



联合国儿童基金会  
执行局  
1998年第一届常会  
1998年1月26日至28日和30日  
临时议程项目5\*

供采取行动

1998 — 1999年两年期支助预算

摘 要

执行主任现提交采用联合国开发计划署（开发计划署）、联合国人口基金（人口基金）和儿童基金会商定的格式编制的1998—1999年两年期支助预算。

拟议的两年期支助预算合计5.275亿美元，和1996—1997年支助预算相比并无增长。

拟根据本文件作出的正式决定是通过载于第三章第163段中的关于预算提案的决议草案。

关于国家间方案的决议草案载于第四章第225和226段中。

\* E/ICEF/1998/2。

## 目 录

	段 次	页次
缩略语 .....		5
秘书处的组织, 1998 — 1999 年 .....		8
一、执行摘要 .....	1 - 36	9
A. 概况和战略 .....	6 - 28	10
B. 财务框架 .....	29 - 36	19
二、关于 1998 — 1999 两年期支助预算的建议 .....	37 - 162	23
A. 概述 .....	37 - 61	23
B. 方案支助 .....	62 - 156	41
总论 .....	62 - 63	41
国别和区域办事处 .....	64 - 144	42
总部: 方案支助预算 .....	145 - 156	58
C. 组织的管理和行政 .....	157 - 162	61
三、拨款决定草案 .....	163	65
四、国家间方案 .....	164 - 226	66
A. 总部 .....	164 - 172	66
B. 区域办事处 .....	173 - 224	68
C. 决议草案 .....	225 - 226	82
五、汇总表 .....		84
一、按拨款项目内组织单位分列的建设的概算毛额和预算的估计收入, 1998 — 1999 年 .....		85
二、按拨款项目内支出类别分列的建设的概算毛额, 1998 — 1999 年 .....		86
三、按资金来源和组织单位分列的估计员额分配情况, 1998 — 1999 年 .....		87
四、A. 按资金来源和组织单位分列的其他资源估计数, 1998 — 1999 年 .....		93
B. 按资金来源和支出类别分列的其他资源估计数, 1998 — 1999 年 .....		94
五、从方案预算转入支助预算的方案支助费用 .....		95

目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
六、1998 - 1999年区域办事处预算中的管理和行政费.....		96
七、传播司1997年的出版物.....		97

表 目

1. 按拨款项目和地点分列的概算毛额.....	14
2. 按职类、拨款项目和地点分列的经常资源员额.....	16
3. 儿童基金会资源计划.....	22
4. 两年期支助预算中的总部员额.....	28
5. 受重大改组影响的总部司和办公室.....	29
6. 按区域内职类分列的经常资源员额.....	29
7. 按国别办事处中职类分列的经常资源员额.....	30
8. 经常资源员额需求方面建议的变动, 1998 - 1999年.....	32
9. 传播司出版的主要出版物.....	37
10. 电子数据处理所需经费的分配概算, 1998 - 1999年.....	41
11. 按区域分列的建议的概算毛额.....	43
12. 资源使用: 方案和方案支助区域分配估计数.....	63
13. 总部的宣传和方案发展预算.....	66

图表目录

A. 按拨款项目分列的概算毛额, 1998 - 1999年.....	14
B. 按拨款项目分列的经常资源员额, 1998 - 1999年.....	16
C. 按职类分列的经常资源员额, 1998 - 1999年.....	17
D. 资源总额的使用, 1998 - 1999年.....	23
E. 按职类和拨款项目分列的经常资源员额, 1998 - 1999年.....	34
F. 按职类分列的支出, 1998 - 1999年.....	35

目 录(续)

段 次 页次

附 件

一、方案和预算审查过程 .....	98
二、术语 .....	100
三、方法 .....	103

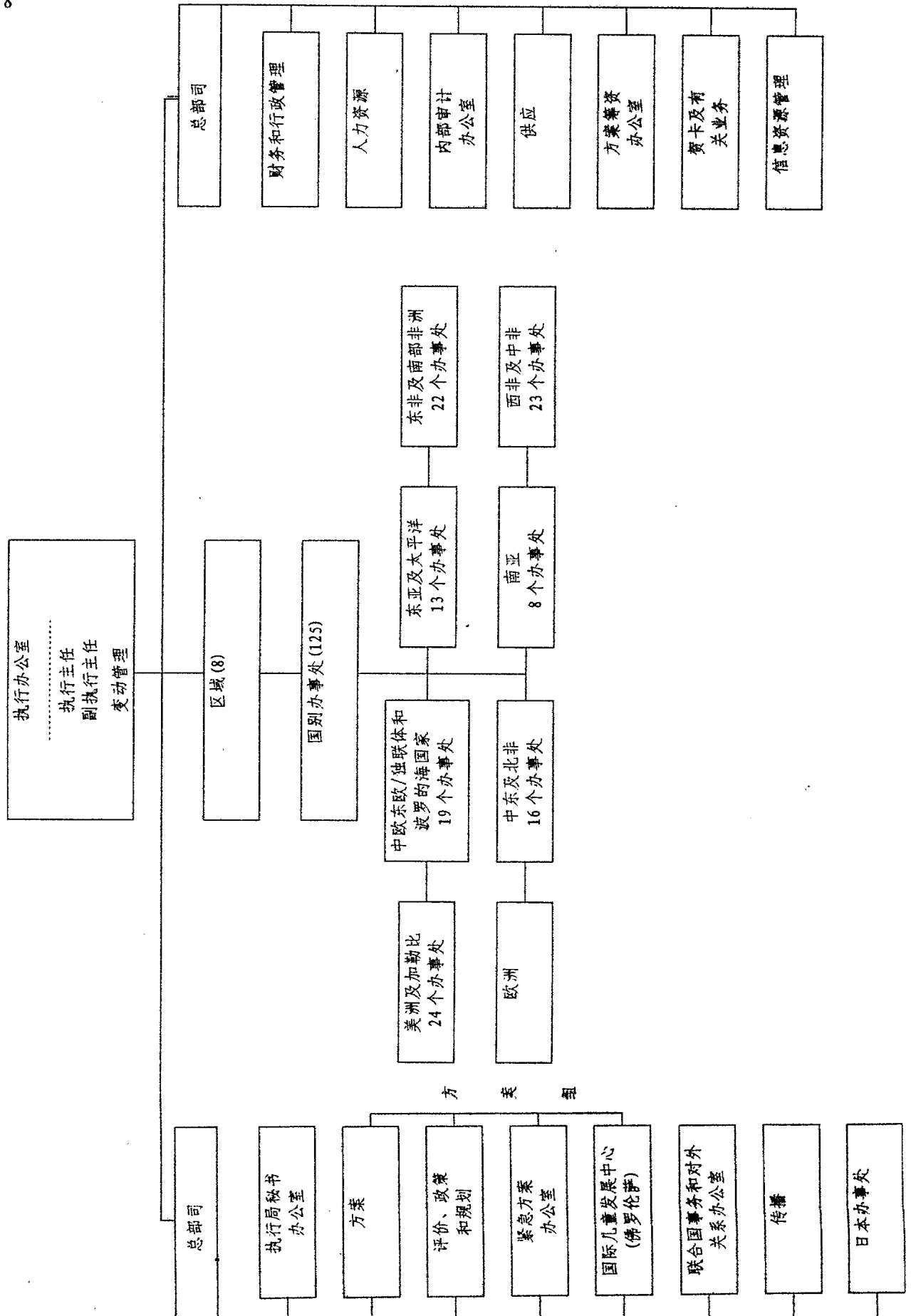
缩略语

acquis.	购置
admin.	行政
AIDS	获得性免疫缺损综合症
ASG	助理秘书长
categ.	职类
CCAs	共同国别评价
CEE	中欧及东欧
CIS	独立国家联合体
CPMP	国别方案管理计划
CPP	国别方案编制
CPR	国别方案建议
CSU	共同事务股
DAC	发展援助委员会
dec.	减少
devel.	发展
DHR	人力资源司
DOC	传播司
EMOPS	紧急方案办公室
EPP	评价、政策和规划(司)
ESARO	东非及南部非洲区域办事处
FLS	财务和后勤系统
GCO	贺卡及有关业务
GNP	国民生产总值
GS	一般事务人员
hard.	硬件
HIV	人体免疫缺损病毒
HQ	总部
ICSC	国际公务员制度委员会

IMIS	综合管理信息系统
inc.	增加
IP	国际专业人员
IRM	信息资源管理
JCGP	政策问题联合协商小组
MENA	中东及北非
MEP	优良管理方案
MMR	产妇死亡率
MTP	中期计划
MTR	中期审查
nat.	国民
NGOs	非政府组织
NISA	南亚营养倡议
NP	本国专业人员
ODA	官方发展援助
OECD	经济合作与发展组织
OIA	内部审计办公室
OLS	苏丹生命线行动
org.	组织
oth.	其他
PBR	方案和预算审查
PEM	蛋白质能量营养不良症
PKN	方案知识网
PON	国家的进步
PRC	出版物审查委员会
prof.	专业人员
PROMS	方案管理系统
ROS	区域办事处
RMT	区域管理队
SAARC	南亚区域合作联盟
SAFLAC	拉丁美洲和加勒比特别调整基金

SARO	南亚区域办事处
soft.	软件
SOWCR	《世界儿童状况》报告
TACRO	美洲及加勒比区域办事处
UN	联合国
UNAIDS	联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案
UNDAF	联合国发展援助框架
UNDP	联合国开发计划署
UNFPA	联合国人口基金
USG	副秘书长
WAN	广域网

秘书处的组织  
1998-1999年





## 一、执行摘要

1. 执行主任采用联合国开发计划署（开发计划署）、联合国人口基金（人口基金）和儿童基金会在统一格式文件（E/ICEF/1997/AB/L.3 和 Add.1 和 E/ICEF/1997/12/Rev.1，第 1997/5 号决定）中商定的格式，在本文件中提交 1998 — 1999 年两年期支助预算的概算。如在该文件第 44 段中所表明，本组织将把两年期支助预算文件中的信息限制在摘要一级，以便执行局成员能够专注于具有战略性的财务决策。不过，如果需要更详细的信息，提出要求后将予以提供。

2. 这也是体现执行局在其 1997 年第一届常会上核可的“综合预算编制”方法的第一个预算（E/ICEF/1997/AB/L.4 和 E/ICEF/1997/12/Rev.1，第 1997/3 号决定），它通过编制国别方案管理计划（国别计划）将国别方案的规划和预算编制联系在一起，并且继续合并总部和区域办事处的不同预算来源。

3. 为了响应执行局的请求，在文件 E/ICEF/1998/AB/L.4 号中提出了概算，以便提供关于按区域分组的、方案和方案支助资源分配估计数的国别细节的信息，以及关于每个国别办事处负责支助预算和方案预算的员额数的信息。

4. 如在统一格式文件第 19 段中所表明，本文件在第四章中也载有国家间方案以供执行局核可。国家间方案包括拟由经常资源和其他资源供资的活动。

5. 这一预算建议是对落实变更进程和经常资源收入的减少的回应。

## A. 概况和战略

### 方案背景

6. 本两年期支助预算覆盖 20 世纪 90 年代末，儿童问题世界首脑会议为这一期间儿童的存活、发展和保护制定了全球目标。因此，支助预算的目标和优先次序应当考虑已经取得的进步和儿童仍面临的挑战。虽然十年中期审查表明为世界儿童取得的进展比以往任何时候都大，特别是在控制可预防疾病和微量营养素缺乏方面及批准《儿童权利公约》方面，但它也表明，进展是不平衡的，而且一些关键的领域滞后了。向 1997 年执行局年会提交的关于世界首脑会议后续行动的进展报告（E/ICEF/1997/14 和 Corr.1 和 Corr.2）以文件证明，进展最小的领域包括基础教育、儿童营养不良、5 岁以下儿童死亡率、产妇死亡率和卫生等重要领域。因此，每年估计有 1,200 万儿童继续死亡，大多是可预防原因造成的。

7. 这一两年期预算也覆盖 1996 — 1999 年期间中期计划的最后两年（E/ICEF/1996/AB/L.10），在此项计划中，重申了儿童基金会对实现 2000 年目标和实施《公约》的承诺。如果可用于一般发展和特别是儿童的资源继续减少，保证儿童权利和实现各种全球会议、世界首脑会议和经济合作与发展组织/发展援助委员会（经合组织/发展援助会）发展合作部长商定的目标势将落空。《公约》第 4 条责成各国政府“根据其现有资源所允许的最大限度并视需要在国际合作范围内”采取适当措施保护儿童的权利。

8. 虽然儿童基金会将继续力争提高各国政府、个人、私营企业和民间社会其他成员将投资于儿童未来的资源的效益，但它对儿童权利和福利的最终影响将取决于所能利用资源的总体水平，包括用于支助预算的资源。实际上，支助预算包括某些重要职能的费用，例如有关方案活动的倡导、发展、制定、开展、审查和评价，这些活动对于儿童基金会设有合作方案的 161 个国家、地区和领土的儿童的存活、发展和保护具有直接的意义。

## 支助预算：战略

9. 在过去的两年中，根据优良管理方案（优管方案）的原则，在执行局的指导和核准下，已作出了一些关键的变动，以提高儿童基金会的总体功效。这些变动所涉预算问题得到了执行局 1996 年第二届常会的核可（E/ICEF/1996/Rev.1，第 1996/10、1996/11、1996/12 和 1996/13 号决定），当时它审查了 1996 — 1997 年总部和区域办事处的第一个综合预算（E/ICEF/1996/AB/L.5 和 Corr.1）。为 1997 年所作的结构变动在总部和区域办事处 1996 — 1997 两年期的订正综合预算（E/ICEF/1996/AB/L.5）中提交给执行局，并且为执行局 1997 年第一届常会核可（E/ICEF/1997/12/Rev.1，第 1997/4 号决定）。通过合并，总部司的数目从 1994 — 1995 两年期的 19 个减少到了 15 个。经执行局核可的订正预算还允许合并的节约资金用于一个新的财务和后勤系统的启动费用。

10. 1997 年，执行局通过 E/ICEF/1997/CRP.9 和 Corr.1 和 E/ICEF/1997/CRP.15 及关于监督问题的 E/ICEF/1997/AB/L.12 讨论了关于优管方案的进展报告。执行局对于这些报告的审议为本次预算的编制提供了指导。在执行局 1997 年第三届常会上，执行主任提出了 1998 — 1999 年预算的战略纲要（E/ICEF/1997/CRP.28）。报告强调指导预算编制和审查过程的原则，并介绍了国别、区域和总部办事处任务的主要调整内容。

