



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.6/1998/5
23 January 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

Сорок вторая сессия

2-13 марта 1998 года

Пункт 3с предварительной повестки дня*

ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИТОГАМ ЧЕТВЕРТОЙ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ И МЕР В ВАЖНЕЙШИХ ПРОБЛЕМНЫХ ОБЛАСТЯХ

Тематические вопросы, находящиеся на рассмотрении Комиссии
по положению женщин

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

В своей резолюции 1996/6 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Комиссии по положению женщин аналитический доклад о тематических вопросах, рассматриваемых на каждой сессии. Для рассмотрения на сорок второй сессии Комиссии были выбраны четыре из важнейших проблемных областей, фигурирующих в Пекинской платформе действий: "Насилие в отношении женщин" (глава IV.D), "Женщины и вооруженные конфликты" (глава IV.E), "Права человека женщин" (глава IV.I) и "Девочки" (глава IV.L).

Настоящий доклад подготовлен с учетом межправительственных мандатов, содержащихся в резолюции 41/4 Комиссии по положению женщин и резолюции 52/97 Генеральной Ассамблеи о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов; резолюции 41/5 Комиссии и резолюции 52/98 Ассамблеи о торговле женщинами и девочками; резолюции Ассамблеи 52/99 о традиционной практике и обычаях, наносящих вред здоровью женщин и девочек.

В настоящем докладе излагаются стратегии, призванные ускорить осуществление Платформы действий в четырех вышеуказанных важнейших проблемных областях, исходя, среди прочего, из рекомендаций, принятых на совещаниях групп экспертов, которые были организованы Отделом по улучшению положения женщин Секретариата Организации Объединенных Наций в рамках подготовки к рассмотрению Комиссией пункта 3с повестки дня.

СОДЕРЖАНИЕ

* E/CN.6/1998/1.

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
II. НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	5 - 44	4
A. Последние события и тенденции	14 - 25	7
1. На международном уровне	14 - 19	7
2. На национальном уровне	20 - 25	8
B. Стратегии ускорения осуществления Пекинской платформы действий	26 - 44	10
III. ЖЕНЩИНЫ И ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ	45 - 87	15
A. Последние события и тенденции	47 - 55	15
B. Стратегии ускорения осуществления Пекинской платформы действий	56 - 87	18
1. Защита во время вооруженных конфликтов	57 - 64	18
2. Правовые определения и нормы	65 - 71	20
3. Подготовка, образование и распространение информации	72 - 87	20
IV. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН	88 - 104	23
A. Рамки осуществления прав человека женщин с уделением особого внимания экономическим и социальным правам	91 - 100	24
B. Стратегии ускорения осуществления Пекинской платформы действий	101 - 104	27
1. Деятельность на национальном уровне	102	28
2. Деятельность на международном и региональном уровнях	103 - 104	29
V. ДЕВОЧКИ	105 - 134	33
A. Положение девочек	107 - 115	34
B. Стратегии ускорения осуществления Пекинской платформы действий	116 - 134	37
1. Общие рекомендации	116 - 122	37
2. Девочки-подростки, нуждающиеся в особой защите	123 - 127	39
3. Здоровье девочек-подростков	128 - 130	40
4. Расширение возможностей девочек-подростков и их права человека	131 - 134	41

І. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 1996/6 от 22 июля 1996 года Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря ежегодно представлять Комиссии по положению женщин аналитический доклад о тематических вопросах, рассматриваемых Комиссией в контексте отдельных важнейших проблемных областей, намеченных в Пекинской платформе действий. Для рассмотрения на сорок второй сессии были выбраны следующие четыре важнейшие проблемные области: "Насилие в отношении женщин", "Женщины и вооруженные конфликты", "Права человека женщин" и "Девочки". Совет рекомендовал включать в доклады по этим темам рекомендации и выводы, указывать ответственных за осуществление и, когда это возможно, подготавливать доклады на основе имеющихся данных и информации.

2. В 1997 году Отдел по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций созвал три совещания групп экспертов по трем важнейшим проблемным областям, рассматриваемым Комиссией по положению женщин на ее нынешней сессии. На заседаниях групп экспертов внимание было сосредоточено на вопросах, которым Комиссия ранее не уделяла внимания и/или которые, по мнению Секретариата, следует дополнительно изучить в свете положений Платформы действий. При рассмотрении важнейшей проблемной области "Женщины и вооруженные конфликты" на совещании группы в центре внимания находился вопрос о дискриминации по признаку пола. Упор на этот вопрос был сделан в контексте последующей деятельности по итогам ранее состоявшегося совещания группы экспертов по вопросу об участии женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений, которое было посвящено участию женщин в урегулировании конфликтов. В важнейшей области "Права человека женщин" внимание было сосредоточено на экономических и социальных проблемах женщин с особым упором на вопрос о влиянии гендерных факторов на закрепление этих прав в законодательстве и их полное осуществление. На совещании была подчеркнута взаимозависимость ряда важнейших проблемных областей Платформы действий и важное значение подхода с упором на права человека для осуществления всей Платформы действий и, таким образом, обеспечения равноправия мужчин и женщин. На совещании группы экспертов по проблеме девочек основное внимание уделялось правам девочек-подростков, в частности в том, что касается девочек-подростков, нуждающихся в особой защите, охраны здоровья девочек-подростков, включая охрану репродуктивного здоровья, гигиену половой жизни и вопросы питания, а также создания благоприятных условий для осуществления прав человека и расширения прав и возможностей девочек-подростков. Отдел также поручил подготовить пять региональных исследований по проблеме насилия в отношении женщин с особым упором на меры по борьбе с насилием в семье. Предварительные результаты этих исследований использовались при подготовке настоящего доклада; они будут опубликованы позднее в 1998 году.

3. Цель настоящего доклада состоит в разработке стратегий, призванных ускорить достижение равноправия между мужчинами и женщинами, устранить дискриминацию в отношении женщин и наделить женщин более широкими правами и возможностями в контексте Платформы действий. В настоящем докладе представлены рекомендации, принятые на совещаниях групп экспертов, и предварительные результаты исследований, проведенных по поручению Отдела. Доклады о совещаниях групп экспертов представлены Комиссии в качестве справочных документов, издаваемых только на одном официальном языке Организации Объединенных Наций.

4. Комиссии рекомендуется обратить внимание, в частности, на разделы II.B, III.B, IV.B и V.B настоящего доклада, в которые включены стратегии, призванные ускорить осуществление четырех проблемных областей в качестве основы для разработки согласованных выводов.

II. НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

5. В Платформе действий насилие в отношении женщин определяется как одна из самых приоритетных проблем международного сообщества, которая, как никакая другая, требует принятия неотложных мер. В важнейшей проблемной области, посвященной насилию в отношении женщин (глава IV.D), такое насилие квалифицируется как препятствие на пути достижения целей равенства, развития и мира (пункт 112). Эта проблемная область тесно взаимосвязана с важнейшей областью "Права человека женщин" (глава IV.I). В обеих этих важнейших проблемных областях насилие в отношении женщин определяется как поведение, которое является нарушением прав человека и основных свобод женщин и наносит ущерб осуществлению женщинами этих прав и свобод (пункты 112 и 224). В Платформе действий отмечается, что во всех обществах в той или иной степени женщины и девочки подвергаются физическому, половому и психологическому насилию, независимо от уровня доходов, положения в обществе и культурного уровня (пункт 112).

6. В соответствии с Декларацией об искоренении насилия в отношении женщин, содержащейся в резолюции 48/104 Генеральной Ассамблеи, термин "насилие в отношении женщин" в Платформе действий определяется как любой совершенный на основании полового признака акт насилия, который причиняет или может причинить вред физическому, половому или психологическому здоровью женщины или страдания, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни. Соответственно насилие в отношении женщин охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими (см. Платформу действий, пункт 113, и Декларацию о ликвидации дискриминации в отношении женщин, статья 2):

а) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, калечащие операции на женских половых органах и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией;

б) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в обществе в целом, включая изнасилование, половое принуждение, половое домогательство и запугивание на работе, в учебных заведениях и в других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции;

с) физическое, половое и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно ни происходило.

7. В Платформе действий также указываются конкретные формы насилия в отношении женщин (пункты 114 и 115). Они включают нарушение прав женщин в период вооруженных конфликтов, в частности убийства, систематическое изнасилование, сексуальное рабство и принудительную беременность, принудительную стерилизацию, принудительное/ насильственное использование контрацептивов, убийство новорожденных девочек и дородовой отбор пола.

8. В Платформе действий отмечается, что во всех странах, независимо от культурного уровня, положения в обществе и уровня доходов, женщинам грозит опасность подвергнуться всем или некоторым из вышеупомянутых форм насилия. Отдельные группы женщин являются особо уязвимыми, а именно женщины, принадлежащие к национальным меньшинствам, женщины, относящиеся к коренному населению, женщины-беженцы, женщины-мигранты, в том числе женщины из числа трудящихся-мигрантов, женщины, живущие в условиях нищеты в сельских

или отдаленных районах, женщины, лишенные средств к существованию, женщины, находящиеся в различного рода учреждениях или содержащиеся в заключении, девочки, женщины-инвалиды, пожилые женщины, женщины из числа перемещенных лиц, женщины-репатрианты, женщины, живущие в условиях нищеты, и женщины, находящиеся в зонах вооруженных конфликтов, в условиях иностранной оккупации, агрессивных войн, гражданских войн, терроризма, включая захват заложников (пункт 116).

9. За последние 20 лет, в течение которых вопрос о причинах и последствиях, а также масштабах проблемы насилия в отношении женщин стоит на повестке дня международного сообщества, знания по этому вопросу сильно расширились¹. Комиссия по положению женщин, Комиссия по правам человека и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея приняли ряд резолюций, касающихся различных форм насилия, которым женщины подвергаются в различных условиях. Конкретные проявления насилия в отношении женщин, включая торговлю женщинами и традиционную практику, наносящую вред здоровью женщин и девочек, такую, как калечащие операции на гениталиях, были предметом особого внимания со стороны Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств. На рассмотрение Генеральной Ассамблеи и различных органов Организации Объединенных Наций были представлены доклады Генерального секретаря, посвященные разным аспектам насилия в отношении женщин, факторам уязвимости отдельных групп женщин в этом отношении, включая трудящихся женщин-мигрантов. Эта проблема также рассматривалась в специализированных учреждениях, фондах и программах Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара по делам беженцев, Всемирную организацию здравоохранения, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), а также в договорных органах Организации Объединенных Наций, в частности в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин (см. E/CN.6/1995/3/Add.3, пункты 12-21).

10. Декларация об искоренении насилия в отношении женщин стала кульминацией усилий Организации Объединенных Наций в области борьбы с насилием в отношении женщин после принятия Найробийских перспективных стратегий². Помимо того, что насилие в отношении женщин в Декларации рассматривается под углом зрения нарушения обязательств в отношении соблюдения прав человека и квалифицируется как проблема неравенства женщин и дискриминации в их отношении, в Декларации также излагаются стратегии, которые государствам-членам и учреждениям Организации Объединенных Наций следует применять для его предупреждения. Генеральная Ассамблея настоятельно призывает государства рассмотреть возможность разработки национальных планов действий в целях поощрения защиты женщин от любых форм насилия и, когда это необходимо, сотрудничать с неправительственными организациями в этом отношении; принять надлежащие меры правового характера, обеспечить профессиональную подготовку в соответствующих секторах; уделять внимание проблемам образования для женщин и преодоления стереотипных представлений о роли женщин; поощрять научные исследования и сбор данных и статистической информации о насилии в отношении женщин; а также принять особые меры в целях защиты наиболее беззащитных перед насилием женщин. Органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций предлагается способствовать повышению информированности о проблеме насилия в отношении женщин и обеспечению координации усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций (см. E/1996/16).

11. Включенное в Декларацию определение насилия в отношении женщин как нарушения прав человека и проявления дискриминации по отношению к женщинам со стороны мужчин побудило Комиссию по правам человека осудить все акты насилия по признаку пола и назначить

Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин (см. резолюции 1994/45 и 1997/44 Комиссии по правам человека). После ее назначения Специальный докладчик представила доклады и рекомендации о насилии в отношении женщин в семье, включая бытовое насилие, инцест, насилие, обусловленное традициями и обычаями, такое, как калечащие операции на гениталиях, насилие, связанное с получением наследства, и обычаи и ритуалы, применяемые в отношении овдовевших женщин, а также о насилии в обществе в целом, включая изнасилование, торговлю женщинами и насилие в отношении трудящихся женщин-мигрантов (см. E/CN.4/1994/42; E/CN.4/1996/53 и Add.1 и 2; и E/CN.4/1997/47 и Add. 1, 2, 3 и 4).

12. Принятые на четвертой Всемирной Конференции по положению женщин рекомендации о борьбе с насилием в отношении женщин были подготовлены с учетом предыдущего опыта в решении этой проблемы, накопленного как в Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами³. В соответствии с этими рекомендациями правительствам следует осуждать насилие в отношении женщин и проявлять должную настойчивость в отношении предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания виновных в их совершении; применять существующие международные стандарты применительно к насилию в отношении женщин и поддерживать международные механизмы, призванные обеспечивать их соблюдение; принимать и эффективно применять правовые меры в целях искоренения всех форм насилия по признаку пола в отношении женщин; обеспечивать или повышать информированность о различных формах насилия в отношении женщин, их причинах и последствиях во всех слоях общества, в том числе с помощью проведения активной и широко пропагандируемой политики обеспечения учета гендерной проблематики во всех стратегиях и программах, связанных с насилием в отношении женщин, осуществлять научные исследования, профессиональную подготовку и просвещение в интересах конкретных групп; и оказывать услуги жертвам насилия. Конкретные рекомендации также касались искоренения практики торговли женщинами и оказания помощи жертвам насилия, связанного с проституцией и торговлей людьми, в частности молодым женщинам и детям.

13. Рекомендации Платформы действий представляют собой набросок всесторонней стратегии искоренения насилия в отношении женщин; причем меры, которые были приняты как до, так и после ее принятия, в немалой степени способствовали практическому осуществлению этой стратегии. В докладе Генерального секретаря о втором обзоре и оценке осуществления Найробийских перспективных стратегий в области улучшения положения женщин (см. E/CN.6/1995/3/Add.4) были описаны стратегии борьбы с насилием в отношении женщин, которые были приняты на международном и национальном уровнях до четвертой Всемирной конференции по положению женщин (см. E/CN.6/1995/3, пункты 23-73). Такие стратегии также описываются в докладах Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, а меры, осуществляемые в соответствии с Платформой действий на национальном уровне, излагаются в национальных планах действий, представляемых правительствами Секретариату (см. E/CN.6/1998/6) в соответствии с резолюцией 50/203 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1995 года.

А. Последние события и тенденции

1. На международном уровне

14. Со времени принятия Пекинской платформы действий в рамках международной деятельности, связанной с борьбой с насилием, была, в частности, обеспечена дальнейшая разработка правовых мер и стратегий по искоренению связанного с половой принадлежностью насилия в отношении женщин; были определены конкретные условия, в которых женщины в особой мере подвержены

/...

