



Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения

Distr.
GENERAL

DP/1998/14
20 February 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Вторая очередная сессия 1998 года
20-24 апреля 1998 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
ПРООН

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ И СОЦИАЛЬНОМУ СОВЕТУ

Доклад Администратора

ЦЕЛЬ

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 50/120 и 47/199 Генеральной Ассамблеи и резолюциями 1997/52, 1997/59 и 1997/61 Экономического и Социального Совета. Как и в предыдущие годы, этот доклад был подготовлен в едином формате, согласованном Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Мировой продовольственной программой.

РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению настоящий доклад и препроводить его со своими комментариями Совету.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ	ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ 47/199 от 22 ДЕКАБРЯ 1992 ГОДА И 50/120 от 20 ДЕКАБРЯ 1995 ГОДА И ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 1997/59 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ОТ 11 ИЮЛЯ 1997 ГОДА: ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ: ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ СО СТРАТЕГИЧЕСКИМИ РЕКОМЕНДАЦИЯМИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ	3
ЧАСТЬ ВТОРАЯ	ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 50/227 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ОТ 24 МАЯ 1996 ГОДА И РЕЗОЛЮЦИИ 1997/59 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ОТ 11 ИЮЛЯ 1997 ГОДА: ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ: ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ СО СТРАТЕГИЧЕСКИМИ РЕКОМЕНДАЦИЯМИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ	11
ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ	ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 1997/52 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ОТ 23 ИЮЛЯ 1997 ГОДА: ВИЧ/СПИД	12
ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ	ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 1997/61 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ОТ 25 ИЮЛЯ 1997 ГОДА: КОМПЛЕКСНОЕ И СКООРДИНИРОВАННОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ И ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕШЕНИЙ ВАЖНЕЙШИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ И СОВЕЩАНИЙ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	13
ЧАСТЬ ПЯТАЯ	РЕКОМЕНДАЦИЯ	21

/ ...

1. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИЙ
ГЕНЕРАЛЬНОЙ
АССАМБЛЕИ 47/199 ОТ 22 ДЕКАБРЯ 1992 ГОДА И 50/120 ОТ 20 ДЕКАБРЯ
1995 ГОДА И ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
РЕЗОЛЮЦИИ 1997/59 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ОТ 11
ИЮЛЯ
1997 ГОДА: ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ
В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ:
ПОСЛЕДУЮЩИЕ
МЕРЫ В СВЯЗИ СО СТРАТЕГИЧЕСКИМИ РЕКОМЕНДАЦИЯМИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ
АССАМБЛЕИ

1. В течение 1997 года ПРООН активно проводила мероприятия в осуществление вышеперечисленных резолюций, которые были решительно поддержаны программой реформы Генерального секретаря, представленной в два этапа - этап I (март 1997 года) и этап II (июль 1997 года - см. документ A/51/950). Программа реформы охватывает все аспекты операций Организации Объединенных Наций и представляет собой "самые широкие и далеко идущие реформы за все 52 года существования нашей Организации".

2. В настоящем докладе не просто будет сделан акцент на последующей деятельности в осуществление указанных резолюций, но в нем будут изложены последствия тех положений программы реформы Генерального секретаря, которые касаются оперативной деятельности в целях развития. ПРООН решительно привержена программе реформы и участвует в ее выполнении: так, Администратор возглавляет Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР), а ее Исполнительный комитет и ПРООН продолжают заниматься управлением и финансированием системы координаторов-резидентов. ПРООН также финансирует и обеспечивает деятельность Директора и большей части персонала Канцелярии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (КГВР), которая выполняет функции секретариата ГООНВР и поддерживает систему координаторов-резидентов. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) откомандировали в КГВР сотрудников для работы в качестве помощников Директора. Такое откомандирование было настоятельно рекомендовано в рамках ГООНВР, и ожидается, что другие члены ГООНВР последуют этому примеру.

3. Наконец, на основе своих мандатов, определенных Исполнительным советом, и своей программной и административной деятельности на уровне стран и штаб-квартиры ПРООН продолжает выступать в качестве объединяющей и поддерживающей силы системы Организации Объединенных Наций в целом, стремясь покончить с нищетой и обеспечить устойчивое развитие людских ресурсов (УРЛР).

A. Вопросы программ

Координация на местах: Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)

4. ПРООН придает большое значение РПООНПР, поскольку она позволяет быстрее обеспечить согласование деятельности системы Организации Объединенных Наций в области программирования и удовлетворения потребностей стран. РПООНПР послужит для системы Организации Объединенных Наций основой для стратегического анализа, более эффективного оказания

отвечающей национальным приоритетам и мандатам помохи в области развития и позволит добиться большей результативности на страновом уровне.

5. Вместе с другими членами ГООНВР ПРООН на протяжении последнего года активно участвовала в процессе создания РПООНПР и оказывала ему содействие как на уровне штаб-квартиры, так и на страновом уровне. Проделанная работа включает проведение обзоров и обсуждений по вопросам политики в рамках Комитета по надзору за управлением программами (КНУП), руководство страновыми группами и координаторами-резидентами, содействие подготовке временных руководящих принципов, включая основной набор показателей, выявление организационных центров координации и посредников, а также использование людских, технических и финансовых ресурсов для дальнейшего активного участия в этом процессе на страновом уровне. Кроме того, предпринимаются усилия для совершенствования координации и взаимодействия в отношении РПООНПР в рамках штаб-квартиры, а также для оказания поддержки страновым отделениям ПРООН, участвующим в мероприятиях на экспериментальном этапе.

6. Особую и весьма ценную поддержку РПООНПР ПРООН оказывает через руководство своей системой координаторов-резидентов. В соответствии с инициативами Генерального секретаря в области реформ система координаторов-резидентов играет жизненно важную роль в мобилизации системы Организации Объединенных Наций и ГООНВР, в частности в интересах достижения общих целей путем обеспечения руководства и соответствующих механизмов для координации действий. Признавая эту роль системы, ПРООН уже неоднократно вносила вклад в повышение эффективности системы координаторов-резидентов и готова продолжать укреплять ее и в будущем. ПРООН также ожидает, что последующая деятельность во исполнение РПООНПР и другие мероприятия, направленные на согласование политики и процедур, приведут к увеличению нагрузки на систему координаторов-резидентов, в связи с чем потребуются пристальный контроль за показателями и дополнительные меры по усилению ее роли в деле координации на местах.

7. ПРООН считает, что успех РПООНПР в долгосрочном плане будет зависеть от качества самой программы и от того, насколько ее суть будет отражена в процессе программирования отдельными образованиями Организации Объединенных Наций. Для этого РПООНПР потребуется солидная концептуальная база для анализа проблем и разработки стратегий. ПРООН считает, что в рамках основополагающей цели ликвидации нищеты надежной основой в этом отношении является УРЛР, как и комплексная деятельность по итогам конференций Организации Объединенных Наций; РПООНПР должна также стремиться охватить все органы системы Организации Объединенных Наций, в том числе специализированные учреждения; необходимо добиваться более эффективного согласования политики и процедур программирования, а также административного и финансового управления; при этом сотрудничество по вопросам существа на уровне мероприятий необходимо будет расширить, например путем более широкого использования программ сотрудничества. Необходимо также значительно упростить как индивидуальные, так и совместные инструменты и процедуры программирования.

