



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/79/Add.86
19 November 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Шестьдесят первая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по правам человека

Беларусь

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Беларуси (CCPR/C/84/Add.4 и Add.7) на своих 1632-м и 1633-м заседаниях 30 октября 1997 года и затем утвердил 1/ следующие замечания:

1/ На 1643-м заседании, состоявшемся 6 ноября 1997 года.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление четвертого периодического доклада Беларуси, но, вместе с тем, отмечает, что этот доклад не соответствует разработанным Комитетом руководящим принципам в отношении формы и содержания периодических докладов. С сожалением констатируя, что в докладе не содержится достаточной информации о пользовании правами человека и осуществлении положений Пакта в законодательстве и на практике, Комитет выражает признательность делегации за данные на его вопросы ответы, которые позволили ему составить более ясное представление о положении в области прав человека в стране, а также за дополнительную письменную информацию, представленную государством-участником.

3. Информация, представленная рядом местных неправительственных организаций, помогла Комитету лучше понять положение в области прав человека в государстве-участнике.

В. Факторы и трудности, затрагивающие осуществление Пакта

4. Комитет принимает к сведению, что 20% средств национального бюджета приходится направлять на ликвидацию последствий чернобыльской аварии и на смягчение ее крайне негативного воздействия на детей.

С. Позитивные аспекты

5. Комитет принимает к сведению различные меры, осуществляемые для улучшения положения женщин в Беларуси, особенно на рынке труда, и приветствует создание Кризисного центра для женщин, подвергшихся сексуальному и бытовому насилию. Комитет приветствует также представление делегацией статистических данных о трудовой деятельности женщин в частном и государственном секторах, но с сожалением отмечает отсутствие разбивки этих данных, которая показывала бы количество женщин, занимающих должности старшего звена.

6. Комитет приветствует решение Конституционного суда, который признал примат Пакта над внутригосударственным законодательством, заявив о незаконности ретроактивного применения положений уголовного права, как это предусмотрено в статье 15 Пакта.

Д. Основные проблемы, вызывающие беспокойство, и рекомендации Комитета

7. Комитет с беспокойством отмечает, что в стране сохраняются пережитки прежнего тоталитарного режима и что за период, прошедший после рассмотрения Комитетом в 1992 году третьего периодического доклада государства-участника, положение в области прав человека в Беларуси значительно ухудшилось. Комитет, в частности, отмечает сохранение политических позиций, свидетельствующих о нетерпимости к иным мнениям или

критике и препятствующих поощрению прав человека и их полномасштабной защите, отсутствие законодательных ограничений в отношении полномочий исполнительной власти и усиливающую концентрацию властных полномочий, в том числе законодательных полномочий, в руках исполнительной власти без какого бы то ни было контроля со стороны судебной системы.

8. Комитет с беспокойством отмечает, что число преступлений, которые караются смертной казнью в соответствии с Уголовным кодексом, по-прежнему весьма высоко и что в последнее время были приняты указы о расширении перечня преступлений, караемых смертной казнью, например Указ Президента № 21 от 21 октября 1997 года. Комитет выражает серьезное беспокойство в связи с очень большим числом смертных приговоров, приводимых в исполнение. Кроме того, Комитет обеспокоен и той обстановкой секретности, которая окружает процедуры на всех стадиях вынесения и исполнения смертных приговоров. Исходя из вышеизложенного:

Комитет рекомендует ограничить применение смертной казни только самыми тяжкими преступлениями, как то предусмотрено в пункте 2 статьи 6 Пакта, и предлагает государству-участнику как можно скорее рассмотреть вопрос об отмене смертной казни. С этой целью Комитет рекомендует провести тщательный обзор соответствующего законодательства и указов для обеспечения их соответствия положениям Пакта с должным учетом Замечания общего порядка № 6 (16) и решения Комитета о том, что вынесение смертного приговора после судебного разбирательства, которое не соответствует требованиям статьи 14 Пакта, является нарушением статьи 6.

