

联合国



第五十二届会议

正式记录

第二委员会
第10次会议

1997年10月16日
星期四下午3时举行
纽约

主席：德罗哈斯先生（委内瑞拉）

目 录

议程项目 95：宏观经济政策问题（续）

a) 发展资金，包括发展中国家与发达国家之间的资源净转移（续）

b) 外债危机和发展（续）

本记录可以更正。

请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名。
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-750室)

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/52/SR.10
27 October 1997
CHINESE
ORIGINAL: SPANISH

下午 3 时 15 分宣布开会

议程项目 95：宏观经济政策问题（续）（ A/52/284 ）

a) 发展资金，包括发展中国家与发达国家之间的资源净转移（续）
（ A/52/399 、 A/52/406 ）

b) 外债危机和发展（续）（ A/52/290 ）

1. Abdellatif 先生（埃及）说，他的代表团完全支持坦桑尼亚代表以 77 国集团名义发表的声明。大会第 51/211B 号决议请秘书长确保在有关会议举行六星期前以六种正式语文分发文件。因此，两年前就提出要求的议程项目 95(a)有关筹集发展资金的文件的拖延令人感到沮丧，因为它阻碍了委员会的工作。我们希望这种拖延是由于秘书处改组过程本身所致，否则人们就会认为联合国的改组未能实现人们希望的提高效率的目标。在辩论的当天才分发报告是一种浪费，因为代表团已无法充分使用它。至于审查的议程项目，文件 A/52/399 未涉及有关筹集发展资金来源的第 50/93 号决议中指出的所有领域。没有审查重要的协调方面，也没有分析发展中国家的外国投资作为卫生及环境保护等重要社会领域的资金来源这一主题。

2. 举行一次筹集发展资金会议极为重要和必要。单单谈论官方发展援助是不够的，而必须客观地分析发展中国家可能希望获得的好处，并分析筹集发展资金所遇到的障碍，因为这对发展中国家，特别是非洲国家是个生死攸关的问题。对发展中国家，特别是最不发达国家的官方发展援助流量减少引起人们不安，因为这类国家的债务庞大，危及了发展进程。

3. 另一方面，尽管非洲为实现经济调整作出了努力，但采取的措施未能满足国际社会的期望。委员会应分析这一问题以找到能为各方接受的解决办法。

4. Zoubi 先生（约旦）说，变化无常和国内外因素对其产生影响，一向是发展中国家的经济特点。从而产生了迫使发展中国家放弃改善其经济的优先任务以便保持经济的趋势。在这种背景下，它们被迫求助于借外债来寻求解决办法。约旦也不例外。目前它正经历着经济困难，这是 1980 年代初由于世界油价下跌带来的后果。政府被迫求助于借外债以支付不断提高的开支和振兴本国经济。1989 年，约旦同世界银行合作，制订了一项全面经济改革方案以扭转通货膨胀、日益增加的外债和国内生产总值的下降。

5. 在 1990 年代，约旦经济受到各种政治因素的影响，其中包括海湾战争。对经济有贡献的 30 万移民工人被迫回国，增加了失业人数。此外，为履行安全理事会对伊拉克实施制裁的决议，使约旦失掉一个在危机前吸收了约旦 40 % 出口商品的市场。由于移民工人返国使得人口激增，因而必须增加在教育、卫生、水的供应和环境卫生等领域的基础设施和服务。

6. 约旦是个债务国的例子，这类国家力图实施经济改革计划，以便在各国和金融机构的协助下，为其经济取得最大限度利益和支付外债。然而，在实施这些计划方面作了七年坚持不懈的努力后，约旦仍然属于被世界银行认为是债务沉重的 51 个国家的名单之列。

7. 在有关发展中国家债务状况的报告（A/52/290）的第 4 段里，秘书长指出“到 1996 年底，净债务发展中国家的外债超过 18,000 亿美元”。如果这些国家以每秒钟支付 1 美元的速度偿付，那么清偿债务需要用 57,000 多年。也许应该问一问，情况是否应该继续这样下去，或者世界是否应该设法找到别的解决这个严重问题的办法，并实现发展和经济的持续增长。

8. Alva 女士（印度）说，她的代表团支持 77 国集团主席就正在审议的宏观经济政策的重要问题提出的声明。在 1990 年代，世界资金流量发生了深刻变化；一方面，官方发展援助有减少的趋势，另一方面，国际私人资

本的流量却有了前所未有的增长。这些流量的性质、分布、组成及交换条件也起了变化，应该问一问，这些变化是否与国际上对发展的认识日趋一致相符合，它们是否符合发展中国家的需要。

9. 秘书长在全球金融一体化的报告（ A/52/406 ）中明确承认，“只有健全的国内政策不足以保证持续的经济增长和避免外来的冲击，特别是财政方面的冲击，还需要有利的国际环境和宏观经济政策的协调，特别是在世界各主要经济体之间的这种协调。”发展中国家基本上是靠自己国内储蓄来提供发展资金。尽管它们也靠外来资源的净转移，但一般来说这种转移额低于发展中国家国内生产总值的 1 %，而且收入最低国家还被排斥于这种转移之外。