8. РПООНПР должна также позволить Организации Объединенных Наций посмотреть шире на свою роль, уместность и эффективность своего присутствия в качестве члена сообщества по вопросам развития с учетом приоритетов, усилий и достижений других участников. РПООНПР должна активней содействовать определению места нашей Организации Объединенных Наций среди национальных участников процесса развития и дополнительным усилиям в определении и расширении круга ведения в основных областях. Она также должна содействовать развитию диалога с другими партнерами по вопросам развития, включая доноров, неправительственные организации (НПО) и международные финансовые учреждения (МФУ), с тем чтобы укреплять

руководящую роль системы координаторов-резидентов в рамках системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

9. Руководящие органы (т.е. Исполнительный совет и Экономический и Социальный Совет), возможно, пожелают учесть потенциальные возможности РПООНПР для содействия согласованию программных мероприятий Организации Объединенных Наций на страновом уровне и обеспечения решительной поддержки осуществлению РПООНПР ПРООН и другими образованиями Организации Объединенных Наций через систему координаторов-резидентов.

Координация на местах: система координаторов-резидентов

10. В программе реформы Генерального секретаря подтверждается роль ПРООН как руководящего и финансирующего органа системы координаторов-резидентов. ПРООН по-прежнему уделяет пристальное внимание и активно укрепляет систему координаторов-резидентов. Были предприняты или поддержаны некоторые меры, цель которых – дать системе координаторов-резидентов возможность играть более важную роль в оперативной деятельности в целях развития путем совместного программирования в важнейших областях. Повышение эффективности оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, что предусмотрено в реформе Организации Объединенных Наций, обеспечивалось также путем принятия мер по укреплению системы координаторов-резидентов.

11. ПРООН продолжала расширять круг лиц, рассматриваемых в качестве кандидатур на должности координаторов-резидентов. Так, 30 процентов назначенных в 1997 году координаторов-резидентов – это сотрудники организаций системы Организации Объединенных Наций помимо ПРООН. ПРООН является активным членом Рабочей группы ГООНВР по вопросам координаторов-резидентов. Эта группа рассматривала пути совершенствования процесса отбора координаторов-резидентов. В этом контексте ПРООН будет возглавлять межучрежденческую группу по разработке модели оценки компетенции для отбора координаторов-резидентов. ПРООН также готовит отдельное специальное описание должностных обязанностей для координаторов-резидентов, которое будет представлено на рассмотрение ГООНВР. В 1997 году Администратор направил всем координаторам-резидентам указание обеспечить руководство процессом осуществления инициатив Генерального секретаря по реформе.

12. На основе многочисленных интервью с координаторами-резидентами и другими заинтересованными участниками системы координаторов-резидентов ПРООН возглавила процесс разработки проекта описания должностных обязанностей координатора-residenta, которое предполагается использовать для целей оценки. Проект широкого обсуждения был утвержден Консультативным комитетом по программе и оперативным вопросам (ККПОВ). Это описание обеспечивает основу для квалифицированной оценки деятельности координаторов-резидентов с учетом системы компетентности, которая в экспериментальном порядке используется для оценки их работы в 1997 году. Эта система основывается на принципе исключений, т.е. члены Административного комитета по координации (АКК) высказывают замечания по работе тех координаторов-резидентов, которые либо превышают функции, предусмотренные должностными обязанностями координатора-residenta, либо не справляются с ними. Результаты этого эксперимента будут использованы для выявления потребностей и послужат основой для расширения управленческих потребностей и станут основой для расширения процесса оценки, с тем чтобы охватить им страновую группу Организации Объединенных Наций.

13. В связи с увеличением числа впервые назначенных координаторов-резидентов из других организаций – членов АКК ПРООН усилила свою роль по их подготовке и разъяснению их роли, обязанностей и подчиненности по некоторым направлениям деятельности, которые входят в сферу их

компетенции. Разработана двухнедельная ознакомительная программа для впервые назначенных координаторов-резидентов, которая дополняется брифингами в управлении, фондах и программах Организации Объединенных Наций. Эта разработанная ПРООН программа осуществляется в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, Канцелярией Группы по вопросам развития (КГВР), ККПОВ и целым рядом отдельных фондов, программ и специализированных учреждений. В 1997 году в этой ежегодной программе участвовало 12 координаторов-резидентов, включая четырех новых сотрудников ПРООН. С 1994 года этой ознакомительной программой были охвачены 69 впервые назначенных координаторов-резидентов, включая 16 новых сотрудников ПРООН.

14. Для того чтобы впервые назначенные координаторы-резиденты из других организаций – членов АКК могли в полном объеме использовать опыт своих коллег, а также ресурсы и помощь ПРООН, в 1997 году была учреждена новая программа наставничества и подготовки кадров. В рамках этой программы изучаются индивидуальные потребности координаторов-резидентов из АКК и внешних организаций в области обучения и согласовываются планы оказания им помощи. Все сотрудники в течение нескольких недель работают в подразделениях опытных координаторов-резидентов, которые затем на регулярной основе их консультируют. Создана также программа индивидуальной подготовки и брифингов в штаб-квартире. В настоящее время помощь оказывается девяти координаторам-резидентам и назначенным на эту должность лицам.

15. Эволюция роли координатора-residenta также ставит вопрос о предоставлении опытным координаторам-резидентам возможности продолжать повышать свою компетентность для будущей управленческой и пропагандистской деятельности. С 1995 года ПРООН совместно с проектом по созданию колледжа персонала Организации Объединенных Наций организовала ряд практикумов, на которых анализируются качества, необходимые для руководства оперативным сотрудничеством на страновом уровне в рамках системы координаторов-резидентов и с национальными и международными партнерами. В начале 1997 года была проведена внешняя оценка первых трех практикумов этой серии. Проведенные после окончания практикумов обследования и интервью позволили сделать вывод о том, что эти практикумы расширяют возможности координаторов-резидентов с точки зрения лидерства и обеспечивают совершенствование стратегического программирования.

16. С 1995 года в этих практикумах участвовало 70 координаторов-резидентов и 15 сотрудников учреждений и НПО. На основе рекомендаций по итогам оценки 1997 года в конце 1997 года по пересмотренной программе был проведен практикум, который был посвящен качествам, необходимым для осуществления на страновом уровне процесса реформы Организации Объединенных Наций. В практикуме 1997 года участвовало 22 координатора-residenta и девять представителей специализированных учреждений и фондов Организации Объединенных Наций и НПО.

