

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 33-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н БУЗАККА (Италия)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 112 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

- b) ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ВКЛЮЧАЯ АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ПОДХОДЫ В ДЕЛЕ СОДЕЙСТВИЯ ЭФФЕКТИВНОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД
- c) ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ДОКЛАДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ДОКЛАДЧИКОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
- d) ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВЕНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ И ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ
- e) ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Заседание открывается в 10 ч. 20 м.

ПУНКТ 112 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (A/52/3, A/52/116, A/52/173, A/52/254-S/1997/567, A/52/262, A/52/286-S/1997/647, A/52/301-S/1997/668, A/52/347, A/52/432, A/52/437 и A/52/447-S/1997/775)

- b) ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, ВКЛЮЧАЯ АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ПОДХОДЫ В ДЕЛЕ СОДЕЙСТВИЯ ЭФФЕКТИВНОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД (A/52/468, A/52/469 и Add.1, A/52/473, A/52/474, A/52/475, A/52/483, A/52/489, A/52/494, A/52/498, A/52/548, A/52/567, A/52/477, A/52/66, A/52/81-S/1997/53, A/52/85-S/1997/180, A/52/117, A/52/125-S/1997/334, A/52/133-S/1997/348, A/52/134-S/1997/349, A/52/135, A/52/151, A/52/182, A/52/204, A/52/205)
- c) ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ДОКЛАДЫ СПЕЦИАЛЬНЫХ ДОКЛАДЧИКОВ И ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ (A/52/497, A/52/502, A/52/515, A/52/527, A/52/472, A/52/476, A/52/479, A/52/484, A/52/486 и Add.1, A/52/490, A/52/493, A/52/496, A/52/499, A/52/505, A/52/506, A/52/510, A/52/522, A/52/583, A/52/61-S/1997/68, A/52/64, A/52/125-S/1997/334 и A/52/170)
- d) ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ВЕНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ И ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ (A/52/36 и A/52/182)
- e) ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (A/52/36 и A/52/182)

1. Г-н ЛАЛЛАХ (Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме) говорит, что после представления его доклада Третьему комитету в ноябре 1996 года (A/51/466) Постоянный представитель Мьянмы выразил свое несогласие с оценкой положения, приведенной в докладе. Вместе с тем на шестьдесят четвертой сессии Комиссии по правам человека представитель Мьянмы вновь заявил о том, что в надлежащее время Специальный докладчик получит разрешение на посещение Мьянмы. Тем не менее Специальный докладчик, который выполняет свои функции уже два года, необходимого разрешения так и не получил.

2. Критика, высказанная властями Мьянмы, в значительной мере касается того, что доклады были подготовлены на основе информации, поступающей от источников, находящихся вне Мьянмы, и не отражают действительного положения в стране. Несомненно, для того чтобы судить об обоснованности этой критики, необходимо, чтобы в интересах Мьянмы и международного сообщества эта страна разрешила визит Специального докладчика и тем самым продемонстрировала свое стремление к сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций с учетом обязательств, возлагаемых на нее в соответствии с Уставом.

3. В докладе Специального докладчика рассматривается положение, сложившееся в Мьянме до конца 1997 года. Заслуживает внимания появившийся к тому времени один обнадеживающий фактор: по итогам встречи, организованной в середине июля, должностные лица Государственного совета по восстановлению правопорядка приняли в середине сентября меры к тому, того чтобы начать диалог с представителями Национальной лиги за демократию (НЛД). Предусматривавшаяся встреча в конечном итоге не состоялась, поскольку власти, по всей видимости, отказали Генеральному секретарю НЛД в участии в переговорах. Такого рода разногласия нередки в тех

/...

случаях, когда стороны на протяжении длительного времени вообще отказываются от диалога, и свидетельствуют об отсутствии обстановки доверия и серьезного подхода, что позволило бы сторонам свободно определить представителей по своему усмотрению. Восстановление такой обстановки дало бы возможность приступить к диалогу со всеми политическими партиями, прошедшими выборы 1990 года, включая представителей этнических меньшинств.

4. Спустя два года после нахождения под домашним арестом Генеральный секретарь НЛД по-прежнему пользуется ограниченной свободой передвижения и выражения мнений. Ей не разрешается свободно заниматься общественной или политической деятельностью, и она находится под постоянным надзором полицейских или военных. Вместе с тем следует отметить, что вскоре после сорвавшейся встречи между Государственным советом по восстановлению правопорядка и НЛД около тысячи представителей, собравшихся со всех концов страны, получили после семилетнего запрета разрешение участвовать в первом национальном съезде НЛД, проходившем по месту жительства Генерального секретаря. Наконец, приблизительно 200 деятелей и сторонников НЛД смогли также появиться там для участия в религиозной церемонии несмотря на то, что множество приглашенных натолкнулись на сопротивление сил полиции и безопасности и что, согласно некоторым источникам, НЛД мешали проводить встречи в других местах. С другой стороны, спустя всего лишь несколько дней восемь членов НЛД были арестованы и собрания Лиги вновь были запрещены. Несмотря на признаки изменения отношения со стороны Государственного совета по восстановлению правопорядка, Специальный докладчик, как и в предыдущих своих докладах, отмечает, что в основе большинства нарушений прав человека в Мьянме лежит отказ в осуществлении политических прав.