11. 1998 — 1999 两年期支助预算将特别有助于：

（a）通过确保方案援助受经常资源收入减少的影响最小，保持国别方案的中心地位；

（b）使关键职能部门贴近国别一级，以便更好地管理和回应儿童目前所面临情况的多样性；

（c）建立新的方案和财务管理信息系统，为儿童基金会方案的管理提供透明和及时的信息。关于信息技术系统的一节（下文第 53 — 61 段）解释

建议的预算；

(d) 改组和精简总部以提供政策指导和战略规划，管理和完善儿童基金会工作的全球远景内容，并且确保整个儿童基金会系统的质量标准和监督；

(e) 执行执行局就一般资源分配所作的决定 ( E/ICEF/1997/12/Rev.1, 第 1997/18 号决定 )，并将 25 个办事处的方案支助费用从方案预算转移至支助预算。有关的办事处列示在总表五中；

(f) 促进费用的节省，它将导致效率的提高，特别是在区域办事处和总部。

12. 为了提高国别支助预算 ( 达到 2.16 亿美元 ) 的关联性和回应性，在每个区域进行国别办事处的方案和预算审查。这一过程在附件一中加以介绍。

#### 支助预算：建议的拨款毛额

13. 考虑到官方发展援助 ( 官方发展援助 ) 下降的趋势，且考虑到美元的坚挺，在 1997 — 2000 年期间的财务中期计划 ( E/ICEF/1997/AB/L.10 ) 中作出了保守的财务预测，中期计划获得了执行局 1997 年第三届常会的核可 ( E/ICEF/1997/12/Rev.1, 第 1997/24 号决定 )。1998 — 1999 年的本项支助预算建议是以这些预测为基础的。在预测的 1998 — 1999 年资源总量中，14 亿美元将用于方案，3.5 亿美元用于方案支助，1.7 亿美元用于管理和行政。方案预算和方案支助预算将占资源总量的 91.5%，余下的 8.5% 用于管理和行政。支助预算由方案支助和组织的管理和行政组成，将占资源总量的 26.1%。

14. 表 1 载有关于按拨款项目和地点列出的 1998 — 1999 年支助预算毛额的具体情况。建议的概算达到 527,495,900 美元，比核可的 1996 — 1997

年预算减少 363,500 美元，或减少不到 0.1%。列在这一数额中的有按执行局关于一般资源分配的第 1997/18 号决定用于 25 个国别办事处的新支助预算的 1,880 万美元。在以前的各个两年期中，按照以前的政策，方案支助费用由执行局在它们各个国别方案建议中核可的方案预算供资。从 1998 年开始，方案支助员额和业务费用将由支助预算供资。不计入这一数额，该建议反映出减少 1,840 万美元，或名义上减少 3.5%。

15. 表 1 还列示，分配给国别和区域办事处的支助预算资源将有所增加，从占支助预算的 48.6% 提高到 1998 — 1999 年两年期的 51.3%。国别办事处的资源将增加 2.4%，占 41%，区域办事处将增加 0.3%，占 10.3%。相比之下，分配给总部的支助预算资源将从 51.4% 降至 48.7%。

16. 图 A 以图解的形式介绍了按拨款项目列示的 1998 — 1999 年支助概算毛额。在拨款毛额总数中，三分之一用于管理和行政，三分之二用于方案支助。

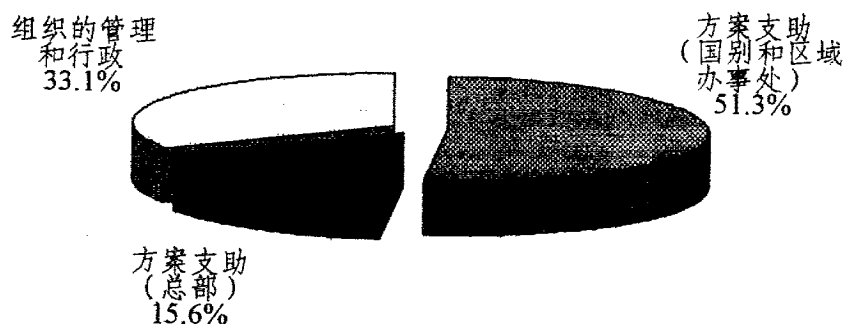
17. 正如统一格式文件（E/ICEF/1997/AB/L.3 和 Add.1）第 14 和 21 段中所解释的，对于儿童基金会而言，在拨款体制中，区域办事处将与国别办事处合并，在拨款项目“方案支助”下称做“国别和区域办事处”。这一方法也体现这样一个区域概念，即区域内的支助预算资源将作集合资金管理。不过，为了增加透明度，在表 1 和表 2 按地点分列的细目中，以及在整个文件的其他各表中，预算和员额的数字按国别办事处、区域办事处和总部司分别列示。在行政上，儿童基金会的欧洲区域办事处（日内瓦）被视为一个区域办事处。不过，在本预算文件中，由于这一办事处不支助任何国别办事处，它会列在总部地点中。

表 1. 按拨款项目和地点分列的概算毛额  
 (千美元)

概算毛额	1996-1997		变动				1998-1999	
	核可 拨款	占总额 百分比	数额		费用		概算	占总额 百分比
			增/(减)	%	增/(减)	%		
按拨款项目方案支助								
国别和区域办事处	256,017.7	48.6	8,279.0	3.2	6,048.5	2.4	270,345.2	51.3
总部 <sup>a</sup>	99,075.3	18.8	(15,740.8)	(15.9)	(889.4)	(0.9)	82,445.1	15.6
小计	355,093.0	67.4	(7,461.8)	(2.1)	5,159.1	1.5	352,790.3	66.9
组织的管理和行政	172,039.4	32.6	(6,476.7)	(3.8)	9,142.9	5.3	174,705.6	33.1
共计	527,132.4	100.0	(13,938.5)	(2.6)	14,302.0	2.7	527,495.9	100.0
按地点								
国别办事处	203,237.7	38.6	8,991.8	4.4	3,866.4	1.9	216,095.9	41.0
区域办事处	52,780.0	10.0	(712.8)	(1.4)	2,182.1	4.1	54,249.3	10.3
总部	271,114.7	51.4	(22,217.5)	(8.2)	8,253.5	3.0	257,150.7	48.7
共计	527,132.4	100.0	(13,938.5)	(2.6)	14,302.0	2.7	527,495.9	100.0
收入	(47,162.5)						(48,580.0)	
概算净额	479,969.9						478,915.9	

<sup>a</sup> 包括欧洲区域办事处。

图 A. 按拨款项目分列的概算毛额, 1998—1999 年



## 支助预算：人员配备建议

18. 表 2 提供按照拨款项目、职类和地点分列的经常资源员额概要。1998 — 1999 两年期经常资源员额总数预计为 2,459，比 1996 — 1997 年核可预算 2,529 个员额减少 70 个，或下降 2.8%。列入 2,459 个员额中的有从方案预算转给 25 个办事处的 120 个员额。扣除这些调拨的员额，减少净数共计 190 个员额，即 7.5%。

### 总部

19. 总部员额预计从总数 795 个减少至 746 个，即与 1996 — 1997 年核可预算相比，减少 49 个员额，或下降 6.2%。这是总部员额的进一步削减，与 1994 — 1995 两年期相比，1996 — 1997 两年期内，工作人员数量已减少了 4.4%。总部人员配备数目减少是由同时起着作用的各种因素造成的，其中最重要的有：资源数量下降；权力进一步下放；以及使用新的信息技术。

### 区域和国别办事处

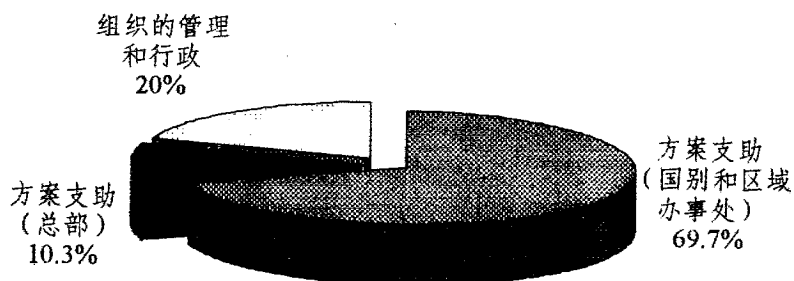
20. 在总共 2,459 个员额中，58.2% 预计配置在国别办事处，比核可的 1996 — 1997 两年期预算中 56.7% 有所增加。区域办事处和总部预计在经常员额中分别占到 11.5% 和 30.3%。图 B 显示，这些员额中 80% 从事方案支助工作。

表 2. 按职类、拨款项目和地点分列的经常资源员额

员额	年核可员额					变动				1998-1999年建议的员额				
	国际 专业 人员	本国 专业 人员	一般事 务人员/ 其他	共计	占总 数 百分比	增/减				国际 专业 人员	本国 专业 人员	一般事 务人员/ 其他	共计	占总 数 百分比
						国际 专业 人员	本国 专业 人员	一般事 务人员/ 其他	共计					
按拨款项目														
方案支助														
国别和区域办事处	355	244	1,135	1,734	68.6	35	(17)	(39)	(21)	390	227	1,096	1,713	69.7
总部	122	0	154	276	10.9	(6)	0	(16)	(22)	116	0	138	254	10.3
小计	477	244	1,289	2,010	79.5	29	(17)	(55)	(43)	506	227	1,234	1,967	80.0
组织的管理和行政	217	2	300	519	20.5	3	0	(30)	(27)	220	2	270	492	20.0
共计	694	246	1,589	2,529	100.0	32	(17)	(85)	(70)	726	229	1,504	2,459	100.0
按地点														
国别办事处	258	218	957	1,433	56.7	29	(13)	(19)	(3)	287	205	938	1,430	58.2
区域办事处	97	26	178	301	11.9	6	(4)	(20)	(18)	103	22	158	283	11.5
总部 <sup>a</sup>	339	2	454	795	31.4	(3)	0	(46)	(49)	336	2	408	746	30.3
共计	694	246	1,589	2,529	100.0	32	(17)	(85)	(70)	726	229	1,504	2,459	100.0

<sup>a</sup> 包括欧洲区域办事处。

图B. 按拨款项目分列的经常资源员额,1998—1999年

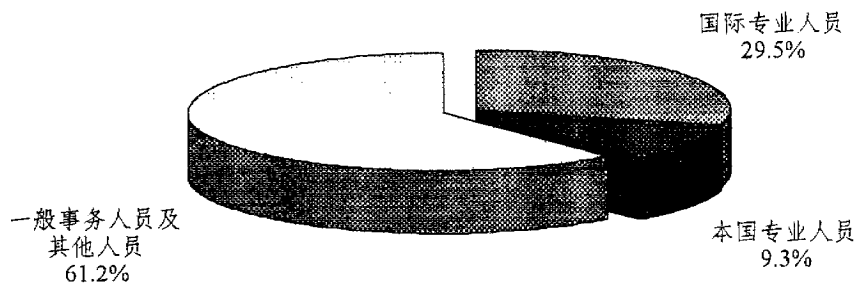




21. 图 C 进一步显示, 30%的员额属于国际专业人员类, 9%属于本国专业人员类和 60%属于一般事务类。

22. 如在各代表团在执行局 1997 年第三届常会审议时所表示的, 员额的减少及其对工作人员的影响已经引起关切。早在 1997 年, 为了适应日益恶化的财务状况, 执行主任冻结了总部大部分空缺职位的招聘, 并且还对一些办事处的当地工作人员核准了一个自愿离职方案, 包括纽约总部在内。还为在纽约总部的工作人员提供了额外的过渡支助和咨询服务。

图 C. 按职类分列的经常资源员额, 1998 — 1999 年



### 额外的考虑因素

23. 实现 2000 年全球目标进展情况的十年中期审查表明, 发展合作发挥了作用。显而易见, 如果没有官方发展援助——其一部分是通过儿童基金会提供的——儿童的状况将不会取得这样大的进展, 特别是在低收入国家和最不发达国家。不过, 十年中期的审查也表明, 严重的挑战依然存在。在最近举行的各次世界会议上, 以及在经合组织/发展援助会关于“塑造 21 世纪”的政策声明中, 各国保证加强它们的援助工作, 而且更加有力地面向基本的社会服务, 就如社会发展问题世界首脑会议以 20/20 倡议的形式所同意的。尽管作出了这些新的承诺, 而且面临严重的挑战, 在公开宣布的承诺与实际的财务认捐之间仍存在着差距。在这种关键时刻, 儿童基金会十分担忧, 本世纪关键的最后几年资源数量减少, 对于儿童问题世界首脑会议 2000 年目

标的完成程度，以及对于《儿童权利公约》内含的扩大的儿童议程，将会产生直接的负面影响。

24. 考虑到官方发展援助下降的趋势，且考虑到美元的坚挺，执行主任认为，对收入作出保守的估计是谨慎的做法。执行主任还意识到，由于保守的收入预计，支助预算与资源总额的比率预计略有提高，增至 26.1%。在财务紧缩的总背景下，建议的预算试图维持儿童基金会方案活动而不损害它，为这些方案的制定、实施、监测和评估提供必不可少的支助的能力。其他的倡议如通过连续不断的资源筹措努力增加收入，提高方案支助管理的效率和推动秘书长的改革活动，正在下一个两年期的优管方案范围内抓紧落实。

### 增加收入

25. 将于 1998 年向执行局提交一份关于资源筹措战略的口头报告。如果不能在不扩大支助体制结构的情况下增加方案资源，支助预算占资源总数的份额长期内将会减少。在这一时候任何进一步减少支助预算的做法都将大大削弱儿童基金会的能力。

### 提高方案支助和行政管理的效率

26. 正如上文所提及的，方案支助对于方案的有效管理和实施至关重要。儿童基金会在国别和区域办事处中的方案支助小组从事倡导儿童事业、能力建设和实施方案的活动。在目前，儿童基金会在 133 个外地和区域办事处所在地保持支助和项目体制结构，以便与 161 个国家、地区和领土进行方案合作。分归地区管理和提高信息技术效率的成果对管理这种多样性和控制费用发挥了作用。儿童基金会今后有效管理这样多的地点而又不增加经常资源收入的能力将是一个挑战。

### 联合国的改革

27. 秘书长的联合国改革进程原则如由提高效率实现的用于方案的节

约和注重实效地编制预算等，已在本次预算过程中得到了体现。数项改革倡议，例如联合国发展援助框架（发展援助框架）和公共房地和共同事务，已被纳入各个办事处和司的今后两年工作计划，特别是：

