

联合国

大 会



第五十二届会议  
正式记录

第二委员会

第12次会议

1997年10月20日

星期一上午10时举行

纽约

---

第 12 次会议简要记录

主席: 德罗哈期先生 (委内瑞  
拉)

目录

议程项目 99: 发展方面的业务活动

- (a) 联合国系统发展方面的业务活动
- (b) 发展中国家间经济和技术合作

---

本记录可以更正,请更正在一份印发的记录上,由代表团成员一人署名,在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长(联合国广场2号 DC2-750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

97-82137 (c)

Distr. GENERAL  
A/C.2/52/SR.12  
7 November 1997  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

上午 10 时 15 分宣布开会

议 程 项 目 99: 发 展 方 面 的 业 务 活 动 (A/52/39, A/52/112,A/52/114-E/1997/46,A/52/115-E/1997/47,A/52/318,A/52/447-S/1997/775,A/52/636-E/1996/104,A/51/655-E/1996/105)

(a) 联合国系统发展方面的业务活 ( A/52/114 , A/52/115 , A/52/431 , A/52/413 , A/52/457)

(b) 发展中国家间经济和技术合作(A/52/400,A/52/402,A/52/413)

1. Haemmerli 先生(经济和社会事务部发展业务活动股股长)介绍了秘书长应经济及社会理事会的要求提出的关于业务活动筹资方式的报告(A/52/431)。该报告补充了以前依照大会第 48/162 号决议提交的有关该主题的各项报告。如报告中所指出,探索新筹资方式的范围相对而言受到限制。在审查备选办法的过程中,一些国家表示愿意保持现有的筹资方式,但是秘书长认为,会员国应当考虑设立一个新的核心资源系统,包括分多年提供的自愿捐款和通过谈判商定的认捐。

2. 大会第 50/227 号决议澄清了各基金和方案的理事机构在筹资领域的作用。这些理事机构制订了筹资指标,报告附件中的表格显示,捐款水平远远低于这些指标的要求。此外,非核心资源所占比例继续增加,现已构成业务活动资金的最大部分。

3. 因此,对新筹资方式问题的审议是在核心资源持续减少的情况下进行的。为了实现可预测和有保障捐款的目标,必须采取额外步骤。此外,非核心和补充资源所占比例的增长又增加了一个不稳定因素,因为少数捐助者的捐款占资源的 90% 以上。因此,为了形成一种扩大捐款基础的更有效果的筹资方式,委员会不妨审查一些国家似乎越来越喜欢非核心资源的原因。在这方面应回顾指出,大会第五十三届会

议将进行业务活动三年期政策审查,无疑会审议资源和筹资问题。

4. Sakbani 先生(联合国贸易和发展会议(贸发会议))介绍了秘书长关于南南合作问题的报告(A/52/402)。他说,在过去三年中,各级和各领域的南南合作有了积极的发展。全球化时代也是各区域、分区域和区域间集团增加合作的时代。该报告试图回答区域主义和全球化这两者之间的兼容问题,并得出初步结论,即区域合作努力只要是开放的并具有灵活性,实际上有助于全球化和自由化。

5. 关于部门合作,所出现的情景既令人鼓舞也令人失望。在经历了 1980 年代中期的停滞时期之后,1990 年至 1995 年期间发展中国家的出口迅速扩大,发展中国家之间贸易的增长速度是世界贸易增长速度的两倍。贸易和投资合作在亚洲区域最为成功,在拉丁美洲,结构和政策改革扭转了该区域的经济情况,这些政策看起来也推动了该区域的合作。但是,在非洲和中东,合作努力不是很多,也遇到许多困难,必须采取具体的政策克服这些困难。

6. 从该报告中可以得出若干结论。第一,在越来越多地参与全球经济的区域,发展中国家间的经济合作朝气蓬勃。作为全球化基点的自由化进程也为南南合作注入了生命力。此外,可以得出结论,在发展中国家有一些自主增长中心,这些中心正在对全球经济的健康和活力作出与日俱增的贡献。因此南南合作正在成为国际社会全体成员关注的国际共同领域。

7. 最后他提议,委员会不妨考虑在一些具体部门领域采取后续行动,根据报告中提供的资料制订行动提案和政策建议。

8. Othman 先生(联合检查组(联检组))介绍了联合检查组关于审查联合国系统为非政府组织活动调拨的资金、协调政策和方案编制框架以促进更有效的发展合作、及加强联合国系统的外地代表机构的三份报告。

9. 第一份报告(A/52/114)是根据行政协调委员会(行政协调会)的一项建议拟定的,行政协调委员会认为,非政府组织和联合国系统之间的关系的财政方面值得探索。该报告表达了一项普遍共识,即需要有更好的会计和报告程序,以便以最佳方

式使用日益减少的资源,该报告提出了关于使用分配给这些程序的资金的建议。另外还建议设立透明的财务管理程序和关于非政府组织活动情况的数据基。目前并没有关于这些活动的单独的预算细目,各组织应当考虑这样做的优点和缺点。考虑到能力建设的重要性,应当向非政府组织提供管理方面的财务支助和培训。

