



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1998/88
19 December 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH/
SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят четвертая сессия
Пункт 15 предварительной повестки дня

ДОКЛАД ПОДКОМИССИИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ДИСКРИМИНАЦИИ И ЗАЩИТЕ
МЕНЬШИНСТВ О РАБОТЕ ЕЕ СОРОК ДЕВЯТОЙ СЕССИИ

Доклад г-на Хосе Бенгоа, Председателя Подкомиссии на ее сорок
девятой сессии, подготовленный в соответствии с пунктом 10
резолюции 1997/22 Комиссии по правам человека

Введение

1. В своей резолюции 1997/22 от 11 апреля 1997 года, озаглавленной "Работа Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств", Комиссия по правам человека выразила удовлетворение принятыми Подкомиссией мерами в целях изменения и улучшения своих методов работы, в особенности рационализацией проекта предварительной повестки дня ее сорок девятой сессии, началом изучения вопроса о том, как пересмотреть расписание ее деятельности в целях улучшения процесса консультаций среди своих членов (решение 1996/112), решением ограничить предложение новых исследований (решение 1996/113), составлением подборки существующих правил процедуры и перечня процедурных вопросов, которые необходимо решить (решение 1996/114), и решением избегать дублирования работы Комиссии по правам человека, не принимая в ходе своей сорок девятой сессии никаких мер в отношении ситуаций, связанных с правами человека, которыми занимается в рамках открытых процедур Комиссия (решение 1996/115). Комиссия подтвердила, что Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств может наилучшим образом помогать Комиссии по правам человека, представляя ей

рекомендации, основывающиеся на взглядах и точках зрения независимых экспертов, которые должны быть соответствующим образом отражены в докладе Подкомиссии, а также в проведенных под ее эгидой исследованиях экспертов. Она также подтвердила, что члены Подкомиссии должны выполнять свои функции в личном качестве.

2. В той же резолюции Комиссия просила Подкомиссию продолжить тщательный пересмотр своих методов работы в целях дальнейшего повышения эффективности своей деятельности и во избежание дублирования работы Комиссии и ее механизмов, с учетом мнений государств-членов, и в этом контексте призвала Подкомиссию:

a) сосредоточиться на своей основной роли как консультативного органа Комиссии по правам человека;

b) воздерживаться впредь от дублирования мер Комиссии по правам человека в отношении ситуаций, связанных с правами человека, которыми Комиссия занимается в рамках открытых процедур, и, кроме того, ограничить, свои действия исключительными случаями, когда возникают новые и особенно серьезные обстоятельства;

c) уделить особое внимание процессу отбора исследований и при отборе тем для исследований принимать во внимание рекомендации Комиссии по правам человека и договорных органов, приводя объяснение причин сделанного выбора, с тем чтобы дать Комиссии возможностям надлежащим образом оценить необходимость проведения конкретного исследования;

d) обеспечить дальнейшее укрепление независимости и беспристрастности Подкомиссии, особенно при обсуждении ситуации в конкретной стране;

e) содействовать эффективному и действенному участию неправительственных организаций;

f) усовершенствовать процесс консультаций со специальными докладчиками, проводящими исследования для Подкомиссии;

g) обеспечить дальнейшее расширение сотрудничества с механизмами Комиссии, и в рамках их компетенции, со всеми соответствующими органами, включая договорные органы в области прав человека и соответствующие исследовательские учреждения Организации Объединенных Наций;

h) сосредоточиться строго на вопросах, касающихся прав человека, в соответствии со своим мандатом.

3. Комиссия призвала Подкомиссию уделить на своей сорок девятой сессии достаточно времени обсуждению своих методов работы и подготовить конкретные рекомендации по этому вопросу для рассмотрения Комиссией по правам человека.

4. Комиссия просила Председателя сорок девятой сессии Подкомиссии представить Комиссии на ее пятьдесят четвертой сессии доклад по существенным аспектам работы Подкомиссии.

5. Во исполнение этой просьбы Председатель Подкомиссии представляет Комиссии настоящий сжатый доклад. При необходимости дополнительная информация по различным аспектам работы сорок девятой сессии Подкомиссии будет представлена Председателем Подкомиссии в его заявлении Комиссии на ее пятьдесят четвертой сессии. Доклад Подкомиссии о работе ее сорок девятой сессии направляется Комиссии в документе E/CN.4/1998/2-E/CN.4/Sub.2/1997/50.