5. В отсутствие разрешения на поездку в Мьянму Специальный докладчик получает информацию из различных правительственных, межправительственных и неправительственных источников и занимается изучением юридических положений, которые способствуют криминализации осуществления прав человека в Мьянме. Он выражает сожаление в связи с тем, что со времени появления его последнего доклада в августе 1997 года положение почти не изменилось, и заявляет, что к нему продолжают поступать многочисленные свидетельства о нарушениях основных прав человека в Мьянме.

6. Доводы, приводимые Мьянмой в оправдание установления существующего в стране в настоящее время чрезвычайного политического режима, заключаются в том, что Национальное собрание уже пять лет назад приступило к разработке конституции и что переговоры по вопросу о политическом будущем Мьянмы могут проходить лишь в рамках этого Собрания. Нет никаких признаков того, что работа по созданию конституции должна в скором времени завершиться; тем временем народ Мьянмы не видит признаков реализации того выбора, который он сделал на всеобщих выборах 1990 года, поскольку многие лица, избранные от НЛД, которая получила большинство мест, были заключены в тюрьмы, погибли, ушли или вынуждены были уйти в отставку, а деятельность Лиги подавлялась.

7. В отсутствие информации об изменениях в составе Национального собрания Специальный докладчик вновь заявляет о том, что восстановление демократического правления в соответствии с международно признанными принципами предполагает участие представителей всех направлений, создание демократических процедур и осуществление свободы выражения мнений и убеждений.

8. В докладе Специального докладчика содержится анализ законодательных актов, касающихся вопросов гражданства, и их применения в Мьянме, стране, в которой насчитывается множество этнических меньшинств. Предварительные выводы, сделанные по результатам этого анализа, показывают, что во многих случаях эти законодательные акты противоречат общепризнанным международным принципам. Что касается других вопросов, затрагиваемых в этом докладе, то подчеркивается, что положение в области прав человека в Мьянме остается весьма нестабильным и

что по-прежнему поступают сообщения о большом количестве нарушений прав человека (казни, произвольные аресты и задержания, пытки, бесчеловечное обращение и нарушения свободы убеждений, выражения мнений, ассоциаций, передвижения и выбора места жительства). Международная организация труда планирует, в частности, провести расследование в отношении практики использования принудительного труда, которая, как представляется, получила в настоящее время распространение, особенно в тех районах, где армия пытается установить контроль над группами повстанцев. В этой связи следует отметить, что продолжают оставаться в силе закон о деревнях и закон о городах, принятые соответственно в 1908 и 1907 годах.

9. Для восстановления демократии в Мьянме и воплощения в жизнь итогов выборов 1990 года, необходимо, чтобы Мьянма отказалась от своего курса на подавление любой политической деятельности, который мешает осуществлению прав человека в этой стране. В этой связи Государственный совет по восстановлению правопорядка и НЛД, а также представители этнических меньшинств должны добиваться прогресса на пути к установлению политического диалога и стремиться к осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладе Специального докладчика.

10. Г-н У ПЕ ТХЕИН ТИН (Мьянма) заявляет, что доклад Специального докладчика о положении в области прав человека в Мьянме (A/52/484) представляет собой, как и в предыдущем году, попытку оказать политическое давление на его страну, прикрываясь юридическими доводами.

11. Мьянма всегда сотрудничала с Организацией Объединенных Наций в области прав человека и предоставляла необходимую информацию по этому вопросу через Верховного комиссара по правам человека. В докладе же Специального докладчика нашло отражение лишь мнение тех, кто находится в оппозиции режиму по мотивам, никоим образом не связанным с вопросом о правах человека.

12. Правительство и народ Мьянмы упорно стремятся к достижению единства, мира, стабильности и к созданию правового государства и пытаются одновременно обеспечить социально-экономическое развитие страны, добиваясь беспрецедентных результатов. В докладе эти факты никак не упоминаются, а содержащиеся в нем выводы и рекомендации являются совершенно неприемлемыми. Делегация Мьянмы, таким образом, категорически отвергает этот доклад.

13. Все знают, что Мьянма отвергла назначение Специального докладчика и отмежевалась от решений, принятых Генеральной Ассамблеей и Комиссией по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в этой стране. Вместе с тем, стремясь к сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций, правительство Мьянмы неоднократно разрешало представителям Комиссии по правам человека посещать Мьянму и всячески содействовало выполнению ими своей миссии.

14. Тем не менее доклады, подготовленные по итогам этих визитов, оказались неполными, неточными и политически мотивированными, в результате чего наносится ущерб интересам страны и ее населения. Вызывает сожаление тот факт, что эти же недостатки обнаруживаются и в последнем докладе Специального докладчика.

15. Мьянма будет и впредь поощрять и защищать права человека в стране, обеспечивая при этом сохранение национального суверенитета. Для достижения этих целей она будет также продолжать сотрудничать с Организацией Объединенных Наций.

16. Для того чтобы можно было получить ясное представление о достигнутом ее страной прогрессе, делегация Мьянмы распространит меморандум о положении в области прав человека в этой стране.

