



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1998/7/Add.4
12 February 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Шестая сессия

20 апреля - 1 мая 1998 года

ПРОГРЕСС В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Земельные ресурсы в малых островных развивающихся государствах*

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВОПРОСЫ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ	1 - 3	3
II. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ ПО ЭТИМ ВОПРОСАМ	4 - 22	4
A. Информационные системы, комплексное планирование использования земель и управление ими	5 - 10	5
B. Системы земледелия и рациональное использование почв	11 - 13	8

* Настоящий доклад подготовлен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией в соответствии с механизмом, согласованным Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию. Он является результатом консультаций и обмена информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций, заинтересованными государственными учреждениями и рядом других учреждений и отдельных лиц.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Лесное хозяйство	14 - 15	9
D. Водные ресурсы	16	9
Е. Охрана природных зон и хозяйствование в прибрежных районах	17 - 18	10
Г. НИОКР с широким кругом участников	19	11
Г. Стихийные бедствия	20 - 21	11
Н. Территориальное планирование и освоение территорий . .	22	11
III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ БУДУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	23 - 30	
12		
А. Национальный уровень	23 - 26	12
В. Региональный уровень	27 - 29	12
С. Международный уровень	30	14

Г. ВОПРОСЫ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

1. Во многих малых островных развивающихся государствах ограниченные земельные ресурсы издавна приходится разделять между такими формами использования, как создание населенных пунктов, сельское хозяйство, торговля, промышленность и развитие туризма. По мере роста потребностей человека и численности населения нагрузка на землю и другие природные ресурсы продолжала расти. Наиболее важные вопросы земельных и смежных ресурсов, возникающие в южной части Тихого океана, изложены во вставке 1.

Вставка 1. Вопросы земельных ресурсов, имеющие особое значение для малых островных развивающихся государств южной части Тихого океана (ФАО/Региональная программа по окружающей среде для южной части Тихого океана, 1996 год)

Земельные ресурсы. Высокие темпы роста численности населения (достигающие 4,2 процента на Маршалловых Островах) ведут к увеличению нагрузки на земельные ресурсы и к интенсификации их использования. В большинстве малых островных развивающихся государств площадь сельскохозяйственных земель в гектарах на душу населения уменьшается. Соотношение площади сельскохозяйственных угодий к численности занятого в сельском хозяйстве населения значительно колеблется – в 1994 году оно составляло от 7,63 гектара на Самоа до всего лишь 0,36 гектара на Соломоновых Островах. Споры в отношении традиционного владения землей и связанные с ним проблемы ограничивают доступность (что проявляется в отсутствии земель, титулов собственности на нее и гарантий владения) земель для более рациональных форм управления ими. Жители островов, земли которых расположены на склонах, не располагают надлежащими технологиями для широкомасштабного использования земель, например, для целей ведения устойчивого сельского хозяйства на крутых склонах. Заинтересованные лица стоят перед сложным выбором между использованием земель для сельского хозяйства, развития инфраструктуры (в частности, строительства дорог) или жилищного хозяйства, прежде всего в прибрежных районах.

Лесные ресурсы. Темпы валки леса или сведения лесного покрова довольно высоки. Нынешние формы заготовки леса зачастую являются неразумными и ведут к необоснованному уничтожению лесов. Участки леса расчищаются для ведения сельского хозяйства. В результате этого увеличиваются масштабы эрозии почв. В тех странах, где лесные ресурсы и без того истощены, серьезной проблемой является уничтожение лесов в результате циклонов. Темпы устойчивого освоения лесов или облесения весьма низки.

Водные ресурсы. Наличие водных ресурсов прямо связано со структурой распределения земель и характером использования земельных ресурсов. Слабое управление водными бассейнами и лесозаготовки ведут к неконтролируемому стоку вод и, тем самым, к разрушению земельных участков в результате более частых наводнений и засух во время соответственно периода дождей и засушливого периода. Объем имеющихся водных ресурсов совершенно не соответствует постоянно растущему спросу на эти ресурсы в результате высоких темпов урбанизации, создания новых отраслей, изменения стиля жизни и расширения сетей. В расположенных на атоллах странах сложилось критическое соотношение спроса и предложения. На запасах пресной воды негативно сказывается загрязнение промышленными и сельскохозяйственными отходами, химическими веществами, а также повышение уровня моря. Кроме того, рост численности населения, расширение туризма и уменьшение объема осадков за последние десятилетия привели к чрезмерному потреблению грунтовых вод и проникновению морских вод, что ведет к дальнейшему ухудшению качества воды и уменьшению ее объема.

