

Distr.
GENERAL

A/53/65
E/1998/5
6 February 1998
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

**المجلس
العام
ال الاقتصادي
والاجتماعي**



المجلس الاقتصادي والاجتماعي
الدورة الموضوعية لعام ١٩٩٨
٦ - ٣٠ تموز/يوليه ١٩٩٨
البند ١٣ (أ) من جدول الأعمال
* المؤقت
المسائل الاقتصادية والبيئية:
التنمية المستدامة

الجمعية العامة
الدورة الثالثة والخمسون
البيئة والتنمية المستدامة: تنفيذ
نتائج المؤتمر العالمي المعني
بالتنمية المستدامة للدول
الجزرية الصغيرة النامية

**إعداد رقم قياسي للضعف في الدول الجزرية
الصغيرة النامية**

تقرير الأمين العام

المحتويات

الصفحة	الفقرات	
٤	١	أولاً - مقدمة
٤	٢-١٣	ثانياً - أهم الملامح في التقارير الرئيسية التي جرى استعراضها
٤	٤-٢	ألف - أرقام قياسية مختلفة للضعف الاقتصادي
٥	٥	باء - قياس ضعف الدول الصغيرة
٦	٦-٨	جيم - الرقم القياسي المركب للضعف: تقرير منقح
٦	٩-١١	DAL - أرقام قياسية مختلفة للضعف الإيكولوجي
٧	١٢-١٣	هاء - ضعف الدول الجزرية الصغيرة النامية في سياق العولمة
٧	١٤-٢٥	ثالثاً - الاستنتاجات والتوصيات
١٠	٢٦-٢٨	رابعاً - تنظيم الاجتماع
١٢		التذييل

١ - تدعى الفقرتان ١١٣ و ١١٤ من برنامج العمل من أجل التنمية المستدامة للدول الجزرية الصغيرة النامية (A/CONF.167(9)) الذي أقرته الجمعية العامة في عام ١٩٩٤ في قرارها ١٢٢/٤٩ المؤرخ ١٩ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٤، إلى إعداد رقم قياسي (أرقام قياسية) للضعف في الدول الجزرية الصغيرة النامية. وفيما يلي نص هاتين الفقرتين:

"ينبغي للدول الجزرية الصغيرة النامية أن تواصل مع المنظمات ومراكز البحث الوطنية والإقليمية والدولية الأعمال المتعلقة بوضع أرقام قياسية للضعف ومؤشرات أخرى تعبر عن وضع الدول الجزرية الصغيرة النامية وتدمج الهشاشة الإيكولوجية والضعف الاقتصادي معاً. وينبغي إيلاء الاعتبار للكيفية التي يمكن بها استخدام ذلك الرقم القياسي، هو والدراسات ذات الصلة المسلط بها بشأن الدول الجزرية الصغيرة النامية من جانب المنظمات الدولية الأخرى، بالإضافة إلى التدابير الإحصائية الأخرى، بوصفها مؤشرات كمية لدرجة الهشاشة".

"وينبغي مواصلة استغلال الخبرات الملائمة في إعداد وتجميع واستكمال الرقم القياسي للضعف. ويمكن أن تشمل تلك الخبرات علماء وممثلي للمنظمات الدولية توفر لهم البيانات اللازمة لتجميع الرقم القياسي للضعف. وتدعى المنظمات الدولية ذات الصلة إلى الإسهام في وضع ذلك الرقم القياسي. وبإضافة إلى ذلك، يوصى بأن توضع في الاعتبار المقترنات المتعلقة بالرقم القياسي للضعف، وذلك في الأعمال الجارية حالياً في منظومة الأمم المتحدة بشأن وضع مؤشرات التنمية المستدامة".

٢ - وقد جددت الجمعية العامة في قرارها ١١٦/٥٠ المؤرخ ٢٠ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٥ طلبها بدء العمل في وضع الرقم القياسي. وشجعت لجنة التنمية المستدامة، في مقررها ١٦/٤ الذي أصدرته في دورتها الرابعة المعقدة في عام ١٩٩٦، "الهيئات ذات الصلة في منظومة الأمم المتحدة على إيلاء الأولوية لوضع ذلك الرقم القياسي".

٣ - وبناءً على ذلك، اضطاعت إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية بدراسات أولية في عام ١٩٩٦ لتوفير إطار مفاهيمي لإعداد رقم قياسي للضعف. وجرى إعداد ورقة معلومات أساسية وتم توزيعها على الدول الجزرية الصغيرة النامية، والمؤسسات التابعة لمنظمة الأمم المتحدة، والمعاهد الأكademية ومعاهد البحوث في كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٦ التماساً لتعليقاتها. وقدمت الورقة تحليلات مواطن الضعف المتصلة في الدول الجزرية الصغيرة النامية، وتطورت إلى مناقشة أحد النهج الممكنة لتناول مسألة الضعف، واقتصرت إيلاء الاهتمام لوضع رقم قياسي للضعف الاقتصادي ورقم قياسي للضعف الإيكولوجي، يتكون كلاهما

من عدد من المؤشرات الملائمة. وقد ورد أكثر من ٢٠ ردا، أعربت جميعها عن التأييد للاتجاه الرئيسي الذي اتخذته ورقة المعلومات الأساسية. وقد جرى تنقح الورقة بعد ذلك^(١).