17. Г-н АМОП (Специальный докладчик Комиссии по правам человека для рассмотрения вопроса о ликвидации всех форм религиозной нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений), представляя третий промежуточный доклад о ликвидации всех форм религиозной нетерпимости (A/52/477) и добавление к нему, говорит, что в докладе рассматриваются инциденты, ситуации и решения, которые несовместимы, по всей видимости, с положениями Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, а также с международными нормами, установленными в отношении свободы религии и убеждений. За период после пятидесят третьей сессии Комиссии по правам человека Специальный докладчик направил 53 сообщения 48 государствам. Помимо ответов стран, перечисленных в докладе, им впоследствии были получены ответы от следующих стран: Беларуси, Китая, Македонии, Российской Федерации, Сингапура, Словакии, Таиланда, Тринидада и Тобаго и Турции. Следует упомянуть призыв к незамедлительным действиям, направленный Китаю, и, в частности, Объединенным Арабским Эмиратам, в отношении г-на Эли Дибба Галиба, дело которого подробно изложено в пункте 27 доклада.

18. Что касается анализа сообщений, направленных государствам, то можно выделить шесть категорий нарушений свободы религии или убеждений – от конфискации религиозного имущества до угроз и актов агрессии и даже убийств. В докладе представлена четкая информация по этому вопросу. Эти нарушения, которые были совершены либо государствами, либо экстремистскими группами и иногда религиозными общинами или отдельными лицами, действовавшими из религиозных побуждений, были направлены против христианской религии в 22 государствах, мусульманской религии в 7 государствах, буддизма в 2 государствах и других религий в 23 государствах. Следует отметить, что ввиду ограничений материального характера, с которыми сталкиваются специальные докладчики, сообщения и ответы государств больше не включаются в доклад, в результате чего жертвы дискриминационных актов, неправительственные организации, выступающие в защиту прав человека, и государства оказались лишенными информации первостепенной важности.

19. Специальный докладчик подчеркивает важное значение визитов на места, которые позволяют проводить конструктивный диалог с государствами и со всеми заинтересованными сторонами, анализировать и распространять информацию об инициативах и накопленном опыте, собирать сведения и проверять их точность в целях последующей разработки соответствующих рекомендаций. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает ту помощь, которую ему предложило большинство государств, и в частности Греция, Индия, Иран, Китай, Пакистан и Судан. Кроме того, он совершил в 1997 году поездки в Германию и Австралию, которые оказались особенно познавательными и в связи с которыми он представит два доклада на пятьдесят четвертой сессии Комиссии по правам человека. Он должен также отправиться в Соединенные Штаты по приглашению американского правительства. Он обратился к Вьетнаму, Турции и Израилю, которые еще не представили ему ответов, с просьбой разрешить ему побывать в этих странах. В рамках процедур наблюдения, установленных и применяемых с 1996 года, он получил от Китая и Пакистана ответы в отношении осуществления рекомендаций, содержащихся в докладах. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает то содействие, которое ему оказывает Судан после визита, совершенного им в эту страну в 1996 году. Он выражает пожелание, чтобы Иран, который еще не представил своего ответа, но проводит с Докладчиком консультации, принял более конкретные меры для сотрудничества с ним. Наконец, Индия и Греция выражают, по-видимому, готовность сотрудничать со Специальным докладчиком в осуществлении последующих мер по итогам визитов, хотя они еще не представили своих ответов.

20. Специальный докладчик привлекает внимание членов Комиссии к трем особенно важным вопросам: во-первых, дискриминации в отношении женщин по причинам религиозного порядка (например политика, проводимая "Талибаном" в Афганистане) – вопросу, которому должно уделяться более пристальное внимание со стороны всех механизмов защиты прав человека и в

рамках более широкого сотрудничества между соответствующими государствами и неправительственными организациями. Во-вторых, к вопросу о сектах, который необходимо затронуть, не ущемляя в то же время свободы религии или убеждений, и который требует в этой связи более глубокого изучения. В-третьих, к религиозному экстремизму во всех его формах – острой проблеме, с которой сталкиваются все общества и все религии и с которой не должны мириться ни государства, ни международное сообщество; необходимо осудить экстремизм и бороться с ним всеми средствами.

21. Г-н КОДЕЛЛАС (Греция), выступая по процедурному вопросу, говорит, что Специальный докладчик для рассмотрения вопроса о ликвидации всех форм нетерпимости на основе религии или убеждений использовал при представлении своего доклада неправильное название, употребив слово "Македония". Фактически же, соответствующее государство, согласно резолюции 817 (1993) Совета Безопасности от 7 апреля 1993 года, должно временно именоваться для всех целей в Организации "бывшей югославской Республикой Македонией" до урегулирования разногласий, возникших в связи с названием этого государства, которые еще не урегулированы.

22. Г-н ГАРРЕТОН (Специальный докладчик Комиссии по правам человека по вопросу о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго) напоминает, что его доклад (A/52/496) был представлен в соответствии с просьбой Комиссии представить такой доклад Генеральной Ассамблее, содержащейся в ее резолюции 1997/58 от 15 апреля 1997 года. Он напоминает также, что в марте 1997 года он предложил Комиссии создать совместную миссию, с тем чтобы поручить ей расследование массовых расправ и других нарушений прав человека, совершенных в восточной части Заира за период с сентября 1996 года, что Комиссия одобрила его просьбу и назначила миссию в составе его самого, Специального докладчика по внесудебным, суммарным и произвольным казням и одного члена Рабочей группы по насильственным и недобровольным исчезновениям, которая представила доклад Генеральной Ассамблее в июне 1997 года (A/51/942). Он напоминает, наконец, что, поскольку силы Лорана-Дезире Кабила и затем его правительство не позволили совместной миссии и самому докладчику побывать на территории Демократической Республики Конго, Генеральный секретарь учредил 15 июля 1997 года группу по расследованию серьезных нарушений прав человека и гуманитарного права, которые были совершены в этой стране после 1 марта 1993 года. Через четыре месяца после создания группа по-прежнему не может приступить к работе из-за навязываемых ей властями этой страны все более жестких условий работы, и поэтому она не сможет, по-видимому, представить до конца декабря 1997 года доклад, который ее просил представить Генеральный секретарь.