I. ПОВЕСТКА ДНЯ ПОДКОМИССИИ И ЕЕ РАЦИОНАЛИЗАЦИЯ

6. В соответствии с просьбой Комиссии о рационализации повестки дня Подкомиссия приняла на своей сорок девятой сессии повестку дня из четырнадцати пунктов (в 1996 году повестка дня включала 22 пункта), которыми охватываются как процедурные вопросы, касающиеся ее организации работы, так и вопросы существа, касающиеся различных аспектов мандата Подкомиссии, определенного Комиссией и Экономическим и Социальным Советом. Рационализация заключалась, с одной стороны, в сведении нескольких взаимосвязанных вопросов в единый пункт повестки дня, а, с другой стороны, в более широком использовании практики рассмотрения некоторых подпунктов на двухгодичной основе. Такая рационализация позволила Подкомиссии более эффективно использовать отведенное на проведение сессии ограниченное время и содействовала более глубокому изучению представленных для обсуждения вопросов.

II. ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПЯТЬДЕСЯТ ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

7. В пункте 9 своей резолюции 1997/22 Комиссия предложила своему Председателю проинформировать Подкомиссию о результатах обсуждения в Комиссии пункта повестки дня, озаглавленного "Доклад Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств о работе ее сорок девятой сессии". С учетом этой резолюции Подкомиссия направила приглашение Председателю пятьдесят третьей сессии Комиссии г-ну Мирославу Сомолу, который выступил в Подкомиссии 5 и 6 августа 1997 года.

8. Председатель отметил, что никто из членов Комиссии не оспаривает тот факт, что за последние годы методы работы Подкомиссии изменились и это произошло не только в результате ее собственного развития, но и вследствие изменений в других соответствующих структурах и органах по правам человека. Многие делегации с удовлетворением отзывались об уже принятых Подкомиссией мерах по рационализации своей работы, включая, в частности, ее решение не предпринимать никаких действий в связи с ситуациями в области прав человека, которые уже рассматриваются Комиссией. Вместе с тем он указал на необходимость продолжения и углубления процесса реорганизации.

9. Подкомиссия выполняет важную роль в качестве советника Комиссии в связи с проводимыми ее экспертами исследованиями. Подкомиссии следует уделять особое внимание процессу выбора тем для исследований, тщательно продумывая вопрос о том, каким образом те или иные предложения позволят обеспечить удовлетворение потребностей международного сообщества в области прав человека.

10. Он отметил, что Комиссия понимает, что эксперты являются выходцами из разных стран, однако именно благодаря разнообразию мнений Подкомиссия могла бы добиться того, чтобы реальный опыт и совокупная мудрость представителей многих культур способствовали решению актуальных проблем в области прав человека. Он заявил о своей убежденности в том, что следует избегать политизированного подхода к изучению ситуаций в той или иной стране, обеспечивая, таким образом, независимость и беспристрастность позиции экспертов.

11. В заключение г-н Сомол отметил, что Комиссия также призвала Подкомиссию "содействовать эффективному и действенному участию неправительственных организаций". По его мнению, неправительственные организации играют важную и весьма значимую роль в качестве источников информации. Комиссия, как и Подкомиссия, издавна высоко оценивает вклад неправительственных организаций в этой области. Для целей дальнейшего развития и улучшения их взаимоотношений с сообществом неправительственных организаций Комиссии и Подкомиссии вместе с соответствующими неправительственными организациями следует обсуждать новые возможности для сотрудничества, обеспечивающие более широкий и менее сложный доступ к потокам информации.

III. МЕРЫ ПОДКОМИССИИ В ОТНОШЕНИИ МЕТОДОВ ЕЕ РАБОТЫ

12. Деятельность Подкомиссии включает три компонента: осуществление мероприятий в рамках программы исследований, использование собственных рабочих групп и обсуждения и принятие решений на пленарных заседаниях. До начала сорок девятой сессии заседания провели четыре межсессионные рабочие группы: Рабочая группа по сообщениям, Рабочая группа по коренным народам, Рабочая группа по меньшинствам и Рабочая группа по современным формам рабства.

13. Последние три рабочие группы можно отнести к числу базовых механизмов, на основе которых строит свою работу Подкомиссия. В этой связи, возможно, следовало бы дополнительно изучить вопрос о характере взаимосвязи между результатами деятельности и обсуждениями в рамках этих рабочих групп и результатами деятельности Подкомиссии в полном составе, с тем чтобы, с одной стороны, избежать дублирования обсуждаемых рабочими группами и Подкомиссией вопросов и, с другой стороны, чтобы ход обсуждения в рамках рабочих групп, и прежде всего результаты деятельности этих рабочих групп, на деле доводились до сведения всех членов Подкомиссии и могли быть ими обсуждены. Иными словами, необходимо изучить вопрос о создании более действенной системы отношений между рабочими группами и участниками пленарных заседаний Подкомиссии.

