



**Исполнительный совет Программы  
развития Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения**

Distr.  
GENERAL

DP/1998/6  
6 November 1997

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Первая очередная сессия 1998 года  
19—26 января 1998 года, Нью-Йорк  
Пункт 5 предварительной повестки дня  
ПРООН

**СТРАТЕГИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЛЯ ПЕРВЫХ РАМОК  
РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ДЛЯ АФРИКИ**

**СОДЕРЖАНИЕ**

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1—2	2
I. УРОКИ ПРОШЛОГО РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА .....	3—10	2
II. СТРАТЕГИЯ И МЕХАНИЗМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ .....	11—46	3
A. Общие элементы в разработке и осуществлении компонентов региональной программы .....	11—12	3
B. Стратегии осуществления каждой тематической области региональной программы .....	13—42	4
1. Создание потенциала для управления развитием .....	13—17	4
2. Укрепление правления .....	18—28	7
3. Развитие частного сектора .....	29—37	9
4. Торговля и региональное сотрудничество .....	38—42	11
III. МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА .....	43—46	13
IV. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА .....	47	14
<u>Приложение</u> Таблица привлечения ресурсов и их целевого распределения для Африки 1997—2001 годы .....		15

## ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения Исполнительного совета 97/9 от марта 1997 года, в котором Совет просил Администратора представить документы с изложением стратегии осуществления каждой из региональных программ сотрудничества.
2. Рамки регионального сотрудничества (РРС) для Африки, утвержденные Исполнительным советом на его второй очередной сессии 1997 года, сосредоточены на вопросах искоренения нищеты и дополняющих вопросах, которые укрепляют гуманитарный аспект устойчивого развития. Данные вопросы сгруппированы по четырем основным программным областям: а) создание потенциала для управления развитием; б) укрепление правления; в) развитие частного сектора; и д) торговля и региональное сотрудничество.

### I. УРОКИ ПРОШЛОГО РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

3. РРС были разработаны на основе развития ключевых докладов об оценке, ряда обзоров предыдущих региональных программ, консультации с посредниками и страновыми отделениями, а также новых подходов, подготовленных ПРООН. Особое внимание было уделено проведенной в 1995 году среднесрочной оценке четвертой региональной программы для Африки, доклада 1996 года об оценке глобальных, межрегиональных и региональных программ и проведенного в 1996 году предварительного обзора региональной программы.
4. С учетом выводов и рекомендаций выше изложенных мероприятий РРС в значительной степени сосредоточены на четко определенных целях и эффективной стратегии осуществления. Документ нацелен на улучшение планирования и координации, совершенствование управления, более эффективный контроль и оценку, включая определение этапных моментов и показателей осуществления. Весьма существенное внимание в нем уделено относительным преимуществам ПРООН и конечным результатам проводимых ею мероприятий. Документ также направлен на улучшение контроля за качеством, взаимообмен информацией и изучение организационных особенностей. Ниже изложены ключевые характеристики РРС, которые вытекают из предыдущего опыта.
5. Упор. Основное внимание сосредоточено на необходимости сконцентрировать проводимые ПРООН мероприятия, поскольку это является важным фактором сокращения вспомогательных ресурсов. Подход, предусматривающий активное участие, по-прежнему необходим, чтобы обеспечить взаимоусиливающий элемент региональных программ и проектов; с тем чтобы они зиждились на компаративном преимуществе ПРООН в области развития потенциала и были бы полностью обоснованы с точки зрения ликвидации нищеты для достижения целей устойчивого развития людских ресурсов (УРЛР).
6. Национальные и глобальные взаимосвязи. РРС укрепят привязку к национальным программам за счет привлечения получателей помощи на этапах разработки и осуществления, подчеркивая межстрановой характер этих мероприятий. Посредникам из африканских стран и партнерам по процессу развития будет предложено участвовать в крупных инициативах и программах. Региональные программы будут планироваться и осуществляться в тесном сотрудничестве с глобальными программами.
7. Тематические связи. Программный подход содействует укреплению тематической взаимоувязки между программами и проектами. Например, в ходе среднесрочной оценки четвертой региональной программы было обнаружено, что проекты прямо и косвенно содействовали искоренению нищеты, они также содействовали развитию частного сектора, улучшали связи между предпринимателями и правительствами и содействовали деятельности по созданию рабочих мест непосредственно для

бедных слоев населения. Программа также усилила гендерную упорядоченность в рамках довольно широкого круга деятельности. Программа по ВИЧ/СПИДу внесла новый оттенок в расширение осведомленности благодаря укреплению сетей и созданию групп поддержки, изучению этических и правовых аспектов и усилению национальных потенциалов в целях разработки надлежащих мер политического характера в ответ на растущую эпидемию.

8. Сопричастность. Некоторые важные извлеченные уроки состояли в том, что: а) программы, учитывающие спрос, выявляют заинтересованность и сопричастность со стороны участвующих стран; и б) процесс, предусматривающий широкое участие, можно расширить, с тем чтобы он включал в себя довольно значительный круг организаций гражданского общества (ОГО), неправительственных организаций (НПО) и межправительственных организаций (МПО). Таким образом, вопросы сопричастности находят свое отражение начиная со стадии разработки и до этапов осуществления и оценки.