Почвенные пески и гравий. На почвах во внутренних районах отрицательно сказывается все большая потеря питательных веществ и другие формы деградации в результате чрезмерной эксплуатации имеющихся земель и недостаточных масштабов сохранения земельных ресурсов и управления ими. Посевные системы не приспособлены к новым условиям. Во всех малых островных развивающихся государствах в настоящее время активнее всего разрабатываются такие виды минерального сырья, как песок и заполнители, которые используются для строительства и в качестве закладочного материала. Существующий спрос превышает возможности имеющихся традиционных поставщиков и ведет к нанесению ущерба окружающей среде.

2. На характер управления земельными ресурсами влияют многие факторы и случайные взаимосвязи. Повышение спроса на доходы в денежной форме ведет к расширению производства реализуемых за деньги экспортных культур и к стихийному развитию туризма. Для сельского хозяйства это означает расширение объема обрабатываемых земель и использование более механизированных систем производства. Нагрузка на земельные ресурсы в некоторых малых островных развивающихся государствах еще более возросла в результате интенсификации животноводства, в особенности путем создания "фабрик молока и мяса", зависящих от наличия концентрированных кормов. Неустойчивые формы ведения сельского хозяйства в определенной степени ведут к обезлесению, изменениям в структуре посевов с соответствующей потерей биологического разнообразия ландшафтов, потере плодородия почв и агрохимическому загрязнению почв, нижнего течения рек и прибрежных ресурсов. Кроме того, порядок управления земельными ресурсами в значительной степени зависит от характера землевладения и других вопросов политики, а также от разнообразных социально-экономических факторов, например торговли и влияния внешних рынков, традиций и культуры и от демографических показателей. В редких случаях малые островные развивающиеся государства располагают многочисленными и стабильными профессиональными кадрами. В связи с этим отсутствует информация о земельных ресурсах и надлежащих механизмах, наилучшей практике и технологиях для реализации вариантов устойчивого землепользования и принятия обоснованных решений в области политики.

3. На национальных решениях и возможностях с точки зрения устойчивого использования земельных ресурсов могут также сказываться другие факторы, включая отсутствие институционального потенциала для надлежащего ведения переговоров в отношении прав на освоение природных ресурсов иностранными компаниями. Плохо продуманные проекты, финансируемые донорами, иногда основываются исключительно на экономических соображениях, без должного учета местных экологических условий и национальных приоритетов, в результате проведения неразумной политики в области освоения лесов и развития туризма. Значительные масштабы деградации и истощения привели к тому, что в общинах стали больше обращать внимание на устойчивое управление оставшимися ресурсами.

II. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ ПО ЭТИМ ВОПРОСАМ

4. Для решения ключевых вопросов, перечисленных в Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, многие заинтересованные стороны, включая международные учреждения, правительства стран, международные, национальные и местные неправительственные организации и общины малых островных развивающихся государств, предприняли соответствующие меры. Региональные усилия, поддержанные этими различными заинтересованными сторонами, дали позитивные результаты в деле координации коллективных потребностей, стратегий и обмена информацией. Ниже изложены некоторые примеры усилий по решению ключевых вопросов.

А. Информационные системы, комплексное планирование использования земель и управление ими

5. Всемирный банк, Межамериканский банк развития, Карибский банк развития, Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) финансируют проекты в нескольких малых островных развивающихся государствах в следующих целях: разработка инструментов политики; оценка экологического воздействия; подготовка руководящих принципов и проектов законодательства в отношении различных аспектов планирования использования земель и управления ими; институциональное строительство; обследования и оценка ресурсов; управление водосборными бассейнами и охраняемыми районами.

6. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Центр по населенным пунктам Организации Объединенных Наций (Хабитат) оказывают содействие малым островным развивающимся государствам Карибского бассейна путем развития и расширения компьютерных географических информационных систем (ГИС). Были оценены региональные потребности и разработана программа помощи. Одним из результатов совещания министров на Барбадосе в 1995 году стало создание целевой группы в составе представителей Барбадоса, Сент-Винсента и Гренадин, Ямайки, Организации восточнокарибских государств/Группы по вопросам рационального использования природных ресурсов (ОВКГ/ГИПР) и Хабитата, с тем чтобы приступить к работе над упорядоченной региональной базой данных. Кроме того, на национальном уровне во многих странах были предприняты меры по институциональному строительству и укреплению потенциала при содействии со стороны Хабитат и ПРООН. Они включают инициативы в отношении программ в области технического сотрудничества, предоставление стипендий и обучение на рабочих местах.

7. ОВКГ/ГИПР стремится заинтересовать правительства восточнокарибских государств концепцией управления островными системами (УОС). Она предусматривает необходимость единого подхода к использованию ресурсов островов. Подход на основе УОС направлен на ликвидацию секторальных границ путем создания многосекторального, многодисциплинарного механизма, который бы обеспечил партнерскую взаимосвязь государственного и частного секторов, неправительственных организаций и общинных организаций в области принятия решений.

8. ФАО пропагандирует совершенствование подхода к управлению земельными ресурсами на основе использования успешного опыта, а также существующих методов, разработанных другими учреждениями. В рамках этого подхода упор делается на объединение физических, социально-экономических и институциональных аспектов землепользования и на необходимость активного участия всех заинтересованных лиц в процессе принятия решений. Хотя этот подход не был разработан специально для малых островных развивающихся государств, он для них весьма ценен. Были разработаны руководящие принципы и основы, включая структурные и институциональные руководящие принципы управления природными ресурсами в XXI веке, и выходящее в ближайшее время практическое пособие по управлению природными ресурсами (см. вставку 2).

Вставка 2. Планирование комплексного использования земельных ресурсов и управление ими: практическая программа управления земельными ресурсами и планирования их использования (ФАО/ЮНЕП, 1996 год)

- Учреждение национальной целевой группы, состоящей из технических специалистов, для решения различных проблем, которая имела бы полномочия принимать решения и осуществлять правовые меры. Опыт показывает, что такую группу создать трудно. На практике эта целевая группа должна состоять из руководителей высокого уровня, которые обычно не располагают необходимым техническим опытом, и привлекать специальные технические рабочие группы для решения конкретных вопросов.
- Пропаганда на всех уровнях общества необходимости расширения производства при одновременном сохранении природных ресурсов. Основной задачей должно стать налаживание обсуждения этих вопросов, получение информации об опыте, накопленном на низовом уровне, и содействие пониманию того, что нельзя ждать от правительств урегулирования всех местных конфликтов.
- Создание базы данных национальных ресурсов, содержащей информацию о физических, экономических и правовых аспектах планирования использования земельных ресурсов и управления ими.
- Определение потенциала природных ресурсов и их конкретных ограничений для разнообразных возможных программ использования земель в сельском хозяйстве и вне его.
- Информирование землепользователей (сверху вниз) и налаживание обратной связи для того, чтобы узнать об их целях, ожиданиях и приоритетах (снизу вверх). Так как обычно трудно вести обсуждение со всеми отдельными заинтересованными лицами, такой обмен идеями может быть организован путем создания структур для переговоров и обсуждения. Для этого необходимо найти и задействовать местные группы, контролируемые местные ресурсы, местных вождей, неправительственные организации, действующие на уровне деревень, и сотрудников плановых органов.
- Выявление потребностей местных общин в отношении производства и сохранения окружающей среды и возникающих у них ограничений. Обычно местные общины уже имеют готовые интересные решения, однако им не хватает средств и технической поддержки для их осуществления.
- Разработка планов управления земельными ресурсами на основе долгосрочных целей как государственных учреждений, так и заинтересованных лиц. Решения должны приниматься на основе переговоров. В таких планах должны быть перечислены необходимые действия, определены обязанности и порядок участия различных сторон и заложены основные правила. В ходе последующей деятельности необходимо контролировать выполнение этих планов, с тем чтобы обеспечить соблюдение правил и определить необходимость видоизменения этих планов.
- Предоставление персонала и средств для осуществления этих планов и принятие соответствующего законодательства. Обеспечить выполнение управленческих планов или соблюдение правил можно путем введения санкций социального характера.