10. 关于政策协调的报告(A/52/115)提出的根本问题是如何使捐助机构在各受援助国家的发展合作战略和手段合理化,以便产生更多的发展成果,便利东道国政府的援助协调和管理工作。该报告发现,由于捐助机构的所有政策和方案拟定构架都集中在国家一级,它们为受援国有限的技术能力带来极大的压力。因此迫切需要一个广大援助机构都采用的单一方案拟定机制。不过应当根据秘书长的改革提案理解该文件中所载的行政协调会的评论。

11. 在关于加强外地代表机构的报告(A/52/457)中,检查专员建议联合国系统应当为实现这样一个目标而努力,即应当指定一位联合国官员,驻地协调员,在国家一级代表联合国系统。另外还应加强为建立和强化共同房地和共同服务而做出的努力。联检组建议在外地由一位联合国官员作为代表,这并不是要求各组织放弃自己独特的作用、活动和宣传工作。然而,首次提出这项建议是大会 1977 年通过的第 32/197 号决议,20 年之后,人们仍然要求进行更好的协调和统一,合并这个目标看起来同以往一样遥不可及。

12. 检查专员还建议,秘书长应在同行政协调会协商之后,在秘书处内指定一名高级官员,最好在常务副秘书长一级,负责驻地协调员制度。该官员应当得到由目前负责业务活动的工作人员组成的一个单位的支持。此外,为了确保所有权和协同工作,驻地协调员的经费最终可由所有组织共同承担。

13. 委员会应当铭记,检查专员可以提出建议,但是只有会员国才能就如此重要的问题作出决定。

14. Kamando 先生(坦桑尼亚联合共和国)代表 77 国集团和中国发言。他说,77 国集团坚信,如果有充分、可预见和定期提供的资金,联合国各基金和方案可以在帮

助发展中国家管理自己的发展进程方面发挥独特的关键作用。但是,目前核心资源的筹资方式不能产生实现所定指标所需的充分的资源。人们还注意到非核心资源在增长这一矛盾现象。

15. 他强调指出,必须在可预见、持续和有保障的基础上较大幅度地增加用于联合国发展方面业务活动的资源。这些活动的根本特点是其普遍性和自愿性以及中立性、多边方式和针对发展中国家的需要作出灵活反应的能力,在形成新的筹资方式的过程中,应当保持这些基本特点。必须应发展中国家的请求,并根据其政策和发展的优先事项,进行业务活动。

16. 受援国政府担负着协调各类外援的首要责任。77国集团和中国欢迎秘书长的改革提案(A/51/950),特别是重新审查发展方面的业务活动的筹资方式。它们谨慎地看待关于分担负担安排的提案,至于设立一个包含分多年提供的自愿捐款和通过谈判协商的认捐的新的核心资源系统的提案和建议,它们正在等待更多的详细资料。对他所代表发言的多数国家而言,这些建议将涉及不可预见的财政问题,因为这些国家在向它们参加的国际组织的预算交纳分摊会费时,经常面临困难。

17. 77国集团和中国支持关于设立联合国发展集团的提案;但是关于该集团执行委员会应当在国家一级发展对应安排的提案内容并不明确。这种安排可能涉及干预会员国内政,因为会员国对指定国家一级对应机构负完全的责任。关于设立一个具有共同目标和时限的单一的联合国发展援助构架的提案有其优点。但是,这项革新做法应当经过试验,以检测其效率。各基金和方案管理的方案资金必须保持其独立性,在根据新的体制措施规划和拟定国别方案时必须同发展中国家政府密切协商。

18. 77国集团和中国感到惊讶的是,秘书长的报告没有提到发展方面的业务活动的认捐会议问题。在作出取消认捐会议的任何决定之前,必须建立资源调动的替代机制。大会本届会议应当就该问题采取适当措施。

19. 最后他强调指出推迟分发文件给各国代表团带来的困难,希望秘书处加

快分发文件。

20. Hall 女士(美利坚合众国)说,联合国各基金和方案在促进世界各地的可持续发展方面发挥着关键作用。美国政府是世界上官方发展援助的主要提供国之一,美国也对各基金和方案的核心捐款数额减少表示关注,美国认为,各机构应探索新的途径为其核心资源吸引自愿捐款,包括从非政府组织、公司和个人这些新来源吸引捐款。为了尽量扩大用于发展方面业务活动的资源的影响,发展中国家必须确保为这种活动提供支持性的国内政策环境。美国代表团支持联合国努力帮助发展中国家促进善政,包括实行自由选举、宏观经济稳定和媒介独立,以此作为可持续发展活动的基石。这种活动运用有限的资源发挥杠杆作用,有成效地利用了联合国的相对优势。

21. 发展中国家间技术合作方案提供了一个宝贵的机会,使发展中国家能够了解国际社会广泛的经验并选择最适合自己的目标和需要的发展模式。寻找合适的伙伴,确定合作方式,及制订可以实现的相关目标,这些工作的责任必须由发展中国家承担。联合国各基金和方案应当在促进发展中国家间技术合作方面继续发挥中心作用。