23. Хотя период нахождения у власти 32-летнего диктаторского режима бывшего президента Мобуту характеризовался многочисленными и серьезными нарушениями прав человека, первые месяцы правления г-на Лорана-Дезире Кабила были ничуть не лучше. Его режим игнорировал права на жизнь, свободу, личную неприкосновенность и т.д. и приостановил действие прав на участие в политической жизни. Он не принял никаких мер для содействия осуществлению экономических, социальных и культурных прав. Он уже давно обещает провести свободные выборы. Президент Кабила самолично осуществляет исполнительную и законодательную власть, и судьи и магистраты находятся в зависимости от него. Новые вооруженные силы и полиция находятся на службе правительства и ведут борьбу с оппозицией и с враждебными им сторонами. Хотя в октябре была создана конституционная комиссия, ее создание не привело ни к какому прогрессу в этой области, поскольку президент Кабила сам назначил всех членов ее главного бюро и их заместителей. В отсутствие кратко-, средне- и долгосрочных демократических проектов и механизмов контроля за органами власти имеются, таким образом, все основания полагать, что конголезский народ не сможет, по меньшей мере в ближайшее время, пользоваться правом на демократию и что его основные права будут по-прежнему попираемы.

24. Для исправления такого положения правительство г-на Кабилы должно прежде всего безотлагательно приступить к процессу демократизации и начать диалог с демократическими силами. Оно должно также изменить нынешнее государственное устройство, которое имеет тоталитарный характер, поскольку фактическая власть сосредоточена в руках одного человека и одной партии, и незамедлительно восстановить право на отправление правосудия. Однако на данный момент мало надежды на то, что правительство возьмется за эти задачи, поскольку оно уклоняется от своих обязанностей, предпочитая вместо этого обвинять других во всех своих грехах.

25. Ссылаясь на созданные Комиссией по правам человека механизмы расследования в области прав человека, Докладчик напоминает, что специальные докладчики и эксперты только тогда смогут эффективно работать, когда им будет дана возможность действовать в условиях полной независимости и свободы, т.е. осуществлять главным образом следующие действия: перемещаться по своему усмотрению, самим выбирать свидетелей и жертв нарушений прав человека, проверять их показания и делать выводы и выносить рекомендации, – короче говоря, они должны быть в состоянии составлять хорошо обоснованные и весторонние доклады.

26. Наконец, напоминая, что нарушения прав человека представляют собой весьма серьезную угрозу международному миру и безопасности, Специальный докладчик с беспокойством констатирует, что им не придается такого же серьезного значения, как другим угрозам миру и безопасности. Так, когда какая-либо страна отказывается разрешить определенным наблюдателям принять участие в инспектировании ее складов оружия, ей угрожают применением силы, если она полностью не осуществит меры, принятые Организацией, тогда как, когда другая страна отказывается допустить определенных наблюдателей к расследованию нарушений прав человека на ее территории, соглашаются отложить расследование и обсудить условия его проведения. Специальный докладчик спрашивает, окажет ли Организация на деле помощь конголезскому народу так же, как она пришла на помощь чилийскому народу, когда он оказался в бедственном положении.

27. Г-н МВАБАНГА КАПАНГА (Демократическая Республика Конго) говорит, что он возмущен заявлением Специального докладчика, с которым он выступил несмотря на то, что правительство его страны только что заключило с ООН соглашение, в соответствии с положениями которого оно даст согласие на проведение расследования сообщений о массовых расправах на его территории. Это заявление вызывает тем большее возмущение, что Специальный докладчик провел лишь один день в Демократической Республике Конго и что он совершил ошибки в своем докладе, указав, например, что один из поселков, где якобы были совершены массовые расправы, находится на севере страны, тогда как этот поселок находится на юге. Представитель Демократической Республики Конго заявляет, что он представит в скором времени подробный ответ на заявление и доклад Специального докладчика.

28. Г-н ПЕЙС (Управление Верховного комиссара по правам человека) объясняет, что из-за своей болезни Специальный докладчик по положению в области прав человека в Афганистане не смог приехать, для того чтобы лично представить свой доклад (A/52/493), и просил его кратко изложить содержание доклада.

29. В течение всего периода, рассматриваемого в докладе, в Афганистане продолжались боевые действия на нескольких фронтах. Сотни человек были убиты, и более чем удвоилось число военнопленных, составляющее, по оценкам, несколько тысяч.

30. В целях вытеснения с плодородных долин, находящихся к северу от Кабула, всех своих потенциальных военных противников "Талибан" в течение последних месяцев насильственно переселил в Кабул 200 000 жителей этого региона. По сегодняшним оценкам, в Афганистане насчитывается 1,2 млн. перемещенных лиц.