9. Для оказания содействия сотрудникам директивных органов и землепользователям в деле планирования устойчивого использования земельных ресурсов и управления ими на национальном и приходском уровнях конкретный проект был реализован в Гренаде. Важным компонентом этого проекта является создание национальной компьютеризированной системы информации о земельных ресурсах в целях повышения эффективности мероприятий по планированию и обеспечению развития, а также удовлетворения потребностей различных учреждений. Это достигается путем разработки ГИС и всеобъемлющей и качественной базы данных (см. вставку 3). На Гренаде

были проведены практикумы по планированию землепользования, управлению земельными ресурсами и информационным системам для стран Карибского бассейна, что привело к разработке порядка агроэкологического зонирования и руководящих принципов планирования землепользования. Аналогичные мероприятия проводились в Тринидаде и Тобаго, Сент-Люсии и Белизе. Среди учреждений, работающих над подготовкой описаний земельных ресурсов и их классификацией на Фиджи, в Тонге и Вануату, было распространено информационное и корпоративное программное обеспечение (ФАО/База данных о состоянии почв, Экокрп-1).

Вставка 3. Гренада: система информации о земельных ресурсах (ФАО, 1994 год)

Гренада – преимущественно аграрная страна, и 90 процентов ее экспортных поступлений приходится на долю сельского хозяйства. Государственная стратегия развития сельского хозяйства направлена на повышение урожайности традиционных экспортных культур с одновременной диверсификацией нетрадиционных культур в целях развития экспорта и интеграции агропромышленного комплекса в растущий сектор туризма. Семьдесят семь процентов земельных угодий на острове Гренада расположены на участках с уклоном, превышающим 20 градусов. Лишь 33 процента почв имеют глубокий пахотный слой, хорошо дренируются и возделываются без особых проблем. Остальные земельные угодья расположены на каменистой почве или с трудом поддаются дренированию в определенное время года. Главные цели проекта состояли в создании технической базы для систем информации о рациональном освоении и охране природных ресурсов страны.

Гренадская система информации о земельных ресурсах (ГЛРИС) – это компьютеризованная система, призванная помочь руководителям и землепользователям в планировании и использовании земельных ресурсов на национальном и районном уровнях. Эта система, созданная отделом землепользования министерства сельского хозяйства, земельных ресурсов и геодезии совместно с ФАО, предназначена для широкого круга пользователей, включая плановиков, исследователей и руководителей природоохранного и сельскохозяйственного секторов. ГЛРИС включает в себя четыре тесно взаимодействующие компонента, обеспечивающие получение желаемых результатов: а) географическую базу данных, содержащую данные для анализа состояния земельных ресурсов; б) модели для анализа данных, содержащихся в этой базе; в) аппаратные средства и программное обеспечение для обработки моделей и данных; г) квалифицированный персонал для эксплуатации этой системы.

База данных ГЛРИС содержит информацию по таким вопросам, как агроклиматология, почвы/грунты, гидрология, землепользование и растительность, охраняемые районы, топография, экологические потребности растениеводства, системы растениеводства и системы лесоводства. Это делает ГЛРИС удобной в использовании и легко поддающейся обновлению системой, которая может применяться для оперативной оценки пахотнопригодности почвы и степени деградации земель, проведения экологических экспертиз, оптимизации землепользования, планирования и управления природными ресурсами.

10. Международный институт по окружающей среде и развитию разработал стратегический подход к освоению островных территорий на основе своего собственного опыта и опыта Всемирного банка и Всемирного союза охраны природы.

В. Системы земледелия и рациональное использование почв

11. Подход, основанный на развитии систем земледелия (РСЗ) как части общего процесса развития, считается потенциально ценным средством совершенствования планово-аналитического инструментария для определения, разработки и осуществления на практике мер повышения производительности сельского хозяйства и, следовательно, улучшения благосостояния сельскохозяйственных рабочих на справедливой и рациональной основе. В настоящее время ФАО в сотрудничестве с Институтом сельскохозяйственных исследований и агропропаганды Южнотихоокеанского университета в Самоа организует учебные занятия по РСЗ и подготавливает учебно-просветительские материалы, учитывающие специфику региона. К этому проекту подключились семь стран южной части Тихого океана – Острова Кука, Фиджи, Папуа–Новая Гвинея, Тонга, Соломоновы Острова, Вануату и Самоа. Программой предусмотрены занятия по таким темам, как введение в развитие систем земледелия в южной части Тихого океана и изучение роли систем земледелия в устойчивом развитии сельского хозяйства в южнотихоокеанском регионе. Органическими элементами проекта являются рекомендации, касающиеся включения РСЗ в национальные программы, расширения осведомленности об этом подходе и методических занятий с пропагандистами.