9. Результаты. Полученные уроки и уже предпринятые меры направлены на повышение результативности региональной программы. Долгосрочные ориентиры по-прежнему остаются в центре внимания; использование этапных показателей будет содействовать четкому определению будущих результатов; кадровый состав старших экономистов, большая часть из которых работает в государственных отделениях, существенно повысил качество упорядоченного диалога по вопросам политики, содействуя тем самым — совместно с другими партнерами в процессе развития — программным странам в более эффективном осуществлении программ экономической реформы.

10. Сотрудничество с Экономической комиссией для Африки (ЭКА) и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций. Благодаря более эффективному сотрудничеству и координации мероприятий с ЭКА и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, равно как и с партнерами в процессе развития, четвертая региональная программа помогла свести к минимуму дублирование и избежать ненужных затрат. Поэтому новая региональная программа будет разработана таким образом, чтобы обеспечить рамки для совместных действий с другими учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам, представляющим взаимный интерес.

## II. СТРАТЕГИЯ И МЕХАНИЗМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

### A. Общие элементы в разработке и осуществлении компонентов региональной программы

11. Общая стратегия будет подчеркивать сравнительное преимущество региональных государственных мероприятий в укреплении потенциала стран, охваченных программой, по решению вопросов искоренения нищеты в целях УРЛР. Региональный подход характеризуется тремя элементами: а) он рассматривает проблемы, которые присущи более чем одной стране и решение которых требует одновременных действий со стороны всех задействованных стран; б) он усиливает сопричастность, а также максимальную координацию и взаимосвязи между различными партнерами, наряду с их взаимоувязкой с национальными и глобальными инициативами; и с) он укрепляет взаимное изучение накопленного опыта, обмен информацией и обмен знаниями и передовым опытом не только в рамках региона, но и между регионами.

12. Следовательно, региональная программа подчеркивает трансграничные общие интересы, увязывает подпрограммы и проекты и задействует участников в разработке, осуществлении, контроле и оценке. Таким образом, программа будет осуществляться в рамках общей стратегии ПРООН, одобренной Исполнительным советом, и с учетом опыта, накопленного в ходе предшествующих региональных программ. Она будет основываться на нижеперечисленных критериях:

а) упор. Благодаря использованию программного подхода упор на развитие потенциала — главным образом в целях ликвидации нищеты — будет сосредоточен на четырех наиболее важных областях: i) разработка методов управления в целях ликвидации нищеты и устойчивых средств к существованию; ii) разумное правление; iii) укрепление частного сектора для создания рабочих мест и улучшения доступа к рынку; iv) расширение торговли и укрепление регионального сотрудничества. Подобная направленность соответствует приоритетам Африки, которые изложены в таких ключевых документах, как Абуджийский Договор и "Возобновление экономического и социального развития в Африке: Каирская программа действий". В них также находят отражение основные выводы и рекомендации, сделанные на различных встречах на высшем уровне, включая встречи на высшем уровне Организации африканского единства (ОАЕ), встречи на высшем уровне франкоязычных стран и встречи на высшем уровне стран Содружества. РРС соответствуют инициативам Организации Объединенных Наций по Африке, например, Новой программе по обеспечению развития в Африке на 90-е годы (НАДАФ ООН) и Специальной инициативе Организации Объединенных Наций для Африки, которая направлена на оперативное осуществление НАДАФ ООН;

б) национальные, региональные и глобальные связи. Стратегия укрепит взаимоувязку региональной программы с приграничными и межрегиональными вопросами (например, ВИЧ/СПИД, водоснабжение, предупреждения конфликтов). Она также укрепит связи на макро- и микроуровнях в целях обеспечения максимальных результатов и устойчивости;

с) тематическая взаимоувязка. Взаимопересекающаяся тематика, особенно вопросы нищеты, гендерные вопросы и вопросы правления, будут укрепляться и реализовываться на основе синергизма между ними. В частности, что касается гендерной тематики, то благодаря разработке конкретных программ в поддержку наделяния женщин политическими и экономическими правами, то эти проблемы будут также интегрированы в другие мероприятия в рамках настоящей программы;

д) сопричастность. Будет принят подход, предусматривающий активное участие, будут расширяться диалог и консультации с другими посредниками и партнерами в процессе развития. Это укрепит чувство сопричастности и приверженности со стороны получателей помощи и, таким образом, будет содействовать тому, что подобная сопричастность усилит мобилизацию ресурсов посредством более широкого участия получателей помощи и партнеров в процессе развития;

е) сотрудничество с ЭКА и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций. Сотрудничество с ЭКА будет укреплено за счет совместного программирования и посредством привлечения ЭКА к исполнению и/или осуществлению региональных программ и проектов. В Хараре будет создан первый субрегиональный орган в Африканском регионе (СРО), который создаст устойчивые связи и сеть с ЭКА, специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими учреждениями в области развития.

## В. Стратегии осуществления для каждой тематической области региональной программы

### 1. Создание потенциала для управления развитием

13. Основная цель данной программной области состоит в том, чтобы оказать поддержку африканским странам в создании и укреплении потенциала для управления развитием в целях искоренения нищеты. Данная цель достигается посредством: а) укрепления потенциала охваченных программами стран для долгосрочного стратегического планирования посредством методологии изучения национальных долгосрочных перспектив (ИНДП); б) создания сети; и с) укрепления потенциалов для разработки вариантов политических решений, которые соответствуют целям обеспечения продовольственной безопасности, рационального управления природными ресурсами и ВИЧ/СПИДу.

