



可持续发展委员会

第六届会议

1998年4月20日至5月1日

《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》的执行进展情况

秘书长的报告

增编

小岛屿发展中国家境内的生物多样性资源*

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1	2
二. 现状.....	2-10	2
三. 小岛屿发展中国家和区域两级的努力	11-12	5
四. 在生物多样性领域协助小岛屿发展中国家的国际努力	13-29	5
五. 结论和国家、区域和国际三级未来行动建议	30-33	7
A. 结论.....	30-32	7
B. 建议.....	33	8

* 本报告是联合国环境规划署按照可持续发展机构间委员会同意的安排编写的,是联合国机构、有关政府机构和一系列其他机构与个人进行协商和资料交换的结果。

一、导言

1. 小岛屿发展中国家具有的生物多样性和许多物种的高度地方性分布是众所周知的。小岛屿发展中国家特有的动植物物种有 4 000 种以上(见附表)。由于面积很小,而且许多物种具有独特性质,因此小岛屿发展中国家的生物多样性极为脆弱。小岛屿发展中国家相对与世隔绝,其结果之一是大量发生独特的生物适应性变化大量发生,鸟儿不会飞翔,其他种群生长过大或过于矮小,以及外型、食性和行为上的许多改变。栖息地的局限以及数量很少,往往造就独一无二的点,以及适应周围环境和气候的状况。但在这种情况下,物种往往丧失了适应迅速变化的能力(见附表)。小岛屿发展中国家并非同质的群体,尽管其中许多国家在养护和管理其自然资源方面面临着类似的问题。

二、现状

2. 关于小岛屿发展中国家生物多样性各方面的现况介绍如下。重点是 (a) 森林砍伐和森林退化, (b) 传统的维持生存的耕作制度, (c) 在原地和以外的养护设施, (d) 沿海和海洋生物多样性, (e) 淡水生物多样性, (f) 水产养殖。

森林砍伐和森林退化

3. 小岛屿发展中国家的森林砍伐和森林退化已经导致许多动植物物种的灭绝,造成遗传资源和生态系统不可逆转的损失。由于这些国家土地面积有限,而且比较脆弱,强风(例如飓风、龙卷风、台风)会对天然森林和人工林造成严重和经常发生的破坏。人类活动的影响通常更加严重。森林砍伐和森林退化影响了海洋、珊瑚礁、地层和植被的动态相互作用。

传统的维持生存农业

4. 小岛屿发展中国家小农场半数以上仍主要采用这种耕作方法,利用家庭劳力和几种外购的投入。这种方法的优点是一般而言对于环境无害,但缺点是生产力低下。人口的不断增长和经济压力正逐步瓦解对生态无害的耕作方法,如休闲轮种制度。因此,在小岛屿发展中国家有限投入制度正越来越普遍。由于农场和生产管理不适当,这些投入往往得不到有效利用,造成经济损失和环境损害,包括丧失生物多样性。随着农业对自

然生态系统或半自然生态系统的侵蚀,动植物遗传资源正在减少,现代栽培品种正在取代土生土长的品种,集约化畜牧生产制度正在发展。结果,小岛屿发展中国家的疾病和虫灾正在增加,特别是对普通杀虫剂有抗药性的农作物害虫。

动植物遗传资源

5. 动植物遗传资源是可持续农业生产的基础。对于小岛屿发展中国家而言,特别重要的是有途径从相同农业化学区域的国家获得植物遗传资源,以使其主要作物多样化,建立保护地区,包括森林保留区、国家公园和野生动物保护区,辅之以植物园、药草园等,这对养护小岛屿发展中国家的生物多样性至关重要。这些地区还可能成为生态旅游业的基础。然而,建立区域内的养护系统必须有财政和人力资源,小岛屿发展中国家往往不能充分获得这两种资源。因此,小岛屿发展中国家间开展合作,作为评价和养护其遗传资源并为将来利用而保护这些资源的手段,证明是可行的。幸运的是,人们似乎越来越认识到引进外来遗传资源造成的危险以及在引进之前进行环境影响评估的必要性。从事可持续粮食生产的人们需要有途径获得具有高产潜力、抵抗力强和优质特点并能适应当地环境的大量作物栽培品种、牲畜品种和水产品种。