12. В отдельных малых островных развивающихся государствах проводятся программы устойчивого закрепления почв и предотвращения эрозии почв в рамках более широкой деятельности по охране и улучшению состояния уязвимых экосистем островных территорий. На Ямайке была разработана программа борьбы с эрозией почв. В Самоа завершена разработка инициативы под названием "Всемирный обзор технологий почвозащиты". На Барбадосе была составлена программа для стабилизации и охраны скудных и подверженных эрозии пахотных земель в районе Скотленд и общего подъема сельского хозяйства в этом районе. Были приняты меры по подготовке кадров и укреплению штата местной почвозащитной организации. Результатом этой работы стал проект, озаглавленный "Новый план экологически рационального землепользования и борьбы с опустыниванием в Латинской Америке и Карибском бассейне". В Самоа был проведен субрегиональный практикум по вопросам экологически безопасного применения удобрений на тихоокеанских островных территориях, спонсором которого выступила Консультативная, исследовательская и информационная сеть для азиатско-тихоокеанского региона по удобрениям.

13. Многие островные страны Тихого океана подключились к проекту под названием "Основы действий по охране и рациональному использованию земель в азиатско-тихоокеанском регионе". В рамках этого проекта сотрудничают Международный совет по охране и рациональному использованию почвенных ресурсов (ИБСРАМ), Сеть тихоокеанских земель и финансируемая Европейским союзом Тихоокеанская региональная программа в области сельского хозяйства. При помощи Сети тихоокеанских земель в Фиджи, Папуа–Новой Гвинее, Вануату и Самоа изучаются проблемы эксплуатации земель на наклонных участках и вопросы интенсификации земледелия. Цель проводимой работы состоит в оценке остроты проблем деградации земель и разработке приемлемых технологий рационального земледелия на основе существующих систем и местных технических знаний.

С. Лесное хозяйство

14. На национальном и региональном уровнях при содействии и участии доноров, в том числе учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций, предпринимается ряд инициатив в области рационального лесопользования. В сентябре 1997 года в Барбадосе ФАО в сотрудничестве с ПРООН организовала региональное совещание для обсуждения путей содействия разработке национальных стратегий ведения лесного хозяйства в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна. Благодаря этому совещанию в ряде карибских государств была начата разработка таких стратегий при технической поддержке со стороны ФАО. Кроме того, в настоящее время в рамках программы ПРООН по наращиванию потенциала в области лесного

хозяйства оказывается поддержка инициативам по разработке национальных планов действий в области лесопользования. Недавно Комитетом ПРООН по руководству инициативой "Потенциал-XXI" был утвержден проект для Ямайки. Проекты управления ресурсами водосборного бассейна и экологического просвещения (см. вставку 4) предусматривают интеграцию экологически приемлемых систем земледелия и методов агролесомелиорации при изучении взаимосвязи между хозяйствованием на верхних и нижних участках того или иного водосборного бассейна.

15. Была предоставлена финансовая и технико-консультативная помощь рабочей группе по агролесомелиорации в тихоокеанском бассейне, которая занимается обобщением местных технических знаний и опыта, имеющих отношение к таким системам. Комплект информационных материалов по агролесомелиорации, подготовленный на региональном практикуме с широким составом участников в Фиджи в 1997 году, рассчитан в первую очередь на пропагандистов, и он будет издан совместными усилиями ФАО, ИБСРАМ, ЮНИСЕФ и 60 национальных специалистов.