#### Стратегическое планирование и обмен информацией

14. Цели и реализация стратегии. Основные цели заключаются в том, чтобы: а) усилить потенциал стратегического планирования посредством ИНДП; и б) расширить доступ к глобальной информации и укрепить сетевые связи и обмен накопленными знаниями:

а) исследования национальных долгосрочных перспектив. Данная инициатива в значительной степени содействует переориентации стратегии развития с краткосрочной на долгосрочную перспективу за счет интеграции краткосрочных макроэкономических рамок в долгосрочное стратегическое планирование. В рамках нового этапа, который начинается с середины 1997 года, упор по-прежнему делается на создании национальных потенциалов для стратегического планирования за счет предоставления технической поддержки, подготовки кадров и обеспечения методологических механизмов для национальных групп, проводящих страновые мероприятия. Подпрограмма будет осуществляться в сотрудничестве с ключевыми правительственными институтами и региональными и национальными организациями. В данной деятельности особо подчеркивается участие на всех уровнях при определении национальной перспективы; подготовке стратегических исследований; разработке сценариев, предусматривающих альтернативные варианты будущего развития; составлении стратегии национального развития; и подготовке и осуществлении планов действий и программ;

б) коммуникационная сеть и информация и обмен знаниями. Региональная программа предусматривает поддержку создания сети и обмена новыми достоверными знаниями и информацией через программу Интернет и программу сетевого обмена знаниями (СОЗ). Программа Интернет будет осуществляться в сотрудничестве с правительствами африканских стран, ЭКА, ОГО и страновыми отделениями ПРООН. Она также будет опираться на техническую поддержку СРО, которые предстоит создать в африканском регионе с начала 1998 года. Как ожидается, данная программа будет содействовать развитию и экономической интеграции в регионе за счет поддержки предоставления достоверных и эффективных с точки зрения затрат коммуникаций. Она также поможет ОГО лучше использовать Интернет и смежные технологии в поддержку УРЛР. В рамках СОЗ африканским странам будет оказана поддержка в создании более эффективного механизма изучения проблем окружающей среды для разработки политики и проведения реформ за счет сетевых связей и обмена информацией, знаниями и наилучшей практикой, а также в расширении технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС). Сюда входят подготовка кадров, семинары, исследования, учебные поездки, а также сбор и компиляция наилучшей практики в области УРЛР. Ключевыми партнерами являются МПО, НПО/ОГО, региональные и национальные институты, а также академические учреждения и предпринимательский сектор.

15. Ожидаемые результаты и критерии успеха. Ожидаемые результаты включают: а) региональную информационную систему и базу данных ИНДП для социо-экономического анализа, в том числе подготовку людских ресурсов для реализации процесса ИНДП и его интеграции в процессы планирования и составления бюджета; и б) наилучшую практику УРЛР, накопленную и распространенную как внутри африканского региона, так и за его пределами. В число критериев, определяющих успешное осуществление, входят: а) расширение числа африканских стран, реализующих концепцию ИНДП, применяющих методологию и мероприятия в области планирования развития и наиболее подходящих для постепенного внедрения в глобальную экономическую систему; и б) расширение обмена информацией и накопленными знаниями, взаимообмен и использование наилучшей практики УРЛР как в рамках региона, так и с другими регионами.

#### Потенциал для решения наиболее острых проблем в области УРЛР

16. Цели и стратегия осуществления. Подпрограмма окажет поддержку страновым программам в выполнении рекомендаций, касающихся искоренения нищеты и изложенных на ключевых глобальных конференциях Организации Объединенных Наций, как например, Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития (1995 год). Для реализации данных целей наиболее важными областями являются следующие:

а) программа продовольственной безопасности. Программа окажет поддержку созданию и укреплению жизненно важного потенциала для устойчивой продовольственной безопасности. Данная деятельность будет осуществляться в сотрудничестве с субрегиональными организациями через четыре взаимосвязанные подпрограммные области: укрепление секторальной информации; анализ и исследования в области политики; улучшение доступа для домашних хозяйств; и укрепление систем производства. Помощь будет сосредоточена на подготовке кадров, исследованиях урожайности и домашнего скота, более рациональном использовании данных и развитии партнерских взаимосвязей и сетей. ПРООН намеревается расширить свою деятельность в области политического консультирования и развития потенциала, действуя в сотрудничестве и взаимодополняемости с мероприятиями, проводимыми Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), ЭКА, Сообществом по вопросам развития юга Африки (САДК), Постоянным межправительственным комитетом по борьбе с засухой в Сахели, Межправительственным органом по вопросам развития, Экономическим сообществом западно-африканских государств и центрами Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям;

б) программа в области ВИЧ/СПИДа и развития. Программа окажет поддержку региональному потенциалу в решении вопросов, касающихся эпидемии ВИЧ/СПИДа, путем расширения знаний и осознания масштабов эпидемии, а также многосекторальных действий в этой связи. В частности, деятельность будет сосредоточена на том, чтобы помочь общественности, организациям гражданского общества, частным предпринимателям, а также национальным и региональным сетям поддержки в деле разработки эффективных ответных мер на данную эпидемию. Деятельность будет осуществляться за счет определения, документирования и обмена наиболее важным опытом, а также посредством мобилизации затронутых групп населения к изложению их потребностей, накопленного опыта и ответных мер на эпидемию. ПРООН будет работать в тесном сотрудничестве с ЮНАИДС, Германским агентством по техническому сотрудничеству, региональными и субрегиональными организациями и другими крупными посредниками;

с) программа управления природными ресурсами. Данная программа сосредоточена на улучшении и укреплении партнерских связей в области рационального использования водных ресурсов, стратегиях, увязывающих региональные и страновые мероприятия, развитию трансграничного диалога и координации инициатив в рамках глобального сотрудничества в области водных ресурсов. Она включает поддержку консультаций, диалог, подготовку кадров, семинары и смежную техническую поддержку. Программа будет осуществляться в сотрудничестве с правительствами, Всемирным банком, а также национальными и региональными институтами.

