Экономический и Социальный

E/CN.17/1998/8
24 March 1998
RUSSIAN

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Шестая сессия

20 апреля-1 мая 1998 года

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОТЧЕТНОСТИ КОМИССИИ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе кратко рассматривается вопрос о представлении национальной отчетности Комиссии по устойчивому развитию, включая нынешнее положение с представлением отчетности Комиссии на ее шестой сессии. В этой связи также рассматриваются вопросы, относящиеся к национальной отчетности, которые обсуждались Комиссией начиная с ее первой сессии, такие, как общий доступ, упрощение требований в отношении отчетности, показатели и обмен национальной информацией на региональном уровне.

Особое внимание уделяется обеспечению максимального использования этой информации с помощью кратких сводных данных справочного характера, включая таблицы, графики и справочники, и за счет создания базы данных, содержащей официальную информацию по странам, которая должна обновляться на постоянной основе и доступ к которой должны круглосуточно иметь все заинтересованные пользователи через WWW в сети Интернет.

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. Введение	1	3
II. Добровольное представление национальной отчетности Комиссии по устойчивому развитию	2 - 7	3
III. Общая и совместимая система доступа к информации системы Организации Объединенных Наций об устойчивом развитии: информационная страница в сети WWW	8 - 10	4
IV. Упрощение требований в отношении национальной отчетности . .	11 - 12	5
V. Обмен национальной информацией на региональном уровне	13 - 14	5
VI. Показатели	15 - 16	6
VII. Представление отчетности Комиссии по устойчивому развитию на ее шестой сессии	17 - 18	6
VIII. Резюме	19	7
IX. Предложение	20	7

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В главе 40 Повестки дня на XXI век¹ была подчеркнута важность предоставления лицам, ответственным за принятие решений, такой информации, которая служила бы им подспорьем в деле разработки комплексных стратегий, политики и планов, связанных с устойчивым развитием, и всех их составных частей. Начиная со своей первой сессии Комиссия по устойчивому развитию неоднократно подчеркивала необходимость предоставления достоверной, доступной и систематизированной информации как для лиц, ответственных за принятие решений на национальном уровне, так и ее собственных членов. В настоящем докладе резюмируется опыт последних шести лет и предлагаются процедуры, которые могли бы применяться в будущем.

II. ДОБРОВОЛЬНОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОТЧЕТНОСТИ КОМИССИИ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

2. На своей первой сессии в 1993 году Комиссия по устойчивому развитию постановила предложить правительствам и организациям добровольно представить информацию Комиссии на ее второй, третьей и четвертой сессиях, что позволило бы ей осуществлять наблюдение за ходом реализации Повестки дня на XXI век на национальном уровне.

3. В ходе подготовки к девятнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи для проведения всестороннего обзора и оценки хода осуществления Повестки дня на XXI век был утвержден комплексный подход к представлению отчетности для пятой сессии Комиссии. Ассамблея в пункте 13b своей резолюции 50/113 от 20 декабря 1995 года просила Генерального секретаря подготовить страновые обзоры, содержащие краткое описание прогресса, достигнутого в осуществлении Повестки дня на XXI век на национальном уровне, составленные на основе информации, полученной от стран, и в тесном сотрудничестве с заинтересованными правительствами. В 1997 году страновые обзоры Комиссии представила 101 страна.

4. Совсем недавно Генеральная Ассамблея в пункте 133b приложения к своей резолюции S/19-2 от 28 июня 1997 года, принятой на ее девятнадцатой специальной сессии, постановила, что Комиссии по устойчивому развитию следует продолжать служить форумом для обмена национальным опытом и передовой практикой в области устойчивого развития, в том числе на основе представления добровольных национальных сообщений или докладов. С этой целью были разработаны руководящие указания относительно представления отчетности для шестой сессии Комиссии с конкретными ссылками на пункты повестки дня этой сессии.

5. До пятой сессии Комиссии показатель государств-членов, представивших отчетность, составил приблизительно одну треть от их общего числа в 1995 году и всего лишь одну пятую в 1996 году. А вот в 1997 году этот показатель превысил 50 процентов. Можно предположить, что невысокие показатели представления отчетности объясняются многими причинами, включая отсутствие достаточных возможностей для подготовки докладов, недостаточный доступ к информации на национальном уровне, неэффективную координацию информационной работы на национальном уровне и необходимость представления странами отчетности для все возрастающего числа межправительственных форумов.

