



МЕЖДУНАРОДНАЯ  
КОНВЕНЦИЯ  
О ЛИКВИДАЦИИ  
ВСЕХ ФОРМ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.  
GENERAL

CERD/C/299/Add.18  
26 September 1997

RUSSIAN  
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Четырнадцатые периодические доклады государств-участников,  
которые должны быть представлены в 1996 году

Добавление

Нигер\*

[5 августа 1997 года]

\* В настоящем докладе содержатся одиннадцатый, двенадцатый, тринадцатый и четырнадцатый периодические доклады Нигера, которые должны были быть представлены 4 января 1990, 1992, 1994 и 1996 годов, соответственно, и которые сведены здесь в один документ. Восьмой, девятый и десятый периодические доклады Нигера, сведенные в один документ, и краткие отчеты о заседаниях Комитета, на которых рассматривались эти доклады, см. документы CERD/C/172/Add.1 и CERD/C/SR.838, соответственно.

Информация, представленная Нигером в соответствии со сводными руководящими принципами относительно вводной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.45).

## **Часть первая. Общие сведения**

### **А. Общеправовые основы запрещения расовой дискриминации**

1. В Африке начались процессы демократизации, и 29 июля – 3 ноября 1991 года в Нигере состоялась национальная конференция. Национальная конференция распустила все существовавшие институты власти. Были сохранены лишь должность президента Республики и Верховный суд, причем первому отводилась сугубо протокольная роль. На конференции был создан Высший совет Республики, который выполнял роль парламента.
2. На конференции был также установлен переходный режим на 15-месячный период с ноября 1991 года до января 1993 года. Одна из главных задач этого переходного периода состояла в завершении процесса демократизации путем проведения различных выборов (парламентских, президентских и муниципальных) в условиях свободы и транспарентности. Именно в рамках этого процесса была создана комиссия по разработке основного закона. Она приступила к разработке конституции третьей Республики, которая была одобрена на референдуме 26 декабря 1992 года. В конституции от 26 декабря 1992 года был закреплен принцип политического плюрализма и установлена система полупрезидентской власти.
3. Между тем система сосуществования контролируемых разными политическими силами ветвей власти, сложившаяся после досрочных парламентских выборов, которые состоялись 12 января 1995 года, функционировала плохо. Создавшаяся в итоге тупиковая ситуация послужила причиной государственного переворота, совершенного 27 января 1996 года. Начался новый переходный период, завершившийся образованием новых институтов власти. В течение этого периода была разработана и одобрена в ходе референдума новая конституция.
4. В соответствии с конституцией от 12 мая 1996 года Нигер является правовым государством. В статье 8 конституции указывается, что "Республика Нигер является правовым государством. Она гарантирует равенство всех лиц перед законом без различия по признаку пола, социального, расового, этнического происхождения или вероисповедания", а в статье 15 устанавливается, что "никто не может быть арестован и никому не могут быть предъявлены обвинения иначе как на основании закона, вступившего в силу до момента совершения действия, в котором подозревается то или иное лицо".
5. Кроме того, в главе II гражданам гарантируется вся совокупность основных прав и свобод, в частности право на жизнь, на здравоохранение, на безопасность, на образование и профессиональную подготовку, свобода мысли, убеждений и право на свободное выражение их, свобода собраний, демонстраций и т.д... В статье 12 конституции устанавливается, то "никто не может быть подвергнут пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания".

6. Согласно статье 8 любая пропаганда региональных, расовых или этнических особенностей и любое проявление расовой и этнической дискриминации подлежат наказанию по закону. В статье 9 запрещается создание политических партий на этнической и региональной основе.

**в. Этнические и демографические особенности**

7. Нигер – это сахелианская страна, расположенная в центральной части Западной Африки и занимающая площадь 1 267 000 км<sup>2</sup>. Предполагаемая численность его населения составляет почти 9 млн. жителей, при этом 50,4% составляют женщины. Занимая огромную территорию, Нигер имеет протяженные границы с большинством следующих соседних стран: Алжиром и Ливией на севере, Нигерией и Бенином на юге, Чадом на востоке, Мали и Буркина-Фасо на западе.

8. В силу своего географического положения в Нигере преобладает сахаро-сахелианский климат, характеризующийся небольшим количеством осадков, неравномерно распределяемых по территории и временам года.

9. В административном плане территория страны разделена на 7 департаментов, 1 городской центр (Ниамей), 36 округов, 27 административных пунктов, 18 городских коммун и 3 сельские коммуны.