9. Комитет выражает беспокойство в связи с многочисленными сообщениями о жестоком обращении сотрудников милиции и других правоохранительных органов с участниками мирных демонстраций и лицами, подвергшимися аресту и задержанию, а также в связи с большим числом случаев применения оружия сотрудниками милиции и служб безопасности. Отмечая, что расследования таких нарушений не проводятся независимым органом и что число судебных преследований и осуждений в этих случаях весьма незначительно, Комитет выражает беспокойство по поводу того, что эти явления могут привести к безнаказанности сотрудников милиции и служб безопасности. Исходя из вышеизложенного:

Комитет рекомендует в целях борьбы с безнаказанностью принять меры для обеспечения того, чтобы все заявления о жестоком обращении и незаконном применении оружия сотрудниками служб безопасности и милиции оперативно и беспристрастно расследовались независимым органом, чтобы виновные лица привлекались к ответственности и несли наказание и чтобы жертвы получали соответствующую компенсацию. Кроме того, в соответствии с пунктом 10 Замечания общего порядка № 20 (44) Комитета по статье 7 Пакта "сотрудники правоохранительных органов... сотрудники полиции и любые другие лица, имеющие отношение к содержанию под стражей любого лица, подвергнутого аресту, задержанию или лишению свободы в какой бы то ни было форме, или к обращению с ним, должны пройти соответствующий инструктаж и получить надлежащую подготовку" по вопросу о запрещении пыток и других жестоких, бесчеловечных или

унижающих достоинство видов обращения согласно статье 7 и о соблюдении других норм, касающихся прав человека.

10. Комитет с беспокойством отмечает, что срок содержания под стражей до суда может продлеваться до 18 месяцев и что правом принимать решение о продлении этого срока наделен прокурор, а не судья, что противоречит пункту 3 статьи 9 Пакта. Комитет с сожалением отмечает также, что ни в докладе, ни в ходе обсуждения не было ясно заявлено, имеют ли лица, содержащиеся под стражей до суда, возможность оспаривать в суде законность задержания в соответствии с пунктом 4 статьи 9 Пакта. В этой связи:

Комитет рекомендует в приоритетном порядке пересмотреть законы и нормативные акты, касающиеся содержания под стражей до суда, с тем чтобы привести их в соответствие с требованиями статьи 9 Пакта.

11. Кроме того, Комитет с беспокойством отмечает, что в соответствии с Законом о Прокуратуре надзор за местами лишения свободы относится к компетенции Прокуратуры и что нет никакого независимого органа, полномочного получать и расследовать жалобы заключенных. Помимо этого Комитет выражает обеспокоенность в связи с общими условиями содержания заключенных в тюрьмах, в частности в связи с их переполненностью, и хотел бы подчеркнуть, что особое беспокойство у него вызывают существование "штрафных изоляторов", сокращение рациона питания содержащихся в таких изоляторах заключенных, посадка "прессовщиков" в камеры и условия содержания заключенных, приговоренных к смертной казни. Исходя из вышеизложенного:

Комитет рекомендует принять меры для улучшения условий содержания заключенных, в том числе заключенных, содержащихся в блоке смертников, с учетом Замечания общего порядка № 21 (44) Комитета по статье 10 Пакта и принятых Организацией Объединенных Наций Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. Комитет отмечает, в частности, что существование "штрафных изоляторов", где заключенные содержатся в особенно тяжелых условиях, и использование "прессовщиков" противоречит положениям Пакта, и рекомендует отказаться от такой практики.

12. В связи с вопросом о праве на свободное передвижение и свободу выбора местожительства Комитет вновь заявляет о своей обеспокоенности, которую он уже выражал в ходе рассмотрения третьего периодического доклада государства-участника по поводу сохранения применявшейся еще при прежнем режиме системы прописки. Комитет выражает также обеспокоенность по поводу значительного числа необоснованных ограничений, которые были введены в действие в соответствии со статьей 5 Закона "О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь" в отношении свободы граждан покидать страну, с учетом того, что некоторые из них определены нечетко, могут широко толковаться властями и, следовательно, чреваты злоупотреблениями. Речь идет об ограничениях, которые основаны на таких критериях,

как владение сведениями, составляющими государственную тайну, уклонение от исполнения обязательств и ведение производства по делу о гражданском иске. Исходя из вышеизложенного:

Комитет рекомендует принять меры для обеспечения полного соблюдения статьи 12 Пакта и настоятельно призывает государство-участник отменить систему прописки.