17. Ожидаемые результаты и критерии успеха. В число ожидаемых в данном случае результатов входят: а) разработанная методология для измерения прогресса в деле искоренения нищеты с использованием таких изменяющихся величин, как улучшение продовольственной безопасности, сокращение случаев ВИЧ/СПИДа и более рациональное использование ресурсов; б) укрепление сети национальных сельскохозяйственных исследовательских институтов и расширение имеющихся субрегиональных информационных систем по продовольственной безопасности; в) заключение соглашений и оперативная деятельность, охватывающая сотрудничество в рамках бассейнов трех рек; г) методологии, стратегии и программы в области ВИЧ/СПИДа, разработанные для двенадцати стран; д) ключевая группа подготовленного персонала в области ВИЧ/СПИДа и институты в 15 странах; е) сеть, которая охватывает африканских граждан, зараженных ВИЧ/СПИДом и функционирует в 15—20

странах. В число критериев успешной деятельности входят: а) укрепление потенциала для исследовательского и политического анализа в области продовольственной безопасности и улучшение доступа к снабжению и улучшению продовольствия на трех субрегиональных уровнях; б) улучшение потенциала в области рационального использования водных ресурсов за счет создания рамок для решения вопросов водоснабжения и его размещения; с) повышение эффективности деятельности африканских стран в решении вопросов, связанных с эпидемией ВИЧ/СПИДа в Африке.

## 2. Укрепление правления

18. Большинство вопросов, касающихся управления, как правило, имеют национальный характер, однако некоторые, например, поддержание мира и помощь беженцам, наиболее эффективно решаются в рамках регионального подхода. Именно поэтому региональная программа будет сосредоточена на вопросах разумного правления, которые имеют трансграничный характер и содействуют разумному руководству, укреплению отчетности перед общественностью и транспарентности в принятии решений, политическому переходу к демократическим процессам, защите прав человека, наделению правами ОГО и решению конфликтных ситуаций. Программа будет содействовать упорядочению гендерных вопросов, особенно в рамках политического и гражданского руководства. Посредством структур поддержки разумного правления будет осуществляться техническое сотрудничество с охваченными программами странами в области разработки, осуществления и управления программами и проектами, касающимися разумного правления. Стратегия осуществления будет сосредоточена на создании и укреплении потенциала в целях поддержки создания, подотчетности и транспарентности руководства; передаче политических полномочий; наделении правами гражданского общества, мире и стабильности, а также упорядочении гендерных вопросов; деятельность ПРООН будет дополнять мероприятия таких ключевых партнеров, как ЭКА, НПО, МПО и ОГО.

### Создание подотчетного руководства и усиление транспарентности политического процесса

19. Цели и стратегия осуществления. Данная подпрограмма будет направлена на поддержку усилий, предпринимаемых программируемыми странами в целях создания критической массы способных и преданных лидеров, которые подотчетны электорату и которые вместе с народом несут ответственность за последствия проводимых политических и иных действий. Упор будет сделан на расширении транспарентности, ответственности общественных учреждений, прав граждан, ограничении силовых структур, а также контроле и регулировании демократического правления. Указанные цели будут достигаться посредством подготовки кадров, поддержки законодательных и судебных реформ и изменения систем отчетности. Региональная программа будет осуществляться в тесном сотрудничестве с правительствами, Форумом руководящих деятелей Африки и разнообразными общинными группами.

20. Ожидаемые результаты и критерии успеха. Ожидаемые результаты включают: укрепление руководящих навыков на низовом и региональном уровнях; разработку более 40 национальных и региональных программ в области правления в Африке; создание механизма мониторинга и отчетности в отношении осуществления и мобилизации поддержки программ национального правления через страновые отделения ПРООН. Критерии успеха будут включать: укрепление партнерских взаимосвязей и консенсуса между африканскими правительствами, ОГО и международным сообществом в вопросах разумного правления; расширение координации и мобилизации поддержки в целях разумного правления в Африке и существенное улучшение ключевых аспектов разумного правления в Африке.

### Наделение организаций гражданского общества более широкими правами в целях искоренения нищеты и политического участия

21. Цели и стратегия осуществления. Цель настоящей программы заключается в укреплении потенциала отдельных НПО и ОГО, с тем чтобы позволить им активно участвовать в политическом диалоге и, таким образом, укрепить достижения консенсуса при разработке подходов к ликвидации нищеты и разумному правлению. Подобная деятельность будет осуществляться в основном через подготовку кадров и укрепление сетей. Программа будет осуществляться региональными сетями НПО и ОГО, а также ЭКА и Специальным отделом ПРООН по ТСРС.