рisku связанного с половой принадлежностью насилия; и было обеспечено дальнейшее уделение основного внимания актуализации гендерной перспективы в рамках всех директивных решений и программ Организации Объединенных Наций в этой области (см. согласованные выводы 1997/1 Экономического и Социального Совета). В осуществление директивы по обеспечению включения указанных мер в основное русло деятельности были приняты меры, направленные на то, чтобы в рамках соответствующей политики, разработки и осуществления программ, например, в области прав человека, защиты беженцев, оказания чрезвычайной гуманитарной помощи и здравоохранения, в которых до сих пор мало внимания уделялось дифференциальным последствиям их воздействия на положение женщин и мужчин, обеспечить учет указанных дифференциальных различий с целью поощрения защиты интересов женщин на основе равенства с мужчинами.

15. В настоящее время Комиссия по положению женщин разрабатывает факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в соответствии с которым женщинам будет обеспечено право требовать компенсации за нарушения имеющихся у них прав человека, в том числе в случае совершения актов насилия, связанного с половой принадлежностью. Подготовительные комитеты по разработке статута постоянного Международного уголовного суда приняли во внимание существующие положения, касающиеся специальных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде, в рамках которых рассматривается связанное с половой принадлежностью насилие в отношении женщин в условиях вооруженных конфликтов. Проект статута Суда, который будет рассматриваться на международной конференции полномочных представителей в июне 1998 года, будет почти наверняка включать конкретные ссылки на связанные с половой принадлежностью международные преступления.

16. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 52/86 от 12 декабря 1997 года утвердила Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, разработанные в качестве образца руководящих принципов, которыми должны пользоваться правительства при осуществлении предпринимаемых в рамках соответствующей системы уголовного правосудия усилий, направленных на искоренение различных проявлений насилия в отношении женщин. Типовые стратегии, которые основываются на Декларации об искоренении насилия в отношении женщин и Платформе, нацелены на обеспечение правового и фактического равенства мужчин и женщин и равного доступа женщин к системе правосудия. В них изложены конкретные предложения в отношении уголовного права и процедур; практической деятельности органов полиции; вынесения приговоров и принятия мер исправительного характера; поддержки и помощи пострадавшим; медико-санитарных и социальных услуг; профессиональной подготовки сотрудников полиции, должностных лиц органов уголовного правосудия, практикующих юристов и профессионалов, связанных с системой уголовного правосудия; исследований и оценки; мер превентивного характера; и международного сотрудничества. Предложены также конкретные рекомендации в отношении последующей деятельности по осуществлению Типовых стратегий.

17. Подкомиссия продолжала осуществлять контроль за выполнением Плана действий по искоренению пагубной традиционной практики, затрагивающей здоровье женщин и детей (см. E/CN.4/Sub.2/1994/10/Add.1 и Corr.1), принятого Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, в котором предложены стратегии по искоренению практики, связанной с калечащими операциями на женских гениталиях (см. E/CN.4/Sub.2/1996/6; E/CN.4/Sub.2/1997/10 и Add.1). Генеральная Ассамблея рассмотрела вопрос традиционной практики или обычаев, затрагивающих здоровье женщин и детей, в резолюции 52/99 от 12 декабря 1997 года, а доклад об осуществлении этой резолюции будет рассмотрен Ассамблеей на ее пятьдесят третьей сессии в 1998 году. В апреле 1997 года ЮНФПА, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и ЮНИСЕФ сделали совместное заявление по вопросу о калечащих операциях на женских гениталиях, в котором предложены меры сотрудничества в

поддержку предпринимаемых в этой области усилий на уровне правительств и общин. В рамках международной информационно-пропагандистской кампании ЮНФПА назначил в сентябре 1997 года Специального посла по вопросу об искоренении практики калечащих операций на женских гениталиях.

18. Международное сообщество выражает обеспокоенность в связи с уязвимостью трудящихся женщин-мигрантов проявлениям насилия, а также незаконной торговли женщинами и насилия, связанного с проституцией, в том числе в контексте секс-туризма. Комиссия по положению женщин и Генеральная Ассамблея рассмотрели доклады Генерального секретаря по этим вопросам (A/50/378, A/51/325 и A/52/356) и приняли резолюции, в которых предложены стратегии, имеющие отношение к этим форумам. В резолюциях 52/97 и 52/98 от 12 декабря 1997 года Генеральная Ассамблея предложила Комиссии рассмотреть вопрос о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов и торговле женщинами и девочками на своей сорок второй сессии в качестве тематических вопросов "Насилие в отношении женщин" и/или "Права человека женщин".

19. В 1997 году начал функционировать находящийся под административным контролем ЮНИФЕМ Целевой фонд в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин. Через этот Фонд было обеспечено финансирование ряда проектов, связанных главным образом с информационно-пропагандистской деятельностью и деятельностью в области просвещения на уровне государственного и других конкретных секторов (см. E/CN.6/1998/9).

2. На национальном уровне

20. В рамках предпринимаемых на национальном уровне подходов к связанному с половой принадлежностью насилию в отношении женщин подчеркиваются необходимость проведения реформы в области политики и права; оказания услуг жертвам насилия; конкретные секторальные и государственные меры и программы в области просвещения; профессиональная подготовка; и информационно-пропагандистские кампании по освещению ценностных представлений, подходов и действий, связанных с искоренением насилия в отношении женщин.

21. Вместе с тем основное внимание в рамках осуществляемой деятельности по-прежнему уделяется правовой реформе, в рамках которой многие государства-члены стремятся предоставить женщинам всеобъемлющую правовую защиту от различных форм насилия. Приняты положения уголовного и гражданского права, касающиеся борьбы с насилием в отношении женщин в семье, причем многие государства признают, что насилие со стороны мужа следует рассматривать таким же образом, как и насилие со стороны чужого человека. В ряде государств сексуальное насилие со стороны мужей по отношению к их женам отнесено к разряду уголовно наказуемых преступлений; а в некоторых других государствах приняты нормы права, касающиеся калечащих операций на женских половых органах. В ряде государств приняты новаторские меры борьбы с преследованием и домогательством, а также положения, касающиеся секс-туризма, в соответствии с которыми в отношении граждан, совершающих акты сексуального надругательства, предусматриваются меры судебного преследования по линии внутригосударственных судов. В целях повышения эффективности судебного разбирательства были также проведены реформы норм, регулирующих сбор свидетельских показаний, и соответствующих процедур, с тем чтобы жертвы правонарушений более охотно предъявляли соответствующие иски.

22. Правительства по-прежнему признают важное значение наличия приютов и убежищ, а также линий экстренной связи, с помощью которых женщинам, пострадавшим от различных форм насилия, оказываются поддержка и помощь, а также такие социальные услуги, как консультации, услуги в области государственной системы образования и информационно-пропагандистские услуги.

/...

Некоторые из них признали важное значение вклада женских НПО в разработку мер по искоренению насилия в отношении женщин и обеспечили им финансовую поддержку, подключив их к разработке государственных мер по решению этой проблемы.

23. Признавая важную роль системы уголовного правосудия, в частности полиции, в контексте связанного с половой принадлежностью насилия в отношении женщин, правительства поощряют создание в системе органов полиции подразделений, занимающихся борьбой с различными формами насилия. Во многих странах созданы подразделения по борьбе с насилием в семье, секции по оказанию поддержки жертвам действий полиции и другие специализированные службы, включая организации, выступающие за отмену института приданого, причем сотрудники, работающие в этих подразделениях, стремятся к выработке конкретных форм борьбы с различными проявлениями насилия в отношении женщин. В некоторых странах разработаны также руководящие принципы и протоколы, нередко с механизмом контроля, с целью обеспечения надлежащего обращения с пострадавшими и создания наиболее благоприятных возможностей для успешного завершения судебного разбирательства.

24. К числу приоритетных задач относятся также просвещение и профессиональная подготовка представителей различных секторов. Во многих государствах-членах приняты меры по внедрению или поддержке деятельности по обеспечению просвещения и профессиональной подготовки сотрудников полиции, работников системы уголовного правосудия и сотрудников других категорий, таких, как сотрудники пенитенциарных и иммиграционных служб. Для сотрудников судебных и других смежных органов разработаны всеобъемлющие меры в области образования с целью повышения уровня информированности о гендерной проблематике, включая механизмы, связанные с обусловленным половой принадлежностью насилием в отношении женщин. К числу других групп, потребности которых в области просвещения и профессиональной подготовки были учтены, относятся работники системы здравоохранения, в том числе народные акушерки, сотрудники системы социального обеспечения и учителя. Были также разработаны целенаправленные меры в области просвещения и профессиональной подготовки с целью искоренения конкретных форм связанного с половой принадлежностью насилия, например, связанного с традиционной практикой. Разработаны учебные материалы, в том числе руководящие принципы и процедуры и междисциплинарные учебные пособия, а в ряде государств-членов в рамках стратегий в области просвещения и профессиональной подготовки предусмотрены меры ответственности с целью обеспечения реализации накопленного опыта. В ряде стран были также подготовлены информационно-справочные пособия в целях поощрения обмена передовым опытом и практикой, которые в адаптированном виде могут использоваться в других условиях или системах юрисдикции.

25. Представленные ЮНИФЕМ предложения в отношении проектов, подлежащих финансированию по линии Целевого фонда в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, свидетельствуют о росте масштабов признания важного значения кампаний в области государственного образования, информированности и информационно-пропагандистской деятельности с целью поощрения признания имеющихся у женщин прав человека, создания атмосферы общественного осуждения проявлений насилия в отношении женщин и ответственности общин за такие формы насилия. Во многих странах правительства, неправительственные организации и другие слои гражданского общества, включая частный сектор, приступили к проведению местных и национальных кампаний с использованием различных средств массовой информации, таких, как театр, печать и периодические издания, включая использование плакатов, радио, телевидения и кино. Проведен широкий круг различных мероприятий: от общих кампаний в поддержку имеющихся у женщин прав человека - до конкретных кампаний, связанных с такими частными формами насилия, как калечащие операции на женских половых органах, притеснение по признаку пола и незаконная торговля. В ряде стран с использованием различных средств массовой информации начато проведение всеобъемлющих новаторских кампаний за нетерпимое отношение к

насилию. Цель этих кампаний - создать консенсусное представление на уровне общин о недопустимости насилия в отношении женщин; оценка этих кампаний свидетельствует о том, что они оказали важное воздействие на то, насколько терпимо общественность относится к обсуждавшимся в ходе их проведения различным формам насилия в отношении женщин.

В. Стратегии ускорения осуществления Пекинской платформы действий

26. Несмотря на явный прогресс в реализации целей Пекинской платформы, необходимы согласованные усилия для ускорения хода ее осуществления и оказания значительного воздействия на искоренение насилия в отношении женщин.

27. Результативность разработанных или предложенных в данном контексте стратегий по-прежнему ограничивается из-за наличия ряда факторов. Во-первых, все еще отсутствует надлежащее понимание насилия в отношении женщин и его основных причин, ибо предпринимаемые с целью его искоренения усилия нередко носят ретроактивный характер, причем основное внимание в них уделяется симптомам и последствиям, а не причинам; во-вторых, принимаемые подходы, как правило, носят разрозненный, а не комплексный характер; в-третьих, на осуществление мер по решению данной проблемы еще не выделены достаточные ресурсы; наконец, противоречащие друг другу ценностные представления о женщинах, их месте в семье, коллективе и обществе нередко подрывают осуществляемые меры. В следующих пунктах представлен ряд рекомендаций по ускорению хода осуществления Платформы действий. Эти рекомендации содержат предложения о принятии на национальном и международном уровнях мер, разработанных с учетом инициатив, выдвинутых в различных контекстах, включая предыдущие совещания групп экспертов, созданные Отделом по улучшению положения женщин, и доклады Специального докладчика по вопросам насилия в отношении женщин.

28. В Платформе действий подчеркивается важное значение разработки комплексного и многодисциплинарного подхода к решению проблемы искоренения насилия в отношении женщин (пункт 119). В ней также выражается сожаление в связи с отсутствием достаточных статистических данных с разбивкой по признаку пола, а также документации и исследований, посвященных всем формам насилия в отношении женщин, и отмечается, что это затрудняет разработку программ и наблюдение за изменениями в этой области (пункт 120). В Платформе сформулированы конкретные рекомендации в этой связи, в которых подчеркивается важное значение широкого распространения данных, а также необходимость проведения исследований воздействия и эффективности любых мер, нацеленных на улучшение положения (пункт 129).

29. Государства-члены могут пожелать рассмотреть возможность разработки общей основы для сбора информации и статистических данных о насилии в отношении женщин и рекомендовать систематически фиксировать информацию обо всех случаях насилия в отношении женщин, даже тогда, когда о них впервые становится известно полиции, службам здравоохранения и социальной помощи, организациям по предоставлению убежища или оказанию помощи женщинам, а также женским организациям. Государства-члены могут пожелать рекомендовать разработку руководящих принципов и процедур сбора статистической информации и данных, а также проведение исследований по вопросам насилия в отношении женщин.

30. В целях поощрения ассигнования достаточных ресурсов на цели борьбы с насилием в отношении женщин, обусловленного гендерными факторами, государства-члены могут также пожелать рекомендовать проведение конкретного исследования по вопросу о социально-экономических последствиях насилия в отношении женщин с учетом финансовых затрат, например на обеспечение жильем, оказание социальной помощи, медицинское обслуживание, предоставление полицейской защиты, юридическую помощь, компенсацию за вынужденное отсутствие на работе и

страхование. Государства-члены могут также пожелать рекомендовать расширение масштабов исследований, посвященных конкретным формам обусловленного гендерными факторами насилия в отношении женщин или местам, где имеет место такое насилие. Например, можно рекомендовать проведение более широкомасштабных исследований по проблематике насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов, торговли женщинами и насилия, связанного с проституцией.

31. Эффективность существующих мер по борьбе с различными формами насилия в отношении женщин недостаточно интенсивно изучается исследователями. Поскольку разработка эффективных стратегий зависит от наличия знаний о результативности тех или иных подходов, применявшихся в прошлом, государствам-членам следует поощрять проведение исследований по оценке результативности. В сотрудничестве со своими партнерами из числа международных и национальных неправительственных организаций Отдел по улучшению положения женщин, используя ресурсы, предоставленные Целевым фондом ЮНИФЕМ в поддержку действий за искоренение насилия в отношении женщин, организовал проведение региональных исследований результативности мер по борьбе с насилием в семье. Государствам-членам, Организации Объединенных Наций и другим органам следует обеспечить проведение дополнительных исследований, посвященных результативности мер по борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин, эффективным моделям мероприятий и профилактическим программам, результаты которых необходимо распространять на широкой основе.

32. Особое внимание следует уделить результативности реформы законодательства, доказательственного права и процессуального права с точки зрения ликвидации насилия в отношении женщин. Большинство стран, принявших стратегии по борьбе с различными формами насилия в отношении женщин, сосредоточили свое внимание на правовых мерах. Оценка таких правовых мер проводится редко, однако зачастую их дублируют в других условиях и других правовых системах.