10. Население Нигера, в основном состоящее из мусульман, подразделяется на восемь этнических групп:

- арабы,
- гурма (гурманше),
- хауса,
- канури,
- фульбе (пёль),
- туареги,
- тубу,
- джерма и сонгаи.

11. Основная демографическая особенность заключается в том, что население страны является преимущественно молодым (45% составляют лица в возрасте до 15 лет, и 56% – в возрасте до 20 лет).

12. Свыше 80% населения неграмотно. Лишь 24% детей школьного возраста посещают школы, причем на долю девочек приходится менее 23% учащихся. Еще ниже доля лиц, посещающих средние школы, и совсем мало число тех, кто учится в высших учебных заведениях.

13. Распределение населения по территории страны является крайне неравномерным. Средняя плотность населения составляет 5,7 человек на км<sup>2</sup>, однако в южных районах она достигает 27 человек на км<sup>2</sup>. Большинство населения проживает в сельской местности (85%), и лишь 15% – в городах. Но на протяжении нескольких лет вследствие повторяющейся засухи в стране наблюдается массовое перемещение сельского населения в города. Это может лечь тяжелым бременем как на инфраструктуру, так и на городские службы (жилье, водоснабжение, система канализации, здравоохранение, образование, занятость и т.д. . .).

### **Часть вторая. Сведения, касающиеся статей 2-7 Конвенции**

#### **Статья 2**

14. В Республике Нигер расовая дискриминация отсутствует. Поэтому компетентные власти Нигера не считают целесообразным принимать специальные меры, предусмотренные в подпунктах а), б), с) и d) пункта 1 статьи 2 Конвенции. Что касается подпункта е), то в статье 2 указа № 84-6 от 1 марта 1984 года о деятельности ассоциаций запрещается создание ассоциаций на региональной или этнической основе.

15. В 1991-1995 годах на севере Республики Нигер имело место вооруженное восстание. При посредничестве Алжирской Народной Демократической Республики, Буркина-Фасо и Французской Республики 24 апреля 1995 года в Ниамее между правительством Республики Нигер и Организацией вооруженного сопротивления (ОВС) было подписано соглашение об окончательном установлении мира. Впоследствии к нему присоединились и другие фронты и движения, такие, как ФАРС и ФДР.

16. В знак своей приверженности этому мирному соглашению власти Нигера приняли решение установить Национальный день согласия. Он ежегодно отмечается 24 апреля. Это праздничный и оплачиваемый день на всей территории страны. В Национальный день согласия власти Нигера проводят спортивные и культурные мероприятия, пропагандирующие среди всех нигерцев идеи мира и национального единства.

17. С целью осуществления положений мирного соглашения правительством была создана структура под названием Управление Верховного комиссара по вопросам восстановления мира (УВКВМ). Нигерское государство выделяет необходимые средства для обеспечения функционирования УВКВМ. Были созданы и другие соответствующие структуры, в частности:

- Комиссия по вопросам расселения бывших бойцов вооруженного сопротивления и комитета бдительности Тассары, образованная в соответствии с указом № 97-154/PRN от 9 апреля 1997 года;
- Комиссия по вопросам интеграции и социально-экономической реадaptации бывших бойцов вооруженного сопротивления;

- Межведомственный комитет по вопросам контроля за деятельностью комиссий;
- Национальная комиссия по координации и надзору за деятельностью по репатриации нигерцев, перемещенных в Алжир и Буркина-Фасо в результате вооруженного восстания, образованная в соответствии с указом № 97-220/PRN от 19 июня 1997 года.

18. В рамках программы социальной реинтеграции сложивших оружие членов ОВС правительство обязалось принять меры по их трудоустройству в рамках осуществления трудоемких проектов в районе, пострадавшем от конфликта.

19. Важно отметить, что правительство созвало совещание "за круглым столом" с участием нескольких доноров с целью мобилизации ресурсов, необходимых для осуществления мирного соглашения. Это совещание состоялось 30-31 октября 1996 года в Тахве под председательством премьер-министра.

20. Что касается государственного управления, то правительство, стремясь обеспечить активное участие всех слоев населения Нигера в управлении делами государства и в укреплении мира, предпринимает усилия по привлечению сложивших оружие членов ОВС к работе на всех уровнях государственного управления с учетом их компетентности и потребностей государства. То же самое касается и привлечения их к политической деятельности. Вместе с тем следует признать, что для осуществления мирного соглашения от 24 апреля 1995 года требуется мобилизация огромных финансовых ресурсов, что предполагает значительную помощь со стороны доноров.

