



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/C.7/1998/2
2 February 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ
Четвертая сессия
10-19 марта 1998 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ
ВОДНЫХ
И МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ И МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКАЯ КООРДИНАЦИЯ С
ОСОБЫМ УПОРОМ
НА ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Деятельность системы Организации Объединенных Наций в области
технического сотрудничества по освоению минеральных ресурсов

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с решением 1996/306 Экономического и Социального Совета, в сжатой форме описывается деятельность органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в области минеральных ресурсов. Доклад охватывает мероприятия, связанные, в частности, с окружающей средой; вопросы, касающиеся социально-экономических последствий деятельности горнодобывающего сектора, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, и глобальную базу научных данных о потенциальных запасах минерального сырья.

* E/C.7/1998/1.

СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
II.	СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ОСВОЕНИЕ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ	5 - 18	3
A.	Органы системы Организации Объединенных Наций, принимающие участие в техническом сотрудничестве в области освоения минеральных ресурсов	5 - 7	3
B.	Меры, принятые с учетом положений Повестки дня на XXI век и Копенгагенской декларации о социальном развитии	8 - 9	4
C.	Координация и объединение мероприятий	10 - 18	5
III.	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ДРУГИХ ОБЛАСТЯХ ОСВОЕНИЯ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ		7
19 - 41			
A.	Вопросы, связанные с социально-экономическими последствиями деятельности горнодобывающего сектора, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой	19 - 30	7
B.	Деятельность в области технического сотрудничества	31 - 41	12
IV.	ГЛОБАЛЬНАЯ БАЗА ДАННЫХ О ЗАПАСАХ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ		15
42 - 50			
A.	Экономическая комиссия для Африки	42 - 43	15
B.	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	44 - 46	15
C.	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	47 - 50	16
V.	ТЕКУЩИЕ ВОПРОСЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	51 - 54	17

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своем решении 1996/306 Экономический и Социальный Совет по рекомендации Комитета по природным ресурсам, принятой на его третьей сессии (6-16 мая 1996 года), утвердил предварительную повестку дня и документацию четвертой сессии Комитета, включая доклад Генерального секретаря о деятельности системы Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества по освоению минеральных ресурсов, который должен быть представлен Комитету на его четвертой сессии. Комитет рекомендовал уделить основное внимание в докладе основной проблеме расширения возможностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой по получению максимальных социально-экономических выгод от использования их потенциальных возможностей в области добычи минеральных ресурсов.
2. В настоящем докладе содержится оценка деятельности системы Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества по освоению минеральных ресурсов, проведенная после выпуска предыдущего доклада Генерального секретаря (E/C.7/1996/7). Основное внимание в том докладе было уделено преобразованиям, проведенным системой Организации Объединенных Наций в области освоения минеральных ресурсов с учетом положений Повестки дня на XXI век¹. В нем также обсуждалась деятельность по освоению минеральных ресурсов в таких аспектах, как приватизация, стимулирование инвестиций и мелкомасштабные и старательские горные разработки.
3. В настоящем докладе содержатся общие замечания Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Экономической комиссии для Африки, Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, Оборотного фонда Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.
4. Доклад имеет следующую структуру: в разделе II содержится краткая информация о деятельности органов Организации Объединенных Наций в области освоения минеральных ресурсов, сообщается о мерах, принятых системой Организации Объединенных Наций с учетом положений Повестки дня на XXI век и Копенгагенской декларации о социальном развитии², и описывается деятельность по координации и объединению мероприятий; в разделе III описывается деятельность по другим аспектам освоения минеральных ресурсов; в разделе IV говорится о глобальной базе данных о запасах минеральных ресурсов, а в разделе V рассматриваются нынешние проблемы освоения минеральных ресурсов и направленность будущей деятельности, а также приводятся выводы и рекомендации в отношении направления будущей работы, которые будут представлены на рассмотрение Комитета.

II. СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ОСВОЕНИЕ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

A. Органы системы Организации Объединенных Наций, принимающие участие в техническом сотрудничестве в области освоения минеральных ресурсов

5. В рамках Секретариата Организации Объединенных Наций главным подразделением Организации Объединенных Наций, отвечающим за осуществление и координацию технического сотрудничества в области освоения минеральных ресурсов, является Департамент по экономическим и социальным вопросам. Кроме того, в осуществлении и финансировании - посредством субсидий - региональных проектов содействия техническому сотрудничеству принимают участие следующие региональные комиссии: Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия

/...

для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА). Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) занимается главным образом экономическими аспектами освоения минеральных ресурсов и вопросами торговли сырьевыми товарами, а в рамках ее Программы по транснациональным корпорациям правительствам оказывается помощь в развитии их отношений с транснациональными корпорациями.

6. К числу программ Организации Объединенных Наций, участвующих в техническом сотрудничестве в области освоения минеральных ресурсов, главным образом в качестве спонсоров, относятся Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), финансирующая деятельность в области технического сотрудничества по всем аспектам освоения минеральных ресурсов; Оборотный фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов, созданный в качестве дополнительного источника финансирования исследований для тех стран, которые надлежащим образом не охвачены другими источниками финансирования, и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), финансирующая деятельность в области освоения минеральных ресурсов, связанную с охраной окружающей среды.

7. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оказывает помощь в обеспечении формального образования, создании геологических школ и осуществлении определенных научно-исследовательских программ. Организация Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) оказывает содействие разработке производственных процессов по переработке минерального сырья. Международная организация труда (МОТ) принимает участие в техническом сотрудничестве по таким вопросам, как условия труда и техника безопасности на предприятиях горнодобывающей промышленности, включая все уровни горнодобывающих работ. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) принимает участие в регулировании деятельности по разведке запасов ядерного сырья и оказывает ограниченную помощь в этой области. Наконец, Всемирный банк и входящая в его систему Международная финансовая корпорация предоставляют субсидии и льготные кредиты для финансирования технического сотрудничества и проектов.

