонд основных ресурсов. В своем отчете "Обновление Организации Объединенных Наций: Программа реформы" (A/51/950) Генеральный секретарь формулирует серию предложений по вопросу увеличения ресурсов, направляемых на цели развития Организации Объединенных Наций. В этом отношении Пакистан положительно воспринимает рекомендацию о создании новой системы основных ресурсов в виде добровольных взносов и объявления взносов на деятельность в целях развития на многолетние циклы и, в тоже время, хотел бы знать на каком форуме будет принято подобное решение и в какие сроки.

47. С другой стороны, предложение об открытии счета финансирования развития на основе экономии, получаемой в результате повышения эффективности управления, должно быть воспринято положительно; вместе с тем очевидно, что для решения проблемы финансирования этого недостаточно.

48. В том, что касается раздела а) Меры 11, Пакистан хотел бы знать детали предложения о создании системы разделения бремени финансирования, целью которой являлось бы увеличение объема основных ресурсов. Относительно раздела б) Меры 11, Пакистан согласен с идеей создания Управления по финансированию развития. Однако, необходимо уточнить некоторые аспекты: в первую очередь, следует глубже проанализировать соотношение между затратностью и доходностью средств, выделяемых данному отделению, а также мобилизуемых им средств. Во-вторых, следует предусмотреть возможность того, что международное сообщество поддержит фонды и программы по применению новаторских механизмов мобилизации ресурсов. В третьих, следует убедиться в реальной способности частного сектора предоставлять ресурсы на предсказуемой, постоянной, гарантированной, универсальной и нейтральной основе, в соответствии с возрастающими потребностями развивающихся стран.

49. Делегация Пакистана считает, что причиной уменьшения объема добровольных взносов в фонды основных ресурсов является отсутствие политической воли со стороны доноров и приоритеты доноров относительно выполнения тех или иных проектов.

50. С другой стороны, тенденция к приватизации сотрудничества в целях развития является предметом беспокойства. Инвестиции направлены на получение высокой прибыли и очень редко преследуют альтруистические цели. Даже в случае направления этих ресурсов на цели развития, трудно оставаться уверенными в целевом использовании столь неустойчивого и непредсказуемого механизма финансирования.

51. Делегация Пакистана приветствует предложение о создании Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В тоже время, инициатива может принести положительные результаты лишь в случае усиления координационного потенциала страны-получателя. Не следует забывать о том, что для создания основы помощи в целях развития подобного характера необходимо одобрение со стороны правительства соответствующей страны.

52. В заключение, делегация Пакистана подчеркивает, что следует подходить с особой осторожностью к сотрудничеству между фондами и программами и бреттон-вудскими учреждениями. При принятии решений о конкретных механизмах координации следует позаботиться о том, чтобы Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития проводила свою работу в соответствии со своим собственным мандатом и принципами универсальности и нейтралитета. Следует решительно противодействовать попыткам навязывания бреттон-вудскими учреждениями своих условий в отношении проектов, осуществляемых учреждениями системы развития Организации Объединенных Наций.

53. Г-н НИШИГАХИРО (Япония) говорит, что с момента принятия Повестки дня для развития, оперативная деятельность Организации Объединенных Наций приобрела новые аспекты по мере замедления потока официальной помощи в целях развития и сокращения объема основных ресурсов, вносимых в фонды и программы. Япония считает чрезвычайно важным изменить эти тенденции, но также важно, чтобы оперативная деятельность системы Организации Объединенных Наций в целях развития обеспечивала возможность полномасштабного использования присущих ей сравнительных преимуществ, таких как нейтралитет, беспристрастность и наличие глобальной сети, располагающей специалистами высокого ранга. Одновременно эта деятельность должна максимально способствовать развитию развивающихся стран. В силу этого и в свете "новой стратегии для развития", основной идеей которой является прямое и непосредственное участие развивающихся стран в своем развитии и то, что истинное сотрудничество основывается на глобальном объединении, следует рассмотреть результаты оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций, ее финансирование и вопрос сотрудничества по линии Юг-Юг.

54. Что касается повышения эффективности оперативной деятельности, наращивание потенциала является ключевым вопросом обеспечения устойчивого развития. Учитывая, что система Объединенных Наций имеет сравнительные преимущества в этой области, ее деятельность должна направляться, главным образом, на создание потенциала. На протяжении долгой истории своей деятельности в области сотрудничества Япония неизменно призывает страны-получатели помочь брату на себя всю полноту ответственности в вопросах управления и исполнения проектов сотрудничества и обеспечивать, тем самым, реализацию этих проектов своими собственными силами в будущем.

55. Еще один аспект, который следует принимать во внимание в целях усиления результативности оперативной деятельности - систематическая координация деятельности фондов и программ в целях недопущения дублирования функций. В этом контексте следует подчеркнуть важность системы координаторов-резидентов, которые широко используют в своей оперативной деятельности на местах документ о страновой стратегии. Япония также приветствует предложение Генерального секретаря о создании Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, которая должна работать в соответствии с этими директивными положениями. Однако, применение документа о страновой стратегии и программные подходы должны основываться на установленных в политике принципах и национальных планах развития стран-получателей с тем, чтобы они ощущали себя истинными хозяевами процесса развития.

56. Оценка оперативной деятельности также имеет первостепенную важность и поэтому Япония надеется, что Секретариат проведет всеохватывающую оценку состояния фондов и программ, включая количественные и качественные факторы, с участием стран-бенефициаров программ. Результаты данной оценки должны найти точное отражение во всеохватывающей трехгодичной оценке политики в области оперативной деятельности для развития, которую осуществит Комитет в 1998 году.