### Статья 3

21. Республика Нигер, убежденная в том, что нельзя осуждать самую грубую форму расизма (апартеид) и одновременно сотрудничать с режимом, который провозгласил апартеид своей национальной политикой, никогда не поддерживала дипломатических и экономических отношений с бывшим режимом Южной Африки. Такая позиция Нигера нашла свое выражение в его присоединении 28 июня 1978 года к Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него.

### Статья 4

22. Согласно статье 8 конституции от 12 мая 1996 года любая пропаганда региональных, расовых или этнических особенностей и любое проявление расовой или этнической дискриминации подлежат наказанию по закону. Иностранцы пользуются на территории Республики теми же правами и свободами, что и граждане Нигера, в соответствии с условиями, определяемыми законом.

23. В статье 102 уголовного кодекса Нигера любое проявление расовой или этнической дискриминации объявляется наказуемым деянием. В статье 2 указа № 84-6 от 1 марта 1984 года о деятельности ассоциаций запрещается создание ассоциаций на региональной или этнической основе.

24. Под ассоциацией, созданной на региональной или этнической основе, понимается:

- любая ассоциация, ставящая целью сохранение в том или ином районе Республики Нигер отличительных особенностей другого района, другой этнической группы или расовых пережитков;
- любая ассоциация нигерцев, выходцев из какого-либо департамента, округа, города, коммуны, района, населенного пункта, деревни или племенного образования Нигера, проживающих в другом департаменте, округе, городе, коммуне, районе, населенном пункте, деревне или племенном образовании Нигера.

#### Статья 5

25. В статье 8 конституции гарантируется равенство всех лиц перед законом без различия по признаку пола, социального, расового, этнического происхождения... и т.д.

26. В статье 13 конституции пытки, жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, совершенные каким-либо лицом или каким-либо сотрудником государственных органов при исполнении или в связи с исполнением его обязанностей, квалифицируются как деяния, наказуемые по закону.

27. В статье 108 уголовного кодекса Нигера за совершение такого деяния предусматривается наказание в виде тюремного заключения на срок от одного года до пяти лет.

28. Статья 6 конституции гласит следующее:

"Народ осуществляет свой суверенитет через избранных представителей и путем референдума. Условия проведения референдума определяются законом.

Верховный суд осуществляет надзор за соблюдением законности в ходе выборов и объявляет результаты голосования".

29. Согласно положениям статьи 7 конституции выборы проводятся путем всеобщего, свободного, равного, прямого и тайного голосования. В соответствии с условиями, устанавливаемыми законом, правом голоса обладают граждане Нигера, как мужчины, так и женщины, достигшие 18-летнего возраста на день проведения голосования, или

юридически дееспособные несовершеннолетние, пользующиеся своими гражданскими и политическими правами. Правом быть избранными обладают граждане Нигера, как мужчины, так и женщины, в соответствии с условиями, устанавливаемыми статьями 93, 104 и 131 кодекса законов о выборах.

30. В статье 7 указа № 89-18 от 8 декабря 1989 года об общем статусе государственной службы определены условия назначения на государственную службу. В последнем подпункте этой статьи указывается, что между кандидатами-мужчинами и кандидатами-женщинами не должно проводиться никакого различия.

31. Что касается подпунктов d) i), ii) и ix), то в статье 24 конституции признаются и гарантируются свобода передвижения, свобода ассоциаций и собраний в соответствии с условиями, устанавливаемыми законом.

32. Что касается подпункта d) iii), то гражданином Нигера становится любое лицо при условии выполнении требований, определенных в статьях 8, 10, 11, 12, 13, 20, 21, 22 и 24 указа № 84-33 от 23 августа 1984 года о гражданстве Нигера.

33. Что касается подпункта d) iv), то, как говорится в статье 18 конституции от 12 мая 1996 года, брак и семья являются естественной и нравственной ячейкой человеческого общества. Эти институты пользуются защитой государства. Вопросы брака регулируются для большинства нигерцев мусульманскими обычаями. Вместе с тем важно отметить, что в соответствии с положениями мусульманской религии в Нигере запрещено принуждение к вступлению в брак. Каждый человек вправе свободно выбирать себе супруга.

34. Относительно подпункта d) v) в статье 21 конституции предусматривается, что "любое лицо вправе владеть имуществом. Никто не может быть лишен своего имущества, за исключением случаев, когда это отвечает интересам государства, и при условии выплаты справедливой и предварительной компенсации".

35. Что касается подпункта d) vi), то в мусульманских обычаях, применяемых кади (мусульманскими судьями), в судебной практике и в гражданском кодексе признается право наследования.

