



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1998/7/Add.2
10 February 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Шестая сессия

20 апреля - 1 мая 1998 года

ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ

Доклад Генерального секретаря

Добавление*

Организация ликвидации отходов в малых островных
развивающихся государствах

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1	3
II. СУЩЕСТВУЮЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ	2 - 11	3
А. Организация ликвидации твердых отходов	3 - 5	3
В. Промышленные и опасные отходы	6 - 7	4
С. Сточные воды	8	4

* Настоящий доклад был подготовлен Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в соответствии с договоренностями, достигнутыми в рамках Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию; он представляет собой результат консультаций и обмена информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций, заинтересованными правительственными учреждениями и целым рядом других учреждений и частных лиц.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D.	Образующиеся на судах или транспортируемые отходы	9	5
E.	Статус соответствующих стратегий, в том числе в области законодательства и финансирования	10 - 11	5
III.	ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ НА НАЦИОНАЛЬНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ	12- 27	6
A.	Усилия малых островных развивающихся государств на национальном и региональном уровнях	12 - 18	6
	1. Прогресс в тихоокеанском регионе	13 - 19	6
	2. Прогресс в Карибском бассейне	20 - 25	8
	3. Прогресс в других регионах	26 - 27	10
B.	Международные усилия, направленные на оказание помощи малым островным развивающимся государствам в решении проблем	28 - 33	10
IV.	РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО БУДУЩИХ ДЕЙСТВИЙ НА НАЦИО- НАЛЬНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ .	34	12

І. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе анализируются общее положение с организацией ликвидации отходов в малых островных развивающихся государствах, включая прогресс в области достижения целей, установленных в Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, а также препятствия на пути устойчивой организации ликвидации отходов и определяются будущие приоритетные действия на национальном, региональном и глобальном уровнях в этой области.

ІІ. СУЩЕСТВУЮЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

2. Экологические проблемы малых островных развивающихся государств тесно связаны с вопросами устойчивого использования природных ресурсов и экологически безопасной организации ликвидации отходов. Такие уникальные социальные, экономические и экологические характеристики малых островных развивающихся государств, как высокая плотность населения, небольшая площадь территории и нехватка людских и финансовых ресурсов, ограничивают число адекватных вариантов надлежащей организации ликвидации отходов. Кроме того, много отходов остается после туристов, особенно в разгар сезона, что еще больше осложняет стоящие перед властями таких государств задачи в области организации ликвидации отходов с учетом их ограниченных возможностей. На Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств подчеркивалась срочная необходимость разработать местные стратегии и создать потенциал для обеспечения устойчивого удаления отходов в контексте устойчивого развития. Однако в плане разработки интегрированного и комплексного подхода к стратегиям в области удаления отходов пока сделано мало.

А. Организация ликвидации твердых отходов

3. Во многих городах малых островных развивающихся государств по-прежнему не решена одна из основных проблем: отсутствие надлежащей обработки твердых отходов, включая промышленные отходы. Во многих малых островных развивающихся государствах предпринимаются лишь первые попытки по разделению и переработке отходов, хотя были приняты определенные меры по уменьшению их объема. Зачастую программы не осуществлялись по причине отсутствия возможностей для технического анализа/оценки, планирования, финансирования и поддержки со стороны общественности. Что касается разделения отходов у источника, от которого в значительной степени зависят мероприятия по поощрению переработки отходов, то в малых островных развивающихся государствах на систематической основе проводился ряд мероприятий по переработке консервных банок и по отделению органического материала в целях получения компоста. Переработка является эффективным процессом, однако в городских районах многих малых островных развивающихся государств она не оправдана с экономической точки зрения.