22. Ожидаемые результаты и критерии успеха. Ожидаемые результаты включают: укрепление приблизительно 100 низовых организаций в отдельных 12 африканских странах; обучение приблизительно 1000 руководителей НПО и ОГО по вопросам определения и разработки приоритетов НПО/ОГО. Критерии успеха будут включать: более эффективное изучение и обмен опытом между правительствами, ОГО и НПО в вопросах разумной практики правления, а также улучшение партнерского взаимодействия между правительствами, ОГО и НПО в области политики и программирования деятельности по сокращению масштабов нищеты.

#### Поддержка плюрализма и демократических перемен

23. Цели и стратегия осуществления. Политические перемены, происходящие в настоящее время в Африке, требуют того, чтобы лица, отвечающие за разработку политики в регионе, равно как и их партнеры по процессу развития, были привержены поддержке проводимого процесса и обеспечению его необратимости. В сотрудничестве со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций региональная программа будет направлена на поддержку широкого круга деятельности по облегчению переходного периода, включая электоральную, законодательную и судебную реформы, а также реформу гражданской службы.

24. Ожидаемые результаты и критерии успеха. Ожидаемые результаты включают более широкое признание роли ПРООН в усилении демократического перехода. Критерием успеха будет упорядочение политической стабильности в программируемых странах.

#### Миростроительство, предупреждение конфликтов и их урегулирование

25. Цели и стратегия осуществления. Цели заключаются в том, чтобы поддержать усилия программных стран в следующих направлениях: а) создание механизмов по прогнозированию конфликтных ситуаций и мер по предотвращению таких ситуаций; б) урегулирование конфликтов, когда они уже имеют место; в) рассмотрение коренных причин конфликтов. Особую значимость приобретает поддержка механизма ОАЕ по предотвращению, управлению и разрешению конфликтов. Потенциал имеющегося в ОАЕ Отдела по управлению конфликтами будет укреплен в таких аспектах, как принятие решений, превентивная дипломатия, управление конфликтами и мобилизация ресурсов. Программа будет опираться на расширение навыков, сетевые связи, учебные туры и другие механизмы укрепления знаний и навыков. ПРООН будет стремиться всячески поддерживать создание потенциала и пропагандистскую деятельность, и в дополнение к мероприятиям ОАЕ будет поддерживать деятельность других ключевых партнеров, включая ЭКА, субрегиональные группы по вопросам мира и стабильности, а также НПО/ОГО.

26. Ожидаемые результаты и критерии успеха. К числу ожидаемых результатов относятся создание системы раннего предупреждения ОАЕ, укрепление навыков персонала ОАЕ в принятии решений, превентивной дипломатии и мобилизации ресурсов. Критериями успеха будут существенные улучшения в принятии решений, превентивной дипломатии, мобилизации ресурсов и оперативном исполнении.

Региональная гендерная программа: наделение правами женщин для участия в политической деятельности

27. Цели и стратегия осуществления. Цель состоит в том, чтобы улучшить гендерное равенство в Африке. Программа будет нацелена на отдельные страны, с тем чтобы разработать всеобъемлющую и скоординированную стратегию, базирующуюся на предпринимаемых усилиях по гендерному упорядочению, и осуществляемую в сотрудничестве с правительствами, ОГО и средствами массовой информации. Она также будет оказывать поддержку и содействие расширению сетей и институтов, пропагандирующих региональное сотрудничество и взаимный обмен информацией. Общерегionalная сеть женщин-парламентариев и советников будет укреплена для поддержки женщин в вопросах политического руководства и принятия решений. Региональным учебным заведениям, таким как Институт Организации Объединенных Наций по экономическому развитию и планированию, Совет по развитию социально-научных исследований в Африке и Панафриканский институт развития, будет оказана поддержка в разработке учебных модулей по вопросам анализа политики, политического руководства, принятия решений организации гражданских структур и пропагандисткой деятельности. Кроме того, потенциал отдельных институтов будет укреплен в таких областях, как правовая реформа, права человека, социальная политика и миростроительство. Программа будет осуществляться в тесном сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и ЭКА, равно как и с такими региональными организациями, целенаправленными на гендерную тематику, как Женщины в вопросах права и развития, Форум для женщин в целях развития, Сеть институтов по вопросам развития управления в западноафриканских странах, Женская ассоциация "Эманг Басади", Фонд развития женщин и Сообщество по вопросам развития юга Африки.

28. Ожидаемые результаты и критерии успеха. Ожидаемые результаты гендерной программы в целях наделения женщин политическими правами включают: ключевой набор стратегий для содействия развитию лидирующей роли женщин (например, альтернативные механизмы подтверждения соответствующих прав; систематизированные учебные программы по развитию навыков); навыки пропагандисткой деятельности для воздействия на политический процесс и более четкая разработка вариантов гендерного упорядочения. Критерием успеха будет расширение числа женщин, участвующих в принятии политических решений и занимающих руководящие посты.

### 3. Развитие частного сектора

29. Главная цель настоящей программы заключается в том, чтобы содействовать искоренению нищеты и экономическому росту посредством поддержки мер в целях расширения частного сектора и возможностей занятости. Данная цель будет достигаться посредством поддержки программных стран в деле создания надлежащих законодательных и финансовых рамок, направленных на привлечение иностранных инвестиций, а также посредством создания условий для того, чтобы эти страны становились более эффективными конкурентами в рамках глобальной экономики. Подпрограммная область будет содействовать развитию предпринимательства, расширению доступа к микрофинансированию, особенно для женщин, и содействовать целевому созданию потенциала для экономического развития женщин.

