

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Генеральная Ассамблея

ПЯТЬДЕСЯТ ВТОРАЯ СЕССИЯ

ТРЕТИЙ КОМИТЕТ
13-е заседание,
состоявшееся в четверг,
23 октября 1997 года,
в 15 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

Официальные отчеты

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 13-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н БУЗАККА (Италия)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 103 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ*

ПУНКТ 104 ПОВЕСТКИ ДНЯ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ*

* Пункты, которые Комитет решил рассматривать вместе.

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-0750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.3/52/SR.13
7 November 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

ПУНКТ 103 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ (A/52/3, 295, 327, 357, 413 и A/52/447-S/1997/775; A/C.3/52/L.4, L.5, L.6, L.7 и L.8)

ПУНКТ 104 ПОВЕСТКИ ДНЯ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ (A/52/3, 127, 296, 336, 413 и A/52/447-S/1997/775; E/1997/48)

1. Г-н АРЛАККИ (заместитель Генерального секретаря, Исполнительный директор Управления Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности), представляя оба пункта повестки дня, говорит, что двумя структурами, которые легли в основу недавно созданного Управления по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности, являются Международная программа по контролю над наркотическими средствами Организации Объединенных Наций (ЮНДКП) и Центр по предупреждению международной преступности (бывший Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию). После вступления в должность одна из целей его деятельности заключается в практической реализации предложения по осуществлению реформы, предусматривающей превращение Отделения Организации Объединенных Наций в Вене в ведущее учреждение по борьбе против незаконного оборота наркотических средств, организованной преступности и международного терроризма. Создание Управления по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности, имевшее целью объединить потенциальные возможности ЮНДКП и нового Центра, представляет собой шаг, который должен обеспечить уверенное руководство в этой области. ЮНДКП и Центр останутся отдельными подразделениями, а его Управление будет полностью соблюдать порядок распределения ресурсов, поступающих за счет добровольных взносов.

2. Ссылаясь на пункт 104, он говорит, что ЮНДКП действовала более успешно в области контроля над наркотическими средствами, чем в сфере информирования о достигнутых результатах. За последние 20 лет произошло резкое падение производства опиума в Пакистане и Таиланде, и, в то время как 25 лет назад незаконное крупномасштабное производство опиума охватывало целых семь стран Азии, в настоящее время оно сосредоточено главным образом в Афганистане и Мьянме. ЮНДКП сыграла в этом определенную роль катализатора, однако успех ее деятельности гарантирован твердой политической волей правительств таких стран, как Турция, Исламская Республика Иран, Таиланд и Лаосская Народно-Демократическая Республика.

3. В основе политической стратегии ЮНДКП лежит принцип применения сбалансированного подхода к сокращению спроса и предложения. ЮНДКП будет и далее оказывать правительствам содействие в осуществлении международных договоров в области контроля над наркотическими средствами, особенно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Вместе с тем он напоминает об ответственности государств-членов, связанной с превращением конвенций в эффективные инструменты борьбы с наркотической угрозой путем практического применения их положений. ЮНДКП и Центр по предупреждению международной преступности будут делиться своим опытом, расширять свое техническое содействие и направлять мировое сообщество в ее деятельности по борьбе с отмыванием денег и преодолению препятствий, лежащих на пути к сотрудничеству, включая секретность банковской информации и возрастающую роль офшорных центров в создании "налогового рая" для незаконных прибылей.

4. Один из его приоритетов заключается в укреплении роли ЮНДКП как международного специализированного информационного центра по вопросам, связанным с контролем над наркотическими средствами. Тот потенциал в области Программы прогнозирования тенденций, которым обладает Программа, позволит ей разрабатывать для государств-членов политические

рекомендации по вопросам, связанным с контролем над наркотическими средствами, как это было уже продемонстрировано, когда Программа впервые привлекла внимание к проблемам, связанным со стимуляторами амфетаминового ряда.

5. Он будет по-прежнему стремиться к тому, чтобы ЮНДКП разрабатывала более крупные и комплексные программы для всестороннего рассмотрения ключевых вопросов. Число отдельных проектов сокращено почти наполовину, и этот процесс будет продолжаться. Заложенный в каждую программу механизм координации должен содействовать согласованию деятельности между ЮНДКП и другими участниками. Он рассчитывает на помощь своих коллег из Административного комитета по координации в отношении получения постоянной поддержки со стороны их организаций, работающих в области международного контроля над наркотическими средствами. Всемирный банк и Международный валютный фонд также выразили интерес к сотрудничеству с Программой в области борьбы с отмыванием денег. Вторая важная цель будет заключаться в оказании содействия международному сотрудничеству. Глобальная сеть меморандумов о взаимопонимании должна стать основой для регионального сотрудничества.