31. Женщинам не разрешается принимать участия в экономической, социальной и политической жизни. В Кабуле, в частности, женщины не только не имеют доступа к образованию и работе, но и находятся теперь, включая маленьких девочек, в крайне сложном положении в плане медицинского обслуживания, поскольку 6 сентября 1997 года министерство здравоохранения правительства Талибана издало новые указания, приказав закрыть отделы, обслуживавшие женщин и девочек, во всех больницах города, за исключением весьма немногих больниц, в которые они могут быть допущены в чрезвычайных случаях. Все медицинские услуги для женщин и девочек будут теперь предоставляться единственной больницей, которая испытывает дефицит средств и квалифицированных кадров и в этой связи едва функционирует.

32. Нехватка продовольствия, вызванная плохими урожаями и тем, что представители "Талибана" препятствуют доставке продовольственной помощи в районы, занимаемые их противниками, усугублялась тем, что вооруженные группировки союза, выступающего против "Талибана", подвергли массовым грабёжам склады Мировой продовольственной программы, которые содержали главным образом запасы пшеницы и масла.

33. Согласно удручающим результатам проведенного в Кабуле обследования более чем 300 детей в возрасте от 8 до 18 лет, которые были опубликованы ЮНИСЕФ 7 октября 1997 года, в период 1992–1996 годов 72 процента этих детей стали свидетелями смерти одного из членов их семей, а 40 процентов – одного из их родителей, почти все из них были свидетелями актов насилия, совершенных во время боевых действий, почти половина из них наблюдали смерть других людей, две трети видели трупы или части трупов и большинство из них страдают от крайне тяжелых психологических травм.

34. Г-н ДИЕНГ (независимый эксперт Комиссии по правам человека, уполномоченный оказывать помощь правительству Гаити в области прав человека и изучать развитие ситуации в стране в этом отношении), представляя свой доклад о положении в области прав человека в Гаити (A/52/499), заявляет, что, несмотря на заметные улучшения, остается много вызывающих обеспокоенность проблем (ухудшение социально-экономических условий, расширение масштабов насилия, недостатки в функционировании судебной системы и т.д.). Кроме того, ухудшение политической ситуации и внутренние распри могут создать угрозу для молодой демократии.

35. Меры, принимаемые президентом Превалем в целях восстановления законности и общественного порядка и борьбы с нищетой, будут эффективны лишь в том случае, если они будут сопровождаться инициативами в поддержку демократии.

36. Колоссальные трудности, которые испытывает Гаити, являются наследием гражданских и военных диктаторских режимов, которые на протяжении десятилетий злоупотребляли политической и экономической властью. Следует настойчиво проводить в жизнь идею о необходимости согласованных национальных усилий по вовлечению всех слоев гражданского общества в процесс, направленный на постепенное осуществление экономических и социальных прав, прежде всего права на охрану здоровья и образование. Санитарно-гигиенические условия оставляют желать много лучшего, хотя министерство здравоохранения и преисполнено решимости расширить медико-санитарное обслуживание населения и создать для этого соответствующую организационную базу. Эти меры, однако, не дадут ожидаемых результатов, если не выделить на нужды здравоохранения достаточных ресурсов. Эксперт ссылается на положения, содержащиеся в пункте 1 статьи 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, и уточняет, что, хотя Гаити этот Пакт еще не ратифицирован, президент Преваль заявил, что осуществление предусмотренных в нем прав является одним из приоритетов его деятельности. В этой связи независимый эксперт призывает министерство здравоохранения выполнить рекомендации, сформулированные в его докладе, с тем чтобы более эффективно и справедливо расходовать средства, выделяемые государственному сектору.



37. Министерство просвещения приступило к разработке плана, нацеленного на решение неотложных проблем, которые можно проиллюстрировать на следующих примерах: доля неграмотных составляет почти 80 процентов, образование характеризуется низким качеством и большое число детей не имеет доступа к образованию.

38. В целях обеспечения развития страны президент Преваль предпринимает усилия по модернизации государственных предприятий посредством привлечения частного капитала, однако скудость государственного бюджета обуславливает необходимость использования комплексного подхода; кроме того, международному сообществу следует усилить свою поддержку, а международным финансовым учреждениям подходить к сложившейся ситуации с большим пониманием.

39. Ситуация еще больше усугубляется внутривнутриполитическими проблемами, и в частности открытым конфликтом между политической организацией "Лавалас" (ПОЛ) и семьей Лавалас, а также правительственным кризисом. Конфликт между ПОЛ и семьей Лавалас обострил кризис, возникший в связи с проведением 6 апреля 1997 года выборов в сенат и местные органы власти. Этот конфликт заставляет задуматься о том, что вопрос о выборах может поставить под угрозу процесс становления демократии и верховенства права в Гаити, а также уважение гражданских и политических прав и эффективное осуществление экономических, социальных и культурных прав.

40. Напоминая об отказе парламента утвердить решение президента Преваля о назначении премьер-министром г-на Эрика Пьера, эксперт выражает надежду, что парламент утвердит выдвинутую недавно кандидатуру г-на Эрве Дени. Для упрочения демократии необходимо сформировать действенную судебную систему и эффективные институты. Поэтому в Гаити должен быть наведен порядок в государственном управлении и на государственных предприятиях, что является столь трудной задачей еще и потому, что страна не располагает достаточными ресурсами для реализации крупных проектов, позволяющих обеспечить занятость населения, равно как и минимально необходимыми средствами для того, чтобы обеспечить эффективное управление государственными делами, без чего невозможно преодолеть состояние паралича во многих секторах.

