

الأمم المتحدة



LIBRARY

الجمعية العامة

الدورة السادسة والثلاثون

الوثائق الرسمية

JAN 21 1982

UN/DA/CONF/CONF

الجمعية العامة

الجلسة الحادية عشرة

المعقودة يوم الثلاثاء

١٣ تشرين الأول / أكتوبر ١٩٨١

الساعة ١٠ / ٣٠

نيويورك

محضر موجز للجلسة الحادية عشرة

الرئيس: السيد عبد الله (السودان)

رئيس اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية: السيد مسيبي

المحتويات

المندوب ١٠٦ من جدول الأعمال: جدول الأنسبة المقررة لقسم نفقات الأمم المتحدة: تقرير اللجنة
الاشتراكات (تابع)

.../...

Distr. GENERAL

A/C.5/36/SR.11

14 January 1982

ARABIC

ORIGINAL: ENGLISH

هذه الوثيقة قابلة للتصويب. ويجب أن تدج التصويبات في نسخة من الوثيقة وأن ترسل موقعة من قبل أحد أعضاء الوفد المعني في غضون اسبوع واحد من تاريخ النشر
الى رئيس قسم تحرير الوثائق الرسمية: Chief, Official Records Editing Section,
room A-3550, 866 United Nations Plaza (Alcoa Building)

وستصدر التصويبات بعد نهاية الدورة في طزمة منفصلة لكل لجنة على حدة.

81-57040

افتتحت الجلسة في الساعة ١٠/٤٥

البند ١٠٦ من جدول الأعمال : جدول الأنصبة المقررة لقسم نفقات الأمم المتحدة : تقرير لجنة الاشتراكات (تابع) (A/36/11 و Add.1)

١ — السيد بوشيف (بلغاريا) : قال ان ادراج صلاحيات لجنة التبرعات في المرفق ١ لتقريرها (A/36/11) يساعد القارئ على تفهم المشاكل التي ينطوى عليها تحديد جدول الأنصبة ؛ فبعض هذه المشاكل كبيرة بحيث تكاد أن تكون غير قابلة للحل وتتطلب دراسة عميقة للظروف الاجتماعية والاقتصادية الفعلية في كل بلد . ومضى يقول ان وضع أية مشكلة في الصيغة المناسبة يعتبر نصف الطريق الى حلها وأن ما يلزم هو ايجاد مجموعة من المبادئ تقبلها جميع الدول الأعضاء . واستطرد قائلاً انه متى تم وضع تلك المبادئ يمكن استنباط القواعد المطلوبة ليس لأداء الحسابات فحسب ولكن لتعزيز التفاهم المتبادل بين الدول الأعضاء أيضاً ، وأضاف انه بدون قواعد واضحة وصريحة ، لا توجد قاعدة صلبة للمناقشات البناءة .

٢ — ولا حظ مع الأسف أنه لم تجر صياغة بناءة لأى من المقترحات الثمانية الواردة في الفقرة ٢ من القرار ٣٤/٦ بـ٤ . فقد كان تقرير لجنة الاشتراكات عرضاً رائعاً لآراء مختلفة ولكنه افتقر الى الجوهر والى المناقشة السليمة . وذكر انه تضمن بعض الممارسات في تطبيق قاعدة السماح في الحسابات الدخلى الفردى المنخفض ، بيد أن هذا اللعب الغامض بالأرقام لم يؤد إلا الى اعطاء فكرة خاطئة بوجود موضوعية معينة في الحسابات .

٣ — واستطرد قائلاً ان اللجنة سوف توصي بجدول جديد للأنصبة المقررة في ١٩٨٢ . بيد أن الدول الأعضاء لم تبلغ بماهية البيانات التي ستستخدم كمدخلات ولا بالمؤشرات والقواعد التسي ستطبق . وخلص الى انه لن يكون لدى الدول الأعضاء وسيلة لمعرفة كيفية حساب الأنصبة المقررة . فقد يظن بعض الوفود أن الجدول المحسوب آلياً والذي استخدمته اللجنة هو بالضرورة جدول موضوعي لا تحيز فيه . وأضاف ان هذا غير صحيح ، لأن أداء الحاسبة الالكترونية يكون بحسب البرامج والبيانات التي تزود بها . وذكر أن هذه البيانات أساسية للحسابات ، ولذلك يجب ادراجها في تقرير اللجنة حتى تحيط الوفود علماً بها .

٤ — وأضاف المتحدث أن أسلوب تحديد الأنصبة المستخدم يجب أن يقوم على أسس موحدة تسرى على جميع الدول الأعضاء وألا تؤثر البيانات الاحصائية التي تستخدم لتحديد القدرة على الدفع على حساب الأنصبة ذاته ؛ فهاتان المسألتان منفصلتان ويتعين أن ينظر فيهما كل واحدة على حدة . وأضاف أنه يجب أيضاً تحويل جميع البيانات الاحصائية الى مؤشر واحد مركب يدل على نصيب الدولة العضو في القدرة الجماعية على الدفع للدول الأعضاء في الأمم المتحدة . واستطرد قائلاً انه يتعين ايجاد صيغة واحدة تشمل التعديلات التي يتطلبها مفهوم الحد الأعلى والحد الأدنى للتبرعات ، وتجنب احداث تغييرات مفرطة بين أى جدولين متتاليين ، والدخلى الفردى

(السيد بوشيف ، بلغاريا)

المنخفض . ولا حظ أن تتابع ادخال تلك التعديلات عملية مصطنعة وآلية ومرهقة . وأضاف يقول ان وفد بلاده غير مقتنع على أى حال بضرورة وجود حد أعلى وحد أدنى حيث أن هذا يتنافى مع مبدأ الانصاف والعدالة . ويصح هذا القول أيضا على التغيرات المفرطة الناجمة غالبا عن القصور المتأصل في الأسلوب المستخدم حاليا لتحديد الأنصبة . وعليه يجب أن يكون الهدف هو القضاء على هذا القصور وليس تثبيته بواسطة قيود مصطنعة . وذكر أيضا أنه يجب أن تتميز الطريقة المختارة بالبساطة ويحسن أن تتسم بشيء من المرونة .