57. Что касается вопроса финансирования оперативной деятельности, официальная помощь в целях развития является основным фактором предоставления услуг в социальной сфере и способствует создания благоприятных для развития условий. В то же самое время, участие частного сектора в этой деятельности приобретает с каждым разом все большую значимость. Делегация Японии считает, что следует рассмотреть способы активизации участия частного сектора в усилиях по сотрудничеству в целях развития. В то же время, частный сектор не может рассматриваться исключительно как донор ресурсов, одновременно следует использовать его технический потенциал и преимущества.

58. С другой стороны, с учетом увеличения в последнее время доли неосновных ресурсов в сравнении с основными, Япония считает целесообразным провести глубокое изучение причин этого и найти способы создания более эффективного механизма и разработки руководящих указаний в отношении основных ресурсов.

59. В отношении последнего, Япония приветствует предложения Генерального секретаря об использовании в целях развития экономии средств, высвобождаемых в ходе реформ.

60. Сотрудничество Юг-Юг и, в первую очередь, его новая разновидность - трехстороннее сотрудничество, представляет собой один из наиболее важных инструментов сотрудничества в целях развития на основе международного партнерства.

61. Г-н КЕБЕДЕ (Эфиопия) полностью поддерживает заявление представителя Танзании от имени Группы 77 и Китая и выражает благодарность за помощь, оказанную Эфиопии различными фондами и программами, среди них Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детскому Фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Мировой продовольственной программе (МПП).

62. Эфиопия, установившая федеральный строй в 1995 году, провела реорганизацию системы управления развитием и поручила региональным учреждениям и местным организациям определить приоритеты и взять на себя исполнение программ. При сотрудничестве Мирового банка была разработана отраслевая стратегия, которая обеспечивает участие в деятельности в целях развитии самых различных партнеров. В связи с этим, делегация Эфиопии подчеркивает, что, учитывая разнообразие процедур, используемых каждым из учреждений системы Организации Объединенных Наций, необходимо создать механизм, облегчающий эффективное и координированное участие фондов и программ Организации Объединенных Наций в страновом развитии.

63. Учитывая, что в 1998 году должен состояться всесторонний трехгодичный обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития, делегация Эфиопии заявляет, что она приветствует механизм национального исполнения, на который ссылается резолюция 50/120 Генеральной Ассамблеи. За последние годы Эфиопия добилась значительных успехов в выполнении резолюций Генеральной Ассамблеи 44/211, 47/199 и 50/120, касающихся оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций. Исходя из накопленного опыта, Эфиопия считает, что все организации должны принять механизм национального исполнения, учитывая, что он является наиболее приемлемым для обеспечения устойчивого развития. В этом отношении, вызывает обеспокоенность тот факт, что некоторые организации высказались за ограничение сферы применения данного механизма. Аргумент об отсутствии у стран способности абсорбировать ресурсы должен быть заменен действиями по усилению их оценочного потенциала, облегчению процедур представления отчетов, их адаптации к потребностям национальных систем. Поэтому делегация Эфиопии просит Исполнительный комитет по деятельности в целях развития представить общее определение понятия механизма национального исполнения и его применения на основе руководящих указаний.

64. Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций должна основываться на программах, разработанных в соответствии с целями развития для каждой страны, а все учреждения Организации Объединенных Наций, работающие в этой области, должны учитывать, что все страны должны воспринять импульс, общую направленность и особенности программ.

65. Делегация Эфиопии выражает свою обеспокоенность в связи с тем, что разнообразие руководящих указаний, процедур и процессов затрудняет механизм своевременных выплат из фондов, что ограничивает использование ресурсов странами и вызывает задержки в ходе выполнения программ, в силу чего некоторые ресурсы недоиспользуются и переносятся на следующий год.

66. Возрастает число стран, запрашивающих поддержку Организации Объединенных Наций для решения своих конкретных социальных и экономических проблем. В связи с уменьшением объема официальной помощи в целях развития и основных ресурсов, направляемых на развитие, сокращаются возможности финансирования с использованием существующих фондов. Поэтому необходимо добиваться выполнения целевых показателей в области официальной помощи в целях развития, осуществлять согласованное совместное финансирование, расширять базу доноров и пополнять основные ресурсы.

67. Г-н ПРЕНДЕРГАСТ (Ямайка), выступая также от имени Антигуа и Барбуда, Багамских Островов, Барбадоса, Белиза, Доминики, Гренады, Гайаны, Гаити, Сент-Кристофера и Невиса, Сент-Люсии, Сент-Винсента и Гренадин, Суринама и Тринидад и Тобаго, присоединяется к заявлению, высказанному от имени Группы 77 и Китая, и говорит, что международное сообщество должно осознать важность оперативных действий Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Процесс реформы системы Организации Объединенных Наций должен быть направлен на укрепление эффективности данной деятельности и усиление роли Организации Объединенных Наций в этой области. Следует приветствовать, что Генеральный секретарь в своих предложениях признает необходимость рассмотрения механизмов финансирования оперативной деятельности в целях развития. Вместе с тем, несмотря на необходимость поиска новых форм

финансирования оперативной деятельности в целях развития не следует отказываться от использования традиционных форм финансирования.

68. Финансирование оперативной деятельности в целях развития должно носить предсказуемый, постоянный и гарантированный характер и удовлетворять возрастающие потребности развивающихся стран. Данная деятельность имеет большое значение на индивидуальном уровне, в особенности для людей с низкими доходами в странах-получателях. В этом смысле оперативная деятельность в целях развития вносит весомый вклад в усилия по искоренению нищеты.

69. Вызывает беспокойство непрекращающееся сокращение объема основных ресурсов на цели развития. Данная тенденция сопровождается увеличением доли неосновных ресурсов, которые, однако, не могут рассматриваться как заменитель основных ресурсов и не могут использоваться с той же степенью гибкости.