10. 她声称增加发展资金最有效的形式是实行创造能吸引国际资金流量的经济环境的政策。同时，今年举行的经济及社会理事会一系列高级会议承认，许多创造有利环境的必要措施并未在发展中国家实行，需要作出国际努力。

11. 显然，必须继续分析国际合作在筹集发展资金方面的作用，并调动发展中国家为补充本国进行的努力所必需的政治决心和内部资源。这些是在分析举行有关发展资金国际会议的必要性以及国际货币金融体系迎接二十一世纪的挑战的能力时所必须牢记的问题。

12. Hassan 先生（巴基斯坦）说最不发达国家仍未达到发展目标，因为它们资源有限，而且都消耗在支付外债的本息上了。此外还要加上结构调整过程的负面影响，国际金融机构规定的条件，交换关系的恶化，官方发展援助的削减，基本产品价格的下跌以及发达国家保护主义的日益抬头等。

13. 秘书长报告（ A/52/290 ）说，“到 1996 年底，净债务发展中国家的外债超过 18000 亿美元，该年增加了约 1100 亿美元”。债务还本付息

的比例也没有下降。预计 1997 年出口收入略有增加，特别是在非洲，债务还本付息额也有增加。巴基斯坦预算的 45 % 用于偿还外债。这个沉重负担是吸引外国投资的障碍，限制了经济和社会发展。

14. 近年来，为减轻被债务压得喘不过气来的国家的负担，采取了各种倡议，包括削减负债沉重穷国债务倡议。在实施参加这项倡议的条件方面，需要很大的灵活性，还需要迅速执行，以保证迅速持久地解决债务危机。

15. 尽管有了这些倡议，债务已达到不能承受地步的发展中国家仍然很多。偿还债务使它们的经济付出沉重代价，从而使它们极易受到市场变化的影响，并使它们依赖不断削减的官方发展援助。因此，迫切需要有一个有效、公平和面向发展的解决债务问题的办法。

16. 除了采取广泛而持久的减免债务措施外，发展中国家还需要一个有利的国际经济环境，包括更好的进入市场，获得技术及私人资金的条件，以及稳定的国际金融货币体系。

17. 筹集发展资金的重要性无论怎样强调都不为过分。尽管巴基斯坦实行了私有化和便利外国投资的政策，吸引了私人资本，资金流入发展中国家在很大程度上是由主要工业化国家来决定的。此外，如果没有资金流动的帮助特别是增加官方发展援助，国家调整政策很难奏效。需要采取协调的紧急措施来解决这些问题。因此，巴基斯坦完全支持举行一次有关筹集发展资金问题的国际会议。

18. Soeprapto 先生（印度尼西亚）说他的代表团的意见已完全反映在 77 国集团和中国的声明中，并说，虽然负债沉重穷国债务倡议值得称道，并可能有助于缓解紧迫的形势，但却无法保证持久解决债务问题。绝大多数发展中国家，特别是非洲国家，发现它们争取发展的努力由于债务重担而遭到挫折。印度尼西亚认为，必须进一步完善有关债务的战略，为此，必须考

虑到几个基本方面。首先，应减轻债务国的负担以便它们能继续其发展进程。其次，必须创造有利的外部条件以确保这一进程坚强有力和稳定。

19. 尽管国家政策具有最重要地位，但在一个日益相互依存的世界，单靠它本身却无法保证取得成功。因此，发达国家应实施行之有效的宏观经济政策，特别在贸易自由化、资金流通和货币稳定方面。同时，国际社会应保障发展中国家的产品充分进入市场，以及它们能获得技术稳定的汇率，合理的低利率及可预见的资金流动。

20. 每个国家应通过建立金融与货币纪律、调动内部资源使出口和生产多样化并制订和实施自己的调整方案，来恢复宏观经济的稳定。在这方面，应该考虑到社会上最易受伤害的群体的需要。长时期以来印度尼西亚所支持这种“最终解决”的方法，在今年4月在新德里举行的不结盟国家部长级会议上再次得到重申。会议提出减少债务总额并采取由各种债务类型——多边、双边或商业——组成的方法，以便求得广泛、有效、公平、持久和面向发展的解决债务及偿债问题的办法。同时强调对发达国家债权人的信贷的评价应以提供额外的资金为基础，以免把应该用在发展上的有限资金转用于减免债务。

21. 印度尼西亚支持世界银行最近提出的方法，即实施更广泛的意义上的发展概念，请求该银行对根除贫困方案给予最优先地位。同时，印度尼西亚欢迎在乌干达、玻利维亚和布基纳法索实行负债沉重穷国债务倡议，并认为应把它扩大到其他国家。印度尼西亚政府已确定它支持该倡议，向为此而成立的信托基金捐助款项。

22. 最后，发言人请秘书处就可持续性概念作出说明。关于这一点，发言人指出秘书长在题为“1997年年中发展中国家债务状况”的报告（A/52/290）第41段中提到的标准限制过严，可以视为很多国家不可能达到加入该倡议的要求。因此，发言人问是否可以扩大偿债可持续性的定义，