٥ - السيد الحضيرى (الجماهيرية العربية الليبية) : ذكر أن وفد بلاده يعلّق آمالا كبيرة على توصيات لجنة الاشتراكات حيث أنه غير راغب عن المبادئ التي بنيت اللجنة على أساسها الأنصبة المقررة على الدول الأعضاء ، شأنه في ذلك شأن وفود الدول الأخرى . فخلال العقد الماضي ، عانت دول معينة من زيادات مفرطة في الأنصبة المقررة عليها نظرا لاعتماد اللجنة على متغير واحد ، هو الدخل الفردى ، في تحديد جدول الأنصبة المقررة . بيد أنه لا يمكن أن يكون الدخل الفردى هو الأساس الوحيد لتحديد قدرة البلد على الدفع .

٦ - وأضاف قائلا ان بلاده طالما طالبت باستخدام أساليب مطوّرة لتجنّب أحداث تغيّرات مفرطة في النصيب المقرّر لكل بلد ، وخاصة فيما يتعلّق ببلدان العالم الثالث ، ايمانا منها بأن الزيادة في الدخل الفردى لا يمكن أن تساوى زيادة حقيقية في الثروة . ففي حالة البلدان المتقدمة النمو والصناعية ، كانت اللجنة قد اعترفت عند اعداد الجداول السابقة للأنصبة المقررة بأن التغيّرات في الدخل القومي تشكل سمة ثابتة . أمّا البلدان النامية ، فقد شاهد بعضهم زيادة في الدخل القومي لا تعكس زيادة فعلية في قدرة تلك البلدان على الدفع ، ولكن الأنصبة المقررة عليها قد زادت .

٧ - واستطرد يقول ان الوضع الاقتصادي لبلده قد تأثّر ، بوصفه بلدا ناميا ، بعدة عوامل هي هيمنة الدول الصناعية على أسواق الاستيراد وان الصادرات والواردات تتم بعمولات لا يمكن لبلده أن يتحكّم فيها ، وأن أرباح النفط الذى ينتجه البلد تستثمر في البلدان المتقدمة النمو ، وأن التكنولوجيا والخبرة التي يحتاج اليها ليست متاحة له . تلك هي الاعتبارات التي أدت الى عدم الثقة في المبادئ التي تم على أساسها تحديد جدول الأنصبة المقررة ، والذي أدّى بدوره الى اعتماد الجمعية العامة للقرار ٣٤/٦ بـ٤ .

٨ - وأشاد بجهود لجنة الاشتراكات الرامية الى الاستجابة لهذا القرار ، قائلا انه يأسف في نفس الوقت لأن اللجنة لم تتوصّل الى نتائج مرضية . فقد أشارت اللجنة في تقريرها الى أنها تودّ دراسة عدة نقاط بصورة أوفى ، وحيث أن عليها أن تقوم باعداد جدول الاشتراكات الجديد في الدورة القادمة ، فلن تعرف الوفود المعايير التي تم على أساسها تحديد الجدول الجديد . ونظرا لذلك فقد رأى وفده أنه من الضروري اثارة بضع نقاط .

(السيد الحضيبي ، الجماهيرية العربية الليبية)

٩ — وقال ان لجنة الاشتراكات قد رفضت وضع حدود بالنسبة المئوية أو بنقاط النسبة المئوية على التغيرات في النصيب المقرر لكل بلد بين جدولين متتاليين لأنها اجراء " ميكانيكي وتحكمي " . وتساءل عما اذا كان تحديد الحدين الأعلى والأدنى لا يمثل تشويها لمبدأ القدرة على الدفع كما تساءل : اذا كان " الوقت لم يحن بعد لوضع حدود تحكمية للتغيرات بين الجداول المتتالية " (A/36/11 ، الفقرة ٩) فمتى يحين ذلك الوقت ؟

١٠ — واستطرد قائلاً ان المؤشرات الاقتصادية والاجتماعية التي نظرت اللجنة فيها قد يصعب تطبيقها بشكل موحد في الوقت الحالي ، بيد أنه لا يجب أن يكون ذلك مانعاً من استخدامها في تحديد القدرة على الدفع . وأضاف أن وفده سيؤيد أي اتجاه من شأنه أن يخفف العبء على البلدان ذات الدخل الفردي المنخفض .

١١ — ولا حظ انه نظراً لعدم نجاح اللجنة في الوصول الى اتفاق بشأن النقاط التي أثارتهما الجمعية العامة في قرارها ٦/٣٤ باء ، ثمة احتمال أن يكون جدول الاشتراكات الجديد غير عادل بالنسبة للبلدان النامية بوجه خاص . وأضاف أن معدل مساهمة بلاده في ميزانية المنظمة قد زاد بما يقرب من ثلاثة أضعاف خلال السنوات العشر الأخيرة ، ذلك أن العمليات غير المنطقية التي أدت الى تحديد هذا المعدل قد تجاهلت الكثير من الحقائق التي تؤثر على دخلها القومي . وأوضح أن الحقيقة الأولى هي أن بلده يعتمد على سلعة واحدة هي النفط وأن المخزون من النفط تناقص خلال السنوات العشرين الماضية على الرغم من الاكتشافات الكبيرة التي تمت خلال الفترة المذكورة . وأكد على أنه لا يمكن اعتبار الدخل من بيع مصدر غير متجدد دخلاً ثابتاً كدخل البلاد الصناعية من الصادرات . والحقيقة الثانية أن بلده بدأت تشق طريقها في التنمية من عدم . أما الحقيقة الثالثة فهي أن بلاده كانت مسرحاً لمعارك طاحنة خلال الحرب العالمية الثانية وما زالت آثار تلك المعارك عالقة الى اليوم . فقد وضعت الألغام في مساحة من الأراضي القابلة للزراعة تزيد على ٢٧٠٠٠ كيلومتر مربع ، وتكلفت الحكومة حوالي ٤٥٠ مليون دولار في ازالة جزء من هذه الألغام . وقال انه بالإضافة الى ذلك أصبح عدد كبير من المواطنين معوقين وغير قادرين على الانتاج ، وقد أنفقت الحكومة مبالغ كبيرة لتوفير سبل العيش لهم . واختتم كلمته قائلاً انه يجب أن تأخذ لجنة الاشتراكات كل هذه العوامل في الاعتبار حتى تستطيع أن تحدد بدقة قدرة بلده على الدفع وأن تلتزم اللجنة أن تتقدم باقتراحات تمكنه من ذلك .