70. Что касается экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами, Ямайка полностью согласна с тем, что оно является стратегическим механизмом, стимулирующим международное сотрудничество в целях развития. В этом смысле, расширение экономического и технического сотрудничества, в частности сотрудничества Юг-Юг, имеет большое значение для развивающихся стран. Сотрудничество Юг-Юг является первостепенным механизмом ускорения экономического роста и развития, а также самообеспеченности развивающихся стран. Поэтому необходимо стремиться к максимальному использованию, предоставляемых данным механизмом сотрудничества, преимуществ.

71. Г-н МЕЙЕР (Люксембург), выступая от имени Европейского союза, говорит, что реализация мер по реформе, объявленных Генеральным секретарем, положительно оказывается на решении вопросов, отраженных в резолюции 50/120 Генеральной Ассамблеи, и расширяет деятельность Организации Объединенных Наций на местах. Европейский союз с чувством особого удовлетворения приветствует создание Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и решительно поддерживает остальные предложения Генерального секретаря, направленные на повышение действенности и эффективности оперативной деятельности, о которой говорится в докладе Генерального секретаря "Обновление Организации Объединенных Наций: Программа реформы".

72. Европейский союз подчеркивает важность укрепления системы координаторов-резидентов. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития является необходимым элементом для улучшения координации внутри организации. Помимо этого, следует подчеркнуть необходимость укрепления национального потенциала развивающихся стран во всех аспектах, относящихся к управлению развитием. И, в этом смысле, первостепенное значение следует уделять механизмам национального исполнения и их контролю. В этой связи, Европейский союз считает важным дать оценку эффективности оперативной деятельности. Результаты, полученные в ходе первого опыта совместного использования служб и оборудования, вдохновляют. Европейский союз убежден в том, что эти элементы станут предметом тщательного анализа в ходе трехгодичного всестороннего обзора политики в области развития, который будет проведен в 1998 году.

73. Европейский союз приветствует результаты прений, состоявшихся в ходе совещаний по вопросам оперативной деятельности последней серии заседаний Экономического и Социального Совета, а также подчеркивает особое внимание, которое будет уделено в будущем году в рамках трехгодичного всестороннего обзора политики таким вопросам, как делегирование полномочий, принятие решений на местах, развитие более координированного и интегрированного подхода на местах и в штаб-квартирах к оценке и контролю оперативной деятельности и укреплению координации функционирования системы Объединенных Наций на региональном, субрегиональном и местном уровнях. Европейский союз считает, что необходимо укреплять связи между директивной и оперативной деятельностью Организаций Объединенных Наций, основной задачей которой должно быть искоренение нищеты.

74. Европейский союз вносит около пятидесяти восьми процентов от общего объема взносов стран Организации экономического сотрудничества и развития, направляемых на официальную помощь в целях развития и уделяет особое внимание мероприятиям по искоренению нищеты. Таким образом, государства-члены Европейского союза являются, в совокупности, основными донорами ресурсов для оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития и готовы наращивать свои усилия для того, чтобы обратить вспять негативную тенденцию уменьшения доли валового национального продукта, направляемого на официальную помощь в целях развития.

75. Что касается финансирования развития, выражается просьба к исполнительным советам фондов и программ принять решение об урегулировании финансовой деятельности в соответствии с положениями резолюции 50/227 Генеральной Ассамблеи, с целью извлечения максимальной пользы от результатов прений на совещаниях. Европейский союз принимает к сведению замечания Генерального секретаря по вопросам финансирования развития, сформулированные в его отчете "Обновление Организации Объединенных Наций" (A/51/950), который в ближайшее время рассмотрит Генеральная Ассамблея.

76. Г-жа АМОРИН (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры) говорит о том, что позиция ЮНЕСКО по вопросам финансирования оперативной деятельности в целях развития основывается на трех современных тенденциях: сокращение официальной помощи в целях развития, увеличение частных инвестиций в развивающие страны и рост значения социального и гуманитарного измерения развития.

77. Признание того, что развитие не может существовать без своего гуманитарного измерения и нуждается в мире, демократии, эффективности управления и охране окружающей среды, с одной стороны, и, с другой стороны, сокращение официальной помощи для развития, оказывают влияние на все области деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития. На деятельность ЮНЕСКО также сказываются такие явления как очевидное сокращение финансирования оперативной деятельности из средств основного фонда и возрастание доли внебюджетных средств. Эта тенденция сопряжена с риском того, что специализированные учреждения будут уязвимы по отношению к условиям, которые навязывают им двухсторонние доноры и, поэтому, жизненно важным является наращивание потенциала обоих механизмов финансирования, то есть основных ресурсов и неосновных ресурсов, что требует, в свою очередь, большего доверия и согласованности действий между межправительственным механизмом, исполнительными организациями и фондами и программами системы Организации Объединенных Наций.

78. В ходе прений Исполнительного комитета ЮНЕСКО на своем заседании в октябре месяце некоторые страны-члены высказали мнение о том, что в вопросах финансирования оперативной деятельности в целях развития за счет частных источников следует действовать осторожно, соблюдая установленные нормы и правила; другие страны положительно оценили этот механизм финансирования и обратились с просьбой расширять его. В этой связи, очень важно отметить, что несмотря на проявленный интерес к новым механизмам финансирования в рамках реформы Организации Объединенных Наций не следует забывать о значении межправительственного механизма.