41. Исключительно важно, чтобы международное сообщество подтвердило свою поддержку демократии и уважения прав человека в Гаити, в частности путем укрепления программ реформы судебной системы (борьба с безнаказанностью, модернизация государственного аппарата, укрепление гражданского общества, экономические реформы и т.п.), обеспечивая координацию международного сотрудничества, с тем чтобы избежать непродуктивного расходования значительных денежных средств.

42. Обращаясь к вопросу о судебной системе, эксперт говорит, что 2 сентября 1997 года палата депутатов приняла проект закона о судебной реформе. С точки зрения независимого эксперта, до окончательного принятия закона необходимо рассмотреть вопрос о соотношении между принципом законности и нормами исковой давности; судебное преследование должно ограничиваться кругом наиболее тяжких преступлений, затрагивающих важнейшие стороны жизни общества и посягающих на общечеловеческую мораль. Проект закона о судебной реформе предусматривает, в частности, окончательный вывод из страны всех иностранных вооруженных сил, в том числе Переходной миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (ПМООНГ), мандат которой истекает 30 ноября 1997 года. Позволительно задаться вопросом о тех опасностях, с которыми может столкнуться Гаити после вывода контингента сил Организации Объединенных Наций, тем более что национальная полиция Гаити еще не в состоянии самостоятельно обеспечивать поддержание правопорядка. Желательно отыскать промежуточное решение в рамках двусторонних соглашений, чтобы избежать нового кризиса.

43. Настоятельно необходимо также, чтобы международное сообщество усилило свою поддержку судебной системы и, следовательно, других институтов. Длительные сроки рассмотрения дел, низкое качество уголовно-процессуальных действий и слабость системы уголовного правосудия, продолжительные сроки предварительного заключения и безнаказанность – вот серьезные проблемы, которые необходимо решать безотлагательно. Для изменения сложившейся ситуации следует начинать активную деятельность, которая требует не только материальных ресурсов, но и наличия политической воли на национальном и международном уровнях.

44. Независимый эксперт в заключение говорит, что необходимо срочно принять меры для удовлетворения потребностей населения Гаити, ибо в противном случае страна может вернуться к тому положению, в котором она находилась до развертывания Миссии Организации Объединенных Наций. Все стороны должны внести свой вклад в этот процесс, начиная с самих гаитян. Помощь международного сообщества необходимо лучше координировать, а международным финансовым учреждениям следует проявлять больше понимания, однако самой неотложной задачей является создание правомочной и эффективной судебной системы.

45. Г-жа ДУРАН (Венесуэла) говорит, что ее делегация дает высокую оценку докладу независимого эксперта о положении в области прав человека в Гаити: с одной стороны, он подчеркивает важное значение осуществления социальных и экономических прав, которые зависят от полного осуществления прав человека, не оставляя без внимания трудности политического и юридического характера, а с другой стороны – настаивает на обязательном характере помощи со стороны международного сообщества.

46. Г-жа РОМЮЛЮ (Гаити) говорит, что, приветствуя заслуживающую высокой оценки работу Специального докладчика, ее делегация желает высказать несколько замечаний по докладу о положении в области прав человека в Гаити (A/52/499).

47. Проблематика прав человека тесно связана с положением в стране, которая в связи с государственным переворотом 30 сентября 1991 года почти полностью лишилась официальной помощи в целях развития, что ухудшило экономическое положение страны и, как следствие, положение в области прав человека. Правительство при поддержке международного сообщества предпринимает конкретные шаги в целях обеспечения поощрения, защиты и уважения прав человека и основных свобод в стране, и оно добилось существенного прогресса в формировании институциональных основ демократии и защиты прав человека.

48. Гаитянское государство стремится проводить такую политику в области медико-санитарного обслуживания, которая учитывала бы все возрастающие потребности всего населения, и, в частности, ведет строительство новых больниц. Что касается образования, то государственный секретариат по вопросам ликвидации неграмотности развернул активную деятельность в самых отдаленных уголках страны.

49. Хотя случаи нарушения прав человека не имеют ныне столь массового характера, как в прошлом, правительство старается улучшить работу полиции и пенитенциарной системы, однако нехватка полицейских кадров не позволяет эффективно вести борьбу с новой волной преступности, отличающейся большей изощренностью и жестокостью.

50. Представитель Гаити цитирует текст конституции Гаити, в которой указывается, что "сотрудники государственных правоохранительных органов не освобождаются от гражданской и уголовной ответственности", а также уголовный кодекс Гаити, где предусматриваются "санкции за незаконные аресты, пытки и смерть в результате пыток в ходе незаконных арестов", уточняет, что правительство Гаити доказало свое стремление положить конец безнаказанности, в частности стремясь разрешить проблемы, связанные с присутствием в стране правонарушителей и уголовных

преступников гаитянского происхождения, вернувшихся домой после отбытия сроков наказания за границей.

51. Что касается внутренней политики, то становление демократии не всегда протекает в свободной от конфликтов обстановке, и хотя правительство ушло в отставку, государственные структуры продолжают работать и министры продолжают выполнять свои повседневные функции.