17. ПРООН также решительно поддерживает совместные инициативы системы координаторов-резидентов. В 1997 году она активно участвовала в пересмотре программы практикумов по вопросам управления в области сотрудничества для старших страновых представителей; эти практикумы позволили улучшить согласованность работы почти 100 страновых групп системы координаторов-резидентов. ПРООН продолжает частично оплачивать расходы по этой программе вместе с проектом создания колледжа персонала Организации Объединенных Наций.

18. Через ОКГП ПРООН также продемонстрировала свою приверженность основывающейся на сотрудничестве модели координации. Под руководством ГООНВР, совместно с ЮНИСЕФ и ЮНФПА, ПРООН руководила разработкой и проведением двух учебных практикумов для посредников и координаторов для нового процесса РПООНПР. Такое совместное обучение

рассматривается в качестве модели дальнейшего сотрудничества; активно обсуждается также вопрос о совместных действиях в других областях.

19. Руководящие органы, возможно, пожелают признать значение конкретных мер, принятых ПРООН для укрепления системы координаторов-резидентов, и поощрить дальнейшие усилия в этом направлении.

Создание потенциала и национальное исполнение

20. Создание потенциала является одним из главных элементов помощи ПРООН. Создание потенциала включает как создание благоприятных условий для наращивания институциональных возможностей, так и развитие индивидуальных людских ресурсов. В рамках подхода ПРООН подчеркивается необходимость создания и укрепления национального потенциала, а также поощрения сохранения и эффективного использования накопленных возможностей и профессиональных знаний.

21. ПРООН рассматривает национальное исполнение в качестве важного инструмента укрепления управленческого потенциала и расширения технических знаний национальных учреждений и отдельных лиц путем приобретения навыков в ходе практической деятельности. В прошедшем году ПРООН предприняла ряд усилий с целью дальнейшего повышения эффективности национального исполнения и его вклада в создание национального потенциала. К их числу относится подготовка пересмотренных процедур национального исполнения и исполнения по линии НПО, разработка стандартов и перечня по определению возможностей в области исполнения, технического руководства по вопросам создания потенциала, а также новых руководящих принципов и средств для программного подхода и многочисленных инициатив в области профессиональной подготовки.

22. В качестве предпочтительного механизма национальное исполнение применяется в рамках большинства осуществляемых при поддержке ПРООН программ и проектов. Это предполагает полномасштабное правительственные исполнение и ответность за эффективное использование ресурсов ПРООН путем представления надлежащей отчетности по вопросам существа и финансовым вопросам и достижения целей программ/проектов. ПРООН поощряет широкое участие гражданского общества, включая НПО, широкий круг национальных образований и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в процессе разработки, исполнения и контроля.

23. Руководящие органы, возможно, пожелают признать дальнейший конкретный прогресс, достигнутый ПРООН в согласовании процессов создания потенциала и национального исполнения, и поддержат создание прочных связей между указанными двумя областями в рамках разработки и осуществления программ.

Согласование программных циклов и процедур программирования

24. Согласование периодов программирования обеспечивается путем представления рамок странового сотрудничества (РСС) и просьб о продлении текущих страновых программ. Новые механизмы последующего программирования позволяют установить гибкие сроки РСС, что содействует согласованию периодов программирования. По имеющимся данным, в настоящее время 27 периодов страновых программ уже согласовано, 54 - будут согласованы к 1999 году, а у 31 нет общей исходной даты, включая восемь периодов, которые в силу особых условий вряд ли будут согласованы в ближайшем будущем.

25. ПРООН также возглавляла Подгруппу ОКГП по согласованию исполнительской и управленческой деятельности на страновом уровне, которая занималась вопросами согласования процедур на оперативном уровне. Такое согласование является необходимым условием достижения целей РПООНПР и обеспечения более тесного сотрудничества в рамках Организации Объединенных Наций. К числу достигнутых к настоящему времени результатов относится выработка политики по вопросам выплат правительственный сотрудникам и проект формата совместных программ/проектов, который в настоящее время опробывается в странах, разрабатывающих такие инициативы. Были также проведены исследования практических мер и процедур, касающихся персонала по программам или проектам. ПРООН также выступила в качестве организации, ответственной за переработку тех глав пособия ККПОВ, которые касаются вопросов национального исполнения и программного подхода.

26. Руководящие органы, возможно, также пожелают признать вклад ПРООН в согласование периодов программирования с помощью текущей серии РСС, а также ее вклад в согласование процедур и будут способствовать дальнейшему прогрессу с помощью вспомогательных механизмов ПРООН.

Деятельность по контролю и оценке

27. По просьбе представителей ОКГП в Междууряденческой рабочей группе (МРГ) ПРООН организовала в январе 1997 года в Нью-Йорке семинар с целью представления проекта нового пособия для руководителей программ, озаглавленного "Контроль и оценка для достижения практических результатов". ПРООН получила позитивные отзывы участников. В 1997 году указанное учебное пособие было завершено, напечатано и широко распространено в страновых отделениях, штаб-квартире и специализированных учреждениях Организации Объединенных Наций.

28. В 1997 году ПРООН разработала и распространила новую централизованную базу данных об оценке (ЦБДО) в доступном формате на основе программы "Уиндоуз". ЦБДО содержит информацию об оценке более 1500 проектов ПРООН. Пользователи ЦБДО имеют возможность изучать опыт ПРООН в осуществлении различных видов проектов, а содержащийся в ней широкий круг данных способствует разработке новых проектов.

29. В октябре 1997 года ПРООН открыла новую информационную страницу в сети WEBSITE (Мировая паутина), посвященную вопросам оценки, благодаря которой отдельные лица в страновых отделениях ПРООН и в штаб-квартире получили доступ в режиме on-line к а) докладам ПРООН по вопросам оценки, подготовленным Отделением оценки, в том числе к основным полученным результатам и извлеченным урокам; б) методологиям оценки ПРООН; с) информации об Отделении оценки; д) связям с другими информационными страницами, посвященными вопросам оценки.

30. ПРООН и Департамент оценки и международной ревизии Шведского агентства по сотрудничеству в области международного развития (СИДА) провели совместный обзор систем проверки качества работы отдельных государственных секторов и учреждений по оказанию помощи. Цель данного обзора состояла в изучении опыта других организаций. В ноябре 1997 года была опубликована книга *Measuring and Managing Results: Lessons for Development Cooperation* (Результаты измерения и управления: уроки сотрудничества в области развития).

31. Представители ПРООН входят в состав целевой группы, образованной экспертами по вопросам оценки Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития. Данная целевая группа следит за выполнением задач, намеченных КСР на 2015 год в рамках осуществления инициативы "Формирование XXI века".

32. После передачи функции стратегического планирования новому Бюро по планированию и управлению ресурсами в результате осуществления программы "ПРООН-2001" Отделение оценки и стратегического планирования стало Отделением оценки. После проведения широких консультаций со штаб-квартирой ПРООН и членами Исполнительного совета Отделение определило три основные области своей деятельности в 1998 году: получение знаний и профессиональная подготовка; разработка методологий и создание потенциала; проведение стратегических оценок. Подробная информация о деятельности Отделения оценки содержится в докладе Администратора об оценке (DP/1998/19), который будет представлен Исполнительному совету на его ежегодной сессии 1998 года.