（a）在方案领域，儿童基金会主持了曾制定了发展援助框架的政策问题联合协商小组（政策协商组）会议。有 11 个试点国家被认定为第一阶段试点国家，不过其他国家也可能揭开展援助框架进程；

（b）在政策协商组公共房地和共同事务项目分组中，儿童基金会帮助鉴定了一种公用数据库应用程序，它将载有关于政策协商组各组织驻有代表的国家房地信息。三十五个儿童基金会国别办事处与一个或多个其他联合国机构共设在同一个房址之中。此外，1997 年还正在研究将三个试点国别办事处设在公共房舍之中并定名联合国大楼，1998 年将评估更多的办事处；

（c）执行主任办公室的一名高级工作人员已被临时调派到该办事处，支助联合国发展集团的工作。其他工作人员今后也可能被临时调派到这一部门和其他关键部门工作。

28. 执行主任重申了秘书长的观点，即改革不是简单地削减费用或裁减工作人员。它是为了确保最有效和最高效率地利用资源完成交付本组织的任务。正是由于考虑到这一观点，执行主任建议执行局核可这一预算建议。

## B. 财务框架

29. 1997 — 2000 年财务中期计划和有关的建议已提交给了执行局 1997 年第三届常会。执行局将财务计划核定为一个预计框架（第 1997/24 号决定）。1998 — 1999 年的本预算建议是以财务计划中的预测为基础的，这些预测列示在本文件表 3 之中。表 3 中 1996 — 1997 年的数字以经执行局 1997 年年会核定的 1996 — 1999 年期间的中期计划为基础（E/ICEF/1996/12/Rev.1，第 1996/26 号决定），1996 — 1997 年的核定预算反映在该中期计划中。

30. 第一部分“可利用资源”包括据预测可为本组织利用的资源总额(经常资源和其他资源)。经常资源系指各国政府和私营部门(大部分通过贺卡及有关业务)对一般资源的自愿捐款。其他资源系指各国政府和私营部门向补充筹资方案的自愿捐款。为“偿还服务费用”单列了一个项目。数字系指供应司为第三方提供采购服务收到的费用。为特别帐户增列了一个项目,它们不算儿童基金会的收入,但与在外地一级实施的方案有着密切的关系,因此对工作量有影响。特别帐户中的支付金额列在“方案”项下。

31. 表3表明,预测的可利用资源总额(包括期初余额和特别帐户)有所下降,从1996—1997年原始计划的24.43亿美元降至1998—1999两年期的最新预计数23.74亿美元,即名义上下降了3%。扣除期初余额和特别帐户的变动数,名义下降预计近6%。据预计,补充筹资的下降幅度大于一般资源的幅度。由于美元的坚挺和紧急援助比假定的要少,最近的1996—1997年预测数列示在1997—2000年的财务计划中。

32. 第二部分“资源的使用”列出有关本组织方案活动的估计数。它全面说明资源总额及其用于方案、方案支助和组织的管理和行政等情况。由于表3中“B”和“C”项下的估计数以净额列示,也由于两个两年期对于预算的收入采用不同的处理方法(见下文第40段),两个两年期的支助预算净值的数字并不完全可比。为了与表1调节,提供了第三部分“调节:概算毛额”。

33. 本表显示,用于方案的资源总数有所下降,从1996—1997年原始计划的15.72亿美元降至1998—1999年的14.256亿美元,或下降了9.3%。考虑到截至1997年9月的实际收入和执行情况,订正的1996—1997年方案支出概算比原始的计划减少12%。与1998—1999年预计数相比的最近的1996—1997年概算按区域细分列示在表12中。

34. 在第二部分,1998—1999年用于方案支助的“其他资源”项下列出的2,440万美元包括3%用于追偿儿童基金会为补充资金而收取的一般业务费用。这种临时追偿政策是执行局在第1994/R.3/5号决定(E/ICEF/1994/

13/Rev.1 ) 中制定的, 它还要求秘书处为执行局 1999 年的追偿政策编写一份报告, 并且保持 3% 至审查之后。执行主任要求, 该报告呈报执行局 1998 年第二届常会, 以便能将执行局的决定纳入下个两年期的预算编制过程。

35. 表 3 和图 D 利用 1998 — 1999 年保守的收入预测数字, 它们显示, 资源总数的 91.5% 将用于方案 ( 73.9% ) 和方案支助 ( 17.6% ), 而其余的 8.5% 将用于管理和行政。正如上文所提及的, 方案支助对于方案的有效管理和实施至关重要。各司在总部管理和行政项下从事的活动也有助于加强本组织。例如, 评价、政策和规划司中的评价和政策分析对于确保方案办法建立在可靠的分析基础之上至关重要。传播司中的活动为与所有合作伙伴一起在儿童基金会的所有合作方案中宣传儿童和妇女问题提供技术专门知识。信息资源管理司使得能够利用信息技术了解关于儿童和妇女问题方案经验与儿童基金会的合作伙伴进行全球远程连网。

36. 在执行局上几次审议期间, 对将总部的管理和行政职能下放到区域办事处之事作了一些讨论, 而且人们辩论说, 非但不该将所有的区域办事处归在方案支助项下, 而是应将某些部分的区域办事处归入管理和行政类。秘书处内对此作了详尽的讨论。将一个组织单位归入方案支助还是归入管理和行政, 同该组织单位的主要职能有关。区域办事处的主要职能是编制、拟定、实施和评价该区域的方案, 将区域办事处分开列到两个拨款项目将使信息的提供变得过于复杂。不过, 秘书处对区域办事处预算在人力资源、财务和信息技术管理方面的部分作了单独的计算。这些列示在总表之中。另一方面, 如在上一段中所提及的, 各办事处管理和行政项下也有一些活动促进方案支助活动。

表 3. 儿童基金会资源计划  
 (百万美元)

	1996-1997						1998-1999					
	经常资源		其他资源		资源总额		经常资源		其他资源		资源总额	
	金额	%	金额	%	金额	%	金额	%	金额	%	金额	%
可用资源												
期初余额	83.0		268.0		351.0		102.0		301.0		403.0	
收入												
缴款	814.0		527.0		1,341.0		756.0		571.0		1,327.0	
贺卡及有关业务(净收入)	345.0		337.0		682.0		367.0		209.0		576.0	
服务偿款	0.0		9.2		9.2				8.0		8.0	
特别帐户			60.0		60.0				60.0		60.0	
合计	1,242.0		1,201.2		2,443.2		1,225.0		1,149.0		2,374.0	

资源的使用

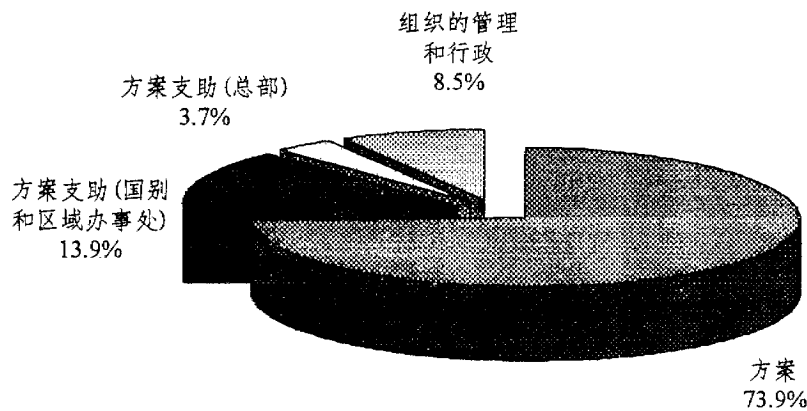
儿童基金会方案和支助活动												
A. 方案	674.0	58.4	898.0	97.0	1,572.0	75.6	629.0	56.8	796.6	97.0	1,425.6	73.9
B. 方案支助												
国别和区域办事处	227.9	19.7	28.1	3.0	256.0	12.3	243.2	22.0	24.4	3.0	267.6	13.9
总部	81.1	7.0	0.0	0.0	81.1	3.9	71.7	6.5	0.0	0.0	71.7	3.7
方案支助合计	309.0	26.8	28.1	3.0	337.1	16.2	314.9	28.4	24.4	3.0	339.3	17.6
C. 组织的管理和行政 <sup>a</sup>	171.0	14.8	0.0	0.0	171.0	8.2	164.0	14.8	0.0	0.0	164.0	8.5
合计	1,154.0	100.0	926.1	100.0	2,080.1	100.0	1,107.9	100.0	821.0	100.0	1,928.9	100.0

调节:概算毛额

上述合计	1,154.0	926.1	2,080.1	1,107.9	821.0	1,928.9
减:方案	674.0	898.0	1,572.0	629.0	796.6	1,425.6
小计	480.0	28.1	508.1	478.9	24.4	503.3
加:服务偿款	1.0	8.9	9.9	1.5	7.0	8.5
预算收入	46.1	(28.1)	18.0	47.1	(24.4)	22.7
概算毛额合计	527.1	8.9	536.0	527.5	7.0	534.5

<sup>a</sup> 包括欧洲区域办事处。

图 D. 资源总额的使用,1998—1999 年



## 二、关于 1998 — 1999 两年期支助预算的建议

### A. 概述

37. 1998 — 1999 两年期支助预算的整个建议列示在表 1 中,并在上文第 14 段中作了解释。零增长预算(名义上的)反映了通货膨胀因素和其他费用因素引起的费用增加 1,430 万美元(2.7%),它由数额减少 1,390 万美元(2.6%)抵消。如在表 1 中所汇总的,不计入通货膨胀的影响,总部数额减少 8.2%,七个区域办事处数额减少 1.4%,由于 25 个国别办事处制定了新的支助预算,国别办事处数额增加 4.4%。该建议按区域和总部各司细分的情况列示在第五章汇总表一中。汇总表二提供按每个拨款项目内主要开支类别分列的建议的概算的财务概况,按地理说明则列示在图 F 中。

费用（增/减）<sup>a</sup>

38. 应当指出，通货膨胀费用增长因素 1,430 万美元（或 2.7%）是相对于核定的 1996—1997 年支助预算中使用的价格和汇率而言的。如汇总表一中所示，费用增长 1,430 万美元包括下列成分：

（a）经美元坚挺抵消的非工作人员开支的通货膨胀费用净增长 560 万美元；

（b）各种有关工作人员的费用净增长 870 万美元，例如职等内加薪，叙级和按级加薪。

数额（增/减）<sup>a</sup>

39. 汇总表二列出各大类支出的数额变动情况，减少净额总共 1,390 万美元。现作简要说明如下：

（a）用于“员额”的增长数额为 1,030 万美元，或增长 3.2%。这是下述几项得出的净额：

（一）上文第 18—20 段中提及的员额净减少造成的数额减少 1,100 万美元；

（二）从 25 个国别办事处项目员额调来的员额（第 1997/18 号决定）的费用增加 1,190 万美元；

（三）离职费用从 200 万美元增至 650 万美元；

（四）所得税退款从 980 万美元增至 1,470 万美元，增加 490 万美元。在 1996—1997 两年期中——当时总部和区域办事处的预算综合在一个预算

---

<sup>a</sup> 定义见附件二。



内——由于信息不全，前几年这一项目下的支出估计不正确。1996年记录的实际开支在实际数额与核定数额之间变动。在1998—1999年预算提案中，这种情况得到了纠正。

国际专业人员员额的空缺因素被假定为6%，同核定的1996—1997年支助预算中的情况一样。像过去那样，空缺因素不适用于当地员额，因为当地员额通常可由临时工作人员补充，直至工作人员到任；

(b) 顾问的数额增长200万美元。部分原因是支出代码作了新的分类。1998—1999年顾问合同中有一些以前曾列在其他工作人员费用或业务开支之中；

(c) 差旅费数额减少120万美元，或6%，部分的原因是权力下放各区域和技术的改进。这反映在区域内部差旅增加，而总部与区域间差旅减少。技术的改进使得不同地点范围广泛的人员能够利用因特网共同解决问题；

(d) 业务费用的数额减少2,480万美元，或18%；其中一半减少额为仓库包装和组装、出版和视听材料生产的合同服务费用的减少。另一半为装备的租赁和维护、电子数据处理用品和仓库包装材料方面的减少。由于采用新的编码分类，先前列在业务开支项下的某些系统维护和出版咨询开支转移到其他工作人员费用和咨询；

(e) 联合国偿还款的数额增加150万美元，或14%。部分增加由于开发计划署、人口基金和儿童基金会就向联合国还款的问题进行了新的联合审查。鉴于三个机构之间的谈判仍在进行，现已商定根据前几年的审查，利用比1996年全额增长25%的方法估计各自的预算。

## 预算收入

40. 如表1中所示，预算收入据估计从1996—1997年度的4,720万美

元增至 1998 — 1999 年度的 4,860 万美元，这是下列项目变动的净额：

- ( a ) 包装和组装活动的回收；
- ( b ) 补充供资项目的回收；
- ( c ) 非采购特别帐户和初级专业人员行政管理的收入；
- ( d ) 因会员国向来自本组织的收入征收所得税向工作人员的退款。

( a ) 项下的项目在统一格式文件 ( E/ICEF/1997/AB/L.3 ) 第 40 段中作了解释。( b ) 项和 ( c ) 项分别在同一文件的第 37 和 38 段中作了解释。( d ) 项打算自 1998 年起列为预算收入。这将使得能与开发计划署预算的编制相统一。

### 人员配备建议

41. 本预算建议的员额变动归纳在上文第 18 段中。本建议的变动背景已通过几份进展报告通报给执行局：

( a ) E/ICEF/1997/CRP.15 介绍了方案小组、区域办事处和国别办事处有关方案进程的作用。也列出了效率提高的情况；

( b ) E/ICEF/1997/CRP.9 and Corr.1 介绍了总部各司的改革情况，其中详细说明了人力资源司和供应司的改组情况；

( c ) 至于监督问题的进展报告 ( E/ICEF/1997/AB/L.12 ) 介绍了国别办事处、区域办事处和总部从事监测、评价、审计和调查活动的主要作用和责任。它还详细介绍了内部审计办公室和评规司。执行局的决定载于第 1997/28 号决定中 ( E/ICEF/1997/12/Rev.1 ) ；

( d ) 预算战略文件 ( E/ICEF/1997/CRP.28 ) 也介绍了国别、区域和总部办事处作用的主要调整情况;

42. 本预算提案不改变这些报告中讨论的任何责任或原则。预算建议以更为挑剔地审查了下述必要性:

( a ) 收获迄今为止所取得的所有效率节约;

( b ) 调整责任, 使之与职能从总部下放到区域的情况相一致;

( c ) 重新部署某些活动以提高效果;