4. Удаление отходов производится рядом способов, например посредством их захоронения на свалках или посредством компостирования, открытого сжигания или их беспорядочного сброса на открытых участках земли или в реки и прибрежные воды. В малых островных развивающихся государствах насчитывается очень незначительное число санитарных свалок. Плохо организованные свалки – особенно открытые свалки, которые по-прежнему распространены в этих странах, – наносят серьезный ущерб окружающей среде и здоровью человека. Кроме того, открытые и незаконные свалки портят внешний вид городов и приводят к снижению цен на недвижимость. Отходы в форме твердых материалов, поверхностных стоков и промывных вод могут оказывать разрушительное воздействие на пресноводные и морские экосистемы.

5. Как правило, сжигание используется для уничтожения медицинских отходов, неиспользованных химических веществ и других опасных горючих материалов. Во многих случаях такие отходы сжигаются на полуоткрытых площадках без каких-либо приспособлений для удаления загрязняющих веществ и обработки золы и несгоревших материалов. В ряде малых островных развивающихся государств, где земельные ресурсы чрезвычайно ограничены, сжигание может являться единственным способом удаления отходов. Однако перед тем, как начать его использовать, следует тщательно проанализировать и другие варианты с учетом обуславливаемой сжиганием степени загрязнения и связанных с ним больших затрат капитала и эксплуатационных расходов. В качестве традиционной практики в малых островных развивающихся государствах широко используется компостирование, однако этот способ менее практичен в городах. Компостирование является не только полезным методом сокращения объема удаляемых органических отходов, но и позволяет получать ценный заменитель искусственных удобрений.

В. Промышленные и опасные отходы

6. Основная проблема обработки промышленных и опасных отходов связана с тем, что в большинстве случаев в малых островных развивающихся государствах отсутствуют надлежащие сооружения для их хранения и удаления. Часто значительная доля промышленных и опасных отходов захоранивается на муниципальных свалках твердых отходов или просто сбрасывается в других местах без какого-либо контроля, хотя это и может быть запрещено законом. Довольно распространены утечки вредных веществ.

7. Основными источниками промышленных отходов в малых островных развивающихся государствах являются рыбперерабатывающие предприятия, производственные процессы, добыча полезных ископаемых, карьерные разработки и агропромышленность, например производство сахара и рома. В ряде малых островных развивающихся государств промышленные отходы образуются также в результате переработки нефти и производства нефтехимической продукции. Часто промышленные предприятия располагаются в прибрежных районах или недалеко от водоемов, и твердые и жидкие отходы напрямую поступают в них, обычно без какой-либо предварительной обработки. Может быть, по причине отсутствия технологических возможностей в качестве основного средства для борьбы с загрязнением от отходов рассматриваются меры по их удалению, а не по уменьшению объема получаемых отходов. К числу основных видов опасных отходов, образующихся в малых островных развивающихся государствах, относятся химические вещества, включая агрохимические вещества, тяжелые металлы и медицинские отходы. Как правило, их сжигают в установках, не обеспечивающих достаточного снижения токсичности отработавших газов, захоранивают у источника, а еще чаще – на свалках, не имеющих нормальных систем контроля. Многие малые островные развивающиеся государства до сих пор не ратифицировали Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

С. Сточные воды

8. Жидкие отходы являются основными загрязнителями пресноводных систем – замкнутых прибрежных вод, водоносных слоев и грунтовых вод. Плохие системы канализации или их полное отсутствие во многих сельских и городских районах затрудняют обработку сточных вод в малых островных развивающихся государствах. Лишь небольшая часть промышленных и городских сточных вод обрабатывается до сброса в почву и водоемы. Поскольку многие существующие системы эксплуатируются без учета санитарных требований и без надлежащего контроля, они угрожают здоровью человека либо непосредственно в результате загрязнения запасов воды, либо опосредственно в результате заражения продовольствия и кормов для животных. В большинстве малых островных развивающихся государств отсутствуют эффективные стратегии по обработке сточных вод, включая их повторное использование, а когда таковые имеются, они плохо

реализуются. Кроме того, отсутствие технических возможностей для эксплуатации и обслуживания существующих сооружений по обработке сточных вод затрудняет их удаление. В небольших городских и сельских районах были разработаны альтернативные решения, например, использование сточных вод для компостирования и расширение использования отстойников для их обеззараживания. Применение отстойников является эффективным методом обработки сточных вод в малозаселенных районах. Однако в этой связи был выявлен ряд проблем, таких, как ограниченная степень контроля за их проектированием, нерегулярное удаление отстоя и отсутствие хороших установок для его обработки.