#### Управление сектором предпринимательства и финансирования

30. Цели и стратегия осуществления. Цель состоит в том, чтобы сосредоточить внимание на экономических реформах в целях привлечения большего потока капиталов на африканские рынки и расширения сектора производства. Ключевые виды деятельности будут включать: а) поддержку ассоциаций предпринимателей, учреждений, занимающихся привлечением инвестиций, полномочных органов на рынке капитала и других групп частного сектора; б) поддержку страновых усилий в области разработки программ частного сектора, особенно тех из них, которые направлены на

интеграцию малого и среднего предпринимательства в формальную экономику, а также на содействие развитию интеграции Африки в глобальную экономику; с) содействие тому, чтобы имеющиеся в Африке талантливые люди выступали в качестве катализатора для привлечения иностранных и национальных инвестиций; и d) оказание поддержки учреждениям, занимающимся привлечением инвестиций, и развитию региональных рыночных стратегий. В рамках программы будут осуществляться техническое сотрудничество и подготовка кадров, помощь в создании базы данных африканских предпринимателей из числа должностных лиц и развитие сетей и подготовка информационных бюллетеней. ПРООН будет стремиться создавать и укреплять местный потенциал в данных областях, а проводимые ею мероприятия будут дополнять деятельность, осуществляемую Международной финансовой корпорацией Всемирного банка, Африканским банком развития, ассоциациями предпринимателей, учреждениями, занимающимися привлечением инвестиций, полномочных органов рынка капиталов и других групп частного сектора.

31. Ожидаемые результаты и критерии успеха. Ожидаемые результаты включают: разработку и осуществление руководящих указаний в отношении частного сектора для страновых отделений ПРООН в восьми пилотных странах; создание региональной базы данных африканских предпринимателей из числа исполнителей; налаживание связей между малыми, средними и крупными предприятиями, а также между ними и предприятиями транснационального сектора; и улучшение политической координации для привлечения иностранных инвестиций. Критерии успеха будут включать: улучшение политической и законодательной среды для развития частного сектора и иностранного инвестирования; расширение инвестиций в Африку и в участие африканских стран в глобальной и региональной торговле.

#### Микрофинансирование

32. Цели и стратегия осуществления. Региональная программа будет продолжать сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими институтами для достижения целей Встречи на высшем уровне по вопросам микрокредитов за счет поддержки мер по расширению доступа к микрофинансированию, особенно для женщин. Стратегия осуществления будет также нацелена на введение и распространение передового опыта в области мероприятий по микрофинансированию; поощрение сотрудничества между программами микрофинансирования; введение программ по сбережению и мобилизации средств и капитализации имеющихся инициатив ПРООН. Во главу угла программы микрофинансирования ставится поддержка инициативы Всемирной женской банковской организации (ВЖБО) и программы Микростарт. В рамках проекта ВЖБО будет разработан свод норм для осуществления оперативной деятельности и взаимоувязки институтов микрофинансирования на региональной основе. Проект станет средством внедрения наилучшей практики на общестрановой основе на рынках тех стран, где имеется ограниченный доступ. Поддержка будет включать мероприятия, связанные с программой Микростарт, начиная с региональных сетей и аудиторских проектов, назначения координатора по программе Микростарт в Африке и проектов по сбережению и мобилизации ресурсов и заканчивая расширением имеющихся схем кредитования. В число основных партнеров входят ВЖБО, Микростарт и другие финансовые группы.

33. Ожидаемые результаты и критерии успеха. Ожидаемые результаты включают оказание поддержки десяти африканским странам по реализации мероприятий программы Микростарт. Критерии успеха включают широкое распространение программ микрокредитования, улучшение показателей выплат в участвующих странах и расширение участия женщин.

#### Предпринимательство в Африке

34. Цели и стратегия осуществления. Цель программы предпринимательства в Африке и смежных инициатив заключается в том, чтобы обеспечить региональные институциональные рамки для

координации деятельности малых и средних предприятий (МСП) в Африке и укрепления местного предпринимательства. Деятельность будет осуществляться посредством обеспечения технического сотрудничества в целях разработки программ в области предпринимательства и развития предприятий. Инициатива укрепит имеющиеся программы путем обмена опытом, накопленным в различных странах. Кроме того, она будет содействовать доступу к кредитованию МСП и развитию предпринимательской сети внутри региона, а также изучению возможностей создания межрегиональных сетей. В число основных услуг, которые предполагается предоставить, входят подготовка предпринимательских кадров, консультативные услуги по вопросам управления, определение источников кредитования и субподрядчиков, а также иные формы предпринимательских связей и консультативные услуги в области политики для правительств африканских стран. Деятельность ПРООН по созданию потенциала будет осуществляться в тесной координации и дополнять деятельность МСП, правительств, Специального отдела по ТСРС, страновых отделений и корпоративного сектора.

35. Ожидаемые результаты и критерии успеха. В число результатов, ожидаемых от инициативы в области предпринимательства в Африке, входят: оказание помощи 20 африканским странам в осуществлении новых предпринимательских программ или в укреплении уже существующих; профессиональную подготовку 5000 предпринимателей, 40 процентов из которых будут женщины; создание 150 каналов предпринимательской связи между африканскими МСП и иностранными компаниями; сертификация 90 местных преподавателей для проведения предпринимательских семинаров; организация 200 предпринимательских семинаров. Критериями успеха будут расширение связей и партнерского взаимодействия между малыми, средними и крупными производителями, увеличение числа успешно действующих предпринимателей и рост числа рабочих мест.