以便对更多的负债沉重穷国有利。

23. 其次，在提到第 49 段时发言人同意也许需要更详细地审议这一建议，即出售货币基金组织的部分基金储备，并把所得的部分利润存入特别扩充结构调整专用资金，以便为负债沉重穷国谋利。事实上，必须把资金捐入基金，不管是通过成立一个这类机制，或是由捐赠者直接指定预算开支，这样就可以增加达到要求的国家的数目。不过，必须确保捐赠国通过国际货币基金组织提供捐款，以便它能充分参加信托基金。

24. 第三，发言人指出，报告中丝毫未提及必须为易受伤害群体建立社会保险网。考虑到大会在第 51/164 号决议中强调迫切需要为因在债务国实行经济改革计划而最受影响的易受伤害群体，特别是那些低收入群体建立社会保险网，印度尼西亚认为应努力履行该决议中的规定。

25. 最后，发言人强调了秘书长在上述报告第 51 段中的意见。印度尼西亚毫无保留地支持这些意见。

26. Olarte 先生（哥伦比亚）说，筹集发展资金问题和外债继续未得到令人满意的解决。为了实现可持续发展，发展中国家需要外部筹资，也需要国际社会的援助和技术合作。考虑到发展中国家间现存的经济差别，筹资来源也应有所不同。对贫穷和易受伤害的国家来说，资金基本上应来自联合国的发展方案和不需偿还的多边与双边筹资，并有长期技术援助。国际社会应承认有些国家没有负债能力，也无力偿还外债。

27. 另一方面，发达国家应认识到，只有发展中国家的购买力提高后，经济全球化的目标才有可能达到。为此，哥伦比亚代表团认为应采取以下一些措施：发展中国家出口产品应获得合理价格；增加不需偿还的官方资源转让；通过信贷途径促进和增加资金流量；通过外国投资促进和增加资本流通和技术转让。

28. 同时，必须提高发达国家对交换关系恶化的认识，它不利于发展中国家，并将成为全球经济重新具有活力、增长与发展的障碍，而这些正是全球化的目标。此外，发达国家应该了解，发展中国家千百万人的生存和政治与社会稳定，取决于他们出口产品价格的稳定与公平。

29. 关于作为发展资金来源的外国投资，发言人强调指出，比起通过信贷途径筹资来，它基本上有三大好处：这是在各个领域进行技术转让的有效机制；它提高企业管理能力，而且这些国家在其发展过程中能得到伙伴，而不仅是债权人，这是十分重要的事。

30. 另一方面，为了拟订符合各国优先目标与利益的行之有效的财政、经济与技术项目，布雷顿森林机构必须加强援助，在当前则要培训发展中国家的专家。此外，这些机构提供的信贷，特别是世界银行的信贷必须资助这些项目全部 50 % 以上的费用。发展中国家用来自内部储蓄的资金提供其余 50 %。所碰到的困难造成项目拟订方面的拖延，这就带来了成本过高，利润停滞以及由于未利用贷款而要支付履约佣金等后果。哥伦比亚认为在本届会议期间举行一次筹集发展资金的国际会议是及时和有益的。

31. 关于外债问题，重新安排偿付期、降低利率或取消某些债务已解决了一些临时问题，但是解决结构问题则在于发展中国家的出口产品要获得公正的价格，并消除世界贸易方面的限制与不公正情况。

32. Ayewah 先生（尼日利亚）说，外债危机是横亘在发展道路上的主要障碍之一。由于削减了官方发展援助，交换关系恶化以及外国直接投资难于预料，情况更加复杂了。关于非洲国家，偿债负担超出了其出口收入的 30 %，这就严重地限制了其发展能力。考虑到这点，国际社会，特别是发达国家和布雷顿森林机构，应该提出解决债务问题的一个持久办法，这包括取消发展中国家的债务。在这方面，尼日利亚强调必须扩大巴黎俱乐部确定

的“那不勒斯条件”的范围。

33. 关于负债沉重穷国债务倡议，我们很难理解，如果市场上基本产品的价格继续波动的话，发展中国家，特别是非洲国家，如何能参加一项偿债负担可持续性方案，同时还需面临偿债义务。此外，实施国家的社会发展方案也是一项沉重的条件。另一方面，尼日利亚认为，把建立两个三年期的跟踪记录作为参加偿债负担可持续性的条件行不通，这是因为许多发展中国家目前的处境困难。因此，布雷顿森林机构应再次争议实施该方案的方式。

34. 对有严重偿债问题的发展中国家来说，未偿债务削弱了投资前景并破坏了它们实施加速发展进程的长期政策的努力。总之，解决债务问题要求国际社会具有高度的决心和政治承诺。

35. Jabbari 先生（伊朗伊斯兰共和国）极为重视筹集发展资金问题，并认为委员会应审议这个问题的各种方式并制订出相应建议。伊朗伊斯兰共和国也完全支持举行一次筹集发展资金国际会议。

36. 在题为“发展资金的来源”的报告（A/52/399）中，秘书长强调指出国内储蓄和外国资源转移作为发展资金来源的基本重要性。发言人指出发展中国家已过多地投入了它们国内的储蓄，这说明它们为调动国家资源用于发展已作了巨大努力。然而，不应忽视这个事实，在最近十年内，国内总储蓄在所有发展中地区均未增加。这可能是收入减少的结果。这又反过来加剧了各国之间的差别。因此，报告中所提出的有关决定发展中国家储蓄能力的因素的建议，本身虽然是必要的，却不足以满足资金的需要。