海洋生态系统

6. 小岛屿发展中国家的海洋生态系统和生物多样性特别容易受到损害,包括渔民或旅游者对沿海珊瑚礁的破坏;污染、淤积和土地开垦;自然灾害;改造森林和湿地,造成重要繁殖地的丧失;使用大型远洋流网,对海洋哺乳动物、龟类、鸟类和非目标鱼类造成影响;以及一般的过度捕捞。小岛屿发展中国家一度丰饶的沿海渔业由于渔民和小规模商业性捕捞造成过度捕捞,现在已很稀少。由于监测不适当,因而难以量化这些活动对海洋生物造成的总体损害。

淡水生物多样性

7. 虽然对淡水生物多样性的研究不如对海洋和沿海生物多样性研究的那么多,但是一些小岛屿发展中国家拥有重要的淡水生物多样性,包括罕见、地方分布的动植物外来物种,其中许多受到生境退化的威胁。洋流可以把海洋生物带到很远的地方,但是内陆淡水水生物种分散的途径却很受限制。许多土生淡水物种目前没有商业上利用,对其状况没有很好地进行文献整理。

小岛屿发展中国家动植物物种状况(濒危、灭绝和地方分布)及按法定
保护区数目和面积衡量的养护状况

国名	动物			植物			保护区	
	濒危	灭绝	地方分布	濒危	灭绝	地方分布	数目	面积 (公顷)
安提瓜和巴布达	6		4	3		1	13	6 628
阿鲁巴	5		2				1	30
巴哈马	14	2	22	26		71	37	125 338
巴巴多斯	3	1	3	3		2	6	290
古巴	38	6	150	837	25	952	84	1 853 765
多米尼加	6		4	59		97	7	17 028
多米尼加共和国	33	7	37	71		54	24	1 049 599
格林纳达	5		2	5		4	1	618
海地	28	8	46	27	1	26	9	9 975
牙买加	29	2	72	376	2	382	165	176 914
荷属安的列斯	8		4			3	6	12 271
圣基茨和尼维斯	5			3			2	2 625
圣卢西亚	9	1	9	9		3	46	9 649
圣文森特和格林纳丁斯	5	1	6	8		4	31	8 284
特立尼达和多巴哥	10		6	16		27	16	20 887
美属维尔京群岛	6	1	4	6	1	4	6	5 828
加勒比小计	210	29	371	1 449	29	1 630	454	3 299 729
佛得角	7	1	13	1		114	5	1 415
圣多美和普林西比	15		42	1		123		
大西洋小计	22	1	55	2		237	5	1415
巴林	6						4	1 325
科摩罗	16		21	3		4		
马尔代夫	5							

国名	动物			植物			保护区	
	濒危	灭绝	地方分布	濒危	灭绝	地方分布	数目	面积 (公顷)
毛里求斯和罗德里格斯岛	37	46	19	255	43	289	26	13 054
塞舌尔	22	2	38	80	2	78	20	41 975
新加坡	21		1	14	1	16	9	3 173
印度洋小计	107	48	79	352	46	387	59	59 527
塞浦路斯	10		4	49		131	27	101 227
马耳他	10			15	1	24	8	311
地中海小计	20		4	64	1	155	35	101 538
美属萨摩亚	13	1		8		8	11	5 127
库克群岛	8	14	7	10		12	1	160
密克罗尼西亚联邦	70	3	22	3		90		
斐济	22		40	30	1	277	32	29 589
基里巴斯	7		1				11	58 841
马绍尔群岛	9							
瑙鲁	1		1					
纽埃	1						3	
北马里亚纳群岛	24		2	7		12	9	2 796
帕劳(贝劳)	70	1	12			3	3	1 459
巴布亚新几内亚	94	2	323	93		419	36	1 039 856
所罗门群岛	39	3	81	43		37		
托克劳	4					1		
汤加	10	1	3			3	10	3 727
图瓦卢	8							
瓦努阿图	15		15	25		24	5	207
萨摩亚	10	1	9	20		67		
太平洋小计	405	26	516	239	1	953	121	1 141 762
共计	764	104	1 025	2 106	27	3 362	674	4 603 971