#### Региональная гендерная программа: наделение правами женщин в качестве проводников экономических перемен

36. Цели и стратегия осуществления. Общая цель заключается в том, чтобы добиться гендерного равенства в Африке путем оказания содействия программным странам в разработке всеобъемлющей и скоординированной стратегии, охватывающей экономические аспекты гендерной программы. Предполагается также расширить имеющиеся между различными институтами связи в целях регионального сотрудничества и взаимного обмена информацией. В рамках программы будет проводиться обучение женщин предпринимательским навыкам, особенно на низовом уровне, через расширение нынешних программ Африканской федерации женщин-предпринимателей и содействия передачи технологий и знаний на уровне Юг-Юг. В своей работе с программными странами ПРООН будет стремиться создавать потенциал в данных областях и предоставлять консультативные услуги в вопросах развития политики, которые дополняли бы деятельность ОГО и таких региональных институтов, как Африканская федерация женщин-предпринимателей, Общий рынок восточно- и южноафриканских государств, Женская ассоциация "Эманг Басади", Фонд развития женщин, Западноафриканская сеть институтов по развитию управления и Предпринимательство в Африке.

37. Ожидаемые результаты и критерии успеха. Ожидаемые результаты: динамичная сеть женских предпринимательских групп, структурируемые модели обучения в области развития предпринимательских навыков и формальные каналы, посредством которых женщины-предприниматели могут получить доступ к глобальным рынкам. Критерии успеха будут включать расширение возможностей для женщин в плане доступа к экономическим ресурсам и информации и контролю за их использованием, а также расширение участия в управлении предпринимательством.

#### 4. Торговля и региональное сотрудничество

38. Цель подпрограммной области, касающейся торговли, состоит в том, чтобы развивать жизненно необходимый потенциал в частном секторе и укреплять благоприятную среду для содействия торговле между африканскими странами, а также между ними и другими странами мира. В отношении регионального сотрудничества программа нацелена на решение общих проблем и приграничных вопросов в регионе.

#### Программа в области торговли

39. Цели и стратегия осуществления. Главные цели данной программной области состоят в создании потенциала в предпринимательском секторе, с тем чтобы позволить ему использовать преимущества регионального и глобального рынков и заложить основу для развития высококачественного экспорта для ослабления последствий нищеты и реализации других целей УРЛР. Данная подпрограмма включает самостоятельные модули, сгруппированные по трем темам, а именно: укрепление людских ресурсов, потенциал в области проведения политики и создание условий для институтов. Цель состоит в том, чтобы укрепить потенциал правительств, МПО, предпринимателей и ОГО в вопросах разработки подходов к повышению конкурентоспособности африканских товаров, а также достижения большего соответствия обязательств, взятых на себя отдельными странами, и соблюдения субрегиональных, региональных и глобальных правил торговли. В программе будет задействован довольно широкий круг партнеров; она будет осуществляться национальными правительствами и региональными институтами при поддержке Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Центра по международной торговле (ЦМТ) и Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС). ПРООН будет отвечать за общую координацию данной программы. В число получателей помощи будут входить африканские предприниматели, которые смогут реагировать на возникающие проблемы и использовать новые возможности, обусловленные переходом к более активному международному рынку. Региональная программа дополнит деятельность других доноров, включая ЮНКТАД, ЦМТ, ВОИС, правительства, предпринимательский сектор и НПО/ОГО, направленную на укрепление возможностей африканских государств к югу от Сахары интегрироваться в глобальную экономику. Формы реализации программы будут включать подготовку кадров и оценку потребностей в области потенциала, подготовку учебных материалов, национальные, субрегиональные и региональные семинары и учебные курсы, а также развитие сетевых связей.

40. Ожидаемые результаты и критерии успеха. Ожидаемые результаты программы в области торговли включают: создание сетей национальных и региональных институтов в целях подготовки лиц, отвечающих за разработку политики, предпринимателей, действующих в частном секторе, и представителей гражданского общества; обучение по различным торговым модулям более 1000 человек из числа членов правительства, НПО, деловых кругов и ОГО; создание надлежащей политики в отношении субрегиональной интеграции; подготовку и проведение исследований по конкретным вопросам в области торговли. Критерии успеха включают: улучшение качества подготовки людских ресурсов и повышение эффективности африканских институтов в соблюдении глобальных (Всемирная торговая организация) и субрегиональных правил в области торговли и инвестиций; проявленную эффективность правительств, НПО, деловых кругов и ОГО в разработке и составлении таких стратегий в области торговли и иностранного инвестирования, которые содействовали бы развитию экспорта; рост успешной деятельности африканских предпринимателей в глобальной и региональной торговле.