٤ - وفي عام ١٩٩٧، عينت إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية خبيرين استشاريين^(٢)، لكي يقوما أحدهما بوضع رقم قياسي للضعف الاقتصادي، ويقوم الآخر بوضع رقم قياسي للضعف الإيكولوجي. كما نظمت الإدارة فريق خبراء مختصاً لغرض استعراض الأعمال التقنية للخبرين ووضع التوصيات الملائمة. ويرد نص تقرير فريق الخبراء في مرفق هذا التقرير.

٥ - وفي وقت لاحق، اجتمع الفريق العامل الثالث التابع للجنة التخطيط الإنمائي في الفترة من ١٧ إلى ١٩ كانون الأول / ديسمبر ١٩٩٧. وتنفيذًا لبرنامج العمل الذي اعتمدته اللجنة في دورتها الحادية والثلاثين^(٣)، ومشروع قرار الجمعية العامة الوارد في الوثيقة A/C.2/52/L.41، استعرض الفريق العامل أعمال فريق الخبراء المخصص المتعلقة بوضع رقم قياسي للضعف للدول الجزرية الصغيرة النامية ونظر في جدواه الرقمي القياسي للضعف كمعيار لتحديد أقل البلدان نموا. واتفق الفريق على الاجتماع مرة أخرى قبيل انعقاد الدورة الثانية والثلاثين المقررة للجنة (المزمع عقدها من ٤ إلى ٨ أيار / مايو ١٩٩٨) لمواصلة أعماله وطلب إلى الأمانة العامة اضطلاع بالأعمال الإحصائية الإضافية لدعم جهوده.

"Vulnerability Index: Revised Background Paper", prepared by the United Nations (١)
.Department of Economic and Social Affairs. June 1997

(٢) الأستاذان لينو بريغو غليو ودينيس بانتين.

(٣) الوثائق الرسمية للمجلس الاقتصادي والاجتماعي، ١٩٩٧، الملحق رقم ١٥ (E/1997/35).

المرفق

تقرير اجتماع فريق الخبراء المخصص المعني بوضع أرقام قياسية للضعف في الدول الجزرية الصغيرة النامية

أولا - مقدمة

١ - استعرض فريق الخبراء عددا من الدراسات المتعلقة بمسألة الضعف، بما في ذلك الدراسات التي أعدت خصيصا للاجتماع فضلا عن الدراسات التي أعدت لاجتماعات الأخرى. وترد في الفرع الثاني من هذا التقرير موجزات مقتضبة للتقارير الرئيسية بالصيغة التي وافق عليها فريق الخبراء. وترد استنتاجات الفريق وتوصياته في الفرع الثالث.

ثانيا - أهم الملامح في التقارير الرئيسية التي جرى استعراضها

ألف - أرقام قياسية مختلفة للضعف الاقتصادي

٢ - تطرقت الدراسة التي أعدها لـ بريغو غليو^(١) إلى بحث الصلاحية النظرية والفعالية لعدد من المؤشرات في التعبير عن الضعف الاقتصادي الطويل الأجل للبلدان. وفيما يلي بيان بهذه المؤشرات:

(أ) الرقم القياسي للتعرض الاقتصادي القائم على الانفتاح التجاري: الصادرات مضافا إليها الواردات من السلع والخدمات كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي؛

(ب) الرقم القياسي لتركيز الصادرات: النسبة المئوية لأعلى ٣ فئات تصديرية في مجموع الصادرات من السلع والخدمات، أو الرقم القياسي لتنوع الصادرات الذي وضعه موتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد)؛

(ج) العناصر الخارجية: النسبة المئوية لخصومات أجور الشحن والتأمين إلى مجموع البضائع المستوردة، أو معامل سيف (الكلفة والتأمين وأجور الشحن)/فوب (تسليم ظهر السفينة) معبرا عنه في صورة نسبة مئوية؛

(د) مدى الاعتماد على الطاقة التجارية المستوردة: الواردات من الطاقة التجارية معبرا عنها في صورة نسبة مئوية من الواردات مضافا إليها المنتج من الطاقة التجارية، أو واردات الوقود كنسبة مئوية من الناتج الوطني الإجمالي:

(ه) مدى الاعتماد على مصادر التمويل الأجنبية: التحويلات وتدفقات رؤوس الأموال والتدفقات المالية الواردة، كنسبة مئوية من الناتج الوطني الإجمالي، أو مجموع الديون الخارجية كنسبة مئوية من الناتج الوطني الإجمالي.

٣ - وقد استند اختيار هذه المؤشرات إلى الملاحظة العامة التي مؤداها أنه كلما ارتفعت قيمة هذه المؤشرات في بلد ما، ارتفعت درجة تعرضه للصدمات الخارجية. وجرى تقييم جميع هذه المؤشرات، كلا منها على حدة، لتحديد صلاحيتها للتعبير عن الأسباب الأساسية للضعف الطويل الأجل.

٤ - وجّر استعراض ما مجموعه ١٩ رقمًا قياسيًا مركبًا يضم كل منها مجموعات مختلفة من المؤشرات. وأجري هذا الاستعراض بعدد أقصاه ١١١ بلدا منها ٣٠ من الدول الجزرية الصغيرة النامية. وأشارت النتائج بصفة عامة إلى أن الجزر الصغيرة هي من أكثر البلدان النامية عرضة للضرر.