22. 美国政府坚决支持大会关于改革业务活动的第 50/120 中和第 50/227 号决议的各项规定。各业务机构必须以有效力和有效果的方式向需要资源者提供资源。她欢迎各发展机构在统一预算编制格式、方案拟定和确定优先事项方面取得的相当大的进展,以及逐步将责任从总部下放到外地。美国代表团还欢迎联合国资本发展基金为改进向最没有办法获得主流贷款者提供小额贷款而作出的努力。最后,她重申美国政府对联合国在促进可持续发展方面的作用的一贯支持。

23. Tchoulkov 先生(俄罗斯联邦)说,俄罗斯联邦代表团欢迎各基金和方案在国家能力建设方面所取得的进展。能力建设是受援国经济和社会发展的一个关键条件,是业务活动得以持续的前提。国家和地方一级的善政以及民间社会积极参与发展进程是国家能力建设的主要内容。他满意地注意到,虽然各基金和方案继续注

意最贫困国家的需要,但是它们也考虑到其他国家集团的利益,包括经济转型国家的利益。

24. 对各基金和方案核心资源的捐款陷入停滞状态,并在某些情况下反而减少,这是一个值得严肃关注的问题,俄罗斯联邦代表团支持经济及社会理事会第 1997/59 号决议的结论,即官方来源的自愿捐款仍然应当是业务活动的主要资金来源。应当维持并在可能时增加这些捐款的水平。俄罗斯联邦代表团欢迎联合国各基金和方案为确保其活动的效率和质量、增加捐助国的信任而作出的努力,以及它们为调集额外资源,包括通过分摊费用安排以及从非政府组织和私人部门来源调集资源而作出的努力。优良管理改革的实施为提高业务活动的效率提供了重大潜力。

25. 俄罗斯联邦代表团总体上欢迎秘书长的提案:设立联合国发展集团并将各基金和方案的国别方案合并为一个单一的联合国发展援助框架,设立单一的国别办事处和加强驻地协调员制度。各基金和方案在协调国家一级活动时,应保持其单独的身份。

26. 俄罗斯联邦代表团支持为在更大范围内适用旨在加强发展中国家间经济和技术合作的机制而作出的努力。审查发展中国家间技术合作高级别委员会第十届会议通过的各项决定,使人们较易于根据《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》中的原则最大限度地发挥此种合作的潜力,在新的领域,包括宏观经济政策、贸易、投资、债务管理、改善就业机会、消除贫困和环境保护这些方面,实施合作战略。

27. Wilmot 先生(加纳)表示关注的是,联合国各基金和方案的核心资源不断减少,资源不足将迫使发展机构将原先计划的三年方案的时限拖长,从而可能影响有效实施消除贫困方案和其他重要方案。目前的估计显示,开发计划署 1997-1999 年的核心资源可能不到为确保有效实施项目所需水平的 70%。

28. 加纳代表团赞成秘书长提出的关于设立一个新的核心资源系统的建议,该核心资源系统包含分多年提供的自愿捐款和通过谈判商定的认捐。虽然加纳代

代表团承认非核心资源,包括分担费用和非传统资金来源的重要性,但是加纳代表团认为,核心资源仍然应当是发展方面的业务活动的主要资金来源。

29. 发展中国家间经济和技术合作是优化发展中国家经济和技术能力以及集体自力更生的宝贵机制。1997年1月在哥斯达黎加圣约瑟举行的关于贸易、金融和投资的南南会议通过的《行动计划》承认,必须特别注意非洲、小岛屿发展中国家和最不发达国家的危急形势。他对此表示欢迎。

30. 加纳代表团欢迎审查发展中国家间技术合作高级别委员会通过的新方向战略,并高兴地注意到,在实施该战略方面,发展中国家间技术合作活动特别除其他外还支持小岛屿发展中国家技术援助方案、就联合国人类住区会议(生境二)采取后续行动并推广消除贫困的成功经验。他说,加纳代表团赞赏联合国各机构和为加强发展中国家间技术合作工作而提供财务支持的发达国家所作的宝贵贡献,并敦促更多的捐助者,例如区域和国际金融机构支持为此目的作出的三边合作安排。加纳代表团敦促发展中国家继续致力于普遍的南南合作,以便加强国家、区域和区域间机构在促进发展中国家间经济和技术合作方面的能力。

31. 最后他说,加纳代表团对 A/52/502 号文件分发迟缓感到遗憾,并敦促秘书处确保及时分发文件。

32. Saguier Caballero 先生(巴拉圭)代表里约集团成员国发言。他表示关注的是,人们认为拉丁美洲是一个相对发达的区域,这一点被用来作为减少联合国开发计划署(开发计划署)分配给该区域的资源的理由。里约集团支持开发计划署署长所提议的改革,并感兴趣地欢迎秘书长关于确保改进发展方面的业务活动的协调和增加决策分权的提案。需要有同发展中国家的需要相称的更多的资源,并在可预测、持续不断和有保证的基础上提供这些资源。并且需要有新的南南合作资金来源和三边安排。分担费用是拉丁美洲的发展筹资的有用手段。联合国系统和布雷顿森林机构之间的对话应当加强。