#### Содействие внутрирегиональному и межрегиональному сотрудничеству

41. Цели и стратегия осуществления. Цель заключается в том, чтобы оказать содействие отдельным региональным мероприятиям в области разработки политики и сотрудничества, связанным с решением общих проблем и/или взаимопересекающихся вопросов всего континента. Программа

предусматривает поддержку таких видов деятельности, как развитие Африканского экономического сообщества, Программа создания фонда местных инициатив (ФМИ), Токийская международная конференция по вопросам развития Африки. Подобная помощь позволит африканским странам предпринимать более эффективные совместные действия по решению общих проблем. Например, ФМИ позволит группе стран разрабатывать, составлять и исполнять проекты, имеющие высокий приоритет. Программа будет осуществляться под гибким и децентрализованным управлением со стороны главного представителя-резидента проекта (ГПП). Стратегия регионального сотрудничества заключается в том, чтобы содействовать программному подходу, обеспечивающему подлинную заинтересованность, отчетность и приверженность со стороны участвующих посредников в разработке, составлении и реализации проектов, решающих общие проблемы и учитывающих общие интересы. Будет оказана поддержка пилотным проектам, региональным совещаниям, подготовке кадров в области технического сотрудничества, семинарам и сотрудничеству Юг-Юг. В число главных партнеров входят правительства, МПО, НПО/ОГО, национальные и региональные институты и страновые отделения ПРООН.

42. Ожидаемые результаты и критерии успеха. Программа регионального сотрудничества предусматривает: осуществление 20 маломасштабных и страновых мероприятий, имеющих высокий приоритет для участвующих стран, соглашения о двустороннем или многостороннем сотрудничестве между институтами в Африке и стратегические планы действий по конкретным секторальным мероприятиям. Критериями успеха будут укрепление взаимосвязки национальных, региональных и глобальных приоритетов и повышение эффективности решения приграничных вопросов и проблем посредством укрепления соответствующих механизмов.

### III. МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

43. Механизмы управления. Стратегия предусматривает более гибкий и активный с точки зрения участия подход к реализации отдельных подпрограмм. Общий руководящий принцип заключается в том, чтобы находить и использовать наиболее надежные и эффективные знания и опыт (например, традиционных партнеров в процессе развития, а также новых партнеров, включая африканские НПО/ОГО, частные консультационные фирмы, университеты и другие исследовательские учреждения), обеспечивая при этом устойчивое осуществление и строгую отчетность. Региональная программа также определит ключевую группу национальных и региональных институтов и укрепит их потенциал для осуществления программ посредством проведения краткосрочного обучения, семинаров и развития сетевых связей.

44. Существующий механизм главного представителя-резидента проекта будет укреплен в целях улучшения управления рядом национальных программ. Кроме того, роль ГПП и наделение его конкретными полномочиями будут четко определены на этапе разработки и подготовки каждой подпрограммы и проекта. Поддержка ГПП будет также оказана за счет технических ресурсов со стороны СРО и отделов технической поддержки штаб-квартир.

45. Мониторинг и оценка. Региональные программы будут придерживаться основополагающих принципов ПРООН относительно механизмов мониторинга и оценки, ориентирующихся на конкретные результаты и разработанных Управлением по оценке. Система мониторинга и оценки станет важным управленческим элементом, на котором могут базироваться решения в области политики. Она будет содействовать тому, что все посредники смогут обеспечивать соответствие своих программ и видов деятельности независимо от изменения условий. Для каждой подпрограммы на стадии разработки создается рабочий план, включающий конкретные цели, соответствующие этапные показатели и показатели осуществления для оценки прогресса. Подобные этапные цели и показатели будут сосредоточены не только на количественных, но и на качественных изменениях. В их основе будут лежать базовые данные, подготовленные до начала осуществления и согласованные с

различными посредниками и партнерами в процессе развития. Благодаря контролю за ходом осуществления система мониторинга и оценки будет влиять на принятие решений о распределении ресурсов и тем самым обеспечивать достижение программных целей. Она также станет важным механизмом для измерения прогресса в создании потенциала и долгосрочной устойчивости деятельности.

46. Самостоятельные программы и проекты подлежат обсуждению на ежегодных совещаниях с участием всех партнеров. Кроме того, учреждения-исполнители будут представлять ежегодные доклады о прогрессе, в которых рассматривается прогресс в реализации согласованных этапов и показателей. В ежегодных докладах о прогрессе будет также представлена информация о будущих рабочих планах и возможном наличии ресурсов. Наиболее важные результаты ежегодных совещаний и докладов будут сообщаться Комитету по надзору за управлением программами (КНУП). В соответствии с правилами и процедурами ПРООН региональная программа подлежит трехгодичному обзору в 1999 году в консультации с КНУП и Управлением по оценке. Ключевые программы будут самостоятельно оцениваться и рассматриваться при участии всех партнеров.

#### IV. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

47. Исполнительный совет может пожелать:

утвердить стратегию осуществления первых рамок регионального сотрудничества для Африки (1997—2001 годы), содержащуюся в документе DP/1998/6.

Приложение

ТАБЛИЦА ПРИВЛЕЧЕНИЯ РЕСУРСОВ И ИХ ЦЕЛЕВОГО  
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДЛЯ АФРИКИ 1997—2001 ГОДЫ

(в тыс. долл. США)

Программные области РРС	Распределение ресурсов	
	Основные	Неосновные
1. Создание потенциала для управления развитием	50 000	20 500 (АБР, ГЭФ и Всемирный банк)
2. Укрепление правления	24 246	12 000 (Норвегия и другие двусторонние доноры)
3. Развитие частного сектора	24 000	9 000 (АБР, Европейское сообщество, Нидерланды и другие двусторонние доноры)
4. Торговля и региональное сотрудничество	27 000	22 000 (Япония, Нидерланды и другие двусторонние доноры)
<b>ИТОГО</b>	<b>125 246</b>	<b>63 500</b>

-----