33. Руководящие органы, возможно, пожелают признать конкретный прогресс, достигнутый ПРООН в области контроля и оценки как в рамках ПРООН, так и через посредство МРГ, и поддержать дальнейшее согласование процедур и мероприятий в этих областях.

Записка о страновой стратегии

34. Записки о национальных стратегиях (ЗНС) – там, где они имеются, выполняют роль документов, касающихся связанных со спросом аспектов сотрудничества в области развития, и отражают точку зрения правительства в отношении потребностей данной страны в сотрудничестве в области развития. РПООНПР, будучи подготовленными в полной консультации с правительствами, дополняют ЗНС – там, где они имеются, и представляются в качестве отражающих аспекты предложения ответных документов системы Организации Объединенных Наций на определенные потребности данного правительства в сотрудничестве. К настоящему времени ЗНС завершены в 27 странах, а в 19 странах – подготовлены их проекты. В 15 странах созданы рабочие группы с рабочими планами по разработке ЗНС. Интерес к ЗНС проявили в общей сложности 92 страны. Посредством выполнения функций управления и финансирования системы координаторов-резидентов, а также через посредство своих программных мероприятий ПРООН способствовала осуществлению процесса ЗНС во всех тех странах, правительства которых проявили к ним интерес.

35. Под эгидой ККПОВ Департамент по экономическим и социальным вопросам подготовил проект пересмотренных руководящих принципов ЗНС. Указанные пересмотренные руководящие принципы обеспечивают учет объема требуемых ресурсов; связь с РПООНПР; консультативный механизм; определение тем; повышение эффективности контроля и оценки; и более широкие масштабы участия системы Организации Объединенных Наций в целом. Предполагается, что новые руководящие принципы будут способствовать осуществлению ЗНС во всех странах, правительства которых приняли решение об их разработке.

36. Руководящие органы, возможно, пожелают принять к сведению достигнутый к настоящему времени прогресс в отношении ЗНС и РПООНПР и подчеркнуть взаимодополняющий характер обоих документов.

В. Вопросы управления, персонала и финансов (общие помещения и службы)

37. В 1997 году общие помещения были бесплатно арендованы у правительства в Алжире, Кыргызстане и Таджикистане. Общие помещения для исключительного пользования специализированных учреждений Организации Объединенных Наций были построены правительством в Лесото. Общие помещения были также арендованы у правительства в Российской Федерации. Кроме того, ПРООН и ЮНФПА приняли меры по обеспечению оптимального использования площади общих помещений в Уганде. Некоторые помещения требовали ремонта и

переоборудования, что и было сделано за счет средств, предоставленных занимающими эти помещения учреждениями Организации Объединенных Наций.

38. ПРООН принимала активное участие в работе Подгруппы ОКГП по вопросам совместного использования помещений и служб, которая отвечает за ускоренное внедрение практики совместного использования помещений. Встречаясь еженедельно, представители ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и МПП при поддержке международных консультантов по вопросам недвижимости разрабатывают методологию и оперативные руководящие принципы создания будущих общих помещений. Подгруппа разработала критерии отбора приоритетных стран, с учетом бесплатного предоставления помещений правительствами.

39. Боливия, Египет и Намибия были выбраны в качестве стран для экспериментального применения новых критериев и проведения первоначального анализа. Полученные результаты позволяют усовершенствовать методологию и процесс осуществления. Затем примерно еще 10 стран будут выбраны в качестве стран "группы I" для проведения анализа, подготовки плана использования недвижимости, включая анализ затрат и результатов, и возможного внедрения практики совместного использования помещений в 1998 году. Общей стратегией предусматривается последовательное включение стран в группы II, III и IV. Всю поступающую от учреждений ОКГП информацию, касающуюся недвижимости, предлагается включить в единую, общую базу данных.

40. 15 сентября 1997 года Генеральный секретарь объявил о назначении Исполнительного координатора Организации Объединенных Наций по общему обслуживанию для руководства Целевой группой по вопросам общего обслуживания. ПРООН является частью этой базирующейся в Нью-Йорке группы, которая занимается изучением имеющихся механизмов с целью распространения практики совместного использования услуг на все области, где это может привести к повышению эффективности обслуживания. Главной целью этого мероприятия является обеспечение экономически эффективного, качественного и своевременного обслуживания на конкурентоспособной основе при полном удовлетворении клиентов. Целевая группа учредила рабочие группы для разработки предложений по каждой из рассматриваемых областей: закупки, информационная технология, комплексные системы управленческой информации, кадровое обслуживание, финансовое обслуживание, юридическое обслуживание, транспортное обслуживание и перевозки, эксплуатация помещений, типографские мощности и управление архивной и учетной деятельностью.

41. Руководящие органы, возможно, пожелают принять к сведению конкретные шаги, предпринятые ПРООН и другими членами ГООНВР по созданию общих помещений и служб, и высказаться в поддержку дальнейшего прогресса в соответствии с программой реформы Генерального секретаря.

II. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 50/227 ГЕНЕРАЛЬНОЙ

АССАМБЛЕИ ОТ 24 МАЯ 1996 ГОДА И РЕЗОЛЮЦИИ 1997/59
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ОТ 11 ИЮЛЯ 1997 ГОДА: ОПЕРАТИВНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА
В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ: ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ СО
СТРАТЕГИЧЕСКИМИ

РЕКОМЕНДАЦИЯМИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ

42. В своем решении 98/3 Исполнительный совет учредил специальную рабочую группу открытого состава для разработки стратегии устойчивого финансирования ПРООН. Специальная рабочая группа рассмотрит различные механизмы финансирования, а также другие альтернативные варианты с целью перевода финансирования ПРООН на предсказуемую, гарантированную и непрерывную основу, с учетом различий в бюджетных процессах в странах, предоставляющих взносы, а также необходимости более справедливого распределения бремени между странами-донорами.

43. Кроме того, рабочая группа разработает руководящие принципы и критерии установления целевых показателей финансирования основных ресурсов ПРООН на основе целей и приоритетных задач Программы, потребностей и приоритетов в области развития в странах, в которых осуществляются программы, как они определены в разработанных для этих стран рамках странового сотрудничества; предполагаемого объема взносов на пополнение основных ресурсов, роли ПРООН в качестве финансирующего органа в более широком контексте международного финансирования развития; и имеющихся долгосрочных обязательств и стратегий.

44. Одновременно с этим в ответ на меру 11а комплекса мер по реформе Генерального секретаря и по итогам обсуждений в рамках ГООНВР Администратор представил Генеральному секретарю предложение о многолетнем финансировании оперативной деятельности на основе многолетних согласованных объявленных взносов при соблюдении основного механизма совместного несения бремени. Это предложение вносится на неофициальное обсуждение с учредителями фондов и программ и включает замечания членов ГООНВР.