79. В этом отношении специализированные организации должны играть незаменимую роль, благодаря своим контактам с органами развития на национальном и низовом уровнях, а также своим отношениям с научными и академическими кругами на международной арене, используя определенное преимущество автономности, не существующее в случае финансовых учреждений. В области оперативной деятельности в целях развития, международное сообщество должно уделять больше внимания специализированным учреждениям, среди них ЮНЕСКО, с целью консолидации своего потенциала и привлечения дополнительных ресурсов для проектов развития. Также своевременным является установление отношений между фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями. ЮНЕСКО всегда рассматривала развитие в широком смысле, включающем в себя

улучшение качества жизни через образование, продовольственную безопасность, здравоохранение, уважение прав человека, демократию, рациональное использование ресурсов и утверждение культуры мира, то есть тех целей, которые должна преследовать эта организация в отношениях между системой Организации Объединенных Наций и бреттон-вудскими учреждениями.

80. Г-н МАРЧ (Австралия) говорит, что оперативная деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития является динамичным механизмом, в который направляют свои ежегодные взносы Австралия и многие другие страны, в том числе и развивающиеся страны, но следует заново пересмотреть эффективность этой деятельности и затраченные на данный момент средства с тем, чтобы спроектировать этот опыт на будущие программы и будущую деятельность.

81. Правительство Австралии с чувством обеспокоенности отмечает, что в ходе прений о финансировании на цели развития высказывалась озабоченность по поводу проблемы объема имеющихся ресурсов, но не уделяется должного внимания критическим аспектам их использования на оперативном уровне. Для того чтобы рассмотрение вопросов финансирования развития было предметным, следует уделять внимание вопросу эффективности и результативности помощи.

82. Основной интерес Австралии в этом плане заключается в улучшении деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития с тем, чтобы официальная помощь наиболее эффективно использовалась в интересах искоренения нищеты. Предложения Генерального секретаря являются важным средством достижения этой цели. Помимо этого, необходима большая согласованность между оперативной деятельностью и экономическими и социальными целями, сформулированными Генеральной Ассамблей и Экономическим и Социальным Советом, которые должны быть включены в стратегию и деятельность учреждений развития Организации Объединенных Наций. Последние меры, предложенные Генеральным секретарем, и среди них создание Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, имеют важность для достижения более согласованной, гармоничной и эффективной работы органа.

83. Несмотря на это, именно на страновом уровне наиболее критично обстоит дело в сфере сотрудничества по увеличению результативности программ развития Организации Объединенных Наций и, в этой связи, Австралия полностью поддерживает предложения о создании единых рамок сотрудничества в целях развития, усиление согласованности деятельности учреждений развития Организации Объединенных Наций и создание единых служб для этих учреждений. В частности, Австралия поддерживает замечания, высказанные Организацией инспекционной группой, и заявляет о том, что готова участвовать в сбалансированном процессе, который включал бы в себя вопросы финансирования развития и его эффективности, однако, подчеркивает, что не сможет поддержать данный процесс, если он будет охватывать лишь только один из этих двух аспектов. Австралия считает, что всестороннее осуществление рекомендаций Генерального секретаря и положений резолюции 50/120 Генеральной Ассамблеи повысит эффективность оперативных действий в целях развития и, в случае созыва сессии Генеральной Ассамблеи по вопросу финансирования развития, она должна будет рассмотреть оба вышеупомянутых вопроса.

84. Г-н РЕБЕЙРА (Сингапур) присоединяется к заявлению делегации Таиланда и подтверждает, что глобализация экономики - неизбежный и неизбежный процесс, характеризующийся как положительными, так и отрицательными сторонами для развитых и развивающихся государств.

85. В заявлении делегации Малайзии от имени Ассоциации государств юго-восточной Азии (АСЕАН) была, среди прочего, упомянута проблема валютного кризиса, затронувшего ряд стран этого региона, несмотря на все различия в их положении. Кризис был вызван слабостью финансовых секторов, проведением несостоительной макроэкономической политики, высоким дефицитом платежного баланса и негибкостью установленных обменных курсов валют, жестко привязанных к доллару США. Страны региона также широко использовали иностранные займы для финансирования инвестиций в недвижимость. Данные расходы представляют собой расходы, направляемые на потребление, и не приносят производительных дивидендов, поэтому, когда доллар США укрепил свои позиции и произошло падение объема экспорта и стоимости

недвижимости, финансовые учреждения и валютная устойчивость подверглись опасности. Финансовый кризис начался в Таиланде, распространился на Филиппины, Малайзию и Индонезию и даже отразился на положении денежных единиц Гонконга, Тайваня, Южной Кореи и Сингапура. Сингапур не понес серьезного ущерба и администраторы фондов знают, что Сингапур обладает устойчивым финансовым сектором, ежегодными показателями превышения доходов над расходами и положительным платежным балансом, нулевой внешней задолженностью и значительными резервами, исчисляемыми восьмьюдесятью млрд.долл.США. Кроме того, его банки являются наиболее платежеспособными в Азии.

86. Сингапур верит в то, что страны Юго-Восточной Азии смогут преодолеть эти трудности в самое ближайшее время, так как еще не исчерпаны возможности для быстрого роста и правительствам этих стран удастся исправить недостатки своей макроэкономической и фискальной политики, а также недостатки учреждений и финансовых систем, а также осознать, что сбережения и займы следует направлять в производительную область. Практически во всех случаях основной причиной современного кризиса была не только экономика, но и политика, так не были приняты во внимание первые признаки опасности, были отложены на будущее решения и предприняты попытки политического влияния на рынок. Следует не забывать о том, что страны Юго-Восточной Азии тесным образом интегрированы в мировые финансовые рынки и подчиняются их правилам игры, в силу чего они должны контролировать свою макроэкономическую политику. Кризис заставит большинство этих стран либерализовать свою экономику и еще больше нацелить ее в сторону рынка.