33. Изменений на правовом уровне редко бывает достаточно для устранения неравенства, с которым сталкиваются женщины при отправлении правосудия, особенно в связи с тем, что правовые меры и реформы в этом контексте обычно проводятся в тех или иных областях, в которых имеет значение гендерная специфика, на основе модели гендерной нейтральности и редко осуществляются с учетом системного характера неравенства, характерного для правовой системы, базирующейся на устаревших стереотипах восприятия женщин и мужчин. Кроме того, правовые реформы обычно являются фрагментарными, вследствие чего эффективность проведения правовых реформ в одной области подрывается применением других законов и практических мер. Взаимодействие юридических норм иногда произвольно создает условия, ведущие к нарушению равновесия в правах мужчин и женщин, и увеличивает экономическую и социальную вероятность насилия в отношении женщин. Так, некоторые страны усилили ответственность за торговлю женщинами и повысили эффективность борьбы с ней, но не провели дополнительные реформы, нацеленные на защиту жертв такой торговли, особенно защиту от депортации. Кроме того, взаимодействие в некоторых странах законов, касающихся калечащих операций на половых органах женщин, с иммиграционным законодательством повысило уязвимость жертв таких операций и их семей. Правительствам следует обеспечивать всеобъемлющий пересмотр законодательства, с тем чтобы законы, связанные с другими областями, не оказывали неблагоприятного воздействия на положение женщин, становящихся жертвами насилия.

34. Самые передовые, комплексные и всеобъемлющие реформы законодательства приводят к успеху лишь тогда, когда они осуществляются полностью. Правительствам следует обеспечивать, чтобы правовые реформы осуществлялись в полном объеме на основе передовой и научно-обоснованной системы правосудия. Одним из средств обеспечения такого осуществления является внедрение требований отчетности для полиции, судебных органов, медицинских и психиатрических

учреждений, социальных служб и других организаций за их практику в связи с насилием в отношении женщин. Меры отчетности должны внедряться с упором на личную ответственность за искоренение насилия в отношении женщин и одновременно при понимании того, что насилие, обусловленное гендерными факторами, является одной из важнейших общинных и национальных проблем.

35. Требуются также постоянные многоаспектные и комплексные меры по проведению одновременных реформ на уровне конкретных институтов, таких, как система уголовного правосудия, судебная система, медицинские учреждения и места лишения свободы, военная служба, место работы, система здравоохранения и школьное образование. Необходимо продолжать осуществление стратегий в области образования и подготовки кадров и укреплять их, и этот процесс всегда должен осуществляться с задействованием механизмов отчетности. Требуются типовые руководящие принципы и стратегии для всех секторов, подобные тем, которые были приняты Генеральной Ассамблеей в отношении предупреждения преступности и уголовного правосудия, равно как и методические пособия и учебники по вопросам образования и подготовки кадров. Следует широко распространять и переводить на местные языки существующие учебные и информационные пособия, которые доказали свою эффективность, такие, как пособие Организации Объединенных Наций "Strategies for Confronting Domestic Violence: a Resource Manual" (ST/CSDA/20) ("Стратегии борьбы с насилием в семье: учебное пособие").

36. Хотя образование и подготовка кадров являются необходимыми средствами обеспечения изменения поведения в отношении жертв, существует потребность в неотложных мерах, нацеленных на фундаментальное изменение взглядов на насилие, доведение до сведения преступников того, что общество считает насилие неприемлемым, и придание жертвам уверенности в том, что к ним будет проявляться серьезное и сочувственное отношение.

37. Правительствам следует поддерживать разработку школьных программ, нацеленных на расширение представлений юношей и девушек о насилии, обусловленном гендерными факторами, и его связях с дискриминацией по признаку пола. Необходимо разрабатывать программы формирования навыков обсуждения острых проблем между ровесниками и разрешения споров между детьми, а также методику специальной подготовки учителей по вопросам поощрения сотрудничества между учащимися. Следует наладить контроль за эффективностью программ и подготовки кадров по этим вопросам и регулярный обмен ими между государствами-членами. Образование и подготовка кадров по всем дисциплинам должны охватывать вопросы формирования навыков ненасильственного разрешения споров и обсуждения острых проблем.

38. Необходимо также внедрять всеобъемлющие стратегии информирования общественности и пропаганды, нацеленные на то, чтобы ликвидация насилия в отношении женщин, обусловленного гендерными факторами, стала заботой каждого. Следует дублировать такие кампании, как эффективные кампании "нулевой терпимости", и контролировать их результативность. Необходимо также принимать меры по борьбе с вредными последствиями общего характера, возникающими в результате сохранения стереотипов мужского и женского поведения и увязки мужественности и насилия. Следует постоянно бороться с концепциями, в соответствии с которыми насилие со стороны мужчин в отношении женщин является естественным проявлением мужественности и согласно которым женщины являются беспомощными и подчиненными мужчинам существами, причем нужны шаги по обеспечению того, чтобы материалы в средствах массовой информации и произведения массовой культуры не способствовали укреплению этих концепций и не подрывали тем самым эффективность принимаемых мер по борьбе с различными формами насилия в отношении женщин. Правительствам и другим участникам деятельности следует поощрять отображение в средствах массовой информации мужчин как склонных к оказанию содействия,

чутких и полноценных партнеров в воспитании детей, а женщин как людей с сильным характером.

39. Правительствам следует изучить возможности освещения того, какую конструктивную роль могут играть мужчины в плане предупреждения насилия в отношении женщин, а также внедрять программы для лиц, виновных в насилии в отношении женщин, которые способствовали бы осознанию мужчинами ответственности за свои действия и изменению их поведения в отношении женщин. Следует производить оценку этих программ, и в случае, если они оказались успешными, обеспечить обмен приобретенным опытом и реализацию аналогичных программ в других условиях и юрисдикциях.

40. Правительствам следует признать роль неправительственных организаций в борьбе с насилием в отношении женщин и активно их поддерживать, в том числе путем оказания им финансовой помощи.

41. Действуя в соответствии с Декларацией об искоренении насилия в отношении женщин и Платформой действий, правительствам следует признать, что насилие в отношении женщин является одним из результатов подчиненного положения женщин, и следует также признать взаимозависимость этой проблемы и других областей дискриминации. Правительствам следует признать взаимосвязь различных форм насилия в отношении женщин, обусловленного факторами пола, и другими формами дискриминации и предпринимать широкие усилия, нацеленные на повышение самостоятельности женщин в экономической и общественной жизни. Они должны обеспечивать женщинам полное соблюдение прав человека и всеобъемлющее осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

42. Государствам-членам следует самым внимательным образом рассмотреть эффективность Межамериканской конвенции о насилии в отношении женщин. Правительствам необходимо изучить возможность принятия всеобъемлющего и имеющего обязательную юридическую силу международного документа, посвященного насилию в отношении женщин, возможно, в форме протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме того, правительствам следует рассмотреть возможность принятия на добровольной основе обязательства в отношении представления докладов по Декларации о ликвидации насилия в отношении женщин, в соответствии с которым они были бы обязаны представлять раз в два года доклады об осуществлении Декларации в государствах-членах, которые включали бы оценку эффективности принятых мер.

43. Государствам необходимо ратифицировать и соблюдать конвенции Международной организации труда (МОТ) о правах трудящихся-мигрантов, с тем чтобы обеспечить уменьшение насилия в отношении женщин, относящихся к этой категории. Государствам следует активно бороться с нарушениями прав трудящихся-мигрантов, особенно женщин. Государства должны обеспечить, чтобы трудящиеся-мигранты имели право на предварительное ознакомление со своими контрактами и на минимальную заработную плату, на регулярную и справедливую оплату труда, на установление максимальной продолжительности рабочего дня и на оплачиваемый отпуск и пособия по линии социального страхования/социальной помощи, которые по меньшей мере были бы равны пособиям граждан данной страны.

44. Правительствам следует поощрять координацию и сотрудничество между органами и учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам насилия в отношении женщин. Следует предложить, чтобы Организация Объединенных Наций создала доступную базу данных, содержащую информацию о положительных примерах работы и опыте деятельности по вопросам насилия, обусловленного факторами пола.

III. ЖЕНЩИНЫ И ВООРУЖЕННЫЕ КОНФЛИКТЫ

45. В главе II Пекинской платформы действий отмечаются изменения на международной арене в результате окончания "холодной войны" и уменьшения соперничества между сверхдержавами, включая уменьшение опасности возникновения глобального вооруженного конфликта и улучшение международных отношений и перспектив для мира между странами. В то же время в ней отмечается, что многие части мира по-прежнему страдают от агрессивных войн, вооруженных конфликтов, гражданских войн и терроризма и что "совершаются серьезные нарушения прав женщин, особенно в периоды вооруженных конфликтов, и к их числу относятся убийства, пытки, систематические случаи изнасилований, случаи принудительной беременности и принудительных аборт, особенно в рамках политики этнической чистки" (пункт 11).

46. Проблемная область "Женщины и вооруженные конфликты" (глава IV.E) Платформы действий связана с последствиями вооруженных и других видов конфликтов для женщин, включая женщин в странах под иностранной оккупацией. В ней подчеркивается, что достижение мира сложным образом связано с обеспечением равенства между женщинами и мужчинами и что агрессия, иностранная оккупация, этнические и другие конфликты являются реальностью сегодняшнего дня, которая затрагивает мужчин и женщин практически в каждом регионе. В Платформе действий указывается, что международное гуманитарное право, запрещающее нападения на гражданское население, как таковое временами систематически игнорируется и права человека зачастую нарушаются в связи с возникновением вооруженных конфликтов, затрагивая гражданское население, особенно женщин, детей, пожилых людей и инвалидов (пункт 131), а также отмечается, что, "хотя от последствий вооруженных конфликтов и терроризма страдают целые общины, женщины и девочки в особой степени испытывают на себе их последствия в силу своего положения в обществе и пола" (пункт 135).

A. Последние события и тенденции

47. Женщины, участвующие и не участвующие в военных действиях, могут стать объектом посягательства со стороны различных лиц, включая военнослужащих регулярных вооруженных сил и ополченцев, членов полувоенных формирований и лиц из их ближайшего окружения. Хотя женщины подвергаются различным формам насилия, собранные в последнее время обширные и надежные документальные данные свидетельствуют о том, что они особенно подвержены риску оказаться жертвой сексуальных надругательств, изнасилований, сексуального садизма, глумления, принудительной беременности, сексуального рабства и вовлечения под страхом наказания в проституцию (см. S/1994/674; E/CN.4/1994/5; E/CN.4.1993/50, пункт 61; A/51/657, пункты 16-18; E/CN.4/Sub.2/1996, пункт 10).

48. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что надругательства над женщинами вовсе не случайны и совершаются не только в военное время и не только в ходе вооруженных конфликтов. Скорее, эти формы преследования - отражение неравноправного положения женщин в повседневной жизни в мирное время. Они могут также представлять собой целенаправленную стратегию, рассчитанную на то, чтобы запугать или деморализовать все общество и нанести ему серьезный ущерб, который будет давать о себе знать в течение длительного времени. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин полагает, что такие формы насилия над женщинами, как изнасилования в ходе вооруженных конфликтов, суть не сексуальные, а агрессивные акты, приносящие удовлетворение от унижения и сознания беззащитности жертвы. Она отмечает, что эти акты есть не что иное, как инструменты наказания, запугивания, принуждения, унижения и оскорбления человеческого достоинства (см. E/CN.4/1995/42, пункты 277-281).

49. Массовый исход граждан, спасающихся от разрушений и физического насилия, сопровождающих конфликты, приводит к возникновению армии перемещенных лиц в стране и беженцев. Большинство среди этих покинувших свои родные места и перемещенных лиц составляют женщины всех возрастов, включая оставшихся без родителей девочек и пожилых женщин, родственники которых по мужской линии либо участвуют в боевых действиях, либо пропали без вести, либо погибли. Беженцы-женщины и девочки, особенно те, которые не имеют требуемых документов или остались одни или без сопровождения взрослых, подвергаются особенно большому риску физического и сексуального насилия либо по пути следования, либо по прибытии в лагерь беженцев, либо, в конечном итоге, в стране убежища⁴. Перемещенные внутри страны женщины нередко являются еще более уязвимыми, поскольку правительства, которые не смогли предотвратить их исход, по-прежнему несут ответственность за их безопасности до их возвращения домой. Виновниками такого рода посягательств могут быть военнослужащие, бандиты, пограничники, члены армейских формирований и отрядов сопротивления и беженцы-мужчины (см. E/CN.4/1995/42, пункты 247-302)⁵.

50. Проблемы, с которыми сталкиваются женщины в лагерях беженцев, включают отсутствие физической безопасности и возможностей вести частную жизнь, сексуальную эксплуатацию, угрозы физическому и психическому здоровью, трудности с устройством на работу и дефицит источников дохода, а также невозможность решать те вопросы, которые традиционно входят в сферу их компетенции. Социальная неустроенность и крушение привычного уклада жизни, которые сопутствуют бегству людей, спасающихся от вооруженных конфликтов, могут также быть побудительными мотивами эскалации насилия внутри семьи.

51. В то же время в периоды вооруженных конфликтов и вызванных ими социальных потрясений женщины, как находящиеся на положении перемещенных лиц, так и оставшиеся дома, играют чрезвычайно важную роль, стремясь сохранить сложившийся социальный и семейный уклад жизни. Исторически сложилось так, что ни особые лишения женщин, ни их роль в поддержании хоть в какой-то степени социального порядка в период конфликтов и в ходе постконфликтного восстановления не стали предметом внимания в правовом и политическом процессе.

52. Жертвы насилия на сексуальной почве, такого, как изнасилования и другие половые посягательства, в условиях вооруженных конфликтов сталкиваются с чрезвычайно серьезными проблемами. Как и жертвы подобных преступлений в мирное время, они могут испытывать чувство стыда и боязни быть отвергнутыми или подвергнуться остракизму со стороны своих семей и членов коллектива. В периоды же конфликтов их душевные травмы носят не только личностный характер, поскольку они испытывают страдания и в связи с другими аспектами конфликтов. В периоды конфликтов у них могут быть убиты члены семьи и друзья, и в связи с этим их личные проблемы могут казаться им менее значительными. Те, кто забеременел против своей воли или в результате изнасилования, сталкиваются с особыми проблемами и могут отрицать факт беременности, скрывать его или же пытаться самостоятельно прервать беременность или покончить жизнь самоубийством. Многие жертвы могут испытывать проблемы с сексуальным и репродуктивным здоровьем, не проявляя, однако, желания получить при этом помощь из-за стыда или боязни запятнать свою честь. Сюда относятся передаваемые половым путем заболевания, включая вирус иммунодефицита человека/ синдром приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), а также последствия травм и осложнений после операций по прерыванию беременности в небезопасных для пациентов условиях. Страдания самих женщин и членов их семей и коллективов могут также глубоко травмировать их психику.

53. Существенные перемены произошли в отношении к ущербу, который наносится женщинам в условиях конфликтов. Оба специальных трибунала, как по бывшей Югославии, так и по Руанде,

/...

прямо квалифицируют изнасилование в качестве преступления против человечности в пределах своей юрисдикции. В уставе Трибунала по Руанде изнасилование, понуждение к проституции и любые форма агрессивных развратных действий также недвусмысленно определены как нарушения положений статьи 3, общей для Женевских конвенций и Дополнительного протокола II к ним. В соответствии с уставом Трибунала по бывшей Югославии сексуальное насилие в рамках процесса судебного преследования рассматривается как серьезное нарушение четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны наряду с рабством и пытками, а также как преступление против человечности⁶. К настоящему времени трибуналы по Югославии и Руанде вынесли обвинительные заключения, в которых насилие на сексуальной почве приравнивается к геноциду⁷. Правила судопроизводства и дачи свидетельских показаний этих трибуналов признают необходимость в определенных случаях делать исключения для свидетелей по делам об изнасилованиях и сексуальном насилии. Уставы и правила трибуналов также предусматривают ряд других мер защиты свидетелей, дающих показания в суде (см. S/25704, пункт 108).

54. Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций, учрежденная Советом Безопасности для возмещения ущерба, нанесенного в результате незаконного вторжения Ирака в Кувейт в 1990 году, признала, что связанное с военными действиями насилие на сексуальной почве наносит подлежащий компенсации ущерб⁸. Подготовительный комитет Генеральной Ассамблеи по вопросу об учреждении Международного уголовного суда включил изнасилование и другие формы сексуального насилия в число преступлений, на которые будет распространяться юрисдикция предлагаемого суда⁹. Межамериканские и европейские региональные правозащитные органы считают, что изнасилования в периоды конфликтов представляют собой нарушение государствами своих обязательств в области прав человека согласно соответствующим конвенциям по правам человека. На национальном уровне в рамках уголовного и гражданского судопроизводства начаты разбирательства в отношении лиц, которые, как предполагается, совершали акты насилия в отношении женщин в периоды конфликтов¹⁰.

55. В 1991 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) опубликовало руководящие принципы, касающиеся защиты женщин-беженцев, призванные помочь сотрудникам УВКБ и их партнерам идентифицировать конкретные вопросы, проблемы и опасности, стоящие перед женщинами-беженцами, в плане их защиты. Они касаются, в частности, оценки положения в области защиты прав женщин-беженцев, обеспечения их физической безопасности и проблем в области правовой защиты, с которыми сталкиваются эти женщины, а также методов улучшения планировки и функционирования лагерей беженцев. УВКБ также выпустило более конкретные руководящие принципы, касающиеся предотвращения насилия на сексуальной почве среди беженцев и меры реагирования на него, в которых рассматриваются характер и причины сексуального насилия в отношении женщин-беженцев и предлагаются меры по его предотвращению. Некоторые государства разработали руководящие принципы для руководителей, касающиеся рассмотрения требований о предоставлении убежища в связи с преследованиями по признаку пола¹¹.

В. Стратегии ускорения осуществления Пекинской платформы действий

56. Необходим дальнейший прогресс для того, чтобы меры, предусмотренные в Платформе действий, в полной мере выполнялись и женщины не сталкивались бы более с нарушениями международно признанных гуманитарных прав и прав человека в периоды вооруженных конфликтов или тогда, когда они находятся на положении беженцев или перемещенных лиц. Именно в этом контексте Отдел по улучшению положения женщин созвал совещание группы экспертов по теме "Преследования по признаку пола", которое было организовано совместно с Центром по исследованию проблем беженцев в Йоркском университете, Торонто, 9-12 ноября 1997 года¹². Участники совещания подчеркнули взаимосвязь между проблемной областью "Женщины и

вооруженные конфликты" (глава IV.E) и другими частями Платформы действий, включая проблемные области "Насилие в отношении женщин" (глава IV.D) и "Права человека женщин" (глава IV.I), а также вынесли рекомендации, касающиеся юридических определений и стандартов; профессиональной подготовки, образования и распространения информации; участия женщин в процессе принятия и исполнения решений, а также в деятельности в области контроля и отчетности. Приводимые ниже рекомендации в отношении мер на национальном, региональном и международном уровнях основаны на результатах работы совещания группы экспертов.

1. Защита во время вооруженных конфликтов

57. Необходимы дополнительные усилия для того, чтобы понять особые формы воздействия вооруженных конфликтов на женщин. Насилие на половой почве является лишь одним аспектом проблем, с которыми сталкиваются женщины в период вооруженных конфликтов. Правительства, межправительственные и неправительственные организации следует поощрять к сбору и распространению информации и статистических данных о последствиях вооруженных конфликтов для всех аспектов жизни женщин. Необходимо больше внимания уделять осмыслению того, как особенности женщин, помимо пола, включая расовую и этническую принадлежность, половую ориентацию, определяют характер восприятия женщинами вооруженных конфликтов. В этой связи необходимо укрепить занимающиеся сбором фактов и наблюдением механизмы защиты прав человека системы Организации Объединенных Наций, а также национальные и международные неправительственные организации.

58. Особое внимание следует уделять долгосрочным потребностям пострадавших в ходе военных конфликтов женщин в области здравоохранения, включая психологические потребности, возникающие в случае душевных травм и нарушений репродуктивных прав, в частности принуждение к деторождению или отказ в праве на рождение детей. Эксперты предложили государствам-членам и органам системы Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, выдвинуть инициативы, цель которых - сохранение и восстановление систем здравоохранения во время конфликтов и после их окончания с упором на оказание услуг в целях укрепления физического и психического здоровья женщин, пострадавших в ходе вооруженных конфликтов.

59. Совещание группы экспертов рекомендовало Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в полной мере учитывать проблематику женщин в рамках своих полевых операций. Управление и другие осуществляющие полевые операции органы системы Организации Объединенных Наций должны опираться на опыт, накопленный в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе в Отделе по улучшению положения женщин, ЮНИФЕМ, ЮНИСЕФ, неправительственных организациях и, в соответствующих случаях, других подразделениях и организациях, для разработки ориентированных на женскую проблематику методологий и руководящих принципов и ознакомления с информацией о нарушении прав человека женщин.

60. Государствам-членам следует оказать поддержку Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека в целях принятия мер по обеспечению безопасности наблюдателей по правам человека, что облегчит выполнение ими своих задач.

61. Эксперты рекомендовали изучить вопросы положения женщин, возникающие в ходе создания или функционирования "безопасных зон" или "защищенных зон" в качестве средства защиты во время вооруженных конфликтов. Следует провести совещание группы экспертов для рассмотрения вопроса о силах по поддержанию мира, их составе и подчинении и об их роли в деле защиты гражданских лиц, включая женщин и мужчин, в районах вооруженных конфликтов, уделив особое

внимание перемещенным внутри страны лицам и лицам, находящимся или переправленным в безопасные зоны или защищенные зоны.

62. Государствам-членам, международным и региональным межправительственным организациям и другим субъектам следует обеспечить, чтобы планировка лагерей беженцев и перемещенных внутри страны лиц соответствовала требованиям, изложенным в руководящих принципах УВКБ 1995 года, касающихся предупреждения насилия на половой почве в отношении беженцев-женщин и соответствующих ответных мер в целях уменьшения до минимума возможностей для насилия на половой и иной почве в отношении женщин. Необходимо также предпринять шаги для обеспечения активного привлечения женщин к распределению гуманитарной помощи, с тем чтобы обеспечить учет их потребностей.

63. Договорные органы системы Организации Объединенных Наций по правам человека следует поощрять к тому, чтобы они принимали во внимание случаи насилия на половой почве и других злоупотреблений в отношении женщин во время вооруженных конфликтов и те злоупотребления, с которыми сталкиваются беженцы из числа женщин и перемещенных лиц, при рассмотрении докладов государств-участников; в ходе подготовки общих комментариев и рекомендаций; при применении соответствующих процедур, например расследований в соответствии со статьей 20 Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

64. Государствам-участникам международных договоров, в частности Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, следует включать информацию о мерах, предпринимаемых ими для защиты, уважения и соблюдения прав человека беженцев-женщин и лиц, ищущих убежище, перемещенных внутри страны женщин, репатриантов и женщин, пострадавших в ходе вооруженных конфликтов в пределах национальных границ и вовне, в свои первоначальные и периодические доклады.

2. Правовые определения и нормы

65. Следует изучить существующие и разрабатываемые международно-правовые определения и нормы для установления того, насколько адекватно они отражают требования женщин и их интересы. Интересы женщин должны быть частью основополагающих правовых принципов, при этом соответствующие определения должны отражать прогрессивное развитие права. Особое внимание следует уделять обеспечению учета женской проблематики в работе предлагаемого международного уголовного суда.

66. Эксперты предложили в основной части устава предлагаемого суда декларировать, что все его положения основываются на международно-правовой форме недискриминации по признаку пола. В уставе суда должны быть упомянуты преступления на почве пола, причем эти преступления должны быть определены таким образом, чтобы их определение можно было модифицировать с учетом прогрессивного развития международного права.

67. Приоритетом для государств-членов должно стать возмещение ущерба жертвам вооруженных конфликтов, включая выплату компенсации женщинам, пострадавшим от насилия на половой почве, в том числе и через суд.

68. Насилие на половой почве в ходе вооруженных конфликтов должно квалифицироваться как пытки - в соответствии с их определением в международно-правовых документах по правам человека. В отдельных случаях насилие на половой почве должно преследоваться так же, как пытки, еще до создания специальных трибуналов по рассмотрению военных преступлений и суда.

69. Государствам-членам следует в полной мере сотрудничать со специальными трибуналами и предлагаемым судом, с тем чтобы обеспечить эффективное функционирование этих органов. Государствам-членам следует принять законодательство и другие меры на национальном уровне, предусматривающие, в частности, выдачу ордеров на арест и экстрадицию подозреваемых международных преступников.

70. Государствам-членам необходимо признать тот факт, что дискриминация в толковании и применении Конвенции о статусе беженцев 1951 года и ее Протокола 1977 года противоречит Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Государствам - участникам Конвенции о беженцах следует принять руководящие принципы, касающиеся просьб о предоставлении убежища женщинам. Определение "беженец" в Конвенции 1951 года и в ее Протоколе 1977 года должно толковаться в соответствии с международными правами человека и гуманитарным правом.

71. Насилие на половой почве в ходе вооруженных конфликтов в международном праве по вопросам беженцев должно считаться "преследованием". Когда пол женщины является одной из основных причин преследования, властям следует признать, что испытываемый ею страх преследования проистекает из ее принадлежности к конкретной социальной группе в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев.

3. Подготовка, образование и распространение информации

72. Государства-члены, система Организации Объединенных Наций и неправительственные организации должны широко и активно распространять информацию о юрисдикции и процедурах обращения в специальные трибуналы по рассмотрению военных преступлений, договорные органы по правам человека и другие соответствующие механизмы, в том числе среди женских групп и на местных языках.

73. Сотрудники всех департаментов специальных трибуналов по рассмотрению военных преступлений и предлагаемого международного уголовного суда, особенно группы защиты свидетелей Секретариата, должны быть обеспечены адекватной и профессиональной поддержкой и пройти соответствующее обучение по вопросам обеспечения равноправия женщин.

74. Юридическое образование, включая непрерывное юридическое обучение сотрудников правоохранительных органов всех уровней должно включать вопросы международного гуманитарного права, законодательство в области прав человека и вопросы равноправия полов. Непрерывное юридическое просвещение должно быть организовано для Канцелярии Обвинителя, сотрудников Секретариата, членов ассоциаций адвокатов специальных трибуналов по рассмотрению военных преступлений, предлагаемого международного уголовного суда и сотрудников международных судебных органов.

75. Содействие дальнейшему развитию и удовлетворению психологических потребностей сотрудников специальных трибуналов по рассмотрению военных преступлений, наблюдателей по правам человека и специальных докладчиков может быть обеспечено, в частности, путем назначения профессиональных советников.

76. Необходимо создать адекватную программу защиты свидетелей и потенциальных свидетелей и обеспечить оказание других форм вспомогательных услуг, включая охрану физического и психического здоровья, социальные и иные услуги для защиты интересов свидетелей и потенциальных свидетелей и для обеспечения эффективного функционирования специальных трибуналов по рассмотрению военных преступлений и предлагаемого международного уголовного

суда. Необходимо создать целевой фонд, из которого бы поступали финансовые ресурсы для защиты свидетелей и оплаты смежных услуг.

77. Участники совещания группы экспертов особо подчеркнули, что все соответствующие международные органы, включая Комиссию международного права, специальные трибуналы по рассмотрению военных преступлений, предлагаемый международный уголовный суд, договорные органы по правам человека и выходящие за рамки конвенций механизмы защиты прав человека, должны обеспечить равную представленность лиц обоего пола на всех уровнях. Процедуры найма, назначения и продвижения по службе всех сотрудников, включая сотрудников специальных трибуналов по рассмотрению военных преступлений и предлагаемого суда, должны быть прозрачными и определяться директивными заявлениями Генерального секретаря, касающимися соотношения числа сотрудников разных полов в учреждениях Организации Объединенных Наций. Аналогичные принципы должны также распространяться на прикомандированный персонал. Государствам необходимо придерживаться политики сбалансированной представленности мужчин и женщин, учета интересов женщин и актуализации гендерной проблематики, согласованных в Пекинской платформе действий, резолюциях Генеральной Ассамблеи и в согласованных выводах 1997/2 Экономического и Социального Совета, предусматривающих учет фактора пола во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций. Должна быть четко поставлена цель обеспечить равное количество мужчин и женщин на должностях юристов-международников и учет пола при назначении на юридические должности наряду с географическим распределением и профессиональными и личными качествами. Следует создать систему выявления подходящих кандидатов и обеспечить ведение баз данных Отделом по улучшению положения женщин. Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Специальному советнику по гендерным вопросам и улучшению положения женщин следует активно участвовать в процессе контроля за проведением такой политики.

78. С тем чтобы свести до минимума те психологические травмы, которые получают женщины, когда им приходится рассказывать о насилии на половой почве, специальным трибуналам по рассмотрению военных преступлений и предлагаемому международному уголовному суду следует обеспечить наличие следователей, переводчиков и другого необходимого персонала женского пола.

79. Совещание группы экспертов рекомендовало всем участникам сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира пройти курс профессиональной подготовки по вопросам международного гуманитарного права, прав человека и гендерным вопросам. Программы подготовки и переподготовки участников сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, связанные с выполняемой ими миссией, должны учитывать особые потребности женщин с точки зрения прав на безопасность, а также особенности культурного характера. В число инструкторов должны входить гражданские лица, женщины и эксперты по гендерным вопросам. Следует держать в поле зрения Кодекс поведения участников сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в котором, в частности, рассматриваются вопросы поведения участников этих сил в отношении женщин, а также следить за тем, насколько эффективно он выполняется. В ходе профессиональной подготовки сил по поддержанию мира и подготовки необходимых для этой цели материалов следует учитывать и использовать опыт, накопленный в Отделе по улучшению положения женщин, ЮНИФЕМ и ЮНИСЕФ. Необходимо проводить независимый контроль и оценку результативности профессиональной подготовки на долгосрочной основе.

80. Необходимо внедрить механизмы контроля за поведением участников сил по поддержанию мира, в частности в том, что касается последствий их деятельности для женщин. Механизмы контроля должны быть открыты для пострадавших гражданских лиц и должны отражать мнения гражданского населения. Необходимо проводить расследования по фактам нарушения прав человека

участниками сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и применять в отношении виновных соответствующие дисциплинарные меры и санкции.

81. Эксперты также предложили создать специальные комитеты для рассмотрения вопросов развертывания сил по поддержанию мира в конкретных районах или в связи с конкретными конфликтами, которые должны взаимодействовать с УВКБ, Отделом по улучшению положения женщин и ВКООНПЧ с целью обеспечения полной защиты прав человека всех людей и учета интересов женщин в условиях вооруженных конфликтов.