37. 关于供作国际转移的储蓄，1997年的《世界经济与社会研究》指出，一个发达国家自己就吸收了别国资金净转移额的相当大部分。发言人指出，1996年，由于新的官方贷款总流量低于以利息和资本支付形式从发展中国家流出的资源流量，出现了发展中国家向国外的官方资金净转移。必须

制止这种资本外流并扭转这一趋势。另一方面，发言人指出外国直接投资主要集中在发展中国家的初级原料上。

38. 此外，私人资本流量未能满足发展中国家建立基础设施和提高人力开发指标的需要。这些需要大量资金；因此应该重视发展中国家的优先发展目标，同时设法避免反复无常及其带来的引起不稳定的后果。

39. 官方发展援助已降至从未有过的最低水平，这将带来严重后果，对最不发达国家尤其如此。除了资金方面的变化外，即从官方变为私人，越来越多的官方资金流量已转向提供人道主义援助，从而危及更长远的发展目标。作为长期解决办法的一部分，国际社会必须制订旨在有利于创造出一个使发展中国家有效参加就宏观经济政策作出决定的过程的国际环境政策，特别是通过这些过程实现布雷顿森林机构中的民主化。

40. 筹集发展资金国际会议可以审议如下一些问题：扭转不断削减官方发展援助的趋势；到 2000 年达到已在国际上达成一致意见的官方发展援助占发达国家国内生产总值 0.7% 的目标；履行在近期联合国重要会议上作出的资金承诺；履行为国际开发协会补充资金而作出的承诺；大量增加国际货币基金组织的资金；采取减缓免债务的措施，其中包括用发展项目和保护环境项目来交换债务；减少私人资本向发展中国家流动中的反复无常现象；大量增加区域发展银行的资金；改善发展中国家进入市场的机会以及交换条件；提供充分支助以扩大联合国系统业务活动的资源基础；减少军费以支助发展中国家为实现增长与发展进行的努力；最后，研究重新把发达国家补助的资金分配给发展中国家用于发展的可能性。除上述各项外，还可考虑其他创新的发展资金来源。

41. McDonald 女士（新西兰）赞扬秘书处报告（A/52/399）承认私人资金流量的重要性并强调为了吸引这些流量，有利的经济环境及规章条例很重要。这里面包括宏观经济的稳定、经济及政府的改革以及金融自由化。

42. 官方发展援助激发了私人投资，刺激了投资的稳定并向最穷国家提供了必要援助，从而有利于建立这样的环境。新西兰代表团认为，官方发展援助有助于填补私人部分留下的空白，私人部分在投资方面的决定考虑的纯粹是金钱方面。新西兰在太平洋地区提供的官方发展援助主要部分用于教育和培训，在这个部门中私人投资的活动不太明显。在这方面，新西兰代表团对最近一些年内资金流量集中于少数发展中国家以及官方发展援助下降感到关切。

43. 发言人感到遗憾的是，在报告中根据经济合作与发展组织发展援助委员会的统计数据编制的表 2 提供的数据，没有反映出新西兰提供的官方发展援助的最新水平。这是由于委员会和新西兰的经济活动日期之间的差异，新西兰用于官方发展援助的预算金额就实际数字以及在中央政府开支中的比例计算一直在增加。1996 - 1997 年度的经济活动中，预算金额已升至占国民生产总值的 0.24 %。

44. 新西兰代表团支持秘书长就筹集发展资金召开一系列大会高级会议提出的建议。

45. Al-Bannai 先生（科威特）说，自从本十年初期开始，世界就在朝着经济全球化加速前进。从全球化的后果中获益的国家中有几个获得了高经济增长率，特别是在东亚，尽管有许多国家受到了消极影响，特别是在非洲、亚洲和拉丁美洲。尽管非洲国家经历过增长，达到了 3 %，有几个拉丁美洲国家取得了积极的指标，但很多国家却承受着外债的负担，这是发展的主要障碍之一。有些迹象令人得出这样的结论，即这个问题正日益恶化：到 1996 年底，发展中国家的外债超过了 18,000 亿美元；单在今年内就增加了 1100 亿美元，即比前一年增加了 6.4%。这意味着债务国要把它们收入的重要部分用于偿还债务，损害了它们的发展方案，这种情况加深了南方国家和北方国家之间的差距。

46. 在这种情况下，发言人欢迎世界银行和国际货币基金组织为债务最沉重国家提出的倡议，因为它是朝着解决这个问题前进的最重要步骤，并请求这两个国际机构修订加在那些要求援助以改善其经济情况和推动发展进程的国家身上的条件，并请所有捐助国及巴黎俱乐部成员国继续研究重新安排偿债条件问题，以便制订可以被接受的方案。

47. 在解决债务问题建议的框架内，发言人提到他的国家提出的倡议，即取消支付贷款利息以便减轻最穷国的债务。科威特自 1961 年独立以来，就处于向别国提供发展援助的国家前列。这种援助的总额相当于科威特国民生产总值的 8.4%，这是全世界最高的比率之一，它反映了这个国家对提高发展中国家生活水平，推动增强其经济基础设施的关心。

