



Конвенция о
ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
LIMITED

CEDAW/C/1998/I/L.1/Add.7
3 February 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH/SPANISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Восемнадцатая сессия
19 января–6 февраля 1998 года

УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА КОМИТЕТА ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ
ЖЕНЩИН

О РАБОТЕ ЕГО ВОСЕМНАДЦАТОЙ СЕССИИ

Проект доклада

Докладчик: г-жа Аурора ХАВАТЕ ДЕ ДИОС

Добавление

IV. РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ

В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

В. Рассмотрение докладов

3. Третий и четвертый периодические доклады государств-участников

Мексика

1. Комитет рассмотрел третий и четвертый сводный периодический доклад Мексики (CEDAW/C/МЕХ/3-4 и Add.1) на своих 376-м и 377-м заседаниях 30 января 1998 года.

2. Внося на рассмотрение доклад, представитель заявила, что Конституция Мексики гарантирует равенство прав женщин и мужчин. Кроме того, в Конституции четко говорится о равноправии женщин в том, что касается образования, планирования семьи, гражданства, занятости, оплаты труда и участия в политической жизни.

CEDAW/C/1998/I/L.1/Add.7

Russian

Page 2

98-02330.R 040298 040298

/...

/...

3. В целях осуществления обязательств, принятых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине, Мексика создала в рамках министерства внутренних дел национальный механизм по улучшению положения женщин, которому поручено претворение в жизнь Национальной программы по улучшению положения женщин – документа, в котором излагаются стратегии реализации Пекинской платформы действий в Мексике. Исполнительное координационное бюро Национальной программы по улучшению положения женщин отвечает за объединение и координацию межучрежденческих мероприятий, которые позволят полностью осуществить Национальную программу по улучшению положения женщин и другие правительственные программы. Так, Консультативный совет и Социальная инспекция объединили свои усилия по предоставлению консультаций и обеспечению контроля и наблюдения за осуществлением Программы. В объединенной деятельности этих двух органов принимают участие женщины, представляющие различные слои общества.

4. Правительство Мексики предприняло усилия для приведения своей национальной политики в соответствие с международными соглашениями, касающимися положения женщин. В январе 1994 года министерство иностранных дел учредило Координационную группу по международным аспектам женской проблематики, которая наблюдает за осуществлением международных соглашений. Кроме того, Национальная комиссия по правам человека проанализировала мексиканское законодательство в плане его соответствия международным соглашениям по правам женщин и детей и предложила затем внести поправки в существующие законы.

5. Представитель сообщила, что Мексика установила систему квот в целях поощрения участия женщин в процессе принятия политических решений. В Федеральном кодексе выборных институтов политическим партиям предлагается ограничивать число кандидатов одного и того же пола. В этой связи две основные политические партии установили квоты, обеспечивающие, чтобы женщины составляли по меньшей мере 30 процентов от общего числа кандидатов, и одна партия приняла решение поощрять выдвижение кандидатур женщин.

6. Мексика приняла специальные законы и внесла изменения в гражданский и уголовный кодекс в Федеральном округе, которые направлены на борьбу с насилием в семье и предусматривают наказание за такие правонарушения. Кроме того, на местах началось проведение консультаций, имеющих целью изменить гражданский и уголовный кодексы большинства штатов республики, с тем чтобы отразить в них проблему насилия в отношении женщин. Помимо этого, стали осуществляться специальные программы по оказанию помощи женщинам-жертвам насилия.

7. Девочки и женщины недопредставлены в высших учебных заведениях; однако их доля в таких заведениях в последние годы возросла. Хотя уровень неграмотности в Мексике снижается, он остается еще высоким среди женщин пожилого возраста и среди сельских женщин и женщин из числа коренных народов. В этой связи были созданы компенсационные программы, направленные на преодоление отставания в области образования среди сельских общин и коренных народов, которые проживают в условиях крайней нищеты или находятся в изолированном положении и не имеют доступа к обычным услугам в сфере образования. Национальный учебный институт для взрослых (ИНЕА) уделял основное внимание в своей деятельности женщинам и предоставлял также неформальные услуги по профессиональной подготовке. Национальный совет по развитию образования (КОНАФЕ) занимался поселениями численностью менее 150 человек, добиваясь создания школ непосредственно в общинах.

8. Представитель заявила, что женщинам, занимающимся оплачиваемой трудовой деятельностью, приходится нести двойное бремя работы и выполнения семейных обязанностей, и они заняты, как правило, на низкооплачиваемых рабочих местах. Правительство Мексики сделало

особый упор на организации профессиональной подготовки для женщин в рамках Программы стипендий для незанятых работников (ПРОБЕККАТ) министерства труда.

