Генеральная
Ассамблея

A/52/840
24 March 1998
RUSSIAN

Пятьдесят вторая сессия
Пункт 95а повестки дня

ВОПРОСЫ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ: ФИНАНСИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ, ВКЛЮЧАЯ
ЧИСТУЮ ПЕРЕДАЧУ РЕСУРСОВ МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ И РАЗВИТЫМИ СТРАНАМИ

Записка Генерального секретаря

Второй комитет обсудил основные вопросы по пункту 95а повестки дня, озаглавленному "Вопросы макроэкономической политики: финансирование развития, включая чистую передачу ресурсов между развивающимися и развитыми странами", на своих 52-м и 53-м заседаниях 19 марта 1998 года. Краткие отчеты об этих заседаниях (A/C.2/52/SR.52 и A/C.2/52/SR.53) содержат многочисленные предложения государств-членов по основным элементам, которые могли бы быть затронуты при рассмотрении вопроса о финансировании развития, а также при определении возможных источников материалов для этого процесса.

В дополнение к официальным заявлениям, сделанным на 52-м и 53-м заседаниях, ряд государств-членов также представили документы с изложением основных элементов и потенциальных источников. Председатель Второго комитета принял решение распространить эти документы в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи. Эти документы воспроизводятся в приложении к настоящей записке.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Ключевые элементы и потенциальные источники финансирования развития

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

A. ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ПРЕДСТАВЛЕННОЕ ИНДОНЕЗИЕЙ (ОТ ИМЕНИ ГОСУДАРСТВ - ЧЛЕНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ЧЛЕНАМИ ГРУППЫ 77, И КИТАЯ)	3
B. ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ПРЕДСТАВЛЕННОЕ ЯПОНИЕЙ	7
C. ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ПРЕДСТАВЛЕННОЕ ШВЕЙЦАРИЕЙ	10
D. ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ПРЕДСТАВЛЕННОЕ СОЕДИНЕННЫМ КОРОЛЕВСТВОМ ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ (ОТ ИМЕНИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ЧЛЕНАМИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА)	12
E. ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ПРЕДСТАВЛЕННОЕ СОЕДИНЕННЫМИ ШТАТАМИ АМЕРИКИ	14
F. ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ПРЕДСТАВЛЕННОЕ ВСЕМИРНЫМ БАНКОМ	18

А. ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ПРЕДСТАВЛЕННОЕ ИНДОНЕЗИЕЙ (ОТ ИМЕНИ ГОСУДАРСТВ - ЧЛЕНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ЧЛЕНАМИ ГРУППЫ 77, И КИТАЯ)

Основные элементы и темы	Вопросы	Источники
I. Международное сотрудничество в целях развития
A. Официальная помощь в целях развития
1. Обращение вспять тенденции к снижению объема официальной помощи в целях развития	Достижение показателя в 0,7 процента валового внутреннего продукта для объема официальной помощи в целях развития в целом и 0,15 процента для наименее развитых стран	Правительства, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Центр Юга, региональные комиссии, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Организация экономического сотрудничества и развития, "ОКСФАМ интернэшил".
2. Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций	Тенденции к уменьшению объема основных ресурсов Вспомогательная роль неосновных ресурсов	Правительства, Департамент по экономическим и социальным вопросам, фонды и программы Организации Объединенных Наций
3. Финансирование многосторонними финансовыми учреждениями	Взаимодействие Организации Объединенных Наций и частного сектора (институциональные договоренности, определение приоритетов, отчетность) Повышение их эффективности и рациональности	Правительства, Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк, Центр Юга, региональные банки развития
Rегиональные банки развития
B. Проблема внешней задолженности развивающихся стран (двусторонняя, многосторонняя и коммерческая задолженность)
1. Проблема задолженности стран с низким доходом: инициатива в отношении бедных стран, имеющих большую задолженность	Своевременность, критерии отбора и финансирование	Правительства, ЮНКТАД, МВФ, Всемирный банк, региональные банки развития, региональные комиссии, финансовые учреждения (государственные и частные)