D. Образующиеся на судах или транспортируемые отходы

9. Значительную озабоченность в малых островных развивающихся государствах вызывают твердые и жидкие отходы, образующиеся на судах и круизных кораблях, и связанное с этим загрязнение окружающей среды. В портах практически полностью отсутствуют средства для приема образующихся на судах отходов или для предупреждения нефтяных разливов. В целях защиты портов от таких отходов был выдвинут ряд международных и региональных инициатив, однако по-прежнему предстоит проделать большую работу по охране морской окружающей среды.

E. Статус соответствующих стратегий, в том числе в области законодательства и финансирования

10. По причине отсутствия правовых и нормативных рамок для организации ликвидации отходов малые островные развивающиеся государства зачастую полагаются на законодательство общего характера, например, на законы об общественном здравоохранении. Кроме того, оно недостаточно соблюдается по причине ограниченности числа подготовленных сотрудников, культурных и социальных трудностей и недостаточного числа организационных мероприятий. Как правило, занимающиеся вопросами ликвидации отходов управления имеют невысокий статус в системе местных органов власти. Во многих малых островных развивающихся государствах было осуществлено стратегическое планирование по вопросам ликвидации отходов в ряде секторов. Однако, как правило, по-прежнему отмечается неадекватная степень реализации. Почти во всех малых островных развивающихся государствах при помощи официальных или неофициальных систем предпринимались усилия по улучшению информированности общественности. Их воздействие, особенно на более молодых людей, было положительным, и они должны содействовать дальнейшей организации ликвидации отходов на научной основе в будущем.

11. В большинстве малых островных развивающихся государств отсутствует нормальное финансовое планирование полного цикла ликвидации отходов, что обуславливает значительную нехватку средств, надлежащих сооружений и подготовленных специалистов. Одна из самых тревожащих и крупных проблем касается недостаточно финансовой автономии. В тех случаях, когда управления по ликвидации отходов являются независимыми с финансовой точки зрения, зачастую их доходы используются для других целей. Еще предстоит разработать инструменты для мобилизации финансовых ресурсов, такие, как бюджетные ассигнования правительств, системы сборов и другие соответствующие экономические механизмы, и включить их в качестве основных элементов в финансовые стратегии. По-прежнему трудно получить доступ к информации о вопросах ликвидации отходов и о соответствующих технологиях, приемлемых для малых островных развивающихся государств, хотя по различным аспектам этой проблемы и было опубликовано много докладов.

III. ДЕЙСТВИЯ, ПРЕДПРИНЯТЫЕ НА НАЦИОНАЛЬНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ

А. Усилия малых островных развивающихся государств
на национальном и региональном уровнях

12. В настоящем разделе рассматриваются стратегии и меры в области организации ликвидации отходов, принятые в малых островных развивающихся государствах с 1994 года. Большинство мероприятий, инициированных в результате проведения Глобальной конференции, по-прежнему находится на начальном этапе осуществления, хотя как в государственном, так и частном секторах отмечается улучшение информированности по вопросам устойчивой организации ликвидации отходов.

