



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1998/47  
30 December 1997

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят четвертая сессия

Пункт 9 предварительной повестки дня

ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ И ПОощРЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА  
И ОСНОВНЫХ СВОБОД, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС О ПРОГРАММЕ  
И МЕТОДАХ РАБОТЫ КОМИССИИ

Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека

Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии  
с резолюцией 1997/40 Комиссии по правам человека

Введение

1. На своей пятьдесят третьей сессии Комиссия по правам человека приняла резолюцию 1997/40 "Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека", в которой она вновь подтвердила важное значение развития эффективных независимых и плюралистических национальных учреждений по поощрению и защите прав человека в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, содержащимися в приложении к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи. В пункте 9 своей резолюции Комиссия просила Управление Верховного комиссара по правам человека при содействии национальных учреждений и их Координационного комитета и впредь оказывать техническую помощь государствам, желающим создать или укрепить национальные учреждения, и организовывать учебные программы для национальных учреждений, от которых поступают такие просьбы.

В пункте 16 Комиссия просила Генерального секретаря представить Комиссии доклад с изложением возможных путей обеспечения того, чтобы национальные учреждения, которые соответствуют Принципам, касающимся статуса национальных учреждений, имели возможность участвовать надлежащим образом в своем собственном качестве в совещаниях Комиссии по правам человека и ее вспомогательных органов, с тем чтобы Комиссия могла решить этот вопрос на своей пятьдесят четвертой сессии. В пунктах 17 и 18 Комиссия вновь просила Генерального секретаря созвать четвертое Международное рабочее совещание национальных учреждений в Мексике в течение 1997 года и приветствовала решение о проведении в следующем году второго Азиатско-тихоокеанского рабочего совещания национальных учреждений.

2. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1997/40 и дополняет доклад Генерального секретаря, представленный Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии (A/52/468).

#### 1. УЧАСТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В СОВЕЩАНИЯХ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

3. Вопрос об участии национальных учреждений в совещаниях Комиссии по правам человека и ее вспомогательных органов рассматривается в целом ряде резолюций Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблеи.

4. За последние несколько лет значительно возросло число национальных учреждений и в некоторых случаях изменились их функции, связанные с поощрением и защитой прав человека на национальном уровне. Хотя национальные учреждения обычно создаются согласно конституции или внутреннему законодательству и зависят от финансовых ресурсов, выделяемых правительством, эффективное национальное учреждение должно иметь возможность действовать независимо от правительства, партийной политики и других факторов внешнего влияния. Национальные учреждения играют все более важную роль в работе Организации Объединенных Наций и могут осуществлять на национальном уровне меры в целях поощрения и защиты международно признанных прав человека.

5. Участие национальных учреждений в форумах по правам человека не является новой идеей. В прошлом им был предоставлен соответствующий статус в ходе некоторых международных совещаний. На Всемирной конференции по правам человека, проходившей в Вене в 1993 году, национальным учреждениям было дано право участвовать *de jure* в прениях. После Всемирной конференции национальные учреждения участвовали в качестве независимых субъектов в ряде международных и региональных семинаров и рабочих совещаний, проведенных совместно с Организацией Объединенных Наций, и некоторые из них делали заявления в Комиссии по правам человека (в качестве самостоятельных субъектов, выступая, как правило, с мест, отведенных для официальных правительственных делегаций). На пятьдесят второй сессии Комиссии Председатель Комиссии принял решение о выделении отдельного времени для выступления национальных учреждений в ходе

рассмотрения подпункта повестки дня, касающегося национальных учреждений. Аналогичная договоренность была достигнута и на последующих совещаниях.

6. Для получения мнений правительств по этому вопросу Генеральный секретарь направил несколько вербальных нот. Большинство правительств, приславших свои ответы, в целом поддерживали идею участия национальных учреждений в таких совещаниях в своем собственном качестве и считали, что им следует предоставить отдельный статус, независимый от правительственных делегаций. В пользу этого высказывались следующие соображения: информирование форумов по правам человека о деятельности таких учреждений и обеспечение открытого обмена информацией с правительствами, другими национальными учреждениями и неправительственными организациями; усиление их независимости от правительств; укрепление их сотрудничества с другими национальными учреждениями; и стимулирование их работы в Организации Объединенных Наций, включая их доступ к документам и их осведомленность о деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека. Участие национальных учреждений в форумах по правам человека также позволит им осуществлять более эффективные меры во исполнение рекомендаций соответствующих органов Организации Объединенных Наций.

7. На четвертом Международном рабочем совещании национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, проходившем в Мексике в ноябре 1997 года, национальные учреждения подтвердили свое желание участвовать в совещаниях Организации Объединенных Наций в своем собственном качестве, развивать обмен информацией и опытом с другими членами международного сообщества и добиваться дальнейшей активизации своей деятельности по поощрению и защите прав человека.