١٢ — السيد موريت إتشيفاريا (كوت ديفوار) : قال ان وفده يؤيد ان تكون فترة الأساس الإحصائية سبع سنوات وأعرب عن اعتقاده في وجوب أن يستمر إيلاء اعتبار خاص للبلدان الأكثر تأثراً بزيادة الأنصبة المقررة عند تحديد القدرة على الدفع . وأضاف أن اللجنة يجب أيضاً أن تأخذ في الاعتبار توافر العملات القابلة للتحويل ، والمعدلات المختلفة للتضخم ، والاعتماد على تصدير سلعة واحدة أو عدد قليل من السلع . فكثير من السلع تخضع للتغيرات في الأسواق الإقليمية والعالمية ، وهذه التغيرات تؤثر بدورها على أسعار الصرف . واستطرد قائلاً ان هذه المشاكل قد تضاعفت بالنسبة لكوت ديفوار نتيجة للحصار الاقتصادي الذي فرضته عليها الولايات المتحدة لما يزيد على عشرين عاماً .

(السيد موريت إتشيفاريا ، كوبا)

١٣ — ولا حظ ان تقرير لجنة الاشتراكات لم يشر الى مذكرة تقدمت بها كوبا في وقت مبكر من السنة الحالية وأعلنت فيها رسميا عن نيتها في طلب اعادة النظر في معدل مساهمتها الحالي .

١٤ — السيد هيكي (استراليا) : قال ان تقرير لجنة الاشتراكات قد أظهر بعض الاهتمام بالتعقيدات التي ينطوى عليها بطبيعته البحث عن اطار يحقق أقصى قدر من الانصاف في تحديد الأنصبة المقررة لقسم نفقات الأمم المتحدة . وأضاف أنه لو كانت عملية تحديد المساهمات مسألة كمية لسهل أمرها ، ولكنها في الواقع تنطوي على أحكام كيفية وذاتية . لذلك فمن الأمور الأساسية ، في هذا النطاق ، ألا تغيب عن نظرنا المبادئ الرئيسية التي نشأت خلال ممارسة اجراءات تحديد الأنصبة المقررة ، أو عن التقدم الملموس المحرز في مجال وضع هذه المبادئ موضع التنفيذ الفعلي . وأضاف ان نهج توافق الآراء هو السبيل الوحيد المتاح وسط متاهة الاعتبارات التقنية والسياسية وغيرها ، وان وفده مقتنع تماما بأن تحديد جدول الأنصبة المقررة يظل من مسؤوليات لجنة الاشتراكات . وقال انه اذا تعذر على تلك اللجنة الوصول الى اتفاق فهو لا يرى أن هناك أملا كبيرا في الاتفاق على أسلوب تحديد هذه الأنصبة في نقاش مفتوح . وأستطرد يقول أن اللجنة الخامسة لم تصدر قرارا بشأن هذه المسألة يشكل توجيهها سياسيا صريحا ، ويرجع هذا الى سبب قوى هو انه كلما ابتعدت لجنة الاشتراكات عن المعايير الموضوعية والكمية ازدادت المصاعب التي تواجهها .

١٥ — وذكر ان آلية المساهمات في حد ذاتها غير مصممة لتكون وسيلة لاعادة توزيع الثروة ، بل هي أسلوب اجرائي لتحديد الالتزامات المالية للدول الأعضاء بغية العمل على تغطية نفقات تشغيل المنظمة . أما تقديم المساعدة الى العالم النامي فله المرتبة الأولى في مجال البرامج التي تمول أساسا من التبرعات ، وقد زادت هذه بشكل ملموس في السنوات الأخيرة .

١٦ — وقال انه ليس ثمة مجال كبير لنقل المزيد من أعباء ميزانية المنظمة الى البلدان متقدمة النمو حيث أن هذه البلدان تتحمل حاليا نحو ٩٠ في المائة من تلك الأعباء . فالقضية الحقيقية هي امكانية نقل أجزاء من هذا العبء فيما بين البلدان النامية . وأردف قائلا ان البلدان الأكثر تقدما من بين البلدان النامية تستطيع ، وينبغي لها ، أن تتحمل بعض الأعباء في هذا الصدد ، الا ان من المشكوك فيه ان يكون من المستطاع طلب المزيد من البلدان الأقل يسرا . وأيد ما قاله ممثل الهند من ان مبالغ التسوية موضوع النقاش بسيطة نسبيا على أى حال ؛ فصحيح أنها تنطوي على عدد من القضايا الهامة التي تتعلق بالمبادئ ، ولكن من المهم الاحتفاظ بروح الاتزان والاستعداد لقبول الحلول الوسط . ومضى فقال ان من الحكمة أيضا ان ينظر فيما اذا كان السعي الى مقياس احصائي أدق عند تعريف " القدرة على الدفع " له ما يبرره . فالموارد الهائلة التي تستوعبها هذه المهمة في الوقت الحالي يمكن أن تستخدم بصورة أكثر فعالية لأغراض أخرى . ونوه بما خلصت اليه اللجنة في الفقرة ٢٠ من تقريرها (A/36/11) من " أن هناك توافقا ملحوظا " في المراتب النسبية للبلدان ، سواء التي تم التوصل اليها على أساس الدخل القومي المقارن أو المؤشرات الاجتماعية والاقتصادية الواسعة التي بحثتها .

(السيد هيكي ، استراليا)

١٧ - وذكر انه على الرغم من أن النتائج التي توصلت اليها اللجنة غير قاطعة ، فقد أحرز تقدّم حقيقي في اتجاه التوصل الى وسائل أكثر دقة لتحديد الدخل القومي . وأضاف أن تطورا مفيدا قد تمثّل في اعتماد فترة سبع سنوات كفترة الأساس الاحصائية . وأضاف قائلا ان امتداد الفترة يضمن تخفيف أثر التغيرات المفردة في القدرة على الدفع وأن وفده لا يؤيّد الأخذ بصيغة جامدة للحد من التغيير في الأنصبة المقررة من سنة الى أخرى ، ذلك أن مثل هذه الصيغة تستطيع أن تهدم المعيار الأساسي للقدرة على الدفع . ولا حظ أن الاطار الزمني المحدد بسبع سنوات يمثّل أفضل الحلول التي توفّق بين الانصاف والمرونة .