9. Благодаря проведению информационно-просветительных кампаний была значительно сокращена материнская смертность. Кроме того, более широкое использование противозачаточных средств позволило снизить рождаемость. В целях обеспечения того, чтобы при предоставлении медицинского обслуживания в большей степени учитывались потребности женщин, министерство здравоохранения приступило к осуществлению программы, предусматривающей учет гендерной перспективы во всех областях его политики и программ. Осуществлялись также медико-санитарные мероприятия и программы, нацеленные на сокращение распространенности и профилактику рака шейки матки и рака молочной железы.

10. В условиях нищеты наиболее уязвимыми оказываются семьи, возглавляемые женщинами. В целях борьбы с нищетой правительство Мексики осуществляет с 1997 года Программу питания, здравоохранения и образования (ПАСЕ). После того, как было признано, что женщины и девочки находятся в неблагоприятном положении в плане обеспеченности продовольствием и услугами в области образования и здравоохранения, в рамках ПАСЕ был принят ряд позитивных мер по оказанию им помощи. Кроме того, правительство предоставляло женщинам микрокредиты и оказывало поддержку женщинам-предпринимателям.

11. Сельские женщины в Мексике - в зависимости от их этнического происхождения и региона, где они проживают, - находятся в весьма различных условиях. Однако в целом женщины, проживающие в сельских районах, имеют меньший доступ к услугам в области образования и здравоохранения. Национальный механизм приступил к осуществлению стратегий и программ, направленных на улучшение положения женщин в сельских районах, создав, например, национальную сеть, объединяющую сельских женщин, с целью обеспечения связи между правительственными организациями и поощрения тем самым комплексного развития.

12. Представитель заявила в заключение, что, хотя мексиканские женщины добились в последние годы значительного прогресса, они все еще сталкиваются со многими препятствиями на пути к полному осуществлению своих прав. Она подчеркнула приверженность правительства Мексики дальнейшему проведению такой политики, которая нацелена на обеспечение равного обращения с женщинами и девочками и предоставление им равных возможностей. Она признала также, что самые радикальные изменения должны произойти в глубоко укоренившихся общественных ценностях и традициях, а этого можно достигнуть лишь в течение длительного процесса, требующего проявления твердой политической воли.

Заключительные замечания Комитета

Введение

13. Комитет выразил свою признательность за представленные правительством Мексики третий и четвертый доклады, которые отражают нынешнее положение дел с осуществлением Конвенции в этой стране, а также программ и мер, принятых в целях улучшения положения женщин.

14. Он выразил свою признательность за исчерпывающие и ясные ответы правительства Мексики на все вопросы, а также за представление дополнительной информации в выступлении представителя правительства Мексики.

15. Он поздравил правительство Мексики с прогрессом, достигнутым со времени представления последнего доклада, как с точки зрения законодательства, так и реальных достижений в сфере улучшения положения женщин.

16. Он выразил признательность представителю Мексики за откровенность, с которой он осветил социально-экономическое и политическое положение женщин в его стране и деятельность правительства, на основе которой правительство стремилось осуществлять Конвенцию, а также за объективный анализ тех препятствий, которые мешают улучшению положения женщин в Мексике.

17. Он подчеркнул, что, помимо ответов правительства Мексики на вопросник Комитета, оно предоставило ценную и исчерпывающую информацию о различных программах, осуществленных и намеченных правительством Мексики. Комитет счел исключительно важной конкретную информацию о положении женщин из числа коренных жителей в Чиapas.

18. Он отметил, что о важном значении, придаваемом правительством Мексики осуществлению Конвенции, свидетельствует также высокий уровень делегации, представлявшей на сессии это государство-участник.

19. Он подчеркнул важное значение Мексики как страны, насчитывающей 90 миллионов жителей, занимающей важное геополитическое положение, а также играющей одну из ведущих ролей на международной арене.

20. Он выразил признательность правительству Мексики за перевод ответов на вопросы Комитета, а также выступления своего представителя не только на испанский, но и на французский и английский языки.

Позитивные аспекты

21. Комитет с удовлетворением отметил усилия правительства Мексики по осуществлению Конвенции на основе многочисленных принятых или запланированных программ в целях улучшения положения мексиканских женщин и высоко оценил законодательную базу, созданную в целях осуществления Конвенции.