1. Прогресс в тихоокеанском регионе

13. Малые островные развивающиеся государства тихоокеанского региона очень активно участвовали в осуществлении мероприятий по планированию политики и улучшению информированности общественности по вопросам организации ликвидации отходов. Однако по-прежнему необходимо проделать большой объем работы по практической реализации. Был осуществлен ряд учебных программ; полным ходом проходит планирование других инициатив, предназначенных для обеспечения дополнительной поддержки. Все островные государства тихоокеанского региона разработали региональную программу уменьшения объема отходов, их ликвидации и предупреждения загрязнения окружающей среды, координируемую Южнотихоокеанской региональной программой в области окружающей среды (ЮТРПОС), и пришли к согласию по ней. Программа предназначена для реализации надлежащих стратегий в области охраны окружающей среды, контроля и борьбы с загрязнением из наземных источников. Недавно при поддержке Австралии, Канады и Новой Зеландии началось ее осуществление.

14. Как правило, тихоокеанские островные государства не располагают системами или физическими возможностями для отделения и удаления токсичных отходов, таких, как пестициды, полихлорбифенилы (ПХФ), отработанные масла и тяжелые металлы. В ряде стран, таких, как Папуа-Новая Гвинея и Маршалловы Острова, были созданы технологии для переработки отработанного масла, которое очищают и добавляют в топливо. Местное частное предприятие в Самоа также создало систему переработки масла, получаемого из гаражей. На региональном уровне вопросы, касающиеся удаления опасных отходов, рассматриваются в рамках Конвенции Вайгани о запрещении ввоза опасных и радиоактивных отходов в островные государства - члены Форума и о контроле за трансграничными перевозками и удалением опасных отходов в пределах южнотихоокеанского региона, которая еще должна быть ратифицирована рядом стран.

15. Конвенция Вайгани разрабатывалась на протяжении двух лет и была принята на совещании Южнотихоокеанского форума в сентябре 1995 года в Вайгани. Конвенцию ратифицировали три страны; для того чтобы она вступила в силу, ее должны ратифицировать 10 стран. Что касается контроля за ввозом химических веществ, то ЮТРПОС подготовила финансируемый Австралией проект, который предназначается для определения химического "профиля" ряда малых островных развивающихся государств в тихоокеанском регионе. Проектом руководит Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, и в его рамках была достигнута договоренность с организацией "Инвайронмент Аострэлия" о проведении оценки возможностей управления химическими веществами, включая вопросы их ввоза, использования и удаления в восьми странах. Папуа-Новая Гвинея разрабатывает регистры выбросов и передачи загрязняющих веществ, которые помогут улучшить практику использования химических веществ. На Маршалловых Островах Соединенные Штаты Америки оказали помощь в удалении и переработке загрязненного ПХФ масла.

16. Что касается сокращения объемов отходов и их переработки, то в тихоокеанском регионе в этой связи было осуществлено лишь небольшое число мероприятий. Ряд стран, таких, как Тонга и Кирибати, попытались наладить переработку консервных банок, однако эти усилия не увенчались успехом по причине недостаточной степени информированности общественности и отсутствия надлежащих стратегий, а также из-за экономической необоснованности операций. В этой связи отрядным исключением являются Фиджи и Ниуэ. На Фиджи активно осуществляется программа переработки бумаги, металлов и пластмассы, а на Ниуэ хорошо организована система переработки алюминиевых банок. Хотя принципы и достоинства компостирования хорошо известны и был проведен ряд исследований, отмечается нехватка комплексных программ. В настоящее время Фонд для народов южной части Тихого океана осуществляет один научно-исследовательский проект. Компостирование имеет особое значение в тихоокеанском регионе, поскольку для почв этого региона зачастую характерно низкое содержание органических веществ и некоторых важных питательных элементов.

17. В малых островных развивающихся государствах Тихого океана отсутствуют полностью отвечающие санитарным нормам свалки, хотя некоторые из них и можно отнести к числу базовых санитарных свалок. Некоторые страны хотели бы улучшить существующие свалки или организовать новые, однако их сдерживает отсутствие финансовых средств, технические трудности и нехватка пригодных земель. Широкое распространение в регионе получила практика сжигания, в основном медицинских отходов и опасных горючих материалов, однако, как правило, она неэффективна по причине плохой эксплуатации предприятий, нехватки рабочей силы и неудачного выбора установок.