36. Что касается подпункта d) vii) и viii), то в статье 23 конституции закрепляется право на свободу мысли, совести, религии, свободу убеждений и на свободное выражение их.

37. Что касается подпункта e) об экономических, социальных и культурных правах, то в статье 25 конституции признается право на труд. Это право обеспечивается в той степени, в какой позволяют имеющиеся у государства средства. В статье 26 конституции признается и гарантируется право создавать профессиональные союзы, которое признается и за государственными служащими в статье 19 указа № 89-18 от 8 декабря 1989 года об общем статусе государственной службы.

38. Что касается права на жилище, то, помимо статьи 21 конституции, в которой гарантируется право на владение имуществом, в статье 20 предусматривается: "Жилище является неприкосновенным. Обыск жилища может производиться только в формах и на условиях, предусмотренных законом". Каждое лицо имеет право снимать или покупать жилище.

39. Право на здравоохранение закреплено в статье 11 конституции. Вместе с тем вследствие экономических трудностей медицинское обслуживание, которое ранее было бесплатным, в настоящее время является во многом платным. Новая тенденция может негативным образом сказаться на состоянии здоровья сельского населения, составляющего большинство населения Нигера. Социальное обеспечение признается лишь в отношении государственных служащих и работников частных компаний.

40. Право на образование также гарантируется в статье 11 конституции. Государством предпринимаются усилия по соблюдению этого права за счет обеспечения бесплатности образования и претворения в жизнь концепции так называемых "кочевых школ", которые перемещаются одновременно с движением соответствующего населения. Министерство национального образования разработало также программы ликвидации неграмотности среди взрослых мужчин и женщин, не имевших возможности посещать школу. Несмотря на стремление государства, право на образование может гарантироваться только в пределах его финансовых и людских ресурсов.

41. Что касается права на участие в культурной жизни, то для населения без какой-либо дискриминации открыты культурные центры. Служба радиовещания и телевидения Нигера (СРТН) транслирует передачи по вопросам культуры на всех языках страны.

#### Статья 6

42. Любой акт расовой или этнической дискриминации подлежит наказанию по закону (статья 102 уголовного кодекса Нигера). Кроме того, любое лицо, которое пострадало от расовой или этнической дискриминации и индивидуальные права и основные свободы которого были нарушены, может обратиться с иском в суд о возмещении понесенного ущерба. В последнем пункте статьи 8 конституции предусматривается, что "иностранцы пользуются на территории Республики теми же правами и свободами, что и граждане Нигера, в соответствии с условиями, определяемыми законом".

#### Статья 7

43. В этой связи министерство национального образования разработало программу гражданского и нравственного просвещения (ГНП), которая занимает весьма важное место в системе образования. Эта программа готовит обучающихся в коллежах юношей и девушек к полноправному участию в жизни страны и формирует из них всесторонне ответственных граждан. Программа ГНП преследует цель ознакомить молодых людей с



определенными нормами жизни, которые, с одной стороны, имеют к ним отношение как к членам общества и, с другой стороны, могут способствовать с помощью их критического анализа приспособлению поведения молодежи к традициям социальной среды, в которой они живут.

44. Одна из тем этой программы называется "Развитие чувства братства, дружбы, терпимости, солидарности благодаря самоуважению и уважению других людей и прежде всего формированию благожелательного отношения к другим взглядам". Применяемая при преподавании этой программы методология, которая основана на непринужденной беседе и дискуссии, позволяет привить учащимся определенные ценности, в том числе терпимость.

45. В связи с празднованием Национального дня согласия, установленного в соответствии с указом № 96-084/PCSN от 4 апреля 1997 года, министерство посвятило день 23 апреля 1997 года проведению во всех учебных заведениях уроков, на которых пропагандировались идеи мира, братства и согласия между нигерцами.

46. Кроме того, в сотрудничестве с Нигерской ассоциацией защиты прав человека министерство национального образования приступило в январе 1997 года к осуществлению программы преподавания в учебных заведениях прав человека. В течение первого года были отобраны 15 коллегей и лицеев и подготовлены преподаватели для проведения соответствующих занятий. С помощью этой программы министерство национального образования предполагает привить учащимся подлинно демократическую культуру путем ознакомления молодежи с демократическими принципами и подходами к вопросам школы, семьи, жизни в микрорайоне и деревне.

47. Наконец, министерство национального образования выступает за создание неправительственных организаций, таких, как нигерское отделение Всемирной ассоциации за превращение школы в орудие мира, которое осуществляет деятельность, касающуюся вопросов образования, прав человека и мира. Эта организация проводит мероприятия по подготовке преподавателей.

-----