باء - قياس ضعف الدول الصغيرة

٥ - استخدم ر. تشاندر^(ب) في دراسته المنهجية الأساسية التي استخدمها لـ براغوغلوي ولكنه استعان بمجموعة أخرى من المتغيرات. واستخدم أربعة متغيرات أساسية في حساب الرقم القياسي المركب للضعف فيما يلي بيانها:

(أ) نسبة الصادرات من السلع والخدمات إلى الناتج المحلي الإجمالي، لقياس درجة الاعتماد على الأسواق الخارجية؛

(ب) تركيز الصادرات، لبيان درجة الاعتماد على مجموعة محدودة من المنتجات؛

(ج) نسبة تدفقات رؤوس الأموال الطويلة الأجل إلى الاستثمار المحلي الإجمالي، لبيان درجة الاعتماد على الأموال الخارجية في تمويل التنمية؛

(د) نسبة الواردات بقيمتها سيف وفوب، كمقاييس للتكليف المرتبطة ببعد المسافة والعزلة.

وقد جرى توحيد المتغيرات وإعطاؤها أوزاناً متساوية لدى حساب الرقم القياسي المركب للضعف. وأكد هذا الرقم القياسي أن الدول الجزرية الصغيرة النامية هي عموماً أكثر عرضة للضرر من البلدان الأكبر حجماً.

وأكَدت الدراسة أَيْضًا أَنَّ الْبَلَدَانِ الَّتِي لَدُّيهَا قَاعِدَةٌ تَصْدِيرِيَّةٌ وَإِنْتَاجِيَّةٌ مَتَّنْوِعَةٌ أَقْلَى عَرَضَةً لِلْخَسْرَرِ. كَمَا أَكَدَتْ الْدَّرَاسَةُ أَنَّ صَقْلَ الْبَيَانَاتِ وَتَحْسِينَهَا هُوَ السَّبِيلُ إِلَى زِيادةِ صَقْلِ الرَّقْمِ الْقِيَاسِيِّ الْمَرْكُبِ لِلْخَسْرَرِ.

جِيم - الرَّقْمُ الْقِيَاسِيُّ الْمَرْكُبُ لِلْخَسْرَرِ: تَقْرِيرٌ مُنْقَحٌ

٦ - الْهَدْفُ الرَّئِيْسِيُّ لِلْعَمَلِ الَّذِي تَضَطَّلُعُ بِهِ أَمَانَةُ الْكَوْمُونُولُثِ فِي مَجَالِ إِعْدَادِ أَرْقَامِ قِيَاسِيَّةٍ لِلْخَسْرَرِ فِي الدُّولِ الصَّغِيرَةِ هُوَ إِثْبَاتُ أَنَّ تَلْكَ الْبَلَدَانَ أَكْثَرُ عَرَضَةً لِلْخَسْرَرِ مِنَ الْبَلَدَانِ الْكَبِيرَةِ نَظَرًا لِعدَمِ اسْتَقْرَارِ إِيرَادَاتِهَا، رَغْمَ ارْتِفَاعِ النَّسْبِيِّ لِدُخُولِ الْأَفْرَادِ فِيهَا.

٧ - وَقَدْ تَبَيَّنَ مِنَ التَّحْلِيلِ التَّجْرِيبِيِّ الَّذِي أَجْرَتْهُ الْأَمَانَةُ^(٢) أَنَّهُ عَلَى الرَّغْمِ مِنْ أَنَّ مَعَدَّلَاتِ النَّمُوِّ فِي اقْتَصَادَاتِ الْبَلَدَانِ الصَّغِيرَةِ لَا تَخْتَلِفُ فِي اتِّجَاهَاتِهَا عَنْ مَعَدَّلَاتِ النَّمُوِّ فِي الْبَلَدَانِ الْكَبِيرَةِ، فَإِنَّ تَلْكَ الْاِقْتَصَادَاتِ أَكْثَرُ عَرَضَةً لِلِّإِصَابَةِ بِالصَّدَمَاتِ الْخَارِجِيَّةِ. وَقَدْ دَلَّ عَلَى ارْتِفَاعِ درَجَةِ ضَعْفِ الدُّولِ الصَّغِيرَةِ ارْتِفَاعِ درَجَةِ عَدَمِ اسْتَقْرَارِ نَاتِجِهَا بِالْمَقَارِنَةِ بِالْبَلَدَانِ الْكَبِيرَةِ. وَعَلَيْهِ، فَقَدْ اسْتَخَدَمَ عَدَمِ اسْتَقْرَارِ النَّاتِجِ كَمْبَدَاً أَسَاسِيًّا فِي وَضْعِ الرَّقْمِ الْقِيَاسِيِّ الْمَرْكُبِ لِلْخَسْرَرِ.