6. Он начал работу по проведению глубокого анализа в области альтернативного развития в качестве составной части глобального технико-экономического обоснования сокращения поставок. Результаты этого анализа будут служить ориентиром для глобальной стратегии Программы, направленной на ликвидацию незаконного выращивания кокаинового куста и опийного мака во всех странах мира. Эта деятельность будет проводиться путем сочетания программ альтернативного развития с правоохранительными мерами.

7. Этапным явлением для ЮНДКП и международного сообщества будет специальная сессия Генеральной Ассамблеи по международному контролю над наркотическими средствами, которая состоится в 1998 году. ЮНДКП должна получить как финансовые, так и людские ресурсы, необходимые для проведения новых видов деятельности, к осуществлению которых ее может призвать Генеральная Ассамблея. Генеральная Ассамблея должна принять декларацию о руководящих принципах в области сокращения спроса, которая будет дополнять договоры о контроле над наркотическими средствами, направленные главным образом на борьбу с незаконным оборотом.

8. В целях оптимального использования ограниченных ресурсов Программы и обеспечения ее превращения в гибкую и компактную организацию он предлагает провести децентрализацию ответственности и полномочий в отношении каждой из семи региональных программ с целью их передачи национальным и региональным отделениям. Эта деятельность будет сопровождаться перераспределением людских ресурсов, сосредоточенных в штаб-квартире, в целях укрепления экспертного потенциала на местах. За штаб-квартирой останутся функции по осуществлению общего политического контроля и руководства в порядке надзора.

9. В борьбе с проблемой наркотиков основополагающее значение имеют поддержка и участие гражданского общества, парламентариев и неправительственных организаций. ЮНДКП разработала стратегию, направленную на более эффективное информирование о своей деятельности как можно более широких слоев общества. В этих целях из бюджета выделены средства на создание групп поддержки, состоящих из экспертов с признанной репутацией, представляющих частный и государственный сектор отдельных государств.

10. Более 90 процентов общего бюджета Программы формируются за счет добровольных взносов, и в 1997 году 84 процента поступлений пришлось на правительства восьми стран; эти цифры иллюстрируют уязвимые места Программы. Уменьшение доли взносов общего назначения и более активное резервирование донорами своих ассигнований на конкретные цели могут нарушить гибкую структуру Программы. Он призывает Ассамблею оказать содействие в расширении ресурсной базы Программы.

11. Касаясь пункта 105 повестки дня, он отмечает, что первая проблема, с которой столкнулся новый Центр Организации Объединенных Наций по предупреждению международной преступности, заключается в том, что после каждой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, каждой сессии Генеральной Ассамблеи и каждого Конгресса по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями появлялись новые мандаты и дополнительные запросы. Вторая проблема заключается в том, что, несмотря на экспоненциальный рост количества мандатов, имеющиеся ресурсы оставались ограниченными.

12. В основу программы работы Центра должна быть положена работа по достижению конкретных и реальных целей в соответствующие временные рамки. Не отказываясь от реализации других важных мандатов, Центр будет уделять основное внимание вопросам международной организованной преступности. В качестве первого шага будет проведено глобальное исследование в области незаконной торговли людьми, включая, в частности, аспекты, связанные с правами человека и преступностью. В этой работе примут участие Управление Верховного комиссара ООН по правам человека и Международная организация труда.

13. Использование внутренних ресурсов Организации Объединенных Наций необходимо оптимизировать. Поэтому учреждениям, работающим в области уголовного правосудия и входящим в сеть Организации Объединенных Наций, необходимо предложить переориентировать свою деятельность в целях оказания более эффективного содействия работе Центра. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия вернется к своему первоначальному мандату и будет выполнять функции исследовательской организации Центра.

14. Для выполнения новых запросов Центру потребуются дополнительные ресурсы. Например, в 1994 году Генеральная Ассамблея утвердила Неапольскую политическую декларацию и Глобальный план действий против организованной транснациональной преступности без выделения дополнительных ресурсов.

15. Не следует считать, что в стратегии нового Центра не учитываются прошлые достижения. Центр наследует основу для дальнейшего оказания технического содействия национальным системам уголовного правосудия с использованием своего исследовательского потенциала и прочную традицию внедрения в уголовное правосудие норм и руководящих принципов Организации Объединенных Наций путем разработки типовых законов и договоров. Еще один положительный момент заключается в том, что в этой области активную роль играет Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

16. Г-н ФУЛЬЧИ (Италия) говорит, что он приветствует присутствие на трибуне нового Директора-исполнителя Управления по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности. На протяжении длительного времени борьба с наркотическими средствами и их незаконным оборотом являлась первоочередной задачей итальянского правительства. Вызывают оптимизм выступления такого большого числа глав государств и правительств, а также министров иностранных дел, прозвучавшие в ходе общих прений на сессии Генеральной Ассамблеи, в которых они выразили свою решимость бороться с этим явлением. Способности и опыт г-на Арлакки, ведущего эксперта в этой области, являются наиболее ценным вкладом, который Италия внесла в борьбу против наркотических средств и организованной преступности.

