



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1998/104
20 February 1998

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят четвертая сессия

Пункты 3 и 21 предварительной повестки дня

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ

ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ ПОСЛЕ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятилетний обзор осуществления Венской декларации и Программы действий

Промежуточный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 6	3
I. РАМКИ ОБЗОРА	7 - 13	5
II. ДОКЛАДЫ	14 - 19	7
A. Доклады правительств	14 - 17	7
B. Доклады системы Организации Объединенных Наций	18 - 19	9

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. ВОЗДЕЙСТВИЕ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ . . .	20 - 44	9
А. Комплексный и единый подход - универсальность прав человека, право на развитие, недискриминация	22 - 24	10
В. Международное сотрудничество	25 - 26	11
С. Включение компонента прав человека в основную деятельность Организации Объединенных Наций	27 - 28	12
D. Защита, ориентированная на целевые группы . .	29 - 33	
Е. Механизмы в области прав человека	34 - 40	14
F. Программа технического сотрудничества	41 - 43	17
G. Обучение вопросам прав человека	44	18
IV. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	45 - 59	19
А. Разработка стандартов	47 - 49	19
В. Ратификация договоров в области прав человека	50 - 59	20
V. ВЫВОДЫ	60 - 61	23

Введение

"Венская декларация и Программа действий представляют собой, несомненно, один из важных моментов в деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека. Они также могут стать важной вехой в этой деятельности, если будет обеспечено их надлежащее осуществление".

Выдержка из доклада Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций Всемирной конференции по правам человека Генеральной Ассамблее на ее сорок девятой сессии (A/49/668)

1. 1998 год – это год пятидесятой годовщины Всемирной декларации прав человека и пятилетнего обзора осуществления Венской декларации и Программы действий (обзор "Вена+5"). Оба эти события создают подходящие условия для внесения существенного вклада в дело поощрения и защиты прав человека посредством решения все еще стоящих перед нами важнейших задач, которое позволило бы придать правам человека реальный смысл для всех людей. После интенсивного периода нормотворческой деятельности мы все больше и больше сосредоточиваем наше внимание на осуществлении разработанных нами норм в области прав человека и предотвращении случаев их нарушения. Концепция универсальности, равноценности и неделимости прав человека, которая находит свое воплощение в том, что эти права несут в себе элемент взаимоукрепления, – вот тот ориентир, которым должны руководствоваться все сектора международного сообщества в деле осуществления рекомендаций, принятых Всемирной конференцией по правам человека в Вене.

2. В процессе обзора их осуществления следует иметь в виду, что Венская декларация и Программа действий явились результатом согласованных усилий 171 государства – члена Организации Объединенных Наций, представители которых приняли участие в работе самой Конференции и в четырех сессиях Подготовительного комитета, трех региональных совещаниях и в множестве других встреч, проходивших на этапе, предшествующем Конференции. Кроме того, в ходе всего процесса подготовки и проведения этой Всемирной конференции были рассмотрены тысячи подготовительных документов, заявлений с изложением позиции и материалов, представленных 95 международными организациями, специализированными органами, национальными учреждениями, занимающимися вопросами прав человека, и примерно 900 неправительственными организациями.

3. В тот момент, когда 14 июня 1993 года Конференция начинала в Вене свою работу, участники вряд ли могли точно спрогнозировать ситуацию. В результате работы четырех сессий Подготовительного комитета Конференции был подготовлен проект заключительного документа, в котором квадратных скобок было больше, чем в каком бы то ни было ином документе, подготовленном за всю историю Организации Объединенных Наций. Тем не менее Всемирная конференция смогла принять документ, который "по сути, определяет направление действий международного сообщества на многие годы будущего столетия.

Это – универсальный документ, принятый после того, как всем странам мира была предоставлена возможность определить свои собственные проблемы в области прав человека, в том числе и в рамках региональных и местных учреждений, занимающихся правами человека. Венская декларация и Программа действий являются венцом продолжительного процесса консультаций и совместной деятельности, в которых принимали участие не только правительства, но и органы и организации системы Организации Объединенных Наций, договорные органы по правам человека, региональные межправительственные организации, а также организации, представляющие все сегменты гражданского общества, включая национальные учреждения и неправительственные организации" (А/49/668, пункт 2). Ссылка на историю подготовки этого впечатляющего конечного результата Всемирной конференции иллюстрирует основной момент, который также характерен и для нынешнего процесса обзора: эффективное поощрение и защита прав человека невозможны без международного сотрудничества.

4. В Венской декларации и Программе действий (ВДПД) Всемирная конференция по правам человека просила Генерального секретаря Организации Объединенных Наций "в связи с пятидесятой годовщиной принятия Всеобщей декларации прав человека предложить всем государствам, всем органам и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, связанным с правами человека, представить ему доклады о прогрессе, достигнутом в осуществлении настоящей Декларации, а также представить доклад Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят третьей сессии через Комиссию по правам человека и Экономический и Социальный Совет. Подобным образом региональные – и в тех случаях, когда это целесообразно, – национальные учреждения по правам человека, а также неправительственные организации могут сообщить свои мнения Генеральному секретарю о прогрессе, достигнутом в осуществлении положений настоящей Декларации" (часть II, пункт 100).

5. В соответствии с этой рекомендацией Управление Верховного комиссара по правам человека просило все заинтересованные стороны внести свой вклад в процесс обзора. На момент представления окончательного варианта настоящего доклада, сообщения были получены от правительств следующих стран: Бахрейна, Бразилии, Бруней-Даруссалама, Венесуэлы, Вьетнама, Германии, Греции, Джибути, Египта, Индии, Ирака, Ирландии, Канады, Кипра, Марокко, Нидерландов, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Перу, Польши, Российской Федерации, Судана, Туниса, Турции, Украины, Франции, Хорватии, Чешской Республики и Японии. Свои мнения по процессу обзора прислали Китай и Куба. Сообщения представили также следующие органы и организации системы Организации Объединенных Наций: Департамент общественной информации Секретариата, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программа развития Организации Объединенных Наций, Мировая продовольственная программа, Управление Верховного комиссара по делам беженцев, Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), ЮНЭЙДС, Международная организация труда, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирная организация здравоохранения и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию.

Материалы были также получены от Совета Европы, Организации американских государств и Национальных комиссий по правам человека Замбии, Канады, Новой Зеландии и Филиппин. Со всеми материалами можно знакомиться в секретариате Комиссии в ходе пятьдесят четвертой сессии. Впоследствии их можно будет использовать для обновления доклада Генеральной Ассамблеи.