45. Ожидается, что Исполнительный совет будет рассматривать прогресс, достигнутый рабочей группой, на каждой из своих предстоящих сессий и примет решение по стратегии устойчивого финансирования на своей третьей очередной сессии 1998 года.

46. Принимая к сведению эти решения и меры, уже принятые ПРООН, руководящие органы, возможно, пожелают выработать руководящие указания относительно осуществления всеми фондами и программами аналогичных ограниченных по срокам усилий в целях разработки стратегий финансирования на предсказуемой, гарантированной и непрерывной основе, с учетом бюджетных процессов и необходимости более справедливого распределения бремени между донорами.

III. ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 1997/52 ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ОТ 23 ИЮЛЯ 1997

ГОДА:

ВИЧ/СПИД

47. На протяжении всего 1997 года ПРООН продолжала во взаимодействии с секретариатом Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС) и с другими соучредителями принимать меры по преодолению последствий эпидемии для процесса развития и вносила вклад в работу, проводимую по линии многочисленных межурядчденческих инициатив.

48. На страновом уровне в рамках тематических групп Организации Объединенных Наций по проблемам ВИЧ/СПИДа предпринимались усилия по наращиванию потенциала системы координаторов-резидентов в поддержку принятия более широких мер по борьбе с эпидемией.

Оказывалась также техническая и финансовая поддержка в подготовке национальных стратегических планов по борьбе с ВИЧ/СПИДом. На региональном уровне ПРООН провела оценку своего африканского регионального проекта по проблемам ВИЧ и развития и в сотрудничестве с ЮНАИДС и другими партнерами по развитию организовала практикум в целях укрепления консенсуса в вопросах разработки следующего этапа этого проекта. Был подготовлен стратегический план для азиатско-тихоокеанского регионального проекта по проблемам ВИЧ и развития, и ведется подготовительная работа для проведения совместных мероприятий ПРООН и ЮНАИДС в Латинской Америке и Карибском бассейне, в арабских государствах и в Восточной Европе, а также в Содружестве Независимых Государств.

49. На глобальном уровне ПРООН участвует в деятельности межучрежденческих рабочих групп и принимает активное участие в подготовке мероприятий, связанных с совместным призывом ЮНАИДС к осуществлению деятельности, финансируемой за счет дополнительных средств, в двухгодичном периоде 1998-1999 годов.

50. В соответствии со своей пропагандистской ролью ПРООН обращает внимание международного сообщества на катастрофические масштабы эпидемии и ее потенциальное воздействие на нынешнее и будущие поколения в наиболее сильно пострадавших странах, среди которых много стран Африки к югу от Сахары, о чем наглядно свидетельствуют пересмотренные статистические данные ЮНАИДС за 1997 год.

51. Руководящие органы, возможно, пожелают принять к сведению решительную поддержку, оказываемую ПРООН в усилиях по борьбе с ВИЧ/СПИДом как по линии системы координаторов-резидентов, так и по линии своей программной деятельности, и призвать учреждения Организации Объединенных Наций оказывать дальнейшую поддержку скоординированным усилиям в этой области.

IV. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ

1997/61

ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА ОТ 25 ИЮЛЯ 1997 ГОДА:
КОМПЛЕКСНОЕ И СКООРДИНИРОВАННОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ И
ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕШЕНИЙ

ВАЖНЕЙШИХ

МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ И СОВЕЩАНИЙ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

52. В соответствии с решениями АКК и Экономического и Социального Совета, комплексное и скоординированное выполнение и развитие решений недавно состоявшихся международных конференций осуществлялись усилиями трех межучрежденческих целевых групп - группы по обеспечению основных социальных услуг для всех, группы по созданию благоприятных условий для экономического и социального развития и группы по обеспечению занятости и устойчивых источников средств к существованию для всех, а также Межучрежденческого комитета по положению женщин и равенству мужчин и женщин, который реализует решения четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Представленная во всех этих четырех органах ПРООН также возглавляла Рабочую группу по вопросам управления в рамках целевой группы по созданию благоприятных условий. Указанные три целевые группы представили свои официальные доклады; при этом ожидается, что вместе с ведущими учреждениями они продолжат выполнять функции неформальных основных сетей.

53. Результаты деятельности целевых групп можно разбить на следующие общие категории:
а) выявление ключевых элементов национальных политических рамок для достижения целей конференций; б) разработка рекомендаций для программирования в системе Организации Объединенных Наций; с) создание механизмов для улучшения национальной отчетности; д) подготовка статистических данных и показателей; е) выявление других, требующих внимания, областей (например, роль гражданского общества и использование информационной технологии); и ф) организационные механизмы для последующей деятельности.

54. АКК рассмотрел результаты работы целевых групп и поставил вопрос о последующей деятельности в более широком контексте реформы системы Организации Объединенных Наций. В частности, он подчеркнул важную роль гражданского общества, подтвердил приверженность организаций-членов делу осуществления активной последующей деятельности и обратился к вспомогательным механизмам, организациям и системе координаторов-резидентов с просьбой создать организационные механизмы для обеспечения последующей деятельности. Во-первых, 11 и 12 декабря 1997 года в Турине был проведен межурожденческий практикум и определены страновые механизмы для реализации последующей деятельности по итогам глобальных конференций и встреч на высшем уровне. На этом практикуме рассматривались формы практического решения стратегических и программных задач, определенных в глобальных повестках дня. В частности, на нем были приняты рекомендации в отношении: а) комплексного послания страновым группам по вопросам, касающимся процесса осуществления последующей деятельности; б) руководящих принципов или указаний относительно форм осуществления, в том числе по использованию результатов работы целевых групп, и с) определения мер, которые следует принять в поддержку таких мероприятий, как профессиональная подготовка, разработка и использование показателей и баз данных, а также механизмов для представления отчетности. Помимо 35 сотрудников, представлявших все основные фонды, программы и специализированные учреждения, Организацию Объединенных Наций, Всемирный банк и Международный валютный фонд, в работе практикума принимал участие один высокопоставленный представитель Барбадоса, выступавший от имени Организации восточноカリбских государств. 23 января Рабочей группе ККПОВ был представлен доклад с целью его одобрения и передачи АКК.

55. Помимо участия в упомянутой выше деятельности и в деятельности межурожденческого механизма, который подготовил страновые и общесистемные руководящие принципы, ПРООН активно занималась реализацией решений конкретных международных конференций с учетом определенных для нее областей и круга ведения, о чем говорится ниже.

56. Руководящие органы могут пожелать принять к сведению результаты осуществлявшегося под руководством АКК процесса межурожденческой координации по вопросам комплексного осуществления последующей деятельности и, с учетом результатов специальной сессии Совета по данному вопросу, которая состоится в апреле 1998 года, предложить дальнейшие меры по обеспечению непрерывного комплексного осуществления решений конференций и последующей деятельности по итогам конкретных конференций.

А. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития

57. ПРООН продолжает активно участвовать в осуществляющейся на глобальном и региональном уровнях последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, уделяя при этом основное внимание работе на страновом уровне. Решение стоящее перед ПРООН задачи, заключающееся в том, чтобы вопросам ликвидации нищеты придавалось приоритетное значение, потребовало существенного пересмотра направленности ее программ и положило начало процессу изменения характера диалога между страновыми отделениями, правительствами и гражданским обществом. Упор, который ПРООН делает на

устойчивости и человеческих аспектах развития, открыл важные новые перспективы, и это уже оказывает соответствующее влияние на организации, занимающиеся вопросами развития.

58. Анализ рамок странового сотрудничества для цикла программирования 1997–2000 годов позволил ПРООН увидеть явную заинтересованность правительств в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций для решения основных вопросов Копенгагенской программы действий. Среди важных результатов – возросшая заинтересованность в конкретных инициативах в области социального развития, таких, в частности, как разработка национальных стратегий и целей борьбы с нищетой; расширение возможностей обеспечения устойчивых источников средств к существованию для тех, кто живет в нищете; учет гендерной проблематики при подготовке программ развития; и расширение организационной базы сотрудничества организаций гражданского общества (ОГО) с системой Организации Объединенных Наций. ПРООН обеспечила более активное участие ОГО в своей деятельности по разработке нормативных и директивных положений. Была завершена подготовка руководящих принципов для реализации программ НПО. Заявление ПРООН о ее политике в отношении ОГО и политике представления информации является важным свидетельством перехода от репрезентативной к действенной демократии на международном уровне.

59. Среди конкретных достижений по каждой из трех основных тем Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития можно упомянуть тот факт, что "Доклад о развитии человека за 1997 год" стал документальным подтверждением многоаспектности, масштабности, глубины и сложности глобальных проблем нищеты, что в нем разработаны новые методы (например, индекс нищеты) ее измерения и предложены реальные и экономически приемлемые стратегии борьбы с ней. На уровне стратегии ПРООН нередко занимается совместно с другими органами системы Организации Объединенных Наций исследованиями, посвященными зависимости уровня нищеты от наличия равенства или неравенства между женщинами и мужчинами, а также изучает влияние глобализации на уровень бедности и распределение ресурсов. Инициатива в поддержку стратегий по борьбе с нищетой (программа с участием многочисленных доноров, предпринятая сразу после проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития) облегчила работу ПРООН в более чем 80 странах по поддержке страновых стратегий борьбы с нищетой на различных этапах развития. В ряде стран в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и ЮНФПА ПРООН также приступила к анализу возможностей практического выполнения договоров в рамках инициативы 20/20 и активно участвует в планировании международного мероприятия, которое будет проходить в конце 1998 года в Ханое в рамках последующей деятельности по итогам состоявшейся в 1996 году в Осло Конференции по инициативе 20/20, организованной правительством Норвегии.

60. В рамках деятельности по рассмотрению второй основной темы Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, касающейся трудоустройства, ПРООН, в частности, активно участвовала на страновом, а также на глобальном уровнях в работе Межучрежденческой целевой группы по вопросам занятости и устойчивых источников средств существования, работой которой руководит Международная организация труда. ПРООН руководила двумя из семи страновых обзоров, проводившихся этой Целевой группой, и представила ей записку по вопросам оперативного использования концепции "устойчивых источников средств существования"; содержащиеся в ней рекомендации были полностью одобрены в рамках механизма для проведения страновых обзоров и отражены в окончательном варианте доклада.

61. Что касается третьей основной темы Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, то ПРООН поддерживала проект Международного института социальных исследований по вопросам **социальной изолированности**, в рамках которого анализировались основные процессы и модели, обусловливающие отчужденность тех, кто живет в нищете, от рынков, имущества, социальных услуг, пособий и прав, а также стратегии, которые необходимы

для предотвращения все большей маргинализации и поощрения социальной интеграции изолированных групп населения.

**В. Конференция Организации Объединенных Наций
по окружающей среде и развитию**

62. ПРООН принимала активное участие как в работе пятой сессии Комиссии по устойчивому развитию (КУР), так и в работе девятнадцатой Специальной сессии Генеральной Ассамблеи по вопросам устойчивого развития.

63. В ходе подготовки к сессии КУР и Специальной сессии ПРООН преследовала ряд стратегических целей. Общие цели заключались в поощрении и активизации деятельности в ключевых областях ПРООН, связанных с программой работы КУР, включая проблемы лесов, океанов, пресноводных ресурсов и опустынивания. Кроме того, ПРООН уделяла особое внимание проблемам нищеты и энергетики. Другая цель заключалась в практической реализации решений проблем устойчивого развития и определения конкретных действий, которые можно предпринимать на всех уровнях общества. Именно с этой целью при поддержке ПРООН была организована выставка "Устойчивое развитие в действии".

64. В качестве своего вклада в Специальную сессию ПРООН подготовила доклад "Energy after Rio" ("Энергетика после Рио"), в котором подчеркивается важное значение энергетики для социального развития и уменьшения нищеты.

65. В 1997 году были утверждены компоненты глобальной программы ПРООН по проблемам энергетики, лесов и водных ресурсов. Эти программные компоненты обеспечивают новые подходы к мероприятиям по развитию, которые включают природные ресурсы или основываются на них. В 1998 году будет утвержден компонент продовольственной безопасности и устойчивого ведения сельского хозяйства.

66. Недавно наложенное Глобальное партнерство в области водоснабжения (ГПВ) было укреплено при участии ПРООН в качестве одного из основных партнеров. ГПВ создаст основу для осуществления глобальной программы по водным ресурсам, а также операции на страновом уровне.

67. ПРООН продолжала выполнять свои функции участника учреждения-партнера Глобального экологического фонда и Многостороннего фонда для Монреальского протокола. Она также занималась реализацией "Потенциала XXI" - программы, призванной оказать содействие странам в создании и укреплении их потенциала по разработке стратегий устойчивого развития и их эффективному осуществлению. В настоящее время "Потенциал XXI" реализуется в 52 странах.

68. ПРООН играла активную роль в качестве члена Межучрежденческой целевой группы Межправительственной группы по лесам и участвовала в разработке Программы действий: она отвечала за финансирование и координацию национальных программ по лесным ресурсам.

69. Первоочередное значение по-прежнему придается вопросам рационального использования окружающей среды и природных ресурсов во всех мероприятиях ПРООН. В 1997 году ПРООН начала процесс обзора программных процедур; предпринимаются усилия по более полному отражению экологической проблематики в качестве одной из центральных тем пособия по подготовке программ, которое будет издано в 1998 году.

70. Межучрежденческий комитет по устойчивому развитию остается важным органом для реализации Повестки дня на XXI век и пропаганды идеалов ЮНСЕД в системе Организации Объединенных Наций. ПРООН продолжает участвовать в работе этого органа и его подкомитетов по пресноводным ресурсам и океанам.