14. В дополнение к вышеупомянутым рабочим группам Подкомиссия учредила сессионные рабочие группы по вопросам отправления правосудия и по методам своей работы. Последняя из вышеназванных рабочих групп уделяет особое внимание вопросам выбора, количества и методам проведения исследований. К числу других обсуждаемых проблем относится вопрос о максимально эффективном использовании отводимого на проведение каждой сессии времени и, кроме того, вопрос о возможном проведении сессии продолжительностью в пять недель.

15. Подкомиссия провела 41 заседание, затратив на них в общей сложности более 120 часов. Примерно 45 часов ушло на выступление 26 экспертов (более 600 выступлений), 11 часов – на выступление наблюдателей от правительств (примерно 110 выступлений, включая использование права на ответ), 25 часов – на выступление 118 аккредитованных представителей неправительственных организаций (примерно 220 выступлений) и остальное время – на выступления Председателя, приглашенных лекторов, представителей межправительственных организаций и специализированных учреждений. На сорок девятой сессии Подкомиссии присутствовало примерно 1 210 человек.

16. В общей сложности было рассмотрено 102 документа объемом в 1 368 страниц. Впервые на сессии Подкомиссии применялась процедура одновременного распространения документов на всех официальных языках.

17. На сессии было принято в общей сложности 43 резолюции и 19 решений по широкому кругу вопросов.

IV. МЕТОДЫ РАБОТЫ В СВЯЗИ С ПУНКТОМ ПОВЕСТКИ ДНЯ О НАРУШЕНИЯХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

18. В соответствии с пунктом 3 b) резолюции 1997/22 Комиссии Подкомиссия не обсуждала ситуации в той или иной стране, рассматриваемые Комиссией в рамках открытых процедур. Кроме того, Подкомиссия постановила (решение 1997/106) проводить тайное голосование по всем проектам резолюций и предложениям процедурного характера, затрагивающим пункты ее повестки дня, связанные с нарушением прав человека и основных свобод и "процедурой 1503".

19. В заключение члены Подкомиссии высказали мнение, что резолюция 1997/22 Комиссии по правам человека открывает для Подкомиссии новые возможности для обсуждения положения в области прав человека в различных районах мира. Обсуждению этого пункта повестки дня Подкомиссии была посвящена почти вся первая неделя работы и весьма продолжительные и интенсивные заседания, связанные с принятием резолюций. В общей сложности этот вопрос обсуждался на десяти заседаниях. Возникает ощущение, что Подкомиссия вновь стала местом проведения порою жарких дебатов по вопросам, касающимся положения в области прав человека в различных районах мира. В этой связи, пожалуй, можно отметить, что важное значение имеет не только принимаемое

Подкомиссией множество резолюций, но и обсуждение всех этих вопросов. Кроме того, не следует упускать из виду важный вклад неправительственных организаций, правительств-наблюдателей и результаты аналитическо-дискуссионной работы экспертов самой Подкомиссии.

v. ДОКЛАДЫ, ИССЛЕДОВАНИЯ И НОВЫЕ ВОПРОСЫ

20. На сорок девятой сессии было завершено несколько исследований, включая два исследования по проблеме безнаказанности.

21. Г-н Леандро Деспуй представил окончательный доклад по вопросу о чрезвычайных положениях, и Подкомиссия назначила новым Специальным докладчиком по этому вопросу г-на Иоана Максима. Еще один окончательный доклад, касающийся проблемы перемещения населения, был представлен г-ном Ауном Аль-Хасауни. Согласно принятому Подкомиссией решению этот доклад следует как можно шире распространить.

22. В настоящее время ведется работа над исследованиями по следующим пяти темам: систематические изнасилования и сексуальное рабство в период вооруженных конфликтов; договоры, соглашения и другие конструктивные договоренности между государствами и коренными народами; традиционная практика, затрагивающая здоровье женщин и девочек; коренные народы и их связь с землей; права человека и распределение дохода.

23. Подкомиссия получила доклад о ходе работы над совместным рабочим документом по статье 7 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, который готовят два члена Подкомиссии и два члена Комитета по ликвидации расовой дискриминации. Этот рабочий документ, работа над которым началась в соответствии с решением 1996/120 на сорок восьмой сессии Подкомиссии и который должен быть представлен на пятидесятой сессии Подкомиссии, являет собой первый пример сотрудничества с Комитетом в области подготовки исследований.