В. Меры, принятые с учетом положений Повестки дня на XXI век
и Копенгагенской декларации о социальном развитии

8. На своей третьей сессии Комитет отметил необходимость уделения особого внимания поддержке социально-экономического развития местных общин после прекращения проектов добычи полезных ископаемых. Он также настоятельно призвал правительства обеспечить участие в принятии решений всех сторон, осуществляющих деятельность на каждом этапе проектов по разработке минеральных ресурсов.

9. Действуя в духе Копенгагенской декларации, органы Организации Объединенных Наций, принимающие участие в техническом сотрудничестве по освоению минеральных ресурсов, переориентировали свою деятельность. Все больший упор в рамках их пересмотренных стратегий делается на обеспечении устойчивого функционирования проектов освоения минеральных ресурсов путем поощрения конструктивного диалога между общинами, промышленным сектором и правительством, с тем чтобы были учтены интересы всех участников деятельности, и путем уделения особого внимания созданию потенциала и профессиональной подготовке тех, кто участвует в этой работе. В то же время, осуществляя положения главы 10 Повестки дня на XXI век, озаглавленной "Комплексный подход к планированию и рациональному использованию земельных ресурсов", они продолжали делать все больший упор на охране окружающей среды и уделять ей первоочередное внимание и оказывать развивающимся странам и странам с переходной экономикой

помощь в освоении их минеральных ресурсов с использованием экологически безопасных технологий.

С. Координация и объединение мероприятий

10. В течение шести лет, прошедших после принятия Повестки дня на XXI век, система Организации Объединенных Наций, оказывая странам помощь в освоении их минеральных ресурсов, применяла межсекторальный подход, предполагающий учет экономических, экологических и связанных с обеспечением устойчивого развития аспектов во всех областях деятельности по разработке недр и обогащению и использованию минерального сырья.

11. На состоявшейся в 1997 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи по обзору и оценке хода осуществления Повестки дня на XXI век государства-члены вновь выразили убежденность в том, что жизненно важным и как никогда насущным для достижения устойчивого развития посредством объединения экономических, экологических и социальных стратегий по-прежнему является всестороннее осуществление Повестки дня на XXI век. В Повестке дня на XXI век подчеркивается необходимость принятия руководящих принципов в области окружающей среды применительно к освоению природных ресурсов. Ряд развивающихся стран обратились как к Сектору по вопросам рационального использования природных ресурсов и окружающей среды Департамента по экономическим и социальным вопросам, так и к ЮНЕП с просьбой разработать руководящие принципы в области окружающей среды применительно к минерально-сырьевому сектору. ЮНЕП и Департамент совместно подготовили и недавно опубликовали документ, озаглавленный "Environmental guidelines for the mineral sector" ("Руководящие принципы в области окружающей среды применительно к минерально-сырьевому сектору") (ST/TCD/20).

12. Руководящие принципы в области окружающей среды применительно к мероприятиям по разработке недр охватывают такие аспекты, как своды регулирующих норм и положений, оценки экологических последствий, соглашения о рациональном природопользовании, программы в области рационального использования окружающей среды, программы ее мониторинга, рекультивация района горной выработки, борьба с загрязнением, вопросы утилизации и удаления отходов, прекращение эксплуатации горных выработок, профессиональная подготовка и стимулы для корпораций. В них приводятся соответствующие примеры работы в области рационального использования окружающей среды, проводимой в различных странах, где ведется разработка недр, и действующих в них норм. (Эти примеры непременно отражают правовые нормы и административные положения, действующие в соответствующих странах.)

13. Что касается рационального использования окружающей среды при разработке недр, то ЭСКАТО и ЮНКТАД осуществили совместную подготовку регионального исследования, посвященного экологическим стратегиям и нормам и методам рационального природопользования в сфере освоения минеральных ресурсов в азиатско-тихоокеанском регионе. В сотрудничестве с ЮНКТАД в Индонезии и Вьетнаме было проведено два региональных семинара по важнейшим вопросам, связанным с экологическими аспектами освоения минеральных ресурсов.

14. Департамент по экономическим и социальным вопросам также осуществлял сотрудничество с ЮНЕП и Стамбульским техническим университетом в целях проведения в Турции межрегионального семинара для рассмотрения вопроса об участии общин в процессе экологически обоснованного использования хвостовых дамб на отработанных месторождениях металлических руд.

1. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций

15. Уделяя повышенное внимание осуществлению целей Повестки дня на XXI век и принципов Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию³, Департамент участвовал в следующих видах деятельности в области добычи полезных ископаемых и защиты окружающей среды: подготовка проектов природоохранных законов и политики для горнодобывающего сектора, природоохранное регулирование мелкомасштабной разработки полезных ископаемых, экологическое просвещение и повышение информированности местных общин. Методы рационального природопользования включают оценку воздействия на окружающую среду, экологическую экспертизу, поощрение сбережения и вторичного использования минеральных ресурсов и рекультивацию/восстановление земельных ресурсов и создание потенциала для рационального использования окружающей среды при разработке минеральных ресурсов. По просьбе правительства Мозамбика Департамент провел в этой стране на национальном уровне и в провинциях практикум/учебную программу по вопросам рационального природопользования в секторе минеральных ресурсов. В ходе практикума рассматривались стратегии и такие методы рационального использования окружающей среды, как оценка воздействия на окружающую среду, экологическая экспертиза, наблюдение за состоянием окружающей среды и оценка эффективности и обеспечение принятия соответствующих мер, которые имеют важное значение для дальнейшего наращивания потенциала. Участие в планировании природоохранной деятельности и мерах по рациональному природопользованию осуществляется непосредственно на основании Повестки дня на XXI век, в которой четко указывается, что решения должны приниматься в как можно более тесном контакте с теми слоями общества, на которые они влияют. В соответствии с Копенгагенской декларацией, в которой вновь подчеркивается важное значение системы управления на основе участия населения, транспарентности и подотчетности административной деятельности, участники практикума рассмотрели нацеленные на обеспечение участия населения подходы ко всем аспектам проблемы устойчивого развития кадрового потенциала в секторе минеральных ресурсов и подходы к экологическим проблемам в секторе минеральных ресурсов: нормативные основы управления и контроля, экономические методы, внутриотраслевое саморегулирование, регулирование на уровне общин и смешанные подходы.