6. Помимо этого, поднимались вопросы относительно полезности такой информации. Одна из главных, но не единственных целей представления отчетности заключалась в использовании информации по странам в качестве неотъемлемого элемента основных докладов, представляемых Комиссии на каждой из ее сессий. Фактически, такая возможность представлялась редко. Подготовка докладов Генерального секретаря должна осуществляться достаточно заблаговременно до

проведения сессии Комиссии в целях обеспечения необходимого времени для редактирования, письменного перевода и распространения; однако национальные доклады, в целом, представлялись после истечения конечного срока и гораздо позже даты окончательной подготовки докладов Генерального секретаря. В результате этого сложилось такое положение, при котором государства обменивались информацией с Секретариатом Организации Объединенных Наций, а не друг с другом, за исключением национальных материалов, представляемых на сессиях самой Комиссии.

7. В прошлом году Секретариат Организации Объединенных Наций создал новый механизм для обеспечения того, чтобы вся информация представлялась всем государствам и другим заинтересованным пользователям на постоянной основе. Этим механизмом является посвященная вопросам устойчивого развития общесистемная информационная страница Организации Объединенных Наций в сети WWW², о которой говорится ниже.

III. ОБЩАЯ И СОВМЕСТИМАЯ СИСТЕМА ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ОБ УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ: ИНФОРМАЦИОННАЯ СТРАНИЦА В СЕТИ WWW

8. Комиссия по устойчивому развитию на своей третьей сессии в апреле 1995 года отметила важность разработки для организаций системы Организации Объединенных Наций общей или совместимой системы доступа к их соответствующим базам данных для того, чтобы они могли в полном объеме обмениваться информацией, упорядочить сбор и интерпретацию данных и выявлять пробелы в информации для предоставления более полных и комплексных данных лицам, ответственным за принятие решений, на национальном, региональном и международном уровнях³.

9. В связи с этим был проведен ряд межучрежденческих совещаний и встреч экспертов. Главным их результатом стало принятие решения о создании информационной страницы об устойчивом развитии в сети WWW⁴ в целях сведения воедино информации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций при уделении основного внимания официальной информации по странам. Информация по каждой стране приводится в разбивке по категориям, охватывающим социальные, экономические и институциональные вопросы, а также вопросы, касающиеся природных ресурсов⁵. Информационная страница в сети WWW была создана в 1997 году. Для создания на ней основной базы данных были использованы страновые обзоры, подготовленные для пятой сессии Комиссии. Далее, в связи с увеличением числа национальных информационных страниц в сети WWW в настоящее время обеспечивается их увязка с официальными информационными страницами по странам, а также с другими информационными страницами системы Организации Объединенных Наций.

10. Это означает следующее: а) вся национальная информация, представляемая Комиссии, отныне доступна для государств-членов и всех других заинтересованных пользователей на постоянной основе; и б) происходит непрерывное обновление информации. Страны могут представлять новую информацию в любое время и по любому вопросу. Такая информация закладывается в информационную страницу в сети WWW. Создание подобной доступной базы данных должно также способствовать устранению тех временных трудностей, с которыми в настоящее время сталкиваются координаторы при подготовке документации для Комиссии.

IV. УПРОЩЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ В ОТНОШЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОТЧЕТНОСТИ

11. На своей четвертой сессии в апреле 1996 года Комиссия отметила, что в период после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) государства сталкивались с необходимостью представлять все больше докладов по вопросам устойчивого развития. Комиссия просила Генерального секретаря представить ей на ее пятой сессии предложения в отношении упрощения процесса представления странами отчетности по вопросам устойчивого развития⁶. Предложения содержатся в документе E/CN.17/1997/6 от 18 марта 1997 года.

12. В дополнение к этим предложениям Секретариат Организации Объединенных Наций разработал и представил обновленный график представления отчетности для организаций системы Организации Объединенных Наций и секретариатов соответствующих конвенций на информационной странице в сети WWW Департамента по экономическим и социальным вопросам⁷. Секретариат продолжал совместно с другими органами проводить работу по упрощению требований через Административный комитет по координации (АКК) и его подкомитеты, а также на двусторонней основе. Кроме этого, процесс рационализации был увязан с параллельно проводимой работой по обеспечению общего доступа к базам данных системы Организации Объединенных Наций и обновлению посвященной устойчивому развитию общесистемной информационной страницы Организации Объединенных Наций в сети WWW. Предполагается, что представление информации по странам в электронной форме будет способствовать обмену национальной информацией между секретариатами и позволит не допускать дублирования просьб, направляемых правительствам.