17. Г-н АРДА (Турция) задает вопрос о том, какую позицию заняло Управление по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности в отношении широко распространенного мнения о необходимости легализации некоторых наркотических средств и каким образом в сфере деятельности Управления будет включена борьба с терроризмом.

18. Г-н ОТУЙЕЛУ (Нигерия) приветствует намерение Директора-исполнителя решительно бороться с международной преступностью путем принятия надлежащих мер, а не ограничиваясь общими указаниями.
19. По мнению его делегации, наиболее серьезным препятствием в этой области является недостаточное финансирование; имеющиеся ресурсы ограничивают существующие возможности особенно после введения новых мандатов в дополнение к уже действующим. С точки зрения развивающихся стран приоритет следует отдавать техническому содействию.
20. Было бы целесообразно позаботиться о привлечении новых ресурсов, однако при рассмотрении вопроса о каком-либо участии частного сектора следует проявлять осторожность. Важно также заверить все государства-члены в том, что эти программы принадлежат всему международному сообществу, а не только главным государствам-донорам. Среди этих государств появляется тенденция к тому, чтобы диктовать желательные для них направления работы.
21. Г-жа МЕСДУА (Алжир) согласна с представителем Турции в отношении необходимости предоставления большего объема информации о мерах борьбы с терроризмом.
22. Г-н СУЧАРИПА (Австрия) задает вопрос о том, какие были предприняты инициативы по расширению донорской базы и к каким результатам привели новые организационные изменения в Управлении по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности.
23. Г-жа МОРГАН СОТОМАЙОР (Мексика) высказывает просьбу о предоставлении дополнительной информации о подготовке специальной сессии Генеральной Ассамблеи по международному контролю над наркотическими средствами.
24. Г-н АРЛАККИ (заместитель Генерального секретаря, Директор-исполнитель Управления по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности) в ответ сообщает, что в настоящее время вопрос о терроризме рассматривается на ряде различных форумов, проводимых в рамках системы Организации Объединенных Наций. Однако основная проблема в этой области связана с ограниченной ресурсной базой деятельности по предупреждению преступности; ощущается нехватка персонала, финансирование весьма ограничено, и поэтому существенное расширение деятельности Центра будет возможно только при условии значительного увеличения ресурсной базы. Тем не менее необходимо сосредоточить усилия на выполнении реальных задач с помощью имеющихся ресурсов, таких, как изучение хода осуществления существующих международных соглашений по терроризму; практическое воплощение получили пока еще очень немногие положения этих соглашений.
25. Что касается вопроса о легализации наркотических средств, то мандат, предоставленный Управлению международным сообществом, имеет весьма конкретный характер; в основу действующих в настоящее время международных конвенций была положена мысль о том, что производство, распространение и потребление наркотических средств необходимо либо поставить под контроль, либо запретить. Ни одно из государств не отказалось от своей приверженности этим конвенциям. Дискуссия по вопросу о легализации вызвана распространенным среди общественности и даже среди лиц, ответственных за принятие решений, недостаточно обоснованным и пессимистичным мнением о результатах, достигнутых в борьбе против наркотических средств. К сожалению, сторонникам этого мнения, как правило, по-прежнему не известно о многих крупных успехах, которые были достигнуты в каждом случае, когда какое-либо государство принимало решение о предоставлении проблем наркотиков реального приоритета и о выделении соответствующих средств. В настоящее время предпринимаются усилия по исправлению положения, связанного с недостаточно широким информированием общественности.

26. Подготовка к специальной сессии Генеральной Ассамблеи идет своим ходом; заканчивается работа по подготовке повестки дня; будет внесен ряд важных предложений в отношении вопросов альтернативного развития, отмывания денег, "налогового рая" и прекурсоров.

27. Г-н ХЕЛИЛ (Тунис), выступая в качестве Председателя Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, представляет доклад Комиссии о работе ее шестой сессии, состоявшейся в Вене 28 апреля - 9 мая 1997 года (E/1997/30). Комиссия обсуждала главным образом вопросы, имеющие приоритетное значение для государств-членов, например, укрепление законности и борьба с коррупцией, развитие уголовной судебной системы, осуществление Декларации Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности, правила, регулирующие порядок приобретения огнестрельного оружия, содействие международному сотрудничеству в области борьбы с транснациональной преступностью, выдача, сотрудничество в области вопросов уголовного права, контрабандный провоз незаконных мигрантов, незаконный оборот транспортных средств и роль уголовного законодательства в охране окружающей среды. Комиссия также уделила внимание вопросам насилия против женщин и незаконной торговли детьми.

28. Он положительно оценивает усилия Комиссии, направленные на введение эффективных правил для стратегического руководства Программой Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, опираясь не только на мнения ее членов, но и на активную роль ее Управления. Управление рекомендовало упростить повестку дня Комиссии, в том числе сократить число резолюций и ограничить количество запросов на подготовку большего количества докладов. Он создал рабочую группу для анализа мандатов и ресурсов Программы в целях установления более реалистичного соотношения между ними и сосредоточения внимания государств-членов на осуществлении имеющихся мандатов. Комиссия обратила особое внимание на вопрос о мобилизации ресурсов.