6. Генеральная Ассамблея приняла на своей пятьдесят второй сессии резолюцию 52/148, в которой она просила Верховного комиссара представить промежуточный доклад Комиссии по правам человека на ее пятьдесят четвертой сессии и окончательный доклад Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят третьей сессии о прогрессе, достигнутом в осуществлении Венской декларации и Программы действий, как предусмотрено в пункте 100 части II этого документа. Настоящий доклад представляется во исполнение этой резолюции. Он должен быть рассмотрен в связи с ежегодным докладом Верховного комиссара и другими докладами, представленными пятьдесят четвертой сессии Комиссии по правам человека.

I. РАМКИ ОБЗОРА

7. Венская декларация и Программа действий – это документ, охватывающий все аспекты. Он подтверждает принципы и обязательства, которые закладывают основу работы по поощрению и защите прав человека в современном мире и практическому выполнению рекомендаций, адресованных международному сообществу, национальным органам и гражданскому обществу. Соблюдение и уважение прав человека, в качестве целей Организации Объединенных Наций, проходят красной нитью по всем положениям Венской декларации и Программы действий и придают им монолитный характер. Всемирная конференция определила цели, которые необходимо достичь в различных областях, а также крупнейшие препятствия и недоработки на пути осуществления прав человека и разработала конкретные меры, которые должны позволить преодолеть существующие трудности. Венская декларация и программа действий – это долгосрочный ориентир в работе по реализации программы Организации Объединенных Наций в области прав человека.

8. По оценке Генеральной Ассамблеи, работа Всемирной конференции закладывает прочную основу для дальнейших шагов и инициатив со стороны Организации Объединенных Наций и других заинтересованных международных органов, а также со стороны государств и соответствующих национальных организаций. Ассамблея выразила убежденность в том, что ее результаты должны найти отражение в эффективных мерах государств, компетентных органов и организаций системы Организации Объединенных Наций, других соответствующих учреждений и неправительственных организаций.

9. Обзор "Вена+5" представляет собой важную часть последующей системы мероприятий после Всемирной конференции по правам человека, которая также включает:

а) рассмотрение Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом, Комиссией по правам человека и другими компетентными органами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций соответствующих мер по полному осуществлению рекомендаций, содержащихся в ВДПД (часть II, пункт 99);

b) ежегодный обзор Комиссии по правам человека прогресса, достигнутого в порядке осуществления этой цели (часть II, пункт 99);

c) учреждение Генеральной Ассамблеей на основании резолюции 48/141 поста Верховного комиссара по правам человека в качестве должностного лица Организации Объединенных Наций, несущего под руководством и эгидой Генерального секретаря основную ответственность за деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека. Общий мандат Верховного комиссара включает координацию работы по осуществлению ВДПД системой Организации Объединенных Наций;

d) участие Верховного комиссара в процессе осуществления согласованных мероприятий в порядке выполнения рекомендаций всемирных конференций и встреч на высшем уровне, разработанных Административным комитетом по координации Организации Объединенных Наций в соответствии со своим решением от 25 октября 1996 года.

10. Обзор "Вена+5" должен: a) нацеливать на решение фундаментальной задачи, стоящей сегодня перед международным сообществом и заключающейся в обеспечении соблюдения прав человека во всем мире; b) содействовать конструктивным изменениям и должным образом учитывать прогресс в осуществлении ВДПД; c) выявлять основные препятствия на пути полной реализации ВДПД и предлагать практические идеи решения этих вопросов в предстоящие годы; d) по аналогии с Всемирной конференцией по правам человека носить всеобъемлющий характер и быть ориентированным на конкретные темы; e) содействовать определению целей и задач на предстоящий период; f) предусматривать методы реализации согласованной концепции прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, включая компонент взаимодействия в работе по осуществлению рекомендаций, принятых Всемирной конференцией по правам человека и другими конференциями и встречами на высшем уровне в рамках Организации Объединенных Наций.

11. В соответствии с решениями, принятыми Генеральной Ассамблеей, ЭКОСОС и Комиссией по правам человека, а также докладами Верховного комиссара по правам человека этим органам, обзор будет проводиться по следующей схеме:

a) Комиссия по правам человека (пятьдесят четвертая сессия). Комиссия, возможно, пожелает произвести предварительный обзор осуществления ВДПД;

b) ЭКОСОС. Часть работы ЭКОСОС по вопросам координации в ходе его основной сессии в июле 1998 года будет посвящена согласованию мероприятий по осуществлению ВДПД в качестве одного из элементов пятилетнего обзора 1998 года;

с) Генеральная Ассамблея (пятьдесят третья сессия). Ассамблея, возможно, пожелает произвести всеобъемлющий анализ прогресса, достигнутого в осуществлении ВДПД, и рассмотреть рекомендации, если таковые будут подготовлены Комиссией по правам человека, ЭКОСОС, Генеральным секретарем и Верховным комиссаром по правам человека. В этом процессе должны найти отражение мероприятия всех участников, занимающихся этими вопросами, включая международные и региональные организации, а также гражданское общество.

12. Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека просили Верховного комиссара координировать подготовку к проведению в 1998 году обзора в рамках системы Организации Объединенных Наций. В своих резолюциях (51/118 и 52/148; 1996/78 и 1997/69) они также призывают международное сообщество внести свой вклад в обзор осуществления ВДПД. АКК уполномочил Верховного комиссара по правам человека созвать межучрежденческие консультации в целях разработки, для рассмотрения и оценки Комитетом, мер, подлежащих принятию в рамках системы Организации Объединенных Наций в связи с Венской декларацией и Программой действий, и подготовки рекомендаций по согласованному подходу к празднованию 50-й годовщины Всеобщей декларации прав человека.

13. Верховный комиссар организовал в 1997 году девять межучрежденческих консультативных совещаний, восемь из которых состоялись в Женеве и одно – в Нью-Йорке. Верховный комиссар представил результаты этих совещаний АКК на его совещании 30 октября 1997 года. На этих консультативных совещаниях были разработаны соответствующие программы празднования 50-летней годовщины Всеобщей декларации прав человека и проведения обзора "Вена+5": они свидетельствуют о расширении участия учреждений и программ в деятельности по правам человека. Они также подтверждают тот факт, что регулярный обмен мнениями между учреждениями в значительной мере способствует повышению эффективности и отдачи от работы Организации в области прав человека. В рамках вышеупомянутого межучрежденческого процесса будет подготовлен соответствующий доклад для Экономического и Социального Совета.