82. В соответствии со своими правовыми обязательствами по Женевским конвенциям государства обязаны обеспечить распространение указанных конвенций и дополнительных протоколов к ним на национальном, региональном и международном уровнях. Следует принять меры для распространения и углубления понимания юрисдикционных прерогатив специальных трибуналов по расследованию военных преступлений и, по мере его формирования, предлагаемого международного уголовного суда. Следует также обеспечить широкую пропаганду зафиксированных в международных документах по правам человека норм и методов их реализации на практике. С этой целью следует использовать электронные и традиционные средства массовой информации.

83. В национальные учебные программы уровня начальных и средних школ и более высоких уровней, в том числе в программы профессиональной подготовки учителей, следует включить вопросы, касающиеся терпимого отношения к инакомыслию, соблюдения прав человека и уважения прав женщин. Учебные программы также должны включать нормы международного гуманитарного права и нормы прав человека, в том числе информацию о юрисдикции и работе специальных трибуналов по расследованию военных преступлений.

84. В пострадавших районах следует проводить открытые для всех, в том числе для женщин, занятия по проблеме борьбы с угрозой, исходящей от противопехотных мин.

85. Государства следует поощрять к обеспечению полного включения в национальное законодательство и осуществления норм международного гуманитарного права, в том числе норм, касающихся специальных трибуналов по расследованию военных преступлений и предлагаемого международного уголовного суда. Следует обеспечить профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов по ознакомлению с обязательствами, вытекающими из указанного свода законов, а также, в частности, с его аспектами, имеющими отношение к недопущению дискриминации женщин.

86. Профессиональная подготовка всех сотрудников, занимающихся установлением статуса беженцев, должна включать изучение того, как перенесенные травмы, культурные и половые различия влияют на желание женщин предать гласности факт их преследований по признаку пола, их способность изложить то, что с ними произошло, и предполагаемую взаимосвязь между поведением и их доверием к ним. Государствам необходимо разработать и предоставить в распоряжение других государств учебные материалы, соответствующие Руководящим положениям УВКБ. Необходимо контролировать выполнение директивных указаний в области профессиональной подготовки и проводить независимую оценку результатов профессиональной подготовки.

87. Международный комитет Красного Креста (МККК) следует поощрять к принятию дальнейших мер по расширению масштабов учитывающей гендерную проблематику интерпретации международного гуманитарного права, в том числе практики и политики, связанной с перемещенными внутри страны женщинами. МККК следует поощрять к повышению роли его Памятной записки 1992 года, связанной с преступлениями, совершенными на половой почве, во время войны, и обеспечить ее более широкое распространение.

IV. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН

88. В течение прошедшего десятилетия вопросы прав человека женщин приобрели особую значимость. В принятых в 1985 году Найробийских перспективных стратегиях в области улучшения положения женщин, в главе, посвященной вопросам равенства, предлагались различные основные стратегии обеспечения юридического равенства женщин, в то время как в главах, посвященных вопросам развития и мира, мало внимания уделялось международным нормам в области прав человека как основополагающим принципам и обязательству правительств по обеспечению равенства женщин. В последующий период Венская декларация и Программа действий и Пекинская декларация и Платформа действий, а также другие состоявшиеся в 90-е годы всемирные конференции Организации Объединенных Наций и встречи на высшем уровне подтвердили, что обеспечение реализации женщинами прав человека является одной из приоритетных задач правительств и Организации Объединенных Наций и имеет существенно важное значение для улучшения положения женщин (Венская декларация и Программа действий, пункт II.36; Платформа действий, пункт 213).

89. Основные национальные (см. E/CN.6/1998/6) и международные механизмы защиты и поощрения прав человека - включая договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека, такие нетрадиционные механизмы, как Комиссия по правам человека и ее специальные докладчики, рабочие группы и другие подобные механизмы (см. E/CN.4/1997/40), - уделяют все больше внимания полной и равной реализации женщинами своих прав человека и нарушения прав человека женщин. Эти механизмы также все более активно реагируют на требования об учете гендерных факторов, влияющих на способность женщин в полной мере и на равноправной основе пользоваться всеми имеющимися у них правами человека¹³. Неправительственные организации и общественные организации продолжают выступать в качестве решающих участников процесса повышения уровня информированности о масштабах реализации женщинами имеющихся у них прав человека. В рамках этих усилий Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹⁴ и работа Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также Платформа действий создают важную основу и руководство для концептуализации, интерпретации и осуществления прав человека с учетом интересов женщин.

90. Права человека требуют, чтобы государства придавали приоритетное значение их осуществлению (см. Пекинская платформа действий, пункт 213; Венская декларация и Программа действий, пункты I.1, I.4 и II.36). Права суть не просто вопрос выбора политики правительствами, это - юридические обязательства соблюдать и гарантировать эти права. Кроме того, для полного признания прав необходимо создать эффективные механизмы судебной защиты, с тем чтобы государства несли ответственность за нарушения этих прав. Гарантируемые права подкрепляются международными механизмами наблюдения и контроля, которые обеспечивают ответственность государств за их осуществление и реализацию на национальном уровне. Расширение прав и возможностей женщин обеспечивается за счет создания конкретных норм и механизмов ответственности за нарушение прав человека, включая гражданские и политические права, а также экономические, социальные и культурные права. Таким образом, подход, основанный на правах, все более широко используется женщинами, женскими организациями и другими образованиями, стремящимися к поощрению равенства мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин¹⁵.

А. Рамки осуществления прав человека женщин с уделением особого внимания экономическим и социальным правам

91. Пекинская декларация (пункт 38) и Платформа действий обеспечивают рамки для претворения положений и позитивного воздействия норм в области прав человека в конкретные действия с целью достижения равенства мужчин и женщин. На основе и в развитие Венской декларации и Программы действий в настоящей Платформе действий одна из изложенных в ней 12 стратегических целей посвящена правам человека женщин (глава IV.I) и предусматривает всеобъемлющий подход к правам человека женщин, призывая к осуществлению активной и наглядной политики учета гендерной проблематики во всех основных стратегиях и программах (пункт 229). В ней подчеркивается важное значение гендерного анализа в деле учета систематического и системного характера дискриминации в отношении женщин в целях полной реализации прав человека для всех (пункт 222). Четвертая Всемирная конференция по положению женщин, а также другие состоявшиеся недавно конференции Организации Объединенных Наций способствовали обеспечению понимания того, что равенство женщин и отсутствие дискриминации в отношениях между женщинами и мужчинами, а также равноправное осуществление женщинами прав человека и основных свобод не происходят автоматически в результате общей защиты и поощрения прав человека (см. Платформу действий, пункт 215; Венская декларация и Программа действий, пункт I.18). Тем самым они способствовали укреплению подхода, с помощью которого необходимо обеспечить целенаправленное и систематическое достижение этих целей на всех этапах осуществления документов по правам человека и итогов конференций, включая концептуализацию защищаемых прав и свобод.

92. Права человека и основные свободы внутренне присущи человеку и принадлежат как женщинам, так и мужчинам. Со ссылкой на содержащиеся в основных международных документах по правам человека гарантии равных прав в рамках подходов, обеспечивающих учет основных прав человека, уже давно постулируется, что нормы в области прав человека с точки зрения пола нейтральны и не зависят от него. Однако структурные диспропорции в распределении власти между женщинами и мужчинами, систематический характер дискриминации женщин и в целом неучастие женщин в процессе разработки и осуществления законов по-прежнему обуславливают непропорционально большой учет опыта мужчин и исключение опыта женщин. Эти диспропорции также влияют на общепринятое понимание международных норм в области прав человека, структура и характер которых могут вести к созданию или сохранению препятствий на пути к обеспечению равенства женщин. Определение многих основных норм международного права разработано с учетом опыта мужчин и сформулировано в выражениях, ведущих к завуалированным нарушениям прав в публичной сфере. Кроме того, отсутствие должного внимания к правам, представляющим особый интерес для женщин, в международном диалоге по правам человека привело к игнорированию и повсеместному отрицанию прав женщин, в частности в частной жизни. Указанные факторы способствовали тому, что женщины реализуют свои права человека не в полной мере, что, в свою очередь, обусловлено факторами гендерного порядка.

93. Равенство женщин не может быть достигнуто путем одинакового обращения с женщинами и мужчинами или путем принятия мер защиты женщин. При одинаковом обращении игнорируются различия в социальном положении и роли в обществе женщин и мужчин. Меры защиты женщин не влияют на источник и характер подчиненного положения женщин и ведут к увековечению укорененных стереотипов в восприятии социальных функций мужчин и женщин. Учет фактора пола позволяет признать, что неравенство женщин обуславливается и увековечивается внутрисистемным неравенством и дискриминацией женщин. Таким образом, мерой достижения равенства женщинами не может быть ныне используемый мужской критерий равенства, так как это было бы просто подтверждением статус-кво. Скорее, следовало бы разработать новые критерии равенства путем пересмотра действующих принципов и переосмысления концепции равенства с учетом факторов пола, с тем чтобы они отражали представления, интересы и потребности как женщин, так и мужчин.

94. В Венской декларации и Программе действий отмечается, что международное сообщество должно относиться к правам человека глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием (пункт I.5). Несмотря на твердую приверженность неделимости и взаимосвязи всех прав человека (как утверждается в Пекинской платформе действий, Венской декларации и Программе действий и других документах), экономические и социальные права по-прежнему менее глубоко изучены, чем другие права человека, и рассматриваются государствами иначе, чем гражданские и политические права¹⁶. Хотя существуют различные обоснования подобного дифференциального подхода, подчеркивается также, что как гражданские и политические, так и экономические и социальные права предусматривают наличие позитивных и негативных обязательств, обязательств в плане поведения и достигаемого результата и обязательств обеспечивать соблюдение, защиту, а также поощрение и осуществление прав¹⁷.

95. Поскольку воздействие неблагоприятных факторов на положение женщин и мужчин и степень защищенности женщин и мужчин по отношению к ним являются неодинаковыми, они имеют важное значение с точки зрения осуществления прав человека. Помимо этого, влияние этих переменных проявляется в том, что нарушения экономических и социальных прав могут иметь различные последствия для женщин и мужчин. Таким образом, гендерные факторы необходимо в полной мере учитывать на всех трех уровнях ответственности государств в отношении соблюдения экономических и социальных прав: ответственности в отношении уважения, защиты и поощрения и осуществления этих прав.

96. Нищета и социальная маргинализация оказывают несоразмерно сильное влияние на положение женщин, причем в результате последовательной и систематической дискриминации в отношении женщин неравенство и обездоленность женщин становятся глубоко укорененными феноменами. Осуществление многими женщинами таких экономических и социальных прав, как право на труд, право на жилье, право на землю, право на продовольствие и право на социальное обеспечение, наталкивается на ряд препятствий, которые включают: непропорциональное бремя забот, связанных с деторождением и воспитанием детей, которое ложится на женщин; разделение труда по признаку пола и сегрегационная практика в области трудоустройства; дискриминационный характер традиций, обычаев и практики; неравное представительство женщин в политических и других руководящих органах на всех уровнях; широкие масштабы насилия в отношении женщин. Эти препятствия имеют особенно серьезные последствия для женщин, подвергающихся дискриминации на основании одной или нескольких причин (см. Платформу действий, пункт 225). Даже в тех случаях, когда женщины имеют возможность осуществлять свои социально-экономические права, они при этом нередко подвергаются дискриминации. Такая дискриминация проявляется, в частности, в неравной оплате труда равной ценности, низких размерах пособий, предоставляемых в рамках программ социального обеспечения (по сравнению с более щедрыми пособиями, которые предоставляются в соответствии с планами социального страхования), и отсутствии гарантий соблюдения права на владение земельной и жилищной собственностью.

97. Для того чтобы женщины могли пользоваться своими социально-экономическими правами, необходимо принимать меры в целях предупреждения нарушения таких прав. Вместе с тем явные и скрытые проявления неравенства, сказывающиеся на осуществлении женщинами этих прав, могут лишь обостриться в результате принятия мер, направленных на обеспечение полного осуществления социально-экономических прав женщин в тех случаях, когда руководители не учитывают реальные условия жизни женщин и мужчин. Во многих обществах положение женщин и мужчин в обществе различно. Например, несмотря на то, что проблема нищеты затрагивает как женщин, так и мужчин, применительно к женщинам эта проблема стоит иначе, чем к мужчинам¹⁸. Меры по борьбе с нищетой, принимаемые без учета дифференцированного характера воздействия проблемы нищеты на положение женщин и мужчин, могут способствовать обострению

и закреплению этого нарушения экономических прав в отношении женщин. Не учитывая гендерный аспект, такие меры также могут оказаться неэффективными в плане оказания содействия сохранению и укреплению способности женщин найти в себе силы разорвать порочный круг нищеты.

98. Задача защиты прав женщин в отношении осуществления гражданских, политических, экономических и социальных прав нередко подчиняется задаче правозащитной борьбы в масштабах всего общества в целом. Например, осуществление прав женщин в отношении доступа к экономическим и социальным ресурсам нередко откладывается до тех пор, пока все члены общества не получают возможность в полной мере пользоваться такими правами. Признание самостоятельного права женщин пользоваться такими правами не только не подрывает борьбу за осуществление экономических и социальных прав в обществе в целом, но и может способствовать повышению результативности такой борьбы. Кроме того, подобная отсрочка полного осуществления прав человека приводит к увековечению и официальному закреплению существующих проявлений дискриминации в отношении женщин. Поэтому в рамках правозащитной борьбы в масштабах всего общества следует выявлять те конкретные трудности, с которыми сталкиваются женщины в осуществлении своих экономических и социальных прав, в целях заблаговременного устранения проявлений неравенства в обществах и, в конечном счете, обеспечения относительного равенства между женщинами и мужчинами.

99. Для оценки того, в какой степени женщины пользуются экономическими и социальными правами, и выявления случаев нарушения их прав необходим гендерный подход. Использование данных, дезагрегированных по признаку пола, и информации, подготовленной с учетом гендерного фактора, помогает обеспечивать учет и наглядное отражение различий между женщинами и мужчинами в отношении осуществления этих прав, а также в отношении последствий их нарушения, особенно в свете того, что нарушения экономических и социальных прав женщин редко воспринимаются как таковые.

100. Важно гибко подходить к вопросу о толковании существующих норм в области прав человека, с тем чтобы они были применимыми в отношении женщин и в тех случаях, когда они по-разному влияют на положение женщин и мужчин. Ввиду того, что способам сокрытия трудового участия женщин и достижения того, чтобы их вклад в развитие общества по-прежнему не учитывался, несть числа, правительства должны обеспечивать гласность в отношении роли женщин. Правозащитные органы и другие контрольные механизмы имеют широкие возможности для разработки конструктивных толкований. Эти механизмы должны чутко фиксировать и учитывать в условиях различных обществ такие виды деятельности женщин, которые подпадают под нетрадиционное, отражающее гендерный аспект определение понятия "трудовая деятельность". Определения некоторых экономических и социальных прав в существующих договорно-правовых документах, при разработке которых специально не учитывался опыт и реальные условия жизни женщин, вероятно, следует дополнить новыми положениями о правах женщин, которые отражали бы специфические особенности их условий жизни.

