



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/CN.7/1998/PC/7
14 January 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ,
ВЫСТУПАЮЩАЯ В КАЧЕСТВЕ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА
СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ,
ПОСВЯЩЕННОЙ БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ,
СБЫТОМ, СПРОСОМ, ОБОРОТОМ И РАСПРОСТРАНЕНИЕМ
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ
И СВЯЗАННОЙ С ЭТИМ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Вторая сессия

Вена, 16-20 марта 1998 года

Пункт 2(b) предварительной повестки дня*

**ПОДГОТОВКА К СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ДЛЯ
РАССМОТРЕНИЯ
ВОПРОСА О БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ, СБЫТОМ, СПРОСОМ, ОБОРОТОМ
И РАСПРОСТРАНЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ
ВЕЩЕСТВ И СВЯЗАННОЙ С ЭТИМ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ И ДЛЯ ВЫРАБОТКИ
НОВЫХ СТРАТЕГИЙ, МЕТОДОВ, ПРАКТИЧЕСКИХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
И КОНКРЕТНЫХ МЕР В ЦЕЛЯХ УКРЕПЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМЫ ЗЛУОПОТРЕБЛЕНИЯ
НАРКОТИКАМИ И ИХ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА**

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ НЕОФИЦИАЛЬНЫХ МЕЖСЕССИОННЫХ СОВЕЩАНИЙ
КОМИССИИ, ВЫСТУПАЮЩЕЙ В КАЧЕСТВЕ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА
СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ
КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ**

**Международное сотрудничество в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих
культур и содействия осуществлению программ и проектов альтернативного развития**

*E/CN.7/1998/PC/1.

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Страница</u> |
|--|---------------|-----------------|
| ПРОЕКТ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО НАЛАЖИВАНИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ДЕЛЕ ИСКОРЕНЕНИЯ НЕЗАКОННЫХ НАРКОТИКОСОДЕРЖАЩИХ КУЛЬТУР И СОДЕЙСТВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОГРАММ И ПРОЕКТОВ АЛЬТЕРНАТИВНОГО РАЗВИТИЯ | | 2 |
| ПРЕАМБУЛА | | 2 |
| I. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ШИРОКОМАСШТАБНОМУ НЕЗАКОННОМУ КУЛЬТИВИРОВАНИЮ | 1-5 | 3 |
| II. НЕОБХОДИМОСТЬ СБАЛАНСИРОВАННОГО ПОДХОДА | 6-10 | 4 |
| III. ПОТРЕБНОСТИ В РЕСУРСАХ НА ЦЕЛИ АЛЬТЕРНАТИВНОГО РАЗВИТИЯ | 11-21 | 5 |
| IV. БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНЫЕ И НЕТРАДИЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ К АЛЬТЕРНАТИВНОМУ РАЗВИТИЮ | 22-34 | 6 |
| V. ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ И СОВМЕСТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИИ | 35-39 | 8 |
| VI. НЕОБХОДИМОСТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ | 40-47 | 8 |

ПРОЕКТ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО НАЛАЖИВАНИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ДЕЛЕ ИСКОРЕНЕНИЯ НЕЗАКОННЫХ НАРКОТИКОСОДЕРЖАЩИХ КУЛЬТУР И СОДЕЙСТВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОГРАММ И ПРОЕКТОВ АЛЬТЕРНАТИВНОГО РАЗВИТИЯ

ПРЕАМБУЛА

Генеральная Ассамблея,

вновь подтверждая, что борьба с незаконными наркотиками должна вестись в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками, на основе принципа совместной ответственности, комплексного и сбалансированного подхода и всестороннего уважения принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, международного права, суверенитета и территориальной целостности, а также при полном соблюдении прав человека,

напоминая, что в разделе IV своей резолюции 51/64 от 12 декабря 1996 года она постановила созвать специальную сессию Генеральной Ассамблеи для рассмотрения вопроса о борьбе, в частности, с незаконным производством наркотических средств и психотропных веществ и выработки новых стратегий, методов, практических видов деятельности и конкретных мер в целях укрепления международного сотрудничества в решении проблемы незаконных наркотиков,