29. Комиссия рекомендовала ряд резолюций для принятия Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. На своей предыдущей сессии Совет принял резолюции, отражающие важные изменения, которые должны способствовать достижению более значительных успехов в области уголовного правосудия и борьбы с преступностью. В области правосудия для несовершеннолетних были приняты Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия, которые будут использоваться при осуществлении Конвенции о правах ребенка в контексте правосудия для несовершеннолетних. Другие резолюции отражают озабоченность Комиссии и Совета в отношении достижения прогресса в области осуществления стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия, в частности в отношении жертв преступлений и злоупотребления властью, международного сотрудничества, направленного на улучшение условий в тюрьмах, а также осуществления и как можно более широкого распространения Декларации Организации Объединенных Наций о преступности и общественной безопасности. Проекты резолюции, представленные в настоящее время для принятия Генеральной Ассамблеей, имеют исключительно важное значение, поскольку они закладывают фундамент для будущей работы Комиссии и Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В проекте резолюции, касающемся последующих действий в связи с Неапольской политической декларацией и Глобальным планом действий против организованной транснациональной преступности, отражена решимость государств выполнить Декларацию и План действий.

30. Большинство участников шестой сессии Комиссии выразили поддержку разработке международной конвенции против организованной транснациональной преступности. Некоторые из них высказали мнение о том, что эта конвенция могла бы служить основой для согласования национальных законодательств в области борьбы против организованной транснациональной преступности, что позволит ликвидировать юридические лазейки и места безопасного "налогового рая", используемые организованными преступными группами. Ряд участников также высказали

мнение о том, что конвенция должна предусматривать практические меры, предназначенные для реализации, а не ограничиваться простым декларированием принципов. Правительство Польши предложило принять в января 1998 года совещание межправительственной группы экспертов, посвященное подготовке предварительного проекта конвенции.

31. Проведение в 2000 году десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями будет представлять собой еще один шаг вперед в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Проект резолюции о подготовке к Конгрессу (A/C.3/52/L.5) содержит вопросы, которые будут включены в его повестку дня и обсуждены на семинарах. Комиссия приняла предложение Южной Африки о проведении Конгресса в этой стране.

32. Что касается вопроса о насилии в отношении женщин, то Комиссия разработала Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, приведенные в приложении к проекту резолюции A/C.3/52/L.6. Проект резолюции настоятельно призывает государства руководствоваться ими при разработке стратегий и мер по искоренению насилия в отношении женщин и при оказании содействия обеспечению равноправия женщин в системе уголовного правосудия.

33. Проект резолюции о международном сотрудничестве в борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (A/C.3/52/L.7) отражает усилия Комиссии по обеспечению принятия надлежащих последующих действий в связи с осуществлением Декларации Организации Объединенных Наций по этому вопросу и Международного кодекса поведения государственных должностных лиц. Кризис ценностей, явившийся следствием коррупции, оказал большое влияние на институты и общество различных стран и требует тесного международного сотрудничества.

34. В проекте резолюции о международном сотрудничестве в вопросах уголовного права (A/C.3/52/L.8) основное внимание сосредоточено на дальнейшем анализе и пересмотре договоренностей, определяющих такое сотрудничество, в частности в области взаимной помощи и выдачи.

35. В рекомендациях, разработанных Комиссией для Генеральной Ассамблеи, содержится требование о принятии на всех уровнях совместных усилий по практической реализации политики. Эта задача может быть выполнена только в том случае, если необходимые ресурсы будут предоставлены для выполнения программ технической помощи развивающимся странам, странам с переходной экономикой и странам, пострадавшим от конфликтов. Он выражает уверенность в том, что интенсивное сотрудничество между государствами и Программой Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию составляет необходимую основу для оказания содействия международному сообществу в борьбе с таким явлением, как преступность. Он выражает надежду, что Комиссия получит полную поддержку Генеральной Ассамблеи и сможет надлежащим образом построить свою работу.

36. Г-жа КИРШ (Люксембург), выступая от имени Европейского союза, говорит, что Болгария, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Чешская Республика и Эстония присоединяются к ее заявлению.

37. Европейский союз испытывает серьезную озабоченность в связи с дестабилизирующим воздействием на общество распространения наркотиков и подтверждает свою приверженность борьбе с этим явлением на каждом этапе. Разработка синтетических наркотических средств и утечка химических прекурсоров имеют особо серьезные последствия. Для эффективной борьбы против злоупотребления наркотиками важно не только принимать репрессивные меры, но и проводить работу

в области профилактики, здравоохранения и сокращения спроса путем воздействия на социальные факторы, лежащие в основе привыкания к наркотиком.