١٨ - وقال ان الترتيبات الحالية لتخفيف العبء عن أقل البلدان نموا وغيرها من البلدان ذات الدخل شديد الانخفاض تفي كذلك ، في جملتها ، بمتطلّبات معيارى الانصاف والعطفية . وأضاف أن رفع الحد الأدنى الذى تخفّض دونه المساهمات من الأنصبة المقررة لن يفيد أقلّ البلدان نموا وغيرها من البلاد الفقيرة ، بل قد يؤثّر عليها تأثيرا عكسيا . وأردت قائلا ان أى آلية للتسوية يجب أن تركز على أقلّ القادرين على تحمّل العبء المالى .

١٩ - وذكر أن اللجنة على حق في بحثها عن مؤشّرات ومفاهيم اجتماعية واقتصادية بديلة ، بيد أنه لم يتم ارساء أساس قوى لمقارنة البيانات ، وأن البيانات بعيدة عن أن تكون شاملة . وأضاف أن مهمة اللجنة في المرحلة الحالية فيها ما يكفي من التحدى دون ادخال معايير اضافية قد تكون في حد ذاتها محلا للاعتراض .

٢٠ - وذكر ان هناك أمرين لهما أهمية خاصة بالنسبة لبلده : التسوية التعويضية عن التقديرات الخاطئة للأنصبة المقررة ، والحاجة الى توفير المعلومات الكاملة للمساهمين عن الأنصبة المقررة عليهم . وأضاف انه لا يخفى على اللجنة الخاصة أنه قد حدثت مغالاة خطيرة عند تحديد النصيب الذى تقرر على بلده سنة ١٩٧٩ ، نتيجة لخطأ احصائي . وقد ساعدت الدراسة التي أجرتها حكومته بشأن المغالاة في تحديد النصيب الذى تقرر عليها على ابراز ضرورة تزويد الدول الأعضاء بكل المعلومات المتعلقة بالأساليب المستخدمة في تحديد الأنصبة المقررة عليها والأساس الاحصائي لاجراء الحسابات واستطرد قائلا ان وفده يعتقد أن على لجنة الاشتراكات أن توافق ، بما لا يبدع مجالا للغموض ، على توفير المعلومات الخاصة باجراءات تحديد الأنصبة المقررة ، لتضمن عدم حدوث أخطاء وتبهيئ أساسا لزيادة تحسين اجراءاتها .

٢١ - ولا حظ ان الاطار الحالي يعتبر مناسباً الى حد معقول لتحديد الاشتراكات . وأضاف ان تقويض عمل اللجنة باقتراح تغييرات أساسية سيحقق عكس المطلوب وسيؤدّى الى جدل غير مثمر . وأردت قائلا انه يجب تشجيع اللجنة على الاستمرار في عملها لكي تتوصل الى آلية أكثر عدالة وانصافا لتحديد الأنصبة المقررة ، دون التأثير بالتشويشات التي قد تدخلها المصالح القومية الضيقة أو بمعايير غير مؤكدة وغير مجربة لقياس القدرة على الدفع .

٢٢ — السيد الزيد (الكويت) : قال ان وفده يشك في صحة استخدام الدخل الفردي كمقياس أساسي لحساب جدول الأنصبة المقررة ، بيد انه يوافق تلماسا على مبدأ أن تحدد الأنصبة المقررة على أساس القدرة الحقيقية للدول الأعضاء على الدفع ، وأضاف أن وفده يرفض ، بناء على ذلك ، محاولات البعض للحيد عن هذا المبدأ لصالح بلدان غنية معينة . فالتوزيع العادل لنفقات الأمم المتحدة يتطلب أن تؤخذ في الاعتبار حقوق الدول وما يقابلها من واجبات . واستطرد قائلا ان بلده ، وقد شهدت زيادة ملموسة في معدل النصيب الذي تقرّر عليها في السنوات الأخيرة ، يمارض تخفيض الأنصبة المقررة على البلدان الصناعية ، وخاصة الأعضاء الدائمين في مجلس الأمن ، على حساب بلده والبلدان النامية بوجه عام ، وأضاف ان أى زيادة في النصيب المقرر للكويت يجب أن تستخدم من أجل تخفيض أنصبة البلدان النامية الشقيقة .

٢٣ — وذكر ان احصائيات الدخل القومي وحدها ليست مقياسا دقيقا للقدرة على الدفع، فهناك عوامل أخرى يجب أن تؤخذ في الاعتبار منها تراكم الثروة والتفاوت المتزايد بين اقتصادات البلدان المتقدمة النمو والبلدان النامية . وأضاف أن من الظروف والشروط ذات التأثير المباشر على قدرة أى بلد على الدفع معدل نموه واعتماده على سلعة واحدة أو عدد قليل من السلع كمصدر للدخل . واستطرد يقول انه لم يعمل بما وجهت اليه الجمعية العامة في مجموعة من القرارات من وجوب أخذ هذه العوامل في الاعتبار وانه يتعين لهذا السبب أن تصدر اللجنة الخامسة توجيهات واضحة لاعداد الجدول القادم للأنصبة المقررة على أساس منصف وعادل . وأضاف ان وفده يؤيد في هذا الصدد الاقتراحات التي تقدم بها مثلا العراق والجمهورية العربية الليبية بشأن المبادئ والمعايير التي ينبغي أن تحكم حساب الجدول القادم .

٢٤ — وقال انه يجب ، بالتحديد ، زيادة فترة الأساس الاحصائية الى ٢ (أو ١٥) سنة ، كما يجب تطبيق قاعدة السماح في حالات الدخل الفردي المنخفض على جميع البلدان النامية . وأضاف انه ينبغي أيضا ألا تكون هناك تغييرات مفطرة في النصيب المقرر لكل بلد من البلدان النامية بين جدولين متتاليين ، وألا يسمح بأى تخفيض في معدل الأنصبة المقررة للأعضاء الدائمين في مجلس الأمن .