87. Существующая связь между этим и оперативной деятельностью Организации Объединенных Наций в целях развития состоит в том, что нет иного выбора кроме интеграции в мировую экономику и сущность вопроса состоит в том, как помочь наименее развитым странам получать необходимые ресурсы для создания учреждений, подготовки кадров и разработки политики, соответствующих интересам интеграции. В данном смысле, делегация Сингапура уделяет большое внимание техническому и экономическому сотрудничеству развивающихся стран и готова тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и всеми государствами-членами в общих усилиях по оказанию помощи этим странам.

88. Г-жа АЛВА (Индия) присоединяется к заявлению Председателя Группы 77 и Китая в отношении оперативной деятельности в целях развития и, отмечая важность, уделяемую этой деятельности ее страной, говорит о том, что Индия с беспокойством наблюдает за попытками перевода ресурсов из области технического сотрудничества в область директивной деятельности и надзора. Касаясь отчета Генерального секретаря о механизмах финансирования оперативной деятельности (A/52/431) представитель Индии говорит о том, что хотя Индия поддерживает меры по улучшению координации и сокращению административных расходов, она считает очевидным тот факт, что для улучшения эффективности необходимы более значительные, устойчивые и предсказуемые масштабы финансирования, которые были бы связаны с целевыми потребностями фондов и программ при сохранении их добровольного, официального, многостороннего и универсального характера. Причиной глубокой беспокойства для Индии является значительное сокращение основных фондов ПРООН, ЮНИСЕФ и МПП за период между 1991 и 1997 гг., как это и отражено в упомянутом отчете. Единственным исключением является ЮНФПА, чьи ресурсы возрастили вплоть до 1995 года, но начали снижаться в последующий период. Необходимо детально рассмотреть адекватность современных механизмов взносов в программы и новые потребности, возникающие в результате решений последних международных конференций. С другой стороны, предварительное рассмотрение новых и новаторских механизмов финансирования потребностей мирового развития в ходе основной сессии Экономического и Социального Совета показывает, что следует четко определить связь между каждой новой разновидностью финансирования и новыми и новаторскими идеями в этой области.

89. Другой важный аспект финансирования оперативной деятельности в целях развития является возрастание объема дополнительных ресурсов и целевых ресурсов, в частности, в случае ПРООН. В этом смысле заслуживает внимания предложение, внесенное в отчете Генерального секретаря, о необходимости рассмотрения доводов, выдвигаемых некоторыми странами,

отдающими приоритет дополнительным ресурсам, с целью использования полученного опыта для разработки более гибких механизмов и программных целей в области основных ресурсов.

90. Индия считает, что усиление технического сотрудничества между развивающимися странами должно быть приоритетным аспектом оперативной деятельности и, поэтому, приняла активное участие в работе десятой сессии Комитета высокого уровня по вопросам технического сотрудничества между развивающимися странами. Таким образом, Индия приветствует такие инициативы как создание Целевого фонда сотрудничества стран Юг-Юг и выделение Исполнительным советом ПРООН увеличенного объема ресурсов для технического сотрудничества между развивающимися странами.

91. Г-н РЕВА (Украина) с удовлетворением отмечает, что Программа в целях развития подтвердила универсальный, добровольный и безвозмездный характер оперативной деятельности в целях развития, наряду с действием принципа нейтралитета и многосторонности. Кроме того, следует отметить реформы, предпринятые ПРООН, а также другими фондами и программами Организации Объединенных Наций для увеличения ее результативности, эффективности и ответственности. Вселяет уверенность, что помимо приоритетного внимания, уделяемого наименее развитым странам, в частности странам Африки к югу от Сахары расширилось присутствие ПРООН, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и других фондов и программ Организации Объединенных Наций в странах с переходной экономикой в целях облегчения их интеграции в международную экономическую систему, что является важным дополнением к усилиям, предпринимаемым самими странами. Страны Восточной и Центральной Европы, включая Украину, ставят себе целью расширение сотрудничества с учреждениями, ответственными за оперативную деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций и, в этих целях, постепенно увеличивают свои взносы в фонды.

92. Меры, предпринятые в области реформы ПРООН, упрощение и оптимизация оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития расцениваются как весьма позитивные. Начатый ПРООН в текущем году новый процесс программирования привел к принятию рамочных основ сотрудничества для многих стран и всех регионов мира. Исполнительный совет ПРООН на своем ближайшем заседании рассмотрит первую основу для глобального сотрудничества, в которую включены высокоприоритетные проекты, относящиеся к таким целям, как искоренение нищеты, улучшение положения женщин, защита окружающей среды, улучшение управления государственными делами и так далее. Следует отметить, что, проводя в жизнь эти широкомасштабные действия, предстоит интенсифицировать межучрежденческую координацию и сотрудничество между учреждениями, работающими в одних и тех же сферах, с целью недопущения дублирования функций и ненужной конкуренции.

93. В этом отношении, Украина расценивает как важные заключенные между ПРООН, МВФ и другими учреждениями соглашения в целях разработки более последовательной политики, в частности, в сфере экономического роста, устойчивого развития людских ресурсов, реформ рыночных механизмов и мер переходного характера.

94. Необходимо обеспечить гарантированный и предсказуемый характер ресурсов, направляемых на оперативную деятельность в целях развития. Улучшение механизмов технической помощи в целом и применение таких механизмов оперативной деятельности, как национальное исполнение и участие частного сектора и прочих нетрадиционных доноров могут внести весомый вклад в решение данной проблемы и привлечь нетрадиционных доноров к оперативной деятельности в системе Организации Объединенных Наций.

95. Даже использование ограниченного объема ресурсов может привести к большей эффективности и достижению ощутимых результатов, главным образом на местах. В этом отношении, соразмерное несение затрат имеет значимость, равную деятельности по обмену опытом, не только в области технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС), но также и в отношении прочих механизмов, например межрегионального сотрудничества. Многое еще предстоит сделать в целях децентрализации всей системы оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, но это вполне реально, если работать над укреплением сети координаторов-резидентов и учитывать национальные приоритеты.