2. Экономическая комиссия для Африки

16. В 1997 году ЭКА приступила к выполнению исследования по вопросам оценки продуктивности, экологического воздействия и рисков для здоровья и безопасности населения в секторе мелкомасштабной разработки минеральных ресурсов. Цель состоит в сопоставлении ряда стран Африки и других развивающихся стран на предмет выработки рекомендаций в отношении руководящих принципов и норм, связанных с защитой и восстановлением окружающей среды. Эти рекомендации будут взяты за основу при определении моделей и методов, которые будут задействованы государствами-членами в целях поощрения устойчивой мелкомасштабной разработки минеральных ресурсов. Исследование планируется завершить к ноябрю 1998 года. ЭКА также продолжала оказывать государствам-членам помощь в других аспектах мелкомасштабной разработки минеральных ресурсов, уделяя особое внимание экологическим вопросам. Она продолжала оказывать помощь Экваториальной Гвинее в области укрепления институциональных и правовых механизмов в целях увеличения добычи на мелких горнодобывающих предприятиях с уменьшением воздействия на окружающую среду. ЭКА подготовила исследование по вопросам комплексного развития региона Липтако-Гурма, включая Буркина-Фасо, Мали и Нигер. В этом исследовании отдельная глава посвящена экологическим вопросам и предлагаются рекомендации по поощрению рациональной старательской и мелкомасштабной золотодобычи в субрегионе.

3. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

17. Осуществлен ряд аналитических исследований по вопросам рационального природопользования в горнодобывающем секторе, включая четыре конкретных исследования по рациональному природопользованию в отраслях по добыче золота, бокситов и алюминия в Бразилии, Гане, Зимбабве и Индонезии. Опубликован обзор экологического законодательства в отдельных странах азиатско-тихоокеанского региона. В изданном совместно с ЭСКАТО в 1997 году докладе обобщаются результаты практикумов, посвященных рациональному природопользованию, которые были организованы ЮНКТАД в сотрудничестве с ЭСКАТО.

4. Оборотный фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов

18. Учитывая изменения, происходящие в горнодобывающей промышленности, и роль Организации Объединенных Наций в этой области, Оборотный фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов в своей деятельности по защите окружающей среды будет уделять основное внимание проведению имеющих стратегическое значение практикумов и исследований по экологическим вопросам, нацеленных на уточнение роли Фонда и формирование обоснованной политики в отношении загрязнения окружающей среды в связи с разработкой минеральных ресурсов. Он будет также разрабатывать и осуществлять проекты в области уменьшения экологической деградации вследствие загрязнения, связанного с добычей полезных ископаемых.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ДРУГИХ ОБЛАСТЯХ ОСВОЕНИЯ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

A. Вопросы, связанные с социально-экономическими последствиями деятельности горнодобывающего сектора, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой

1. Экономическая комиссия для Африки

19. ЭКА рассматривает проблему расширения возможностей стран Африки получать максимальные устойчивые социально-экономические выгоды от разработки своих минеральных ресурсов в двух аспектах: увеличение притока инвестиций и поощрение эффективного сотрудничества в данном секторе. Проблема увеличения притока инвестиций рассматривалась в глобальном контексте процесса либерализации, отличительной чертой которого является приватизация. В 1996 году было созвано совещание группы экспертов высокого уровня для рассмотрения условий, при которых частный сектор мог бы обеспечить свой оптимальный вклад в освоение природных ресурсов и развитие энергетики в Африке, а также правовых и нормативных условий, при которых эта деятельность приносила бы пользу национальной экономике и населению. Эксперты выделили существенные критерии, которые должны учитываться при разработке национальной политики, нацеленной на активизацию участия частного сектора, с тем чтобы приватизация и дерегулирование могли осуществляться в соответствии с социально-экономическими приоритетами стран Африки. По вопросу о сотрудничестве следует указать, что в ноябре 1997 года секретариат провел второе совещание региональной Конференции министров по вопросам освоения и использования минеральных и энергетических ресурсов стран Африки. На этом совещании, состоявшемся в Южной Африке, рассматривалась тема укрепления сотрудничества между партнерами в развитии в целях достижения устойчивого развития и освоения минеральных и энергетических ресурсов в Африке.

2. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

20. На своей пятьдесят третьей сессии в апреле 1997 года ЭСКАТО отметила, что расширение масштабов деятельности по разработке минеральных ресурсов в азиатско-тихоокеанском регионе, особенно в развивающихся странах, выдвинуло на передний план проблему учета социальных последствий для местных общин деятельности по разработке минеральных ресурсов. В прошлом исключение местных общин из процесса планирования и их отчуждение от экономических выгод, связанных с добычей минеральных ресурсов, а также ухудшение состояния окружающей среды, обусловленное этой деятельностью, подчас приводили к конфликтам между местными общинами, правительствами и горнодобывающими компаниями. Начинается рассмотрение таких вопросов, как неравенство социально-экономических условий жизни работников горнодобывающего сектора и жителей местных общин, техническое обучение местного населения и традиционные методы землепользования. Комиссия отметила, что государствам-членам необходимо оказывать помощь в изучении новых направлений политики в целях согласования деятельности по разработке минеральных ресурсов с потребностями местных общин. Хотя расширение участия частного сектора в разработке минеральных ресурсов следует приветствовать, правительства должны стимулировать обеспечение учета всех соответствующих вопросов.