48. 发展中世界迫切需要把经济全球化转化为实际利益，而要做到这点，另有转移资本流量和转让适当技术以便激活发展过程，扩大市场和加强竞争能力，以便建立一个更加相互依存和更加分担共同义务的世界，并保证全球化的好处得到公平分配。

49. Prendergast 先生（牙买加）在代表加勒比共同体发言时说，外债问题是国际社会，尤其是发展中国家关注的重要问题，尽管按照秘书长报告（A/52/290）中所说，这些国家在这方面情况继续有所改善。《1997 年贸易与发展报告》指出，债务额 7.2% 的增加已被发展中国家出口及国民生产总值总和的强劲增长所抵销，债务与出口的比例已从 1993 年的将近 180% 下降到 1995 年的 151%。然而，不应掩盖这一事实，即有些国家面临着很大的债务问题：低收入国家的债务仍然很高，债务最重国家的债务与其出口的比例 1995 年为 421%。

50. 在对近年来提出的减免发展中国家债务的倡议、计划和战略作了积极的评述后，发言人指出有关债务的国际战略并未在许多国家产生良好结

果,这些国家以巨大牺牲和昂贵的社会和经济代价进行的偿债已超过了它们的偿付能力。

51. 在审查负债沉重穷国债务倡议执行中取得的进展时,他提到,由于施加的财政限制及要求它们有长期的积极跟踪记录,本可以从这一倡议中受益的国家数目却日见减少。24国集团在其最近一次会议上注意到了实施该倡议的初步协议并要求及早缔结协议,以便符合要求的国家能够从中获益。在这方面,牙买加代表团欢迎世界银行理事会的建议,即从该行的积余中另外拨出2.5亿美元给该倡议的信托基金,以支付减免债务负担的一部分,并转让最多达到结构调整的展期资金业务的1.8亿的特别提款权,用以在欠债沉重穷国债务倡议的范围内资助这项业务的特别业务。他也欢迎联合王国政府以“毛里求斯任务”命名的关于该倡议的建议,它旨在使负债沉重穷国到2000年开始实行以可持续方式解决其负债问题的进程。

52. 尽管有这种情况,仍有几个问题需待解决,其中包括:减缓免债务的筹资问题,在双边和多边债务国之间包括多边债务国内部之间分配负担问题,减免债务的合格标准问题,为减缓免多边债务的展缓期和缺少条件问题。在确定债务的可持续性时,必须把每个国家的经济情况,包括债务的附属负担考虑进去。

53. 还必须重视中等收入国家的债务问题,它们正在以很大代价偿付债务。在世界银行制订的负债沉重的51个发展中国家名单中,有13个为中等收入国家。必须保障对这些国家有积极和适当的净转移水平,以及双边和多边来源以减让性和非减让性条件提供的资金之间应保持平衡。

54. 减免最穷国债务的战略尽管广泛宣传了减让性条件,但仍未取得预期结果。即使该战略是为了寻求债务问题的持久解决办法,把研究合格条件的新的补充内容和提供特别援助的可能性仍是有道理的。所需补充资金可来自出售一部分货币基金组织的基金储备作为现有资金的补充。在这方面,

发言人重申最近一次英联邦财政部长会议提出的呼吁，即在必要时巴黎俱乐部必须灵活行事；必须对筹资协议以及有关欠债沉重穷国债务倡议的筹资协议设立保证金；世界银行必须审查主要欠多边机构债务的负债沉重国家的情况，以便使它们能迅速和全部减免；以及货币基金组织和世界银行必须在其分析债务的可持续性方面表现出更大的开放性。

55. Alhitti 先生（伊拉克）在赞扬了秘书长的 1997 年年中发展中国家债务状况的报告（A/52/290）后，对其揭露了负债沉重国面临的巨大问题的一些结论深感沮丧。

56. 由于对其发展方案产生消极后果的商业、双边和多边外债的负担，发展中国家正处于经济危机之中，因此必须找到一项长期解决办法，其中包括减少债务总量及偿债义务。这种解决办法应通过债务国和债权人（金融机构）之间的谈判来寻求，谈判应考虑到这一点，即重新安排偿债条件应有利于发展中国家而不附带任何政治条件。减轻债务负担的重新措施应保证资源向发展中国家的净转移，以便腾出必要的力量来刺激经济增长。因此应作出努力通过加强发展合作，改善进入市场的条件和交换条件以及技术转让来创造有利的国际环境。必须以最佳方式来利用金融体制，包括提供优惠条件和向发展中国家转移新的和可更新的资源。

57. 大会第 47/198 号决议欣见就减少商业银行债务总额和偿债额达成了若干协议，并呼吁及早实施巴黎俱乐部向低收入国家提出的放宽条件。伊拉克认为，世界银行和货币基金组织应修订一直在实施的做法。此外，也应重新确定资金流量方向以便发展中国家能创造出发展所需的资金。发放给发展中国家贷款应提供优惠条件并且应是长期的，以便能在无政治条件的情况下资助其社会经济及文化方案。