22. Он с интересом отметил тот факт, что в Конституции предусматриваются гарантии защиты прав женщин и мужчин как в качестве отдельных членов общества, так и групп населения.

23. Он с удовлетворением указал на то, что Конвенция служила исходной основой для деятельности как Национальной программы по улучшению положения женщин (ПРОНАМ), так и Национальной комиссии по правам человека, а также отметил, что усилия по осуществлению Конвенции предусматриваются и в Национальном плане развития.

24. Он подчеркнул важное значение создания Национальной программы по улучшению положения женщин: Союз во имя равенства (ПРОНАМ), функционирующий с 8 марта 1995 года как национальный механизм в целях стимулирования деятельности, направленной на улучшение положения женщин, обязательного соблюдения положений Конвенции органами государственной федеральной администрации и неправительственными организациями.

25. С удовлетворением отметил, что аппарат Исполнительного координатора ПРОНАМ служит в то же время инстанцией, которая является фактическим государственным управлением и возглавляет все усилия в стране, направленные на улучшение положения женщин.

26. Он подчеркнул, что за период с 1993 года по настоящее время были выработаны новые положения, которые появились благодаря конституционным реформам и принятию законов, касающихся положения женщин.

27. Он отметил в качестве важного шага вперед в деле улучшения положения женщин и девочек конституционную реформу, согласно которой начальное и среднее образование приобретает статус обязательного.

28. Он с удовлетворением принял к сведению тот факт, что в ноябре 1996 года Национальный конгресс одобрил включение в Федеральный кодекс избирательных положений и процедур временную статью, согласно которой предусматривается, чтобы политические партии страны учитывали в своих уставах, что соотношение мужчин и женщин среди кандидатов в депутаты и сенаторы не должно превышать 70 процентов.

29. Он подчеркнул важное значение разветвляющейся деятельности по защите женщин от актов насилия, в том числе осуществленных за этот период реформ Уголовного кодекса в целях борьбы с организованной преступностью.

30. Он особо отметил закон об оказании помощи и предотвращении насилия в семье, который вступил в силу в августе 1996 года в федеральном округе. Он также подчеркнул важность подписания правительством Мексики Межамериканской конвенции, принятой в Белем-ду-Пара, и с удовлетворением отметил внесенные в уголовный и гражданский кодекс, а также в уголовно-процессуальный и гражданско-процессуальный кодекс изменения, согласно которым предусматриваются наказания за насилие в семье или доме, включая насилие в отношении одного из супругов.

31. Он с удовлетворением отметил усилия, направленные на осуществление программ позитивных действий в различных сферах, что является примером ясного понимания сути положений статьи 4 Конвенции.

32. Он с удовлетворением отметил инициативу правительства Мексики по созданию системы сбора информации, накопления документации и исследований по вопросам, касающимся положения женщин, и счел ее важным инструментом разработки более качественной политики обеспечения равенства, в том числе в целях отражения невознаграждаемого труда женщин.

33. Он констатировал, что, несмотря на переживаемый страной трудный этап экономической перестройки, сопровождающийся сокращением бюджета, Мексика вступает в новую эпоху экономического роста, в которой начинают создаваться необходимые условия для наиболее полного включения женщин, особенно женщин из числа коренного населения, в процесс развития.

34. Он с удовлетворением отметил число женщин, работающих в судебной системе.

35. Он с удовлетворением отметил, что в 1995 году вновь была учреждена Программа "Женщины, здравоохранение и развитие" и также разработана рассчитанная на период 1995–2000 годов Программа, посвященная вопросам репродуктивного здоровья и планирования семьи, что является свидетельством усилий, предпринимаемых в целях улучшения качества системы здравоохранения в стране.

36. Он высоко оценил инициативу правительства Мексики по привлечению неправительственных организаций к деятельности по выполнению программ, направленных на осуществление Конвенции.

37. Он отметил, что правительство Мексики предпринимает усилия не только по обеспечению соблюдения Конвенции, но и по осуществлению Пекинской платформы действий посредством национального механизма ПРОНАМ.

38. Он высоко оценил тот факт, что правительство Мексики выдвинуло возражения в отношении возможностей государств – участников Конвенции заявлять оговорки к ней.

Факторы и трудности, сказывающиеся на осуществлении Конвенции

39. Комитет отметил, что осуществление Конвенции затрудняется в силу организационной структуры федерального правительства, которая ограничивает возможность обеспечения единообразия законодательства. Хотя Конвенция является частью Основного закона и ее осуществление является обязательным на федеральном уровне, конкретные законы различных штатов все еще не лишены аспектов, которые являются дискриминационными в отношении женщин и не согласуются с положениями национального законодательства и Конвенции.