II. ДОКЛАДЫ

A. Доклады правительств

14. В докладах, представленных правительствами в связи с нынешним обзором, нашли отражение все аспекты ВДПД. Эти доклады характеризуются комплексным подходом, они отражают как национальный, так и международный аспект прав человека. Вопросы, которые рассматриваются в докладах, могут быть подразделены по своей сути на следующие категории: а) мнение правительств в отношении роли ВДПД; в докладах, как правило, особое место отводится некоторым конкретным аспектам этого документа,

однако в то же время в них подчеркивается и необходимость в сбалансированном подходе; b) изложение мер, предпринятых в порядке осуществления ВДПД как на национальном, так и международном уровнях; с) замечания правительств в отношении поощрения и защиты прав человека на международном уровне. Этот подход должен позволить произвести всесторонний обзор, ориентированный на будущее.

15. Доклады правительств подтверждают важное воздействие, которое оказала Всемирная конференция на поощрение и защиту прав человека. ВДПД используется в качестве руководства для внесения изменений в национальное законодательство и практику. Вместе с тем совершенно очевидно, что осуществление в полном объеме рекомендаций, принятых Всемирной конференцией, еще не завершено.

16. На национальном уровне этот обзор может позволить укрепить диалог, ориентированный на права человека, между правительством и обществом и способствовать укреплению компонента прав человека в работе различных государственных ведомств. Таким образом, процесс обзора может привести к активизации развития и укреплению демократии. Определение эффективных видов практики и выявление существующих проблем окажут долговременное положительное воздействие на процессы укрепления прав человека. Анализ уже полученных докладов позволяет выделить следующие эффективные виды практики: а) внесение изменений в национальное законодательство, ориентированных на права человека; b) укрепление национального потенциала в области прав человека, включая создание и укрепление национальных учреждений в области прав человека (национальных комиссий и омбудсменов); с) особая защита прав женщин, детей и уязвимых групп; d) разработка учебно-просветительских программ в области прав человека; e) принятие национальных планов действий.

17. В замечаниях правительств по вопросам поощрения и защиты прав человека на международном уровне обращается внимание, в частности, на следующие моменты: а) роль тесного международного сотрудничества в качестве основы прогресса в области прав человека; b) недостаточное внимание, уделяемое некоторым аспектам прав человека, в особенности что касается экономических, социальных и культурных прав и права на развитие; с) необходимость повышения эффективности и действенности международной системы в деле поощрения и защиты прав человека и адаптации механизма защиты прав человека к изменению потребностей; d) нехватка ресурсов, выделяемых на программы Организации Объединенных Наций в области прав человека, которые позволили бы, в частности, оперативно реагировать на просьбы о предоставлении технической помощи.

В. Доклады системы Организации Объединенных Наций

18. В большинстве докладов, представленных органами и организациями системы Организации Объединенных Наций, внимание обращается на следующие моменты: а) изменения в системе координации деятельности в области прав человека, осуществляемой в рамках Организации Объединенных Наций, которые произошли после 1993 года; б) существенные шаги, которые были предприняты Организацией Объединенных Наций в целях более полного учета вопросов, связанных с обеспечением равного статуса и равноправия женщин в работе Организации; с) прогресс, достигнутый в системе консультативного обслуживания и технического сотрудничества в области прав человека и в таких смежных областях, как эффективное управление и устойчивое развитие, что подтверждает сделанный в Венской декларации акцент на взаимосвязь между демократией, развитием и соблюдением прав человека.

19. В докладах органов и организаций системы Организации Объединенных Наций подчеркивается факт укрепления роли прав человека в работе Организации Объединенных Наций и обращается внимание на активизацию сотрудничества в рамках всей системы ООН в целях повышения эффективности и отдачи от работы. В этой связи обращается внимание на координирующую роль Верховного комиссара в качестве важнейшего компонента, который способствует этому процессу и подлежит дальнейшему укреплению.

III. ВОЗДЕЙСТВИЕ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

20. Данный промежуточный доклад не имеет целью предвосхитить выводы, которые будут получены после завершения Генеральной Ассамблеей обзора "Вена+5". Однако в целях ускорения работы на следующих этапах процесса обзора было бы целесообразно высказать ряд общих замечаний о роли Венской декларации и Программы действий. Необходимый контекст для формулировки таких замечаний дает информация, содержащаяся в полученных до настоящего времени докладах.

21. Вряд ли у кого могут возникнуть какие-либо сомнения по поводу важности воздействия, которое оказали Венская декларация и План действий на поощрение и защиту прав человека во всем мире. На ВДПД содержатся многочисленные ссылки в документах, подготовленных Организацией Объединенных Наций, правительствами и международными и неправительственными организациями. Ни одно сегодняшнее обсуждение вопросов прав человека немыслимо без этого документа, который является важным аргументом в пользу поощрения и защиты прав человека в различных областях. Доклады правительств и другие материалы, представленные в целях осуществления данного обзора, позволяют определить ту степень, в которой прогресс в области прав человека ассоциируется с ВДПД. В то же время ВДПД позволяет также яснее увидеть, путем сопоставления полученных итогов с содержащимися в них рекомендациями, существующие недоработки в области поощрения и защиты прав человека. В 1998 году мировое сообщество даст свою оценку воздействия ВДПД на национальном и международном уровнях. Уроки, которые будут извлечены из этой работы, должны явиться движущей силой дальнейшего прогресса в этой области.

А. Комплексный и единый подход - универсальность прав человека, право на развитие, недискриминация

22. Тот факт, что впервые в истории такое большое число государств (171) единогласно одобрили все основные принципы, которыми следует руководствоваться в работе по поощрению и защите прав человека во всем мире, зачастую рассматривается в качестве основного результата Всемирной конференции по правам человека. Конференция подтвердила универсальный характер всех прав человека, тот факт, что права человека и основные свободы являются правами, данными каждому человеку с рождения, и что выполнение государствами своих обязательств по поощрению и уважению прав человека – это их первейшая обязанность (часть I, пункт 1); она также заявила, что в рамках осуществления целей и принципов Организации Объединенных Наций поощрение и защита всех прав человека являются предметом законной обеспокоенности международного сообщества (часть I, пункт 4). Конференция подчеркнула, что все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны. Международное сообщество должно относиться к правам человека глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием. Хотя значение национальной и региональной специфики и различных исторических, культурных и религиозных особенностей необходимо иметь в виду, государства, независимо от их политических, экономических и культурных систем, несут обязанность поощрять и защищать все права человека и основные свободы (часть I, пункт 5).