напоминая, что одна из целей этой специальной сессии, изложенных в разделе IV ее резолюции 51/64, заключается в поощрении международного сотрудничества с целью разработки программ уничтожения незаконных посевов и содействию осуществлению программ альтернативного развития,

определяя альтернативное развитие как процесс, направленный на предупреждение и ликвидацию незаконного культивирования и переработки растений, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, с помощью специально разработанных мер по развитию сельских районов в контексте устойчивого развития национальной экономики стран, ведущих борьбу с наркотиками,

признавая, что проблема незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ и ее взаимосвязи с устойчивым развитием требует, в контексте совместной ответственности, тесного сотрудничества государств с компетентными органами системы Организации Объединенных Наций, в частности с Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, региональными организациями и международными финансовыми учреждениями,

сознавая, что для достижения максимальной эффективности в борьбе со злоупотреблением наркотиками необходимо придерживаться сбалансированного подхода, выделяя соответствующие ресурсы на инициативы, включающие меры по сокращению как незаконного спроса, так и незаконного предложения,

подчеркивая необходимость развивать международное сотрудничество в целях поддержки программ и проектов альтернативного развития, направленных на укрепление самоподдерживающихся систем производства, а также экономических, социальных и экологических процессов в интересах общин и групп населения, затронутых практикой незаконного культивирования, с учетом конкретных социо-культурных особенностей каждой из этих общин и групп в рамках деятельности по комплексному и окончательному решению проблемы незаконных наркотиков,

1. поддерживает цели программ и проектов альтернативного развития и международного сотрудничества в этой области, указанные в Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия осуществлению программ и проектов альтернативного развития, который должен обеспечить эффективность общих усилий по сокращению незаконного производства наркотических средств и психотропных веществ;

2. просит Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками представить Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок второй сессии доклад о последующих мерах, связанных с Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия осуществлению программ и проектов альтернативного развития.

I. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ШИРОКОМАСШТАБНОМУ НЕЗАКОННОМУ КУЛЬТИВИРОВАНИЮ

Проблема

1. Несмотря на принятие международных конвенций, содействующих запрещению незаконных посевов наркотикосодержащих культур, острота проблемы незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис продолжает вызывать серьезное беспокойство.

Меры

2. Государства и их общественные лидеры должны решительно осуждать незаконное культивирование опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис, а также других незаконных наркотико-содержащих культур.

3. Государствам и их общественным лидерам следует обеспечивать выполнение и соблюдение конкретных обязательств, вытекающих из конвенций Организации Объединенных Наций, касающихся незаконного культивирования наркотикосодержащих культур, включая:

а) положения Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года¹ и этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года², в соответствии с которыми государства-члены обязаны запрещать культивирование опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис в целях охраны общественного здоровья, обеспечения благосостояния и предупреждения утечки наркотиков в сферу незаконного оборота, а также принимать меры для изъятия любых незаконно культивируемых растений;

б) положение Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года³, обязывающее стороны принимать меры для признания в качестве уголовного преступления культивирование опийного мака, кокаинового куста или растения каннабис в целях производства наркотических средств в нарушение положений Конвенции 1961 года и этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и принимать соответствующие меры для предупреждения незаконного культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, и искоренения таких растений.

4. Государствам, в которых незаконно культивируются наркотикосодержащие растения, следует разработать национальные стратегии выполнения положений Конвенции 1961 года и статьи 14 Конвенции 1988 года в отношении сокращения и ликвидации посевов наркотикосодержащих культур, принимая во внимание в соответствующих случаях существующие генеральные планы по контролю над наркотиками.

5. Программы и проекты альтернативного развития должны быть согласованы с национальной политикой в области контроля над наркотиками и национальной политикой и стратегиями в области развития в сельских общинах, а также с другой соответствующей деятельностью; и они должны быть согласованы с региональными партнерами, которые затронуты незаконным культивированием и производством наркотиков.