18. В ряде стран региона, таких, как Самоа и Федеративные Штаты Микронезии, разработаны нормативные положения об охране окружающей среды, охватывающие вопросы ликвидации отходов. В некоторых странах, таких, как Федеративные Штаты Микронезии, обеспечена интеграция вопросов удаления отходов и рационального освоения прибрежных районов. Во многих тихоокеанских островных государствах разработаны стратегические планы по обеспечению устойчивого удаления твердых и жидких отходов в пострадавших районах, однако комплексные планы или стратегии отсутствуют и ход осуществления оставляет желать лучшего. В ряде тихоокеанских островных государств для уменьшения объема конкретных видов отходов используются экономические стимулы. Например, в Самоа применяется система возмещения залога за бутылки из-под пива и прохладительных напитков, а в Федеративных Штатах Микронезии берется залог за консервные банки.

19. Неправительственные организации в тихоокеанском регионе играют важную роль в области организации удаления отходов в рамках их экологической повестки дня, особенно в связи с просвещением членов общин при помощи проведения практикумов и практических демонстраций.

В Австралии организация "Гринлайн групп" предпринимала усилия по рассмотрению проблем свалок при помощи проведения поездок на места и поддержания связей с заинтересованными сторонами, включая должностных лиц, неправительственные организации и руководителей общин. Это позволило осуществить ряд таких мероприятий, как контроль за загрязнением природных ресурсов и сбор данных о состоянии здоровья. Недавно Европейский союз утвердил Программу по улучшению информированности и просвещения по проблеме отходов в тихоокеанском регионе, которая будет осуществляться на протяжении следующих двух лет в восьми странах и, как ожидается, будет содействовать пропаганде сокращения объема отходов.

2. Прогресс в Карибском бассейне

20. Все островные страны Карибского бассейна сталкиваются с одной и той же проблемой – с загрязнением окружающей среды твердыми и жидкими отходами. С момента проведения Глобальной конференции на национальном и региональном уровнях был предпринят ряд инициатив, направленных на сдерживание постоянного ухудшения качества окружающей среды из-за недостаточной эффективности системы удаления отходов, например, усовершенствование установок по удалению отходов и методов управления. Однако из-за отсутствия технически грамотной рабочей силы, квалифицированных руководителей и финансовых средств правительства стран этого региона по-прежнему сталкиваются с проблемой безопасной обработки и удаления отходов. Управление большинством имеющихся свалок не осуществляется должным образом, и поэтому они представляют угрозу для здоровья людей. Информация об утилизации и компостировании отходов весьма скудна. В рамках программы ликвидации твердых отходов, разработанной Организацией восточно-карибских государств (ОВКГ), будет сооружено семь новых и усовершенствовано шесть существующих свалок с применением санитарно-гигиенической обработки, при этом было установлено, что 22 такие свалки являются непригодными для постоянного использования и их планируется закрыть.

21. В рамках проекта, озаглавленного "Помощь развивающимся странам в осуществлении Базельской конвенции и в подготовке национального плана управления ликвидацией опасных отходов", финансируемого за счет Европейской комиссии, секретариат Базельской конвенции организовал миссии экспертов в Барбадос, Гаити, Доминиканскую Республику, на Кубу, в Сент-Китс и Невис, Сент-Люсию и на Ямайку для оказания помощи малым островным развивающимся государствам Карибского бассейна в укреплении их потенциала в области управления ликвидацией опасных отходов. В рамках проекта предпринимались попытки определить потребности для решения крайне важных проблем, касающихся вредных отходов, возможности стран региона в плане принятия ответных мер и те действия, которые необходимо предпринять. Этот проект направлен также на налаживание регулярных связей с государствами региона, которые еще не являются участниками Базельской конвенции.