38. Борьба с отмыванием денег должна оставаться ключевым элементом более широких стратегий в области борьбы против наркотиков и преступности. Европейский союз считает, что рекомендации Целевой группы по финансовым мероприятиям представляют собой главную международную инициативу в области борьбы с отмыванием денег. Кроме того, следует чаще использовать статью 7 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, обеспечивающую основу для правовой помощи в вопросах борьбы против отмывания денег.

39. Союз одобрил систему оперативного оповещения о появлении новых синтетических наркотических средств, дополненную механизмом оценки создаваемых ими рисков. Создание такой системы является шагом вперед на пути к установлению контроля над новыми синтетическими веществами. В соответствии с Глобальным планом действий, борьба против наркотических средств является составной частью политики Европейского союза в области развития сотрудничества. Союз продолжает расширять свое сотрудничество с ассоциированными странами и Российской Федерацией в борьбе против злоупотребления наркотическими средствами. В рамках программ, организованных ЮНДКП, Европейский союз также участвует в плане действий для стран Карибского бассейна и в региональных программах в Юго-Восточной Азии и юго-восточной Европе. Европейский союз испытывает особую озабоченность в связи с возобновлением незаконной торговли опиумом и героином в Афганистане и Мьянме, и поэтому призывает Талибан, другие партии в Афганистане, а также власти Мьянмы положить конец выращиванию опийного мака и незаконной торговле наркотическими средствами.

40. Европейский союз приветствует решение Генеральной Ассамблеи провести в 1998 году специальную сессию по вопросу о наркотических средствах. В результате специальной сессии должна быть, в частности, подтверждена политическая приверженность правительств международному контролю над наркотическими средствами и принята декларация о сокращении спроса, которая носила бы принципиальный характер. Особое внимание следует уделить борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами среди молодежи. Важным элементом борьбы с наркотиками является ликвидация незаконных культур, используемых для производства наркотических средств. Международное сотрудничество в этой области следует поднять на более высокий уровень в целях реализации комплексных программ развития, направленных на разработку реальных вариантов экономического развития. Она подчеркивает важное значение активного участия в подготовке и заседаниях специальной сессии Генеральной Ассамблеи государств-членов и других заинтересованных сторон, в частности неправительственных организаций, гражданского общества и Организации Объединенных Наций.

41. Европейский союз активизировал свои усилия, направленные на борьбу против терроризма, незаконного оборота наркотических средств и других форм транснациональной преступности, и обращает особое внимание на важное значение международного сотрудничества в этих областях. В настоящее время возрастает угроза для стабильности правительств и гражданского общества со стороны транснациональных сетей, связанных с преступностью, наркотическими средствами, отмыванием денег и терроризмом. Будучи убежден в необходимости международного сотрудничества в борьбе против организованной транснациональной преступности, Европейский союз активно участвует в работе Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

42. При осуществлении всех мер по борьбе с преступностью и терроризмом необходимо полностью соблюдать права человека. В этой связи она приветствует сотрудничество между Отделом по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Верховным комиссаром по правам человека. Необходимо поддерживать равновесие между различными видами деятельности в рамках

ЮНДКП и расширять количество финансирующих программу стран-доноров в целях решения ее финансовых трудностей.

43. Она подчеркивает, что только согласованные действия в совокупности с решимостью развивать региональное и международное сотрудничество могут повернуть вспять тенденцию, существующую в области наркотических средств и преступности. Европейский союз будет поддерживать усилия, предпринимаемые Организацией в этих областях.

44. Г-жа ХОЛЛ (Соединенные Штаты Америки) говорит, что организованная преступность, включая международные наркокартели, превращается во все более серьезную угрозу для международной безопасности. В ряде главных стран-производителей героина торговля наркотическими средствами является основным источником национального дохода и это обстоятельство используется наркобаронами для того, чтобы стать ведущими инвесторами в национальную экономику.

45. В ее стране в рамках президентской инициативы по борьбе с преступностью был принят ряд мер, которые привели к резкому сокращению числа граждан, употребляющих незаконные наркотические средства. Двустороннее сотрудничество привело к результатам, которые нельзя было представить всего несколько лет назад. Правительства ряда стран сосредоточили свои усилия на поимке незаконных торговцев самого высокого уровня, которые несут персональную ответственность за резкий рост в их странах коррупции и насилия, связанных с наркотиками. Возросло количество стран, активно участвующих в программах ликвидации, направленных на выполнение конвенций Организации Объединенных Наций о наркотических средствах; во многих странах начали применяться законы, касающиеся отмывания денег.

46. Под руководством Директора-исполнителя нового Управления Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности существует много возможностей для закрепления предыдущих успехов, достигнутых Международной программой по контролю над наркотическими средствами Организации Объединенных Наций (ЮНДКП), и укрепления роли Организации Объединенных Наций в деятельности по борьбе против преступности. Правительство ее страны поддерживает усилия Генерального секретаря, направленные на совершенствование механизма Организации Объединенных Наций, предназначенного для борьбы против преступности и злоупотребления наркотическими средствами, и выражает надежду на успешную работу с новым Директором-исполнителем.