资料来源: 世界养护监测中心。

水产

8. 虽然水产业对一些小岛屿发展中国家越来越重要,但该部门面临着一些限制因素和持续性问题。许多小岛屿发展中国家以前养鱼的经验很少,因此驯化天然物种很少。所以,人们已经建议引进新的和(或)普遍得到改良的品种,这在将来水产业的发展中可能会起重要作用。然而,引进非土生品种可能造成环境影响,并改变传统的土地和水资源所有权。

9. 鉴于影响小岛屿发展中国家生物多样性的许多因素,养护生物多样性的责任与它们的能力不相称。关于通过划定保护区进行自然保护,小岛屿发展中国家情况极为不同;许多小岛屿发展中国家没有保护区,而另外一些,例如斐济、巴哈马和佛得角,拥有大规模的保护网络,往往占其土地面积的 10%(见附表)。

10. 在向缔约国会议第四次次会议提交初次国家报告之后,将提供更多的关于小岛屿发展中国家生物多样性目前状况和《生物多样性公约》执行情况的资料。

三、小岛屿发展中国家在国家和区域两级的努力

11. 联合国归类为小岛屿发展中国家的 41 个国家和自治领土中,32 个已经批准《生物多样性公约》,另外三个于 1997 年 11 月 12 日签署了该公约。几个小岛屿发展中国家和发展中国家的一些群岛已列入生物圈保护区国际网络和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)世界遗产清单。通过岛屿保护区之间交流信息和经验,提供技术援助和培训,以及在岛屿群之间进行比较研究,促进了这些地区的养护工作。

12. 南太平洋区域环境方案正在协调南太平洋一个全球环境融资提供经费的区域试验项目。该项目覆盖该区域 15 个岛国,其目标是通过鼓励按照基于长期生态可持续性议定的发展标准建立保护区,从而保护这些国家的生物多样性。1996 年 8 月该项目中期审查时,已有 17 个保护区处于不同的规划和建立阶段。

四、在生物多样性领域协助小岛屿发展中国家国际努力

13. 根据全球环境融资 1997 年 6 月的季度业务报告,全球环境融资核准了科摩罗和毛里求斯的经常项目。它还同意了 14 个小岛屿发展中国家的有益活动,其中包括安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、佛得角、科摩罗、古巴、斐济、马尔代夫、马绍尔群岛、毛里求斯、塞舌尔、所罗门群岛、圣文森特和格林纳丁斯和瓦努阿图。

14. 《生物多样性公约》缔约国在该《公约》序言中确认最不发达国家和小岛屿发展中国家的特殊情况。《生物多样性公约》缔约国会议第一次会议在中期工作方案中商定海洋和沿海生态系统的生物多样性是第二次会议要讨论的第一项专题重点。随后,缔约国会议在第二次会议的第 II/10 号决定中对执行秘书在该方案领域开展工作提出了具体指导,并且还建议联合国秘书处针对最不发达国家和小岛屿发展中国家的特殊条件支持它的科技和工艺咨询附属机构(科技咨询机构)的工作。科技咨询机构随后在第三次会议的第 III/2 号建议中承认小岛屿发展中国家在全球保护海洋和沿海生物多样性方面的特殊作用。

15. 全球环境融资在其沿海、海洋和淡水生态系统的行动战略中认定热带岛屿的生态系统需要得到特别注意。关于山区生态系统,全球环境融资还表示,随着人为的压力日益增加和环境退化的威胁迫在眉睫,这项业务方案的活动要着手解决包括热带岛屿在内的生物多样性地区的保护和可持续使用问题。

16. 1997 年 3 月联合国粮食及农业组织(粮农组织)理事会核准了帮助小岛屿发展中国家捕鱼方案,其中包括:(a) 加强机构和国家的能力建设,(b) 加强专属经济区捕鱼的保护和管理,(c) 改进捕鱼后的鱼类管理和销售,(d) 海上安全部分,(e) 加强国家渔业的经济作用和渔业投资的私营化,和(f) 水产养殖和岛屿捕鱼的养护、管理和发展。

17. 在本报告所述期间,粮农组织编制了一份审查报告,审查萨摩亚、汤加、基里巴斯和图瓦卢的树木和森林在土地利用系统中的使用和现状,包括附加说明的农用林业树木种类清单。审查报告中还提出了制订农用林业战略和保护传统农用林业系统中采用的物种多样性的建议。粮农组织以前曾帮助南太平洋国家收集、保存、描述和记录根茎和木材植物的基因资源。它计划评价南太平洋区域收集的外来植物和动物现有基因资源的状况,并提出解决有关问题的行动。它还试图加强