В. Стратегии ускорения осуществления Пекинской платформы действий

101. С учетом вышеизложенного Отдел по улучшению положения женщин созвал посвященное теме "Содействие осуществлению экономических и социальных прав женщин" совещание группы экспертов, которое было организовано совместно с Институтом по правам человека при Университете (академии) в Турку (Або), Финляндия, 1-4 декабря 1997 года¹⁹. В ходе рассмотрения вопроса об экономических и социальных правах женщин участникам совещания группы экспертов не только удалось рассмотреть важнейшую проблемную область "Права человека женщин" (глава IV.1) Платформы действий, но и обратить внимание на взаимосвязь между этой

областью Платформы действий и другими важнейшими проблемными областями. В частности, они обратили внимание на взаимосвязь между проблемными областями "Женщины и нищета" (глава IV.A) и "Женщины и экономика" (глава IV.F). Эта взаимосвязь наглядно свидетельствует о важном значении подхода с точки зрения защиты прав человека, который использовался при разработке Платформы действий, а также важной роли этих прав в достижении общей цели Платформы действий: обеспечения равенства полов. Следующие рекомендации относительно деятельности на национальном, международном и региональном уровнях были подготовлены на совещании группы экспертов.

1. Деятельность на национальном уровне

102. Несмотря на то, что в деятельности, связанной с поощрением осуществления экономических и социальных прав женщин, участвует много субъектов, главную ответственность за обеспечение осуществления этих прав несут правительства следующим образом:

a) конституционные гарантии и законодательство: правительства должны включать гарантии соблюдения экономических и социальных прав в национальные конституции; создавать нормативно-правовую базу, необходимую для обеспечения гарантий того, что эти права будут толковаться с учетом фактора пола; регламентировать деятельность частных лиц или групп, предупреждая нарушение экономических и социальных прав женщин с их стороны, и обеспечивать применение соответствующих регулирующих мер; создавать и поддерживать инфраструктуру, необходимую для правовой защиты лиц, в отношении которых в результате действия или бездействия было совершено нарушение их экономических и социальных прав, и укреплять национальные правоприменительные механизмы;

b) национальные планы действий: национальные планы действий в области защиты прав человека женщин должны содержать стратегии по вопросам включения договорных обязательств и обязательств, вытекающих из других договорно-правовых документов по правам человека, в национальную политику и законодательство; содержать методологии выявления различного рода специфических аспектов жизни и потребностей женщин в области прав человека; предусматривать сбор данных и разработку количественных показателей и устанавливать четко определенные и согласованные по срокам цели и конкретные меры по их достижению; содержать сведения о распределении и перераспределении ресурсов, выделяемых для осуществления плана, и отражать меры по улучшению положения женщин, на которые предусмотрены ассигнования в национальных бюджетах; создавать и/или поддерживать институциональные рамки, позволяющие женщинам осуществлять, отстаивать и защищать свои права и способствующие повышению правовой грамотности женщин; и создавать открытую и прозрачную систему отчетности о ходе осуществления плана;

c) политика с учетом фактора пола: правительства должны определять национальные цели в области достижения равенства между мужчинами и женщинами, опираясь на надлежащие конституционные полномочия и законодательство; рассматривать и разрабатывать политику в отношении развития во всех областях (таких, как сельское хозяйство, здравоохранение, просвещение, трудовые отношения, занятость) таким образом, чтобы она позволяла непосредственно решать задачу обеспечения соблюдения экономических и социальных прав женщин; создавать системы контроля в целях оценки результативности политики в отношении борьбы с конкретными нарушениями прав женщин для проведения обзора и пересмотра такой политики. Проводимая политика должна быть направлена на предоставление женщинам равного доступа к экономическим ресурсам и гарантированного права на землевладение;

d) национальные правозащитные институты: национальным правозащитным институтам следует поручить специально контролировать положение в области осуществления прав человека женщин, включая их социально-экономические права; они должны иметь право запрашивать у государственных органов соответствующую информацию о мерах, принимаемых в целях обеспечения полного осуществления экономических и социальных прав женщин, и им должно быть предоставлено право законодательной инициативы; они должны иметь полномочия проводить официальные расследования нарушений прав человека, выявлять структурные проблемы, рекомендовать пути решения и просвещать широкую общественность по вопросам прав человека, в частности прав человека женщин; и они должны тесно сотрудничать с национальными органами по вопросам улучшения положения женщин;

e) информационно-пропагандистские кампании и деятельность гражданского общества: следует проводить информационно-пропагандистские кампании в целях привлечения внимания к вопросам прав человека женщин, включая вопрос о нарушениях этих прав. Гражданское общество должно принимать участие в разработке планов, связанных с поощрением и защитой социально-экономических прав женщин, в рамках процесса, предусматривающего вовлечение бенефициаров. Гражданское общество должно участвовать в постановке реалистичных задач, осуществлении контроля за достигнутым прогрессом и оказании содействия осуществлению подобных планов.

2. Деятельность на международном и региональном уровнях

103. Обеспечение всестороннего учета факторов пола во всех стратегиях и программах международных и региональных организаций имеет важное значение для скорейшего достижения цели осуществления прав человека женщин. Необходимо обеспечить осуществление соответствующих мандатов, предоставленных Комиссией по положению женщин, Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей, применительно к обеспечению учета проблематики пола в основных направлениях стратегий и программ и обеспечить их эффективное отражение во всех направлениях деятельности этих органов. Надо добиваться активизации сотрудничества между международными и региональными органами, занимающимися вопросами прав человека и равенства между женщинами и мужчинами. Необходимо принять дополнительные усилия для того, чтобы выйти за рамки признания важного значения разработки концепций экономических и социальных прав с учетом фактора пола и стратегий их осуществления.

104. Следующие рекомендации касаются конкретных органов и механизмов:

- a) органы, созданные в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций:
 - i) всем органам, созданным в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, следует уделять большее внимание и посвящать больше времени экономическим и социальным правам, а также гендерным аспектам этих прав;
 - ii) в самые кратчайшие сроки следует завершить работу по подготовке и принятию факультативных протоколов, устанавливающих процедуры представления сообщений в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, особенно поскольку в рамках таких индивидуальных процедур представления докладов содержание и значение вышеуказанных прав с учетом фактора пола может разъясняться и обретать форму и содержание;
 - iii) Комиссии по положению женщин следует провести дальнейшее рассмотрение вопроса об укреплении принятой в Комиссии процедуры представления сообщений, с тем чтобы

она могла стать эффективным инструментом ликвидации пресечения нарушений прав человека женщин, в том числе экономических и социальных прав женщин, в частности путем повышения степени прозрачности указанной процедуры и гарантирования независимости органа, рассматривающего эти сообщения;

- iv) Комиссии по положению женщин и Комиссии по правам человека следует держать в поле зрения проблемы и следить за прогрессом в области прав человека женщин, в том что касается экономических ресурсов, с тем чтобы обеспечивать поступательное движение вперед в деле воплощения в жизнь экономических и социальных прав женщин. Для этого Комиссии по положению женщин следует рассмотреть вопрос о назначении тематического специального докладчика по вопросу об экономических и социальных правах женщин;
- v) Комиссии по положению женщин или Комиссии по правам человека следует просить, чтобы Отдел по улучшению положения женщин в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовил авторитетное исследование по вопросу взаимосвязи между мировыми финансовыми учреждениями и международными нормами в области прав человека с учетом фактора пола;
- vi) Комиссии по правам человека следует продолжать производить оценку того, сколь пристальное внимание уделяют специальные докладчики и другие нетрадиционные механизмы проблематике пола. Управление Верховного комиссара по правам человека в сотрудничестве с Отделом по улучшению положения женщин должно организовывать для специальных докладчиков и других нетрадиционных механизмов учебные курсы и брифинги, касающиеся гендерных аспектов их мандатов и потенциального влияния их работы на осуществление женщинами своих экономических и социальных прав;
- b) государства - участники документов в области прав человека:
 - i) государствам - участникам международных документов в области прав человека следует возобновить свои усилия в целях достижения более приемлемого соотношения представителей обоих полов в составе договорных органов в области прав человека с преобладанием мужчин. При отборе кандидатов государства должны признавать, что осведомленность в вопросах, имеющих отношение к фактору пола и его учету в области прав человека, представляет собой один из исключительно важных аспектов того профессионального опыта, которым, как ожидается, должен обладать независимый эксперт, рассматриваемый для включения в членский состав договорного органа в области прав человека;
 - ii) государствам - участникам международных документов в области прав человека следует просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы в будущих изданиях Справочника о порядке представления сообщений о нарушениях прав человека в полной мере отражались гендерные вопросы в обсуждениях, касающихся всех договоров в области прав человека, охватываемых Справочником;
 - iii) государства - участники Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах должны обеспечивать, чтобы стратегии и программы финансовых учреждений, в состав которых они входят, не нарушали права, которые они сами обязались соблюдать в качестве государств-участников этих договоров. Они должны

поощрять финансовые учреждения принимать стратегии, укрепляющие и расширяющие всесторонний и равный доступ женщин к экономическим и социальным правам;

- c) специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций:
 - i) специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций должны принимать активные меры по расширению своего участия, на систематической и устойчивой основе, в деятельности Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, с тем чтобы активизировать уделяемое Комитетом внимание вопросу осуществления женщинами своих экономических и социальных прав;
 - ii) специализированные учреждения, в частности МОТ, должны проводить исследования для определения тех областей деятельности женщин, которые недостаточно охвачены международными нормами и стандартами, и способствовать учитывающему гендерные особенности толкованию существующих стандартов и норм. Особое внимание должно уделяться вопросу обеспечения адекватных стандартов защиты и поощрения прав трудящихся-женщин в неформальном секторе. Члены МОТ должны уделять повышенное внимание проблеме сексуальных притеснений на рабочих местах как одной из форм нарушения прав человека женщин и как фактору, препятствующему активному участию женщин в трудовой жизни. МОТ и другие специализированные учреждения должны проводить дальнейшее распространение международных стандартов и норм, касающихся экономических и социальных прав женщин, и поощрять государства ратифицировать такие документы или присоединяться к ним;
 - iii) все действующие лица в области прав человека и обеспечения равенства между мужчинами и женщинами должны укреплять, использовать и еще более развивать инициативы специализированных учреждений, свидетельствующие о повышении уровня осведомленности о правозащитных и гендерных аспектах их мандатов и о большей приверженности делу их выполнения. В качестве примера в этом отношении должна использоваться Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности и План действий, согласованные в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, организованной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в 1996 году;
 - iv) следует принять меры по включению, в тех случаях, когда это целесообразно, правозащитного подхода в стратегии и программы специализированных учреждений и других органов системы Организации Объединенных Наций. Как в случае с ЮНИСЕФ и Конвенцией о правах ребенка, это может включать в себя разработку стандартов, будь то в форме договора или декларации, заявлений о принципах, рекомендаций или других нормативных мер;
 - v) специализированные учреждения должны обеспечивать повышенное внимание персонала к правозащитным и гендерным аспектам своей деятельности;
 - vi) специализированные учреждения, в полной мере использующие опыт и поддержку подразделений или координационных центров, занимающихся гендерными вопросами, - таких, как Отдел по улучшению положения женщин Секретариата Организации Объединенных Наций, - должны в организационном порядке обеспечить учет гендерной проблематики на всех уровнях и во всех сферах. Когда это возможно, следует тесно увязывать стратегии включения гендерной проблематики в основное русло

деятельности специализированных учреждений с мерами, призванными обеспечить интеграцию правозащитного аспекта в деятельность учреждений;

d) региональные органы: различные региональные органы должны принять надлежащие меры, с тем чтобы в рамках своих соответствующих мандатов укреплять интеграцию всестороннего и равного с мужчинами осуществления женщинами их экономических и социальных прав. Следует поддерживать и поощрять создание Африканского суда по правам человека и принятие дополнительного протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин. Следует укреплять сотрудничество между Межамериканской комиссией женщин и Межамериканской комиссией по правам человека. Следует поощрять Совет Европы возобновить переговоры, касающиеся разработки и принятия дополнительного протокола к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, признавая основополагающее право на равенство между женщинами и мужчинами как независимое существенное право;

e) международные и региональные торговые и финансовые учреждения:

i) следует настоятельно призвать международные и региональные торговые и финансовые учреждения обеспечивать, чтобы их политика, директивные указания и другие решения способствовали осуществлению женщинами своих экономических и социальных прав. Для этого прежде всего потребуются определить основные цели в области достижения гендерного равенства в качестве составной части общих политических целей этих учреждений;

ii) следует настоятельно призвать Всемирный банк и другие международные финансовые учреждения включать оценки последствий для прав человека и анализ последствий для положения в гендерной области в процедуры разработки программ организации;

f) неправительственные организации:

i) необходимо, чтобы международные неправительственные организации в своих стратегиях и программах обеспечивали отражение целей достижения гендерного равенства и в полной мере включали меры по обеспечению экономических и социальных прав в свою деятельность;

ii) следует поощрять неправительственные организации представлять договорным органам в области прав человека "теневые" доклады, касающиеся экономических и социальных прав, в которые будет включен гендерный анализ. Следует призывать национальные неправительственные организации, особенно неправительственные организации, не имеющие консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете, изыскивать новые формы участия в деятельности договорных органов Организации Объединенных Наций в области прав человека, и в частности при рассмотрении ими докладов государств-участников. Представляемая НПО информация для специальных процедур и механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека должна включать в себя данные, имеющие конкретную гендерную специфику. Они также должны сотрудничать с другими международными органами и процессами, характеризующимися наличием значительного экономико- и социально-правового и гендерного аспекта, такими, как МОТ, ВОЗ, ФАО, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирный банк (включая его Инспекционную комиссию) и Всемирная торговая организация;

g) транснациональные корпорации: деятельность транснациональных корпораций требует принятия мер на национальном и международном уровне в целях поощрения и укрепления поведения, способствующего осуществлению женщинами своих экономических и социальных прав. Необходимо, чтобы правительства принимали и воплощали в жизнь законы, направленные на предупреждение и запрещение нарушений экономических и социальных прав со стороны ТНК, включая дискриминацию в отношении женщин в этой сфере. Правительствам следует обеспечивать стимулы для поощрения ТНК к активному содействию осуществлению женщинами своих экономических и социальных прав.

V. ДЕВОЧКИ

105. В проблемной области "Девочки" (глава IV.L) Пекинской платформы действий подчеркивается, что дискриминация и невнимание в детстве могут потом привести к созданию порочного круга постоянных лишений и социальной изоляции (пункт 260). В ней рекомендуется "выдвигать инициативы по подготовке девочек к активному, эффективному и равноправному с мальчиками участию на всех уровнях руководства в социальной, экономической, политической и культурной сферах" (пункт 260). Правительствам следует ликвидировать все формы дискриминации в отношении девочек, в том числе в области образования, формирования навыков труда и профессиональной подготовки, а также здравоохранения и питания, и искоренить негативные культурные взгляды и практику, касающиеся девочек и их прав, и повышать уровень осведомленности о потребностях и потенциале девочек. Проблемы, касающиеся девочек и молодых женщин, которые рассматриваются в этом исключительно важном разделе Платформы действий, еще более сильно проявляются во всех других проблемных областях.