٨ - وَقَدْ حَدَّدَتِ الْعَوَافِلُ الَّتِي تَسْهُمُ فِي عَدَمِ اسْتَقْرَارِ النَّاتِجِ بِاستِخدَامِ تَحْلِيلِ الْاِنْحَدَارِ الْمُتَعَدِّدِ. وَتَبَيَّنَ مِنْ هَذَا التَّحْلِيلِ أَنَّ هُنَاكَ ثَلَاثَةُ أَسْبَابٍ مُهِمَّةٌ لِزِيادةِ عَدَمِ اسْتَقْرَارِ النَّاتِجِ الْمَحْلِيِّ الإِجمَالِيِّ لِلْدُولِ الصَّغِيرَةِ، وَهِيَ: عَدَمِ اسْتَقْرَارِ الْقُوَّةِ الشَّرَائِيَّةِ لِلصَّادِرَاتِ فِيمَا يَتَعَلَّقُ بِالْوَارَدَاتِ (أَيْ مَعَدَّلَاتِ التَّبَادُلِ التَّجَارِيِّ لِصَافِي الدِّخْلِ)؛ وَعَدَمِ اسْتَقْرَارِ تَدْفَقَاتِ رُؤُوسِ الْأَمْوَالِ الْوَارَدَةِ بِالْمَقَارِنَةِ بِالنَّاتِجِ الْمَحْلِيِّ الإِجمَالِيِّ؛ وَالتَّعَرُّضِ لِلْكَوَارِثِ الطَّبِيعِيَّةِ. وَاخْتَيَرَتْ، بِالْاِسْتِنَادِ إِلَى تَحْلِيلِ الْاِرْتِبَاطِ، ثَلَاثَةَ عَنَاصِرٍ حَيُوِّيَّةٍ تَعْبِرُ عَنْ تَلْكَ الْعَوَافِلِ الْمُؤَثِّرةِ، لِإِدْرَاجِهَا فِي الرَّقْمِ الْقِيَاسِيِّ الْمَرْكُبِ، وَهِيَ تَنوِيعُ الصَّادِرَاتِ، وَالْاِنْفَتَاحُ عَلَى رُؤُوسِ الْأَمْوَالِ، وَالتَّعَرُّضِ لِلْكَوَارِثِ الطَّبِيعِيَّةِ مُعْبِراً عَنْهُ بِالنَّسْبَةِ الْمُؤَوِّيَّةِ لِلسَّكَانِ الْمُتَأثِّرِينَ بِالْكَوَارِثِ الطَّبِيعِيَّةِ. وَشَكَّلتْ تَلْكَ الْمُتَغَيِّرَاتِ الْثَلَاثَةِ، إِلَى جَانِبِ نَصِيبِ الْفَرْدِ مِنَ النَّاتِجِ الْمَحْلِيِّ الإِجمَالِيِّ، الْعَنَاصِرِ الْمُكَوَّنةِ لِلرَّقْمِ الْقِيَاسِيِّ الْمَرْكُبِ. وَقَدْ اتَّضَحَ مِنْ قِيمِ الرَّقْمِ الْقِيَاسِيِّ، إِجْمَالًا، أَنَّ الدُّولَ الصَّغِيرَةَ أَكْثَرُ عَرَضَةً لِلْخَسْرَرِ مِنَ الْبَلَدَانِ الْكَبِيرَةِ.

دَال - أَرْقَامُ قِيَاسِيَّةٍ مُخْتَلِفَةٍ لِلْخَسْرَرِ الْإِيكُولُوْجِيِّ

٩ - كَانَ الْغَرْضُ مِنَ الْأَرْقَامِ الْقِيَاسِيَّةِ لِلْخَسْرَرِ الْإِيكُولُوْجِيِّ فِي الْدَّرَاسَةِ الَّتِي أَعْدَهَا دَرَسَةُ بَاتِّينَ^(٤)، قِيَاسُ اِقْتَصَادَاتِ النَّسْبِيِّ لِلْخَسْرَرِ الَّذِي تَسْبِبُهُ الْكَوَارِثُ الطَّبِيعِيَّةُ وَالتَّعَرُّضُ النَّسْبِيُّ لِلنَّظَامِ الْإِيكُولُوْجِيِّ فِي الْبَلَدَانِ لِلْخَسْرَرِ الَّذِي تَسْبِبُهُ الْأَنْشَطَةُ الْبَشَرِيَّةُ. وَلَمْ يَتَسَنَّ إِحْرَاءُ تَقْيِيمٍ شَامِلٍ لِلْخَسْرَرِ الْإِيكُولُوْجِيِّ سَوَاءً مِنْ حِيثِ الْبَلَدَانِ أَوْ مِنْ حِيثِ الْمُؤَشِّراتِ، وَذَلِكَ لِعدَمِ تَوَافُرِ الْبَيَانَاتِ الْكَافِيَّةِ الَّتِي تَتَحَلِّذُ ذَلِكَ.