С. Четвертая Всемирная конференция по положению женщин

71. В 1997 году ПРООН приняла на себя более широкие директивные, программные и институциональные обязательства в отношении учета гендерных аспектов в своей деятельности и улучшения положения женщин. На страновом уровне, в консультативных заключениях, СРС и национальных докладах о развитии человека чаще стали рассматриваться проблемы неравного положения мужчин и женщин с точки зрения развития и доступа к ресурсам и возможностям. В процессе разработки программ цели обеспечения равенства между мужчинами и женщинами все шире увязываются в стратегическом плане с целями искоренения нищеты и обеспечения устойчивых средств к существованию, восстановления окружающей среды и применения эффективных методов правления и миротворчества. Такое программирование включает, например, учет касающихся гендерной перспективы вопросов и политики в программах по искоренению нищеты во Вьетнаме, учет гендерной политики при разработке всех программ в Объединенной Республике Танзании, привлечение групп женщин из числа коренного населения к участию в осуществлении мирных соглашений в Гватемале и содействие принятию законов для пресечения насилия в отношении женщин в Молдове.

72. ПРООН через систему координаторов-резидентов содействовала совместным усилиям специализированных учреждений Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в подготовке и осуществлении национальных планов действий по выполнению решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) является одним из ключевых партнеров в деле осуществления в десяти странах новой экспериментальной инициативы по выполнению решений Конференции. В 1997 году по линии Гендерного фонда были выделены специальные ассигнования на сумму 1 млн. долл. США для более полного учета в программах ПРООН в 30 странах вопросов, касающихся обеспечения равенства полов и улучшения положения женщин в контексте выполнения решений Конференции, и расширения сотрудничества между ПРООН и ЮНИФЕМ на страновом уровне.

73. Опыт и знания ПРООН, приобретенные в ходе работы по обеспечению учета гендерной перспективы, были использованы при подготовке вышедшего в июле 1997 года доклада ЭКОСОС и обсуждении вопросов, касающихся учета гендерной перспективы в любой политике и программах в системе Организации Объединенных Наций. Директивное указание ПРООН включено в инструкцию по учету гендерной перспективы, составленную по итогам проведенного в марте 1997 года старшими руководящими работниками обзора результатов базовых оценок положения в 20 странах. В инструкции делается упор на корпоративные обязанности, в общих чертах излагаются потребности в навыках и содержатся указания в отношении программных и управлеченческих аспектов учета гендерной перспективы.

74. Как свидетельство признания важного значения создания потенциала для деятельности по учету гендерной перспективы в рамках Программы участия мужчин и женщин в процессе развития (ГИДП) в 1997 году были проведены субрегиональные семинары на тему "Просвещение, коммуникация и информация (ПКИ)" для координационных центров ПРООН и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам в странах восточной и южной части Африки, Европы и Содружества Независимых Государств и в арабских государствах. Также в 1997 году при поддержке доноров и добровольцев Организации

Объединенных Наций было начато осуществление новой инициативы, заключающейся в развертывании гендерных специалистов из числа ДООН в 20 страновых отделениях ПРООН.

75. Утверждение в 1997 году ассигнований в рамках глобальных и региональных программ ПРООН на деятельность по обеспечению равенства полов и улучшению положения женщин позволило провести соответствующие мероприятия, например мероприятия в рамках глобальной экспериментальной программы по определению стоимости оплачиваемого и неоплачиваемого труда, осуществляющей совместно с учреждениями-партнерами Организации Объединенных Наций за счет взносов на совместное покрытие расходов, и мероприятия в рамках программы по изучению гендерных показателей и показателей нищеты, осуществляющей в сотрудничестве с Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций.

76. Что касается обязательств ПРООН в отношении сбалансированной представленности мужчин и женщин в этой организации, то к числу достижений относится превышение поставленной на 1997 год цели достижения такого положения, при котором 20 процентов должностей уровня Д-2 занимали бы женщины. Женщины занимают теперь треть постов старших руководящих работников в штаб-квартире, и за период с 1995 года число женщин, являющихся представителями-резидентами, почти удвоилось. Кроме того, женщины занимают теперь две из семи должностей на уровне помочника Генерального секретаря в ПРООН. Однако предстоит сделать еще многое для достижения общих среднесрочных гендерных показателей, что по-прежнему является одной из первостепенных корпоративных задач ПРООН.

D. Международная конференция по народонаселению и развитию

77. В рамках общей межучрежденческой программы последующих действий в связи с МКНР, которой руководит ЮНФПА, ПРООН продолжает активно содействовать осуществлению Программы действий МКНР на страновом, региональном и международном уровнях.

78. Основной вклад в осуществление решений МКНР ПРООН вносит в виде своей деятельности по искоренению нищеты и обеспечению нацеленности политики и программ развития на достижение равенства полов. Ввиду того, что ПРООН использует многопрофильный подход в деятельности по искоренению нищеты, между содержащимися в Программе действий МКНР рекомендациями и деятельностью ПРООН по искоренению нищеты существует неразрывная и взаимодополняющая связь.

79. Кроме того, ПРООН принимает прямое участие в осуществлении содержащихся в Программе действий МКНР конкретных элементов рекомендаций, о чем говорится ниже.

80. ПРООН сотрудничает со Всемирной организацией здравоохранения, ЮНФПА и Всемирным банком в реализации Специальной программы научных исследований, разработок и подготовки научных кадров в области воспроизводства населения, в рамках которой в 1997 году было завершено определение приоритетных направлений исследований.

81. В 1997 году ПРООН в рамках Специальной группы по ТСРС и Региональной программы для Африки и в сотрудничестве с партнерами системы Организации Объединенных Наций, фондами и НПО помогла организовать работу Региональной сети по предотвращению материнской смертности в качестве специализированного центра по предотвращению материнской смертности в результате беременности и родов в странах Африки к югу от Сахары. Эта программа представляет собой сеть НПО, которая через укрепление потенциала, осуществление межсекторального сотрудничества и организацию многоотраслевой групповой деятельности оказывает техническую помощь другим

странам региона в создании научно-исследовательского потенциала. Многие организуемые этой сетью мероприятия направлены на обеспечение доступа к качественному медицинскому обслуживанию.

82. ПРООН принимала также активное участие в дискуссиях, которые непрерывно проводились с партнерами системы Организации Объединенных Наций, двусторонними организациями, фондами, НПО и частным сектором и были посвящены рассмотрению нынешних и будущих проблем в области здравоохранения и развития с уделением особого внимания обеспечению справедливости и положению бедных слоев населения.

E. Вторая Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II)

83. Мероприятия ПРООН, проведенные в рамках второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II), были подготовлены на глобальном, региональном и национальном уровнях. На всех уровнях мероприятия разрабатывались в партнерстве с правительствами, организациями гражданского общества и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций. В рамках Программы сотрудничества в области городского строительства ПРООН осуществляется многосекторальный комплекс мероприятий, связанных с приоритетными задачами ПРООН, заключающимися в искоренении нищеты, обеспечении занятости и устойчивых средств к существованию, предоставлении возможностей женщинам и охране и восстановлении окружающей среды. Все эти приоритетные задачи в рамках общего комплекса вопросов управления тесно взаимосвязаны на уровне населенных пунктов.