13. Комитет с беспокойством отмечает, что порядок назначения, дисциплинарного наказания и отстранения от должности судей на всех уровнях не соответствует принципу независимости и беспристрастности судебных органов. Комитет выражает особое беспокойство в связи с отсутствием каких-либо правовых гарантий против отстранения от должности членов Конституционного суда Президентом Республики. Комитет с беспокойством отмечает также сообщение о том, что Президент Республики отстранил от должности двух судей на том основании, что при исполнении своих судебных функций они не наложили и не взыскали штрафа, установленного решением исполнительной власти. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что Президент Республики не выполняет решений Конституционного суда и не руководствуется принципом верховенства закона.

14. Комитет с беспокойством отмечает также принятие Указа Президента о деятельности адвокатов и нотариусов от 3 мая 1997 года, который наделяет министерство юстиции полномочиями на лицензирование адвокатов и обязывает их для получения возможности заниматься адвокатской практикой быть членами подконтрольной министерству центральной Коллегии адвокатов, подрывая тем самым принцип независимости адвокатов. В этой связи:

Комитет подчеркивает, что принцип независимости судебных органов и работников юридической профессии имеет важнейшее значение для справедливого отправления правосудия, а также для упрочения демократии и верховенства закона. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять все надлежащие меры, включая пересмотр положений Конституции и законодательства, для обеспечения независимости судей и адвокатов от любого политического или иного внешнего давления. В этой связи внимание государства-участника обращается на принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1985 году Основные принципы, касающиеся независимости судебных органов, и на принятые ею в 1990 году Основные принципы, касающиеся роли юристов.

15. Комитет выражает беспокойство в связи с сообщениями о случаях произвольного вмешательства в частную жизнь, в частности о злоупотреблениях властей в отношении прослушивания телефонных разговоров и обысков жилищ. Кроме того, Комитет с беспокойством отмечает, что в соответствии со статьей 20 Закона "Об оперативно-розыскной деятельности" решения о законности таких действий относятся к компетенции Генерального прокурора и не подлежат судебному контролю. Исходя из вышеизложенного:

Комитет рекомендует проводить оперативно-розыскную деятельность, затрагивающую право на неприкосновенность частной жизни, в соответствии со статьей 17 Пакта и

передать судам полномочия принимать решения о санкционировании и определении законности таких действий.

16. Комитет принимает к сведению заявление делегации Беларуси о том, что планируется принять закон об отказе от несения военной службы по соображениям совести. В этой связи:

Комитет рекомендует как можно скорее принять закон, который освобождает от обязательной военной службы лиц, отказывающихся от ее несения по соображениям совести и предусматривает прохождение альтернативной гражданской службы эквивалентной продолжительности, в соответствии со статьей 18 Пакта и Замечанием общего порядка № 22 (48) Комитета.

17. Комитет выражает серьезное беспокойство в связи с многочисленными и серьезными нарушениями права на свободное выражение мнений. В частности, то обстоятельство, что большинство издательств, каналов распределения и средств радио- и телевидения находятся в собственности государства и что главные редакторы финансируемых государством газет являются государственными служащими, фактически превращает средства массовой информации в объекты сильного политического давления и подрывает их независимость. Множество ограничений, введенных в действие в отношении средств массовой информации, особенно расплывчатая квалификация правонарушений, не совместимы с пунктом 3 статьи 19 Пакта. Комитет отмечает также, что в результате введения в действие положений Указа Президента № 218 от 18 марта 1997 года была серьезно ограничена свобода ввозить и вывозить информацию, будь то в печатном или аудиовизуальном виде. Кроме того, Комитет выражает беспокойство в связи с сообщениями о преследованиях и запугивании властями местных и иностранных журналистов, а также о закрытии доступа к государственным каналам радио- и телевидения для политических оппонентов правительства. Исходя из вышеизложенного:

Комитет настоятельно призывает государство-участник в приоритетном порядке принять все необходимые законодательные и административные меры для упразднения таких ограничений в отношении свободы выражения мнений, которые не совместимы с его обязательствами по статье 19 Пакта.