23. Признавая, что демократия, развитие и уважение к правам человека и основным свободам являются взаимозависимыми и взаимоукрепляющими (часть I, пункт 8), Конференция также подтвердила, что право на развитие, установленное в Декларации о праве на развитие, является универсальным и неотъемлемым правом, составляющим неотъемлемую часть основных прав человека, и что человек является основным субъектом процесса развития (часть I, пункт 10). Этим заявлением Всемирная конференция заложила основу единого и комплексного подхода к правам человека не только со стороны механизма прав человека, но и со стороны всей системы Организации Объединенных Наций в целом. В целях осуществления этих рекомендаций Всемирной конференции Верховный комиссар возводит право на развитие в ранг одного из основных принципов своей деятельности и разрабатывает соответствующую стратегию в целях укрепления работы по его практической реализации (см. E/CN.4/1998/122).

24. Всемирная конференция подтвердила принцип равенства и недискриминации в качестве основных принципов в области прав человека и признала, что уважение прав человека и основных свобод без какого бы то ни было различия является основополагающей нормой международного права в области прав человека. В этой связи Конференция признала, что скорейшее и полное искоренение всех форм расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости является одной из первоочередных задач международного сообщества. К правительствам, группам, учреждениям, межправительственным и неправительственным организациям, а также к частным лицам обращается настоятельный призыв активизировать усилия по обеспечению сотрудничества и координации их деятельности в борьбе с этим злом (часть I, пункт 15). Генеральная Ассамблея в своей

резолюции 48/91 от 20 декабря 1993 года провозгласила третье Десятилетие действий по борьбе против расизма и расовой дискриминации. Программа действий на Десятилетие представляет собой базовую схему международных и национальных действий, которые включают учебно-просветительские и вспомогательные мероприятия. Консультативные и информационные услуги, касающиеся различных аспектов расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, включая осуществление международной Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, могут предоставляться государствам-членам по их просьбе. Комиссия по правам человека постановила на своей сорок девятой сессии назначить Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Всемирная конференция также обратилась с призывом противодействовать нетерпимости и связанному с ней насилию на почве религии или убеждений, признавая, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести, выражения своего мнения и религии, и осудила практику этнической чистки.

В. Международное сотрудничество

25. Всемирная конференция выразила мнение, что поддержка демократии, развития и прав человека должна осуществляться путем более широкого международного сотрудничества. Она признала, что сотрудничество между правительствами, соответствующими специализированными учреждениями и программами и неправительственными организациями, а также между различными участниками и механизмом Организации Объединенных Наций в области прав человека играет жизненно важную роль в дальнейшем обеспечении прогресса в деле создания условий, которые позволяют обеспечить всеобщее уважение достоинства всех людей. Для достижения этой фундаментальной цели нужна глобальная система партнерских отношений в области прав человека.

26. Усиление роли прав человека в международном сотрудничестве после Венской конференции проявляется в многосторонних и двусторонних отношениях. В частности, разнообразное участие гражданского общества, в том числе неправительственных организаций и научных кругов, в международном диалоге по тематике прав человека следует рассматривать в качестве одного из устойчивых результатов процесса, который привел к созыву Венской конференции. Однако здесь следует иметь в виду и критические мнения, высказываемые по поводу нынешнего состояния международного сотрудничества в области прав человека. Комиссия по правам человека и Генеральная Ассамблея регулярно называют правительства, которые отказываются сотрудничать с механизмом Организации Объединенных Наций в области прав человека или его компонентами. Некоторые правительства утверждают, что на международных форумах прослеживается селективный и политизированный подход к правам человека. Нынешний обзор дает возможность активизировать международное сотрудничество на дружественной основе посредством определения проблем и выработки их решений. Верховный комиссар, которому поручено принимать меры по укреплению международного сотрудничества в области поощрения и защиты всех прав человека, продолжает укреплять отношения со всеми кругами международного сообщества и проводит работу по облегчению сотрудничества между ними.

С. Включение компонента прав человека в основную деятельность

Организации Объединенных Наций

27. В ВДПД подчеркивается, что поощрение и защита всех прав человека представляют собой приоритетную цель Организации Объединенных Наций, соответствующую ее задачам и принципам, и рекомендуется обеспечивать более полную координацию в этой области в рамках системы Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь подчеркивает в программе реформы, что "неотъемлемой частью деятельности по обеспечению мира и безопасности, экономического процветания и социального равенства являются права человека" (A/51/950, пункт 78) и призывает включить компонент прав человека во все основные мероприятия Организации Объединенных Наций. Доклады, представленные учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, свидетельствуют о быстрой активизации этого процесса. Программа работы Секретариата сосредоточена на пяти областях: мир и безопасность, экономические и социальные вопросы, сотрудничество в целях развития, гуманитарные вопросы и права человека. Участие Верховного комиссара в работе всех исполнительных комитетов Секретариата обеспечивает интеграцию прав человека в деятельность Организации Объединенных Наций – в соответствии с существующими мандатами – включая развитие и гуманитарные вопросы.

28. Управление Верховного комиссара продолжает укреплять сотрудничество с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций и представляет экспертные заключения по вопросам прав человека. В соответствии с программой реформы Верховный комиссар проводит анализ технической помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций в областях, связанных с правами человека. Результаты этого анализа должны дать возможность разработать предложения по усилению координации и повышению эффективности и отдачи от работы в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Д. Защита, ориентированная на целевые группы

29. Всемирная конференция рассмотрела широкий круг явлений и групп, которые требуют особого внимания со стороны международного сообщества в работе по поощрению и защите прав человека. Она выразила тревогу и осудила грубые и систематические нарушения и виды практики, которые представляют собой серьезные препятствия на пути полного осуществления всех прав человека, в том числе пытки и жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения или наказания, казни без надлежащего судебного разбирательства и произвольные казни, исчезновения, произвольные задержания, все формы расизма, расовой дискриминации и апартеида, иностранную оккупацию и иностранное господство, нищету, голод и другие случаи отказа в экономических, социальных и культурных правах, религиозную нетерпимость, терроризм и отсутствие правопорядка. В ВДПД конкретно рассматриваются ситуации, в которых люди подвергаются расовой дискриминации, ксенофобии и другим формам нетерпимости, ситуации, в которых находятся национальные или этнические, религиозные или языковые меньшинства; коренные народы; трудящиеся-мигранты; инвалиды; беженцы и переселенцы.

30. Равенство статуса и равноправие женщин явились одной из основных проблем, рассмотренных на Всемирной конференции, которая настоятельно рекомендовала признать принцип полного осуществления женщинами всех прав человека, а также их равноправное участие в политической, гражданской, экономической, социальной и культурной жизни в качестве одной из приоритетных задач правительств и Организации Объединенных Наций. Всемирная конференция подчеркнула необходимость включения вопросов, связанных с обеспечением равенства статуса и равноправия женщин, во все мероприятия в рамках системы Организации Объединенных Наций.