Основные элементы и темы	Вопросы	Источники
2. Проблема обслуживания задолженности стран со средним и низким доходом	Высокие социальные издержки усилий по выполнению обязательств в связи с обслуживанием задолженности
3. Меры по смягчению бремени задолженности в рамках Парижского клуба и посредством списания долгов и эквивалентной двусторонней официальной задолженности
C. Новые и новаторские формы финансирования развития	Партнерство государственных-частных учреждений Взимание платы	Правительства, фонды и программы Организации Объединенных Наций, исследовательские учреждения, научно-учебные "мозговые" центры, неправительственные организации
II. Потоки частных финансовых средств
A. Прямые иностранные инвестиции	Поощрение движения капиталов и инвестиций в большее число развивающихся стран	Правительства, ЮНКТАД, МВФ, финансовые учреждения (частные и государственные), деловые круги (транснациональные корпорации)
B. Потоки частного краткосрочного финансового капитала	Распространение надлежащего гибкого подхода к либерализации счета основного капитала	Правительства, ЮНКТАД, Всемирный банк, МВФ, финансовые учреждения (частные и государственные), деловые круги (рынок капитала)
Распространение надлежащего гибкого подхода к либерализации счетов основного капитала
Риски, связанные с их неустойчивостью
III. Управление международной финансовой и денежно-кредитной системой
A. Неспособность нынешних международных финансовых и денежно-кредитных учреждений справиться с проблемами глобализации	Расширение роли и участия развивающихся стран в процессе принятия решений международными финансовыми и денежно-кредитными учреждениями	Правительства, ЮНКТАД, МВФ, Всемирный банк, исследовательские учреждения, научно-учебные "мозговые" центры, деловые круги (рынок капитала)
B. Обзор возможностей и методов международных денежно-кредитных и финансирующих развитие учреждений с точки зрения реагирования на кризисные ситуации, возникающие в результате широкомасштабного движения капиталов	Укрепление превентивного механизма: наблюдение на многостороннем и региональном уровнях	Правительства, ЮНКТАД, МВФ, Всемирный банк, региональное экономическое сотрудничество/группировки
C. Взаимодействие Организации Объединенных Наций и бреттонвудских учреждений	Изучение новаторских механизмов (региональный фонд)	Правительства, МВФ, Всемирный банк

Основные элементы и темы	Вопросы	Источники
D. Условия международных финансовых и денежно-кредитных учреждений в связи с финансовыми кризисами, включая последний финансовый кризис	Системы социальной защиты в качестве составной части экономической реформы и стабилизации и программ структурной перестройки	Правительства, МВФ, Всемирный банк, фонды и программы Организации Объединенных Наций, исследовательские учреждения, научно-учебные "мозговые" центры, неправительственные организации
IV. Создание благоприятных условий и другие виды содействия мобилизации ресурсов
A. Координация макроэкономической политики	Симметричный контроль за макроэкономической политикой	Правительства, ЮНКТАД, МВФ, Всемирный банк, Всемирная торговая организация (ВТО), Центр Юга, научно-учебные "мозговые" центры, неправительственные организации
B. Укрепление национальных законодательных и институциональных основ в области финансов и денежно-кредитных отношений	Создание потенциала (институциональный, людской и финансовый потенциал)	Правительства, МВФ, Всемирный банк
C. Расширение участия развивающихся стран в процессе разработки стандартов банковской системы	ЮНКТАД, Базельский комитет по банковскому контролю и Банк международных расчетов (БМР)
D. Внутреннее управление финансовыми потоками	Либерализация счетов основного капитала (уроки, извлеченные из последнего финансового кризиса)	Правительства, ЮНКТАД, МВФ, Всемирный банк
E. Роль микрофинансирования и финансовых посредников в деле мобилизации внутренних ресурсов	Создание потенциала (институционального, людского и финансового)	Всемирный банк, МВФ, региональные комиссии, деловые круги
F. Выполнение финансовых обязательств, взятых в контексте последних глобальных конференций	Мобилизация новых и дополнительных ресурсов	Правительства, Всемирный банк, Глобальный экологический фонд, Монреальский фонд, соответствующие национальные организации, гражданское общество, включая неправительственные организации
G. Торговля и финансирование развития	Укрепление потенциала развивающихся стран в рамках многосторонней торговой системы (институциональный, людской и финансовый потенциал) Воздействие осуществления международных торговых соглашений на потоки ресурсов в развивающиеся страны	ЮНКТАД, ВТО, ВОИС, региональные комиссии, региональное экономическое сотрудничество/группировки

Основные элементы и темы	Вопросы	Источники
V. Сотрудничество Юг-Юг	<p>Укрепление технического и экономического сотрудничества между развивающимися странами</p> <p>Трехстороннее сотрудничество, включая участие частного сектора</p> <p>Региональное сотрудничество</p>	<p>Правительства, фонды и программы Организации Объединенных Наций, региональные комиссии, Центр Юга, региональное экономическое сотрудничество/ группировки</p>
VI. Дивиденд мира	<p>Ресурсы, накопленные ведущими развитыми странами в результате окончания "холодной войны"</p>	<p>Центр Юга, научно-учебные "мозговые" центры, исследовательские учреждения</p>

В. ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ПРЕДСТАВЛЕННОЕ ЯПОНИЕЙ

I. Требуемые материалы и основные элементы для рассмотрения данной темы

А. Тематические обследования тех стран, которые достигли высоких темпов развития

1. Использованные ими методы мобилизации и распределения ресурсов для своего развития

2. Возможные уроки

В. Мобилизация ресурсов

1. Мобилизация внутренних ресурсов

а) Государственный сектор

и) Определение приоритетности бюджетных расходов

ii) Сбор налогов, ценообразование в государственном коммунальном хозяйстве

б) Частный сектор

и) Реформы финансового сектора

ii) Поощрение накоплений

iii) Микрофинансирование, микрокредитование

iv) Использование потенциала частного сектора, например в форме приватизации, лицензирования, регулирования платежного баланса

v) Справедливый и транспарентный режим регулирования

с) Благоприятные условия для экономического роста; стабильная макроэкономическая политика

2. Мобилизация внешних ресурсов

а) Официальная помощь в целях развития; обеспечение внутренней поддержки официальной помощи в целях развития

б) Частный сектор

и) Прямые иностранные инвестиции

ii) Справедливый и транспарентный режим регулирования

с) Внешняя задолженность; рассмотрение нынешних подходов

- d) Гражданское общество, включая неправительственные организации
- 3. Новые и новаторские идеи
- a) Деятельность по сбору средств
- b) Использование рынка капитала
- C. Качественные аспекты сотрудничества в области развития
- 1. Национальное исполнение программ и проектов в области развития; развитие потенциала учреждений-исполнителей
- 2. Ориентированный на отдачу подход
- a) Определение целевых показателей
- b) Улучшение показателей
- c) Совершенствование контроля и оценки
- 3. Вопросы собственности и координация действий доноров
- a) Национальная стратегия, программный подход, секторальный подход
- b) Координация действий доноров
- 4. Сотрудничество Юг-Юг
- a) Развитие сотрудничества Юг-Юг
- b) Трехстороннее сотрудничество

II. Основные участники

- A. Программы и органы Организации Объединенных Наций (Секретариат, фонды и программы, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Университет Организации Объединенных Наций)
- B. Специализированные учреждения (Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Международный валютный фонд, группа Всемирного банка)
- C. Региональные комиссии (Экономическая комиссия для Африки, Экономическая и социальная комиссия для Тихого океана и т.д.)
- D. Региональные банки развития
- E. Всемирная торговая организация
- F. Организация экономического сотрудничества и развития

G. Частный сектор (торговые палаты и т.д.)

H. Неправительственные организации

С. ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ПРЕДСТАВЛЕННОЕ ШВЕЙЦАРИЕЙ

Ключевые аспекты и вопросы, которые должны быть приняты во внимание

Уроки прошлой деятельности: какие уроки мы можем извлечь из результатов отдельных тематических исследований, посвященных методам финансирования развития, с тем чтобы ответить на вопрос: какие из этих методов срабатывают и почему?

Какие из нижеперечисленных факторов сыграли решающую роль в странах, которые за последние годы добились относительно широкого развития:

- Экономическая и социальная политика
- Распределение ресурсов
- Децентрализация/участие
- Господство права
- Экспортные поступления
- Иностранный капитал/инвестиции
- Внешняя помощь
- Прочие факторы

Условия развития (нынешние и ожидаемые)

- Глобализация (торговля, капитал, занятость, окружающая среда и т.д.), возможности и риск
- Проблема задолженности
- Последующая деятельность в связи с глобальными конференциями
- Стагнация официальной помощи в целях развития

Внутренние аспекты финансирования развития

- Мобилизация внутренних ресурсов (государственный сектор; частный сектор)
- Мобилизация внешних ресурсов (иностранный капитал и инвестиции; официальная помощь в целях развития из двусторонних источников (традиционных источников и от новых доноров) и многосторонних источников финансирования; много- и двустороннее финансирование (перспективы, возможности и риск); меры по расширению или сохранению на прежнем уровне финансирования по линии официальной помощи в целях развития; классификация получателей ресурсов, предоставляемых на льготных условиях)

- Регулирование внешней задолженности
- Меры, принятые с целью поощрения экспорта (перспективы)
- Новаторские источники и формы финансирования (масштабы, возможности, риск)
- Взаимодополняемость и взаимосвязь между различными видами финансирования

Внешние аспекты финансирования развития

- Эффективность с точки зрения затрат и действенность использования местных и внешних ресурсов
- Качественные аспекты сотрудничества в целях развития (вклад в устойчивое развитие, сокращение масштабов нищеты, участие, гендерный баланс) – осуществление программ, принятых на глобальных конференциях