58. 伊拉克已投票赞成由大会及在不结盟国家运动内批准有关这一主题的决议，它认为，处理债务问题的方法应考虑有发展中债务国、发达国家

和多边金融机构参加，以便实施一项真正面向减轻债务负担的战略。

59. Reshetnyak 先生（乌克兰）说，外债的消极后果特别影响了发展中国家，最不发达国家、非洲国家和转型经济国家，这个问题的规模再一次说明，要在全球实现可持续发展要求作出迫切、适当与着眼于行动的回答。为此，乌克兰欢迎在巴黎俱乐部范围内为减轻低收入国家债务负担采取的措施，以及“那不列斯条件”、“多伦多条件”以及在哈利法克斯、里昂和丹佛举行的七国集团首脑会议上议定的其他措施。

60. 同时，他认为鉴于债务及偿债的巨大款额，应向负债国提供更多援助，解决这个危机的战略应伴随着在关于交换关系、基本产品价格、进入国际金融市场，资金流量，更民主的商业惯例，获得先进技术，国际汇率与利息种类等方面创造有利的国际经济气氛。

61. 国际金融机构提供的双边援助在这方面起着重要作用。乌克兰代表团也赞扬近年来布雷顿森林机构为减轻债务而制订的新倡议。它认为，这一倡议应伴之以实施有效的经济政策和结构调整，以及有关国家同其他国家在极重要领域如技术转让和进入发达国家市场方面的密切合作。

62. 同样必须对每个国家的债务采取分别处理的方法以确定必要的减缓免措施。这种方法对乌克兰特别重要，由于国民经济的转望，军工联合企业的改为民用，特别是消除切尔诺贝利灾难后果所需的高额预算费用，使它的外债状况更加恶化。因此，乌克兰对这个问题在不久将来取得积极发展抱有希望。

63. Beti 先生（瑞士观察员）说，秘书长有关发展的资金来源的报告（A/52/399）和全球经济一体化的报告（A/52/406），确切地概述了发达国家和发展中国家间资金转移的形势，他强调瑞士决心参与旨在大大改进这种转移，特别是对穷国发展中国家的资金转移的活动。

64. 关于负债沉重穷国债务倡议的实施情况，近几个月来已取得迅速进展，因为已有3个国家达到了决定点，并开始就其他3个国家的债务可持续性着手进行初步分析。然而，瑞士对该倡议目前遇到的资金限制及该倡议随之担负的风险多少感到不安。它可能导致对减免债务的必要性估计不足，同时会在受影响国家着手的结构调整方案中企图订出过分野心勃勃的宏观经济目标。

65. 另一方面，现在已很清楚，目前由巴黎俱乐部提出的减免债务的框架，在很多情况中已不足以实现可持续性。鉴于设想巴黎俱乐部目前减少债务80%以上的目标似乎不现实，所有捐赠国应更进一步作出努力来保证倡议的信托基金的资金。鉴于主要捐赠国在这方面表现出的反对倾向，联合国或布雷顿森林机构应探索经济合作与发展组织成员国通过该机构对减缓免债务做出一些贡献的途径。

66. 瑞士感到关切的另外一个方面是制订可持续性的财政标准，可以大大改善这些标准，以便公正和平等地对待倡议包括的所有国家。瑞士认为，尽管取得了进展，但还有很多事情要做，双边捐赠国应做出一切需要的努力使倡议能满足大家的期望。债务国如果能在分析偿债战略中起到所有者，最好是领导者的作用，那么它们就能发挥更重要的职能。为此目的，瑞士同奥地利、丹麦和瑞典一起已决定在一项针对倡议面向的国家的提高能力方案中作出始终如一的贡献。

67. Aemah 先生（乌干达）说，他的代表团完全支持坦桑尼亚代表团代表77国集团及中国提出的声明，然后谈到筹集发展基金问题。这方面他强调了秘书长就这个问题作的报告中有关必须增加官方发展援助，以便在目前向发展中国家的资源净转移明显下降时实现议定的国民生产总值0.7%的目标，尽管目前比任何时候这种援助都更为需要。乌干达祝贺已达到或超过0.7%目标的少数几个国家，并请求所有发达国家尽它们之所能履行它们的国

际承诺。

68. 乌干达支持召开一次有关筹集发展资金的国际会议，并建议，作为会议的筹备工作，成立一个由各地区人士组成的小组，负责研究筹集发展资金问题并提出具体建议供会议审议。

69. 最近十年来，乌干达政府在国内大大增加了用于资助发展的内部资金，但仍需要私人 and 官方的外部资金以便维持现有增长率。因此，在对接接受的援助表示感谢的同时，它希望它的伙伴继续提供支助。

70. Shukri 先生（马来西亚）在代表东南亚国家联盟成员国，即文莱达鲁萨兰国、菲律宾、印度尼西亚、缅甸、老挝人民民主共和国、新加坡、泰国和越南发言时，同意 77 国集团和中国发表的意见，并对发展中国家，特别是最不发达国家的情况表示不安，因为它们无法充分利用乌拉圭回合和全球经济自由化的成果，继续受到债务负担和结构调整带来的问题的折磨。