106. Вопрос о девочках стал постоянным пунктом международной повестки дня благодаря принятой в 1990 году Декларации на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, в которой приоритетное внимание уделялось выживанию, развитию и защите детей. На Всемирной встрече на высшем уровне международное сообщество признало, что равные права девочек и равноправное участие женщин в социальной, культурной, экономической и политической жизни общества является обязательным условием успешного и устойчивого развития. В Программе действий, принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) в 1994 году, также подчеркивалась необходимость улучшения положения девочек, ликвидации всех форм дискриминации в отношении девочек и повышения уровня осведомленности общественности относительно той ценности, которую они собой представляют. В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка содержатся взаимодополняющие принципы, которые, в случае их всестороннего воплощения в жизнь, должны обеспечить защиту и осуществление прав девочек и способствовать прекращению дискриминации по признаку пола.

A. Положение девочек

107. Несмотря на согласованные обязательства и правовые обязанности международного сообщества и общий прогресс в деле улучшения положения в области здравоохранения, питания и образования детей, во многих частях мира по сравнению с мальчиками девочки по-прежнему находятся в неблагоприятном положении. Существующие культурные и социальные взгляды на роли девочек и на разделение труда в повседневной жизни влияют на статус девочек. Во всем мире в начальную школу поступает примерно 500 млн. детей, однако более 100 млн. детей, две трети из которых составляют девочки, бросают школу, не проучившись и четырех лет²¹. Во многих странах девочкам предоставляется грудное кормление на более короткий срок, чем мальчикам²¹. Их кормят хуже, чем их братьев, заставляют больше работать, не дают возможности учиться столько же,

/...

сколько мальчикам, и отказывают в равном доступе к медицинскому обслуживанию. Они вступают в брак в более раннем возрасте и подвергаются большей опасности умереть в подростковом или раннем взрослом возрасте по причине ранней или чрезмерно частой беременности. В странах, в которых сыновья находятся в более благоприятном по отношению к дочерям положении в силу социальных, культурных и экономических причин, с первых же дней своей жизни девочки понимают, что их ценят меньше²¹.

108. Во многих странах в отличие от мальчиков от девочек в большей степени ожидается, что они будут помогать своим матерям по хозяйству или в семейных предприятиях. Эта работа членами семьи не признается или ценится недостаточно высоко и редко бывает отражена в национальных отчетах. Во многих семьях и общинах девочкам предоставляется меньшая по сравнению с мальчиками помощь и внимание в связи с их образованием и профессиональным ростом. Кроме того, мнения девочек, так же, как и их матерей, часто не принимаются во внимание при решении вопросов, касающихся семьи, и уж тем более в общинных делах или других общественных вопросах. В таких условиях для девочек почти невозможно в полной мере развить свой физический, умственный и социальный потенциал и подготовиться для выполнения своих функций как полноправных граждан и получить полную свободу выбора профессиональной карьеры. Кроме того, стремительная урбанизация, увеличивающееся неравенство между богатыми и бедными, и особенно в том, что касается объема ресурсов, находящихся под контролем женщин и мужчин, вооруженные конфликты и обусловленное полом насилие, усугубляют и без того уязвимое положение девочек во многих частях мира.

109. Помимо этого, в результате глобализации, нищеты, эрозии ценностей и ослабления семейных и общественных связей подростки-девочки все более широко становятся объектом индустрии секса, детской порнографии, торговли женщинами и детьми. С этими явлениями борьба адекватными правовыми и политическими средствами на национальном и международном уровнях не ведется, и гражданское общество ими достаточным образом не занимается.

110. Невнимание к девочкам в детском возрасте или негуманное с ними обращение, как правило, приводит к их более низкому статусу как женщин или связано с ним. Такое положение не только противоречит правам человека девочек и женщин, но также лишает общество их всестороннего вклада во всех сферах жизни. Если предоставить девочкам равные возможности для всестороннего развития их потенциала, более вероятно, что они будут иметь широкие возможности в зрелом возрасте.

111. В результате повышения уровня осведомленности относительно существующей дискриминации против девочек и относительно результатов состоявшейся в 1993 году Всемирной конференции по правам человека и четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в 1995 году в Пекине, на которой прозвучал призыв к принятию конкретных мер по улучшению их положения и по защите их прав человека, некоторые правительства при помощи неправительственных организаций разработали новую политику и учитывающие проблематику пола проекты, направленные на улучшение положения девочек в различных секторах. В этой связи можно отметить ряд положительных примеров. В области образования на Малави в учебниках для начальной школы функции девочек и женщин были показаны более реалистично и позитивно. Агентство международного развития Соединенных Штатов выделило средства для разработки учитывающей гендерную проблематику учебной программы для использования в начальных школах, педагогических колледжах и для повышения профессионального уровня учителей. В Зимбабве министерство образования и министерство культуры и высшего образования приняли стратегию "позитивной дискриминации" в интересах учащихся-женщин, в том что касается распределения мест продвинутого, технического и научного уровня в средних школах и технических колледжах, соответственно²². В Бангладеш, где в рамках Программы предоставления стипендий учащимся-

женщинам (ПСУЖ) предоставляются стипендии девочкам, учащимся в 6-10 классах, число учащихся-девочек удвоилось, а число девочек, бросающих учебу, значительно сократилось (см. CEDAW/C/ZWE/1). Аналогичные результаты были достигнуты в рамках ПСОЖ в Непале²². В Индии неправительственные организации в сотрудничестве с Центром развития и деятельности в области народонаселения приступили к осуществлению проекта, в рамках которого предоставляется возможность продолжать обучение для девочек-подростков, бросивших школу²². Девочки могут работать дома и периодически посещать местные учебные центры. После успешного завершения этого курса они получают аттестат средней школы. В Намибии осуществляется проект, ориентированный на подготовку девочек к государственной службе и работе на руководящих должностях²². Комитет неправительственных организаций по подготовке к четвертой Всемирной конференции по положению женщин разработал инициативу в области обучения молодых женщин для занятия руководящих должностей в рамках Намибийского женского движения и предоставил отдельным девочкам младшего возраста специальную финансовую и академическую поддержку. Что касается стратегий и законов, направленных на борьбу с детской проституцией, секс-туризмом, торговлей детьми и детской порнографией, то некоторые страны в законодательном порядке приняли специальные положения, направленные на обеспечение более эффективной защиты детей. Шри-Ланка внесла изменения в свой уголовный кодекс, включив в него эксплуатацию сексуального характера и негуманное обращение, в том числе проституцию. На Филиппинах проблема детской проституции и других видов негуманного обращения сексуального характера была затронута в недавно принятом в этой стране законе о борьбе с негуманным обращением с детьми, эксплуатацией детей и дискриминацией. В принятом в 1994 году в Сент-Китсе и Невисе законе об обеспечении благополучия детей, осуждается негуманное обращение с детьми.

112. Особо наглядной является дискриминация в отношении девочек в подростковом возрасте (см. CEDAW/C/NAM/1). Подростковый возраст - это период перехода от детства к зрелости в течение второго десятилетия жизни человека. Это время физических и эмоциональных изменений, критический период развития личности и этап формирования мироощущения и мировоззрения. В подростковый период дома, в школе и в обществе девочки и мальчики учатся общению, начинают понимать свое место в обществе и функции, которые они должны выполнять в качестве взрослых людей. К подросткам-девочкам часто относятся хуже, чем к мальчикам, и они приучаются к низкой самооценке. Они могут получать противоречивую и вводящую в заблуждение информацию относительно своих гендерных ролей и могут быть лишены равных с мальчиками возможностей в том, что касается получения образования, профессиональной подготовки и трудоустройства, а также улучшения своего статуса. Многие из них еще в начале полового созревания или даже до этого считаются взрослыми и рано вступают в брак²³, сталкиваются с проблемой преждевременной и/или нежелательной беременности²⁴ и принуждаются работать в сфере коммерческого секса. Кроме того, существует значительная опасность, что они могут стать жертвами сексуальной эксплуатации и/или подвергнуться возможности заражения ВИЧ/СПИДом.

113. В силу особенностей своих биологических и социальных функций девочки-подростки имеют потребности, значительно отличающиеся от потребностей мальчиков. В то же время их особое положение и потребности в значительной степени остаются без внимания и должным образом не учитываются. И лишь немногие исследования посвящены подросткам-девочкам и их положению или направлены на изучение путей ликвидации опасности, которой подвергаются девочки-подростки, и обеспечению защиты их прав человека.

114. В этой связи Отдел по улучшению положения женщин совместно с ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА) 13-17 октября 1997 года организовал в Аддис-Абебе совещание экспертов по проблемам подростков-девочек и по их правам. Участники совещания уделили особое внимание следующим имеющим исключительно важное значение вопросам, касающимся улучшения положения подростков-девочек:

/...

а) подростки-девочки, нуждающиеся в особой защите, включая девочек, находящихся в условиях вооруженных конфликтов; девочки-беженцы; девочки, подвергающиеся сексуальной эксплуатации; девочки-инвалиды; работающие девочки; девочки, проживающие в условиях временной или постоянной утраты семьи и/или лиц, обеспечивающих для них основную заботу; и девочки, пострадавшие в результате неэффективных законов и несправедливых правовых и судебных процессов;

б) здравоохранение, включая репродуктивное и сексуальное здоровье, и питание;

с) создание благоприятных условий для расширения возможностей реализации потенциала подростков-девочек.

115. Поскольку указанное совещание группы экспертов основное внимание уделяло проблемам подростков, многие рекомендации конкретно касаются этого этапа в жизни девочек. В то же время большинство следующих ниже стратегий, выработанных в результате совещания, имеют значение для улучшения положения девочек любого возраста.

В. Стратегии ускорения осуществления Пекинской платформы действий

1. Общие рекомендации

116. Создание благоприятных условий для расширения возможностей реализации потенциала девочек-подростков, в первую очередь согласно стратегическим целям L.1, L.2, L.4 и L.5 Пекинской платформы действий, обуславливает необходимость учета их особых нужд и обстоятельств, в которых они находятся. Необходимо мобилизовывать и изыскивать ресурсы для углубленной оценки положения девочек-подростков. Это предусматривает разбивку имеющейся информации по полу, возрасту и другим соответствующим признакам и сбор и распространение новой информации, включая: а) информацию о качественных и количественных аспектах положения девочек; б) факторы, влияющие на осуществление ими своих прав в общественной жизни; и с) оптимальные пути обеспечения позитивных сдвигов в интересах повышения эффективности стратегий и программ. Необходимо широко информировать общественность о результатах такой работы и поощрять обмен информацией и деловые контакты между молодыми людьми, государственными учреждениями, международными организациями и неправительственными организациями.

117. Средства массовой информации должны развернуть пропагандистские кампании, целью которых является искоренение культурных традиций и обычаев, негативно влияющих на девочек, и достижение равенства полов в обществе. Особый акцент в таких кампаниях должен делаться, в частности, на той исторической роли, которую играли женщины в национально-освободительной борьбе, мирных переговорах и послевоенном восстановлении стран и на их прошлой и нынешней роли в национальном и международном развитии. Одновременно с этим при помощи средств массовой информации и других средств коммуникации, включая традиционные формы общения, обеспечивающие охват широкой аудитории, должно формироваться позитивное представление о роли девочек, акцентирующее внимание на значимости и многообразии вклада женщин в социальную, культурную, экономическую и политическую жизнь общества. Такая форма работы эффективна и для юношей и мужчин с точки зрения осмысления ими своих равных партнерских отношений с представительницами женского пола, поскольку мальчиков и мужчин также необходимо просвещать в гендерных вопросах.

118. Необходимо провести обзор законов и других нормативных положений для искоренения всех форм дискриминации *de jure* и *de facto* женщин и девочек. Государства обязаны следить за

тем, чтобы права девочек уважались, защищались и поощрялись. В то же время необходимо выступать с инициативами, призванными обеспечить активное и эффективное участие девочек наравне с мальчиками во всех сферах социальной, экономической, политической и культурной жизни и поощрять конструктивное взаимодействие между девочками и мальчиками во всех этих сферах.

119. Государства, не являющиеся участниками Конвенции о правах ребенка и/или Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, должны принять срочные меры к ратификации этих конвенций. Государствам-участникам этих двух конвенций настоятельно рекомендуется обеспечивать их полное осуществление за счет принятия всех необходимых законодательных, административных и других мер и создания благоприятных условий, способствующих полному уважению прав девочек-подростков. Одновременно с этим следует рекомендовать Комитету по правам ребенка и Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин при рассмотрении страновых докладов уделять особое внимание нуждам девочек-подростков и обстоятельствам, в которых они находятся, и эти проблемы должны также подниматься в замечаниях вышеупомянутых органов.

120. На всех уровнях общественной структуры на первый план должны быть поставлены права девочек на реализацию их потенциала во всех сферах жизни. Для этого необходимо выяснять потребности и мнения девочек и принимать их во внимание при планировании, разработке, мониторинге и оценке рассчитанных на них стратегий и программ. Девочек необходимо обучать навыкам пропагандистской деятельности и руководства для подготовки их к активному и равноправному участию в жизни общества во всех ее аспектах. Этот подход должен быть многосекторальным и комплексным и основываться на потребностях и возможностях, возникающих на протяжении всей жизни человека. Государственные учреждения и институты гражданского общества должны прилагать все усилия к формированию и закреплению в обществе представления о гендерных проблемах и их последствиях для системы общественных ценностей, коллективной психологии и форм поведения девочек в отдельных общинах и в масштабе всей страны.

121. При разработке стратегий и программ, направленных на осуществление прав и удовлетворение потребностей девочек, правительства должны уделять особое внимание защите девочек от сексуальной эксплуатации и насилия, вредных обычаев, включая ранние браки, подростковую беременность и болезни, передаваемые половым путем. Они также должны учитывать особые нужды девочек в условиях вооруженных конфликтов; девочек-беженцев; работающих девочек; девочек, живущих в неблагополучных семьях или потерявших семью или основных кормильцев; и девочек-инвалидов. Целевые программы открывают возможности для более детального изучения специфических потребностей этих девочек, что может способствовать эффективному осуществлению стратегических мер по улучшению их положения. Эта работа может быть наилучшим образом поставлена на основе координации с неправительственными организациями и общественными группами, которые имеют дело непосредственно с девочками-подростками, хорошо знакомы с особенностями местной культуры и социального устройства и должным образом их учитывают.

122. К осуществлению стратегических мер по улучшению положения девочек должны привлекаться все звенья общественной структуры, включая семью, общину, правительственные и неправительственные учреждения. Работу необходимо строить на основе комплексного подхода, активно привлекая представителей всех секторов общества, в том числе таких, как юриспруденция, образование, здравоохранение, занятость, социальное обеспечение, экономическое планирование, религия, воспитание молодого поколения и культура. Региональные и международные учреждения должны тесно сотрудничать между собой и учитывать нужды всех участников деятельности на национальном уровне. Необходимо уделять первоочередное внимание

эффективной мобилизации всего общества и занимающихся проблемами детства общественных структур на национальном и местном уровнях, с тем чтобы они взяли на себя ответственность за ситуационный анализ, пропаганду, мониторинг, защиту, лечение, реабилитацию и обеспечение участия девочек в общественной жизни.