3. Оборотный фонд Организации Объединенных Наций для исследования природных ресурсов

21. Проводимая Фондом разведка минеральных ресурсов будет нацелена главным образом на месторождения, природные для мелкомасштабной разработки, в менее стабильных в социальном и экономическом отношении развивающихся странах. Фонд планирует задействовать свои возможности в тех случаях, когда частные горнодобывающие компании не желают вести разведку, несмотря на возможное наличие значительных запасов минеральных ресурсов.

4. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

22. В последние годы в деятельности ЮНКТАД по экономическому и политическому анализу проблем, связанных с минеральными ресурсами, особое внимание уделялось стратегиям экономического развития и вопросам управления в странах, зависящих от разработки минеральных ресурсов. Секретариат ЮНКТАД подготовил несколько исследований, посвященных государственным стратегиям увеличения вклада горнодобывающего сектора в экономическое развитие развивающихся стран, в которых содержится оценка взаимного влияния горнодобывающего сектора и общих макроэкономических условий. Причиной проведения этих исследований, которые стимулировали проведение конкретных изысканий по Доминиканской Республике, Индонезии и Перу, является неудовлетворительное функционирование экономики большинства развивающихся стран, обладающих минеральными ресурсами. В 1996 году созданное по приглашению Генерального секретаря ЮНКТАД специальное совещание экспертов провело углубленный обзор экономической политики стран, зависящих от экспорта товаров, производимых на основе природных ресурсов. Отчет о его работе был выпущен в качестве документа ЮНКТАД; более полный текст будет опубликован в 1998 году. ЮНКТАД также провела исследование и аналитические изыскания по вопросам управления в горнодобывающем секторе, включая такие аспекты, как режимы иностранных инвестиций, роль государственных предприятий и приватизации, а также систем налогообложения в регулировании добычи полезных ископаемых и рациональном природопользовании в горнодобывающем секторе. Работа ЮНКТАД в этой области обобщается в опубликованном в 1997 году докладе "Освоение сырьевых ресурсов в контексте вопросов управления устойчивым развитием в горнодобывающем секторе".

23. Относительно новой сферой деятельности является взаимодействие между развитием местных общин и деятельностью горнодобывающего сектора и проблематика учета интересов всех сторон в процессе планирования регионального развития. В 1996 году в Индонезии ЮНКТАД организовала

практикум по этому вопросу. Материалы практикума опубликованы. ЮНКТАД планирует уделять особое внимание вопросам управления сырьевыми ресурсами в контексте устойчивого развития и социальных последствий деятельности горнодобывающего сектора в рамках своих мероприятий по оказанию технической помощи. Конференция осуществляет крупный проект, посвященный устойчивой разработке минеральных ресурсов и местным общинам. Проект нацелен на расширение возможностей развивающихся стран решать вопросы устойчивого развития в условиях, когда природные ресурсы разрабатываются в целях производства сырьевых товаров. Перед ним стоят следующие задачи:

а) разработка типовых рамок оказания помощи в проведении анализа и рациональном решении вопросов рационального использования природных ресурсов;

б) поощрение применения этих рамок в отдельных развивающихся странах при поддержке национальных и региональных институтов;

в) предоставление профессиональной подготовки по методике и методологии поощрения предусматривающего сотрудничество сторон подхода к достижению устойчивого развития с участием всех заинтересованных сторон, и в частности местных общин.

В ходе мероприятий по профессиональной подготовке внимание будет сосредоточиваться на расширении возможностей всех заинтересованных сторон обеспечивать свое участие в процессе принятия решений. Цель состоит в обучении необходимым навыкам и методам и в оказании помощи местным и национальным учреждениям в оценке экологических и социально-экономических последствий альтернативных стратегий управления ресурсами. Осуществление первого экспериментального проекта началось в Южной Африке, где ЮНКТАД в сотрудничестве с администрацией Северной Капской провинции изучает возможности альтернативных направлений развития района Намакуаленда, в значительной степени зависящего от добычи алмазов, запасы которых будут исчерпаны примерно через десять лет.

5. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

24. На места были направлены консультативные миссии в целях разработки кодексов законов о минеральных, энергетических, водных и морских ресурсах. Проведен сопоставительный анализ законодательства, посвященного природным ресурсам и энергетическим ресурсам региона.

6. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций

25. Департамент по экономическим и социальным вопросам помимо участия в техническом сотрудничестве и в деятельности по укреплению потенциала, о которой говорилось выше, прилагает усилия, направленные на:

а) финансирование вклада кустарной и мелкомасштабной горнодобывающей деятельности в экономическое и социальное развитие местных общин;

б) поддержку социально-экономического развития местных общин после прекращения осуществления требующих больших капитальных затрат проектов по добыче полезных ископаемых с фиксированным и относительно коротким сроком действия;

c) перестройку мелкомасштабной добычи полезных ископаемых в целях формализации экономической деятельности и расширения для этих общин доступа к международным финансовым учреждениям и многонациональным горнодобывающим кампаниям;

d) разработку стратегий для определения возможных негативных социальных последствий приватизации государственных полезных ископаемых и новаторских планов приватизации в целях обеспечения сохранения экономических и социальных функций, осуществляемых государственными предприятиями;

e) перераспределение прибыли, получаемой за счет разработки полезных ископаемых, в экономическую и социальную область;

f) формирование структуры новых общинно-корпоративных связей в интересах социального развития.