国家养护和可持续利用所收集的现有基因资源的能力。它在 1992 年至 1994 年期间支持了包括加勒比区域 14 个国家的改良种子生产项目。该项目的目的是加强国家保存和记录现有植物种类的能力。为了便于交流、种子生产和进一步开发种子技术,已制定了有性繁殖和植物栽培材料的种子质量管理田间标准和实验室标准。

18. 由加勒比共同体支持的加勒比花婢方案由粮农组织和美洲农业合作研究所(美洲农合所)联合实施。它于 1995 年在安圭拉岛和圣基茨和尼维斯实施,1996 年在蒙特塞拉特岛和圣卢西亚实施。由花婢遍布的岛屿环绕的多米尼加于 1997 年 2 月开始实施其国家方案,安提瓜和巴布达和巴巴多斯预计 1997 年参加该方案。该方案在加强兽医服务和帮助各国政府改进立法和检疫程序方面都取得了显著进展。粮农组织用日本提供的资金在斐济实施了南太平洋水产养殖开发项目。该区域的 15 个国家参加了可持续水产养殖的开发工作,其中包括外来鱼种的认真利用、水产养殖人力资源的开发、经济可行性和种群改良,以便恢复尤其是珊瑚礁地区的渔业和生境。粮农组织和联合国环境规划署(环境规划署)实施了巴布亚新几内亚内陆水域鱼种改良的实地项目。该项目促进人们采用关于认真利用所引进的外来鱼种的国际惯例通则,以便提高内陆河流系统的生产力。粮农组织在粮食保障的特别方案中也为巴布亚新几内亚制定了一个多学科项目,其中包括供水管制、生产系统强化、多样化、建立示范水产养殖场和分析社会经济的限制因素。

19. 教科文组织政府间海洋学委员会(海洋学委员会)通过海洋学委员会关于生物资源的海洋科学计划(生物资源计划)、全球珊瑚礁监测网和海洋学委员会海洋生物多样性战略形成生物多样性领域区域活动的有益科学中心并为《生物多样性公约》秘书处提供直接投入。建立全球海洋观测系统将为在较长期内系统监测关于海洋生物多样性的评价因素提供一个基础。生物资源计划同其他国际和政府间的倡议和方案一起为海洋学委员会成员国提供了一个框架方案,供它们通过联合科学研究分享知识、发展合作活动和解决海洋生物资源及其生物多样性中未认识的问题。海洋学委员会海洋生物多样性战略包括监测、培训和能力建设等部分。

20. 教科文组织根据《自然遗产公约》在小岛屿发展中国家开展的生物多样性活动包括宣传有关保护生物

多样性和自然遗产的国际文书;作为可持续发展的一部分保护自然遗产;沿海地区的综合管理;和关于小岛屿发展中国家生物多样性的传统生态知识。作为中期战略的一部分,教科文组织第二十八届大会通过了题为“沿海地区和小岛屿环境与发展”的六年多学科项目。1996 年 1 月教科文组织开展了题为“岛屿和沿海地区生物多样性综合战略”的区域间项目,其目的是协助沿海国家和各岛屿实施区域间合作的生物多样性综合战略并促进《生物多样性公约》的执行工作。

21. 人们对自然资源的使用和管理的传统方式兴趣日增。教科文组织在这方面的的工作包括,在世界野生动物基金(野生动物基金)/教科文组织/皇家植物园人与植物基威倡议的范围内宣传民族植物学和促进植物资源的可持续利用;支持区域非政府组织 TRAMIL 广泛利用加勒比药用植物的工作;和进行加勒比珊瑚礁和海滩稳定性的区域合作研究。