( d ) 把重点放在优先的活动上, 而且取消由于当前财务状况负担不起的那些活动和有关的费用。

总之, 财务紧缩造成更大的压力, 迫使非常挑剔地审查预算以最大限度地节省费用。

43. 在本建议中, 总部的员额数减少了 6%, 从 795 个减至 746 个 ( 见表 2 ), 即减少国际专业人员员额 3 个, 一般事务人员员额 46 个, 合计减少 49 个。方案支助与管理与行政之间的分配也列示在表 2 中。与 1994—1995 年度相比, 总部的员额数减少了约 9%。因此, 总部员额在支助预算中的比例从 1994—1995 年度的 32.7% 降至本预算建议中的 30.3%。还提供了与 1990—1991 年度和 1992—1993 年度相比较的情况。总部国际专业人员员的平均职等从 1994—1995 年度的 5.09% 降至 1998—1999 年度的 4.21。

表 4. 两年期支助预算中的总部员额

	<u>1990-1991</u>	<u>1992-1993</u>	<u>1994-1995</u>	<u>1996-1997</u>	<u>1998-1999</u>
<u>总部员额</u>					
国际专业人员	293	319	342	339	336
本国专业人员和一般 事务人员	<u>421</u>	<u>466</u>	<u>474</u>	<u>456</u>	<u>410</u>
合计：总部 <sup>a</sup>	<u>714</u>	<u>785</u>	<u>816</u>	<u>795</u>	<u>746</u>
<u>儿童基金会员额</u>					
总数 <sup>b</sup>	2,297	2,438	2,495	2,529	2,459
支助预算中总部员 额占儿童基金会员 额总数的百分比	31.1	32.2	32.7	31.5	30.3

<sup>a</sup> 包括 1995 年及以前的全球资金和回收员额。

<sup>b</sup> 不包括被派遣负责方案预算的项目员额。

44. 优管方案文件中提及的拟议的重大改组将在方案司、信息资源管理司、人力司和欧洲区域办事处（日内瓦）等单位进行。供应司已于 1997 年进行了改组（见文件 E/ICEF/1997/AB/L.14 号）。1997 年改组后，传播司进一步减少了员额和活动。如上文第 22 段中所提及的，现已部署了数项人力资源措施以帮助此项过渡。

表 5. 受重大改组影响的总部司和办公室

司	核定的 1996 —	合计	建议的 1998 —
	1997 年度	增/减	1999 年度
方案司	122	(20)	102
传播司	75	(11)	64
人力资源司	84	(5)	79
信息资源管理司	50	(1)	49
欧洲区域办事处	54	(2)	52
小计	385	(39)	346
在总部的其他办公室	410	(10)	400
总部合计	795	(49)	746

45. 就区域办事处作为一个组别而言，建议员额数减少 6%，从 301 个降至 283 个。这意指国际专业人员员额净增 6 个，为本国专业人员员额减少 4 个和一般事务员额减少 20 个所抵消。在 20 个一般事务员额中，13 个转移到由国别办事处管理的共同事务股。各个区域办事处的变动在下文说明。三个区域的员额数大幅度减少，另三个区域有适度增加。详细情况在下文 B 节中解释。

表 6. 按区域内职类分列的经常资源员额

员额	年度核定员额					变动				年度拟议的员额				
	国际专 业人员	本国专 业人员	一般事务 人员/其他 人员	合计	占总数 百分比	增/ (减)				国际专 业人员	本国专 业人员	一般事务 人员/其他 人员	合计	占总数 百分比
						国际专 业人员	本国专 业人员	一般事务 人员/其他 人员	合计					
区域办事处														
西非及中非区域	19	2	33	54	17.9	0	0	0	0	19	2	33	54	19.1
东部非洲及南部非洲区域	22	7	37	66	21.9	0	(2)	(11)	(13)	22	5	26	53	18.7
美洲及加勒比区域	13	4	22	39	13.0	(1)	1	(4)	(4)	12	5	18	35	12.4
东亚及太平洋区域	13	5	36	54	17.9	1	(5)	(4)	(8)	14	0	32	46	16.3
南亚区域	9	2	16	27	9.0	2	0	2	4	11	2	18	31	11.0
中东及北非区域	11	6	27	44	14.6	2	2	(1)	3	13	8	26	47	16.6
中欧、东欧、独联体和波罗的海国家区域	10	0	7	17	5.6	2	0	(2)	0	12	0	5	17	6.0
合计	97	26	178	301	100.0	6	(4)	(20)	(18)	103	22	158	283	100.0

46. 就国别办事处作为一个组别而言，除具有新的支助预算的 25 个办事处外，员额减少 123 个。执行局应可忆及，核定 1996 — 1997 年度国别办事处支助预算是采用了一种曾估算与 1994 — 1995 年度相同的支助结构的成本的基线方针（见 E/ICEF/1995/AB/L.5）。自从开始实行综合预算编制方法以来，考虑到各办事处采用了新技术和新工作方法，利用国别方案管理计划进行的仔细审查已使员额与方案结构适当吻合。各个国别办事处提高成本效率的措施的实例在文件 E/ICEF/1997/CRP.9 and Corr.1 中有所提及。细节在下文 B 节每个区域项下提供。

表 7. 按国别办事处中职类分列的经常资源员额

员额	年度核定员额					变动				年度拟议的员额				
	国际专 业人员	本国专 业人员	一般事务 人员/其他 人员	合计	%	增/（减）				国际专 业人员	本国 专业 人员	一般事务 人员/其 他人	合计	%
						国际专 业人员	本国专 业人员	一般事务 人/其他 人员	合计					
国别办事处														
员额的转换（25 个办事处）	0	0	0	0	0.0	32	18	70	120	32	18	70	120	8.4
其他国别办事处	258	218	957	1,433	100.0	(3)	(31)	(89)	(123)	255	187	868	1,310	91.6
合计	258	218	957	1,433	100.0	29	(13)	(19)	(3)	287	205	938	1,430	100.0

47. 国际专业人员员额的职等净变动情况归纳在表 8 中。关于 D-1 和 D-2 级高级职务数变动的建议归纳如下：

(a) 建议增加两个 D-2 级员额：一个是由于负责变动管理工作的干事提级，另一个是驻巴基斯坦代表提及。就前者而言，由于改革方案对儿童基金会整个活动影响颇大，这一员额定为较高的级别。就后者而言，执行局应可忆及，利用国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）的方法，这一员额定为 D-2 级，但是在 1994 — 1995 年度未予实施；

(b) D-1 级员额的其他变动未导致数目的变动，只是两个升至 D-2 级：

(一) 紧急方案办公室副主任员额从 P-5 级升至 D-1 级；

(二) 为新的紧急救济协调员办公室机构间支助处借调处长设立了一个 D-1 级员额；

(三) 方案司的改组未导致 D-1 级员额的变动；取消了两个地域股长员额，代之以一个综合地域科科长 D-1 级员额和一个儿童保护科科长的员额；

(四) 采用国际公务员制度委员会的方法，将驻危地马拉和墨西哥代表的员额职等从 D-1 级降至 P-5 级；

(五) 将职等均为 D-1 的中亚共和国和哈萨克斯坦地区办事处地区代表员额和前南斯拉夫各共和国地区办事处特别代表的员额从方案预算转至支助预算；

(六) 将印度国别办事处副主任的员额转至方案预算；

(七) 裁撤美洲及加勒比区域办事处负责人力发展的区域顾问 6 级员额。

表 8. 经常资源员额需求方面建议的变动,1998—1999 年

组织单位	1996-1997	国际专业人员类及以上员额											1998-1999
		USG ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2-1	合计	本国专 业人员	一般事 务及其 他职类	总计	
1996-1997年度核定员额		3	25	55	242	218	119	32	694	246	1589	2529	
员额增/减													
A. 方案支助													
1. 国别和区域办事处													
西非和中非区域	360	0	0	0	0	1	0	0	1	(2)	0	(1)	359
东部及南部非洲区域	345	0	0	0	(3)	3	(1)	1	0	(7)	(10)	(17)	328
美洲及加勒比区域	237	0	0	(1)	(1)	7	(1)	0	4	5	(10)	(1)	236
东亚及太平洋区域	242	0	0	0	(1)	2	2	1	4	(9)	(24)	(29)	213
南亚区域	326	0	0	(1)	(2)	2	(1)	0	(2)	(14)	(28)	(44)	282
中东及北非区域	190	0	0	0	3	1	(1)	0	3	(1)	(19)	(17)	173
中欧、东欧、独联体及波罗的海国家区域	34	0	0	2	5	16	2	0	25	11	52	88	122
-A.1 合计(净数)	1,734	0	0	0	1	32	0	2	35	(17)	(39)	(21)	1,713
2. 总部													
方案司	122	0	0	0	(1)	(5)	0	(1)	(7)	0	(13)	(20)	102
紧急方案办公室	20	0	0	1	(1)	0	0	0	0	0	0	0	20
供应司	130	0	0	0	0	0	0	0	0	0	(3)	(3)	127
方案主管机构(人)制度	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
欧洲区域办事处, 紧急事务科	4	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	1	5
A.2 合计(净数)	276	0	0	1	(2)	(5)	1	(1)	(6)	0	(16)	(22)	254
-A 合计(净数)	2,010	0	0	1	(1)	27	1	1	29	(17)	(55)	(43)	1,967
B. 组织的管理和行政													
1. 总部													
执行主任办公室	18	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	18
评价、政策和规划司	33	0	0	0	1	2	0	0	3	0	0	3	36
内部审计办公室	19	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	1	20
执行局秘书办公室	10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10
方案融资办公室	29	0	0	0	0	(1)	(1)	0	(2)	0	(1)	(3)	26
联合国事务和对外关系办公室	12	0	0	0	(1)	(1)	0	0	(2)	0	(1)	(3)	9
传播司	75	0	0	0	0	(2)	(1)	0	(3)	0	(8)	(11)	64
人力资源司	84	0	0	0	(1)	0	0	0	(1)	0	(4)	(5)	79
财务和行政管理司	132	0	0	0	0	(1)	0	1	0	0	(5)	(5)	127
信息资源管理司	50	0	0	0	1	(2)	6	3	8	0	(9)	(1)	49
日本办事处	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7
欧洲区域办事处(日内瓦)	50	0	0	0	1	(1)	(1)	0	(1)	0	(2)	(3)	47
B 合计(净数)	519	0	0	0	1	(5)	3	4	3	0	(30)	(27)	492
合计: 员额增加/减少(净数)	2,529	0	0	1	0	22	4	5	32	(17)	(85)	(70)	2,459



表 8. 经常资源员额需求方面建议的变动,1998—1999 年(续)

组织单位	1996-1997	国际专业人员类及以上职类											1998-1999
	USG ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/-1	合计	国家专 业人员	一般事 务及其 他职类	总计		
职位改叙													
A. 方案支助													
国别和区域办事处													
西非及中非区域		0	0	0	0	1	(1)	0	0	0	0	0	0
东部及南部非洲区域		0	0	0	0	1	(1)	0	0	0	0	0	0
美洲及加勒比区域		0	0	(2)	2	0	0	0	0	0	0	0	0
东亚及太平洋区域		0	0	0	0	1	(1)	0	0	0	0	0	0
南亚区域		0	1	(1)	1	(1)	0	0	0	0	0	0	0
中东及北非区域		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
中欧、东欧、独联体及波罗的海国家区域		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
总部													0
方案司		0	0	0	(1)	1	0	0	0	0	0	0	0
紧急方案办公室		0	0	1	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0
供应司		0	0	0	0	1	(1)	0	0	0	0	0	0
欧洲区域办事处, 紧急事务科		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
-A合计(净数)		0	1	(2)	1	4	(4)	0	0	0	0	0	0
B. 组织的管理和行政													
总部													
执行主任办公室		0	1	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
评价、政策和规划司		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
内部审计办公室		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
执行局秘书办公室		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
方案融资办公室		0	0	0	0	0	(2)	2	0	0	0	0	0
联合国事务和对外关系办公室		0	0	0	1	(1)	0	0	0	0	0	0	0
传播司		0	0	0	1	4	(4)	(1)	0	0	0	0	0
人力资源司		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
财务和行政管理司		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
信息资源管理司		0	0	0	2	(1)	(1)	0	0	0	0	0	0
日本办事处		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
欧洲区域办事处(日内瓦)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
-B合计(净数)		0	1	(1)	4	2	(7)	1	0	0	0	0	0
合计: 职位改叙(净数)		0	2	(3)	5	6	(11)	1	0	0	0	0	0
合计: 变动(净数)	2,529	0	2	(2)	5	28	(7)	6	32	(17)	(85)	(70)	2,459
1998-1999年度建议的员额		3	27	53	247	246	112	38	726	229	1,504	2,459	