26. Департамент проводит активную деятельность по разработке и осуществлению в различных странах проектов, направленных на приведение социально-экономического развития в соответствие с задачами охраны окружающей среды. Он разработал многоаспектную стратегию по борьбе с нищетой в Буркина-Фасо, центральное место в рамках которой занимает комплексный подход к развитию мелкомасштабной горнодобывающей деятельности. Задача при этом состоит в том, чтобы превратить старательскую добычу полезных ископаемых в одно из средств устойчивого развития людских ресурсов.

27. В ходе второй Конференции министров африканских стран, ответственных за вопросы освоения и использования минеральных ресурсов и энергетики, проходившей в ноябре 1997 года, Департамент представил документ по вопросу о вкладе мелкомасштабной деятельности в области добычи полезных ископаемых в усилия по сокращению нищеты, а также о перспективах технического сотрудничества в Африке. В этом документе рассматривались методологии искоренения нищеты и обеспечения устойчивого экономического роста. В 1997 году Департамент принял участие в проходившем в Вашингтоне совещании "за круглым столом" по вопросам горнодобывающей деятельности: "Следующие 25 лет", которое было организовано Всемирным банком. Одна из основных целей этого совещания "за круглым столом" состояла в том, чтобы изучить пути, при помощи которых учреждения, занимающиеся вопросом международного развития, могли бы способствовать обеспечению устойчивого развития горнодобывающей деятельности.

28. В 1997 году Департамент организовал исследование по теме "Социально-экономические последствия приватизации государственных запасов полезных ископаемых в развивающихся странах". В этом исследовании рассматривались последствия приватизации в нескольких развивающихся странах и были предложены пути для уменьшения их негативного влияния. На Конференции в штате Колорадо, организованной в 1997 году Обществом по вопросам экономики и рационального использования минеральных ресурсов, Департамент представил документ "Стратегии и законодательство в области горнодобывающей деятельности в трех странах с переходной экономикой в Азии", который касался трех стран с переходной экономикой, в которых горнодобывающий сектор играет важную роль в национальной экономике. И для промышленности и для правительства основная задача на будущее будет заключаться в том, как приватизировать национальные горнодобывающие компании и удовлетворить потребности промышленности в получении прибыли и в достижении стабильности, позволив в то же время органам власти извлекать "адекватную экономическую выгоду" за счет приватизации деятельности в области развития для достижения цели устойчивого развития для своих граждан. В этом документе была показана важность нового трехстороннего сотрудничества между правительством, промышленностью и общиной. В мае 1996 года Департамент организовал симпозиум по вопросу о

корпорациях, общинах и устойчивом социальном развитии, в котором приняли участие представители частного сектора, органов власти, неправительственные организации и международные организации и на котором изучался конкретный опыт, накопленный в горнодобывающем секторе. В феврале 1997 года Департамент также провел совещание с участием представителей крупных горнодобывающих компаний и неправительственных организаций, на котором освещались будущие сферы сотрудничества между государственными и частными партнерами в области разработки полезных ископаемых и устойчивого развития людских ресурсов. Было решено, что Департамент будет сотрудничать с частным сектором и местными общинами в проведении целевых исследований по вопросу о взаимодействии правительства и промышленности в горнодобывающем секторе, которые недавно были начаты Департаментом.

29. Предоставляемые Департаментом консультативные услуги в основном ориентированы на разработку и осуществление национальных стратегий и законодательных актов в области охраны окружающей среды (в Мозамбике и Камеруне), которые максимально повышают эффективность вклада частного сектора посредством экономических стимулов и рычагов, а также масштабы участия неправительственных организаций и местных общин в деле контроля и осуществления. Оказываемые правительствам консультативные услуги связаны с удовлетворением конкретных потребностей мелких горнодобывающих предприятий и горнодобывающих предприятий неформального сектора, а также с включением женщин во все аспекты процесса добычи полезных ископаемых и сопутствующих им процессов подготовки кадров. В области природных ресурсов Департамент сотрудничает с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) в целях поощрения учитывающих гендерную проблематику подходов в деле управления запасами полезных ископаемых. Он принял участие в проводившемся в 1996 году в Зимбабве семинаре по теме "Женщины - мелкие горнодобытчики", в результате которого была создана Ассоциация женщин-горнодобытчиков при Сообществе по вопросам развития юга Африки.

30. Проблема укрепления потенциала в секторе природных ресурсов решается Департаментом несколькими путями:

- а) оказание помощи правительствам развивающихся стран в целях создания формального организационного потенциала в интересах обеспечения комплексного управления полезными ископаемыми женщинами, а также другими затрагиваемыми общинами;
- б) разработка новых законодательных актов в области горнодобывающей/нефтедобывающей деятельности для развивающихся стран и укрепление потенциала в сфере контроля и обеспечения выполнения со стороны соответствующих учреждений и организаций;
- с) создание механизмов, благоприятствующих всестороннему и эффективному участию местных общин в этом секторе на всех этапах того или иного проекта;
- д) использование национального опыта для осуществления проектов с учетом того, что местные возможности имеют основное значение для устойчивого социального развития;
- е) осуществление семинаров/учебных программ на национальном и провинциальном уровнях для лиц, связанных с мелкомасштабной и старательской добычей полезных ископаемых, по вопросам использования экологически безопасной технологии.