22. 环境规划署在气候变化、生物多样性和沙漠化等公约的框架内向小岛屿发展中国家提供援助。环境规划署在“保护淡水、沿海和海洋资源(1998-1999 年)”的次级方案中有关小岛屿发展中国家的工作包括,从政策上评价小岛屿发展中国家淡水、海水及其生物资源的状况并开发小岛屿发展中国家淡水、沿海海水和生物资源的可持续管理和利用的工具以及制定有关指导方针。还有,最近通过的《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》打算举办若干区域讲习班,尤其在小岛屿发展中国家,以便解决陆地活动的环境污染问题,包括污染对生物多样性的影响。环境规划署根据“保护生物资源”的次级方案并在《生物多样性公约》的范围内协助包括小岛屿发展中国家在内的发展中国家制定生物资源综合管理的方针政策。小岛屿发展中国家还在以下方面得到环境规划署的科学支助和技术咨询服务:(a) 进行生物多样性性别研究,(b) 制定生物多样性数据管理项目,(c) 制定和执行国家生物多样性战略和行动计划,和(d) 制定国家生物安全框架,其中也审查小岛屿发展中国家的生物多样性问题。

23. 为给该区域珊瑚礁保护和管理的战略和行动计划建立一个基础,西印度洋和东非区域 1996 年在塞舌尔举行了国际珊瑚礁倡议讲习班。环境规划署通过其持续培训国家专家的区域咨询服务方案继续协助小岛屿发展中国家提高它们包括生物多样性在内的管理环境的技术能力和管理能力。

24. 环境规划署为若干小岛屿发展中国家争取到了全球环境融资的资金,以便它们进行生物多样性国别研究、生物多样性数据管理、国家生物多样性战略和行动计划和(或)国家生物安全框架,这些国家包括巴哈马、巴巴多斯、古巴、毛里求斯、塞舌尔、所罗门群岛、圣卢西亚和瓦努阿图。由全球环境融资提供资金,它还利用地理信息系统数据库编写了小岛屿发展中国家生物多样性有关特征的技术文件,目前正协助巴哈马、巴巴多斯、塞舌尔、所罗门群岛和瓦努阿图编写国家生物多样性行动计划。环境规划署支持小岛屿发展中国家的其他活动包括(a) 1997年在莫桑比克举行的关于执行生物多样性国际公约的讲习班;(b) 协助图瓦卢制定海洋保护区的法律草案,和(c) 协助基里巴斯制定载有生物多样性保护条款的环境法框架草案。

25. 1996年世界保护联盟(自然保护联盟)大会请它的成员、委员会和总干事协助小岛屿发展中国家执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领。自然保护联盟通过其生物多样性政策协调司举办了关于小岛屿发展中国家执行公约补充资金来源的讲习班。它还同《生物多样性公约》缔约国会议第一次会议联合举办了海洋生物多样性讲习班。自然保护联盟同环境规划署合作正在制订关于外来侵害性鱼种的全球战略和行动计划,这是小岛屿发展中国家生物多样性的主要问题。

26. 自然保护联盟还通过其区域和国别办事处参与了海洋资源和沿海资源的管理和可持续利用的工作。自然保护联盟在《生物多样性公约》的范围内正努力促进雅加达任务规定的执行工作,其中包括小岛屿发展中国家的关键问题,如保护区、外来鱼种、海洋和沿海地区综合管理和沿海生物资源和海上养殖。它同国际环境法中心和世界野生动物基金合作出版了题为“海洋生物多样性”的文件。它同环境规划署和世界资源研究所合作,共同发表了题为“国家生物多样性规划:根据全世界过去的经验提出的指导方针”的文件。

27. 世界养护监测中心(养护监测中心)研制了小岛屿发展中国家生物多样性的数据库,其中载有小岛屿发展中国家濒危鱼种、生境和保护区的许多信息(见附表)。这些数据库是保护监测中心最近编写的关于小岛屿发展中国家生物多样性状况的一系列报告的基础。它还从全球角度审查了小岛屿发展中国家的生物多样性,查明若干对全球的威胁,其中有人口与发展的压力和自然灾害。

28. 世界野生动物基金两份全球出版物《世界养护战略》和《保护地球:可持续生存战略》都谈到小岛屿发展中国家生物多样性问题。这些出版物全面叙述了小岛屿发展中国家主要关注的问题并为审议《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》所涉及的问题提供了坚实的基础。