V. ОБМЕН НАЦИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

13. В пункте 133с приложения к своей резолюции S/19-2, озаглавленного "Программа действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век", Генеральная Ассамблея отметила, что Комиссии по устойчивому развитию необходимо обеспечить форум для обмена опытом в отношении региональных и субрегиональных инициатив и регионального сотрудничества в целях устойчивого развития. Это могло бы включать поощрение добровольного регионального обмена национальной информацией в осуществлении Повестки дня на XXI век и, в частности, возможную разработку механизмов проведения обзоров теми странами и среди тех стран, которые добровольно согласятся осуществлять эту деятельность в рамках регионов.

14. Этот вопрос изучался в конце 1997 года и начале 1998 года, и он являлся одним из двух главных пунктов повестки дня совещания региональных организаций, созданного в Нью-Йорке в феврале 1998 года. Справочная информация и предложения для рассмотрения Комиссией по устойчивому развитию содержатся в документе E/CN.17/1998/9, который находится в распоряжении Комиссии на ее шестой сессии.

VI. ПОКАЗАТЕЛИ

15. Программа работы по разработке показателей устойчивого развития, осуществление которой было начато от имени Комиссии, является деятельностью, проводимой отдельно от представления национальной отчетности Комиссии. С самого начала считалось, что показатели главным образом предназначаются для увеличения объема и систематизации информации, представляемой лицам, ответственными за принятие решений на национальном уровне. Помимо этого, в настоящее время проводится проверка показателей, и ожидается, что пересмотренный перечень показателей будет подготовлен к 2000 году, когда он будет представлен вновь на рассмотрение Комиссии. Информация о ходе осуществления этой программы содержится в справочном документе № 18, озаглавленном "Status report on the implementation of the Commission on Sustainable

Development work programme on the indicators of sustainable development" ("Доклад о ходе осуществления программы работы Комиссии по устойчивому развитию над показателями устойчивого развития"), который находится в распоряжении Комиссии на ее шестой сессии.

16. Ряд стран неоднократно говорили о том, что процесс представления национальной отчетности Комиссии можно было бы усовершенствовать за счет использования определенных общих показателей, которые позволили бы осуществлять наблюдение за ходом осуществления Повестки дня на XXI век. В истекшем году были предприняты усилия для использования некоторых показателей качественных сдвигов, отражающих наличие или отсутствие прогресса, особенно в связи с вопросами, касающимися учреждений, политики и международно-правовых документов, с тем чтобы обеспечить основу для представления данных временного ряда в виде таблиц. Информация по этому вопросу содержится в справочном документе № 23, озаглавленном "Assessment of progress in the implementation of Agenda 21 at the national level: summary tables and graphs" ("Оценка хода осуществления Повестки дня на XXI век на национальном уровне: сводные таблицы и графики"). Комиссия, возможно, выявит более конкретные вопросы, касающиеся показателей, которые могли бы представлять для нее интерес в будущем.

VII. ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОТЧЕТНОСТИ КОМИССИИ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ НА ЕЕ ШЕСТОЙ СЕССИИ

17. Руководящие указания в отношении представления отчетности Комиссии на ее шестой сессии были направлены всем государствам – членам Организации Объединенных Наций в августе 1997 года. В указаниях запрашивалась информация по всем пунктам повестки дня, которые должны обсуждаться на шестой сессии, включая вопросы, касающиеся пресной воды, промышленности, технологии, науки, образования и повышения степени информированности, финансов, укрепления потенциала и нуждающихся в дальнейшем рассмотрении глав Барбадосской программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств⁸. Сюда же вошли указанные выше вопросы, касающиеся общей политики и учреждений. По состоянию на середину марта 1998 года ответы были получены приблизительно от 40 стран. Когда это было уместно, представленная информация использовалась для обновления в информационной странице в сети WWW⁹ информации по странам, которая была представлена Комиссии на ее пятой сессии. Информация, представленная за 1998 год странами, которые ранее не представляли страновых обзоров, была также включена в информационную страницу в сети WWW, и она, аналогичным образом, будет обновляться по мере поступления новой информации.