В. Деятельность в области технического сотрудничества

31. Кроме этого, деятельность Департамента в области технического сотрудничества включает в себя проект в области развития сектора полезных ископаемых в Лаосской Народно-

Демократической Республике, который в настоящее время успешно завершается. Общая цель этого проекта состоит в поощрении развития горнодобывающей промышленности этой страны экологически безопасным образом путем укрепления отделов Геологической службы и горнодобывающих концессий, способствуя тем самым национальному экономическому росту. В результате этого проекта было достигнуто укрепление технического и профессионального потенциала комплекса наук о Земле в этой стране.

32. В Индии недавно был завершен проект в области освоения месторождений драгоценных камней в штате Орисса. Этот проект был направлен на проведение оценки перспектив в области добычи драгоценных камней в Ориссе, обеспечение их оптимальной добычи посредством применения надлежащих методов добычи и обработки; создание современной лаборатории для проверки драгоценных камней; и повышение уровня знаний, навыков и квалификации технического персонала правительства принимающей страны путем ознакомления его с новейшими методами.

33. Другой проект в Индии связан с созданием в Нагпуре лаборатории методов обработки полезных ископаемых. Цель этого проекта заключается в том, чтобы активизировать развитие сектора добычи полезных ископаемых в Индии посредством применения современных технологий извлечения полезных ископаемых из полиметаллических и низкосортных руд.

34. Правительство Чада при поддержке ПРООН и Департамента способствует развитию сектора добычи полезных ископаемых в этой стране. В этой связи было предоставлено лабораторное оборудование для анализа содержания золота и организована подготовка национальных специалистов по его использованию. Кроме того, в декабре 1997 года был организован семинар по вопросам обсуждения контрактов.

35. В Нигере в результате недавно завершенных проектов было достигнуто следующее:

- a) подготовка геологической и металлогенической карты и проведение аэрогеофизической съемки на площади 4750 кв. километров, а также распространение информации о месторождениях золота в районе Липтако;
- b) полное оснащение правительственных служб по разведке запасов полезных ископаемых и обучение персонала работе с этим оборудованием;
- c) модернизация лаборатории химического анализа;
- d) организация международного совещания "за круглым столом" для содействия использованию золотоносного потенциала района Липтако. После проведения этого совещания "за круглым столом" с многонациональными компаниями было подписано 13 соглашений о добыче полезных ископаемых.

Министерство шахт, промышленности и технологии в настоящее время располагает возможностями для разработки рационального плана добычи полезных ископаемых и составления программы разведки запасов полезных ископаемых в других районах Нигера.

36. Департамент также проводит активное техническое сотрудничество в целях развития сектора добычи полезных ископаемых в районе Атакпаме в Того. В результате этой деятельности были обнаружены месторождения ценных полезных ископаемых, а частным компаниям были предоставлены концессии на добычу полезных ископаемых. Департамент также оказывает помощь правительству Мали в рамках проекта по активизации и развитию мелкомасштабной

горнодобывающей деятельности и по обучению национальных специалистов в вопросах охраны окружающей среды. В частности, этот проект направлен на сокращение нищеты, создание рабочих мест, обеспечение рационального использования природных ресурсов и окружающей среды, а также вовлечение женщин в развитие страны.

37. Департамент оказывает поддержку проекту в Фиджи, направленному на создание в этой стране сильной горнодобывающей промышленности. Правительство стремится укрепить свой организационный потенциал, с тем чтобы успешно руководить всеми аспектами горнодобывающего сектора, в частности избегать вредных экологических последствий. Департамент направил в Фиджи консультанта по политике в области ресурсов, который поможет сформировать координационную группу по развитию горнодобывающей деятельности, с уделением при этом особого внимания Намосийскому проекту, и разработать долгосрочные стратегии для сектора полезных ископаемых.

1. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

38. ЭСКАТО продолжала помогать развивающимся странам и расположенным в этом регионе странам с переходной экономикой, в частности странам Индокитая, Северо-Восточной и Центральной Азии, в связи с оценкой и освоением запасов полезных ископаемых, например, в том, что касается изменения направленности политики и укрепления организационного потенциала в интересах поощрения прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в разведку и разработку полезных ископаемых и в связанные с этим отрасли. Секретариат предоставлял консультативные услуги правительствам Азербайджана, Армении, Бангладеш, Вануату, Вьетнама, Ирана (Исламской Республики), Камбоджи, Кыргызстана, Лаосской Народно-Демократической Республики, Монголии, Мьянмы, Непала, Пакистана, Соломоновых Островов, Филиппин и Шри-Ланки, с целью проведения обзора правовых и финансово-бюджетных режимов и связанных с ними нормативных и институциональных рамок для активизации потоков ПИИ и с целью определения основных направлений в области разведки запасов полезных ископаемых для оценки и освоения месторождений полезных ископаемых, представляющих собой экономическую ценность.

2. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

39. В рамках своей программы технической помощи, которая финансируется за счет взносов государств - членов ЮНКТАД, а также ПРООН, ЮНКТАД организует учебные курсы, в частности в области управления, рационального использования окружающей среды, социально-экономических последствий горнодобывающей деятельности и контроля рисков в горнорудных и металлургических отраслях промышленности. Каждый год проводится несколько курсов.

40. Для оказания поддержки своим учебным программам ЮНКТАД намерена в первой половине 1998 года выпустить пособие по вопросам горнорудной деятельности, охраны окружающей среды и развития. Это пособие, которое также будет издано как публикация ЮНКТАД, затронет международные аспекты горнорудной деятельности, включая международное право и характер международной горнодобывающей промышленной деятельности, национальные стратегии и вопросы охраны окружающей среды.

3. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

41. В последние годы ЮНИДО участвовала в мероприятиях, направленных на решение экологических проблем в секторе старательской и мелкомасштабной добычи полезных ископаемых. Этот субсектор обеспечивает средства к существованию большему числу людей, чем официальная крупная и средняя горнорудная промышленность во всем мире. В результате этого, за несколькими исключениями, старательская добыча золота носит беспорядочный, нерегулируемый и

экологически опасный характер, особенно ввиду чрезмерного применения ртути и выброса токсичного металла в окружающую среду. Свыше 10 развивающихся стран обращались к ЮНИДО за помощью в деле предупреждения загрязнения ртутью. В связи с этим ЮНИДО разработала программы решения проблемы загрязнения ртутью для Чада, Камеруна и Филиппин. В штаб-квартире ЮНИДО было проведено заседание группы экспертов с целью разработки стратегий борьбы с загрязнением ртутью в результате кустарного горного промысла. В настоящее время в Объединенной Республике Танзании реализуется проект, нацеленный на подготовку правительственных чиновников, официальных представителей горнорудных ассоциаций и горнодобывающих артелей. Кроме того, была оказана помощь Намибии в осуществлении кодекса добычи полезных ископаемых.

IV. ГЛОБАЛЬНАЯ БАЗА ДАННЫХ О ЗАПАСАХ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

A. Экономическая комиссия для Африки

42. ЭКА приняла твердое решение использовать новые информационные технологии в рамках Африканской инициативы по созданию информационного общества. Задача секретариата заключается в оказании государствам-членам содействия в извлечении из потока имеющейся информации сведений и данных о минеральных ресурсах. В консультации с региональными экономическими группами и межправительственными учреждениями ЭКА также способствует объединению баз данных государств-членов в субрегиональные и региональные сети.

43. В целях содействия обмену информацией и данными публикуются следующие материалы: выходящий два раза в год информационный бюллетень о минеральных и энергетических ресурсах; статистическое приложение о минеральных ресурсах и производстве и потреблении электроэнергии, данные из которого используются в докладе о развитии африканской экономики, публикуемом ежегодно; и публикуемый дважды в год обзор экономических и социальных условий в Африке. Ожидается, что выпуск на регулярной основе обновленной информации и данных будет способствовать обмену информацией и опытом между африканскими странами, а также обеспечивать большую осведомленность международного сообщества о событиях, происходящих в горнорудном секторе Африки.

B. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

44. Основной публикацией ЮНКТАД в области информации о минеральных ресурсах и металлах является ежегодный справочник "Handbook of World Mineral Trade Statistics", который включает данные по всем странам об импорте и экспорте 15 наиболее важных металлов - начиная с руды и концентратов и кончая полуфабрикатами, - а также о 12 наиболее важных неметаллических минералах. Он также содержит краткие таблицы об общемировой торговле минеральным сырьем и металлами и стоимости добычи полезных ископаемых. Справочник основан на национальных статистических данных, которые секретариат ЮНКТАД рассматривает в целях обеспечения единообразия используемых определений и устранения ошибок. Издание 1997 года, содержащее данные до 1996 года включительно, было опубликовано в декабре 1997 года. ЮНКТАД также издает ежемесячный бюллетень "Commodity Price Bulletin", в котором содержатся данные о ценах на наиболее важные металлы.

45. ЮНКТАД также готовит обзоры о развитии отраслей промышленности и рынков с разбивкой по отдельным видам минерального сырья и металлам. В 1996 году были проведены ряд исследований о последствиях осуществления решений Уругвайского раунда переговоров для рынков торговли алюминием, медью и никелем. На ежегодной основе делается обзор изменения

мощностей производства бокситов, глинозема и алюминия. Кроме того, два раза в год в рамках проекта, реализуемого по линии целевого фонда и финансируемого правительствами нескольких стран-членов и Европейского союза, публикуются обзоры об изменении состояния рынка железной руды.

46. В целях дальнейшего содействия распространению высококачественной информации об отраслях промышленности, занимающихся добычей минерального сырья и производством металлов, ЮНКТАД приступает к организации в начале 1998 года Форума по вопросам минеральных ресурсов. Он будет действовать в системе "Всемирной паутины - Интернет" и содействовать поощрению и укреплению роли минеральных ресурсов в устойчивом развитии. Через его информационную страницу будет обеспечиваться доступ к информации в 12 тематических сферах, включая экономику, окружающую среду, инвестиции и статистику, при этом он будет также содержать новости, документы, библиотечные каталоги, сведения о дискуссионных группах и справочные данные о соответствующих адресах в системе "Всемирной паутины".

С. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

47. С 1985 года ЭСКАТО постоянно осуществляла мероприятия по выявлению запасов минерального сырья в регионе. В рамках серии атласов минеральных ресурсов ЭСКАТО были проведены исследования по следующим странам: Афганистану, Бутану, Вьетнаму, Камбодже, Кыргызстану, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малайзии, Монголии, Мьянме, Непалу, Новой Зеландии, Республике Корея, Соломоновым Островам и Шри-Ланке. Выпускаемые в рамках этой серии буклеты сопровождаются мелкими по масштабу (1:1 000 000-1 500 000) геологическими картами и картами залегания запасов минерального сырья и содержат обширные сведения об основных тектонических и структурных элементах и описание их стратиграфии, магматизма и смежных металлогенных свойств. Они дают информацию о месторождениях и залежах металлических и неметаллических минералов; структуре их распределения; географическом местонахождении; имеющихся сырьевых товарах; и запасах, а также их взаимосвязи с геологической средой и другими характеристиками. В последних буклетах содержится обзор нынешнего состояния горнорудной промышленности и нормативных государственных рамок развития сектора полезных ископаемых, а также индекс месторождений и залежей полезных ископаемых. ЮНКТАД публикует также исследования о таких видах сырья, как агрономическая руда, нефтегаз, олово, вольфрам, минеральные пески, промышленные минералы и эпитеpmальное золото, а также о минерализации неблагоприятных металлов.