图 E. 按职类和拨款项目分列的经常资源员额, 1998—1999 年

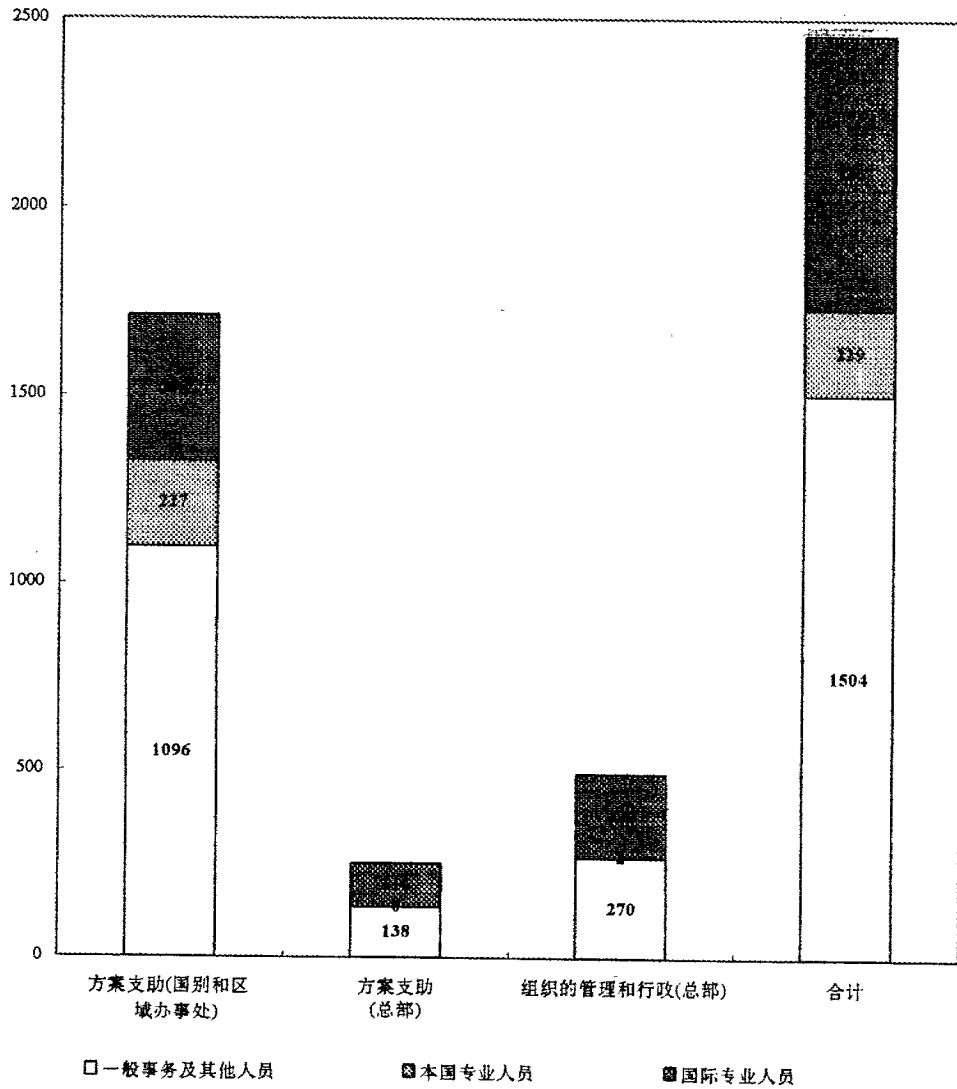
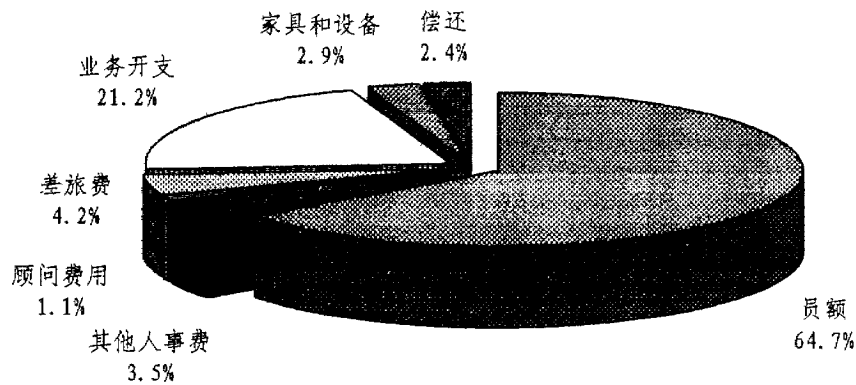


图 F. 按职类分列的支出，1998 — 1999 年



## 其他事项

### 集中预算的资源

48. 在汇总表一中，每种拨款下有一行用于下列项目的集中预算的资源，因为这些概算不属于各个办事处控制的范围：

(a) 在国别和区域办事处项下，集中资源反映空额率造成的人事费节约，偿还国际工作人员税款的金额，离职补偿费，危险工作地点的战争险和培训预算。数额增加 280 万美元包括上文第 39 段中提及的离职补偿费。在总部项下，同一些项目按比例分摊到方案支助及管理和行政。总部这一行的数额增加在方案支助项下为 130 万美元，管理和行政项下为 440 万美元，以便为离职补偿预作准备，同时也是为了支付 1996 — 1997 年度预算不足的税款退还额；

(b) 在总部项下，纽约的共同业务费用如租金、联合国还款和电信费等按比例分摊到方案支助及管理和行政这两个拨款项目。这些不再进一步分摊给各司。

## 培训和发展

49. 列入人事费的还有支助预算中达到 1996 — 1997 年度相同水平的工作人员培训活动费 600 万美元。优先项目将继续位于下述领域:

( a ) 诸如方案管理系统和国别方案管理计划/综合预算编制培训等新系统和新程序方面的培训;

( b ) 在各区域地点进行的人力资源开发和供应职能方面的培训;

( c ) 在具体涉及儿童权利的方案领域发展有效地应付复杂的紧急情况的能力;

( d ) 对办事处工作班子继续进行管理培训, 以提高工作班子的集体配合技能和工作程序管理水平, 其中包括控制自我评价方法。

## 出版物

50. 来自总部的大部分出版物是传播司出版的。总部出版物方案的优先次序是在出版物审查委员会(出版物审查会)的两年度会议上确定的, 该委员会审查建议的出版物的内容和预定的读者, 并且就最合适的版式提出建议。

51. 同前几年一样, 出版物的资金由支助预算和方案预算共同提供。主要载有关于儿童基金会及其业务的信息的出版物, 例如《儿童基金会年度报告》、补充筹资建议和供应司的年度报告, 由支助预算供资。《世界儿童状况》报告、《国家进步》和提倡关心儿童问题的其他出版物由方案预算供资。

52. 就 1998 — 1999 年度而言, 由传播司出版的主要出版物的预算将如下文表 9 中所示, 比 1996 — 1997 年度减少 23%。1997 年在总部生产的出版物的印数和分配情况列示在汇总表七中。减少的部分原因是财政紧缩, 部

分原因是通过出版物审查委员会更严格筛选出版物和更好地确定读者对象，以及更多地使电子方式传播文件。印数的减少和在机构内部出版，也导致了经费的节省。

表 9. 传播司出版的主要出版物  
 (千美元)

<u>出版物</u>	<u>1996 — 1997 年度</u>	<u>1998 — 1999 年度</u>
—— 国家的进步	813	530
—— 世界儿童状况报告	1,515	1,283
—— 儿童基金会一瞥	44	20
—— 儿童基金会年度报告	266	273
—— 事实与数字	62	50
—— 宣传小册子和手册	<u>690</u>	<u>436</u>
合计	<u>3,390</u>	<u>2,592</u>
减少: 798.0		
减少比例: 23.4%		

### 信息技术、信息系统和信息管理

53. 强大的技术基础设施的建立和新的综合系统的发展及有效利用，是支持和促进国别、区域和总部办事处之间履行重新界定的任务和职责及建立相互关系的基础和有效手段。它们还将使儿童基金会能够开展宣传、信息共享和筹资方面的活动。1998 — 1999 年期间，预计的资源限制迫使儿童基金会仔细地选择和集中力量落实下述优先项目。

54. 信息技术管治/组织。如果没有知识丰富和技术熟练的工作人员，对信息技术的投资具有很大的失败风险。这对方案的实施和资源的有效管理具有直接的影响。1997 年，信息资源管理处升级为司，配备一名 D-2 级司长。在 1998 — 1999 年，总部有 8 个员额从一般事务类改叙 2 级和 3 级，在外地建立了 20 个员额，承认维持目前信息技术业务和对新的应用系统的成功实

现和未来维持作出贡献所需的技能要求。新的领导班子，加上 1997 年建立的信息技术管理系统，突出说明全组织优先支助有关的信息技术活动，它们同所有办事处有效履行职责的能力有着直接的联系。

55. **新系统。** 1998 — 1999 年度将实现三个主要系统，它们将取代目前正在纽约总部、哥本哈根和贺卡业务、纽约和日内瓦及外地使用的本组织所有的财务管理系统（约 100 个）。这三个系统将被综合起来，并将向全组织提供最先进的技术和一个公用数据库，儿童基金会依靠它们能够有效地管理人力、财务和物质资源的使用并对它们负起责任来。由支助预算提供的、这三个系统的费用列在下文表 10 中：

（a）方案管理系统是外地办事处的规划、预算编制和支出系统。它现正在试点办事处中运行，1998 年期间将逐步为所有的办事处采用。1999 年，重点将是支助所有办事处学会如何管理和使用该系统，其中包括它所要求的新的业务办理程序。方案管理系统将向各地的管理人员提供用于决策、报告、监测和监督的及时准确的信息。为了加强对外地办事处工作人员在规划和使用方案管理系统方面的培训和支助，已寻求补充资金 400 万美元；

（b）财务和后勤系统正在利用数据处理财务程序包中的系统、应用程序和产品。儿童基金会所要求的第一个配置原型已于 1997 年 10 月完成。最后原型在经过测试、微调和数据清除后，将于 1998 年 4 月前完成。这一系统将服务于总部财务管理需求、贺卡业务的所有商业方面及供应司的采购系统；

（c）综合管理信息系统（综合管信系统）/人力资源是联合国人力资源管理和薪资发放系统的一部分。综合管信系统的第一版已经安装。儿童基金会提供资金，对该系统作了许多改进，以使它的功能达到高标准。其中大多数改进现已并入基础系统，可供联合国其他组织使用。1998 — 1999 年期间，应享权利和薪资发放的其余功能将予实现，然后与中央财管系统衔接。

## 56. 利用因特网的信息技术倡议:

(a) 方案知识网。利用因特网,这将支助方案组在知识产生和管理方面新规定的职责之一。儿童基金会拥有关于妇女儿童情况和关于处理关键问题的各项战略的宝贵资料。这包括研究报告、统计资料、评价报告、技术文件和研究成果。这种资料历来收藏在世界各地的图书馆和书架上,通过利用技术,将能够以具有成本效率的方式提供给全球各地的所有工作人员和合作伙伴使用。1998—1999年期间,由于资金拮据,将只支助一个原型系统的开发和测试。儿童基金会寻求用于改进技术基础设施的追加补充资金,使原型达到可供所有国别、区域和总部地点使用的规模。为这一目的列入了600万美元的金额(见第四章)。

(b) 利用万维网进行全球宣传也取决于因特网的有效管理。传播司负责制定关于供儿童基金会其他办事处和儿童基金会国家委员会使用的万维网的内容和使用的政策和指导方针,并且负责通过万维网收集、转换和传播关于儿童基金会的信息。儿童基金会万维网页面现在每月平均接待100万名来访者。所有主要的出版物如《世界儿童状况报告》、《国家的进步》、新闻稿和基本信息等都采用联机方式提供。该网址也通过青年之声、国际儿童广播日和筹资活动接待交互式访问。鉴于万维网具有宣传潜力,可以提供具有成本效率的机会接触年轻、有文化和关心儿童事业的人们,因此已寻求补充资金,通过提高传播司在万维网页面设计和编辑方面的能力加快万维网使用进度,和最大限度地利用它来向各办事处和国家委员会提供更多的援助。

57. 全球连通和信息技术基础设施,对于儿童基金会工作的方式,工作人员的时间如何利用和儿童基金会如何管理等问题,将具有最巨大和最根本的影响。它将使全组织能够依靠有关的通信和数据传送系统,以经济可靠的方式安装和部署新的或增强型的进程。为了实现潜在的效益,必须拥有适当的信息技术基础设施,它包括服务提供合同、工作人员能力、硬件、软件、求助台、网络和数据中枢。

58. 信息技术基础设施的两个关键组成部分是通信网络（全球连通的组成部分，包括内部网和因特网）和用于数据合并和存储的数据库和数据中枢。通信网有两个方面：“对完成任务至关重要的”信息和准公开的信息，前者必须具有高度的安全性和可靠性，用于对完成任务至关重要的数据（例如电子邮件和方案管理系统财务数据）的广域网，将利用点对点传递的可靠的租用线路加以建立。遇到紧急情况时将利用连接到广域网的无线电和卫星链路。

59. 在全球连通的框架内，现正在与联合国其他机构协调，实施一项倡议，将数据通信传送的电信组成部分的一部分外包给一家私营部门公司。由于资源拮据，儿童基金会将利用每个办事处现有的网络能力逐步在尽可能多的国家实施，但是这一机会最大限度的利用将不得不推迟至下个两年期，除非获得补充资金使所有地点的技术基础设施升级。这也适用于因特网和儿童基金会有一个内部网，它将被用来支持方案知识网、宣传和筹资活动，了解供应品目录、规则、条例、政策和手续。为此目的列入了500万美元的补充筹资建议（见第四章）。

60. 共同数据中枢将容纳来自所有系统的数据的编译和可靠存储，以及数据同各个网络的连接。每个办事处将需要存储数据的对应能力和连接到通信选择方案的网络。区域办事处将发挥重要的作用，充当当地的数据中枢及向国别办事处提供技术咨询和支助。

61. 总之，儿童基金会的经常资源将为三大系统的完工和集成、直至1999年年中的对原有系统的继续支助和部分基础设施的改进提供资金。由于1998—1999年度缺乏可用的资金，使进一步利用方案知识网、全球宣传、因特网/外部网/内部网和方案管理系统倡议方面机会和革新成果的能力受到阻碍。因此，将为上述儿童基金会全球连通和信息技术基础设施的加速发展、部署和改进寻求补充资金。



表 10. 电子数据处理所需经费的分配概算,1998—1994 年  
 (千美元)

目的	合同服务					合计
	人事费 <sup>a</sup>	系统开发	维护服务	设备购置、软硬件和用品 <sup>b</sup>	其他	
<b>I. 经常性维护</b>						
1996-1997	6,937.8	4,062.5	6,879.1	8,889.6	392.1	27,161.1
1998-1999	8,164.7	0.0	7,148.1	10,152.5	816.3	26,281.6
<b>II. 主要系统的开发<sup>a</sup></b>						
综合管理信息系统(人力资源模块)						
1996-1997	654.0	1,808.8	302.0	866.4	152.8	3,784.0
1998-1999	1,020.2	645.0	66.0	546.4	5.0	2,282.6
方案管理系统						
1996-1997	1395.4	1,798.8	343.0	694.5	1,594.5	5,826.7
1998-1999	2,231.1	1,330.0	0.0	539.0	1,135.5	5,235.6
财务和后勤系统(扣除贺卡业务) <sup>c</sup>						
1996-1997	368.6	3,000.3	137.0	625.5	725.2	4,856.6
1998-1999	617.1	2,778.9	834.5	1,231.6	924.6	6,386.7
小计: II 系统开发						
1996-1997	2,418.0	6,607.9	782.5	2,186.4	2,472.5	14,467.3
1998-1999	3,868.4	4,753.9	900.5	2,317.0	2,065.1	13,904.9
<b>III. 总计(扣除贺卡业务)</b>						
1996-1997	9,355.8	10,670.4	7,661.6	11,076.0	2,864.6	41,628.4
1998-1999	12,033.1	4,753.9	8,048.6	12,469.5	2,881.4	40,186.5

<sup>a</sup> 每个项目项下的人事费包括从事项目工作的信息资源管理工作人员的费用,但不包括职能司的人事费用。

<sup>b</sup> 包括购置,全球采购的设备、软硬件和用品。

<sup>c</sup> 贺卡业务在财务和后勤系统的份额 1996—1997 年度是 76 万美元,1998-1999 年度是 92.5 万美元,外加一名系统分析人员的费用。