96. С удовлетворением отмечается, что Исполнительный совет ПРООН/ЮНФПА принял недавно первую рамочную программу сотрудничества с Украиной. Правительство Украины полностью поддерживает содержащуюся в этой программе концепцию, направленную на стимулирование структурных реформ, развитие людских ресурсов и улучшение окружающей среды.

97. Несмотря на непрекращающиеся экономические трудности, правительство Украины намеревается внести свой второй добровольный взнос в деятельность ПРООН в стране в качестве поддержки данной программы.

98. Следует надеяться, что предложенная Генеральным секретарем программа реформы, в совокупности с происходящим внутри ПРООН процессом обновления и действиями, вытекающими из резолюции 50/277 Генеральной ассамблеи и прочих принятых решений, будет способствовать улучшению деятельности Организации Объединенных Наций на местах.

99. Г-н ТАНАСЕСКУ (Румыния) присоединяется к заявлению представителя Люксембурга от имени Европейского Союза и говорит, что прения а рамках Второго комитета по вопросам оперативной деятельности в целях развития проходят в благоприятных условиях работы сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной предложениям по реформе, выдвинутым Генеральным секретарем в июле.

100. Румыния поддерживает основные идеи сотрудничества в целях развития, высказанные в докладе Генерального секретаря (A/51/950) и направленные на усиление согласованности и эффективность многосторонней помощи, предоставляемой системой Организации Объединенных Наций, а также на улучшение координации внутри системы и между международными учреждениями.

101. Некоторые из мер, принятых Исполнительным советом ПРООН/ЮНФПА в отношении управления процесса обновления, совпадают с предложениями Генерального секретаря (усиление координация на страновом уровне, децентрализация, эффективное использование ресурсов). Начатые ПРООН перемены должны проводиться в свете новых предложений Генерального секретаря. Румыния согласна с тем, что следует обеспечивать органическую связь между концепцией деятельности в штаб-квартирах и ее осуществлением на региональном и страновом уровне. Процесс принятия решений на всех уровнях должен основываться на накопленном в ходе деятельности опыте.

102. В ходе прений на третьем заседании Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА было отмечено, что в области финансирования существуют две реальные ситуации: недостаточность ресурсов и недоиспользование значительного объема ресурсов. Эффективное использование ресурсов должно основываться на потребностях принимающих стран и потенциале абсорбции ресурсов.

103. Касаясь предложения Исполнительного директора ЮНФПА о рассмотрении в 1999 году хода выполнения Каирской программы действий подчеркивается, что широкий обмен мнениями о содержании и сроках процесса поможет снять чувство неудовлетворенности, возникшее у всех делегаций, в ходе специальной сессии, посвященной рассмотрению Повестки дня на XXI век.

104. В Каирской программе действий признаются особенности помощи странам с переходной экономикой. В течение первых трех лет выполнения этой программы в Румынии и других странах региона была подтверждена важность многосторонней помощи, в частности в области репродуктивной медицины и планирования семьи.

105. Румынский опыт в качестве члена исполнительных советов ряда фондов и программ Организации Объединенных Наций позволяет утверждать, что процесс реформы и управление переменами в ПРООН представляют уникальную возможность для того, чтобы Генеральная Ассамблея оценила работу этих органов с точки зрения их соответствия потребностям государств-членов и постановки ясных ориентиров для деятельности персонала Секретариата.

106. Поддерживаемая Румынией активизация участия страновых групп в ходе прений внутри исполнительных советов, помогает проникнуться спецификой и сложностью проведения деятельности в каждой стране и выявить некоторые вопросы деятельности координаторов-резидентов.

107. Существует ряд других вопросов, которые следует рассмотреть более глубоко. В первую очередь, следует упростить деятельность исполнительных советов, включая в повестку дня их работы только связанные с основным мандатом фондов и программ Организации Объединенных Наций вопросы. Программа, содержащая технические детали или пункты, относящиеся главным образом к микроуправленческому уровню, затрудняет рассмотрение основных вопросов и разработку политики. Во-вторых, фонды и программы Организации Объединенных Наций должны наилучшим образом использовать и выполнять резолюции Генеральной Ассамблеи и решения своих исполнительных советов. Возможно, эту ситуацию можно исправить, если исполнительные советы будут опираться на помощь экспертов-юристов. В третьих, каждый исполнительный совет должен иметь свой рабочий план на среднесрочный и долгосрочный период в целях недопущения повторяемости вопросов в повестке дня заседаний сессий.

108. Г-н ААСС (Норвегия) говорит, что сокращение объема взносов ограничивает потенциал системы Организации Объединенных Наций в том, что касается выполнения ее основного мандата и специальных мандатов, вытекающих из недавно состоявшегося цикла международных конференций. Правительство Норвегии очень обеспокоено низким уровнем помощи в целях развития, что затрагивает в первую очередь интересы наименее развитых стран. Страны-члены должны взять на себя ответственность за предоставление достаточного, предсказуемого и устойчивого объема финансирования.

109. Не вызывает сомнения, что система Организации Объединенных Наций в целях развития должна улучшать свою деятельность в экономической и социальной областях, а также координацию и сотрудничество между ее элементами, в частности на страновом уровне и, в этом плане, уже осуществлены некоторые меры в целях повышения эффективности деятельности, а именно: создана новая руководящая структура для фондов и программ; предложения Генерального секретаря несут положительный заряд и некоторые организации системы Организации Объединенных Наций уже начали осуществление мер широкой реорганизации, отражающей перемены во внешнем плане.