Источники информации, анализ и консультации

- Наименее развитые страны и прочие развивающиеся страны

Д. ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ПРЕДСТАВЛЕННОЕ СОЕДИНЕННЫМ КОРОЛЕВСТВОМ
ВЕЛИКОБРИТАНИИ
и СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ (ОТ ИМЕНИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ, ЯВЛЯЮЩИХСЯ ЧЛЕНАМИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА)

Учреждения, занимающиеся финансированием развития

Правительства развивающихся стран

Правительства стран-доноров

Комитет содействия развитию

Центральные банки

Европейский союз

Европейский инвестиционный банк

Организация Объединенных Наций

Всемирный банк

Всемирная торговая организация

Региональные банки развития

Содружество

Международный валютный фонд

Агентство франкоязычных стран

Инвестиционный банк и Фонд развития стран Северной Европы

Учреждения, занимающиеся предоставлением экспортных кредитов и гарантий под них

Частные банки

Учреждения, занимающиеся установлением рейтинга

Инвестиционные фонды

- Пенсионные фонды
- Фонды, действующие на формирующихся рынках
- Этические инвестиционные фонды

Крупные частные инвесторы

Частные фирмы, занимающиеся импортом товаров из развивающихся стран

Благотворительные фонды

Фонды микрофинансирования

Неправительственные организации

Научно-исследовательские институты

Университеты

Кредиторы

Учреждения в странах-донорах, занимающиеся поощрением иностранных инвестиций

Е. ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ПРЕДСТАВЛЕННОЕ СОЕДИНЕННЫМИ ШТАТАМИ АМЕРИКИ

Ключевые вопросы

I. Мобилизация внутренних ресурсов

- A. Макроэкономическая политика
- B. Распределение национальных расходов
- C. Режим регулирования
- D. Транспарентность государственной политики
- E. Господство права
- F. Микрокредиты и микрофинансирование

II. Мобилизация внешних ресурсов

- A. Внешняя задолженность (страны-крупные должники с низким уровнем дохода, Парижский клуб, Лондонский клуб)
- B. Официальная помощь в целях развития (программная и географическая направленность)
- C. Частные инвестиции (благоприятный правовой режим)
- D. Торговые потоки
- E. Неправительственные организации

III. Качественные аспекты сотрудничества в целях развития

- A. Развитие, нацеленное на удовлетворение интересов людей
- B. Развитие, ориентированное на получение конкретных результатов
- C. Сотрудничество по линии Юг-Юг
- D. Комплексные региональные подходы
- E. Национальные права владения и исполнение на национальном уровне
- F. Координация деятельности доноров

IV. Новые и новаторские концепции финансирования

Ключевые участники

Система Организации Объединенных Наций

Группа Всемирного банка

Международный валютный фонд

Региональные банки развития

Двусторонние доноры и правительства стран-получателей, включая учреждения, занимающиеся предоставлением экспортных кредитов и гарантий под них, и центральные банки

Всемирная торговая организация

Частный сектор/неправительственные организации, включая учреждения, занимающиеся установлением рейтинга, Институт глобального мониторинга, Гарвардский институт международного развития, Фонд Форда, Фонд Рокфеллера, Фонд У.К. Келлога, Фонд Джона Д. и Катрин Т. МакАртур, Институт Брукингса, Институт заморских территорий, Всемирный совет деловых кругов по вопросам устойчивого развития, Международная палата торговли

Исследования и доклады

Организация Объединенных Наций

Повестка дня для развития (резолюция 51/420 Генеральной Ассамблеи от 20 июня 1997 года, приложение)

Мидрандская декларация, принятая Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию на ее девятой сессии, состоявшейся в Мидранде, Южная Африка, 11 мая 1996 года (текст содержится в документе A/51/308)

Доклады Экономического и Социального Совета за 1996 и 1997 годы

Рабочие группы по финансированию Комиссии по устойчивому развитию

Повестка дня на XXI век, последующая деятельность в связи с главой 33

Соображения, касающиеся второй конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам

Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам устойчивого развития

Буэнос-Айресский план действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами (Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, Буэнос-Айрес, 30 августа-12 сентября 1978 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.78.II.11 и исправления), глава I.).

Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития

Development Cooperation in a New Global Age

Shaping the Twenty-first Century: The Contribution of Development Cooperation

Final report of the Ad Hoc Working Group on Participatory Development, 1997

Всемирный банк

Private Capital Flows to Developing Economies: The Road to Financial Integration, 1997

IDA in Action 1993-1996: The Pursuit of Sustained Poverty Reduction, International Development Association, 1997

World Development Report 1996: From Plan to Market

World Development Report 1997: The State in a Changing World

"Aid Spurs Growth - in a Sound Policy Environment", in Finance & Development, December 1997

Межамериканский банк развития

Directory of Innovative Financing, September 1995

Прочие исследования и доклады

Выходы, сделанные на Встрече на высшем уровне по вопросам микрокредитов - 1997 год

"When Foreign Investors Pay for Development", World Watch, May/June 1997

"Development Aid in Transition", remarks prepared by Catherine Gwin for the Rethinking Development in the New World Order Conference, Howard University, 17 and 18 April 1997

"What Determines Capital Inflows?" Harvard Institute for International Development development discussion paper No. 590

"The Role of Major U.S. Foundations in the Implementation of Agenda 21: The Five-Year Follow-up to the Earth Summit", a Rio+5 Special Focus Report, by Norman Myers and Noel Brown, 1997

"Foreign Direct Investment Flows to Low-Income Countries: A Review of the Evidence", Overseas Development Institute Briefing Paper No. 3, September 1997

"NGOs and Official Donors", Overseas Development Institute Briefing Paper No. 4, August 1995

"Sources of Slow Growth in African Economies", Harward Institute for International Development development discussion paper No. 545, July 1996

"Financing Sustainable Development: A Rio+5 Assessment of Agenda 21 and Its Implementation", a Rio+5 Special Focus Report, by Alvaro Umaca, Instituto Centroamericano de Administraciyn de Empresas, 1997

"Venture Capital: Development Tool", a Rio+5 Special Focus Report, by the South North Development Initiative, 1997

F. ПРЕДЛОЖЕНИЕ, ПРЕДСТАВЛЕННОЕ ВСЕМИРНЫМ БАНКОМ

I. Экономическая интеграция и финансовая интеграция

- Региональная и глобальная интеграция рынков
- Темпы и последовательность либерализации счетов движения капиталов, включая роль контроля за краткосрочными потоками капитала
- Роль международного сотрудничества в укреплении режима контроля и регулирования финансового сектора
- Роль международных учреждений в сборе и распространении информации о формирующихся рынках
- Последствия государственной политики (внутренней политики) и международных пакетов срочной помощи для деятельности по стимулированию частного сектора и беспокойство по поводу опасности причин морального ущерба

II. Повышение эффективности помощи, глобализация и сокращение официальной помощи в целях развития

- Факторы, определяющие результаты развития и эффективность помощи
- Эффективность помощи и глобализация
- Изменяющийся характер роли официальной помощи в целях развития в процессе развития
- Важное значение проведения твердой политики в целях обеспечения того, чтобы помощь стимулировала развитие экономики
- Механизмы координации помощи
- Совершенствование политики доноров, например дальнейшее сокращение числа требований, увязываемых с оказанием помощи, и рекомендации в отношении укрепления мероприятий по оказанию технической помощи
- Коррупция и эффективность помощи

III. Разработка эффективных альтернатив зависимости от помощи и укрепление глобальной экономики

- Роль официальных учреждений в укреплении частного сектора: обеспечение более эффективного использования механизмов гарантирования экспортных кредитов, включая укрепление финансового функционирования учреждений, занимающихся предоставлением экспортных кредитов, избежание конкуренции с частным сектором, предоставление гарантий под кредиты и улучшение координации политики в области предоставления гарантий

- Обеспечение государственного страхования инвестиционных гарантий и роль двусторонних и многосторонних учреждений
- Новые инструменты и механизмы
- Гражданское общество
- Знания для развития

IV. Внешняя задолженность, расширение финансирования на безвозмездной основе

- Анализ различных инициатив в области регулирования задолженности
- Важная роль Международной ассоциации развития (МАР)
- Сохранение на прежнем уровне или расширение ресурсов МАР: проблемы
- Роль и масштабы финансирования на безвозмездной основе: где и в какой степени

V. Двустороннее финансирование и создание новых партнерств

- Изменяющаяся роль двустороннего финансирования
- Имеющиеся средства и формы финансирования
- Критерии создания партнерств и вопросы финансирования развития

VI. Глобальные аспекты

- Глобальная финансовая стабильность
- Социальные последствия финансовых реформ и расходы в социальных секторах
- Нефинансовые факторы финансового функционирования
- Институциональное развитие
- Финансирование развития и переосмысление роли государства
- Новаторские и эффективные формы финансирования устойчивого развития

VII. Изменение клиентуры, а также практика и вопросы, касающиеся суверенных государств

- Финансирование на национальном и прочих уровнях
- Новая клиентура и роль суверенных государств