٢٥ — ولاحظ ان البلدان الأعضاء في منظمة الدول المصدرة للنفط تقدم مساعدة انمائية تفوق بكثير الهدف المحدد في الاستراتيجية الانمائية الدولية الجديدة ، وأضاف أن المساعدة التي تقدمها بلاده ، على سبيل المثال ، تزيد على ١٠ في المائة من دخلها القومي ، وأن هذه الحقائق يجب أن تؤخذ في الاعتبار عند حساب اشتراكها في الميزانية العادية للأمم المتحدة .

٢٦ — السيد جودفري (نيوزيلندا) : قال ان تقرير لجنة الاشتراكات يعزز اعتقاد وفده أن النظام الحالي لتحديد جدول الأنصبة المقررة هو النظام الوحيد الممكن استخدامه في الوقت الحالي على الأقل ، وانه منصف ، نظرا لأنه مبني على أساس القدرة على الدفع ، بيد انه وأضاف انه يقدّر خيبة أمل بعض الوفود بسبب عدم احراز تقدم في تطوير بعض المفاهيم الاضافية الوارد ذكرها

(السيد جود نوري ، نيوزيلندا)

في الفقرة ٢ من القرار ٣٤/٦ بـ ، ولاحظ ، في هذا السياق ، أن تقرير اللجنة لا يتناول مسألة البلدان التي تختل السنته المالية فيها عن السنته التقويمية ، وأضاح انه مع ذلك على ثقة بأن التسويات اللازمة سوف تجرى في الحالات ذات الصلة عند اعداد الجدول الجديد .

٢٧ — وذكر ان المعيار الأساسي عند حساب الأنصبه المقرره ينبغي ان يكون القدرة الحالية على الدفع . وقال ان وفده لهذا لا يؤيد أى تمديد لفترة الأساس الاحصائية المحددة بسبع سنوات ، حيث انها تحمي حمايه كافية للدول الأعضاء التي ارتفع دخلها القومي بصورة حاده ، وأضاح ان وفده يفضل فترة أقصر ولا يرى ضرورة لوجود حد رسمي لما يسمح به من زياده أو نقصان بين جدولين متاليين .

٢٨ — وقال ان قاعدة السماح في حالات الدخل الفردي المنخفض يجب أن تفيد البلدان ذات الدخل المنخفض وليس البلدان ذات الدخل المتوسط . وأضاح ان ادخال بعض التعديلات قد يكون أمرا مرغوبا فيه ، ولكن من الواضح ان القاعدة الحالية مصدر ارتياح كبير لعدد من البلدان . وأضاف ان الجدول ٤ بتقرير اللجنة يبين أثر بعض التخفيضات في حالة خمسة بلدان نامية كبيرة وبلد آخر ، واستطرد قائلا ان وفده يرحب بمعلومات أوفى في التقرير القادم للجنة تبين بدقة كيفية تطبيق القاعدة الحالية بالنسبة للبلدان الناميه الصغيره والكبيره على حد سواء والآثار المترتبة على تغييرها .

٢٩ — ولاحظ مع الارتياح أن اللجنة قد خلصت الى أن دراستها لمجموعة واسعة من المؤشرات الاقتصادية والاجتماعية نانت مفيدة والى أن هذه المؤشرات ستفيد عند استعراض الحالات الفردية . وفيما يتعلق بمسألة التغيير في أسعار الصرف وتقلبات الدخل القومي ، لاحظ أيضا مع الارتياح أن البيانات التي وفرتها الأمانة العامة يمكن أن تكون أساسا للتعديل في الحالات الفردية التي تطرأ عليها تحركات بالنسبة في الأسعار . وأضاح قائلا ان وفده يوافق على أن تظل كل هذه المسائل قيد الاستعراض وعلى أن تعتمد اللجنة على تقديرها عند اجراء التعديلات اللازمة في الحالات التي تستدعي ذلك .

٣٠ — السيدة دورسيث (ترينيداد وتوباغو) : قالت ان مهمة لجنة الاشتراكات ليست بالسهلة نظرا لتضارب مصالح الدول الأعضاء والمناخ المتزايد الصعوبة الذي تدار فيه الشؤون الدولية . وأضافت ان الجمعية العامة ، وهي تسلّم بأن المبدأ الأساسي في حساب جدول الأنصبه المقرره يجب أن يكون القدرة على الدفع ، قد أدركت الصعاب التي ينطوى عليها قياس القدرة على الدفع على أساس الاحصائيات فقط ، وذكرت أن التقديرات المقارنة للدخل القومي قد تبدل لأول وهلة أفضل مقياس للقدرة على الدفع . بيد أنه لا يمكن انكار ضرورة أخذ العوامل الأخرى في الاعتبار .

٣١ - وذكرت ان لجنة الاشتراكات قد ابلغت الجمعية العامة مرة أخرى بأنها لم تتمكن من التوصل الى معايير موضوعية لتحديد القدرة على الدفع بدقة . وقالت ان الاحصائيات غير الكافية المقدمة من مختلف الدول الأعضاء كانت أحد العوامل التي حالت دون ذلك . وأضافت ان كثيرا من البلدان النامية لا تملك الموارد أو القدرة اللازمة لاعداد البيانات الاحصائية نظرا لاهتمامها بأولويات أخرى اكثر إلحاحا . غير أن هذا لا يعتبر مبررا لتأجيل استخدام تلك المؤشرات لأجل غير مسمى .

٣٣ - وذكرت أن لجنة الاشتراكات قد نظرت في أمكانية استخدام عدد من المعايير الأخرى منها الدين العام الخارجي ، والاحتياطي من العملات الأجنبية ، وعائدات التصدير ، كمقاييس للقدرة على الدفع . وأعربت عن رأي وفدها وهو أن المعيارين الأخيرين لا يمكن أن ينظر إليهما بمعزل عما لدى البلد من الهياكل الأساسية .