18. Комитет выражает также беспокойство в связи с серьезными ограничениями, которые были введены в действие в отношении права на свободу собраний в нарушение положений Пакта. Комитет отмечает, в частности, что ходатайства о получении разрешения на проведение демонстраций, которые необходимо представлять за 15 дней, зачастую отклоняются властями и что Декретом № 5 от 5 марта 1997 года устанавливаются строгие ограничения в отношении организации и подготовки демонстраций, определяются правила поведения участников демонстраций и запрещается использование плакатов, транспарантов или флагов, которые "оскорбляют честь и достоинство государственных должностных лиц" или "направлены на нанесение ущерба государству и общественному порядку, а также правам и законным интересам граждан". Эти ограничения нельзя рассматривать как

необходимые в демократическом обществе для защиты ценностей, упомянутых в статье 21 Пакта. Исходя из вышеизложенного:

Комитет рекомендует обеспечить в Беларуси в законодательном порядке и на практике полную защиту и гарантии права на мирные собрания, а также обеспечить строгое соответствие ограничений этого права положениям статьи 21 Пакта и отменить Декрет № 5 от 5 марта 1997 года или изменить его таким образом, чтобы он соответствовал упомянутой статье.

19. В связи со статьей 22 Пакта Комитет также обеспокоен трудностями, возникающими в рамках процедур регистрации, которые установлены для неправительственных организаций и профсоюзов. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о случаях запугивания и преследования властями правозащитников, в том числе об их арестах и закрытии помещений некоторых неправительственных организаций. В этой связи:

Комитет, подтверждая, что свободная деятельность неправительственных организаций имеет важнейшее значение для защиты прав человека и распространения информации о правах человека среди населения, рекомендует незамедлительно пересмотреть законы, нормативные акты и административную практику, касающиеся их регистрации и деятельности, в целях содействия их учреждению и свободному функционированию в соответствии со статьей 22 Пакта.

20. Отмечая, что в соответствии с Законом "Об обращениях граждан" от 6 июня 1996 года такие обращения могут направляться в органы государственного управления, Комитет выражает беспокойство в связи с отсутствием какого бы то ни было независимого механизма, полномочного расследовать и фиксировать заявления о нарушениях прав человека в Беларуси. Он выражает также беспокойство в связи с недостаточным распространением информации о том, что жертвы нарушений закрепленных в Пакте прав имеют доступ к процедуре, предусмотренной в Факультативном протоколе к Пакту, хотя в Беларуси и провозглашена конституционная защита права пользоваться международными процедурами обжалования. Исходя из вышеизложенного:

Комитет рекомендует принять меры для ускорения запланированного создания института омбудсмена и для обеспечения того, чтобы он был наделен широкими полномочиями расследовать жалобы на нарушения прав человека. Среди населения в целом, и особенно среди заключенных (включая заключенных, содержащихся в блоке смертников), а также среди других задержанных лиц и представителей юридической профессии, необходимо распространять информацию о предусмотренной в Факультативном протоколе процедуре рассмотрения индивидуальных сообщений; среди всех граждан страны следует вести информационно-просветительскую работу обо всем комплексе их прав человека. Необходимо создать механизм для обеспечения практической реализации соображений, высказанных Комитетом в соответствии с Факультативным протоколом к Пакту.

21. Комитет обращает внимание правительства Беларуси на положения руководящих принципов, касающихся формы и содержания периодических докладов государств-участников, и просит включить в его следующий периодический доклад, подлежащий представлению 7 ноября 2001 года, информацию, в которой будут учтены все настоящие заключительные замечания. Комитет просит также обеспечить широкое распространение этих заключительных замечаний среди населения на всей территории Беларуси.