52. Обязанность государства состоит в том, чтобы гарантировать защиту прав человека и основных свобод в соответствии с двумя основными международными документами, ратифицированными Гаити, а именно Международным пактом о гражданских и политических правах и Американской конвенцией о правах человека: правительство Республики Гаити, преисполненное решимости положить конец нарушениям прав человека, обязуется продолжать институциональные реформы, оказывающие непосредственное влияние на защиту этих прав, включая реформу системы правосудия, пенитенциарной системы и полиции.

53. Г-н ДЕНГ (Представитель Генерального секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны) заявляет, что в течение прошедших шести лет международное сообщество добилось значительного прогресса в деле решения проблемы лиц, перемещенных внутри страны в результате вооруженных конфликтов, гражданских распрей или нарушений прав человека.

54. В отличие от беженцев, которые после пересечения государственных границ пользуются системой международной защиты и помощи, перемещенные внутри страны лица лишены правовых и институциональных средств, дающих им возможность получать аналогичную помощь со стороны международного сообщества. Нередко государства оказываются не в состоянии удовлетворить потребности этих людей, которые иногда даже ассоциируются с врагом.

55. Учитывая ограниченность своего мандата и масштабность задачи, Представитель Генерального секретаря стремится, с одной стороны, ознакомить общественность с положением перемещенных внутри страны лиц, а с другой – содействовать принятию на национальном и международном уровнях эффективных мер по оказанию им помощи. В тесном сотрудничестве с органами Организации Объединенных Наций и другими партнерами, в частности заинтересованными правительствами и частными фондами, он стремился содействовать созданию более действенной системы защиты и помощи, основанной на уважении суверенитета государств и сотрудничестве между государственными властями и международным сообществом.

56. Представитель Генерального секретаря наряду с разработкой стратегий предотвращения перемещения населения, оказания помощи перемещенным лицам, а также обеспечения их возвращения и реинтеграции в условиях безопасности несет главную ответственность за разработку правовых рамок, содействие созданию институциональных механизмов и за посещение стран в целях проведения диалога со всеми заинтересованными сторонами.

57. При содействии специалистов в области международного права Представитель Генерального секретаря провел обзор и анализ правовых норм, касающихся лиц, перемещенных внутри страны, отметил наличие пробелов в области их защиты и оказания им помощи и разработал комплекс руководящих принципов, призванных обеспечить оказание помощи перемещенным лицам. В начале 1998 года эти руководящие принципы будут изучены экспертами в ходе международного совещания в Австрии в целях использования их в дальнейшем в качестве эталона.

58. Анализ институциональных механизмов, связанных с перемещенными внутри страны лицами, выявил наличие серьезных пробелов. Учитывая тот факт, что ни одно учреждение не располагает мандатом на решение всего комплекса вопросов, связанных с этими лицами, как это подчеркнул Генеральный секретарь в своей программе реформ, представленной в июле 1997 года, в настоящее

время используется лишь специальная система межучрежденческого сотрудничества на международном уровне. Так, Координатор чрезвычайной помощи несет ответственность за обеспечение учета всех гуманитарных вопросов, в частности тех, которые не охвачены мандатами соответствующих учреждений и к числу которых относятся защита перемещенных внутри страны лиц и оказание им помощи.

59. Главными координационными органами и органами, занимающимися вопросами сотрудничества в этой области, являются Межучрежденческий постоянный комитет, возглавляемый Координатором чрезвычайной помощи, и его рабочая группа, на которую возложены функции, ранее выполнявшиеся Специальной группой по лицам, перемещенным внутри страны. На местах ответственность за координацию лежит на координаторах-резидентах, и в каждой конкретной ситуации на том или ином органе, который может быть наделен функциями руководителя того или иного мероприятия или центра связи.

60. Распространение концепций защиты и помощи на кризисные гуманитарные ситуации имеет чрезвычайно важное значение и должно включать выезд на места, в зоны безопасности и в лагеря беженцев миссий по наблюдению за соблюдением прав человека в целях обеспечения возвращения домой перемещенных внутри страны лиц. Миссии являются наилучшим средством определения степени эффективности сотрудничества, призванного обеспечить защиту этих лиц и оказание им помощи; они позволяют наладить диалог с правительствами и заинтересованными властями на основе уважения национального суверенитета. В идеале меры в рамках международного сотрудничества должны лишь дополнять действия на национальном уровне.

61. По просьбе Генерального секретаря его Представитель совместно с независимыми научно-исследовательскими учреждениями предпринял обширное исследование, преследовавшее цель углубленного изучения проблемы перемещенных внутри страны лиц, а также содействия принятию соответствующих стратегий. Результаты исследования будут опубликованы "Brookings Institution" в двух томах в начале 1998 года.

62. Перемещение лиц внутри той или иной конкретной страны зачастую является предвестником массового исхода беженцев за пределы национальных границ, что может дестабилизировать тот или иной регион в целом. В этом контексте разработка системы международной защиты перемещенных внутри страны лиц и оказания им международной помощи является наилучшей гарантией международного мира и безопасности.

63. Г-н ФАРХАДИ (Афганистан) высоко оценивает доклад о положении в области прав человека в Афганистане (A/52/493), который Специальный докладчик Комиссии по правам человека, проявив объективность и мужество, подготовил благодаря многочисленным поездкам в эту страну и, в частности, в районы, оккупированные наемниками движения "Талибан", и выражает сожаление по поводу того, что болезнь не позволила Специальному докладчику лично представить Комиссии свой доклад.