40. Еще один фактор, который затрудняет осуществление Конвенции, состоит в том, что в стране много различных культур и что она является развивающейся страной с огромной территорией и находящейся в трудном экономическом положении, сказывающемся на положении наиболее уязвимых слоев населения, особенно на положении женщин.

Основные вопросы, вызывающие озабоченность

41. Комитет выразил озабоченность дискриминацией, с которой сталкиваются женщины из числа коренного населения и которая на практике выражается в отставании показателей в области здравоохранения, образования и занятости от средних показателей по стране. Кроме того, он озабочен положением сельских женщин, которые страдают не просто от нищеты, а от крайней нищеты.

42. Он особо отметил положение женщин и девочек из числа коренного населения, в частности на территории Чиapas, поскольку, как показывает международный опыт, в районах конфликта, где действуют полицейские или военные, бывают случаи, когда женщины становятся ни в чем не повинными жертвами насилия, что делает необходимым для правительства предпринять все требующиеся усилия, чтобы не допустить подобного рода случаи.

43. Он призвал уделить особое внимание фактам дискриминации, упомянув о женщинах, работающих на сборочных предприятиях, где, согласно информации, полученной из различных источников, нарушается трудовое законодательство Мексики, особенно в отношении репродуктивных прав работниц, а также о случаях в некоторых центрах, когда не применялся принцип равной оплаты за равный труд и имели место увольнения и попытки не принимать на работу беременных женщин или женщин фертильного возраста.

44. Комитет признал, что положения Конвенции имеют преимущественную силу над национальными законами, хотя в докладе Мексики не описывается ни одного случая, когда на основе Конвенции были бы урегулированы юридические конфликты.

45. Он заявил, что, несмотря на принятые законодательные меры, насилие в отношении женщин, и особенно насилие в быту, остается серьезной проблемой для мексиканского общества.

46. Он упомянул, с одной стороны, о высоком неудовлетворенном спросе на контрацептивы, особенно среди женщин, принадлежащих к маргинальным городским и сельским группам

населения, и, с другой стороны, о случаях применения в некоторых местах средств контрацепции без ясно выраженного согласия женщины, что предписывается законодательством страны.

47. Он упомянул о возможном существовании нелегальной торговли женщинами, права которых тем самым нарушаются.

48. Комитет предупредил о том, что в нынешних условиях в результате децентрализации системы общего образования в стране может быть нанесен ущерб политике, направленной на обеспечение равенства полов в этой системе.

49. Он указал на нехватку учреждений по уходу за детьми и престарелыми.

50. Комитет счел недостаточными меры по обеспечению равенства полов в семье, поскольку именно на этом уровне сохраняются стереотипные представления о роли мужчин и женщин, и, кроме того, обратил внимание на некоторые законодательные положения, которые могут в дальнейшем способствовать закреплению неравенства и традиционного распределения ролей в семье.

51. Он отметил высокий уровень подростковой беременности и отсутствие юридического механизма, который позволял бы женщинам прибегать к абортam без учета тех исключений, которые уже предусмотрены законом некоторых штатов.

52. Он указал на отсутствие информации о женщинах, эмигрирующих за рубеж.

Предложения и рекомендации

53. Комитет призвал женские неправительственные организации и в дальнейшем участвовать в работе по осуществлению Конвенции.

54. Он заявил, что, несмотря на централизованную структуру федерального правительства, положения Конституции и Конвенции Белен-ду-Пара должны осуществляться по всей стране в целях ускорения процесса реформирования законодательства во всех штатах, и просил правительство Мексики включить в следующий доклад информацию о мерах, принятых в этой связи.

55. Он рекомендовал продолжать усилия по сокращению масштабов нищеты среди сельских женщин, особенно из числа коренного населения, и действовать в сотрудничестве с неправительственными организациями, уделяя особое внимание поддержке программ в области образования, занятости и здравоохранения, которые могут способствовать интеграции женщин в процесс развития как его участников и бенефициаров. Ввиду сравнительно высоких темпов роста мексиканской экономики, о которых он уже говорил, Комитет отметил, что он приветствует достигнутые успехи в более справедливом распределении национального богатства среди населения.

56. Он предложил оценить состояние дел в тех областях, где не ведется борьба с дискриминацией, например в частном секторе, и представить в следующем докладе результаты общей оценки всех инициатив, связанных с антидискриминационными действиями.