II. НЕОБХОДИМОСТЬ СБАЛАНСИРОВАННОГО ПОДХОДА

Проблема

¹United Nations, Treaty Series, vol. 520, No. 7515.

²Ibid., vol. 976, No. 14152.

³Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

6. Как показывает практика, ликвидировать культивирование и производство незаконных наркотиков с помощью какой-либо одной меры невозможно.

Меры

7. Национальные стратегии и программы сокращения и ликвидации посевов наркотикосодержащих культур должны предусматривать осуществление таких всеобъемлющих мер, как программы альтернативного развития, правоохранительная деятельность и искоренение наркотикосодержащих культур.

8. Национальным правительствам следует принимать надлежащие меры в соответствии со статьей 14 Конвенции 1988 года в целях разработки и осуществления национальных планов альтернативного развития, создания соответствующих учреждений, а также надлежащей правовой, экономической и социальной структуры.

9. В тех случаях, когда это касается низкодоходного крестьянского производства, альтернативное развитие является более устойчивой и более приемлемой в социально-экономическом отношении мерой, чем принудительное искоренение.

10. Национальные стратегии сокращения и ликвидации посевов наркотикосодержащих культур должны содержать конкретные и поддающиеся оценке задачи.

III. ПОТРЕБНОСТИ В РЕСУРСАХ НА ЦЕЛИ АЛЬТЕРНАТИВНОГО РАЗВИТИЯ

Проблема

11. Альтернативное развитие является важным условием для создания и распространения законных, эффективных и устойчивых экономических альтернатив незаконному культивированию наркотикосодержащих растений и одним из ключевых компонентов политики и программ сокращения незаконного производства наркотиков, которые принимаются в рамках всеобъемлющей основы глобальной стратегии Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотиками. Основная ответственность за осуществление альтернативного развития ложится на государство, в котором имеет место незаконное культивирование наркотикосодержащих растений; вместе с тем государствам, в которых существуют незаконные посевы наркотикосодержащих культур, необходимо изыскивать возможности для получения регулярной помощи в поддержку национальных усилий по ликвидации наркотикосодержащих культур. В настоящее время на национальном и международном уровнях ощущается нехватка средств, необходимых для альтернативного развития.

Меры

12. Успех программы альтернативного развития зависит от наличия как у правительств стран, сталкивающихся с этой проблемой, так и у доноров долгосрочных политических и финансовых обязательств, которые согласуются с задачами комплексного развития сельских районов, эффективного осуществления мер по контролю над наркотиками и обеспечения информированности местного населения о негативных последствиях злоупотребления наркотиками.

13. Доноры и соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций должны оказывать государствам помощь в борьбе с незаконным производством наркотиков путем предоставления соответствующей финансовой и технической поддержки альтернативному развитию в целях уничтожения незаконных посевов наркотикосодержащих культур. Такая помощь должна быть

увязана с национальными обязательствами и твердой политической волей государств-производителей выполнить положения, содержащиеся в статье 14 Конвенции 1988 года.

14. Учреждениям системы Организации Объединенных Наций и соответствующим финансовым институтам следует налаживать сотрудничество в рамках своих сфер деятельности путем содействия развитию агропромышленности и передачи технологии для регионов и групп населения, которые являются объектом программ и проектов альтернативного развития.

15. Следует поощрять международные финансовые институты и региональные банки развития к тому, чтобы они оказывали финансовую помощь программам альтернативного развития в контексте проводимой ими политики.

16. Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками следует и далее выполнять роль катализатора в отношении международных финансовых институтов и оказывать заинтересованным правительствам помощь в установлении связи с такими институтами в целях обеспечения финансирования их программ и проектов альтернативного развития.

17. Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками следует и далее оказывать помощь государствам, которые, сталкиваясь с проблемой незаконного культивирования, проявляют твердую политическую волю и готовность искоренить такое культивирование и осуществляют программы альтернативного развития. Такую помощь следует оказывать в контексте национальных стратегий контроля государств, получающих помощь. Программе следует активизировать свои усилия в целях получения дополнительных финансовых ресурсов в форме добровольных взносов из существующих источников финансовых средств.