22. Многим малым островным развивающимся государствам в Карибском бассейне еще предстоит ратифицировать Международную конвенцию по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78) и Базельскую конвенцию. Что касается управления ликвидацией вредных отходов, то некоторые страны разработали необходимые правовые рамки и руководящие принципы. Барбадос сформировал техническую рабочую группу по химическим веществам, занимающуюся проблемой управления ликвидацией вредных веществ. В настоящее время эта группа изучает вопрос о законодательстве и руководящих принципах в области безопасности, с тем чтобы охватить импорт, транспортировку, хранение и удаление токсичных химических веществ и их отходов. Багамские Острова приняли нормативные положения о токсичных отходах в соответствии с законом о санитарном состоянии окружающей среды и в настоящее время подготавливают конкретные руководящие принципы. В 1996 году на Барбадосе была разработана программа действий для удовлетворения потребностей по удалению вредных отходов; основной упор в ней делается на

профессиональную подготовку и создание центра передачи технологий и регионального механизма наблюдения за судами, перевозящими вредные отходы.

23. Несколько стран, таких, как Барбадос, Багамские Острова и Ямайка, смогли получить поддержку внешних доноров в деле усовершенствования инфраструктуры управления ликвидацией отходов, включая разработку правовых и нормативных рамок, укрепление организационного потенциала и сооружение и эксплуатацию канализационных систем для малых городов. Законодательство в области управления ликвидацией отходов в регионе содержится в ряде различных законов и постановлений, которые используются различными государственными секторами. Начиная с 1994 года некоторые островные страны, такие, как Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия и Доминика, разработали отдельное законодательство в области управления ликвидацией твердых отходов. Некоторые малые островные развивающиеся государства предпринимают попытки использовать более комплексный подход к управлению ликвидацией отходов, однако эта деятельность пока еще находится на начальном этапе; так, например, Барбадос осуществляет программу комплексного управления ликвидацией твердых отходов, и начались работы по строительству канализационной системы.

24. ОВКГ при финансовой поддержке Всемирного банка, Карибского банка развития, Европейского инвестиционного банка, Европейского союза и Глобального экологического фонда (ГЭФ) приступила к реализации проекта по управлению ликвидацией твердых отходов, с тем чтобы решить проблемы, связанные с управлением удалением отходов, сбрасываемых с судов, и отходов, образующихся в прибрежной зоне, в Антигуа и Барбуде, Содружестве Доминики, Гренаде, Сент-Китсе и Невисе, Сент-Люсии, Сент-Винсенте и Гренадинах. Задачи проекта состоят в повышении эффективности установок по сбору и удалению твердых отходов, уменьшении загрязнения воды твердыми отходами, сбрасываемыми с судов, оказании помощи в подготовке планов для решения проблем, связанных с переработкой жидких отходов, и определении региональных возможностей в плане сведения до минимума объема твердых отходов и их рециклирования.

25. Что касается контроля за состоянием окружающей среды, то ряд стран согласились с предложением Карибского института санитарии окружающей среды вести контроль за крайне важными экологическими параметрами, связанными с работой свалок. Предполагается, что в рамках регулярного контроля будет определено загрязнение в результате сбора и транспортировки отходов и что этот контроль будет способствовать выбору надлежащих мер для их защиты. Поскольку в Карибском бассейне отсутствует эффективный региональный координирующий механизм в отношении управления ликвидацией отходов, невозможно продолжить разработку ряда проектов, осуществляемых на региональном уровне.

3. Прогресс в других регионах

26. Малые островные развивающиеся государства в других регионах сталкиваются с аналогичными проблемами, связанными с управлением ликвидацией твердых и жидких отходов. Несмотря на осуществление многих инициатив, прежде всего в области законодательства, отсутствуют устойчивые и эффективные рамки управления ликвидацией отходов. Настоящий раздел доклада ограничен из-за недостатка информации, и в нем лишь отмечается несколько мероприятий, связанных со стратегиями устойчивого управления ликвидацией отходов.