31. Анализ представленных докладов позволяет выявить, что соответствующие рекомендации Всемирной конференции, одобренные впоследствии четвертой Всемирной конференцией по положению женщин в Пекине в 1995 году, способствовали активизации усилий, направленных на разработку всеобъемлющего и комплексного подхода к защите прав человека применительно к женщинам. В этой связи можно отметить положительную тенденцию, которая выражается в изъятии элементов дискриминации по признаку пола из национального законодательства. В некоторых странах принимаются специальные программы в целях укрепления социального положения женщин и защиты их прав. В ряде стран созданы специальные учреждения по координации работы в этой области. В докладах говорится о результатах, достигнутых в обеспечении равенства мужчин и женщин на рабочих местах, а также об участии женщин в различных сферах жизни, в том числе в процессах разработки политики и принятия решений. Меры, принимаемые правительствами, предусматривают, в частности, улучшение положения женщин, находящихся в неблагоприятных условиях. В докладах уделяется большое внимание искоренению насилия в отношении женщин. Следует отметить, что в соответствии с рекомендацией Всемирной конференции Комиссия по правам человека учредила в 1994 году мандат специального докладчика по вопросам насилия в отношении женщин. Из представленных докладов явствует, что более важное значение придается и рекомендации Всемирной конференции относительно искоренения традиционных видов практики, наносящих вред здоровью женщин и девочек. Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что, несмотря на активизацию усилий по конструктивному решению гендерных проблем, женщины все еще составляют подавляющую долю населения, проживающего в нищете, на них приходится большинство неграмотных в мире, они становятся жертвами насилия и конфликтов, они больше других страдают от голода и эпидемий.

32. Материалы, представленные учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, содержат данные о мерах, принятых в рамках всей системы в порядке выполнения рекомендаций ВДПД относительно включения вопросов, связанных с положением женщин, в основные мероприятия Организации Объединенных Наций. В качестве основного средства достижения этой цели указываются индивидуальные программы, разработанные заинтересованными учреждениями, а также расширение сотрудничества и координации между органами и учреждениями Организации Объединенных Наций и соответствующими специализированными учреждениями в этой области. Эти усилия направлены на:

- а) предотвращение дискриминации и насилия в отношении женщин и принятие в этой связи соответствующих мер;
- б) создание новых условий для разработки новаторских мер в области политики и программ в целях улучшения положения женщин и поддержки их участия в политической, экономической, профессиональной, социальной и культурной

жизни; с) инициативы, направленные на улучшение положения и повышение статуса женщин (например, обеспечение сельским женщинам более широкого доступа к средствам производства и услугам и более широкого их участия в управлении в этой области, а также укрепление их роли в процессе принятия решений, в области трудовых отношений, финансов и образования). Этим целям служат программы технической помощи, системы консультативных услуг для правительств и гражданского общества, учебные программы, профессиональная подготовка и услуги в области контроля, которые оказываются Организацией Объединенных Наций.

33. Во многих материалах, представленных правительствами и учреждениями, говорится о том, что важное место в их деятельности и программах отводится правам ребенка. В порядке реагирования на призыв Всемирной конференции не только ратифицировать Конвенцию о правах ребенка, но и принять дополнительные меры в целях обеспечения благополучия детей, многие страны сообщили о принятии планов действий, направленных на защиту детей, в особенности детей-сирот, детей-инвалидов или детей, у которых нет нормального жилья или которые живут без должного присмотра. В представленных материалах также говорится о том, что в национальных программах, а также в работе и программах Организации Объединенных Наций рассматриваются проблемы, связанные со здоровьем детей, в том числе проблема СПИДа и калечения женских половых органов. Управление Верховного комиссара по правам человека разработало в сотрудничестве с ЮНИСЕФ специальный план действий в целях осуществления Конвенции о правах ребенка.

Е. Механизмы в области прав человека

34. Всемирная конференция призвала укрепить механизмы Организации Объединенных Наций в области прав человека в целях более эффективной координации соответствующих мероприятий. В соответствии с рекомендацией Всемирной конференции Генеральная Ассамблея рассмотрела на своей сорок восьмой сессии вопрос об учреждении должности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. На основании своей резолюции 48/141 от 22 декабря 1993 года Ассамблея создала в этой связи новое управление, которое в течение четырех лет своей работы позволило внести значительные изменения в практику осуществления программы Организации Объединенных Наций в области прав человека.

35. Мандат Верховного комиссара позволяет укрепить комплексный и единый подход к проблеме прав человека как внутри Организации Объединенных Наций, так и вне ее на основе принципа универсальности, неделимости и равнозначности всех прав человека. Учреждение поста Верховного комиссара позволило разработать новые методы поощрения и защиты прав человека, в частности методы предотвращения нарушений прав человека; обеспечить реализацию компонента прав человека на местах – либо в форме самостоятельных структур, либо в качестве части более крупных операций Организации Объединенных Наций; проводить дипломатическую работу в области прав человека в форме диалога с правительствами на высоком уровне. Учреждение Управления Верховного комиссара также способствует решительному продвижению концепции прав человека в

рамках системы Организации Объединенных Наций и повышению эффективности связанных с этим мероприятий. И наконец, пост Верховного комиссара позволяет осуществлять более целенаправленную работу, например в отношении прав человека женщин и детей, меньшинств и коренных народов (подробнее см. в E/CN.4/1998/122).

36. Механизмы Организации Объединенных Наций в области прав человека сталкиваются с многочисленными и все более сложными проблемами. Комиссии по правам человека, договорным органам и специальным процедурам, учрежденным Комиссией по правам человека, а также Управлению Верховного комиссара по правам человека приходится выполнять большой и быстро нарастающий объем работы. Эта тенденция свидетельствует о том, что программа в области прав человека приобретает все более широкую известность и получает все больше и больше признание. Однако в то же время это создает большие организационные и финансовые проблемы. Продолжает свою деятельность Рабочая группа, учрежденная Третьим комитетом Генеральной Ассамблеи 12 ноября 1993 года в целях рассмотрения различных аспектов осуществления рекомендаций, изложенных в пунктах 17 и 18 раздела II.

37. Генеральная Ассамблея поручила Верховному комиссару конкретную задачу по рационализации и адаптации механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека в целях повышения его эффективности и отдачи. Цель всей реформы механизма в области прав человека заключается в том, чтобы сделать его а) более эффективным и экономичным; б) способным действовать оперативно и должным образом реагировать на ситуации в области прав человека; с) более надежным, за счет международного сотрудничества в области прав человека; и d) более транспарентным и понятным для людей со стороны. В соответствии с программой реформы, подготовленной Генеральным секретарем, Верховный комиссар осуществляет пересмотр механизма в области прав человека и разрабатывает рекомендации по оптимизации и рационализации его работы в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 48/141. В программе реформы также указывается, что в ходе перестройки программы в области прав человека самое первостепенное внимание должно уделяться укреплению и координации основной и технической поддержки директивных органов, комитетов по надзору и специальных процедур. Кроме того, в ней предусматривается ускорение исследовательской и аналитической работы по созданию общих банков информации в целях оказания помощи этим органам.