D. Водные ресурсы

16. Мероприятия ФАО на Фиджи включали борьбу с заилием рек, противопаводковую защиту, а также управление ресурсами речных бассейнов и регулирование русел. Благодаря землечерпальным работам на основных реках Фиджи удалось улучшить состояние плохо дренируемых и не в полной мере используемых земель и осуществить программу сельскохозяйственного развития на территории площадью 6300 гектаров в Центральном округе. В рамках разработанного впоследствии проекта были выявлены основные причины эрозии и интенсивного заилиения реки Рева и разработана детальная программа, включающая юридические аспекты, мероприятия по противопаводковой защите и регулированию русла и соответствующие методы землепользования для рационального освоения сельскохозяйственных земель. ФАО также начала осуществление проекта

Вставка 4. Управление ресурсами водосборного бассейна и экологическое просвещение в Самоа (ФАО, 1994 год)

В рамках этого проекта ПРООН/ФАО (1992-1995 годы) изучалась взаимосвязь между хозяйствованием на верхних и нижних участках какого-либо конкретного водосборного бассейна. Эта взаимосвязь демонстрировалась путем реализации на практике таких мер по охране почв и управлению ресурсами водосборного бассейна, как посадка растений, способствующих закреплению почв, агролесомелиорация, посадка лесных и фруктовых деревьев фермерами, создание почвозащитных систем земледелия и проведение программ экологической пропаганды и просвещения для различных аудиторий. Была также разработана система мониторинга с целью расширить знания о влиянии хозяйственной деятельности в верховьях рек на состояние воды и других ресурсов нижнего участка речного бассейна с точки зрения их количества и качества. Уничтожение растительного покрова частыми тропическими циклонами приводит к ускорению эрозии почв и более частым оползням, напрямую отражаясь на состоянии водосборного бассейна, сельскохозяйственном производстве, водоснабжении, гидроэнергетике и состоянии лагун и рифов. Органическими элементами проекта являются экологическая реабилитация верхних участков речного бассейна и участие местного населения в мероприятиях по охране нижних участков. Проект призван способствовать охране флоры и фауны и улучшению социально-экономической ситуации в районах водосборных бассейнов.

увеличения производства продовольствия за счет расширения пахотных земель путем борьбы с паводками и повышения дренирующей способности основных рек. В феврале 1997 года власти Папуа-Новой Гвинеи распорядились произвести оценку состояния водных ресурсов, с тем чтобы предложить технические решения для развертывания на неорошаемых сельскохозяйственных угодьях мелкомасштабных программ дополнительной ирригации, не требующей больших затрат, и регулирования водного режима почв. Это междисциплинарный проект, который также предусматривает анализ сдерживающих социально-экономических факторов.

Е. Охрана природных зон и хозяйствование в прибрежных районах

17. Ряд малых островных развивающихся государств начинают разрабатывать новаторские программы спасения своих лесов и коралловых рифов. Благодаря этим программам жители островов могут и в дальнейшем использовать свои лесные угодья и рифы как традиционный источник продовольствия, рыбы и возобновляемых лесоматериалов, а также для экологически рационального сбора большинства видов лесной растительности, кроме деревьев. Некоторые малые островные развивающиеся государства, такие, как Сент-Китс и Невис и Аруба, планируют расширить площадь охраняемых районов.

18. В 1997 году ФАО подготовила проект документа для издания в 1998 году, озаглавленный "Сельское и лесное хозяйство и рыболовство и комплексное хозяйствование в прибрежных районах", который во многом применим и к малым островным развивающимся государствам. В нем затрагиваются проблемы, перспективы, стратегии и процесс планирования мероприятий по комплексному хозяйствованию в прибрежных районах (КХПР). Он также включает в себя справочные документы более узкой направленности, посвященные интеграции сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства в хозяйство прибрежных районов и урегулированию конфликтов в рамках КХПР.

Ф. НИОКР с широким кругом участников

19. В Кабо-Верде в рамках программы, финансируемой ЮСАИД, были объединены усилия университетов, национальных программ, неправительственных организаций и отдельных фермеров. Результатами этой программы стали реорганизация национальной системы сельскохозяйственных исследований Кабо-Верде; создание институциональной основы для планирования долгосрочных исследований; разработка программы мониторинга и оценки с широким кругом участников; налаживание межучрежденческого сотрудничества и проведение междисциплинарных исследований; налаживание связей с фермерами и службой агропропаганды; проведение исследований на отдельных фермах.

