



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/1/Add.18
22 December 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим,
социальным и культурным правам

УРУГВАЙ

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Уругвая (E/1990/6/Add.10) на своих 42-44-м заседаниях, состоявшихся 27 и 28 ноября 1997 года, и принял следующие замечания:

А. Введение

2. Комитет приветствует второй периодический доклад, представленный Уругваем, и письменные ответы на вопросы Комитета (E/C.12/Q/URU/1), а также конструктивный диалог, состоявшийся между его членами, экспертом и прибывшей из столицы страны делегацией высокого уровня. Комитет с удовлетворением отмечает, что доклад был подготовлен в соответствии с руководящими принципами, касающимися формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками.

1/ На своем 54-м заседании, состоявшемся 5 декабря 1997 года.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник ратифицировало Сан-Сальвадорский протокол к Американской конвенции о правах человека.
4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в обеспечении высокого уровня грамотности и всеобщего бесплатного начального образования, а также в деле перевода на бесплатную основу среднего и высшего образования. Он с удовлетворением отмечает также принятие программ в интересах детей, находящихся в неблагоприятном положении, в частности программы школьного питания ("bandejas escolares").
5. Комитет отмечает, что на некоторые из предусмотренных в Пакте прав можно непосредственно ссылаться в судах. В этой связи Комитет приветствует краткий обзор юридической практики, предоставленный вместе с докладом.
6. Комитет высоко оценивает шаги, предпринятые государством-участником по разработке политики в области обеспечения занятости молодежи и трудящихся в сельской местности, а также меры по дополнительной профессиональной подготовке безработных.

С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

7. Комитет принимает к сведению экономические трудности, с которыми сталкивается государство-участник, высокий уровень безработицы.

Д. Основные причины для беспокойства

8. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на предпринятые усилия и прогресс, достигнутый в деле повышения уровня жизни, значительная часть населения, в частности черное меньшинство, продолжает оставаться за порогом бедности. Кроме того, Комитет высказывает обеспокоенность в связи с социологическими обследованиями населения самого государства-участника, результаты которых свидетельствуют о том, что в стране, по всей видимости, сохраняются предрассудки в отношении черного меньшинства.
9. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что число членов профсоюзов существенно сократилось и что лишь в сельскохозяйственном секторе был в одностороннем порядке установлен минимальный уровень заработной платы. Особенно его беспокоит тот факт, что этот минимальный уровень заработной платы совершенно не соответствует прожиточному минимуму и используется лишь в качестве расчетного показателя, несмотря на рекомендации Комитета экспертов Международной организации труда, сформулированные в 1993 году в связи с Конвенцией № 131 1970 года об установлении минимальной заработной платы, и рекомендации Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, подготовленные в 1994 году.

10. Комитет считает, что выделяемые правительством средства на цели системы здравоохранения и просвещения, являются недостаточными. В частности, его тревожит тот факт, что крайне низкие ставки заработной платы младшего медицинского персонала привели к сокращению численности этой категории медицинских работников по сравнению с количеством врачей (соотношение менее чем 1:5), что может повлечь за собой снижение качества и уровня доступности медицинского обслуживания населения. Аналогичные проблемы существуют в сфере образования, о чем, в частности, свидетельствует продолжающееся снижение реальной заработной платы учителей.

11. Комитет обеспокоен увеличением числа несчастных случаев на производстве, связанных с несоблюдением норм техники безопасности, особенно в строительстве, как это было отмечено в 1995 году Комитетом экспертов Международной организации труда в связи с Конвенцией № 62.

12. Особую обеспокоенность Комитета вызывает положение детей в Уругвае. Серьезными проблемами по-прежнему являются использование детского труда, о чем свидетельствуют заключительные замечания Комитета по правам ребенка, и неполное соблюдение государством-участником минимального возраста приема на работу, установленного Конвенцией № 138 Международной организации труда. Комитет обеспокоен также состоянием детского здравоохранения с учетом большого числа детей, страдающих избыточным весом, и частых случаев самоубийства.

13. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в гражданском кодексе сохраняются нормы, проводящие различие между "законными" и "незаконными" детьми.

14. Кроме того, Комитет обеспокоен сохраняющейся дискриминацией женщин с точки зрения принципа равной оплаты труда. Кроме того, он с сожалением отмечает скудность представленной информации о положении женщин в целом и о проблеме бытового насилия в частности.

15. Комитет с обеспокоенностью обращает внимание на большое число инвалидов в обществе (7%), из которых, согласно имеющимся данным, 70% приходится на лиц, страдающих психическими заболеваниями, а также на проблему алкоголизма, следствием которой является высокий уровень дорожно-транспортных происшествий и связанных с ними случаев смерти.

16. Обеспокоенность Комитета по-прежнему вызывают проблемы, связанные с дефицитом жилья, высоким уровнем арендной платы и условиями, при которых допускается насильственное выселение, в частности, лиц из числа представителей уязвимых групп.

Е. Предложения и рекомендации

17. Комитет хотел бы получить дополнительную информацию о принятых государством-участником мерах, позволяющих черному меньшинству осуществлять свои экономические, социальные и культурные права, и в частности их право на защиту от дискриминации.

18. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить соблюдение своих обязательств по статье 7 Пакта, и в частности принять меры к установлению в консультации с представителями работодателей и работников общенационального уровня минимальной заработной платы, индексируемого с учетом роста стоимости жизни. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику обеспечить полномасштабное осуществление действующего законодательства в области охраны здоровья и техники безопасности трудящихся на производстве и укрепления системы трудовой инспекции.

19. Комитет рекомендует принять необходимые законодательные и экономические меры для решения проблем инвалидов и беспризорных детей с уделением особого внимания просветительским программам в области охраны здоровья – как физического, так и психического. Кроме того, следует пересмотреть все дискриминационные положения гражданского кодекса и семейного законодательства, касающиеся "законных" и "незаконных" детей.

20. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры с целью повышения реальной заработной платы учителей и младшего медицинского персонала.

21. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику принять меры по улучшению охраны здоровья населения в сельских районах.

22. Комитет считает, что усилия, предпринимаемые государством-участником по проведению надлежащей политики в области обеспечения жильем, по-прежнему являются недостаточными и настоятельно призывает его к активизации таких усилий. Кроме того, он хотел бы получить более подробную информацию о количестве случаев насильственного выселения и о способах применения этой процедуры на практике.

24. Комитет настоятельно призывает уделять более пристальное внимание проблеме фактической дискриминации женщин и осуществлять программы, направленные на искоренение неравенства между мужчинами и женщинами как в государственном, так и в частном секторах экономики. Он рекомендует принять необходимые законодательные меры по борьбе с преступлениями, связанными с насилием в отношении женщин как в семье, так и вне семьи.

25. В заключение Комитет рекомендует государству-участнику учесть в его третьем периодическом докладе высказанные в настоящих заключительных замечаниях опасения, а также вопросы, затронутые в ходе обсуждения второго периодического доклада, на которые не было дано ответа, и настоятельно предлагает государству-участнику обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний, принятых Комитетом после рассмотрения второго периодического доклада государства-участника.