## B. 方案支助

### 总论

62. 正如从表 1 可以看出的,方案支助费用占支助预算的三分之二。方案支助数额减少的百分比(2.1%)低于管理和行政方面的百分比(3.8%)。从表 3 可以看出,在 1998—1999 年度的资源总额中,73.9%将花在方案上,17.6%将用于方案支助,其余的 8.5%用于管理和行政。表 2 显示,1998—1999 年度支助预算中 80%的员额在方案支助方面。儿童基金会工作的总体

效果在非常大的程度上取决于方案支助结构。

63. 每个区域预算提案的摘要列示在汇总表一中。除中欧东欧、独联体和波罗的海国家区域和美洲及加勒比区域外，所有区域的效率都有所提高，导致支助数额减少 1%至 4%。就这两个区域而言，若干办事处首次获得了支助预算，其净效果反映在数额的增长上。表 12 也显示儿童基金会在每个区域花费的资源总量，包括方案在内。撒哈拉以南非洲用于方案支助和方案的资源总量据预计将从 1996—1997 年度的 6.2 亿美元增至 1998—1999 年度的 6.41 亿美元。撒哈拉以南非洲在方案经常资源中的份额据预计将从 1996—1997 两年期的 35.6%提高到 1998—1999 两年期的 36.3%，而且按照执行局关于一般资源分配修正制度的 1997/18 号决定，百分比份额继续提高。

#### 国别和区域办事处

64. 对于七个区域办事处的预算审查，采用了零基础方法，并且在该区域现有总资源的范围内重新分配了资源。审查确定了各区域办事处履行它们重新规定的一组共同的职能和责任所需的最低要求，其中包括建议从总部转来的那些职能和责任，即审查国别方案预算和国别方案管理计划，以及通过国别方案建议报送执行局核定。区域办事处重新调整的职能的综合纲要在执行局 1997 年第三届常会上发布，作为 1998—1999 年度预算战略纲要的组成部分（E/ICEF/1997/CPR.28）。

65. 为使各区域办事处能够有效地履行它们的核心区域职能和责任，本两年期支助预算提议重新调整它们的组织结构。为了实现规模经济，提议建立共同业务股，为与区域办事处在同一地点的国别办事处服务。通过更充分地利用国别办事处间的技术网络，将会加强方案支助职能。

66. 1998—1999 年度预算审查的结果，提议为七个区域办事处总共设立 283 个经常资源员额（103 个国际专业人员，22 个国家专业人员和 158 个一般事务人员员额）（见上文表 2 和第 20 段）。这意味着七个区域办事

处和经常资源员额比核定的 1997 年支助预算总共减少 18 个。减少的部分原因是 13 个员额调拨到由国别办事处管理的共同事务股。每个区域办事处内部，以及每个区域作为一个整体的内部员额具体净增或净减的说明，在下文作出。

67. 如表 1 和下文表 11 中所列示的，1998—1999 年度，七个区域办事处支助预算总额是 5,420 万美元，反映出预算数额减少 70 万美元和费用增加 220 万美元，比核定的 1996—1997 年预算总共增加 150 万美元。分配给区域办事处的支助预算的百分比，从 1996—1997 年度的 10% 增至 1998—1999 年度的 10.3%（见表 1）。

表 11. 按区域分列的建议的概算毛额  
(千美元)

拨款项目 组织单位	1996—1997 年 核定拨款	数额		费用		1998—1999 年 概算
		金额	%	金额	%	
方案支助						
区域办事处						
西非及中非区域	11,087.6	(656.8)	(5.9)	652.6	(5.9)	9,778.2
东部及南部非洲区域	9,509.0	(999.9)	(10.5)	1,085.4	11.4	9,594.5
美洲及加勒比区域	7,402.3	(428.1)	(5.8)	996.7	13.5	7,970.9
东亚及太平洋区域	7,957.3	(379.5)	(4.8)	382.3	4.8	7,960.1
南亚区域	4,246.2	264.3	6.2	549.1	12.9	5,059.6
中东及北非区域	6,230.0	697.3	11.2	4.1	0.1	6,931.4
中欧和东欧、独联体及波罗的海区域	6,124.0	446.2	7.3	(334.0)	(5.5)	6,236.2
区域办事处，中央 <sup>a</sup>	223.6	343.7	153.7	151.1	67.6	718.4
合计	52,780.0	(712.8)	(1.4)	2,182.1	4.1	54,249.3

<sup>a</sup> 包括空额因素、离职补偿、退税和培训预算。

### 西非和中非区域

68. 西非和中非区域包括 19 个国别办事处和 4 个次级联络处。最近几年中，该区域儿童的前景没有很大改观。情况是参差不齐的，尽管为有些儿童取得了一些进展，但另有许多儿童的状况实际上有所恶化。好消息是该区域经济重新出现增长，但是尽管人均国民生产总值有所提高，生活在贫困线以下的绝对人数仍在继续增加。除了佛得角和加蓬以外，所有国家均属于低收入国家之列。

69. 就过去的两个两年期而言，儿童基金会对非洲优先次序作出反应所采用的主要战略一直是加强它在该区域的业务效果。对国别优先次序的支助仍是儿童基金会业务的支柱，但是儿童基金会的国别方案正在迅速演变，从以十年中期目标为重点转而采取更广泛的方针，把目标瞄准与世界首脑会议2000年目标相联系在一起的确认定国家优先次序。

70. 由于该区域的多样性，儿童基金会履行其职能的方式存在着差异，而且所利用的业务战略的类型在本区域各部分之间也互不相同。此外，从提供服务转为更强调政策/战略问题，也意味着儿童基金会工作人员的配置在今后数年内必须变更，尽管提供服务仍是某些国家中的方案重点。据预计，在社会和经济分析（例如实施20/20倡议）和制定部门政策方面的核心能力将发挥日益重要的作用。重点抓这些领域的的能力加强将要求有一支在技能和经验方面有所不同的工作人员队伍。还将更为强调捐助国采取全部门范围的综合做法。

71. 在整个区域内，正在不断加强在国别一级与联合国系统的合作。联合国各个组织在几个国家共同房舍（布基纳法索、佛得角和加纳），而在几内亚比绍正在为此作准备。在该区域的下述三个国家正在制定和试验联合国发展援助框架：加纳、马里和塞内加尔。

72. 西亚和中亚区域办事处。区域办事处将负责向国别办事处提供咨询服务、监督和业务支助的核心职能。为了有效地履行总部下放的其他职能，将实施某些具有成本效率的区域战略。例如，支助国别方案的区域战略以最大限度利用本区域可加利用的人力和机构资源为基础，而履行监督职能的区域战略将通过共享关于该区域主要管理过程基本信息来实施。

73. 通过利用该区域现有的资源如技术支助网络和工作组，在员额数目方面，区域办事处为1998—1999两年期提出了零增长方针。如在其他区域办事处中一样，建立了共同业务股，它将由在同一地点的国别办事处管理，从而可腾出更多的时间履行业务监督职能。

74. 除了紧急方案办公室外，还与东非和南部非洲区域办事处进行协作，这在紧急干预领域是非常重要的。由于东非和南部非洲区域办事处对于应急准备具有相对优势，在该区域需要它的时候和地方，就寻求支助。

75. 由于业务费用减少和汇率收益，建议的支助预算为 9,778,200 美元，比 1996—1997 两年期少约 130 万美元。有些节约的经费将用来增加第四章中提议的宣传和方案制定预算。员额数保持不平，国际专业人员 19 名，本国专业人员 2 名，一般事务人员 33 名。

76. 西非和中非区域：国别办事处。所有新的国别方案预算都是根据乐观的筹资前景和筹资补充资金的可能性编制的。因此，对人员配备结构作了重新调整，以与将充分支助方案活动的新的方案结构保持同步。通过在一些国家建立信息资源管理員额，正在加强这种职能。与此同时，秘书的作用已演变为方案助理的角色。

77. 两年期预算中包括若干核心员额的变动，它影响所有职类的员额。有必要进行某些抵消性的调整，以加强国别办事处中的业务，特别是在信息资源管理/领域（贝宁、喀麦隆、加纳、几内亚和毛里塔尼亚）。作了其他一些员额调整，以使员额的职能与筹资工作适当协调（乍得、几内亚、几内亚比绍、马里、塞内加尔和塞拉利昂）。

78. 此外，为了更好地回应大湖地区社会动乱引起的方案需求，1997 年制定了一个独立的自主方案，由设在刚果民主共和国戈马的 5 个国际专业人员项目员额支助，其资金通过紧急和特急呼吁来筹集。

79. 汇总表一中所列示的整个区域拟议的支助预算总额为 5,470 万美元，比 1996—1997 年度核定的预算减少 300 万美元，或削减 5.3%，其中 2.6% 的数额减少大多在业务费用方面，另 2.7% 的节约是汇率收益的结果。即使人事费在有些国家增加了，汇率波动产生的收益，加上缩减业务费用的战略，有助于吸收费用。总之，增加了一个国际专业人员的员额而减少了两个本国专业人员的员额。包括区域办事处在内的西非及中非区域员额和费用

数目变动的净结果分别列示在表 8 和汇总表一中。正如表 12 所列示的，据预计，该区域的方案资源有所增加。

### 东非及南部非洲区域

80. 该区域共有人口约 2.7 亿，各国的情况大相径庭。其中包括少数“人的发展处于中等水平”的国家，它们的人口数都很少，以及数目大得多的“人的发展处于低/非常低水平”的国家，该区域人口较多的国家几乎全在其中。虽然南非属于反常情况，人均收入较高，但国内不平衡现象异常严重。长期以来该区域的经济情况很糟，但自 1994 年以来总体情况略有改观，原因是管理有所改善，而且原先遭到战争蹂躏的埃塞俄比亚和种族隔离的南非出现了和平局面。

81. 有几个国家受到长期不稳定和冲突诱发的紧急状态的影响（布隆迪、卢旺达和索马里），或极易受害于重新出现的紧急状态（例如安哥拉），难民流入（肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国）和干旱（该区域大多数国家）。该区域的儿童和妇女面临深刻的结构发展的挑战，包括复杂的紧急情况，但其中许多社会为战略规划和合伙关系提供新的机会。

82. 分配给该区域的资源在儿童基金会的各区域中数最多，占工作人员总量的 20.5% 和占预计的 1998 — 1999 两年期可利用资源总量的大约 20.6%。

83. 在该区域的三个国家正在制定联合国发展援助框架（马达加斯加、马拉维和莫桑比克），而且在儿童基金会的充分参与下，其他几个国家已开始步入这一进程。在诸如肯尼亚和马达加斯加这样的国家中正在发展共同国别评价，而联合国的国别战略说明在博茨瓦纳和肯尼亚可用作进一步发展的基础。在该区域的许多其他国家中，联合国国别工作队正在为共同国别评价和发展援助框架进行筹备性规划，而且这些做法在 1998 年上半年可望加快进度。儿童基金会的国别方案编制过程，包括儿童和妇女的详细情况分析，将为这些联合规划倡议提供实质性的投入。

84. 东非及南部非洲区域办事处。区域办事处在下述领域的作用和职能在过去两年中是由区域管理队规定的，这些领域是：对国别办事处的监督和技术支助、区域倡议和战略分析、能力建设和与对应单位的协作，以及知识连网和传播。现正在通过利用该区域的专门知识、连网和集体努力，更加强调成本效率。

85. 为了加强东非及南部非洲区域办事处履行质量保证、管理监督、包括通过国别方案建议和综合预算、监测国别办事处预算和方案管理系统的实现等新职能的努力，建议建立一个国际专业人员的员额，支持区域管理队和其他委员会履行这些职能。为了对新的挑战作出反应，正在起草一份关于管理该区域国别办事处分组归类的文件。此外，现已形成了一个管理监督系统，包括需要监测的指标，它将在区域管理队在 1997 年 11 月核可后加以实施。

86. 此外，为了节约费用和实现规模经济，所有的业务职能都已合并，并且将由国别办事处管理，而信息资源管理和供应职能将由区域办事处管理。因此，在区域办事处内负责行政、财务和人事职能的 11 个员额部署到同一地点的国别办事处。

87. 为了利用南非较先进的经济，建议在 1998 — 1999 两年期建立一个采购股，设在比勒陀利亚。职能将由从哥本哈根供应司借调来的一个国际专业人员员额履行。将设立一个国家专业人员和一般事务人员的员额。

88. 员额净减少 13 个（2 个本国专业人员和 11 个一般事务人员的员额）；一般事务人员的员额部署到国别办事处中的共同事务股。建议的 1998 — 1999 年度预算为 960 万美元，比核定的 1996 — 1997 年度预算增加 8.55 万美元。

89. 东非及南部非洲区域：国别办事处。在决定本区域国别办事处的人员配备结构和费用时，考虑了各种因素。由于国家间的多样性，例如资金可获性，方案重点的变化，优管方案的实施和共同业务服务的合并等，有些国

别办事处的人员配备结构扩大了，而另一些则缩小了。

90. 为了回应儿童基金会作用的变化和方案重点从对付紧急情况转向复兴和发展，加上补充资金日益减少，有一些办事处必须调整规模和国别方案的范围。采用国别方案管理计划程序，加上综合预算方法，决定实施方案所需的资源。

91. 在埃塞俄比亚，已与该国政府商定，由于儿童基金会作用的变化，关闭一些分办事处，预计这不会影响方案的质量或实施。在另一些情况下，例如在莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国，通过程序的重新设计和内部改组，重新调整了人员配备结构，以便今后提高工作效率。

92. 提议在 1998 — 1999 两年期，首次向桑多美和普林西比调拨支助预算 484,005 美元的金额。因此，该办事处项目干事 4 级员额的人事费和业务开支将从 1998 年起记入支助预算。

93. 总之，整个东非及南部非洲区域，净减少 17 个员额（7 个本国专业人员和 10 个一般事务人员的员额）。特别是由于某些国家中人事费的增加，费用比 1996 — 1997 两年期净增 60 万美元，或增加 1.2%。包括区域办事处在内的东非及南部非洲区域的员额数和费用的净变动分别列示在表 8 和汇总表一中。如表 12 所示，预计 1998 — 1999 年度该区域的方案资源将会增加。

### 美洲及加勒比区域

94. 1996 年该区域经济小有增长，达到 3%，远低于世界银行估计的、有关国家为了大幅度减少贫困人口而在几年内需要达到的 6% 至 7% 的目标。经济上勒紧腰带和结构调整仍在继续，不过最近正在努力恢复先前社会服务的低水平供资，这种情况损害了 80 年代和 90 年代初在儿童福利方面来之不易的成果。在世界所有区域中，拉丁美洲的收入差距拉得最大，而且还在不断扩大，这个问题大有使经济自由化带来的一切好处付诸东流之势。