2. Девочки-подростки, нуждающиеся в особой защите

123. Росту числа девочек-подростков, живущих в трудных условиях, способствует ряд факторов - войны, гражданские волнения, этнические конфликты, отсутствие юридических механизмов для наказания правонарушителей, рост масштабов злоупотребления наркотиками, смена систем ценностей в странах с переходной экономикой и общее увеличение числа неблагополучных семей, объясняющееся, в частности, миграцией основных кормильцев за рубеж. Правительства, международные и национальные организации и институты гражданского общества должны:

- а) разрабатывать стратегии и программы для защиты, обеспечения участия и реабилитации девочек, нуждающихся в особой защите;
- б) проводить мероприятия на уровне общин, включая создание местных комитетов для наблюдения за осуществлением вышеупомянутых конвенций с уделением особого внимания девочкам-подросткам;
- с) внедрять метод "от ребенка к ребенку", в соответствии с которым прошедшие обучение девочки-подростки общаются с другими девочками, консультируют их и передают им свои знания.

124. Что касается девочек, затронутых вооруженными конфликтами, и девочек-беженцев, то правительства, международные и национальные организации и институты гражданского общества должны:

- а) поощрять группы населения на уровне отдельных общин активно включаться в работу по информированию о нарушениях прав девочек и оказанию услуг по поддержке;
- б) принимать различные меры, включая организацию учебных и просветительских кампаний, для ознакомления с гендерными вопросами персонала, работающего в составе миссий по поддержанию мира и обеспечению безопасности, администрации лагерей и других вспомогательных работников;
- с) обеспечивать девочкам-беженцам и девочкам в лагерях для перемещенных лиц доступ к образованию;
- д) осуществлять рекомендации, сформулированные в исследовании о "последствиях вооруженных конфликтов для детей" (A/51/306 и Add.1), уделяя особое внимание девочкам-подросткам и действуя в тесном сотрудничестве с УВКБ и другими международными учреждениями по оказанию помощи²⁵.

125. Для улучшения положения девочек-инвалидов правительства, международные и национальные организации и институты гражданского общества должны следить за тем, чтобы девочки-подростки, имеющие инвалидность, могли пользоваться услугами учреждений здравоохранения и социального обеспечения, и предоставлять им возможности для получения образования и устройства на работу.

126. Что касается работающих девочек-подростков, то правительства, международные и национальные организации и институты гражданского общества должны:

- a) взять на себя ведущую роль в осуществлении стандартов МОТ и положений существующих национальных законов о детском труде и контроле за их соблюдением;
- b) гарантировать работающим девочкам-подросткам право на образование, здравоохранение, питание, жилье и досуг и защищать их от притеснений на сексуальной почве на рабочих местах.

127. Для защиты девочек-подростков от притеснений и недопущения торговли ими правительства должны:

- a) привлекать к судебной ответственности тех, кто нарушает права девочек, и группы и частных лиц, которые действуют в индустрии сексуальных услуг;
- b) пересмотреть или издать международные законы и нормативные акты о порядке усыновления/удочерения, с тем чтобы не допустить злоупотребления механизмом удочерения для торговли девочками;
- c) на основе координации с институтами гражданского общества содействовать реабилитации пострадавших путем создания реабилитационных центров со специально подготовленным персоналом;
- d) полностью запретить детскую порнографию и строго наказывать лиц, занимающихся выпуском и распространением таких материалов.

3. Здоровье девочек-подростков

128. Здоровье - это состояние полного физического, душевного и социального благополучия, а не просто отсутствие болезней и недугов. Здоровье девочек-подростков тесным образом связано с их развитием, характеризующим этот период их жизни. С целью содействовать укреплению здоровья девочек-подростков правительства, международные и национальные организации и общественность должны:

- a) создавать комфортную и безопасную атмосферу дома, в школе и на рабочих местах и уделять должное внимание здоровью и благополучию девочек-подростков;
- b) объединять заинтересованные организации и частных лиц для ведения пропагандистских кампаний в целях охраны репродуктивного и сексуального здоровья девочек-подростков и искоренения обычаев, вредных для их здоровья;
- c) способствовать распространению полной и точной информации и знаний о состоянии здоровья девочек-подростков по многочисленным каналам, включая дом, школу, пропагандистские программы, молодежные центры, религиозные учреждения, медицинские службы, средства массовой информации и программы социального маркетинга;
- d) создавать девочкам возможности для занятий спортом и отдыха.

129. Ввиду важности того, чтобы стратегии и программы имели под собой реалистичную основу, а также получения более качественной информации о состоянии здоровья и нуждах

девочек-подростков национальные и международные статистические и научно-исследовательские учреждения должны:

- a) производить разбивку данных о подростках по возрастно-половому признаку;
- b) создать и постоянно пополнять базу данных о состоянии здоровья и развитии девочек-подростков, включая информацию о репродуктивном и сексуальном здоровье, питании и заболеваемости ВИЧ/СПИДом;
- c) разработать качественные и количественные показатели состояния здоровья девочек и мальчиков подросткового возраста и учитывать эти показатели при планировании мероприятий, рассчитанных на подростков;
- d) распространять информацию о результатах исследований в доступной форме.

130. Медицинские службы должны строить свою работу с учетом нужд девочек-подростков. Так, правительства, неправительственные организации и государственные и частные учреждения здравоохранения должны:

- a) расширять круг оказываемых услуг, включая консультирование подростков, с опорой на существующие службы, которые должны обеспечивать конфиденциальность, поддерживать стоимость услуг на низком уровне и работать в удобных местах и в удобное время для их оптимального использования подростками;
- b) следить за тем, чтобы все медицинские работники были ознакомлены с особыми потребностями девочек-подростков в сфере здравоохранения;
- c) контролировать и оценивать работу существующих служб охраны репродуктивного здоровья и разработать руководящие принципы для того, чтобы эти службы могли удовлетворять особые потребности девочек-подростков.

4. Расширение возможностей девочек-подростков и их права человека

131. Важнейшую роль в создании благоприятных условий для осуществления девочками-подростками прав человека и расширения их возможностей играют образование, обстановка в семье, культурная среда, социально-экономические условия, законодательные и правовые реформы и средства массовой информации.

132. Одним из важных средств для расширения возможностей девочек является образование. Оно не только открывает доступ к знаниям и создает возможности для трудоустройства и развития карьеры, но и способствует умственному и социальному развитию личности, качественному улучшению здоровья и выработке ответственного подхода к принятию решений. Доступ девочек к образованию и возможности заниматься с преподавателями нередко ограничены. Кроме того, в учебных материалах нередко пропагандируется стереотипное представление о том, что девочки пассивны и что их долг - служить другим. Правительства, международные и национальные организации, институты гражданского общества и учебные заведения должны:

- a) обеспечивать недорогостоящее образование с учетом гендерных аспектов на всех уровнях и создавать равные возможности для развития карьеры представителям обоих полов;

- b) пересмотреть учебные материалы, методику и программы, с тем чтобы положить конец изображению девочек в негативном свете и закрепить позитивные представления об их роли;
- c) составить учебные программы, которые включали бы информацию о вкладе женщин в историю, развитие и культуру;
- d) ввести учебные занятия для преподавателей по гендерным вопросам;
- e) осуществлять специальные программы для девочек, бросивших школу.

133. Одним из главных препятствий для расширения возможностей девочек-подростков является существование стереотипных представлений о них. И семьям, и средствам массовой информации принадлежит важная роль в определении места девочек в структуре общества. Правительства, международные и национальные организации и институты гражданского общества должны:

- a) воспитывать семьи в духе уважения прав девочек-подростков в соответствии с позитивными культурными и духовными установками, свойственными данному обществу;
- b) поощрять родителей к тому, чтобы поровну делить между собой семейные обязанности путем оказания особых форм поддержки, таких, как предоставление отпусков по уходу за детьми, создание детских дошкольных учреждений и обучение основам семейной жизни;
- c) разработать руководящие принципы для средств массовой информации и использовать имеющиеся у них возможности для изменения бытующих в обществе негативных представлений о женщинах и содействия улучшению положения девочек-подростков.

134. Для того чтобы девочки-подростки могли осознать собственные возможности, развивать их и вносить вклад в жизнь общества как его ответственные граждане, правительства, учебные заведения и профессиональные ассоциации совместно с НПО должны:

- a) активно привлекать мальчиков и мужчин ко всем усилиям по улучшению положения девочек-подростков;
- b) вновь обратиться к изучению культурных традиций и обычаев для выявления здоровых традиций, способствующих закреплению международных норм в области прав человека применительно к девочкам;
- c) делиться положительным опытом с другими странами и общинами для демонстрации того, что вклад в развитие девочек-подростков имеет исключительно важное значение для их благополучия и успешного развития отдельных семей, общин и страны в целом;
- d) разработать организационные механизмы, которые позволяли бы учитывать мнения девочек-подростков и женщин при разработке законодательства и стратегий и проектов национального развития, и использовать такие механизмы для оценки этих стратегий и проектов с точки зрения их влияния на положение женщин.

Примечания

¹ См. Доклад Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Копенгаген, 14-30 июля 1980 года (издание

Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.80.IV.3), глава I, раздел A, пункт 141f; Шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каракас, Венесуэла, 25 августа-5 сентября 1980 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.81.IV.4), глава I, раздел B.

² См. Доклад Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Найроби, 15-26 июля 1985 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.85.IV.10), глава I, раздел A, пункты 258, 261, 262, 288, 290, 291 и 297.

³ См., например, доклад совещания группы экспертов по вопросу о насилии в семье с особым упором на его последствия для женщин, 1986 год; и доклад совещания группы экспертов по вопросу о мерах по искоренению насилия в отношении женщин, 1993 год.

⁴ См. Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, The State of the World' Refugees: The Challenge of Protection (London, Penguin Books, 1993).

⁵ См. также Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, Guidelines for the Protection of Refugee Women (Geneva, 1991), paras. 30-43.

⁶ Gagovic and Others: The 'Foca' Indictment IT-96-23-1, 26 June 1996.

⁷ Before the Yugoslav Tribunal, see in re Karadzic and Mladic: indictment (Prosecutor v Radovan Karadzic and Ratko Mladic), 1995 ICTY, No. IT-95-5-I (July 1995); before the Rwanda Tribunal, see in re Jean Paul Akayesu: amended indictment (Prosecutor v Jean Paul Akayesu), ICTR-96-4-T, 30 June 1997.

⁸ Решение № 3 Комиссии "Физическое увечье и душевное страдание и мучение", в котором конкретно признается, что серьезное физическое увечье включает случаи физической или душевной травмы в результате посягательства на половую неприкосновенность.

⁹ См. Aydin v Turkey, European Court of Human Rights, September 1997.

¹⁰ См. Jane Doe I and Jane Doe II v Karadzic, United States District Court Civil Case, No. 93 0878 PKL, complaint; and Kadic and others v Karadzic, United States District Court, Civil Action, No. 93-Civ-1163, complaint, p. 11.

¹¹ For example: "guidelines on women refugee claimants fearing gender-related persecution", issued by the Chairperson of the Canadian Immigration and Refugee Board in March 1993 and reissued in 1996; "Considerations for asylum officers adjudicating asylum claims for women", issued by the United States' Immigration and Naturalization Service in 1996; "guidelines in gender issues for decision makers", issued by the Australian Department of Immigration and Multicultural Affairs in 1996.

¹² Доклад о работе совещания можно получить в Отделе по улучшению положения женщин.

¹³ См., например, заключительные замечания Комитета по правам человека по третьему периодическому докладу Перу. В данном случае тайные аборт были основной причиной материнской смертности, а положения, в соответствии с которыми аборт считается уголовно наказуемым деянием, даже в тех случаях, когда беременность является следствием изнасилования,

/...

были определены Комитетом в качестве положений, из-за которых женщины подвергаются бесчеловечному обращению и которые можно признать несовместимыми со статьями 3, 6 и 7 Пакта. Впоследствии Комитет рекомендовал Перу принять необходимые меры для недопущения того, чтобы жизнь женщин подвергалась угрозе из-за существования правовых норм, запрещающих аборт (см. A/52/40, пункты 160 и 167). Комитет по экономическим, социальным и культурным правам проводит все более широкую оценку того, каким образом масштабы осуществления женщинами экономических, социальных и культурных прав сопоставимы с масштабами осуществления мужчинами таких прав, как права, касающиеся занятости, а также последствий насилия в отношении женщин и возникающего в этой связи отношения общества к женщинам. См., например, заключительные замечания Комитета по Украине (E/1996/22, пункты 263 и 272). В своих заключительных замечаниях по Алжиру Комитет выразил сожаление в связи с тем фактом, что основные свободы, каковыми являются право на труд, образование, свободу передвижения и право свободного выбора супруга, алжирским женщинам в полной мере не гарантированы (E/1996/22, пункты 294 и 298).

¹⁴ По состоянию на 1 января 1998 года насчитывалось 161 государство-участник Конвенции.

¹⁵ Правозащитный подход все более широко используется в деятельности фондов и программ Организации Объединенных Наций. Например, в январе 1996 года Исполнительный совет ЮНИСЕФ одобрил подход к последующей деятельности ЮНИСЕФ по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин, который, в частности, делает особый акцент на права детей и женщин, благодаря чему Фонд имел возможность использовать правозащитный подход для укрепления действий как на уровне разработки политики, так и на уровне программирования. Программа развития Организации Объединенных Наций в настоящее время пытается увязать устойчивое развитие человеческого потенциала с защитой и поощрением прав человека.

¹⁶ В подготовленном для Всемирной конференции по правам человека исследовании, озаглавленном "Прогресс и препятствия в осуществлении прав человека: итоги за период 1945-1992 годов", отмечается, что из 157 государств, которые имеют конституции, 83 процента включают гарантии трех гражданских свобод (жизнь, безопасность и правосудие) и три - гарантии прав, касающихся равенства (раса, пол, меньшинства). С другой стороны, только 38 процентов содержат блок из семи экономических и социальных свобод (принудительный труд, детский труд, свобода объединений и права на питание, здравоохранение, образование и труд) (см. A/CONF.157/PC/60/Add.1, пункт 19).

¹⁷ Краткое изложение некоторых дискуссий см. в исследовании "Право на достаточное питание как одно из прав человека", подготовленном Специальным докладчиком Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.89.XIV.2).

¹⁸ См., в частности, Женщины в условиях меняющейся мировой экономики: мировой обзор по вопросу о роли женщины в развитии (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.IV.1), глава II.

¹⁹ Доклад о заседании можно получить в Отделе по улучшению положения женщин, а ознакомиться также с ним в "информационном киоске" Отдела во Всемирной компьютерной сети.

²⁰ United Nations publication, Sales No. E.91.XIV.1.

²¹ См. "Women: looking beyond 2000" (United Nations, New York, 1995).

²² K.M. Kurz & C.J. Prather, "Improving the quality of Life of girls" (New York, UNICEF, 1995).

²³ См. также "Enabling environment for empowering adolescent girls", background paper prepared by the Division for the Advancement of Women for an expert group meeting on adolescent girls and their rights, Addis Ababa, Ethiopia, 13-17 October 1997.

²⁴ См. Женщины мира, 1995 год: тенденции и статистика (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XVII.2).

²⁵ См. также "Adolescent girls and their rights: girls in needs of special protection", background paper prepared by UNICEF for an expert group meeting on adolescent girls and their rights, Addis Ababa, Ethiopia, 13-17 October 1997.