24. На сорок девятой сессии экспертам была поручена подготовка рабочих документов по следующим вопросам: право на образование, включая образование в области прав человека; оружие массового уничтожения или избирательного воздействия; взаимосвязь между осуществлением прав человека и методами работы и деятельностью транснациональных корпораций; незаконные поставки оружия; право на доступ к питьевой воде и санитарным услугам; концепция позитивной дискриминации; отправление правосудия в отношении несовершеннолетних. Обновлению подлежат исследования по вопросу о праве на справедливое судебное разбирательство и о права на достаточное питание. На основе этих рабочих документов Подкомиссия примет в следующем году решение о том, следует ли поручить новым специальным докладчикам Подкомиссии подготовку более глубоких исследований по некоторым из уже исследовавшихся вопросов. В соответствии со сложившейся практикой подготовка всех рабочих документов будет проводиться экспертами без финансовых последствий.

25. Подкомиссия приняла решение 1997/112 с изложением критериев, которыми должна руководствоваться Подкомиссия при выборе новых тем для исследований.

26. В план работы Подкомиссии были включены некоторые новые темы, включая, в частности, следующие: женщины и право на достаточное жилище и на землю и имущество; право на возвращение; соблюдение положений гуманитарного права и права прав человека при проведении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; юридические нормы, применимые к проблеме принудительных выселений; неблагоприятные последствия экономических санкций для осуществления прав человека; необходимость проведения членами Подкомиссии и правительственными и неправительственными наблюдателями конструктивного диалога и консультаций по правам человека; положения беспризорных детей и несовершеннолетних задержанных.

27. После представления рабочего документа заместителем члена Подкомиссии г-жой Каллиоппи Куфой, которая была рекомендована на должность Специального докладчика для проведения всеобъемлющего исследования по этой проблеме, было решено уделить особое внимание проблеме "терроризм и права человека" .

28. Кроме того, было рекомендовано назначить новых специальных докладчиков по следующим вопросам: право на свободу передвижения (г-н Володимир Буткевич); неблагоприятные и благоприятные последствия научного прогресса (г-н Осман Эль-Хадже); и приватизация тюрем (г-н Мохамед Али Хан) .

29. Кроме того, Комиссии было рекомендовано назначить Специального докладчика Комиссии по вопросу о безнаказанности лиц, виновных в нарушении экономических, социальных и культурных прав.

VI. ОЦЕНКА ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ИТОГОВ СОРОК ДЕВЯТОЙ СЕССИИ ПОДКОМИССИИ

30. Новый подход к составлению повестки дня Подкомиссии, основанный на принципе систематической перегруппировки вопросов, оказался весьма рациональным и способствовал обеспечению высокого качества дебатов, касающихся, в частности, проблем расизма и положения трудящихся-мигрантов и новых форм ксенофобии, а также воздействия этих факторов на экономические, социальные и культурные условия в современном мире. Кроме того, многие участники обсуждений призывали Подкомиссию уделять особое внимание этим вопросам и рассматривать их в будущем на приоритетной основе. Помимо этого, благодаря новаторскому, конструктивному и нестандартному подходу к составлению новой повестки дня удалось обеспечить увязку проблем, касающихся расизма и ксенофобии, с вопросами, касающимися новых форм работы, положения трудящихся-мигрантов, транснациональных корпораций и глобальных миграционных потоков населения. Подкомиссии было рекомендовано либо создать рабочую группу для рассмотрения этих вопросов, либо включить эту тематику в мандат какой-либо уже существующей рабочей группы.

31. С каждым годом в Подкомиссии возрастает интерес к экономическим, социальным и культурным правам. По этим правам было принято восемь резолюций, и есть все основания полагать, что в будущем вопросам соблюдения этих прав будет уделяться все более пристальное внимание. Другие из числа рассматриваемых Подкомиссией проблем, включая, в частности, свободу передвижения, принудительное выселение, право на возвращение и, в особенности, терроризм и права человека, также заслуживают дальнейшего рассмотрения, тогда как некоторые другие вопросы, такие, как торговля оружием, нуждаются в более глубоком изучении.

32. На своей пятидесятой сессии Подкомиссии следует продолжить работу по рационализации своей деятельности. В этой связи следует отметить, что четкие практические критерии проведения новых исследований, определенные сессионной рабочей группой по вопросу о методах работы Подкомиссии, позволяют повысить эффективность будущей деятельности. На своей сорок девятой сессии Подкомиссия уже показала себя в качестве открытой, демократической и действенной структуры, осознающей важность возложенных на нее задач. Подкомиссии следует и далее содействовать более плодотворному проведению дебатов с максимальным учетом разнообразия позиций и политической культуры участников обсуждения. Пятидесятая сессия Подкомиссии, совпадающая по времени проведения с пятидесятой годовщиной Всеобщей декларации прав человека, приобретает в этой связи особо важное значение для целей реализации стоящих перед Подкомиссией задач.