95. 该区域对方案制订实施一种注重儿童权利的方针，这意味着超出儿童生存问题的范围，以包括全体儿童的保护、发展和参与方面。宣传倡导构成儿童权利方针的支柱。

96. 美洲及加勒比区域办事处。区域办事处的任务是向该区域 24 个国家办事处提供支助，所采取的办法为扩大在区域一级宣传倡导儿童和妇女权利的机会，提供一个内外部技术资源网以更好地交流革新经验和已汲取的教训，提供政策分析和支助，以及改进管理方法。

97. 为美洲及加勒比区域办事处建议的组织结构包括两个主要小组，以履行其向该区域 24 个办事处提供支助的核心区域责任。第一个在区域主任的直接监督下，包括方案和政策制定股、通信股、资源筹集股及区域管理队秘书处。第二个小组在副区域主任的直接监督下，包括区域规划和报告股、业务股、人力资源股和一个新成立的信息管理股。

98. 美洲及加勒比区域办事处和在同一地点（哥伦比亚波哥大的圣菲）的国别办事处已最后敲定了精简共同事务的做法，后者将据此管理当地所有的业务工作。反之，区域办事处将管理信息资源管理职能和电信。

99. 将特别关注支助联合国的改革进程，特别是在试点国家制定发展援助框架方面，落实共同房舍和共同事务，以及加强驻地协调员制度。将努力寻求与非政府组织和私营部门结盟。还将加强区域信息管理放在优先地位。

100. 总之，建议 1998 — 1999 年度的区域办事处结构拥有总共 35 个经常资源员额（12 个国际专业人员，5 个本国专业人员和 18 个一般事务人员）。这意味着与 1997 年核定的预算相比，净减少 4 个经常资源员额。

101. 为 1998 — 1999 年度区域办事处建议的支助预算为 790 万美元，比 1996 — 1997 年度支助预算增加 56.86 万美元，或提高 7.6%。应当指出，这一支助预算金额中的大约 100 万美元是为了偿付通货膨胀费用。

102. 美洲及加勒比区域：国别办事处。将获得新的支助预算的国家是伯利兹、哥斯达黎加、古巴、圭亚那、巴拿马和委内瑞拉。新的支助预算将包括 6 个助理代表的 4 级员额，4 个业务干事的国家专业人员员额和 12 个一般事务人员员额，分配到 6 个办事处。所有 22 个员额以前都由方案预算供资。1998 — 1999 两年期的总金额为 380 万美元。

103. 区域办事处和国别办事处 1998 — 1999 两年期的预算总额是 4,290 万美元，比 1996 — 1997 两年期拨款增加 360 万美元，或提高 9%，这主要是通货膨胀率造成的。支助预算供资的员额总数为 236 个，其中 48 个国际专业人员，50 个本国专业人员和 138 个一般事务人员。这意味着净增 4 个国际专业人员和 5 个本国专业人员的员额，减少 10 个一般事务人员的员额。员额增加的原因是，对于拥有新的支助预算的国家而言，其员额从方案预算转至支助预算。

### 东亚及太平洋区域

104. 儿童基金会的东亚及太平洋区域包括 13 个办事处。自从 1965 年以来，在世界所有区域中，该区域的经济增长速度最快。处于赤贫状态的人口比例急剧下降。预期寿命大幅度提高，而且婴幼儿的死亡率明显下降。

105. 不过，迅速的发展造成各国间的差异，而且在各国内部拉大了穷富之间的差距。例如，该区域制订有方案的国家中最穷的国家柬埔寨，其人均国民生产总值低于最富的国家——马来西亚——17 倍。经济的成功也造成了一系列新的问题。艾滋病病毒/艾滋病的日益严重威胁、环境的迅速退化和物质基础设施的破坏、失业人数的不断增加和犯罪率的上升、和诸如虐待、忽视和剥削儿童等社会变态现象，只是其中的一些实例。

106. 在该区域的许多国家中，方案的重点已从生存和发展逐渐转向保护儿童。儿童基金会成功地增加了合作伙伴的数量或种类，而且通过宣传倡导和社会动员努力有效地促进了《儿童权利公约》和有关儿童的其他主要目标。

107. 东亚及太平洋区域办事处。区域办事处的作用和职能作为优良管理方案的组成部分，正在快速演变。监测和监督方案的实施和办事处的管理，包括预算编制和订正，都是另加的责任。在国别方案制订和中期审查方面加强和扩大对每个国别办事处的技术支助，也增加了区域办事处的工作量。不过，办事处与办事处和该区域的区域管理队和资深成员协作，采用系统方法，安排了其工作计划。该区域国际专业人员职务的责任扩大了。该区域办事处还将在 1998 年负责管理朝鲜民主主义人民共和国国别办事处，它目前由泰国国别办事处管理。

108. 考虑到上述变动，区域办事处充分审查了现存的结构，以确保向国别办事处提供持续不断的高质量服务。特别重视加强规划、监测和信息管理，包括发展知识信息和文献中心。它还建议建立一个共同事务股，由国别办事处管理，向在同一地点的区域和国别办事处提供所有的业务服务。因此，与核定的 1997 年支助预算相比，经常预算员额净减 8 个，其中包括 5 个本国专业人员员额。

109. 建议的区域办事处支助预算为 800 万美元，与 1996 — 1997 年度核定的预算大体持平。员额数从 1996 — 1997 年度的 54 个减至 1998 — 1999 年度的 46 个。

110. 东亚及太平洋区域：国别办事处。新的职权划归区域方针有助于该区域的国别办事处对进程确立更强烈的主人翁意识，它反过来又在全球和区域财政拮据的条件下形成更好的协调，用较少的人力资源和财政资源取得较多的成果。

111. 尽管由于增加薪资和其他业务费用而使人事费增加，与 1996 — 1997 两年期支助预算相比，全区域节约了 160 万美元（不包括朝鲜民主主义人民共和国）。节约的部分资金将被调拨用于在朝鲜民主主义人民共和国建立核心机构，以便更加有效地支持和开展迅速扩大的紧急业务。它请求增拨 63.4 万美元支付三个新的员额（两个国际专业人员和一個国际一般事务人员）及最低的业务费用。

112. 厉行节约的主要途径是实施彻底和参与性的国别方案管理计划程序和审查不断演变的方案优先次序及需求。相应地作出了重新调整安排。这包括建立一个共同事务股，合并泰国的区域和国别办事处的业务职能，更充分地利用富有经验的联合国志愿人员负责实施方案和提供服务，以及合并方案科以实现更有效的协调和合作。因此，该区域净减 29 个员额。

113. 为 1998 — 1999 年度东亚及太平洋区域和国别办事处建议的支助预算为 3,350 万美元，比核定的 1996 — 1997 两年期预算减少 2.5%，其原因是上文提及的整个区域作出了节省费用的努力。

### 南亚区域

114. 儿童基金会的南亚区域包括阿富汗和南亚区域合作联盟（南盟）的 7 个成员国。该区域属于世界上人均收入最低和最贫穷的区域之一，而且占世界穷人人口的近 40%。它的儿童占世界儿童的 25%，而且每年新增婴儿 4,000 万。该区域一半儿童营养不良，而且受不到基础教育的儿童比其他地区更多，使该区域的文盲率居世界首位。

115. 南亚区域办事处。现已为 1998 — 1999 两年期确定了数项战略，以便通过全区域所有国家的协作和协调，实现为这一区域办事处规划的主要目标。它体现了在儿童基金会任务说明中所作的承诺。通过一个全区域范围的网路建立关于儿童和妇女状况的信息和知识数据库，是主要的活动之一。

116. 区域办事处全面落实权力下放和区域化的概念。为了以最少的人力资源支助大型国别办事处，区域办事处通过有效的协调查明了区域内部可加利用的人力资源，并最充分地利用可用的资源来相互支助。不过，这一区域办事处——就预算分配而言，它目前在区域办事处中规模最小——建议增加两个国际专业人员员额，一个信息资源管理干事 L-4 员额和一个人事干事 L-3 员额，它们将服务于在尼泊尔的区域和国别办事处，以及增加两个一般事务人员的员额。

117. 建议的支助预算为 500 万美元，比核定的 1996 — 1997 年度预算增加 81.3 万美元。员额数从 1996 — 1997 年度的 27 个增至 1998 — 1999 年度的 31 个。

118. 南亚区域：国别办事处。该区域整个地强调权力下放，这是确保更广泛地向儿童分发救济品的战略之一。例如，孟加拉国和印度正在将它们的人力资源部署到邦办事处，大区办事处，甚至更深入到国家的腹地，以有效地实施方案。

119. 另一方面，为了有效地进行管理，合并或集中了业务职能。随着信息技术迅速发展和办公室自动化普及，工作人员的有些职责和责任也在相应演变。对儿童基金会的重要资产即工作人员进行有效的激励和动员，使他们进行调整，以适应不断演变的工作环境。人力资源管理成为本区域的优先任务之一，它包括为了职业发展而进行适当的系统化培训。

120. 从总体上说，该区域净减员额总数 44 个（一个国际专业人员，16 个本国专业人员和 27 个一般事务人员）。实施这种裁减的途径是有些办事处自 1996 年初起，有些办事处在 1997 年开始系统的参与性国别方案管理计划过程，其中对人员配备结构进行了改组，以与变化的方案优先次序和要求保持一致。

121. 已建议的该区域 1998 — 1999 年度支助预算总额为 3,140 万美元，比核定的 1996 — 1997 年度支助预算减少 2.5%。该区域所有大型办事处自觉地厉行节约，特别是节约业务费用，尽管人事费小有增加。不过，大部分节约来自员额的减少和在某些一般业务费用上精打细算，这体现在预算数额普遍减少方面。

### 中东及北非区域

122. 儿童基金会的中东及北非区域包括 16 个办事处。该区域所有国家文化相同，而且除了伊朗伊斯兰共和国以外，各国均操阿拉伯语。这使中东

及北非区域成为一个具有相同特征的区域，有着牢固的文化纽带，共同的遗产和既定的社会和政治体制。

123. 大多数国家的经济仍然易受国内外因素的影响。吉布提、苏丹和也门一片贫穷景象。阿尔及利亚、埃及和摩洛哥通过了影响社会发展的结构调整计划。有些国家直接受到战争和内乱的影响。中东及北非区域人口增长速度名列世界第一。但政府在社会服务上的开支总的来讲不是处于停滞状态，就是有所下降。

124. 妇幼保健减低产妇死亡率及女孩的教育，是该区域的主要优先任务。中东及北非区域其他优先的领域是促进儿童权利，减少差异和贫困，在青少年中提倡健康的生活方式，援助受暴力和武装冲突影响的儿童，以及为城市地区的儿童和妇女提供基本的服务。这些优先任务的详细说明可在下文第 216 — 219 段中找到。

125. 中东及北非区域办事处。为了使中东及北非区域办事处能够履行其向区域内 16 个办事处提供支助的核心区域职能，建议的配置是履行新责任所需的最低条件。除了区域主任办公室的秘书处之外，该区域办事处由 4 个科组成：方案支助服务和紧急事务科、方案规划科、传播科；和业务科。

126. 对副区域主任的员额作了调整，以便侧重向国别办事处提供监督和方案支助服务，正如设立了两个新的方案干事 L-4 员额的情况那样。两个新的本国专业人员的员额将支助预算监测、传播和筹资工作。

127. 区域办事处将管理在同一地点的区域和国别办事处在供应、信息技术/信息资源管理、电信和图书馆等领域的共同事务。

128. 总之，本建议反映出增加两个国际专业人员和两个本国专业人员的员额，以及减少一个一般事务人员的员额。1998 — 1999 两年期区域办事处改组的结果产生总共 47 个经常资源员额（13 个国际专业人员，8 个本国专业人员和 26 个一般事务人员）。这意味着比核定的 1997 年支助预算净增

3 个经常资源员额。

129. 建议的该区域办事处 1998 — 1999 年度支助预算为 690 万美元，比 1996 — 1997 年度支助预算多 70.14 万美元。

130. 中东及北非区域：国别办事处。该区域国别办事处由支助预算供资的员额总数增加了一个国际专业人员员额和减少了 3 个本国专业人员和 18 个一般事务人员的员额。节约主要是在阿尔及利亚、海湾地区办事处（沙特阿拉伯）、伊拉克、约旦和苏丹实现的。在海湾地区办事处（沙特阿拉伯）、约旦和黎巴嫩，有必要进行重大改组。自 1998 年开始，海湾地区办事处的主要作用将是宣传和筹资。1998 — 1999 两年期支助预算将包括 4 个员额（代表员额和 3 个一般事务人员员额）。约旦和黎巴嫩都必须调整它们的方案和支助的人员配备结构，以便对人事费的增加和预测的方案规模作出反应。

131. 向苏丹提供追加支助预算以支付苏丹生命线行动内罗毕办事处及西亚和加沙地带的费用。苏丹生命线行动的新支助预算将为该办事处 1998 — 1999 两年期业务费用提供 70 万美元的资金。西岸和加沙地带有一个建议的新支助预算，共 133.6 万美元。它将为 L-5 代表员额、一个方案协调员的国际专业人员员额、一个业务干事的本国专业人员员额、三个一般事务人员员额和办事处的业务费用提供资金。

132. 区域和国别办事处 1998 — 1999 年度的预算总额为 3,060 万美元，与核定的 1996 — 1997 年度预算大体持平。支助预算提供资金的员额总数是 173 个，其中 41 个是国际专业人员，27 个是本国专业人员和 105 个是一般事务人员。这意味着净增 3 个国际专业人员员额，净减 1 个本国专业人员和 19 个一般事务人员员额。

#### 中欧和东欧、独立国家联合体和波罗的海国家区域

133. 中欧东欧、独联体和波罗的海国家区域儿童和妇女的主要问题，

是与随着该区域自 1989 年以来经历的政治、社会和经济动乱或转型相联系的生活水准急剧下降造成的。在该区域几乎所有的国家中，住户收入都大幅度下降，而且公共财政处于不再能够维持基本服务的水平。使千百万人沦为难民和流离失所者的战争、国内冲突和自然灾害使情况变得更加复杂。儿童基金会对下述领域提供支助：社会部门的服务提供，公共政策和制度改革，民间社会和公共机构的加强，以及紧急情况。

134. 中欧东欧、独立国家联合体和波罗的海国家区域办事处。区域办事处于 1996 年在日内瓦开设，以支助 16 个国别办事处的儿童基金会国别方案并协调没有具体国别方案的其他 11 个国家的援助工作。在所有 27 个国家中，儿童基金会的存在或采取国别办事处的形式，或采取儿童基金会的国家委员会的形式。