33. 各国政府在根据本国的轻重缓急协调和调整合作方面必须始终发挥中心



作用。应当灵活实施国家执行方式。

34. 虽然加强联合国活动的主题重点将为国际合作提供尽可能多的资源,但是不应以此为借口限制向某些领域或国家提供财政援助。国家能力建设方案应当优先。

35. 他强调了发展中国家间技术和经济合作的重要性,他说联合国系统、国际金融机构及其他公有私有来源必须提供更多的资源支持此种合作。南南合作可以补充但不能代替南北合作。

36. 里约集团支持关于金融、贸易和投资的南南会议所取得的成果以及为执行《关于发展中国家间经济合作的加拉加斯行动纲领》而作出的努力。里约集团还欢迎发展中国家间经济和技术合作佩雷斯·格雷罗信托基金所取得的成果和在不久的将来举行南南首脑会议。

37. 最后,他对秘书处未能及时提交若干重要文件感到不满意,这种情况限制了各国代表团有意义地参加委员会的讨论的能力。

38. Chandavarkar 先生(联合国开发计划署(开发计划署))说,开发计划署和各国代表团一样对核心资源减少感到忧虑,因为核心资源是开发计划署筹资结构的基石。虽然开发计划署的非核心资源现在是核心资源的两倍,但是开发计划署一直在发展一项长期战略,以便在三个支柱的基础上增加核心资源:第一,这一点怎样强调也不过分,必须提高业务活动的效率和透明度,以便吸引现有的主要捐助者提供更多的捐款;第二,鼓励成功的发展中国家通过南南合作增加捐款并增加核心资源的捐款;第三,要求方案受惠国家在情况许可时提供更多捐款。开发计划署还寻求同私营部门和民间社会结成更紧密的财务伙伴关系。

39. 为提高业务活动的效率和效益而作出的努力将继续以大会第 50/120 号决议及以前各项决议为指导。秘书长提交的改革方案(A/51/950)为确保在实施这些决议方面取得进展提出了果敢的新步骤。有一项提案要求设立联合国发展援助框架,该提案是联合国对拟订了国别战略说明的政府所查明的需要的回应,以便确保联合

国的回应相互协调、彼此加强并卓有成效。国家合作框架将确保国别战略说明和联合国发展援助框架的衔接性质反映在具体的方案和项目之中。在发展援助框架内,其他基金和方案将以自己的具体任务为重点,而国家合作框架将根据自己比较广泛的任务发挥凝聚力。开发计划署通过其管理和能力建设活动,将协助加强国家管理协调能力,帮助各国设计有利的政策环境,确保所出现的发展正是它们所希望的发展。

40. 秘书长还提议,国家一级的联合国共同房地应当集中在一个“联合国屋”,获得国别办事处网络的支持,并以为联合国全系统的需要服务的总部所提供的中心服务为后盾。

41. 虽然私营商业部门和非营利民间社会进行了大量的投资和发展活动,使通过联合国渠道提供的资金相形见绌,但是大会全体会议和第二委员会的大多数发言者再次强调联合国在发展合作方面的中心作用。开发计划署将同联合国其他实体合作,继续将其核心资源用于最贫困国家和人口的最贫困阶层,以便使他们最终能够分享全球化和私人投资的成果,而目前在全球化和私人投资方面他们处于边缘地位。

42. Azaiez 先生(突尼斯)说,该议程项目下的文件在最后一分钟才分发是一件令人遗憾的事。突尼斯代表团支持坦桑尼亚联合共和国代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言。发展方面的业务活动的改革应当有助于提高联合国活动的连贯性并针对受惠国的国家优先次序作出反应。在这方面,大会第 50/120 号决议和 E/1997/65 号文件都强调了能力建设对实现可持续发展的关键作用。对于联合国各次会议的后续活动,特别是联合国环境与发展会议、社会发展问题世界首脑会议和联合国人类住区会议(生境二)的后续活动而言,能力建设也处于中心地位。

43. 大会第 50/120 号和第 50/227 号决议强调指出,作为联合国发展活动总体改革的一部分,增加发展方面业务活动的资源意义重大。然而,大会为寻求增加核心资源的途径和方法而作出的努力并没有取得成果。根据秘书长关于业务活动筹资

方式的报告(A/52/431),目前的核心资源筹资方式无法产生所需的捐助以满足既定的方案目标和最近联合国一系列会议所提出的新要求(A/52/431,第 16 段)。正如该报告所指出,政治意愿是作出捐助决定的主要因素。突尼斯代表团希望,到 1998 年三年期政策审查的时候,将在当前改革努力的范畴内找到解决办法。各基金和方案必须根据大会有关决议,本着中立精神,在可以预测和有保障的基础上展开工作。

44. 袁艸夫先生(中国)说,中国代表团支持坦桑尼亚联合共和国以 77 国集团和中国的名义所作的综合发言。和平与发展是当今世界的两大主题,也是联合国所面临的两大主要任务。中国代表团十分重视多年来联合国为加速发展中国家的的发展并提高其自力更生能力而向发展中国家提供的技术援助。他强调发展方面的业务活动继续具有重要意义。