١٠ - وَبِالْاِسْتِنَادِ إِلَى الْبَيَانَاتِ الْمُتَوَافِرَةِ، قَامَ فَرِيقُ الْخَبَرَاءِ بِدَرَاسَةِ أَثْرِ الْكَوَارِثِ الطَّبِيعِيَّةِ عَلَى عَدَدِ مِنَ الْمُؤَشِّراتِ الْاِقْتَصَادِيَّةِ مُثِلِ الصَّادِرَاتِ، وَالْوَارَدَاتِ، وَالْأَرْقَامِ الْقِيَاسِيَّةِ لِلأسَعَارِ الْاِسْتَهْلَاكِيَّةِ، وَالْدِينِ الْخَارِجِيِّ. وَقَدْ أُجْرِيَتْ هَذِهِ الْدَّرَاسَةُ عَلَى مَجْمُوعَتَيْنِ مِنَ الْبَلَدَانِ النَّامِيَّةِ. تَأَلَّفَ إِحْدَاهُمَا مِنْ ٨٣ بَلَدًا مِنْهَا ٢٧ مِنَ الدُّولِ

الجزرية الصغيرة النامية، وتألف الأخرى من ١٨ بلدا منها ٥٨ من الدول الجزرية الصغيرة النامية. وجرى تقسيم البلدان إلى ثلاثة فئات هي: الدول الجزرية الصغيرة النامية، والبلدان الجزرية الأخرى، والبلدان غير الجزرية الأخرى. وكشفت الدراسة عن أن الدول الجزرية الصغيرة النامية، كفئة، هي أشد الفئات تأثرا فيما يتعلق بالمؤشرات المستخدمة.

١١ - كما درس فريق الخبراء أثر الكوارث الطبيعية على السكان ومدى التعرض للضرر الإيكولوجي من حيث طول الخط الساحلي إلى مجموع مساحة الأراضي، ومساحة الأراضي الزراعية إلى مجموع مساحة الأراضي، وذلك استنادا إلى البيانات المتاحة. وقد تبين في كل حالة من الحالات أن المجموعة المشمولة بالدراسة من الدول الجزرية الصغيرة النامية هي الأكثر عرضة للضرر.

هاء - ضعف الدول الجزرية الصغيرة النامية في سياق العولمة

١٢ - تناقض ورقة الأونكتاد^(٤) المعايير والعوامل المتعلقة بالضعف المميز للجزر والتي ينبغيأخذها في الحسبان لدى تقييم الصلاحية الاقتصادية للجزر. وتؤكد الورقة أن ذلك التحليل مهم لتمكين مقرري السياسات من التعامل مع الضعف الذي يعيشه كل بلد من البلدان الجزرية، بهدف منع تهميش الجزر في الوقت الذي يتوجه فيه الاقتصاد نحو العولمة. وتنظر الورقة في الأشكال الرئيسية للخدمات الخارجية التي يرتبط بها مفهوم الضعف في سياق العولمة، فضلا عن معايير الضعف بمختلف مستوياتها (الأداء الاقتصادي، وهيكل الاقتصاد، والعوامل الأصلية في هيكل الاقتصاد).

١٣ - ويتبين من الورقة إجمالا أن من الممكن، عن طريق تحليل ضعف الدول الجزرية الصغيرة النامية، الراجع إلى كونها جزرا، باستخدام العوامل السابق ذكرها، تحقيق الأمرين التاليين: (أ) تسلیط الضوء على عناصر الضعف الشائعة المهمة، سواء لدى جميع الدول الجزرية الصغيرة النامية تقريبا، أو داخل فئات فرعية منها؛ و (ب) توفير أساس مفید لتحليل هشاشة أي بلد جزري على حدة وتصميم السياسات المناسبة لتحسين هيكله الاقتصادي وتحفيظ حدة ضعفه. والمحك الذي تستند إليه الورقة هو فكرة التخصص الاقتصادي، وهو مجال التحليل الذي ينبغي التركيز عليه إذا أريد الحد من ضعف الجزر. وثمة مزايا كبيرة في تحليل إمكانيات بعض الدول الجزرية الصغيرة النامية في ضوء ما تصادفه الدول الجزرية الصغيرة النامية الأخرى من نجاح أو صعوبات.

ثالثا - الاستنتاجات والتوصيات

١٤ - اتفق فريق الخبراء على أن الغرض من الأرقام القياسية للضعف هو التعبير عن درجة التعرض الاقتصادي والإيكولوجي النسبي للخدمات الخارجية، وبعبارة أخرى خطر تأثر بلد ما بتلك الخدمات. ويراد بالرقم القياسي للضعف تحديد فئة البلدان التي يتجاوز ضعفها حدا معينا وتكون عنده هذه الفئة عرضة للأخطار بدرجة كبيرة توسيع حصولها على عناية خاصة من الوكالات التي تقدم المساعدة. كما يُستهدف

من الرقم القياسي وعناصره توفر نهج متعدد الأبعاد لدى تحديد البرامج التي يراد بها تقليل تعرض كل بلد من البلدان للعوامل الخارجية التي قد تؤثر على التنمية فيه. واتفق الفريق على وجوب أن تكون الأرقام القياسية للضعف بسيطة التكوين وقائمة على مؤشرات سهلة الفهم ذات معنى يتوصلا إليه بالدراة؛ ومناسبة للمقارنة بين البلدان أو للتعبير عن الضعف النسبي للبلدان، سواء كانت من الدول الجزرية الصغيرة النامية أو لم تكن منها.