27. В 1994 году на Сейшельских Островах вступил в действие закон об охране окружающей среды, включающий в себя аспекты, связанные с управлением ликвидацией отходов и контролем токсичных и вредных веществ. Он направлен на создание всеобъемлющего механизма защиты от загрязнений и усовершенствование практики сбора и транспортировки отходов. В 1995 году были одобрены связанные с этим вопросом положения, в которых содержатся более подробные руководящие указания. В рамках национальной программы инвестирования мероприятий по охране окружающей среды Маврикий приступил к изучению генерального плана сооружения канализационных систем, с тем чтобы определить программы для обеспечения долгосрочного решения проблем, связанных с безопасным удалением жидких отходов. На Маврикий имеются отвечающая санитарным нормам свалка и предприятие по переработке пластмассы. Осуществляются новые инициативы в целях поощрения уменьшения объема отходов, такие, как повторное использование бутылок на основе системы их сдачи. Другие малые островные развивающиеся государства в Индийском океане изучают возможность отправки использованной пластмассы на Маврикий для переработки.

В. Международные усилия, направленные на оказание помощи малым островным развивающимся государствам в решении проблем

28. Многие организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций имеют программы, непосредственно или косвенно способствующие устойчивому управлению ликвидацией отходов в малых островных развивающихся государствах. Ниже приводится краткое резюме ряда программ в области технического сотрудничества, которые оказывают особое воздействие на управление ликвидацией отходов в малых островных развивающихся государствах.

29. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) совместно с региональными органами и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций приступила к осуществлению Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. Ее задачи включают в себя защиту от загрязнения сточными водами, тяжелыми металлами, радиоактивными веществами, маслами и мусором. Предполагается, что Глобальная программа действий предоставит современную информацию о технологиях управления ликвидацией отходов, не оказывающих вредного воздействия на окружающую среду, и что в ее рамках будет разработана региональная стратегическая программа для ликвидации загрязнения морской среды в результате осуществляемой на суше деятельности, прежде всего загрязнения твердыми и жидкими отходами.

30. В целях обмена информацией и создания потенциала в области управления ликвидацией отходов на региональном уровне был проведен ряд практикумов и семинаров. ЮНЕП и ЮТРПОС в сотрудничестве с организацией "Инвайронмент Австралия" в мае 1997 года провели региональный практикум по управлению ликвидацией отходов в Тихом океане, направленный на расширение возможностей государственных служащих и поощрение обмена информацией по устойчивой практике. В декабре 1997 года ЮНЕП и Комиссия по Индийскому океану провели аналогичный практикум на Маврикий. ЮНЕП направила специалистов в области права для участия в проведенном в декабре 1996 года в Апия, Самоа, практикуме по вопросу о загрязнении

морской среды и управлению ликвидацией отходов в южной части Тихого океана. В октябре 1996 года в Сент-Люсии был проведен региональный семинар, посвященный экологически безопасному удалению опасных отходов в Карибском бассейне. Целью этого финансируемого за счет Европейского сообщества семинара, организованного совместно правительством Сент-Люсии и секретариатом Базельской конвенции, является создание для стран Карибского бассейна форума для обсуждения их проблем, связанных с осуществлением Базельской конвенции.

31. ЮНЕП оказывает помощь малым островным развивающимся государствам в укреплении экологического законодательства, включая управление ликвидацией отходов, на основе подготовки проекта правовых рамок. Так, например, правительствам Кирибати, Самоа и Сан-Томе и Принсипи оказывается помощь в подготовке проекта рамочного закона об охране окружающей среды, в том числе положений, касающихся управления ликвидацией отходов. В рамках совместного проекта ЮНЕП/Программы развития Организации Объединенных Наций, касающегося экологических законов и учреждений в Африке, Сан-Томе и Принсипи получает помощь в проведении исследования об управлении ликвидацией отходов в городских районах. Что касается создания потенциала в области законодательства, то специалисты в области права из таких малых островных развивающихся государств, как Барбадос, Доминиканская Республика, Кабо-Верде, Кирибати, Куба, Маврикий, Мальдивские Острова, Сан-Томе и Принсипи, Самоа, Сейшельские Острова, Сент-Китс и Невис, Фиджи и Ямайка, проходят подготовку по различным аспектам права окружающей среды, включая вопросы управления ликвидацией вредных отходов.

