ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A

Генеральная Ассамблея

Distr.
LIMITED

A/AC.182/L.100
30 January 1998

ORIGINAL: RUSSIAN

СПЕЦИАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПО УСТАВУ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ
26 января-6 февраля 1998 года

ОБ ОСНОВНЫХ УСЛОВИЯХ И КРИТЕРИЯХ ВВЕДЕНИЯ САНКЦИЙ И ДРУГИХ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР И ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ

Рабочий документ, представленный Российской Федерацией

I

Основные условия и критерии введения и применения санкций включают следующие элементы:

1. Применение обязательных санкций является радикальной мерой и допускается лишь после того, как исчерпаны другие мирные средства урегулирования спора или конфликта, и только тогда, когда Совет Безопасности определил существование угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии.

2. Применение санкций допустимо лишь в случае реальной объективно проверенной и фактически установленной угрозы международному миру или нарушения мира, причем речь прежде всего идет именно о международном мире, а не мире между общинами, кланами или группировками.

3. Санкции должны вводиться в строгом соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, нормами международного права и справедливости, преследовать ясно определенные цели, иметь временные рамки, подлежать регулярному обзору и предусматривать четко оговоренные условия отмены, причем их отмена не должна увязываться с положением в соседних странах.

4. До введения санкций стране или стороне - объекту санкций должно быть сделано недвусмысленное предупреждение.

5. Недопустимо введение или использование отдельными государствами дополнительных санкций и других принудительных мер наряду с санкциями, введенными Советом Безопасности.

6. Обязательное использование средств мирного урегулирования споров, в т.ч. переговоров, временных мер согласно статье 40 Устава, до того момента, когда может возникнуть необходимость введения санкций Советом Безопасности.

7. Недопустимо использование санкций с целью свержения или изменения в стране - объекте санкций законного режима, или существующего политического строя.

8. Недопустимо создание такой ситуации, когда вследствие введения санкций наносился бы значительный материальный и финансовый ущерб третьим государствам.

9. Недопустимо предъявление государству - объекту санкций дополнительных условий прекращения или приостановки санкций, если только это не вызывается вновь открывшимися обстоятельствами.

10. Необходима объективная оценка кратковременных и долговременных социально-экономических и гуманитарных последствий санкций как на стадии их подготовки, так и в ходе осуществления.

II

При рассмотрении проблематики санкций особое внимание должно уделяться "гуманитарным пределам" санкций. Основными их компонентами могли бы быть следующие положения:

1. При рассмотрении Советом Безопасности вопросов, касающихся санкций, необходимо учитывать соображения гуманности, которые еще более настоятельны в мирное время, чем во время войны.

2. Решения о санкциях не должны создавать ситуаций, в которых нарушались бы основные права человека, не подлежащие отмене даже в период чрезвычайного положения, прежде всего право на жизнь, право на свободу от голода, на предупреждение и лечение эпидемических и иных болезней и борьбу с ними, на создание условий, которые обеспечивали бы всем медицинскую помощь и уход в случае болезни.

3. Недопустимо создание ситуации, когда санкции причиняли бы чрезмерные страдания гражданскому населению, особенно его наиболее уязвимым слоям.

4. Целесообразна периодическая корректировка санкций с учетом гуманитарной ситуации и в зависимости от выполнения государством - объектом санкций требований Совета Безопасности.

5. Целесообразна временная приостановка санкций при чрезвычайных, форс-мажорных обстоятельствах для предотвращения гуманитарной катастрофы.

6. Обеспечение беспрепятственного и недискриминационного доступа гуманитарной помощи населению стран - объектов санкций.

7. Недопустимость мер, чреватых серьезным ухудшением положения гражданского населения и разрушением инфраструктуры государства - объекта санкций.

8. Учет мнений международных гуманитарных организаций с общепризнанным авторитетом при разработке и осуществлении санкционных режимов.

9. Вывод международных гуманитарных организаций из-под действия санкционных ограничений с целью облегчения их работы в странах - объектах санкций.

10. Предельное упрощение устанавливаемого режима поставок гуманитарных товаров, необходимых для жизнеобеспечения населения, изъятие медикаментов и базовых продуктов питания из сферы действия режима санкций.

11. Строгое соблюдение принципов беспристрастности и недопустимости какой-либо дискриминации в предоставлении гуманитарной и медицинской помощи и других форм гуманитарного содействия всем слоям и группам населения.