Г. Стихийные бедствия

20. Одним из важных аспектов использования земельных ресурсов является выявление степени восприимчивости конкретных земельных массивов к воздействию стихийных бедствий. В течение рассматриваемого периода ЮСАИД и Управление по вопросам обеспечения готовности к стихийным бедствиям на Ямайке предприняли первые шаги на пути к картографированию опасных природных явлений в Карибском бассейне. Организация американских государств при финансовой поддержке ЮСАИД провела в странах ОВКГ оценку опасности оползней и совместно с Карибским метеорологическим институтом продолжает проводить оценку опасности усиления прибрежных бурь. Правительство Ямайки недавно приняло новые руководящие принципы в отношении планирования землепользования, для чего требуются специальные правила зонирования.

21. Карибское агентство по чрезвычайным мерам реагирования в случае стихийных бедствий совместно с ФАО осуществляет сотрудничество с восточнокарибскими государствами в деле разработки элементов национальных и региональных стратегий обеспечения готовности к ураганам и смягчения их последствий, связанных с сельским хозяйством, лесоводством и рыболовством. Эти элементы включают обзор деятельности по управлению информацией в этом секторе, секторальные планы действий по обеспечению готовности к ураганам и смягчению их последствий и просвещение и информирование общественности.

Н. Территориальное планирование и освоение территорий

22. На национальном и региональном уровнях при поддержке со стороны учреждений, в том числе Хабитат/ПРООН и Организации американских государств, проводилась работа по реализации на практике ряда инициатив. Подразделениям, занимающимся территориальным планированием, оказывалась техническая помощь в разработке планов освоения территорий и укрепления институциональной системы посредством подготовки персонала и предоставления технических средств в рамках Географической информационной системы. Инициативы включают разработку строительных норм и руководящих принципов, стандартов планирования и развития инфраструктуры, законодательства в отношении территориального планирования, национальных планов освоения территорий и политики в области жилищного строительства и землепользования.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ БУДУЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А. Национальный уровень

23. Крайне важные усилия для более эффективного решения проблем, связанных с земельными ресурсами, сопряжены с необходимостью более четкого понимания целей, возможных вариантов и альтернативных методов землепользования; необходимости межучрежденческого взаимодействия и координации проводимых ведомствами мероприятий; необходимости использования систем разрешения земельных споров и необходимости использования технологий как основы процесса принятия решений в области землепользования.

24. На институциональном уровне там, где это еще не сделано, необходимо применять межсекторальный подход к решению сложных проблем, связанных с земельными ресурсами. Это будет предполагать осуществление комплексного планирования при более активном содействии со стороны правительства и всех соответствующих не связанных с государством заинтересованных сторон, с целью обеспечить оптимальное использование сравнительных преимуществ каждой страны.

25. Соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций и не относящиеся к ней организации разработали многочисленные средства, подходы, методы и руководящие принципы, которыми могут воспользоваться малые островные развивающиеся государства для решения проблем, связанных с земельными ресурсами. Некоторые из этих средств, подходов, методов и принципов в настоящее время используются или проверяются на практике в отдельных малых островных развивающихся государствах. Вместе с тем необходимо обеспечить подготовку кадров по вопросам использования и юридического закрепления этих средств, подходов и руководящих принципов во всех малых островных развивающихся государствах.

26. Решительное содействие рациональному использованию природных ресурсов должно обеспечиваться за счет восстановления традиционных социальных установок и систем ценностей и

обеспечения информированности населения об ограниченности и уязвимости этих ресурсов в современных условиях, особенно в малых островных развивающихся государствах.

В. Региональный уровень

27. Необходимо ввести в действие механизмы для расширения уже созданных сетей связи, а также создания новых сетей, необходимость в которых по-прежнему ощущается. Ввиду сложности и многообразия задач, связанных с управлением природными ресурсами, и трудностей и финансового бремени, возникающих вследствие направления необходимых многоотраслевых групп специалистов в каждую страну, можно было бы рассмотреть вопрос о создании в рамках одной из существующих региональных организаций надлежащего регионального механизма. Такой механизм позволил бы предоставлять правительствам малых островных государств услуги в области управления ресурсами, обеспечивал бы распространение знаний и опыта, которые намного труднее накопить на национальном уровне, и содействовал бы передаче технической информации и данных о результатах исследований и обмену такой информацией и данными.

28. Следует поощрять эффективную координацию мер, региональных учреждений, включая университеты и соответствующие международные программы или инициативы, направленных на применение комплексного подхода к планированию земельных ресурсов и управлению ими, во всех регионах, где расположены малые островные развивающиеся государства и где такие меры еще не были приняты.