84. В рамках деятельности по выполнению решений Конференции "Хабитат II" ПРООН организовала Международный коллоквиум мэров в контексте Международной конференции по вопросам управления, которая состоялась в июле 1997 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На Коллоквиум – крупнейший из проведенных в Организации Объединенных Наций форумов избранных на местах должностных лиц – приехали мэры и местные должностные лица из 70 стран. Основное внимание было уделено вопросам, касающимся управления городами в условиях всемирного процесса глобализации, укрепления партнерства между государственным сектором, частным сектором и организациями гражданского общества на местах и обеспечения справедливости через участие в вышеупомянутой деятельности всех слоев населения в городских районах во всем мире. Одним из результатов проведения этой встречи стало создание Консультативного совета мэров ПРООН.

85. Другие мероприятия по выполнению решений Хабитат II включают оказание ПРООН непрерывной поддержки в осуществлении Программы управления городским хозяйством в азиатско-тихоокеанском регионе и инициативы "Азиатско-тихоокеанский регион – 2000"; и укрепление вклада организаций и общин гражданского общества региона в осуществление целей Глобального плана действий Хабитат II.

86. ПРООН организовала также Всемирный союз городов по борьбе с нищетой, который представляет собой глобальную сеть городов, приверженных целям Хабитат II и Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития.

87. ПРООН оказывала помощь в проведении мероприятий в рамках местных повесток дня на XXI век в Зимбабве, Ливане, Малави, Турции и других странах, способствуя тем самым объединению целей ЮНСЕД и Хабитат II.

F. Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия

88. В ноябре 1997 года была создана Межучрежденческая сеть по развитию сельских районов и продовольственной безопасности в качестве основного механизма содействия деятельности по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия. ПРООН является активным членом этой сети, работу которой координируют Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР). В соответствии с решениями, принятыми на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия, Сеть определила систему координаторов-резидентов в качестве основного механизма поощрения сотрудничества между специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и двусторонними учреждениями в разработке программ по обеспечению продовольственной безопасности на страновом уровне. По состоянию на ноябрь 1997 года в 64 странах под эгидой системы координаторов-резидентов ПРООН были созданы или создавались тематические группы по продовольственной безопасности, которые должны координировать усилия учреждений Организации Объединенных Наций и двусторонних организаций по разработке программ в области продовольственной безопасности.

89. ПРООН провела серию консультаций с руководителями департаментов и отделов ФАО для определения областей глобального сотрудничества в рамках деятельности по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия. В ходе консультаций, проведенных в июне 1997 года в штаб-квартире ФАО, была достигнута договоренность о сотрудничестве в следующих трех приоритетных областях: а) создание национального потенциала в рамках Специальной программы ФАО по производству продовольствия в целях обеспечения продовольственной безопасности в странах с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия (СППБ); б) создание национального потенциала для анализа проблем, с которыми сталкиваются общины, и планирования развития в рамках и помимо СППБ; и с) создание национального потенциала в рамках Программы "Система картографирования и информации по вопросам продовольственной нестабильности и уязвимости (ФИВИМС)".

90. На Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия прозвучал призыв к международному сотрудничеству в деле разработки национальных планов действий по обеспечению продовольственной безопасности. ПРООН приняла участие в организованных в штаб-квартире ФАО в целях рассмотрения подготовленных ФАО проектов документов о национальных стратегиях в области сельского хозяйства двух дискуссиях с участием групп специалистов. В мае были рассмотрены документы, подготовленные группами специалистов для неафриканских стран с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия, а в июле - проекты стратегий для 71 страны с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия.

91. Участники Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия также просили правительства в партнерстве со всеми участниками гражданского общества разрабатывать и периодически обновлять... национальные системы информации и картографирования по вопросам продовольственной нестабильности и уязвимости, указывая при этом районы и слои населения... которые страдают от голода и недоедания или подвергаются такой опасности, а также элементы, которые усиливают продовольственную нестабильность. Специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций было предложено поощрять такую работу в рамках АКК, а ФАО - играть при этом стимулирующую роль. ПРООН приняла участие в двух семинарах, цель которых состояла в содействии скорейшей разработке и внедрении ФИВИМС. Первое совещание было проведено в апреле в штаб-квартире ФАО с целью определения соответствующих показателей продовольственной нестабильности и составления рабочего плана первых мероприятий в рамках ФИВИМС. Второе совещание также было проведено в штаб-квартире ФАО в декабре; это было первое заседание Межучрежденческой рабочей группы (МРГ) по ФИВИМС. ПРООН было предложено руководить работой заседания, на котором была определена сфера полномочий МРГ и был рассмотрен проект руководящих принципов внедрения ФИВИМС на национальном уровне.

92. Руководящие органы могут пожелать признать конкретный вклад ПРООН в деятельность по выполнению решений отдельных конференций – в частности Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития с учетом ключевого мандата ПРООН на деятельность по искоренению нищеты – и призвать к дальнейшей координации и сбалансированному осуществлению усилий по выполнению решений отдельных конференций и тех усилий, которые направлены на комплексное выполнение решений конференций в рамках межучрежденческих целевых групп и их преемственных механизмов.

G. Вклад в области прав человека

93. ПРООН издала недавно документ о корпоративной политике, озаглавленный "Права человека в контексте устойчивого развития людских ресурсов". В самом начале документа констатируется, что нищета является неприемлемым нарушением прав человека, и далее подчеркивается неразрывность и взаимосвязанность всех прав человека.

94. Кроме того, 4 марта 1998 года в Нью-Йорке был подписан Меморандум о взаимопонимании между ПРООН и Управлением Верховного комиссара по правам человека, в котором были определены области сотрудничества в деле оказания технической помощи, направленной на поощрение прав человека.

95. ПРООН поддерживает деятельность по поощрению прав человека на трех уровнях. Во-первых, в рамках своих регулярных программ ПРООН стремится к осуществлению права на развитие как основного компонента всей ее оперативной деятельности, в частности в том, что касается достижения ее основной цели: искоренения нищеты. На втором уровне ПРООН удовлетворяет просьбы государств-членов об оказании технической помощи и создании потенциала в их деятельности и политике, направленных на соблюдение международных соглашений, особенно выполнение решений международных конференций, в контексте поощрения всех прав человека – гражданских, политических, экономических, социальных и культурных. Суть деятельности ПРООН по поощрению прав человека на третьем уровне заключается в учете вопросов прав человека во всех ее программных мероприятиях. Что касается национальных условий и особенностей, то в рамках программ ПРООН предпринимаются, когда возможно, усилия для более широкого осуществления прав человека и содействия их реализации.

V. РЕКОМЕНДАЦИЯ

96. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

принять к сведению доклады Экономическому и Социальному Совету (DP/1998/14) и содержащиеся в них рекомендациями и постановить препроводить их Экономическому и Социальному Совету вместе с комментариями, сделанными делегациями на нынешней сессии.