57. Он предложил включить в следующий доклад больше информации о существующих механизмах для возбуждения женщинами судебных исков на основании Конвенции.

58. Он отметил важность продолжения начатых правительством мероприятий по контролю за выполнением принятого законодательства на сборочных предприятиях, а также дальнейшей просветительской работы среди нанимателей на этих предприятиях.

59. Комитет также просил, чтобы секретариат по аграрной реформе продолжал принятие институциональных мер с целью повлиять на ассамблеи крестьянских общин для того, чтобы они выделяли женщинам положенные им участки земли.

60. Он рекомендовал оценить целесообразность пересмотра законодательства, запрещающего аборт, и предложил подумать о возможности введения в практику в стране контрацептива RU486, отличающегося не только экономичностью, но и простотой в употреблении и способного разрешить идеологический спор вокруг проблемы абортов.

61. Он предложил расширять деятельность по ознакомлению медицинского персонала с правами женщин, особенно с их правом на изъявление согласия на применение средств контрацепции.

62. Он просил включить в следующий доклад информацию о результатах осуществления программ сдерживания роста подростковой беременности и ее предотвращения.

63. Комитет просил продолжать усилия в целях принятия во всех штатах национального закона о борьбе с насилием в отношении женщин, увязывая федеральные законы с национальными и включив в этот документ положения о насилии в быту.

64. Он просил подумать о возможности проведения в жизнь долгосрочного комплексного плана борьбы с насилием, в котором могли бы предусматриваться меры юридического характера, обучение работников судебной системы и сферы здравоохранения, информирование женщин об их правах и о положениях Конвенции и совершенствование услуг по реабилитации пострадавших.

65. Он рекомендовал принимать строгие меры к лицам, совершающим насилие в отношении женщин, и расширять возможности женщин для обращения в органы правосудия.

66. Он хотел бы знать, намерено ли правительство Мексики легализовать проституцию и обсуждалась ли эта тема общественностью. Комитет предупредил, что в случае легализации проституции проститутки не должны подвергаться дискриминации, а сутенеры должны наказываться.

67. Он рекомендовал внести изменения в порядок наказания правонарушителей, а также проводить просветительские кампании для неправительственных организаций и работников законодательных органов и способствовать тому, чтобы государство давало эффективные гарантии их осуществления.

68. Он предложил принимать строгие меры к нанимателям, допускающим дискриминацию беременных женщин при приеме на работу, оказывать поддержку пострадавшим женщинам и дать ясно понять обществу, что подобная форма дискриминации недопустима.

69. Комитет просил предоставить информацию о доступных женщинам процедурах апелляции и о том, страдают ли женщины в результате развода с разделом имущества, несмотря на свой вклад в благосостояние семьи.

70. Он просил предоставить информацию о женщинах, эмигрирующих за рубеж, о том, куда именно они выезжают, и о том, регулируется ли миграционный процесс каким-либо учреждением.

71. Он просил включить в следующий доклад сравнительные данные о пенсионном обеспечении мужчин и женщин с точки зрения доступности для них пенсии и ее минимального размера.

72. Он просил сообщить в следующем докладе о том, есть ли в уголовном кодексе статья, преследующая гомосексуализм.

73. Комитет просил предоставить информацию о женщинах, руководящих сельскими предприятиями, и о программах улучшения экономического положения сельских женщин.

74. Он просил разработать программы ознакомления с положениями Конвенции и правами женщин государственных чиновников, в сферу компетенции которых входит правоприменение, таких, как судьи и адвокаты, а также увеличить число работников-женщин в органах правосудия и среди полицейских и судей.

75. Он предложил развернуть просветительскую кампанию для ознакомления женщин с содержанием Конвенции, сделав особый упор на их экономических, политических, гражданских и культурных правах.

76. Комитет заявил, что он приветствовал бы регулярное включение в будущие доклады статистических данных с целью содействовать предметному диалогу о фактическом положении женщин, и выразил желание ознакомиться с данными об использовании системы информации, которая внедряется в настоящее время.

77. В заключение Комитет рекомендовал правительству Мексики уделять первоочередное внимание обеспечению прав человека применительно к женщинам, в том числе представительницам коренного населения, в районах конфликта, особенно в тех местах, где действуют полицейские и вооруженные группы, защищая их от насилия.

78. Комитет просил принять меры для широкого распространения этих заключительных замечаний на территории Мексики, чтобы мексиканский народ мог ознакомиться с принимаемыми мерами с целью обеспечить равенство женщин на практике и дополнительными мерами, необходимыми для достижения этой цели.