71. 发展中国家的主要担忧之一是资金流量特别是官方发展援助的下降趋势，以及非洲国家甚至遭到私人部分的冷落，私人部分是政府在发展方面的新“伙伴”，因此不能产生迅速的利润。今年官方发展援助的减少最为明显，这在非洲产生了特别消极的影响，非洲取得资金的其他方式更少，更需要这种援助。这说明需要尽早实施世界银行和国际货币基金组织提出的负债沉重穷国债务倡议。

72. 同样不可避免地也出现了以优惠条件向低收入国家提供的双边或多边援助流量有某些减少的状况，这正是大多数此类国家实施旨在增长经济的战略、政策和做法，包括向世界市场的压力开放它们的经济的时候。尽管有这些措施，世界上的穷国却缺少适应竞争日益激烈的环境的人力资源与资金。它们无法从私人来源获得所需规模与类型的这些资源以满足其需要，因而被迫处于全球经济的边缘，这给下一代带来了更为严重的问题。

73. 金融市场全球化最突出的方面之一是汇率种类日益不稳定，这表现为东南亚国家近来出现的情况，加剧了无论是发达国家还是许多发展中国家的脆弱性，使国内宏观经济管理更为困难。有关国家必须审议克服这一地区货币不稳定的方式，并学习那些在通向繁荣道路上取得进展的国家的经验。

74. 在当前，国际社会必须就一个主要问题作出决定，即是否有充足国际资金来满足正在增加的优先目标和需要。如果回答是肯定的，那就必需继续表现出政治决心。履行最近在联合国会议上商定的承诺不容许有摇摆不定：全球性问题要求有全球解决办法和全球资金。

75. Talbot 先生（圭亚那）说他的代表团完全支持坦桑尼亚代表团代表 77 国集团和中国发表的声明，完全支持牙买加代表团代表加勒比共同体就有关外债问题发表的声明。关于议程项目 95(a)，他提及筹措发展资金是已故切迪·贾根总统提出的旨在通过调动用于消除贫困及更发达的结构性原因的资金，实行国际金融货币制度民主化以建立人的世界新秩序这一建议的中心主题。

76. 筹集发展资金提出了必须实行迫切和也许是不可避免的变革的过程。虽然对发展资金的机制和来源提出了一些想法，但必须考虑到有关“和平红利”曾发生过的事情，促进就可能为整个国际社会接受的可行主张达成协议。目前官方发展援助正在减少，私人资本流量集中于少数国家，而许多发展中国家实现发展目标的资金又非常不足，在这种时候上述做法就特别必要。圭亚那代表团认为联合国应坦率集中和有系统地处理这个问题。

77. 圭亚那政府支持与托宾（Tobin）税及其他能带头大量资金的赋税有关的建议。此外 1994 年举行的世界发展问题会议已确定某些税收方式，对赞助联合国在可持续发展领域的活动的建议表示了广泛支持。应该在

政府间一级审议这些主张以便找到多边筹资的新的创造性方式。应该强调指出，大会最近批准了日本政府在《发展纲领》范围内提出的提案，即把联合国改革节省下来的资金用于发展，秘书长已把这一主张列入他的改革建议之中。

78. 外债问题是同筹集发展资金密切联系在一起的。虽然有迹象表明发展中国家与出口有关的债务情况普遍有所改善，它们中许多国家，特别是低收入国家和最不发达国家情况仍很危急。在这方面我们看到，世界银行和国际货币基金组织提出的负债沉重穷国债务倡议未能满足人们的期望，也无把握是否能得到完全实施的足够资金。

79. 圭亚那符合倡议中规定的条件，因此它满怀兴趣地等待很快结束与之有关的谈判。它也欢迎联合王国政府在英联邦财政会议上提出的所谓“毛里求斯任务”，并赞扬最近几年，采取的有关债务的建设性方法。圭亚那坚持认为，大会和经济及社会理事会在监测倡议的反应方面发挥重要作用，并应同布雷顿森林机构协商，在必要时提出使倡议更为完善的建议。例如，它们应特别注意倡议在减轻各国贫穷方面的反应。

80. 总之，发展中国家需要注入大量外来资金，但也需要在国际金融与货币问题的会议上有发言权和正义。

81. Fattah 先生（埃及）请求秘书处解释拖延分发与委员会正在审议的项目有关的文件的原因。大会每年通过一份决议指出文件应在每届会议举行前六周用正式语文分发。这种拖延引起了对委员会工作效率的担心，因为代表无法准备他们的发言。发言人特别询问，大会两年前就要求的有关全球资金一体化的报告（A/52/406）为什么在当天才分发，他并对其他报告的情况感到兴趣。必须采取措施以免将来再提出这个问题。

82. Kinneburgh 先生（经济和社会事务部）接受有关文件拖延的批评，

他保证秘书处已作了一切努力来便利各委员会的工作。关于全球资金一体化的项目，虽然两年前就要求提出报告，但它需要最及时地补充，应包括非常复杂的数据，因此必须修改多份文件。

83. 至于项目内容，已进行了极富于建设性的意见交换。在这方面已出现了非常迅速的变化。仅仅几年前，要在委员会里讨论私人资金流向发展中国家的规模还是一件不可想象的事。私人金融市场很快作出反应，现在正在分析在发展中国家的前景。尽管已指出许多国家受到这些市场的忽视，但很可能只须对政策稍加修改，金融市场就会转向直到现在为止还未被考虑进去的一些国家。