45. 联合国发展系统面临的一个重大问题是用于发展的财政资源减少并缺乏可预见性。然而稳定和可以预测的发展资源是发展活动成功改革的一个先决条件。传统的捐助者应当显示出政治意愿,支持秘书长的改革提案。根据大会第 48/162 号、第 50/120 号和第 50/227 号决议进行的关于发展活动筹资问题的非正式磋商缺乏实质性的进展,中国代表团对此表示担忧。

46. 中国代表团赞同对现行的筹资方式进行改革。对于秘书长所提的建议,他说,核心资源是业务活动的基础资源,应该从根本上有所保证。今后所需的核心资源应该继续和主要地来自于发达国家的自愿捐款。协商捐款应旨在解决和平衡那些有能力但却没有承担应尽义务的发达国家和近年来捐款有所增长的发达国家之间的矛盾,以此来实现发达国家之间责任分担的目标。发展中国家在分摊捐款总金额中承担的份额应控制在 5% 以内。受援国为联合国各基金和方案驻地办事处所承担的当地费用应计算为分摊捐款。中国代表团希望大会本届会议将就新的筹资方式问题达成协商一致意见。

47. 在经济全球化和自由化日益增长的世界里,发展中国家间技术合作和发展中国家间经济合作必须包括经济生活的所有领域,并且必须同发展中国家的国家

发展战略一致。称之为发展中国家间技术合作新方向的倡议准确地反映了发展中国家在新时代的愿望和需要。中国代表团希望它提出的建议将得到实施。中国代表团还希望看到在政治上进一步推动南南合作的 1997 年《圣约瑟宣言和行动计划》产生具体的后续行动。联合国发展系统在南南合作方面应当发挥更显著的作用,其途径是加强同贸发会议和各区域经济委员会的协调,以促进发展中国家间技术合作。必须保持开发计划署的发展中国家间技术合作活动特别工作股的独立地位。发达国家除其他外应通过三边合作增加对发展中国家间技术合作和发展中国家间经济合作的支持。

48. Jayanama 先生(泰国)代表东南亚国家联盟(东盟)成员——文莱达鲁萨兰国、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国和越南——发言。他对联合国各基金和方案的核心资源和非核心资源最近的趋势表示关注。核心资源的大幅度减少和对非核心资源依赖程度的增加将危及发展资源的多边、中立和普遍性质。在这方面,泰国代表团支持秘书长关于设立一个发展筹资处的提议,为发展活动调集新的和更多的资源。泰国代表团还欢迎关于建立一种其备选方式包括通过谈判商定的多年自愿认捐的新制度的建议。但是泰国代表团认为,筹资方式应当以核心资源为重点,分担负担的概念应当适用于传统的捐助者。

49. 在谈到私营部门捐款的重要性时,他表示支持各基金和方案,特别是开发计划署、联合国儿童基金会(儿童基金会)和联合国人口基金(人口基金)为按照大会第 50/227 号决议制定一项旨在改善核心资源状况的综合性战略而作出的努力。为了执行这项战略,国际社会必须表现出政治意愿并作出坚定的承诺。

50. 泰国代表团欢迎联检组关于协调政策和方案编制框架以促进更有效的发展合作的报告(A/52/115)。泰国代表团尤其欢迎联检组的建议 5,关于加强国家一级的协调委员会、部门小组委员会和专题工作组和工作队的作用,和建议 6,关于区域和分区域协调,它将加强各区域委员会的作用,使各区域委员会能够发挥领队作用

并负责区域一级的协调。泰国代表团认为,各区域委员会应当是审查不同部门和跨部门区域方案之间的联系并建立此种联系的主要发展论坛。在这方面,泰国代表团欢迎秘书长关于建立联合国发展集团的提议,以便在总部一级加强政策协调并提高外地业务活动的效率。但是该提议的某些方面,例如新的驻地协调员制度和联合国发展援助框架,应当在三年政策审查期间作更仔细的审议。

51. 泰国代表团注意到贸发会议第九届会议的报告。必须更充分地执行南南合作的业务方面。这需要各国政府、多边组织和非政府组织的承诺和积极参与。泰国代表团敦促有关各方执行第十届审查发展中国家间技术合作高级别委员会第十次会议通过的各项决定,包括关于必须在发展中国家间技术合作和发展中国家间经济合作之间建立更紧密的联系和关于同发达国家达成三边安排的决定。他称赞日本和大韩民国为南南合作信托基金提供财政支持。

52. 东盟国家执行发展中国家间技术合作和发展中国家间经济合作,在人力资源、公共健康、教育、农业和人口方面推动区域发展。东盟赞助一些双边和第三方方案,向比较不发达的东盟成员提供培训、技术援助和经济援助。本着南南合作以及最近举行的关于贸易、金融和投资的南南会议的精神,东盟积极寻求同其他区域集团,例如里约集团、南锥体共同市场(南方市场)、海湾合作委员会和经济合作组织进行合作。1997年6月,泰国、日本和开发计划署在曼谷共同主持的第二届亚非论坛也加强了区域合作。