18. В случае необходимости государствам-членам, в которых незаконно культивируются наркотикосодержащие культуры, следует представлять свои национальные планы потенциальным донорам, включая таких двусторонних и многосторонних доноров, как Всемирный банк и соответствующие региональные банки, и заручиться их помощью и поддержкой своих усилий по ликвидации незаконных посевов наркотикосодержащих культур.

19. Государствам следует создать двусторонние механизмы сотрудничества в целях учреждения и разработки программ искоренения и альтернативного развития для своих территорий, и в частности в своих пограничных районах.

20. Международному сообществу следует попытаться расширить доступ на национальные и международные рынки для реализации продукции, получаемой в результате альтернативного развития, в целях преодоления проблем ценообразования и сбыта в связи с замещением культур, возделываемых в незаконных целях, продукцией, предназначенной для использования в законных коммерческих целях.

21. Программы альтернативного развития следует разрабатывать лишь для тех районов, которые обладают необходимым потенциалом для обеспечения надлежащего контроля над наркотиками.

IV. БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНЫЕ И НЕТРАДИЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ К АЛЬТЕРНАТИВНОМУ РАЗВИТИЮ

Проблема

22. Альтернативное развитие является важной составной частью сбалансированной комплексной стратегии обеспечения контроля над наркотиками и позволяет создавать благоприятные условия для реализации такой стратегии. Предполагается, что концепция альтернативного развития должна

воплощаться в жизнь в комплексе в рамках социально-экономической политики, направленной на создание и поддержание в рамках законности возможностей для устойчивого социально-экономического развития тех общин и групп населения, которые вынуждены заниматься незаконным культивированием как единственным надежным способом получения средств к существованию. Такой подход помогает последовательно бороться с нищетой. Тем не менее в целях подкрепления проходящих процессов и внедрения новых и нетрадиционных программ альтернативного развития необходимо постоянно наращивать общие усилия и совершенствовать методы планирования и осуществления практической деятельности.

Меры

23. В программах альтернативного развития следует учитывать существующие правовые, социальные, экономические, экологические и культурные условия того района, в котором предполагается реализовать тот или иной проект в области альтернативного развития.

24. В программах альтернативного развития и в рамках международного сотрудничества в этой связи, которые осуществляются в общем контексте устойчивого развития, необходимо учитывать конкретные социально-экономические особенности и традиции общин и групп населения, затронутых проблемой незаконного производства наркотиков.

25. Альтернативное развитие должно способствовать созданию устойчивых социально-экономических возможностей для улучшения условий жизни общин и групп населения, затронутых практикой незаконного культивирования.

26. Правительствам следует содействовать налаживанию координации и связей между государственным сектором и гражданским обществом, неправительственными организациями и частным сектором в целях обеспечения их участия в планировании и осуществлении программ и проектов альтернативного развития.

27. Программы альтернативного развития должны способствовать укреплению демократических ценностей через стимулирование участия в них общин и содействовать повышению социальной ответственности за формирование в обществе непримиримого отношения к практике незаконного культивирования растений.

28. Национальным институтам, ответственным за проведение в жизнь концепции альтернативного развития, следует добиваться согласованного участия соответствующих общин и групп населения в выявлении, разработке, исполнении и мониторинге проектов.

29. Для того чтобы альтернативное развитие сделать устойчивым, процесс выявления, подготовки, осуществления, мониторинга и оценки мероприятий в области альтернативного развития должен строиться на основе диалога и убеждения населения в правильности выбранных подходов и на участии в этом процессе общины в целом. Местные общины и государственные органы власти должны договариваться о том, чтобы незаконные посевы в общинах постепенно сокращались до полной ликвидации.

30. Создание соответствующих организационных структур на региональном и местном уровнях следует рассматривать в качестве фактора, способного расширять круг участников в тех видах деятельности, которые зарождаются в контексте альтернативного развития.

31. Программы альтернативного развития должны включать соответствующие меры по сокращению спроса.

32. Программы альтернативного развития должны учитывать гендерные вопросы, обеспечивая равноправное участие мужчин и женщин в процессе развития.