18. Помимо этого, сводная обновленная информация, представленная как в страновых обзорах, так и в ответах на руководящие указания в 1998 году, была резюмирована в четырех справочных документах, представленных Комиссии на ее шестой сессии. Это следующие документы: "Assessment of progress in the implementation of Agenda 21 at the national level: summary tables and graphs" ("Оценка хода осуществления Повестки дня на XXI век на национальном уровне: сводные таблицы и графики", справочный документ № 23); "Assessment of progress in the implementation of Agenda 21 at the national level: table of key coordination mechanisms and actions" ("Оценка хода осуществления Повестки дня на XXI век на национальном уровне: таблица ключевых координационных механизмов и мероприятий", справочный документ № 24); "List of official sustainable development contacts" ("Перечень официальных контактных сторон по вопросам устойчивого развития", справочный документ № 25); и "List of official World Wide Web sites identified by Governments in their national reporting to the Commission on Sustainable

Development" ("Список официальных информационных страниц в сети WWW, указанных правительствами в их национальной отчетности, представленной Комиссии по устойчивому развитию", справочный документ № 26).

VIII. РЕЗЮМЕ

19. За последние пять лет в вопросах представления национальной отчетности Комиссии по устойчивому развитию произошло много изменений, процесс этот еще не закончился. В его рамках учитывались факторы, связанные с упрощением и "регионализацией" информации; предпринимались усилия по представлению информации для рассмотрения конкретных пунктов повестки дня Комиссии; и составлялись краткие справочники в виде таблиц, графиков и указателей, предназначенных для использования Комиссией. Возможно, наиболее важным является то, что предоставление более широкого доступа к этой национальной информации за счет создания информационной страницы в сети WWW способствует использованию данных в течение всего года, а не только в период проведения сессий Комиссии. И наконец, предоставление более широкого доступа обеспечивает возможность использования информации всеми заинтересованными сторонами. Это способствует обмену информацией, рационализации работы и участию населения, что является отличительной чертой процесса устойчивого развития.

IX. ПРЕДЛОЖЕНИЕ

20. В будущей национальной отчетности, представляемой Комиссии на добровольной основе, основное внимание, как предлагают, будет и впредь уделяться конкретным пунктам повестки дня каждой сессии, в частности за счет обновления основной информации, уже представленной в страновых обзорах за 1997 год, когда таковые имеются. При этом подразумевается, что к моменту проведения в 2002 году обзора осуществления Повестки дня на XXI век за десятилетний период Комиссия и Генеральная Ассамблея будут иметь свободный доступ к требующейся им информации. В зависимости от решения Комиссии об обмене национальной информацией на региональном уровне, значение такой информации могло бы дополнительно возрасти за счет ее анализа и оценки на региональном уровне.

Примечания

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

² Посвященная устойчивому развитию общесистемная информационная страница Организации Объединенных Наций находится в сети Интернет по следующему адресу:
<http://www.un.org/esa/agenda21/natlinfo/>.

³ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение № 12 (E/1995/32), глава I, пункт 7.

⁴ Справочная информация содержится в документах E/CN.17/1996/18 и Add.1 и E/CN.17/1997/6, приложение III.

⁵ Социальные вопросы включают нищету, демографию, здравоохранение, образование и населенные пункты; экономические вопросы включают международное сотрудничество и торговлю, изменение структур потребления, финансирование, технологию, промышленность, транспорт и устойчивый туризм; вопросы, касающиеся природных ресурсов, включают сельское хозяйство, атмосферу, биологическое разнообразие, опустынивание и засуху, энергетику, леса, пресную воду, землепользование, горные массивы, океаны и прибрежные районы, токсичные химические вещества, а также отходы и опасные материалы; институциональные вопросы включают комплексный процесс принятия решений, основные группы, науку, информацию и международное право. В рамках каждой из этих четырех групп вопросов также обеспечиваются связи с соответствующими официальными показателями, имеющимися в сети Интернет.

⁶ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1996 год, Дополнение № 8 (E/1996/28), глава I, раздел C, решение 4/8, пункт 6.

⁷ С этой информацией в сети WWW можно ознакомиться по следующему адресу: <http://www.un.org/dpcsd/earthsummit/stream/calend-n.htm>.

⁸ Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 25 апреля-6 мая 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.I.18 и исправления), глава I, резолюция 1, приложение II.

⁹ Под этим подразумевается посвященная устойчивому развитию общесистемная информационная страница Организации Объединенных Наций в сети WWW, расположенная по адресу: <http://www.un.org/esa/agenda21/natlinfo/>.