٣٥ - وقالت انه اذا كان وفدها بيد ومداًفعا عن موقف البلدان متوسطة الدخل فهذا يرجع الى شعوره باتجاه متزايد من جانب الذين باستطاعتهم القيام بأكثر مما يفعلون ، والذين من الواضح انهم يفتقرون الى الارادة اللازمة لاقامة نظام اقتصادى عالمي جديد ، الى فرض مزيد من المسؤوليات على تلك البلدان دون فهم حقيقي لوضعها . وناشدت جميع الاعضاء الدخول في حوار بناء يهدف الى حل القضايا الهامة المتعلقة بحساب جدول الأئتمية المقررة .

• • / • •

(السيد براتشو ، فنزويلا)

٣٧ - وذكر أن الجدولين السابقين اللذين أوصت بهما اللجنة كانا يمثلان تراجعاً في عملية السعي نحو تحقيق قدر أكبر من الانصاف في توزيع النفقات . فقد خفضت أو جمدت معدلات حصص البلدان الصناعية ، بينما زادت حصص كثير من البلدان النامية بشكل مفرط وغير متناسب . وأضاف أن ذلك بمثابة فرض عقوبة على البلدان التي تعتمد على جهودها الذاتية في مواجهة الازمة الاقتصادية العالمية . وتسأل أى ديمقراطية هذه التي تطلب ، عند تحديد الأنصبة في نفقات المنظمة ، الكثير من الذين عندهم أقل والقليل من الذين عندهم أكثر ، بينما يتمتع الآخرون ، فوق ذلك ، بامتيازات خاصة بموجب الميثاق . واستطرد قائلاً أنه إذا ما تم ترتيب الدول الأعضاء وفقاً للمقدار المطلق لاشتراكاتها ، ومتوسط الاشتراك للفرد من سكانها ، واشتراكها كدسبة مئوية من الناتج القومي الإجمالي ، يتبين أن هناك خمسة بلدان فقط ضمن العشرين الأوائل في كل من الفئات الثلاث ، وهي من البلدان النامية المصدرة للنفط ومن البلدان الصغيرة المتقدمة النمو . وأضاف أن هذا يدل على أن البلدان التي تساهم بمبالغ مطلقة كبيرة في الميزانية ، لا تساهم ، في كثير من الأحيان ، بنفس القدر الذي يساهم به غيرها بالنسبة لثروتها القومية وعدد سكانها . وهذا يخالف بوضوح مبدأ القدرة على الدفع حسب مفهومه العادى . وذكر أنه يجب أن يؤخذ في الاعتبار أن أغلبية ما يسمى بالدول المساهمة الرئيسية تسترد جزءاً كبيراً من اشتراكاتها نظراً لأن أغلب مصروفات الأمم المتحدة على السلع والخدمات تتم في البلدان المتقدمة النمو وبصفة خاصة في الولايات المتحدة وسويسرا والنمسا . وينسحب هذا أيضاً على التبرعات . بل هناك ما هو أكثر ، فغالبية موارد الأمم المتحدة مودعة في مصارف البلدان المتقدمة النمو .

٣٨ - ولا جدل أنه في الوقت الذى تساوم فيه الدول على أنصبتها في تمويل الأمم المتحدة يتزايد الاتفاق على التسليح بلا ضابط . وأيد ما قاله ممثل الهند من أن ميزانية الأمم المتحدة لا تملأ الى ٥ في المائة من قيمة الصادرات من الأسلحة .

٣٩ - وذكر أن بلداء قد أوفى بالتزاماته المالية تجاه الأمم المتحدة ، وقدم تبرعات كبيرة للبرامج المختلفة التي تقوم المنظمة بتنفيذها ، لأنه يؤمن إيماناً راسخاً بمبادئها السامية . على أنه وأضاف أن بلداء غير مستعد لقبول نالام غير عادل وغير منصف لتقاسم المسؤولية المالية ، فضلاً عن أنه يضر بمصالحه ومصالح غيره من البلدان النامية . وذكر أن الجمعية العامة تتخلى عن مسؤوليتها إذا هي لم تتخذ إجراء في الوقت المناسب لتوجيه عمل لجنة الاشتراكات في المستقبل ، وذلك بأن تعيد تأكيد المبادئ التوجيهية الواردة في القرار ٣٤ / ٦ بـ بصورة أكثر صراحة .

٤٠ - السيد سوكولوفسكي (جمهورية بيلوروسيا الاشتراكية السوفياتية) : قال إن لجنة الاشتراكات اضطلعت بمهمتها بكفاءة وبمسير حي وفقاً للصلاحيات المناطة بها وأنها قد توصلت الى عدد من النتائج الهامة في دراستها للطرق والوسائل الكفيلة بزيادة الانصاف والمساواة في جدول الأنصبة

(السيد سوكلوفسكي ، جمهورية
بيلاروسيا الاشتراكية السوفياتية)

المقررة . وأضاف أن اللجنة قد ذكرت ، في جملة أمور ، أن الدخل القومي المحسوب على أساس الأسعار الجارية لا يزال ، في ضوء ما وصل اليه علم الاحصاء ، المقياس الوحيد الذي يمكن الاعتماد به بالنسبة للقدرة على الدفع ، ويجب الاستمرار في استخدامه عند حساب جدول الأنصبة المقررة . واستطرد يقول أن وفده يؤيد بوجه عام النتائج التي توصلت اليها اللجنة .

٤١ - ولا حظ أن الأمانة مستمرة في تطبيق المادة ١٩ من الميثاق بصورة تحكمية على متأخرات الدول الأعضاء الخاضعة باشتراكاتها في عمليات حفظ السلم ، وقال أن مثل هذا التفسير غير مقبول وأنه يخالف المقرر الذي اتخذته الجمعية العامة في دورتها العشرين والذي يؤكد أن المتأخرات الخاضعة بهذه الاشتراكات لا تدخل في نطاق المادة ١٩ .