84. 应该指出，这些国家的经济相对虚弱，因此只要注入相对少的资金就能取得很大效果。

85. 人们对新出现的市场的不稳定性和脆弱性感到担心。这是一个尚无解决办法的实际问题。它带来的许多方面问题需要进行细致分析。资金流量的不稳定性在于发展中国家基础设施和机构不足。大家都承认官方发展援助在建立这些国家的基础设施和机构中所发挥的重要作用。虽然大家都认识到这个问题，但看来还没有就解决它的方式取得一致看法。

86. 至于债务问题，已出现了一些变化，但遗憾的是许多事情继续没有变化。受影响最严重的是低收入国家，因此它们也最无力面对这个问题。最近十年已为真正和持续解决负债沉重国家的债务问题作出了巨大努力。发言人没有就减免负债沉重穷国债务倡议的技术细节进行分析，只是指出私人信贷市场应考虑到使该倡议成为持久和可持续的，以便使最不发达国家能够像别的国家那样吸引私人资本。

87. 至于联合国同布雷顿森林机构之间的合作，秘书处希望通报，在开发计划署署长领导下对这种合作进行的联合审查已经完成，并将向经济及

社会理事会 1998 年夏季的会议提交报告。至于预定举行的经济及社会理事会与金融机构的会议，正在研究其后勤方面（时机、内容等），一旦达成协议就将向理事会报告。

88. Fattah 先生（埃及）认为秘书处对文件拖延印发问题作的解释缺乏说服力。发言人从文件中找不到最新的信息，因为只有在 A/52/406 号文件的导言中才提到 1997 年 9 月以及东南亚的金融动荡，而在文件正文中却未提到任何这些动荡情况。另一方面，“增编”的出版制度可以把任何最新的信息列进文件中去。今后必须遵守规定的期限。

89. Hapsoro 先生（印度尼西亚）同意埃及代表的意见，因为文件的拖延限制了进行实质性讨论的机会。另一方面，他请求秘书处答复印度尼西亚代表团发言中有关正在审议的项目提出的问题。

90. Ojimba 先生（尼日利亚）支持有关文件延误提出的意见，并表示他希望给发言以 5 到 10 分钟的时间并实行印度尼西亚代表团建议的程序。发言人希望知道秘书处在《日刊》上公布有关未出版的文件版本的信息的动机，并指出如果不能及时拿到文件，委员会就无法进行工作。

91. Kinneburgh 先生（经济和社会事务部）注意到了埃及代表团提出的有关文件的问题，并表示，鉴于必须遵守有关提交文件的新准则，秘书处几次碰到这样的难题，即为了扩充文件而省掉了某些分析。因此，Kinneburgh 先生承认在 A/52/406 号文件中完全忽略提及东南亚的危机一事也许不是一个恰当的决定。

92. 在回答印度尼西亚代表团对负债沉重穷国债务倡议中有关技术问题的担心时，发言人表示，在他看来，委员会可能会收到世界银行和国际货币基金组织代表更合适的答复。不过，在关于实施倡议的合格性标准、期限及其他技术方面，发言人说，这是个比较新的事物，因此，世界银行、国际

货币基金组织及债权国应继续完善这些方面，以保证考虑到债务总额。这比预想的要复杂得多。发言人认为自己并非说明技术问题的最合格人选，而且也不能代表世界银行与国际基金组织发言。不过他仍指出，在一个相当短的期间，业已修改了合格性标准以便把例如财政限制考虑在内，而这是最初并未包括进去的。另一方面，对跟踪记录规定了一定的灵活性，因为这不是一成不变而是随每种情况有所不同。Kinneburgh 先生宣称他未参加同世界银行和国际货币基金组织的会谈，但他了解实施倡议带来的技术问题。此外，应坚持把资金问题考虑在内。最后，发言人强调委员会应向一个更合格的人士进行咨询。

93. Kelly 女士（委员会秘书）对由于文件延误而使代表团感到失望表示理解，并在答复尼日利亚代表团时说，把未出版的文件版本的信息刊登在《日刊》上是由于这一事实，即既然已知道提交文件将延误，这就将推迟在审议该项目前 4 到 6 周用所有语文分发该文件，因此先发表未经出版的文本。Kelly 女士强调这个措施是应代表团自己的请求采取的，这些代表团想对文件的内容有一个初步了解。

94. A'ala 先生（阿拉伯叙利亚共和国）同意埃及代表的意见，在听了 Kelly 女士的说明后，承认秘书处发表未出版的文本的良好意图，他强调应遵守规定必须在辩论前 6 周提供六种正式语文的文件的准则。发言人对开始审议当天才提供经济及社会理事会报告表示不满。

95. Amaziane 先生（摩洛哥）说文件拖延问题由来已久。发言人回忆起在联合国开发计划署行政理事会就会议服务问题进行的辩论中，曾作过解释说，在涉及翻译问题，有一个需要遵守的非正式的优先次序名单。发言人说他个人认为，第二委员会文件一再延迟反映了联合国对它的重视程度。

96. 主席就组织问题发表了一项声明。

下午 5 时 40 分散会。