8. В соответствии с договоренностью, разработанной с целью обеспечения участия национальных учреждений в форумах Организации Объединенных Наций по правам человека, национальные учреждения могут: а) входить в состав делегации своего правительства и располагать частью времени делегации для выступления; б) входить в состав делегации своего правительства и располагать отдельным временем для выступления в дополнение ко времени, отведенному делегации; с) участвовать в совещаниях в своем собственном качестве при наличии отдельного времени для выступления (как в случае неправительственных организаций, имеющих статус наблюдателей).

#### II. ЧЕТВЕРТОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ПООЩРЕНИЕМ И ЗАЩИТОЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

9. Четвертое Международное рабочее совещание национальных учреждений состоялось 17-29 ноября 1997 года в Мериде, Мексика. Оно было организовано Национальной комиссией по правам человека Мексики и проходило при участии целого ряда национальных учреждений из всех регионов. Со вступительными заявлениями выступили президент Мексики и Специальный советник по вопросам национальных учреждений Верховного комиссара по правам человека. В своем заявлении Специальный советник подтвердил

универсальный и неделимый характер прав человека, а также подчеркнул необходимость уделения первоочередного внимания превентивным стратегиям и важное значение создания действенных, независимых национальных учреждений для обеспечения доступных средств правовой защиты. Вклад национальных учреждений в поощрение и защиту прав человека будет в конечном итоге определяться независимостью национальных учреждений, целостностью их мандата, приверженностью их членов и эффективностью их программ.

10. На Совещании рассматривались следующие основные темы: сотрудничество между национальными учреждениями; особо уязвимые группы; миграция и борьба против расизма и ксенофобии; экономические, социальные и культурные права и право на развитие.

11. На своем заключительном заседании Совещание приняло "Меридскую декларацию", в которой национальные учреждения признали, что недостаточный уровень развития служит одним из барьеров для полного и эффективного осуществления прав человека. Они также обратили внимание на положение коренного населения; настоятельно призвали государства должным образом проанализировать причины, масштабы и роль миграционных потоков; заявили о своей решимости координировать деятельность по поощрению и защите всех прав человека с неправительственными организациями; подчеркнули насущную необходимость принятия декларации Организации Объединенных Наций о правозащитниках; рекомендовали всем правительствам ратифицировать и осуществлять международные договоры по правам человека; высоко оценили поддержку, оказываемую национальным учреждениям Верховным комиссаром по правам человека; и подтвердили свою надежду на то, что Управление Верховного комиссара по правам человека будет по-прежнему уделять первостепенное внимание созданию и укреплению национальных учреждений в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений.

### III. ВТОРОЕ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ РАБОЧЕЕ СОВЕЩАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

12. Второе Азиатско-тихоокеанское региональное рабочее совещание национальных учреждений, проходившее 10-12 сентября 1997 года в Дели, было организовано Национальной комиссией по правам человека Индии, выступавшей в качестве принимающей стороны, в сотрудничестве с Азиатско-тихоокеанским форумом национальных учреждений и Управлением Верховного комиссара по правам человека. В этом совещании участвовали представители шести национальных комиссий по правам человека, принадлежащих к Азиатско-тихоокеанскому форуму: Австралии, Индии, Индонезии, Новой Зеландии, Филиппин и Шри-Ланки. На нем также присутствовали представители 14 правительств стран региона в дополнение к органам Организации Объединенных Наций, важнейшим неправительственным организациям и председателям комиссий по правам человека пяти штатов Индии. Среди участников было несколько стран, уже создающих национальные учреждения (в том числе Бангладеш, Непал, Монголия и Таиланд), и ряд стран, намеревающихся создать такие учреждения.

13. Трехдневное рабочее совещание было торжественно открыто премьер-министром Индии. В ходе рабочих заседаний рассматривались главным образом региональные изменения, касающиеся создания национальных учреждений и путей укрепления их деятельности, включая механизмы и процедуры разбирательства жалоб, подготовку кадров, обмен персоналом и совместное использование опыта. За этим последовало обсуждение планов сотрудничества по развитию юридической практики в области прав человека, борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и празднованию пятидесятой годовщины со дня принятия Всеобщей декларации прав человека.

14. В решениях и рекомендациях участники рабочего совещания, в частности, подтвердили универсальный, неделимый, взаимозависимый и взаимосвязанный характер прав человека; отметили, что для обеспечения эффективного и надежного функционирования национальных учреждений их статус и обязанности должны согласовываться с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений; они подчеркнули важное значение сопоставления, распространения и развития юридической практики в области прав человека; осудили сексуальную эксплуатацию детей в качестве грубого злоупотребления правами человека и призвали все правительства региона принять меры по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей; они просили секретариат Азиатско-тихоокеанского форума придавать особое значение Всеобщей декларации прав человека в своей деятельности, касающейся технического сотрудничества и информации.

15. Кроме того, участники рабочего совещания приняли к сведению предложение, представленное Комиссией по правам человека и равным возможностям Австралии в отношении группы, которая должна консультировать Форум по вопросам международного законодательства в области прав человека, и в принципе договорились создать такую группу. С тем чтобы учесть различные соображения, касающиеся деятельности такой группы, рабочее совещание постановило создать подкомитет в составе представителей национальных учреждений Австралии и Индии для рассмотрения всех соответствующих вопросов.

-----