47. Три конвенции Организации Объединенных Наций о наркотических средствах должны быть основой для развития сотрудничества в области борьбы против злоупотребления наркотическими средствами. При подготовке к Специальной сессии Генеральной Ассамблеи по наркотическим средствам основное внимание уделялось осуществлению этих конвенций. Комиссия по наркотическим средствам определила необходимые области для их осуществления. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию также сыграла важную роль в разработке международной политики в 1997 году, она и обращается с настоятельным призывом поддержать принятие в их существующем виде пяти представленных Комиссией проектов резолюций. Несмотря на то, что коррупция и взяточничество, судя по всему, представляют собой проблему долгосрочного характера, эти явления не являются непреодолимыми. В проектах резолюции по этим вопросам определены главные меры, которые государства-члены могут принять в целях пресечения коррупции в международных коммерческих операциях.

48. Необходимо срочно принять меры, направленные на изменение политических, экономических и социальных условий, позволяющих процветать международной преступности. Чтобы ликвидировать коррупцию, правительствам придется пойти на некоторые непопулярные политические и экономические решения. Международное сообщество способно лишить преступников того, чего они больше всего хотят, а именно: безопасных условий для своей деятельности, доступа к теневой

экономике и банковскому сектору и возможности свободно передвигаться. Прогресс в этих областях может ослабить позиции международных преступников.

49. Г-н ДЛАМИНИ (Свазиленд), выступая по пункту 103 повестки дня от имени 14 стран - членов Сообщества по вопросам развития стран Юга Африки (САДК), говорит, что статистические данные Организации Объединенных Наций свидетельствуют об увеличении уровня преступности во всех странах мира. Правительства вынуждены направлять крайне необходимые им ресурсы на деятельность по предупреждению преступности и правоохранные мероприятия. Проблема преступности на национальном уровне усугубляется явлением организованной транснациональной преступности, с которым можно бороться только путем международного сотрудничества. Поэтому он призывает все государства-члены активизировать свои усилия по осуществлению Неапольской политической декларации и Глобального плана действий против организованной транснациональной преступности. Существует очевидная необходимость в принятии международной конвенции против организованной транснациональной преступности, и он полностью поддерживает решение шестой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о создании межправительственной группы экспертов для разработки предварительного проекта.

50. Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФРИ), о котором говорится в документе A/52/327, представляет собой уникальный механизм для поощрения регионального сотрудничества. Поэтому вызывает сожаление, что, несмотря на неоднократные призывы, прозвучавшие, в частности, в резолюции 51/61 Генеральной Ассамблеи, этот Институт все еще испытывает нехватку необходимых ресурсов для выполнения своих функций. Он настоятельно призывает те африканские страны, которые еще этого не сделали, присоединиться к уставу Института, поскольку их финансовые взносы вместе с возросшими донорскими поступлениями и безвозмездными субсидиями Организации Объединенных Наций значительно расширят его оперативный потенциал.

51. В странах южной части Африки был предпринят ряд совместных инициатив в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В феврале 1997 года Региональная организация сотрудничества начальников полиции стран южной части Африки (САРПККО) провела встречу в Габороне, Ботсвана, на которой были рассмотрены доклады ее юридического подкомитета и подкомитета по вопросам профессиональной подготовки, посвященные таким вопросам, как согласование законодательств, выдача и транснациональная преступность. Организация также создала комитет по содействию сотрудничеству судебных органов в борьбе против отмывания денег. В октябре страны - члены САДК, встретившись в Хараре, Зимбабве, подписали соглашение о мерах по сотрудничеству, направленных на борьбу против преступности и оказание содействия миру, безопасности и процветанию в регионе, включая проведение регулярного обмена информацией; осуществление совместных операций; усиление мер по предупреждению преступности в пограничных районах и оказание технической помощи. В ноябре в Аруше, Танзания, будет проведен региональный семинар по вопросам регулирования оборота огнестрельного оружия.

52. Он с удовлетворением отмечает предпринятые в прошлом году усилия по укреплению оперативного потенциала Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, хотя многое еще предстоит сделать. Поэтому он призывает страны-доноры и финансирующие учреждения увеличить свой вклад в Программу. Многие развивающиеся страны все еще испытывают нехватку ресурсов, необходимых для надлежащего решения проблемы преступности, и полагаются на техническую помощь Программы. Положительным шагом в этой области явилось создание неофициальной консультативной группы, основной задачей которой является мобилизация ресурсов.

53. Он выражает надежду на то, что в 2000 году состоится десятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который

предоставит возможность для проведения важного диалога на высоком уровне и позволит мобилизовать общественное мнение.

54. Страны - члены САДК поддерживают решение Генерального секретаря о создании нового Управления по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности. При наличии надлежащих ресурсов такая инициатива позволит значительно расширить потенциал Организации в области рассмотрения взаимосвязанных вопросов контроля над наркотическими средствами и транснациональной преступности.