٤٢ - وذكر أن من المناسب في سنة الميزانية التأكيد على الصلة الوثيقة بين تحديد الأنصبة في نفقات المنظمة والنمو بغير ضابط في مصروفاتها . وأضاف قائلا أن التزامات الدول الأعضاء قد أصبحت مرهقة بصورة متزايدة ، لا بسبب ارتفاع معدلات الأنصبة المقررة فحسب ، ولكن لزيادة اشتراكاتها بشكل مطلق وحقيقي . فمثلا كان ١٠٠ ر. في المائة من الميزانية الأولى للمنظمة يوازي أقل من ٢٠٠٠ دولار ، بينما ينتظر أن تدفع الدولة التي تطلب منها هذه النسبة في الميزانية الحالية ما يزيد على ٦٠٠٠٠ دولار .

٤٣ - واختتم قائلا أن الجهود الرامية الى خفض معدل الأنصبة المقررة على مجموعات معينة من البلدان لن تحل الا جزءا من هذه المشكلة - وهذا على حساب دول أخرى - ما لم تؤخذ خطوات فعالة لضبط المصروفات .

٤٤ - السيد شهيد (الجمهورية العربية السورية) : أكد من جديد على الأهمية التي يعلقها وفده على تدابير ايلاء العناية اللازمة ، عند تحديد الأنصبة المقررة في نفقات الأمم المتحدة ، للمشكلات الاقتصادية والمالية التي تواجهها البلدان النامية والى مبدأ القدرة على الدفع المحسوب على أساس الدخل القومي والثروة والرفاه الوطنيين . وأضاف أن هذه هي الوسيلة المنصفة والمعادلة لتحديد جدول الأنصبة المقررة .

٤٥ - وذكر أن قدرة بلده على الدفع لا تزال متأثرة باحتلال جزء من أراضيها الزراعية من جانب قوات الاستعمار والعنصرية والصهيونية ، بمعونة وتحالف الاستعمار الأمريكي . وأضاف قائلا أن هذا أرغم بلده على تخصيص نسبة عالية من دخله القومي للتسلح والدفاع حتى يستطيع مواجهة المعتدى . وقال أن تخفيض الاشتراك المقر على بلده في ميزانية الأمم المتحدة من ١ في المائة يوم أنشئت المنظمة الى ١٠ ر. في المائة حاليا دليلا على المصاعب الاقتصادية التي تعانيها .

٤٦ - وذكر أنه لا يوجد أي مبرر للرجوع عن هذه التخفيضات ، خاصة اذا أخذت في الاعتبار الأوضاع المالية والاقتصادية في البلدان النامية ومنها بلده . وقال انه يكفي زيادة مساهمات البلدان

(السيد شهيد، الجمهورية العربية السورية)

الصناعية المتقدمة النمو ، وغامسة التي تجني مكاسب ضخمة من استثماراتهما في البلدان النامية . وأضاف أنه مما يساعد بعض البلدان ، لا سيما الأقل نمواً ، أن تدفع اشتراكاتها بعمولات غير دولارات الولايات المتحدة ، لأنه متى انتفت الحاجة إلى الحصول على العملات الأجنبية فإن هناك كل ما يدعو إلى الاعتقاد بأن الدول الأعضاء سوف تستطيع تسديد اشتراكاتها مبكراً مما يساعد على حل الأزمات المالية التي تواجهها المنظمة بسبب الدفع المتأخر . وذكر أيضاً أن لجنة الاشتراكات عليها أن تستمر في مساعدتها الرامية إلى تجنب التخيرات المفرطة في النصيب المقرر لكل بلد بين جدولين متتاليين . وأضاف أن هناك عوامل أخرى يجب أن تؤخذ في الاعتبار ، بالإضافة إلى الخطوات التي اتخذت بالفعل لزيادة فترة الأساس الاحصائية من ثلاث إلى سبع سنوات ، وخفض الحد الأدنى للاشتراكات من ٠.٢ في المائة إلى ٠.١ في المائة .

٤٧ - السيد بنغورا (سيراليون) : نوه بالتوصيات القيمة التي قدمتها لجنة الاشتراكات وبمزمها على القيام بدراسة إضافية مفصلة للطرق والوسائل الكفيلة بزيادة الانصاف والمساواة في جدول الأرصمة المقررة . وقال انه واضح أن مما يسهل إيجاد الحلول المناسبة أن تقوم جميع البلدان بتوفير البيانات الاحصائية اللازمة ، بيد أن هذا لا يضمن أن يتحقق بالنسبة للبلدان المعاملة لبلده في المستقبل القريب . لذلك فهو يوافق على ما توصلت اليه لجنة الاشتراكات من أنه ليس بالامكان في المرحلة الحالية استخدام المؤشرات الاقتصادية والاجتماعية السبعة التي أعدت لقياس القدرة على الدفع، ولو أنها قد تفيد في استعراض الحالات الفردية . واستطرد يقول أن وفده متخوف على أي حال من استخدام المؤشرات المختارة حيث أنها تبدو غير قابلة للتطبيق بغير استثناء ، وبتشكك أيضاً في دقة الأرقام الواردة في الوثيقة A/CN.2/R.441 التي أعدها مكتب الاحصاءات من أجل لجنة الاشتراكات . وضرب لذلك مثلاً فقال أن رقم ٤٤٣ في المائة الوارد على أنه نصيب الصادرات الممنحة من جملة صادرات سيراليون يخص المصادن غير المصنعة التي ليس لها الا قيمة مضافة دنياً ولا يمكن وصفها بأنها مصنوعات . وأضاف أن وفده يعتقد أيضاً أن الرقم الخاص بالسكان النشطين اقتصادياً في غير الزراعة أقرب إلى ١٧ في المائة منه إلى ٣٤ في المائة كما ورد في الجدول . وذكر أن معياراً كمعيار عدد التليفونات المستخدمة بالنسبة إلى عدد السكان يمكن أن يستخدم لتعديد حالة الرقي الاجتماعي وليس لتحديد القدرة على الدفع .

٤٨ - وخلص إلى أن معيار نصيب الفرد في الدخل القومي على الرغم من نقائصه يجب أن يستمر استخدامه كمقياس للقدرة على الدفع ، على أن يجري تصحيحه لمراعاة التضخم . واقترح أن توصي اللجنة الخامسة بأن تنظر لجنة الاشتراكات في متوسط الدخل القومي بالأسمار الثابتة لثلاث سنوات على اعتبار أن ذلك يوازن إلى حد كبير الآثار السلبية للتضخم .