١٥ - واستنادا إلى النتائج التي خلصت إليها عدة دراسات استُخدمت فيها مجموعة متنوعة من النهج، ومنها على وجه الخصوص تقريران أعدتهما أمانة الكومونولث وتقرير الأونكتاد، وتقارير الخبراء الاستشاريين التي قدمت إلى الاجتماع، فقد خلص الفريق إلى ما يلي:

- (أ) أن الدول الجزرية الصغيرة النامية، كفئة، هي أكثر ضعفاً من فئات البلدان النامية الأخرى؛
- (ب) أن الضعف المشار إليه هو الضعف الهيكلي الذي يتوقف على عوامل لا تكون خاصة لسيطرة السلطات الوطنية عندما تحدث الصدمات؛ وينبغي أن تعكس المؤشرات درجة التعرض للصدمات، أي حجم هذه الصدمات واحتمال وقوعها؛
- (ج) يمكن تصور عدد كبير من مؤشرات الضعف الممكنة، غير أنه ينبغي ألا تستخدم إلا المؤشرات المتساوية مع تعريف الضعف المذكور أعلاه؛ ولا يمكن اعتبار بعض المعوقات الهيكلية ضعفاً،
- (د) كما أنه لا يمكن حالياً أن يتم، بصورة ذات معنى، إدخال جميع المؤشرات المحتملة أن تكون مناسبة، ضمن رقم قياسي مركب للضعف، وذلك لعدم توافر البيانات الكافية وصعوبة التعبير الكمي عن بعض المؤشرات، وال الحاجة إلى البساطة.

١٦ - وبحث فريق الخبراء الصلاحية النظرية والجدوى لعدد من المؤشرات في التعبير عن الضعف الاقتصادي والإيكولوجي الهيكلي للبلدان. وفيما يتعلق بالضعف الإيكولوجي، فقد اتفق الفريق على وجوب بيان مدى تعرض الاقتصادات النسبية للضرر الذي تسببه الكوارث الطبيعية، والتعرض النسبي للنظام الإيكولوجي في البلدان للضرر الذي تسببه الأنشطة البشرية أو العوامل الخارجية، وذلك من خلال رقمين قياسيين يعكس أولهما الضعف الاقتصادي الذي تسببه البيئة، ويعكس الثاني الضعف الإيكولوجي.

١٧ - واستنادا إلى البيانات المتاحة، بحث فريق الخبراء أثر الكوارث الطبيعية على عدد من المؤشرات الاقتصادية. وخلص الفريق إلى أنه سيكون من المفيد والممكن النظر في مدى توافق حدوث الكوارث الطبيعية مع ترجيحه بالنسبة المئوية للسكان المتأثرين.

١٨ - ورغم تسليم الفريق بأنه قد جرى تقديم توصية برقم قياسي للخسائر البشرية والاقتصادية الناجمة عن الكوارث الطبيعية إلى لجنة للتنمية المستدامة التابعة للأمم المتحدة في آب/أغسطس ١٩٩٦، فقد ذهب الفريق إلى أن مثل هذا الرقم القياسي العام لم يصل بعد إلى مرحلة الجدواى العملية. واقتراح مواصلة بذل الجهود للاضطلاع بتقييمات نظامية للأثار الاقتصادية للكوارث الطبيعية يمكن استخدامها لهذا الغرض في نهاية المطاف.

١٩ - وفيما يتعلق بالعناصر الأخرى لرقم قياسي للضعف الاقتصادي، فقد جرت على نحو موسع مناقشة التعرض للصدمات التجارية. واتفق على أن الانفتاح التجاري (أو أي مؤشر يستند إلى نسبة التجارة إلى الناتج المحلي الإجمالي) لا ينبغي أن يعتبر، بحد ذاته، مؤشراً للضعف، ولكن يمكن اعتباره عامل ترجيح لقياس مدى تعرض بلد ما للخطر. ويمكن التعبير عن هذا الخطر بمعامل تركيز ل الصادرات السلع والخدمات، ويمكن أن يجري بعد ذلك ترجيح هذا المعامل بنسبة الصادرات إلى الناتج المحلي الإجمالي أو ضربه في تلك النسبة. ويمكن أن يكون المؤشر، مثلاً، عبارة عن نسبة الصادرات الثلاثة الرئيسية من السلع والخدمات إلى الناتج المحلي الإجمالي كمتوسط لعدد من السنوات. ويمكن تكملة ذلك المؤشر برقم قياسي لعدم استقرار صادرات السلع والخدمات. ويمكن إضافة التحويلات النقدية إلى قيمة السلع والخدمات.

٢٠ - وقد اقتراح أن ينظر الأونكتاد، لدى اضطلاعه بأعماله المقبلة، في جدواى إدراج الخدمات في حساب الرقم القياسي لتركيز الصادرات إذ سيزيد ذلك من ملاءمة هذا الرقم القياسي للدول الجزرية الصغيرة النامية وغيرها من البلدان النامية.

٢١ - وأعرب الفريق عن القلق لنقص البيانات اللازمة لحساب المتغيرات ذات الصلة بالضعف الاقتصادي لكثير من الدول الجزرية الصغيرة النامية وأوصى بالتركيز على علاج هذا النقص في البيانات.

٢٢ - ولم يتثن وضع رقم قياسي مركب للشاشة الإيكولوجية، أي لعرض النظام الإيكولوجي للتضرر بالأنشطة البشرية أو العوامل الخارجية. بيد أنه اقتراح مواصلة العمل في إنشاء مثل هذا الرقم القياسي، على أن يؤخذ في الحسبان عدد من العوامل، مثل التنوع البيولوجي، وتغير المناخ، وارتفاع منسوب سطح البحر، والتعرض لأنسكابات النفط.