55. Г-н САГИЕР КАБАЛЬЕРО (Парагвай), выступая по пункту 104 повестки дня от имени государств - членов Группы Рио, говорит, что, несмотря на все усилия международного сообщества, увеличение спроса на незаконные наркотические средства, а также рост их производства и незаконного оборота вызывают глубокую озабоченность. С этими явлениями, для которых не существует границ, можно справиться только путем решительных действий всего международного сообщества.

56. Члены Группы Рио рассматривают специальную сессию Генеральной Ассамблеи по наркотическим средствам, которая состоится в 1998 году, в качестве возможности для укрепления международного сотрудничества в войне против наркотических средств и полностью поддерживают цели специальной сессии, изложенные в резолюции 51/64 Генеральной Ассамблеи. Они создали рабочую группу с тем, чтобы Группа Рио смогла внести конструктивный вклад в работу специальной сессии. В этой связи он привлекает внимание к стратегии по борьбе с наркотиками, подписанной в Монтевидео, Уругвай, под эгидой Организации американских государств. Эта стратегия, в которой изложены взгляды стран американского континента по вопросу о контроле над наркотическими средствами, будет служить важным отправным моментом для дискуссий на специальной сессии. Члены Группы Рио готовы работать с Комиссией по наркотическим средствам - подготовительным органом сессии - с целью обеспечения того, чтобы повестка дня стала реалистичной и полезной основой для работы специальной сессии.

57. Комплексный подход к решению проблемы незаконных наркотических средств должен включать меры по сокращению спроса. Поэтому он высоко ценит роль Комиссии по наркотическим средствам в подготовке проекта декларации о руководящих принципах в области сокращения спроса, которая будет принята на специальной сессии. Предпосылками сокращения спроса являются контроль над химическими прекурсорами и стимуляторами. Вместе с тем он возражает против введения ограничений в международной торговле этими веществами. Распространенный Мексикой рабочий документ содержит ряд полезных предложений по этому вопросу.

58. Необходимо уделять больше внимания проблеме увеличения производства и потребления синтетических наркотиков. Наиболее эффективным средством для пресечения появления таких наркотиков будет установление более строгого международного контроля над веществами, которые могут использоваться для их производства.

59. Члены Группы Рио добились значительных успехов в борьбе против отмывания денег. В Буэнос-Айресе они приняли Декларацию, в которой говорится о мерах по укреплению регионального сотрудничества. Учитывая сложность и масштаб этой проблемы, Группа Рио полагает, что для борьбы с этим явлением следует заключить широкомасштабное и далеко идущее международное соглашение.

60. На специальной сессии Генеральной Ассамблеи необходимо рассмотреть вопрос о программах альтернативного развития. Потребность в таких программах обусловлена необходимостью гарантировать устойчивый источник средств существования для общин, занимающихся незаконным выращиванием, обеспечивая при этом охрану природных ресурсов и окружающей среды. Существует срочная необходимость в увеличении ресурсов, необходимых для финансирования этих программ.

61. Члены Группы Рио также выступают за расширение судебного сотрудничества и составили список тем, которые, по их мнению, следует включить в повестку дня специальной сессии.

62. Г-н НУАНТАСИНГ (Лаосская Народно-Демократическая Республика), выступая по пункту 104 повестки дня, говорит, что рост проблемы злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотических средств представляет собой серьезную угрозу для общества и развития, противодействовать которой можно только путем согласованных усилий международного сообщества. Поэтому он приветствует усилия Международной программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (ЮНДКП), направленные на содействие международному сотрудничеству, и принятие Генеральной Ассамблеей Глобальной программы действий. Правительство его страны также поддерживает проведение специальной сессии Генеральной Ассамблеи по международному контролю над наркотическими средствами.

63. Лаосская Народно-Демократическая Республика сознает свою ответственность как страны-производителя в том, что касается решения проблемы выращивания опийного мака. Правительство его страны поставило перед собой конкретную цель - к 2000 году снизить вдвое масштабы выращивания опийного мака, чтобы в конечном итоге добиться его полной ликвидации. На период 1994-2000 годов принят генеральный план по контролю над наркотическими средствами, основными целями которого являются предупреждение злоупотребления наркотиками, пресечение незаконного оборота наркотических средств и развитие международного сотрудничества. В рамках этого генерального плана должно быть осуществлено около 16 проектов, причем по четырем из них все еще требуется финансовая помощь со стороны доноров. Правительство его страны также укрепило Лаосскую национальную комиссию по контролю над наркотическими средствами и расширило государственную сеть таможенных пунктов. В лаосское законодательство были внесены поправки, предусматривающие введение новых суровых наказаний для постоянных производителей, сбытчиков и поставщиков героина.