48. Сведения о запасах минеральных ресурсов на субрегиональном уровне охватывают данные как о геологической перспективе, состоянии систематической деятельности по составлению геологических карт и программах разведки полезных ископаемых, так и о степени развития горнорудной промышленности и государственной политике в отношении доступа к данным. Информация о запасах ресурсов на региональном и субрегиональном уровнях собирается обычно правительствами на основе их участия в конференциях, заседаниях и форумах, посвященных освоению природных ресурсов и созываемых учреждениями Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и частным сектором.

49. ЭСКАТО планирует осуществить два субрегиональных проекта в области оценки минеральных ресурсов на основе использования Географической информационной системы (ГИС) по странам Северо-Восточной Азии и бассейну реки Меконг.

50. Проведенный в ноябре 1997 года в Бангкоке практикум по устойчивому снабжению минеральным сырьем в азиатско-тихоокеанском регионе рекомендовал, чтобы ЭСКАТО совместно с Отделом по международной торговле и сырьевым товарам ЮНКТАД провела два семинара: один -

по вопросу разработки в сфере региональной, двусторонней или многосторонней политики инициатив по расширению торговли природными ресурсами и продуктами минерального происхождения и их добычи; и второй - по вопросу о подготовке стандартного формата для классификации и учета залежей полезных ископаемых, минеральных ресурсов и запасов минерального сырья в азиатско-тихоокеанском регионе. Кроме того, совместно с Отделом по международной торговле и сырьевым товарам ЮНКТАД ЭСКАТО должна провести семинар по проблемам развития отраслей промышленности неметаллических минеральных ресурсов и торговли в тихоокеанском регионе. Участники практикума призвали также ЭСКАТО к выполнению функций координатора в деле распространения среди соответствующих организаций и стран-членов информации об отраслях промышленности неметаллических минеральных ресурсов и о проводимых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах, а также к оказанию странам-членам помощи в осуществлении национальных учебных программ для государственных служащих в целях более эффективного проведения ими переговоров с частным сектором о заключении инвестиционных соглашений в области разработки полезных ископаемых.

V. ТЕКУЩИЕ ВОПРОСЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

51. После проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и принятия на ней Повестки дня на XXI век, а также Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и принятия на ней Копенгагенской декларации и Программы действий система Организации Объединенных Наций усилила акцент на разработке и осуществлении экологически обоснованной политики в области освоения полезных ископаемых и внедрила межсекторальный multidisciplinary подход к координации и интеграции мероприятий по линии технического сотрудничества в области освоения полезных ископаемых, особенно технических вспомогательных услуг на начальном этапе.

52. Система Организации Объединенных Наций продолжает оказывать по просьбе государств-членов помощь по линии технического сотрудничества и консультативные услуги профессионального, нейтрального и некоммерческого характера в области освоения полезных ископаемых. Однако ее способность заниматься этой деятельностью существенно снизилась вследствие нынешних бюджетных сокращений, сложившейся финансовой ситуации в Секретариате Организации Объединенных Наций и важных изменений в условиях финансирования мероприятий по линии технического сотрудничества.

53. Однако в рамках ограниченного объема имеющихся ресурсов были выделены несколько новых направлений деятельности и вопросов, которые рассматриваются в настоящее время. Приватизация государственных предприятий в горнорудной промышленности обусловила необходимость устойчивого осуществления функций социального развития, выполнявшихся в прошлом этими же предприятиями. Политика приватизации привела к возникновению одностороннего дисбаланса в энергетическом секторе (когда наблюдается чрезмерное участие частного сектора в деятельности коммунальных предприятий этого сектора) и горнорудном секторе (когда также отмечается уделение чрезмерного внимания крупномасштабному освоению полезных ископаемых и добыче на экспорт ограниченного числа минеральных ресурсов). Это обусловило необходимость решения вопросов приватизации небольших горнорудных предприятий и поощрения более широкого участия в инфраструктуре, производстве и отраслевой деятельности частного сектора, который использует минеральные и энергетические ресурсы, добытые внутри страны. Все более очевидным становится тот факт, что приватизация сама по себе отнюдь не является панацеей от негативных последствий добычи минеральных ресурсов для окружающей среды. Поэтому вновь возникает вопрос об интернализации экологических издержек в рамках деятельности по добыче полезных ископаемых и

решении при этом новых сложных вопросов, возникших в результате приватизации, дерегулирования и глобализации.

54. Проблемы устойчивого осуществления мероприятий в области социального развития, финансируемых за счет доходов от добычи полезных ископаемых, помимо вопросов, касающихся продолжительности эксплуатации шахты и месторождения, приобретают все более важное значение. Социальное раслоение, общественные беспорядки и внутренние вооруженные конфликты обусловлены неспособностью решить проблемы нищеты, социально-экономической обездоленности и деградации окружающей среды в результате деятельности по освоению минеральных ресурсов, особенно в развивающихся странах, в которых этнический национализм может привести к разжиганию безжалостных и трагических конфликтов за ресурсы. Поэтому сегодня корпорации играют все более важную роль в социальном развитии, что обуславливает необходимость выстраивать новые трехсторонние взаимоотношения между правительствами, корпорациями и общинами. Комитет может пожелать рассмотреть эти новые вопросы и соображения и рекомендовать пути изменения направленности межсекторальных, междисциплинарных мероприятий и альтернативных подходов к освоению минеральных ресурсов на экологически безопасной основе с учетом нынешних бюджетных трудностей, с которыми сталкиваются в своей работе организации системы Организации Объединенных Наций, и в соответствии с их конкретными мандатами.

Примечания

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), резолюция 1, приложение II.

² Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6-12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), глава I, резолюция 1, приложение I.

³ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), резолюция 1, приложение I.