٢٣ - وفيما يتعلق بضعف الدول الجزرية الصغيرة النامية، فقد اقتراح جمع مجموعة من البيانات لكل بلد، بما في ذلك بيانات سلاسل زمنية للمؤشرات المستقلة - وطلب هذه البيانات على وجه الخصوص عندما يكون هناك نقص في البيانات - وذلك لتصميم مجموعة أرقام قياسية للضعف تغطي الجوانب الاقتصادية والإيكولوجية على السواء.

٤ - ولاحظ الفريق ضعف التنوع الاجتماعي والثقافي في كثير من الدول الجزئية الصغيرة النامية وأشار إلى الحاجة إلى إجراء المزيد من الدراسات. وكان من رأيه أنه ينبغي في الوقت الراهن مواصلة العمل النوعي في هذا المجال.

٥ - وأخيرا، فقد ارتأى الفريق أن من الممكن لأفرقة أو هيئات أخرى، كلجنة التخطيط الإنمائي، أن تقوم، بالاستناد إلى قائمة عريضة من المؤشرات، من قبيل المؤشرات المدرجة في التقارير التي أعدت للجتماع، بوضع أرقام قياسية مركبة خصوصية لقياس الضعف تقوم على المؤشرين أو الثلاثة مؤشرات الأكثر ملائمة لتحقيق أغراض تلك الأفرقة أو الهيئات، ومن ذلك مثلا تحديد أقل البلدان نموا.

رابعا - تنظيم الاجتماع

٦ - اجتمع فريق الخبراء المخصص المعنى بالأرقام القياسية للضعف، والمؤلف من ٢٢ مشاركا و ١٧ مراقبا، في مقر الأمم المتحدة، يومي ١٥ و ١٦ كانون الأول / ديسمبر ١٩٩٧. وتعد قائمة بالمشاركين والمراقبين في تذيل هذا التقرير.

وقد جرى انتخاب العضويين التاليين لمكتب الاجتماع:

الرئيس: باتريك غيبومونت
نائب الرئيس/المقرر: بيشنودات بيرسود

٧ - وافتتح الاجتماع السيد نيتين ديساي، وكيل الأمين العام لإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، الذي رحب بالحاضرين وأدى ببيان. وقد أشار السيد ديساي في بيانه إلى أن فكرة الضعف يعود عهدها إلى مؤتمر الأمم المتحدة المعنى بالبيئة والتنمية. وقال إن المهمة الرئيسية لفريق الخبراء هي إجراء تقييم فني للضعف، ثم القيام، استنادا إلى مداولاته، بتقديم توصيات بشأن البارامترات الكمية التي يستند إليها الضعف النسبي للبلدان. وقد تحدث السيد ت. ن. سالدي، الممثل الدائم لساموا، في بيان رئيسي، عن أوجه القصور التي تعترى المؤشرات المستخدمة حاليا في تحديد مواطن القوة الاجتماعية والاقتصادية الحقيقة للدول الجزئية الصغيرة النامية. وأشار إلى الحاجة إلى فهم الضعف فهما كاملا ومتناهيا يقوم على تقييم تقني للمتغيرات الخاصة المناسبة لإنشاء أرقام قياسية للضعف، وهو فهم تحتاج إليه الدول الجزئية الصغيرة النامية في التخطيط للحصول على الدعم الحيوي من جانب المجتمع الدولي لما تبذله من جهود من أجل التنمية المستدامة كما تحتاج إليه في طلب هذا الدعم.

٨ - وقدمت إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية الخدمات الفنية للاجتماع.

الحواشی

"Alternative Economic Vulnerability Indices for Developing Countries". Report prepared (ج)
by Lino Briguglio, Professor of Economics at the University of Malta, for the United Nations Department
.of Economic and Social Affairs, December 1997

"Measurement of the Vulnerability of Small States". Report Prepared by Datuk Ramesh (ب)
.Chander for the Commonwealth Secretariat, April 1996

"Composite Vulnerability Index: A revised Report". Prepared for the Commonwealth (ج)
.Secretariat by Dr. John Wells, Faculty of Economics and Politics, University of Cambridge, August 1997

"Alternative Ecological Vulnerability Indices for Developing Countries with Special (د)
Reference to Small Island developing States (SIDS)". Report Prepared by Dennis Pantin, Senior Lecturer and
Head of the Economics Department of the University of the West Indies at St. Augustine Campus, for the
.United Nations Department of Economic and Social Affairs, December 1997

"The Vulnerability of Small Island Developing States in the Context of Globalization: (ه)
Common Issue and Remedies". Discussian paper prepared by the United Nations Conference on Trade and
.Development, December 1997

التدليل

قائمة المشاركين والمراقبين

المشاركون

السيد جيمي آندينج،
المدير بالنيابة لمكتب التخطيط الوطني،
فانواتو

السفير كارلستون ب. بوتشر،
نائب رئيس تحالف الدول الجزرية الصغيرة،
البعثة الدائمة لبربادوس لدى الأمم المتحدة

الأستاذ لينو بريغوغليو،
معهد الجزر والدول الصغيرة،
مؤسسة الدراسات الدولية في جامعة مالطا