29. 《濒危野生动植物物种国际贸易公约》(濒危物种贸易公约)秘书处所采取的具体行动包括指定小岛屿发展中国家开展《濒危物种贸易公约》活动的协调员;为非缔约国的小岛屿发展中国家编写信息手册;向缔约国和非缔约国提供技术援助;和向小岛屿发展中国家非缔约国提出具体建议,鼓励它们采取行动遵守《濒危物种贸易公约》的各种要求。

五、结论和国家、区域和国际三级未来行动建议

A. 结论

30. 小岛屿发展中国家的生物多样性受到自然和人为因素的严重威胁。有效保护和可持续利用小岛屿发展中国家的生物多样性需要可持续地管理粮食和农业——林业、渔业和水产养殖业——的基因资源,这可能要采取“养殖业系统”的方式。对林业和捕鱼业来说,这意味着要采用无害环境并有利社会的管理方式,再加上土地和水的其他管理方式。以社区为基础的管理系统和支持粮食系统的有关土地权和捕鱼权都是应用这种方式的重要基础。实施有关的区域和国际协议对于洄游和在小岛屿发展中国家自然管辖区跨界的鱼类资源特别重要。

31. 为了制止生物多样性迅速丧失的现象,必须控制农业扩展和森林过度砍伐造成的滥伐森林现象,以便消除林木覆盖面减少对环境的严重影响和对处于下游的海洋地区的影响。为了实现森林的可持续利用,必须立即注意大多数小岛屿发展中国家剩余森林地区的情况,其中有可能需要重新组织整个伐木部门。必须通过经协调的有效利用和养护森林的政策监测和最大限度地减少滥伐森林现象。在易受侵蚀的地区,必须鼓励农民采用适当的农用林业作业法,这也应成为农村综合发展中的既定部分。

32. 需要进一步研究小岛屿发展中国家的“绿化”问题,以便加深了解当地植物原始物种和群系;选择和利用

适合水土保持、生长区更新、饲料生产和薪材供应的当地物种;和从类似生境中筛选和最终引进非当地的合适物种。

B. 建议

33. 要实施《行动纲领》中确定的行动、政策和措施,各级都需要进一步努力。另外还需要采取以下补充措施:

(a) 在国家一级:

- (一) 通过培训重要人员和采取把他们留在公营部门服务的措施建立国家管理自然资源的技术能力和人的能力并提高国家进行海洋和陆地资源调查的能力;
- (二) 收取海上航道和海峡使用费,以便内部抵消一些不当做法对小岛屿发展中国家生物多样性造成的部分损失,如在邻近国家水域或国际水域排放废物、焚烧废物或意外溢漏。考虑到排放未经适当处理的废物等做法可能造成生物多样性的损失,还应向它们收费和征税;
- (三) 通过评价和加强包括监督在内的国家立法、设施和服务加强国家保持农业生物多样性的能力,包括动植物保护和检疫服务;
- (四) 酌情加强养殖系统并改善自然资源的管理;根据情况恢复退化的生境;和监测发展方案的影响,其中包括引进鱼种对当地生态系统的影响和生境恢复工作的成功;
- (五) 如有必要,评价、修改并实施现有的关于养殖系统和鱼种引进最佳做法的指导方针和业务守则;

(b) 在区域一级:

- (一) 加强协调立法和促进技术和专业知识交流的区域活动;
- (二) 加强区域机构调查沙州、港湾、沼泽地和环礁湖资源的能力;监测并促进珊瑚礁和红木林的革新性方案。

(c) 在国际一级:

- (一) 协助小岛屿发展中国家编写海洋生物多样性的自然资源调查目录和加强区域和海洋研究中心的工作;
- (二) 支持小岛屿发展中国家的代表参加有关的全球谈判进程,其中包括《生物多样性公约》的会议,尤其是《生物多样性公约》缔约国会议和科技和工艺咨询附属机构的会议,和专家组和联络组的会议,以确保小岛屿发展中国家的优先事项得到适当审议;
- (三) 支持小岛屿发展中国家加强国家和区域保护和可持续利用粮食和农业遗传资源的能力,包括实施植物遗传资源全球行动计划确定的优先事项;
- (四) 提供技术援助,根据情况评价和修改国家的立法、进行适当的培训和加强数据库的开发和技术转让。应鼓励从小岛屿发展中国家进口动植物资源的国家帮助小岛屿发展中国家改进它们实施和加强其动植物保护和检疫服务的工作,以便达到国际标准。