32. Международная морская организация в сотрудничестве с ГЭФ оказывает 22 странам Карибского бассейна помощь в преодолении правовых и технических препятствий, стоящих на пути надлежащего осуществления МАРПОЛ 73/78. Основной упор в этом проекте делается на оценку существующих систем, разработку критериев для установок по приему отходов в портах и разработку вариантов комплексного управления ликвидацией отходов. Этот проект был задуман как первый этап долгосрочного процесса всеобъемлющей очистки и защиты Карибского моря. Проект кодекса поведения для предотвращения загрязнения с малых судов в акватории портов и в районах якорных стоянок в Карибском бассейне был одобрен странами на состоявшемся в ноябре 1996 года форуме в Тринидаде и Тобаго. В нем закреплены руководящие принципы наиболее эффективной работы администраторов, операторов и пользователей установок.

33. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оказала помощь в разработке национальных планов осуществления в области управления ликвидацией отходов, а также в поощрении устойчивой практики. Так, например, ВОЗ оказала поддержку Мальдивским островам в подготовке доклада, в котором рассматриваются организационные, процедурные и финансовые аспекты управления ликвидацией твердых отходов и предоставляется консультация по вопросу об обработке отходов в лечебных заведениях. ВОЗ оказала помощь Федеративным Штатам Микронезии и Ниуэ в хранении пестицидов до их удаления и уничтожения и Тринидаду и Тобаго и Сент-Люсии в подготовке операторов упаковочного предприятия в 1997 году. Кроме того, в октябре 1997 года ВОЗ организовала международную конференцию по управлению ликвидацией отходов в Гренаде.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО БУДУЩИХ ДЕЙСТВИЙ НА НАЦИОНАЛЬНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ

34. Необходимы дополнительные усилия на всех уровнях, с тем чтобы выполнить решения, осуществить политику и принять меры, определенные в Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Более приоритетное внимание следует уделять экономическим и финансовым аспектам управления ликвидацией отходов. Региональные и местные органы управления в малых островных развивающихся государствах

должны серьезным образом рассмотреть вопрос о политике, обеспечивающей получение доходов, для улучшения финансирования предприятий по переработке отходов. Особо приоритетные меры, которые могли бы обеспечить выполнение задач Программы действий на национальном и региональном уровнях, могли бы включать в себя:

а) повышение эффективности управления свалками, включая отбор оптимальных технологий и финансовых механизмов, таких, как плата за пользование свалками и другие сборы. План управления должен учитывать также оперативные требования, включая надлежащие руководящие принципы/стандарты, в том числе создание потенциала, регулярный контроль и меры, которые следует принимать при закрытии свалок;

б) отделение промышленных отходов, прежде всего вредных отходов, от бытовых отходов и их надлежащее удаление. Инвентаризация промышленных отходов, загрязняющих и вредных веществ и кодексы практики, которую необходимо ввести для обеспечения экологически безопасной работы промышленных предприятий в малых островных развивающихся государствах, модифицированных, при необходимости, для использования в местных условиях в тесном сотрудничестве с региональными и международными органами;

с) создание надежных объектов для долгосрочного хранения безопасных отходов и определение подходящих вариантов окончательного удаления отходов;

д) повышение эффективности систем септик-отстойников там, где эти системы введены. Необходимо разработать устойчивые методы использования твердых осадков из таких отстойников в сельском хозяйстве и лесоводстве и распространение информации об этом;

е) обеспечение того, чтобы оценки воздействия на окружающую среду были обязательными для всех проектов, связанных с удалением отходов.