53. Birouk 先生(阿尔及利亚)说,官方发展援助的减少反映缺乏政治意愿。正如在日内瓦举行的最近一届经济及社会理事会实质性会议所着重指出,业务活动的作用是让南方国家能够承担本国的发展责任。各基金和方案是为此目的加强国际合作的一项重要手段。找不到解决筹资问题的办法,最终可能会危及联合国发展活动的多边和普遍性。在关于新筹资方式的磋商方面缺乏进展确实令人忧虑。

54. 缺少关于经济及社会理事会最近一届实质性会议的报告影响许多代表团的工作,非常令人遗憾。

55. 秘书长关于筹资方式的报告(A/52/431)突出表明了各基金和方案(人口基金除外)核心资源减少的政治性质。这一趋势不符合大会和经济及社会理事会的有关决议。这种情况使人们对发展方面的业务活动的基本供资原则,即稳定、可预见性和中立提出疑问。

56. “协调”关于分配核心资源和其他资源的政策回避了政府官方发展援助下降这一真实的问题。恢复就发展方面的业务活动筹资新战略进行的辩论只是证实该问题的政治性质。但是不应当以辩论为借口不遵守大会有关决议,特别是第 50/120 号和第 50/227 号决议。重要的是必须建立机制,在以前协商的基础上调集资源。然而,依赖分摊会费将会加重发展中国家的财政负担,同时不一定能够产生持久、稳定和有保障的资源流动。因此,必须继续主要从自愿认捐中为业务活动提供经费。

57. 各基金和方案必须审查自己的筹资政策,以便在更大程度上响应受惠国家的优先次序,并确保它们的决定符合大会和经济及社会理事会的有关决议。根据分担负担安排,阿尔及利亚将为执行本国从中受惠的方案和项目提供所需资源的 50%。在这方面他指出,联合国在阿尔及利亚的各基金和方案设在政府免费为联合国提供的一座建筑物内。

58. Trone 女士(联合国人口基金(人口基金))说,人口基金在国家一级方案执行方面取得了相当大的进展。作为国际人口与发展会议《开罗行动纲领》的后续行动,人口基金进一步以建设国家能力为重点。人口基金同国家对应机构合作,努力查明有助于加强方案执行的技术、管理和行政方面的方案内容。这项工作得到广泛的主动行动的支持,包括利用技术支助系统;发展同非政府组织和其他机构的新的伙伴关系;使适当的国家和国际执行机构同方案组成部分配合;通过南南合作机制转让知识和技能。

59. 人口基金正在根据 1990 年代举行的各次全球会议的结果修订自己的政策和指导方针,并正在精简程序。她希望,这些改动将改善人口基金总部和外地办事

处之间的信息流动;包括更多的方案活动;并改进其监测和监督职能。人口基金还在进行关于吸收能力的研究;其中有一项研究得到丹麦政府的慷慨支持。

60. 在筹备 1998 年三年期政策审查的执行和国家能力建设方面,人口基金一直积极参与方案和业务问题协商委员会(方案业务协商会)、联合国秘书处和其他机构所作出的机构间努力。基金的方案业务强调,为了使对各国提供的援助发挥最佳效果,协调工作意义重大。在这一方面,人口基金支持并参加各种国家协调机制以及机构间的主动行动。人口基金还对初期的机构间工作队和其他全系统倡议,包括政策问题联合协商组、联合国发展集团和行政协调委员会(行政协调会)作出贡献。人口基金还计划在 1999 年对审查和评估《开罗行动纲领》所取得的经验进行分析。

61. 人口基金完全支持秘书长的改革努力。在这方面,人口基金坚决支持驻地协调员制度并积极努力加强该制度,以便确保所有任务和问题、尤其是源自 1990 年代各次国际会议的任务和问题获得公正的处理和平等的代表性。绝大多数人口基金国别办事处已经同开发计划署和联合国系统其他组织使用共同的房地,并且常常合用共同的人事和财务服务。人口基金完全支持共同事务和房地的原则,并同联合国发展集团一起努力确保该概念得到认真实施。

62. 最后,人口基金对没有达到政府间商定的供资水平所产生的后果进行了分析,希望这项分析有助于捐助者更好地理解对资源的需要。人口基金还同其合作伙伴一起努力寻求如何以稳妥和可持续的方式为业务活动提供经费。归根结蒂,为发展活动提供资金取决于各国政府的政治意愿和承诺。

63. Munguambe 先生(莫桑比克)说,联合国同南部非洲发展共同体(南部非洲共同体)之间的合作具体说明可以进行哪些类型的活动来支持区域发展。在这方面,莫桑比克代表团支持坦桑尼亚联合共和国代表以 77 国集团和中国的名义所作的发言,以及南非代表关于联合国系统同南部非洲共同体合作的发言。秘书长关于联合国同南部非洲发展共同体之间的合作的报告(A/52/400)概述了根据大会第 50/118 号决议执行的许多活动。

64. 他说,莫桑比克代表团感谢在此框架内向南部非洲特别是向莫桑比克提供的支持。该区域各国因此能够执行区域经济一体化项目。但是这些国家仍面临许多问题,包括广泛存在的贫困,由于埃尔尼诺现象而再次出现干旱的威胁,以及存在着地雷。莫桑比克期待同联合国及其发展伙伴继续进行合作,以支持南部非洲共同体的《行动纲领》和《社区建设方案》,推动南部非洲成为一个可持续迅速增长的区域。