٤٩ - الآنسة زونكل (جزر البهاما) : قالت أن المتحدثين السابقين قد أشاروا إلى بعض التناقضات الخطيرة في النهج الذي اتخذته لجنة الاشتراكات واللجنة الخامسة عند تحديد جدول

(الاندية زونكل ، جزر البهاما)

الأنصبة . وأوضعت أن أولى هذه التناقضات هو زيادة الأنصبة المقررة على البلدان النامية مع اتساع الفجوة بين الدول النامية والدول الصناعية ، وأن ثانيها هو أن عبء الأنصبة المقررة لا يمكن تقديره تقديراً صحيحاً إلا بالمقارنة بين المبالغ المنصرفة على الأسلحة والمبالغ المنصرفة على التنمية الوطنية ، وأن ثالثها هو أنه قد تكون هناك حاجة إلى النظر في مبدأ آخر غير مبدأ القدرة على الدفع ؛ وأن آخرها هو أن أى انحراف عن التزام المسؤولية المالية الجماعية قد يؤدي إلى عدم المسؤولية المالية وإلى تقويض السيادة المالية للمنظمة .

٥٠ - وذكرت أن الآثار المفاهيمية والسياسية المترتبة على الفارق بين النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية لم تدرس بصورة مباشرة في الماضي ، ولذلك فإن لجنة الاشتراكات لم تتمكن من الاستئلاع بصلاحياتها ، وخاصة فيما يتعلق بقياس كمية المدخلات التي تؤثر على التقديرات المقارنة للدخل القومي والاعتبارات الاقتصادية والاجتماعية التي تؤثر على منسوب التنمية قياساً على قدم المساواة . وأضافت أن الآراء المتباينة التي تم الاعراب عنها في نهاية الفقرة (٢١) وفي الفقرة (٢٢) من التقرير قد أظهرت بوضوح شديد مدى الاضطراب في المفاهيم . وقالت أن عجز لجنة الاشتراكات عن تقديم توصيات حاسمة أو تنازلات تأخذ في الاعتبار القيود التي تفرضها التنمية دليل على أن النمو الاقتصادي قد أعطى الأولوية ضمناً . وتساءلت عما إذا كانت لمفهوم التنمية الاقتصادية ملامحة بجدول الأنصبة ، خاصة بالنظر إلى أن البنك الدولي قد ذكر في تقريره السنوي لسنة (١٩٨١) أن النمو في البلدان النامية قد فاق مرة أخرى بصورة ملموسة النمو في البلدان الصناعية ، وبالنظر إلى أن المدير العام للتنمية والتعاون الاقتصادي الدولي قد أعلن في جلسة اللجنة الثانية عقدت مؤخراً (A/C.5/36/SR.3) أن المشكلات الهيكلية الكثيرة الخاصة بالعلاقات الدولية لن يحلها المزيد من النمو السريع فقط . وأضافت قائلة أنه حتي مع ازدياد سرعة النمو الاقتصادي فإن عدد الأشخاص الذين يعيشون في فقر مطلق يحتمل أن يزيد خلال العقد القادم لأن مزايا النمو لا توزع بعدالة ، كما جاء في دراسة أجراها البنك الدولي سنة ١٩٧٨ بعنوان " النمو والفقير في البلدان النامية " .

٥١ - وذكرت أن ارتباط كل هذه القضايا بجدول الأنصبة المقررة ومبدأ القدرة على الدفع يتوقف على مقدار الالتزام بالهدف الذي أعلنه الميثاق وهو دفع عجلة التقدم الاجتماعي ورفع مستويات المعيشة في جو من الحرية أفسح ، وبأهداف الاستراتيجية الانمائية الدولية لعقد الأمم المتحدة الانمائي الثالث . وأضافت أن هذه الأهداف لا تؤخذ في الاعتبار بصورة كاملة في المنهج الحالي لحساب جدول الأنصبة وهو منهج يسيطر عليه مفهوم النمو . واستطردت قائلة أن الدخل القومي مقياس خادع للقدرة الفردية على الانتاج لأنه مثقل بنصيب الأثرياء في الدخل . لذلك يجب تعديل أو تكمله ليأخذ المنتفعين بالدخل في الاعتبار فضلاً عن المنتجين الأصليين للدخل ، وذلك عن طريق التحديد الكمي للمؤشرات التي تأخذ وجهة المخرجات والتي تتبع نهج الاحتياجات الأساسية على المدى القصير ، ويتمين في المدى الطويل أن يستبدل بها مؤشر للتنمية الشاملة

(الانسة زونكل ، جزر البهاما)

(نهج المؤشرات المركبة) الذى يقيس الانتاج المادى للسلع والغد مات ونوعية الحياة أو الرقـــــي الاجتماعي على حد سواء . ومنحت تقول ان من الواضح أن إعادة ترتيب الأولويات فيما يتعلق بجمع البيانات المقارن على المستوى القومي ومن قبل مكتب الاحصاءات التابع للأمم المتحدة أمـــــر لا سبيل الى اجتنابه . وقالت ان نهج الاحتياجات الأساسية ينبغي أن يحل مكان قاعدة السماح في حالات الدخل الفردى المنخفض في المديين القصير والمتوسط ، ويجب تطبيقه على جميع الدول الأعضاء التي تستخدم فترة الأساس الاحصائية الحالية . واستطردت قائلة أنه ينبغي في المدى الطويل أن تستخدم في نظام المؤشرات المركبة فترة أساس احصائية مرتبطة بمدة الاستراتيجية الانمائية الدولية حتى يعكس جدول الأنسبة مكاسب التنمية وعوائقها ويرمدها على المستويين القومي والدولي . وأضافت أن حدود النسبة المئوية والحدود العليا سوف تحافظ على قيمتها كوسيلة لكفالة الانصاف .

٥٢ - وفي الختام قالت ان القيود والتناقضات في النواحي الفنية والجوانب الغامضة بالسياسية والتي ظهرت جلية في التقارير الأخيرة للجنة الاشتراكات كانت موضوعية وتستوجب اجراء متفق عليه ، ليس من جانب اللجنة ولكن من جانب جميع الدول الأعضاء .

رفعت الجلسة الساعة ١٢/٥٥