38. 1 сентября 1997 года, Управление Верховного комиссара по правам человека и Центр по правам человека были объединены в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Эта структурная реформа была направлена на создание прочной институциональной базы для реализации программы в области прав человека, которая обеспечивала бы эффективность и отдачу от мероприятий по линии этой программы. Новые методы работы, включая горизонтальные оперативные

связи между различными подразделениями, улучшение параметров потока информации, наделение сотрудников более широкими полномочиями и децентрализация процесса принятия решений и функций должны обеспечить более эффективное обслуживание органов и учреждений, занимающихся правами человека с точки зрения как основных, так и технических вопросов.

39. Различные органы и учреждения принимают меры по адаптации своих методов работы к изменяющимся потребностям. Комиссия по правам человека и ее Подкомиссия пересматривают свои повестки дня. Договорные органы в большей степени концентрируют свою работу на ситуациях, предполагающих необходимость безотлагательных действий, и разрабатывают новые процедуры в целях обеспечения большей эффективности их рекомендаций. В этой связи Комитет по правам человека назначил докладчиков по реализации окончательных мнений, принимаемых по индивидуальным сообщениям; члены Комитета по ликвидации расовой дискриминации осуществляют посреднические миссии; в целях поддержки деятельности Комитета по правам ребенка в сотрудничестве с ЮНИСЕФ были организованы региональные совещания; Комитетом против пыток и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам были проведены, в соответствии с их мандатами, миссии в страны. Комитет по ликвидации расовой дискриминации предусматривает возможность принятия заблаговременных упреждающих мер в целях предотвращения конфликтов, связанных с расовой дискриминацией.

40. Всемирная конференция настоятельно рекомендовала укрепить механизмы специальных процедур, которые включают докладчиков, представителей и рабочие группы Комиссии по правам человека и Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. В настоящее время действует в общей сложности 14 тематических рабочих групп и специальных докладчиков и пять тематических мандатов, учрежденных Генеральным секретарем. Кроме того, в настоящее время имеется 11 специальных докладчиков по странам, 3 специальных представителя по странам и 2 независимых эксперта. Более широкая работа по координации мероприятий, осуществляемых в соответствии с различными мандатами, проводится в следующих областях: i) совместные безотлагательные меры; ii) совместные миссии на места; и iii) совместные совещания и консультации в связи с ситуациями в области прав человека, сложившимися в конкретном регионе или субрегионе. В соответствии с рекомендацией Всемирной конференции Управление Верховного комиссара по правам человека проводит ежегодные совещания лиц, на которые возложены соответствующие мандаты. К сожалению, нехватка ресурсов создает серьезные трудности в функционировании специальных процедур, которые не всегда могут рассчитывать на эффективное и тщательное обслуживание, которое соответствовало бы тому значению, которое им придается.

Ф. Программа технического сотрудничества

41. Всемирная конференция сделала вывод о том, что сильная программа консультативных услуг и технического сотрудничества внесет собой важный вклад в создание национального потенциала и, как следствие, обеспечит более полное соблюдение прав человека. Она обратилась к государствам с призывом поддержать эти программы как посредством выделения более крупных ассигнований по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, так и за счет добровольных взносов. С 1993 года программа технического сотрудничества Верховного комиссара получила значительное развитие (см. документ E/CN.4/1998/92). Число мероприятий, которые осуществляются ежегодно по линии этой программы, увеличилось с 1993 года более чем в три раза. Соответствующим образом увеличилось и число стран, в которых осуществляется эта деятельность (в настоящее время 25). По линии этой программы предлагается широкий спектр услуг, оказываемых по запросам правительств, в том числе: содействие становлению демократических институтов, услуги в области развития и прав человека; учебная подготовка по тематике прав человека и оказание помощи парламентам, судебным органам, полиции, военным ведомствам и должностным лицам пенитенциарных учреждений; помощь в создании институциональной базы; реформа законодательства и отправление правосудия; создание и укрепление национальных учреждений, занимающихся вопросами прав человека; реализация компонента прав человека в отработке системы свободных и справедливых выборов; расширение системы просвещения по тематике прав человека; и оказание поддержки неправительственным организациям и другим институтам гражданского общества. Этой программой предусматривается также дача экспертных заключений и оказание помощи по вопросам прав человека, например в разработке и реализации комплексных национальных планов действий в соответствии с рекомендациями Всемирной конференции. Однако до настоящего времени такие национальные планы в области прав человека были приняты только в шести государствах, причем в двух из них они были разработаны с помощью Управления Верховного комиссара по правам человека. В программе технического сотрудничества важное место отводится оказанию помощи государствам в создании и укреплении национальных учреждений в области прав человека. Помощь в этой области регулярно включается в проекты по странам. В настоящее время Управление Верховного комиссара по правам человека оказывает все более широкую поддержку сотрудничеству между национальными учреждениями на региональном и глобальном уровнях.

42. В целях обеспечения транспарентности программы в настоящее время каждый квартал готовятся доклады с изложением ситуации, касающейся осуществляемых и планируемых мероприятий по проектам, а также положения со взносами в Добровольный фонд*.

* См. также сайт Организации Объединенных Наций по правам человека в системе Web: <http://www.unhchr.ch>.

С 1993 года ежегодные добровольные взносы в Фонд увеличились более чем в два раза, увеличилось и число стран-доноров, что свидетельствует как о важности, которая придается этой программе, так и об укреплении доверия государств к системе управления средствами этого Фонда.

43. Многие учреждения и программы Организации Объединенных Наций сообщают об увеличении объема ресурсов, выделяемых на удовлетворение заявок правительств на оказание помощи в областях, связанных с правами человека. Соответствующие программы сосредоточены на: а) осуществлении конкретных норм в области прав человека (например, в работе МОТ); б) разработке и осуществлении национального законодательства; в) оказании помощи в вопросах управления, правопорядка и укрепления гражданского общества; г) устранении препятствий в области развития на пути полного осуществления прав человека, например нищеты и нехватки продовольствия. В основе этой работы лежит принцип осуществления права на развитие. Важным примером в этом плане является недавно принятый ПРООН директивный документ под названием "Права человека и устойчивое развитие людских ресурсов". Верховный комиссар сотрудничает с учреждениями и программами в деле интеграции компонента прав человека в мероприятия в целях развития.