65. 联合国是促进发展活动,特别是在发展中国家促进此种活动的最具有普遍性和最有资格的组织。莫桑比克代表团承认私人资源流动的重要性,但是它认为官方发展援助在这一进程中继续发挥重要关键作用。它希望,采用所提议的核心资源新筹资制度将扭转秘书长报告中所叙述的情况,报告中提出的方案指标和新要求将得到实现。

66. Vaher 先生(联合国儿童基金会(儿童基金会))说,联合国的改革进程提供了前所未有的机会,将儿童福利放在联合国活动的首要位置。儿童基金会完全致力于将秘书长的远见转化为一项业务现实的任务。儿童基金会继续进行旨在确保考虑到儿童的特殊需要的各项活动,但是儿童基金会的国别方案将遵守联合国发展援助框架所提供的协作框架。实际上,儿童基金会主持了制定发展援助框架准则的工作组,并且自 1997 年 7 月以来,有 6 名儿童基金会工作人员被提名担任协调员职务。

67. 在儿童基金会工作人员和执行局的充分参与下,责任制以及总部同国别和区域办事处之间的全面关系得到澄清。精简了对方案的监督,通过采用管理工作队增加了有效的外地管理,新的方案和财务管理信息正在实施之中。

68. 能力建设和国家执行这两个领域需要给予越来越多的注意。虽然这些问题一直是通过政府和其他国家伙伴关系进行的儿童基金会合作方案的基石,但是仍有许多工作要做。随着儿童基金会继续将权限分散到国别办事处,儿童基金会将通过伙伴关系的实施将自己的方案进一步纳入国内体系。儿童基金会正在尽一切努力确保其服务和活动能够利用国家资源,长期持续下去,并致力于提高和加强国家



能力。

69. 在部门方案、拟定发展方案优先方式、特别是在非洲最不发达国家这方面,儿童基金会一直在同联合国伙伴以及布雷顿森林机构和双边捐助者密切协作。

70. 官方发展援助持续下降对全世界亿万儿童的未来具有灾难性的影响,在全世界儿童中有 6.5 亿儿童生活在贫困之中。发展方案的前途和改革措施的成功将要求联合国发展集团各实体获得更具有连续性、更有保障和更加可以预测的资金流动。此外还需要在更大程度上分担负担。在这个领域儿童基金会感到高兴的是,从私营部门筹措的资金占其收入的 30% 以上。

71. 在世界儿童问题首脑会议召开以来的七年中,在儿童福利方面取得的进展大于任何其他可比时期,但是每年仍然有 1200 万幼儿死于完全可以预防的原因。实际上绝大多数国家都不大可能实现首脑会议提出的到 2000 年将儿童死亡数减少三分之一的目标。

72. 促进儿童权利也获得越来越多的注意,需要为儿童提供特别保护的领域,例如对儿童的性剥削和地雷对年轻生命的摧残,正日益成为辩论和行动的主题。实际上在非常短的时间内人权已上升为世界议程上的首要问题。

73. Talbot 先生(圭亚那)说,发展中国家的需要增加了,但是资助发展的资源反而减少,尤其是在官方发展援助领域。最近流入的私人资源增加,但是这丝毫没有缓和官方发展援助的下降。1997 年圭亚那提供给发展方面业务活动的资金比 1996 年增加 10%,并打算在 1998 年保持目前的承诺水平。处于类似情况的许多发展中国家表现出对联合国各基金和方案所作工作的承诺。现在需要的是,拥有支持联合国的发展工作的手段的国家更具体地显示出自己的承诺。

74. 同官方发展援助这个关键问题有关的谈判近年来实际上已陷于僵局。但是圭亚那代表团仍然希望,只要具有适当的政治意愿,是可以取得一些进展的。为此,国际社会应当积极考虑关于在一个明确的时间框架内恢复联合国环境与发展会议召开之前普遍的官方援助水平的构想,作为履行国民生产总值 0.7% 的承诺的第一

步。

75. 联合国应当同捐助国政府及其援助机构以及主要新闻网络合作,发动宣传攻势,重新教育纳税人认识到发展的关键作用,并鼓励纳税人支持比较切合实际的援助水平。应当利用联合国各基金和方案同联合国新闻中心的伙伴关系推动这一目标。应当以更广泛的人口阶段为对象。在这方面,可以利用设在发达国家的联合国新闻中心,包括设在七国集团的五个新闻中心。在国家一级,必须给予驻地协调员更大的调集资源的灵活性,其中包括费用分担,以支持联合国资助的方案。圭亚那目前正在试验资源调集方式,以便在国家一级尽可能扩大项目的影响力。此外,必须更多地利用发展中国家间技术合作的方式支持合作,发挥这种方式的成本效益。

76. 圭亚那代表团希望,大会将能够扭转对联合国的发展活动所作承诺不断下降的情况,推动以切合实际和有节制的方式增加提供给业务活动的资金,以符合发展中国家日益增长的需要。