64. Значительный прогресс достигнут в деятельности, связанной с конфискацией незаконных наркотических средств и арестом сбытчиков и поставщиков, однако в этой области еще предстоит многое сделать. Правительство его страны будет и далее укреплять меры по контролю над наркотическими средствами и участвовать в субрегиональном, региональном и международном сотрудничестве. Он выражает надежду на то, что международное сообщество предоставит Лаосской Народно-Демократической Республике необходимую поддержку для обеспечения эффективности усилий, предпринимаемых в этой республике.

65. Г-н АМАТЪЯ (Непал) говорит, что глубокую озабоченность вызывает тот факт, что текущие финансовые трудности Организации Объединенных Наций смогли нанести ущерб оперативному потенциалу Программы по предупреждению преступности и уголовному правосудию, несмотря на активное стремление международного сообщества бороться со злом, причиняемым преступностью и злоупотреблением наркотиками, и понимание того, что бездействие чревато тяжелыми последствиями. Он призывает все страны-члены, и в частности страны-доноры, а также финансирующие учреждения оказывать содействие Программе в целях восстановления и укрепления ее оперативного потенциала. Его делегация поддерживает решение Генерального секретаря о создании Управления по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности, которое будет способствовать активизации международных усилий по борьбе с преступностью, незаконным оборотом наркотических средств и терроризмом.

66. Непал сохраняет приверженность деятельности по предупреждению всей преступности, и в частности организованной транснациональной преступности. Терроризм представляет угрозу для внутренней и международной политики, а также безопасности.

67. Конституция Непала содержит необходимые положения, обеспечивающее развитие многопартийной демократической системы, полностью гарантирующей осуществление прав человека и работу независимой судебной системы.

68. Его делегация надеется, что в 2000 году состоится десятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Он полагает, что обсуждение вопроса о компьютеризации деятельности, связанной с уголовным правосудием, развитием, анализом и использованием информации, а также применением стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, приведет к желаемому результату.

69. Его делегация приветствует роль, которую неправительственные организации и гражданское общество играют в мероприятиях Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками 1991-2000 годов. Он также считает, что ликвидация спроса на наркотические средства и психотропные вещества имеют такое же значение, как и искоренение их незаконного производства и оборота.

70. Г-жа САЙГА (Япония) с удовлетворением отмечает, что Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию провел международные исследования в области регулирования оборота огнестрельного оружия. Всем государствам-членам настоятельно рекомендуется внимательно ознакомиться с докладом, в котором говорится о масштабах вреда, причиняемого огнестрельным оружием, а также о национальных и международных усилиях по его уменьшению.

71. Ее делегация высоко ценит наблюдающееся увеличение объема деятельности по техническому сотрудничеству и консультативному обслуживанию в рамках Программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в интересах развивающихся стран, стран с переходной экономикой и стран, пострадавших от конфликтов. Для повышения эффективности этого обслуживания необходимо активизировать сотрудничество и координацию между Отделом и другими органами Организации Объединенных Наций. Правительство ее страны будет и далее оказывать финансовую помощь Программе и призывает Отдел установить порядок очередности для своей деятельности ввиду трудностей с получением большего объема ресурсов для укрепления Программы.

72. Проблема злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотических средств приобретает все более серьезный характер. При отсутствии успехов в деятельности по сокращению спроса любые усилия по борьбе с злоупотреблением наркотиками приведут только к появлению новых лазеек в существующих правовых системах. Повышение информированности общественности, особенно молодежи, имеет жизненно важное значение для предупреждения того социально-экономического ущерба, которым чревата эта ситуация.

73. Международному сообществу необходимо предпринять согласованные усилия с тем, чтобы разорвать связь между нищетой и незаконным производством наркотических средств. Япония поддерживает программы альтернативного развития в Азии и Латинской Америке, и в этой связи она обращает внимание на разработанную ЮНДКП Программу альтернативного развития в Мьянме. Япония весьма высоко ценит ЮНДКП за проводимую ею крайне важную деятельность, в том числе ее активную работу в области исследований и технического развития. Ее страна оказала содействие ЮНДКП в этих областях путем предоставления финансовых средств и персонала и выражает надежду на то, что она продолжит осуществление этих нужных проектов.

74. Япония осуществляет крупные взносы в Фонд Программы с момента его образования. В то же время ЮНДКП необходимо продолжить свои усилия по диверсификации своих источников поступлений и созданию прочной финансовой базы, с тем чтобы ликвидировать свою зависимость от добровольных взносов, поступающих от ограниченного числа доноров. Она настоятельно призывает все государства-члены увеличить финансовую поддержку Программы, и в частности свои взносы общего назначения, чтобы Программа могла выполнять функции экспертного центра и быстро реагировать на вопросы срочного характера.

75. Правительство Японии придает большое значение специальной сессии Генеральной Ассамблеи по наркотическим средствам и в качестве члена Комиссии по наркотическим средствам выражает свою полную приверженность процессу подготовки специальной сессии и готова предпринять все усилия для обеспечения ее успеха.

Заседание закрывается в 17 ч. 45 м.