



## 大会

Distr.: General  
9 March 1998  
Chinese  
Original: English

## 第五十二届会议

## 议程项目 114

## 审查联合国行政和财政业务效率

## 各国政府和其他实体免费提供的人员

## 秘书长的报告

1. 这份报告是按照大会 1997 年 9 月 15 日第 51/243 号决议提出的。大会该项决议请秘书长就各国政府和其他实体免费提供的人员报告实施方法和所需的行政支助费用。

2. 以前关于各国政府和其他实体免费提供的人员的报告(A/51/688 和 Corr.1 及 Add.1 至 3)已详细解释了接受自愿捐助包括免费提供人员方面的法律根据和实施行政支助费用现行费率是 13%所使用的方法。

3. 各国政府和其他实体免费提供的人员的服务都作为自愿捐助看待,接受与否取决于《财务条例》条例 7.2 的规定:

“秘书长可以接受现金或非现金的自愿捐助,但捐助的目的必须与本组织的政策、宗旨和工作符合,而接受此种捐助如直接或间接增加本组织财政上的负担时,必须证得主管当局的同意。”

4. 较早的报告已指出,接受自愿捐助几乎总会使本组织因附带费用而承担额外的财务负担。就免费提供的人员来说,这些附带费用包括秘书和行政支助、设备、用品、办公室空间、水电、通讯、医疗服务、参加语文和培训方案等等费用。以前的报告已指出,维持和平行动部的这些费用约占免费提供的人员的费用 18%。

5. 因此,必须向捐助者收取行政支助费用,以免增加本组织的额外财务负担。如果不这样收费,免费提供的人员的支助费用便必须由摊派预算承担。

6. 行政和预算问题咨询委员会的报告(A/51/813)认为,必须按全额计算拟订预算,其间应充分说明员额编制的需要,不论如何筹措费用,并且使用第二类免费提供的人员偏离了正常人事惯例和这种惯例的内在保障,因此,应该只能是例外的和临时性的。

7. 大会通过了第 51/243 号决议,界定了秘书长可以接受免费提供的人员的情况:

(a) 又决定秘书长只可在下列情况下接受第二类免费提供的人员:

(b) 预算核准后,在具体有限期间内,为秘书长鉴定的非常专业性的职能,提供联合国所不具备专门知识;

本组织如有新的和(或)扩大的任务,在大会就执行这些任务所需资源数额作出决定之前,提供临时性紧急协助;

按照同一决议,秘书长必须按全额计算拟订所有的预算,说明全部员额编制需要。

8. 这种预算可以按照第 51/243 号决议的条件,列入数量有限的可能需要免费提供的具备非常专业性的专门知识的职能的人员员额。在这些情况下,可以接受免费提供的人员安置于已核可经费的职位。这样,他们就不再被视为员额编制的补充而是其中的一部分。因此,就不会出现向派遣这种人员的政府收取支助费用的问题。

9. 至于本组织如有新的和(或)扩大的任务,需要接受免费提供的人员,以在大会就执行这些任务所需资源数额作出决定之前,提供临时的紧急协助,则预期,如有这种情况出现,需要这种人员的时间便会十分短暂,并且需要执行的工作也是大会即将核可的员额的工作。在这种严格限定的情况下,收取支助费用看来就不适当的了。

---