64. Представитель Афганистана напоминает о поездке, которую Специальный советник Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин совершит в ближайшее время в Кабул для встречи там с руководителями движения "Талибан", а также о поездке, которую в 1995 году предпринял заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам и в ходе которой он получил от представителей движения "Талибан" устное обещание, что школы для девочек будут вновь открыты, обещание, которое, очевидно, так и не было выполнено.

65. Если провести сравнение с той информацией, которая содержалась в предыдущем докладе (A/51/481), то положение в области прав человека в Афганистане ухудшилось, поскольку

движение "Талибан" еще в более широких масштабах нарушало права человека в оккупированных им районах, в том числе в Кабуле.

66. За время, которое прошло после представления Специальным докладчиком Секретариату его последнего доклада, представители движения "Талибан" совершали акты геноцида в селениях на севере страны, что отражено в докладе организации "Международная амнистия" о злодеяниях, которые по-прежнему творятся в отношении гражданского населения; в докладе говорится о том, что 14 сентября 1997 года 70 мирных жителей, в том числе женщины и дети, подверглись преднамеренной расправе в одном из селений, расположенном к югу от Мазари-Шарифа.

67. Специальный докладчик в своем последнем докладе (A/52/493, пункт 26) и Генеральный секретарь в своем докладе от 16 июня 1997 года (A/51/929-S/1997/482, пункт 29) заявляли о явных этнических трениях между движением "Талибан" и противостоящим ему оппозиционным блоком.

68. Движение "Талибан" запретило и распустило две существовавшие в стране женские ассоциации, а также ассоциации адвокатов, журналистов и писателей. До захвата этой организацией власти военным путем женщины составляли 30 процентов преподавательского состава в Кабульском университете, 70 процентов учителей, 50 процентов служащих и 40 процентов медработников. Кроме того, в Кабуле насчитывается 45 000 овдовевших в результате войны женщин с детьми, которых запрет на работу ставит в чрезвычайно трудное положение. Специальный докладчик в пункте 136 своего последнего доклада недвусмысленно указывает, что произошло дальнейшее ухудшение положения женщин, прежде всего в районах, контролируемых движением "Талибан".

69. Будучи мусульманином и представителем исламской страны, представитель Афганистана не может с удовлетворением отметить тот факт, что Специальный докладчик заявляет (в пункте 137 своего последнего доклада), что, согласно компетентным источникам, проводимая движением "Талибан" в районах под его контролем политика не основывается на правильном толковании законов шариата, а представляет собой в высшей степени своеобразное видение ислама, которое оспаривают многие суннитские теологи (пункт 29). Как указано в пункте 28, движение "Талибан" во все большей степени выступало в роли просто еще одной вооруженной группировки, которая не имеет какой-либо организационной основы и декреты которой предназначаются для того, чтобы показать населению, кто находится у власти. Различные меры, которые были приняты движением "Талибан", доказывают, что его члены признают, что его политика стала еще менее популярной и что власть этого движения ослабевает.

70. Страшные акты, совершенные движением "Талибан", представляют собой вопиющее нарушение Всеобщей декларации прав человека и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, 50-летие которых будет отмечаться в 1998 году. Поскольку лица, совершающие подобные акты в других районах мира, подвергаются судебному преследованию и наказанию, афганская делегация предлагает изыскать средства для судебного преследования членов движения "Талибан", ответственных за акты этнической чистки, геноцида и апартеида по признаку пола, а также за нарушения прав человека.

71. В заключение представитель Афганистана благодарит все учреждения и организации, и особенно Международный комитет Красного Креста, за помощь, которую они оказали жителям Афганистана в целях облегчения их страданий и обеспечения соблюдения их основополагающих прав человека.

72. Г-жа АЛЬ-АВАДИ (Кувейт) говорит, что в докладе о ликвидации всех форм религиозной нетерпимости (A/52/477), подготовленном Специальным докладчиком Комиссии по правам

человека, содержится неточная информация, касающаяся Кувейта. Во-первых, в докладе говорится, что немусульмане не могут быть гражданами страны (пункт 30), что не соответствует действительности, поскольку, например, посол Кувейта в Токио является христианином. Во-вторых, в пункте 33 несправедливо утверждается о том, что обращение мусульманина в другую веру строго запрещается и наказывается смертной казнью. В-третьих, содержащееся в пункте 33 утверждение о том, что публикация на местах немусульманских религиозных материалов запрещена, лишено оснований, поскольку в стране признается свобода вероисповедания и, кроме того, существуют многочисленные церкви, в которых христиане могут совершать свои религиозные обряды. В-четвертых, в отношении свободы распоряжаться религиозным имуществом в пункте 34 доклада говорится о том, что власти отказывают в выдаче разрешения на строительство, расширение площади и ремонт немусульманских культовых сооружений, что не соответствует действительности, поскольку одна из таких церквей в Кувейте в настоящее время ремонтируется.

73. Представитель Кувейта полагает, что Специальному докладчику следует быть объективным и получать информацию из надежных источников. Кувейтская делегация представит позже свой ответ в письменном виде.

74. Г-н АШ-ШАМСИ (Объединенные Арабские Эмираты) заявляет, что доклад о ликвидации всех форм религиозной нетерпимости (A/52/477) содержит неточную информацию, касающуюся Объединенных Арабских Эмиратов, и что его страна направит свой ответ через Комиссию по правам человека в Женеве.

Заседание закрывается в 12 ч. 30 м.