77. Beti 先生(瑞士观察员)说,联合国各主要基金和方案目前正面临两方面的挑战。它们不断地被要求履行新的任务,但是在过去数年中提供给它们的资金却没有增加,甚至反而减少。与此同时各基金之间的竞争加剧了,导致出现毫无意义的重复努力,对此国际社会确实无法负担。重要的是,在各基金捐助者之间,特别是在联合国系统内,必须进行更大程度的合作,以便取得最佳的发展成果。联合国业务活动的现状是可以纠正的,前提是必须采纳秘书长提出的发展领域的各项改革,并以必要的力度加以执行。

78. 在这方面,即将来临的发展业务活动三年期审查尤其具有重要意义。这次审查将总结过去三年取得的成就,对联合国系统的长处、弱点和相对优势进行比较分析。瑞士代表团期待对业务活动对受惠国的能力建设的影响进行评估,因为业务活动比以往任何时候更依赖国际社会广泛的坚定共识。

79. 目前的年度认捐制度的主要缺点之一是,这种认捐的自愿性质并不要求捐助者每年保持、甚至增加这种捐款。大多数自愿捐款来自少数几个国家这一事

实也构成另外一项重大缺点。因此,国际社会应当确保核心资源捐款的持续性和可预见性,并确保更好地分担财政负担。多边和双边捐款应当补充,但是不能取代各基金和方案的一般资源。瑞士将继续为各基金和方案的核心资源提供捐款,但是将在传统捐助国和新捐助国之间分担负担的情况下这样做。

80. Euy-taek Kim 先生(大韩民国)说,应当重新审查并改进发展方面的业务活动,以应付变化中的世界经济所提出的各项挑战。大韩民国政府认为,能力建设应当继续是联合国业务活动的一个优先事项,大韩民国政府在努力加强南南合作方面推动发展中国家的能力建设。大韩民国代表团对近年来官方发展援助下降和发展方面的业务活动陷于停顿表示关注,并支持国际社会为扩大业务活动的核心资源基础所作出的努力。大韩民国代表团还认为,联合国应当努力扩大非政府来源、包括私营部门对非核心资源的赞助。但是,应当确保用于发展的资源具有稳定的基础。应当对新的具有创新精神的筹资方式进行详细透彻的讨论,所提出的任何提案应当得到联合国全体会员国的支持。

81. 大韩民国政府认为具有相当大重要性的南南合作取得了显著的经济成就,特别是在亚洲和拉丁美洲。在这一方面,他希望能够找到一种办法,纠正似乎影响到许多传统捐助国的援助疲惫现象。

82. 在执行发展中国家间技术合作方面,应当特别注意在促进和加强南南合作方面缺乏财政资源的问题。在这一方面,联合国开发计划署的促进南南合作自愿信托基金可以成为发展中国家间技术合作活动的一个重要资金来源。大韩民国正在同新加坡和以色列一起执行第三国培训方案。比较发达的发展中国家之间的这种合作可以以具有成本效益的方式适用于南南合作。考虑到私营部门在大韩民国的经济和社会发展方面所起的关键作用,他认为应当鼓励私营部门参与发展中国家间技术合作活动。此外,南南合作还应当重视扩大发展中国家间的贸易和投资的巨大潜力。

83. 大韩民国随时准备在南南合作中发挥积极作用,并希望看到联合国和其

他有关国际组织继续高度重视将发展中国家间技术合作的方式同其发展方面的业务活动结合起来。

84. Espinoza Madrid 女士(洪都拉斯)说,民主和赤贫二者不能并存。非政府组织在减轻贫困方面所进行的工作对于建立一个公平和稳定的社会具有关键意义。在这方面,题为“协调政策和方案编制框架以促进更有效的发展合作”和“审查联合国系统为非政府组织活动调拨的资金”的文件正确地强调指出,在联合国活动的体制构架内,鉴于众所周知的财政困难,非政府组织所发挥的作用非常重要。

85. 这些文件认识到具有重要意义的是,必须确保尽可能有效地使用为非政府组织同联合国之间的合作而增加的相当多的财政资源。在这一点上,洪都拉斯代表团完全支持这两个文件。洪都拉斯政府认为将同非政府组织的合作扩大到财务领域之外也具有重要意义。洪都拉斯尤其认识到同国家非政府组织合作的好处,因为这些组织对当地情况的了解有助于进行将导致更有利的社会和经济发展的活动。

86. 联合国必须同非政府组织合作,作为优先事项努力以最有效的方式使用资源。实际上,如果要在可持续发展的框架内实现消除贫困的目标,联合国尤其必须通过非政府组织同民间社会的行动者密切合作。

87. Rahamatallah 先生(苏丹)说,和其他代表团一样,苏丹代表团对在讨论具体议程项目的那一天才向各国代表团分发文件的情况表示极大的关切。秘书处必须采取措施纠正这种不能容忍的情况。

88. Wardhana 先生(印度尼西亚)提到审查发展中国家间技术合作高级别委员会第 10/2 号决定执行部分第 3 段,他想知道何时才能提出关于审查发展中国家间技术合作的政策和程序的准则的建议。

89. Kelley 女士(委员会秘书)说,1997 年 12 月经济及社会理事会续会的议程上将列出这些准则。

下午 1 时零 5 分散会。