Г. Обучение вопросам прав человека

44. Обучение вопросам прав человека было признано Всемирной конференцией в качестве средства понимания, культивирования чувства терпимости, укрепления мира и дружественных отношений между нациями и всеми расовыми и религиозными группами, а равно важнейшим инструментом содействия развитию и уважению прав человека. Просветительская работа по тематике прав человека в качестве общего языка всего человечества – такова цель Десятилетия Организации Объединенных Наций в области обучения вопросам прав человека, провозглашенного после Всемирной конференции. В докладах, представленных в связи с настоящим обзором, подчеркивается роль обучения вопросам прав человека и системы учебной подготовки для конкретных профессиональных групп, включая международных гражданских служащих. Обучение вопросам прав человека должно способствовать созданию универсальной культуры прав человека, соответствующей международным стандартам в этой области. Для того чтобы обучение вопросам прав человека способствовало, в расчете на перспективу, предупреждению нарушений прав человека, нужна работа на глобальном уровне. Значительным подспорьем в этой работе является тесное сотрудничество между Управлением Верховного комиссара по правам человека и ЮНЕСКО, а также другими соответствующими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, учебными заведениями и неправительственными организациями.

IV. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

45. Всеобщее признание соответствующих международных инструментов закладывает самую прочную и эффективную базу осуществления норм в области прав человека. Всемирная конференция приняла конкретную рекомендацию, в соответствии с которой в рамках пятилетнего обзора осуществления ВДПД "особое внимание следует уделять оценке прогресса на пути достижения цели универсальной ратификации международных договоров и протоколов о правах человека, принятых в рамках системы Организации Объединенных Наций" (часть II, пункт 100).

46. После принятия Всеобщей декларации прав человека международное сообщество приняло огромное число международных норм в области прав человека. Эта новая отрасль международного права включает не только документы, принятые Генеральной Ассамблеей, но и договоры, принятые специализированными учреждениями, в частности МОТ и ЮНЕСКО. Разработка правовых норм позволяет наполнить конкретным содержанием те права, которые должны пользоваться международной защитой, и, как таковая, представляет собой необходимый отправной момент полной реализации прав человека и свобод.

А. Разработка стандартов

47. После интенсивного периода разработки стандартов международное сообщество сосредоточивает свою работу на их осуществлении. Это отнюдь не означает, что в некоторых областях нужды в новых нормах уже не существует или что она не может появиться в будущем. Всемирная конференция сама сделала несколько рекомендаций, касающихся дальнейшей реализации инициативных мер в области разработки стандартов, которые осуществлялись в 1993 году: в частности, в дополнение к призыву принять новые нормы в небольшом числе конкретных случаев, она настоятельно рекомендовала в ВДПД "в скорейшем порядке завершить разработку и принять" проект декларации о правах и ответственности частных лиц, групп и органов общества в целях поощрения и защиты общепризнанных прав человека и основных свобод (часть II, пункт 94). Аналогичным образом она обратилась с призывом как можно скорее принять факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в соответствии с которым должна быть создана превентивная система регулярных посещений мест заключения (часть II, пункт 61). Эти документы пока еще не приняты.

48. Всемирная конференция также поддержала инициативу, имеющую целью положить начало другим процессам разработки норм, включая разработку факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который позволил бы частным лицам направлять сообщения в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, и Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, который позволил бы частным лицам направлять сообщения в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. В целях реализации упомянутой выше первой инициативы была создана рабочая

группа для разработки соответствующего проекта. В порядке реагирования на обеспокоенность, выраженную Всемирной конференцией, Комиссия по правам человека учредила рабочие группы по разработке факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося вовлечения детей в вооруженные конфликты, и Факультативного протокола к этой же Конвенции, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. После того как Рабочая группа по коренным народам Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств завершила, в соответствии с рекомендацией Всемирной конференции по правам человека, проект декларации о правах коренных народов (часть II, пункт 28), Комиссия по правам человека учредила соответствующую рабочую группу в целях продолжения нормотворческой работы. Хотя процесс разработки новых правовых норм в области прав человека занимает много времени, тем не менее потребность в рекомендованных нормах должна стимулировать всех тех, кто занят этой работой, к тому, чтобы как можно скорее довести эти процессы по разработке норм до конца.

49. В этой связи следует обратить внимание на весьма важную работу договорных органов в области прав человека, имеющую целью уточнить соответствующие нормы в области прав человека. После Всемирной конференции договорные органы продолжают принимать общие замечания, которые отражают мнение этих органов как по содержанию этих норм, так и по их осуществлению.

В. Ратификация договоров в области прав человека

50. Универсальная ратификация договоров в области прав человека позволит создать основу защиты всех народов на всех континентах. ВДПД рекомендует государствам предпринять необходимые шаги, с тем чтобы стать участниками международных договоров и протоколов в области прав человека, принятых в рамках системы Организации Объединенных Наций (часть I, пункт 26).

51. Что касается ратификации основных международных договоров в области прав человека, и в том числе соответствующих факультативных протоколов к ним, то здесь достигнут существенный прогресс. По состоянию на 15 января 1998 года число ратификаций этих договоров или присоединений к ним составило в общей сложности 1 016, что представляет собой увеличение на 28% с момента открытия Всемирной конференции (14 июня 1993 года). В ответ на призыв Всемирной конференции добиться к 1995 году всеобщей ратификации Конвенции о правах ребенка этот договор ратифицирован практически всеми странами (191 государство-участник). В настоящее время к этой Конвенции не присоединилось только два государства – члена Организации Объединенных Наций.

52. Еще один конкретный призыв, с которым обратилась Всемирная конференция, касается всеобщей ратификации к 2000 году Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Прогресс на пути достижения этой цели менее удовлетворителен. Хотя процесс ратификации значительно ускорился, в особенности после четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году, тем не менее число государств, ратифицировавших эту Конвенцию (161), вызывает определенную озабоченность. Для достижения цели всеобщей ратификации этого документа к 2000 году нужны дополнительные усилия.