29. На недавнем совещании карибских стран на уровне министров, посвященном Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (Барбадос, 1997 год), были сформулированы конкретные рекомендации по земельным ресурсам (см. вставку 5). Аналогичные рекомендации в отношении каждого региона были бы полезными и для других регионов.

Вставка 5. Движение вперед: итоги совещания карибских стран на уровне министров, посвященного Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Барбадос, 10-14 ноября 1997 года

В посвященной земельным ресурсам главе своего доклада совещание рекомендовало:

а) призвать Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) в сотрудничестве с другими партнерами продолжать оказывать помощь карибскому отделению Программы по населенным пунктам и расширять ее. Это отделение будет содействовать реализации положений Программы действий и в сотрудничестве со своими партнерами будет способствовать осуществлению Карибского плана действий в области населенных пунктов. Этот план действий уже рассматривается министрами, отвечающими за вопросы жилищного строительства и населенные пункты. В рамках этой деятельности Хабитат следует обеспечить дополнительную поддержку мероприятий в целях улучшения ситуации с жильем в населенных пунктах в плане его наличия, доступности и соответствия экологическим требованиям в соответствии с главой 7 Повестки дня на XXI век;

b) содействовать усилиям карибских малых островных развивающихся государств, направленным на дальнейшее развитие населенных пунктов и создание экологических информационных систем/баз данных, что также способствовало бы более активному внедрению или расширению географических компьютерных информационных систем для информационного обеспечения программных решений по вопросам устойчивого развития;

c) разработать необходимые всеобъемлющие планы землепользования, в рамках которых признавались бы основные принципы управления островными системами с уделением особого внимания деятельности человека, особенно в таких сферах, как ведение сельского хозяйства и развитие населенных пунктов и промышленная сфера, и тому, как эта деятельность сказывается на потребностях в сохранении ресурсов прибрежных районов и морских ресурсов и биологического разнообразия;

d) содействовать проведению систематической оценки и картографированию опасных районов и учитывать эту информацию при разработке правил землепользования и строительных норм в целях обеспечения безопасности населения, надежности инфраструктуры и устойчивости землепользования;

e) рассмотреть вопрос об учете национальных стратегий лесопользования в более крупных программах управления природными ресурсами на национальном уровне;

f) изучить вопрос о пропаганде Ивокрамской программы по тропическим лесам (Гайана) в качестве примера надлежащей политики в области землепользования и управления природными ресурсами на национальном, региональном и международном уровнях;

g) на национальном и региональном уровнях взять курс на объединение, если это необходимо, мероприятий по таким направлениям, как населенные пункты, землепользование и смягчение последствий стихийных бедствий, и других соответствующих программ, проектов и стратегий;

h) содействовать развитию системы земельной регистрации и предоставления правовых титулов на землю на всей территории региона и рассмотреть вопрос об использовании в дополнение к судам систем разрешения земельных споров, повысить качество подготовки юристов, особенно юристов – разрабатывающих законопроекты, по вопросам предоставления титулов на землю и смежным вопросам, создать электронные указатели юридической документации (в отличие от указателей в печатной форме) и разработать законодательные и нормативные рамки для политики развития информационной технологии, разрешения административных споров и регулирования проблем владения землей и ее распределения на национальном уровне;

i) мобилизовывать поддержку соответствующих комплексных инициатив в области информации, выдвинутых Базой данных о всемирных ресурсах ЮНЕП и Центром Организации Объединенных Наций по региональному развитию на международном уровне, и Университетом Вест-Индии, Ассоциацией содействия ГИС Тринидада и Тобаго и ОВКГ/ГИПР на региональном уровне.

С. Международный уровень

30. Международные учреждения и организации должны лучше координировать свои усилия по оказанию помощи малым островным развивающимся государствам; содействовать укреплению региональных сетей и поддержке их деятельности; создавать благоприятные условия для введения в действие и осуществления надлежащих процессов комплексного планирования природных ресурсов в качестве одного из средств обеспечения их устойчивого использования; предоставлять техническую

помощь развитию информационных систем для эффективного процесса принятия решений относительно земельных ресурсов, а также проводить оценку национального законодательства и, если необходимо, вносить в него изменения; осуществлять надлежащие программы профессиональной подготовки; содействовать использованию баз данных в процессе комплексного планирования и регулирования землепользования.