110. Вызывает сожаление, что эти перемены не привели к увеличению объема взносов в фонд основных ресурсов. В то же время, наметилась тенденция к направлению взносов на конкретные цели, что создает опасность для самого характера системы Организации Объединенных Наций. Для придания системе Организации Объединенных Наций большей эффективности и улучшения управления в сфере развития требуется увеличения объема ресурсов, придания им устойчивого и предсказуемого характера по мере осуществления перемен в этом направлении.

111. Сокращение официальной помощи в целях развития усугубило дисбаланс между странами-донорами в том, что касается их взносов в систему для развития Организации Объединенных Наций. Нельзя мириться с тем, что ограниченное число стран-доноров, среди них Норвегия,

продолжает нести основную ответственность по финансированию деятельности в области развития.

112. Норвегия готова поддержать идею создания системы финансирования, стимулирующей сбалансированное совместное несение бремени всеми государствами-членами, что гарантировало бы предсказуемый и постоянный характер взносов и способствовала бы большей ответственности в области финансирования деятельности Организации Объединенных Наций. Все партнеры должны соразмерно распределить между собой административные расходы и следует определить четкую связь между программными мероприятиями и их финансовым обеспечением. Основанное на распределительном, согласованном и добровольном принципах начисление взносов в фонды финансирования могло бы отвечать этим требованиям. И хотя в предложениях Генерального секретаря не содержится предложения о том, что распределительный характер взносов должен стать частью системы финансирования Организации Объединенных Наций, система согласованных и добровольных взносов является позитивным шагом.

113. Норвегия поддерживает создание Управления по финансированию развития, так как она уверена в том, что следует искать новые и новаторские формы финансирования деятельности в целях развития, уделяя в то же время внимание такой важной функции как официальная помощь в целях развития. Несмотря на это, создаваемые новые источники ресурсов не должны заменять собой официальную помощь в целях развития, а служить ее дополнением. Заслуживают специального рассмотрения многочисленные новаторские механизмы, возникшие в последние годы (например, налог на авиационное топливо, международные авиабилеты, кредитные карточки) с целью разработки практических форм их реализации.

114. Значительно вырос приток прямых иностранных инвестиций в экономику развивающихся стран. Для привлечения этих ресурсов очень важно создать благоприятные условия, и, несмотря на то, что многие из необходимых мер не подчиняются контролю со стороны правительств стран, все же именно национальные правительства обязаны разрабатывать политику, прозрачные меры, разрабатывать программы и создавать учреждения для формирования благоприятных условий для притока ресурсов. Следует признать, среди прочего, что ряду развивающихся стран, в первую очередь наименее развитым странам, не удалось привлечь значительные объемы прямых иностранных инвестиций. Поэтому официальная помощь в целях развития продолжает оставаться основным источником финансирования развития этих стран. В этой связи, Норвегия обращается с призывом к сообществу доноров наращивать усилия по предоставлению согласованной квоты ресурсов, направляемых на ОПР в объеме равном 0,7 процента от ВВП. Все страны-доноры должны взять на себя ответственность по наращиванию согласованности и эффективности системы развития Организации Объединенных Наций и гарантировать ей достаточный, предсказуемый и устойчивый характер ресурсов.

115. Г-н ЗАРИЕ-ЗАРЕ (Исламская Республика Иран), отмечая, что оперативная деятельность в целях развития является наиболее ощутимым проявлением деятельности Организации Объединенных Наций в этом направлении, говорит, что развивающиеся страны всегда расценивали эту деятельность в качестве важного дополнения своих собственных усилий и продолжают верить, что оперативная деятельность не сократит свои объемы, хотя реальные факты вызывают обеспокоенность в этом плане. Как отмечено в отчете Генерального секретаря об обновлении и реформе Организации Объединенных Наций (A/51/950), существует общая тенденция к сокращению взносов в основные ресурсы фондов и программ Организации Объединенных Наций. Наиболее тревожным является то, что внимание постепенно перемещается от долгосрочного сотрудничества к оказанию чрезвычайной помощи. Заключительная часть отчета в этом отношении ясна и категорична: нынешняя система финансирования основных ресурсов не обеспечивает необходимого объема взносов для достижения программных целей и удовлетворения новых потребностей, выявленных в ходе работы последнего цикла конференций Организации Объединенных Наций.

116. В этой связи, уместно подчеркнуть некоторые критерии, относящиеся к финансовому аспекту данной деятельности и закрепленные и подтвержденные в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и, в частности, в резолюции 50/227. Финансирование оперативной деятельности должно, как и прежде, проводиться на добровольной основе и направляться главным образом на цели основных ресурсов. Финансирование должно главным образом поступать из официальных источников, быть многосторонним, нейтральным и доступным для всех. Таким образом, обеспечивался бы необходимый уровень постоянной, гарантированной и предсказуемой помощи в целях развития. Следует подчеркнуть, что неосновные ресурсы не могут и не должны служить заменителем основных ресурсов. В отношении создания новой системы финансирования основных ресурсов, необходимо учитывать, что новая система не должна создавать новые виды обязательств для развивающихся стран.

117. По мнению Ирана, вопрос экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами чрезвычайно важен и заслуживает специального пункта повестки дня. Деятельность в целях развития в целом и оперативную деятельность в частности трудно переоценить по степени их важности и, поэтому, они должны пользоваться соответствующим вниманием на уровне всей системы развития. Следует предпринять все необходимое для координированного, эффективного и результативного осуществления данной деятельности. Исполнительская деятельность зависит главным образом от степени достаточности ресурсов, а это требует того, чтобы развитые государства неукоснительно выполняли задачи, согласованные в отношении помощи в целях развития.