33. Улучшение инфраструктуры дорог, услуг и производства, а также передача технологий приносят коллективные выгоды, которые создают благоприятные условия для отказа общин и групп населения от культивирования растений в незаконных целях.

34. В программах и проектах альтернативного развития должны соблюдаться критерии экологической устойчивости и учитываться задачи, сформулированные в Повестке дня на XXI век⁴. Программы и проекты альтернативного развития являются эффективным средством предупреждения любого распространения или перемещения незаконного культивирования в экологически уязвимые районы.

V. ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ И СОВМЕСТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИИ

Проблема

35. Государства-члены нередко предпринимают героические усилия для того, чтобы ликвидировать культивирование опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис. Тем не менее во многих случаях успешная деятельность по ликвидации незаконного культивирования наркотикосодержащих растений в одном районе приводит к увеличению масштабов незаконного культивирования таких культур в других регионах или странах.

Меры

36. Государствам следует использовать механизмы двустороннего, регионального и многостороннего сотрудничества, с тем чтобы лишать преступные организации наркобизнеса возможности переносить незаконное культивирование из одних районов, регионов или стран в другие.

37. Правительствам, осуществляющим стратегии альтернативного развития, следует вводить системы мониторинга и оценок, позволяющие определять качественные и количественные показатели выполнения этих программ.

38. Правительствам стран, расположенных в районах производства наркотиков, следует также разрабатывать эффективные и надежные механизмы мониторинга и проверки, основанные на совместно согласованных целях и задачах, которые являются одним из ключевых условий обеспечения устойчивости мер по искоренению.

39. Правительствам следует обмениваться информацией об оценках масштабов распространения незаконных наркотикосодержащих культур с Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и другими правительствами в целях расширения сотрудничества, направленного на ликвидацию такого культивирования; в процессе сбора данных о незаконном культивировании следует использовать самые современные технологии.

VI. НЕОБХОДИМОСТЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

⁴Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), том I: Резолюции, принятые на Конференции, резолюция 1, приложение II.

Проблема

40. Даже если проекты в области развития оказываются успешными, торговцы наркотиками располагают достаточными ресурсами для реализации многих своих задач. Многие из тех, кто занимается выращиванием и переработкой наркотикосодержащих растений, вряд ли добровольно откажутся от этого занятия только потому, что существуют другие возможности; они должны понять, что дальнейшее занятие незаконным культивированием наркотикосодержащих растений сопряжено с большим риском.

Меры

41. Государствам-членам, которые сталкиваются с проблемами незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, следует по мере необходимости подкреплять инициативы в области устойчивого развития правоохрнительными мерами.

42. Необходимым дополнением к программам альтернативного развития являются правоохрнительные меры, направленные на борьбу с другими видами противозаконной деятельности, такими, как деятельность подпольных лабораторий по изготовлению незаконных наркотиков, утечка прекурсоров, незаконный оборот, отмывание денег и связанные с ними формы организованной преступности, как в районах осуществления программ альтернативного развития, так и в прилегающих к ним районах.

43. Комплексные программы пресечения незаконного оборота наркотиков могут повлиять на степень рентабельности незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и тем самым повысить конкурентоспособность и привлекательность альтернативных источников законных доходов.

44. В иных случаях или когда другие стратегии оказываются неэффективными, государствам следует рассматривать вопрос о применении сдерживающих мер, таких, как искоренение и уничтожение незаконных наркотикосодержащих культур и аресты, в соответствии с положениями Конвенции 1961 года и Конвенции 1988 года.

45. В тех районах, где уже существуют эффективные альтернативные источники дохода, необходимо принимать правоохрнительные меры по борьбе с сохраняющейся практикой незаконного культивирования наркотикосодержащих растений.

46. В тех районах, где программы альтернативного развития еще не привели к созданию альтернативных возможностей для получения дохода, применение мер принудительного искоренения может поставить под угрозу успешное осуществление программ альтернативного развития.

47. В рамках усилий по искоренению следует использовать имеющиеся результаты научных исследований и обеспечивать применение экологически безопасных методов.