السيد داتوك راميش تشاندر،
خبير استشاري،

السيد توم كرواردس،
خبير الاقتصاد القطري،
مصرف التنمية الكاريبي

السيد آرثر دال،
المنسق لأنشطة رصد الأرض على نطاق منظومة الأمم المتحدة،
برنامج الأمم المتحدة للبيئة

الأستاذ عصام الحناوي،
أستاذ أبحاث،
الموارد الطبيعية والبيئة،
المركز القومي للبحوث،
مصر

السيد بيير انكوت،
منسق الدول الجزرية الصغيرة النامية،
الأونكتاد

الأستاذ باتريك غييومونت،
مدير مركز دراسات وبحوث التنمية الدولية،
فرنسا

السيد رسيل هوورث،
لجنة العلوم الأرضية التطبيقية في جنوب المحيط الهادئ^٤،
أمانة تلك اللجنة

الدكتور جاكسون كارو ناسيكيرا،
الموظف الاقتصادي الأول،
شعبة الشؤون الاقتصادية،
أمانة الكوميونولث

السيد برنت دوليس،
خبير إحصائي مساعد،
قسم البحوث،
المصرف المركزي لجزر البهاما

السيد آلان مارتش،
مستشار (شؤون التنمية)،
بعثة الدائمة لأستراليا لدى الأمم المتحدة

السيد فلاديمير ماركوهونكو،
رئيس قسم تحليل التجارة الدولية ومنهجيتها، الشعبة الإحصائية،
إدارة الأمم المتحدة للشؤون الاقتصادية والاجتماعية

الدكتور س. ل. ميتشيل،
فرع المحيطات والشؤون البحرية وسياسة مصائد الأسماك،
الوكالة الكندية للتنمية الدولية

الأستاذ دينيس باتتن،
قسم الاقتصاد،
جامعة وست إندز،
سانت أوغوستين

الأستاذ بيشنودات بيرسود،
منسق المفاوضات الاقتصادية الدولية،
الاتحاد الكاريبي

الدكتور غرام سيم،
العالم والمستشار التقني،
برنامج البيئة الإقليمي لجنوب المحيط الهادئ

السيد دونالد شيه،
الموظف المسؤول،
قسم الإحصاءات البيئية بالشعبة الإحصائية،
إدارة الأمم المتحدة للشؤون الاقتصادية والاجتماعية

السيد ب. سيكيفو،
موظف شؤون السياسة الاقتصادية،
منتدى جنوب المحيط الهادئ،
شعبة التنمية والسياسة الاقتصادية

السيدة غول تانغي - غولوفا،
المستشار الإحصائي،
مكتب تقرير التنمية البشرية،
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

السيد مايكل وارد،
الخبير الاقتصادي الأول،
الفريق المعنى بالبيانات الإنمائية،
قسم اقتصاد التنمية،
مجموعة البنك الدولي

المراقبون

السيد محمود م. عبود،
نائب الممثل الدائم،
بعثة الدائمة لجزر القمر لدى الأمم المتحدة

السيدة أليسون ب. كريستي،
السكرتيرة الثانية،
بعثة الدائمة لجزر البهاما لدى الأمم المتحدة

الدكتور كارلايل كوربين،
مندوب الشؤون الخارجية،
جزر فرجن التابعة للولايات المتحدة

السيد آدم فاي ديلاني،
السكرتير الثاني،
بعثة الدائمة لبابوا غينيا الجديدة لدى الأمم المتحدة

السيد جون درونيماسي،
السكرتير الثاني،
بعثة الدائمة لفيجي لدى الأمم المتحدة

السيد سالم حميدى،
المستشار الخاص،
وزارة الاقتصاد بجزر القمر

السيدة روزلين خان - كمينغز،
السكرتيرة الأولى،
بعثة الدائمة لترinidad و توباغو لدى الأمم المتحدة

السيد جوزيه لويس مونتيرو،
السفير،
الممثل الدائم،
بعثة الدائمة للرأس الأخضر لدى الأمم المتحدة

السيد أحمد مجتبى،
السفير،

البعثة الدائمة لمدغشقر لدى الأمم المتحدة

السيد دافيد برندر غاست،
المستشار،
البعثة الدائمة لجامايكا لدى الأمم المتحدة

السيد ساكيوسا رابوكا،
نائب الممثل الدائم،
البعثة الدائمة لفيجي لدى الأمم المتحدة

السيد جورج صليبا،
السفير، الممثل الدائم،
البعثة الدائمة لمالطا لدى الأمم المتحدة

السيدة كوريين سيمون،
الملحقة،
البعثة الدائمة لغيانا لدى الأمم المتحدة

السيد جوي - آن سكينر،
موظف دائرة الخارجية،
وزارة خارجية بربادوس

السيد تويلوما نيروني سالدي،
السفير،
رئيس تحالف الدول الجزرية الصغيرة،
البعثة الدائمة لساموا لدى الأمم المتحدة

السيد جورج تالبوت،
السكرتير الثاني،
البعثة الدائمة لغيانا لدى الأمم المتحدة

السيدة أندرنيا ويليامز - ستيفوارت،
السكرتيرة الأولى،
البعثة الدائمة لساموا لدى الأمم المتحدة