118. Г-н ПРОВЕНСИО (Мексика) говорит, что его страна придает большое значение сотрудничеству по линии Юг-Юг и расценивает как чрезвычайно важный План действий, принятый в Сан-Хосе, который знаменует собой начало нового этапа в сотрудничестве Юг-Юг и приходит на смену Каракасскому плану действий, некоторые элементы которого утратили свою актуальность. Сотрудничество в целях развития является одним из семи конституционных принципов, управляемых внешней политикой Мексики в качестве получателя и донора помощи. Делегация Мексики присоединяется к мнению других делегаций, которые выразили свою обеспокоенность в связи с уменьшением объема официальной помощи в целях развития, однако подчеркивает, что сотрудничество Юг-Юг должно не замещать, а дополнять официальную помощь в целях развития, так как оно имеет особую характеристику, которая отличает ее от первой, и зависит, тем самым, от самих развивающихся стран.

119. Мексика накопила большой опыт в этой области. Например, с начала 80-ых годов она предоставила финансовую помощь равную 2 млрд.долл.США странам Центральной Америки и Карибского бассейна на более льготных, в сравнении с действующими на международном финансовом рынке, условиями, а также провела реструктуризацию задолженности на более приемлемых условиях, чем условия Парижского клуба. Мексика оценивает как очень важное свое участие в системе сотрудничества Юг-Юг, а также в Группе 15, Группе 24 и других международных организациях.

120. Что касается пунктов 4 и 5 отчета, (A/52/402), в частности вопросов, относящихся к соглашениям о свободе торговли, прозрачности в регламентировании торговли, соответствуя правил и норм и справедливым условиям разрешения спорных вопросов, все они приобретают большое значение для развивающихся государств. Отмечается также, что в соответствии с оценками Трехсторонней группы в 2000 году 90 процентов торгового обмена будет беспошлинным, поэтому в отличие от записанного в пункте 8 документа, свободная торговля станет реальностью еще до наступления 2005 года. Также подчеркивается, что в отличие от изложенного в пункте 10, зона свободной торговли на Американском континенте является самостоятельной инициативой, не вытекающей из положений Североамериканского соглашения о свободной торговли (ССТ). В заключении, в отношении пункта 12 Отчета, выступающий подчеркивает, что цель Совета экономического сотрудничества для Азии и Тихого океана - создание зоны свободной торговли, а не зоны свободной торговли и инвестиций", как говорится в указанном пункте. С другой стороны подчеркивается, что упомянутая зона свободной торговли станет реальностью для развитых стран Совета в 2010 году, а для развивающихся - до 2020 года.

121. Г-н ДИСЕКО (Южноафриканская Республика), выступая от имени Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), говорит, что южноафриканский регион переживает в последние годы важные перемены. В действительности, начали приносить плоды условия мира, единства и осознания общности цели в интересах будущего. Несмотря на то, что ситуация в Анголе продолжает вызывать тревогу, страны региона верят в то, что благодаря помощи Организации Африканского Единства, Организации Объединенных Наций и международного сообщества можно будет найти надежное решение этой проблемы.

122. В настоящее время, после долгих лет конфликтов и природных катализмов, САДК должна решать, опираясь на поддержку системы Организации Объединенных Наций, проблемы их опустошительных последствий для экономики и инфраструктуры в регионе. В этом смысле, регион неизменно нуждается в большом объеме ресурсов для восстановления транспортной сети и коммуникаций, так как в противном случае будут сведены на нет усилия Сообщества по развитию торговли и инвестиций в производственную сферу. С другой стороны, также вызывают беспокойство проблемы искоренения нищеты и проблемы, связанные с ростом урбанизации.

123. Несмотря на ограниченность ресурсов, вызванную экономическими проблемами государств-членов, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки достигло ощутимых результатов в рамках программы региональной интеграции, выполнение которой было начато в июле 1993 года. Были подписаны семь протоколов по рациональному и устойчивому использованию источников энергии в регионе, рациональному использованию водных ресурсов под международной юрисдикцией, приведены в соответствие стандарты в области транспорта, связи и метеорологии, борьбы против незаконного оборота наркотических средств и вопросы международной и межрегиональной торговли.

124. С другой стороны, проводятся переговоры по подписанию протоколов, относящихся к области продовольствия, сельского хозяйства и природных ресурсов, и, в этом плане, уже разработана региональная стратегия по обеспечению продовольственной безопасности. Одновременно с этим, САДК взяла на себя обязательство содействовать улучшению качества жизни наименее обеспеченных слоев населения и приняла декларацию "Проблема полов и развитие", в которой рассматривается проблема неравного положения женщин и мужчин. Угрожающие масштабы распространения СПИД также стали предметом рассмотрения САДК; была принята декларация и разработан план действий для решения данной проблемы.

125. По региону Южной Африки рассеяны миллионы единиц противопехотных наземных мин и, в целях решения данной проблемы, САДК разрабатывает региональную программу разминирования. Кроме того, главы государств и правительства организаций в сентябре этого года приняли резолюцию, которая призвана внести при поддержке региональных и международных организаций решающий вклад в подписание в декабре текущего года в Оттаве (Канада) договора о полном запрещении противопехотных наземных мин.

126. Вызывает беспокойство угроза возможной засухи в текущем и будущем году (1997-1998 гг.) в результате повторения стихийного явления "Эль Ниньо" в регионе экватора Тихого океана, что вызовет негативные последствия для производства сельскохозяйственной продукции, ирrigации и обеспеченности водой. В силу этого САДК призывает Организацию Объединенных Наций и международное сообщество всемерно поддержать усилия, направленные на укрепление потенциала стран южной части Африки; решение проблемы засухи; создание так называемых коридоров развития, в частности коридор Мапуту; оказание содействия и помощи региону в создании зон, свободных от наземных мин и выделение финансовой и технической помощи для успешного выполнения подписанных ранее протоколов.