53. Уровень ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах (соответственно 137 и 140) означает, что участниками этих Пактов являются только три четверти членского состава Организации Объединенных Наций. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации в настоящее время насчитывает 150 государств-участников. В какой-то мере обнадеживает тот факт, что с 1993 года более 30 государств ратифицировали Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания или присоединились к ней. Однако, несмотря на призыв Конференции к "скорейшей ратификации" этого договора "всеми... государствами-членами" и всеобщее осуждение пыток, которые являются "одним из самых отвратительных способов попрания человеческого достоинства" (часть II, пункты 54 и 55), участниками этой Конвенции являются только 104 государства. Поэтому не может не вызывать серьезную озабоченность тот факт, что такая значительная доля государств - членов Организации Объединенных Наций все еще не желает ратифицировать вышеупомянутые договоры, которые являются центральным звеном в международной системе поощрения и защиты прав человека. Еще одной причиной для разочарования является то, что Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей насчитывает в настоящее время, спустя семь лет после ее принятия Генеральной Ассамблеей, только девять государств-участников, т.е. меньше половины того числа, которое необходимо для вступления этой Конвенции в силу.

54. Всемирная конференция рекомендовала государствам - участникам договоров в области прав человека рассмотреть также вопрос о присоединении к существующим факультативным процедурам представления сообщений (часть II, пункт 90). В обзоре "Вена+5" должен быть отмечен прогресс в этой области, хотя уровень принятия этих процедур неудовлетворителен. Только 25 из 150 государств-участников сделали заявление в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, которая уполномочивает Комитет по ликвидации расовой дискриминации получать индивидуальное сообщение. Заявления в соответствии с аналогичной статьей Конвенции против пыток (статья 22) были сделаны только 39 из 104 государств-участников. В то же время Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, устанавливающий соответствующую процедуру разбора сообщений на основании этого Пакта, был ратифицирован 92 государствами (с учетом выхода из этого Договора Ямайки).

55. В 1994 году Генеральный секретарь направил письма всем главам государств, в котором он обратил их внимание на призыв Всемирной конференции к универсальной ратификации договоров в области прав человека. С тех пор Комиссия по правам человека и Генеральная Ассамблея систематически повторяют этот призыв. Для того чтобы положить начало празднованию в 1998 году Года прав человека, Генеральный секретарь и Верховный комиссар по правам человека обратились с призывом ко всем правительствам рассмотреть возможность ратификации основных договоров, участниками которых они пока не являются.

56. В целях осуществления соответствующих положений ВДПД и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи было проведено два региональных совещания высокопоставленных правительственных должностных лиц для обсуждения основных положений ключевых международных договоров в области прав человека и механизмов рассмотрения индивидуальных сообщений, предусмотренных некоторыми из этих договоров; обязательств государств-участников осуществлять положения этих договоров и представлять по ним доклады; роли оговорок; препятствий на пути присоединения к этим договорам и стратегий по их устранению. Совещание для Африки состоялось в Аддис-Абебе (14-17 мая 1996 года), а для Азиатско-Тихоокеанского региона - в Аммане (1-4 сентября 1997 года). В их работе приняли участие соответственно 16 и 18 представителей правительств. На совещаниях присутствовали эксперты договорных органов и должностные лица Управления Верховного комиссара по правам человека. Рекомендации и выводы, сделанные этими двумя региональными совещаниями, окажут Генеральному секретарю и Верховному комиссару по правам человека помощь в их работе по обеспечению всеобщей ратификации этих договоров.

57. В контексте подготовки к юбилейному 1998 году Межпарламентский союз принял 16 сентября 1997 года специальную резолюцию, призывающую все парламенты и их членов усилить воздействие международных норм в области прав человека на внутренний правовой порядок. Резолюция призывает парламенты: а) обеспечить ратификацию международных и региональных договоров в области прав человека и снятие всех оговорок; б) привести национальное законодательство в соответствие с международными нормами в области прав человека; с) учредить независимые национальные учреждения в области прав человека; d) выделить необходимые ресурсы на мероприятия по поощрению и защите прав человека, прежде всего посредством обучения по тематике прав человека. В связи с этой резолюцией Верховный комиссар направил письмо парламентам всех стран мира, в котором он подчеркнул важность рекомендаций Межпарламентского союза и призвал к их осуществлению.

58. Всемирная конференция также призвала государства "по мере возможности избегать делать оговорки" и "рассмотреть вопрос об ограничении любых оговорок, которые они делают в связи с международными договорами о правах человека, формулировать любые оговорки как можно точнее и как можно более узко, обеспечивать, чтобы ни одна из них не являлась несовместимой с объектом и целью соответствующего договора, и регулярно изучать любые оговорки в целях их снятия" (часть II, пункт 5).

59. К сожалению, после принятия ВДПД ситуация в отношении оговорок к договорам в области прав человека, если и изменилось, то к худшему. Многие новые ратификации сопровождались оговорками по существу. Кроме того, из тех оговорок, которые были сделаны ранее, сняты были очень немногие. То же самое можно сказать о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка, несмотря на то, что в ВДПД Всемирная конференция однозначно выразила озабоченность относительно масштабов оговорок к этим двум договорам (часть II, пункты 39 и 46).

V. ВЫВОДЫ

60. В обзоре "Вена+5" должна быть дана оценка практического воздействия Венской декларации и Программы действий. Эта задача сложна. Посредством проведения тщательного анализа прогресса, достигнутого в деле осуществления ВДПД, и определения трудностей и препятствий на пути их полной реализации обзор "Вена+5" дает уникальную возможность получить более точную сравнительную картину нынешнего состояния в области прав человека и, тем самым, наметить ориентиры для будущих действий. На этой основе международное сообщество сможет полностью использовать потенциал ВДПД – бесценного мерила прогресса на предстоящие годы. Первый урок, который можно уже сейчас извлечь из процесса обзора, заключается в том, что в работе по реализации Венской декларации и Программы действий – если мы хотим, чтобы они сохраняли актуальный характер, свидетельствующий о возможностях совместных международных усилий по поощрению и защите прав человека, – следует руководствоваться "духом Венской конференции", который позволил добиться конечного консенсуса на этом всемирном форуме. Видимая гармония принципов, провозглашенных в ВДПД, находит отражение во многих резолюциях Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека. Однако это не значит, что эта гармония достигнута раз и навсегда. Для ее сохранения и укрепления необходимо все время оставаться на страже и прежде всего непрестанно стремиться к осуществлению всех рекомендаций, принятых в Вене.

61. Не предвосхищая выводов, которые будут сделаны в процессе обзора, можно тем не менее отметить, что прогресс, достигнутый в осуществлении ВДПД, не может являться для международного сообщества причиной самоудовлетворения. Каждый день происходит слишком много случаев серьезных нарушений прав человека. Довод в пользу того, что прогресс в соблюдении прав человека всегда измерялся мелкими – с количественной и качественной точки зрения – шажками, может явиться стимулом для осуществления более интенсивной работы в этой области. Однако этот довод никак не может облегчить участь жертв нарушений прав человека – всех тех, кто страдает от этих нарушений сегодня. Этот момент международное сообщество должно всегда иметь в виду.