135. 对于没有具体国别方案的 11 个国家，执行局在 1997 年第三届常会上核准了一个多国方案（E/ICEF/1997/12/Rev.1，第 1997/22 号决定），其经费来自一般资源，1998—1999 两年期为 600 万美元。还核准了追加的补充供资部分 500 万美元。

136. 对白俄罗斯、俄罗斯联邦和乌克兰的特别代表提供直接业务支助，并且直接负责另外 8 个国家（保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰和斯洛伐克）的方案制定、实施和宣传工作，都是本区域办事处与儿童基金会其他区域办事处不同的独特的地方。中欧东欧、独联体和波罗的海国家区域办事处依靠由设在日内瓦的欧洲区域办事处管理的共同服务。

137. 为了使区域办事处能够履行由总部转来的，在国别方案建议/国别计划审查、批核和进度监测与监督等领域的追加职能，建议设立两个方案干事 L-4 员额。建议一个一般事务人员员额部署到欧洲区域办事处（日内瓦），一个一般事务人员员额将予裁撤。

138. 因此，建议该区域办事处 1998—1999 年度结构为共设 17 个经常



资源员额（12个国际专业人员和5个一般事务人员）。这样，员额总数与上个两年期持平。

139. 建议的该办事处 1998 — 1999 两年期支助预算为 6,236,211 美元，比 1996 — 1997 两年期的支助预算多 112,200 美元。数额的增加为汇率收益所抵消。

140. 中欧东欧、独立国家联合体和波罗的海国家区域：国别办事处。儿童基金会在 16 个国家设有国别方案，另 11 个国家由一个多国方案覆盖。中欧东欧、独联体和波罗的海国家区域办事处和白俄罗斯、俄罗斯联邦、土耳其及乌克兰目前是本区域获得支助预算的仅有的一些办事处。自 1998 年开始，建议向儿童基金会设有国别办事处的所有国家提供支助预算。

141. 将这些国家组成一些区域单位，以便能以费用和人力资源方面较低的投入来提供最直接的技术和业务支助。参与这一方面的办事处是那些设在前南斯拉夫各共和国、中亚共和国和哈萨克斯坦和那些设在高加索地区（亚美尼亚、阿塞拜疆和格鲁吉亚）的办事处。区域单位由负责地区责任的 L-5 和 L-6 代表领导。

142. 在这些国别办事处中，总共有 21 个国际专业人员、13 个本国专业人员和 54 个一般事务人员的员额将转至新的支助预算。分别位于波斯尼亚和黑塞哥维那、哈萨克斯坦和俄罗斯联邦的三个 L-6 地区和（或）特别代表的员额及驻在阿尔巴尼亚、格鲁吉亚和罗马尼亚的三个 L-5 代表员额将由支助预算提供经费。在另 10 个办事处中，助理代表的 L-4 员额也转至支助预算。新的支助预算达到 1,200 万美元。

143. 两个地区办事处已经或正在迁址。前南斯拉夫各共和国的地区办事处于 1997 年 8 月 1 日从克罗地亚的萨格勒布迁至波斯尼亚和黑塞哥维那的萨拉勒窝。中亚共和国和哈萨克斯坦地区办事处原先在巴基斯坦的伊斯兰堡，现正在迁至哈萨克斯坦的阿拉木图。在这两种情况下，都把搬迁作为一个机会，以具有成本效率的方式，在新址进一步精简和合并两个地区办事处

和国别办事处。

144. 该区域办事处和这些国别办事处 1998 — 1999 两年期的预算总额为 2,070 万美元，这意味着增加 1,200 万美元，它相当于为具有新支助预算的办事处提供的金额。由整个区域支助预算供资的员额总数——包括这些国别办事处和该区域办事处——是 122 个，其中有 37 个国际专业人员、17 个本国专业人员和 68 个一般事务人员的员额。

### 总部：方案支助预算

145. 本节介绍纽约总部在方案支助项下分类的各司预算建议，它们是：方案司，紧急方案办公室和欧洲区域办事处中的紧急事务科（日内瓦），供应司（哥本哈根和纽约），以及方案管理系统的预算。在纽约按比例分摊给有关各司的共同一般业务费用的份额和集中预算的资源如空额率、所得税退款、培训费和离职费等，在汇总表一项目 2 中也列为一行。合计在一起，在总部的方案支助费用从核定的 1996 — 1997 年度预算的 9,900 万美元减至 1998 — 1999 年度的 8,240 万美元，即削减 16.8%。

146. 总部方案支助减少的主要原因是方案司的改组、仓库经营费用的削减和供应司（哥本哈根）的汇率收益、和方案管理系统开发费用的下降。

### 方案司

147. 方案组在国别方案编制中相对于区域办事处和国别办事处的作用重新作了规定，文件 E/ICEF/1997/CRP.15 对此作了详细说明。这种重新规定为方案司的改组提供了指导。正如在第一章中所提及的，由于财务预测和重新规定的责任，对总部各司进行了挑剔的审查，以探索减少某些活动从而最大限度节约费用的可能性，还根据对本组织总体效果的影响，分析了将被中止的活动。

148. 改组工作主要影响四个领域：各地域科；主任办公室；部门间小

组；和儿童保护科。地域科目前由 42 个员额（22 个国际专业人员和 19 个一般事务人员员额）组成，覆盖五个地理区域：非洲；南北美洲及加勒比；亚洲；中东及北非；以及中欧东欧、独联体和波罗的海国家。五个科的每一个科由一名科长领导和由若干名方案干事支助。在新的结构中，有一个地域科将由一个科长员额领导，由 14 个方案干事员额和 19 个一般事务人员员额支助，总共 24 个员额。该科将对方案经验进行跨地区的地缘政治分析和综合。将继续与区域和国别办事处进行密切联络。由于这种合并，减少总数是 7 个国际专业人员员额和 9 个一般事务人员员额。

149. 为了加强协调全球方案和制定全球方案政策、框架、程序和指导原则的能力，通过增设两个国际专业人员 L-5 员额，加强了主任办公室。该办公室还将领导知识获得系统和网络的发展框架。还为协调有关发展援助框架的工作提供领导。

150. 现有的处境特别困难儿童股将升级为儿童保护科，以便更广泛地强调儿童保护问题。将增设一个 D-1 级科长员额，部分地由一个 L-5 资深顾问员额抵消。

151. 现有的四个科——男女平等参与发展、方案通信非政府组织和城市——将被合并为一个在方案上统一的科，改名为男女平等和方案合作伙伴科，以处理全球方案合作伙伴的有关方面。新科将下设下列各股：男女平等参与发展；方案宣传和社会动员；以及方案合作伙伴。未建议变动员额。

152. 正如在表 8 中所列示的，方案司在 1998 — 1999 年度总共将有 102 个员额（61 个国际专业人员和 41 个一般事务人员），即比核定的 1996 — 1997 年度预算减少 20 个员额（7 个国际专业人员和 13 个一般事务人员）。随着差旅费和业务费用的相应减少，方案司的支助预算总额从 1996 — 1997 年度来自经常资源的 3,020 万美元减少到 1998 — 1999 年度的 2,630 万美元，即减少 390 万美元，即 12.8%（见汇总表一）。除支助预算外，方案司还将管理 1998 — 1999 年度方案预算 790 万美元，即占第四章中建议的总部方案预算的 58.3%，该章对方案预算作了更详尽的介绍。

## 紧急方案办公室

153. 紧急方案办公室的作用在文件 E/ICEF/1997/CRP.15 号中作了介绍。这是一个小型办公室，共设 20 个员额（10 个国际专业人员和 10 个一般事务人员）。在建议的预算中，员额数目将保持不变，但构成将有所不同。一个新的 D-1 级员额临时将安排到新的紧急救济协调员办公室。原先临时安排到联合国人道主义事务部（日内瓦）的两个 L-4 员额将被裁撤。业务干事的 L-5 员额也将自 1998 年 10 月起废除。配备支助工作人员的安全干事员额将从人力资源司转入这一办公室。因此，1998—1999 年度本办公室的支助预算只增加 13.9 万美元，或比核定的 1996—1997 年度预算提高 2.7%。

154. 纽约总部除了紧急方案办公室外，在欧洲区域办事处（日内瓦）还设有一个紧急事务科，目前由 5 个员额组成。日内瓦这一科室的工作计划和优先次序作为紧急方案办公室的总体活动的不可分割部分加以制定和实施。

155. 正如方案预算第四章中所包括的那样，紧急方案办公室将管理 1998—1999 年度来自经常资源的 139.5 万美元的方案预算，而且正在提议补充资金 667.1 万美元，但须视是否获得专用捐款而定。这些方案预算将使儿童基金会能够通过预防性行动、应急准备、康复和恢复等确保需要特别照顾和关怀的儿童的幸福。该预算还将用于改善紧急情况管理和业务系统和增加对联合国人道主义系统内部协调工作的支助。特别是，规划了三类活动：

(a) 发展在执行局政策文件、反战议程和马切尔报告中强调的主要政策领域的战略规划和实施能力；

(b) 确保在信息管理、安全、业务（行政、财务和人事）、通信和后勤领域对位于紧急状态国家的外地办事处给予快速有效的机构支助；

(c) 促进儿童基金会作为儿童事业主要提倡者和在人道主义行动方面的合格专业合伙人的作用，以及确保儿童基金会在人道主义团体中的有效代

表地位。

### 供应司

156. 供应司（哥本哈根和纽约）的改组在文件 E/ICEF/1997/CRP.9 and Corr.1 号和 E/ICEF/1997/CRP.15 中已作了详细介绍。供应司的经费部分来自支助预算，部分来自从采购服务活动取得的收入。1998—1999 年度的支助预算将为 3,200 万美元，即比 1996—1997 年度预算中核定的数额减少 1,330 万美元，或下降 29%。除了汇率波动节约的 330 万美元外，其余节约的金额部分来自仓库包装材料费和合同用工费的减少，其原因是仓库货运量减少和系统开发中一次性活动减少。类似的金额从运出仓库货物收费所得的收入中减去。因此，与 1996—1997 年度的预算相比，供应司 1998—1999 年度的预算净额只反应汇率变动造成的节约。由从 1998—1999 年度采购服务活动所得的收入供资的预算将是 720 万美元，即比 1996—1997 年度的估计预算少 170 万美元（见汇总表四—B）。1998—1999 年度员额的总数将是 127 个由支助预算供资，40 个由采购服务活动所得的收入供资。这反映出比核定的 1996—1997 年度预算减少 4 个员额（见汇总表三）。

### C. 组织的管理和行政

157. 建议的管理和行政预算为 1.727 亿美元，比 1996—1997 年预算增加 260 万美元。这是数额减少 650 万美元（或 3.8%）与通货膨胀引起的费用增加 910 万美元的净结果（见表 1）。每个司的概算列示在汇总表一中。除了内部审计办公室和从一个办公室转拨至另一办公室的资源外，所有办公室的数额均有所减少。

158. 管理和行政的员额总数减少 27 个，从 1996—1997 年度的 519 个减至 1998—1999 年度的 492 个（见表 2）。每个司和办公室的细节列示在表 8 和汇总表三中。内部审计司将给工作队增加一个审计员的员额以扩大审计覆盖面。为了合并负责处理儿童权利问题的员额，评规司将增加两个从联合国事务和对外关系办公室转来儿童权利干事的国际专业人员员额，一个来

自传播司的儿童权利问题通信干事的国际专业人员员额和一个来自方案筹资办公室的政策分析干事的国际专业人员员额，并将裁撤一个空缺员额。考虑到支助各系统和管理全球通信网的能力要求，信息资源管理办公室已重新设计了它的工作班子的构成。这导致增加 8 个国际专业人员员额和减少 9 个一般事务人员的员额。

159. 总部所有办公室和司的说明在文件 E/ICEF/1997/CRP.9 and Corr.1 的附件中提供。评规司和内部审计司的作用和责任在监督问题进展报告中作出解释 ( E/ICEF/1997/AB/L.12 )。如在上文第 42 段中提及的，为了不超出财务预计额，所有的办公室都必须通过工作程序审查、各种活动排出轻重缓急次序和改进有关技术和系统等途径力求节约经费。

#### 欧洲区域办事处

160. 为了使欧洲区域办事处能够在该区域履行它的核心责任和向所有的国家委员会提供全面的政策指导，为 1998 — 1999 两年期建议的组织结构，除了主任办公室、日内瓦紧急事务科和布鲁塞尔办公室外，由 5 个科组成，即：规划；方案；通信；信息资源管理；和业务。

161. 办事处 1998 — 1999 年度的调整导致总共设立 52 个经常资源员额 ( 22 个国际专业人员和 30 个一般事务人员 )。这表明比核定的 1997 年支助预算净减两个经常资源员额。

162. 建议的 1998 — 1999 年度支助预算为 1,530 万美元，比核定的 1996 — 1997 年度预算减少 370 万美元； 310 万美元的削减来自汇率的节约。

表 12. 资源使用:方案和方案支助区域分配估计数  
 (千美元)

	1996-1997				1998-1999							
	经常资源 数额	%	其他资源 数额	%	合计资源 数额	%	经常资源 数额	%	其他资源 数额	%	合计资源 数额	%
西非及中非区域												
A. 方案	100,231.8		81,567.1		181,798.9		102,674.2		90,077.1		192,751.3	
B. 方案支助												
国别办事处	43,991.2		2,691.7		46,682.9		42,257.1		2,691.7		44,948.8	
区域办事处	11,087.6		0.0		11,087.6		9,778.2		0.0		9,778.2	
方案支助小计	55,078.8		2,691.7		57,770.5		52,035.3		2,691.7		54,727.0	
西非及中非区域合计:	155,310.6	14.0	84,258.8	11.0	239,569.4	12.8	154,709.5	14.2	92,768.8	11.3	247,478.3	13.0
东部及南部非洲区域												
A. 方案	121,450.4		208,839.8		330,290.2		117,195.9		224,822.1		342,018.0	
B. 方案支助												
国别办事处	34,386.4		6,891.7		41,278.1		34,915.3		6,891.7		41,807.0	
区域办事处	9,509.0		0.0		9,509.0		9,594.5		0.0		9,594.5	
方案支助小计:	43,895.4		6,891.7		50,787.1		44,509.8		6,891.7		51,401.5	
东部及南部非洲区域合计:	165,345.8	14.9	215,731.5	28.2	381,077.3	20.4	161,705.7	14.9	231,713.8	28.2	393,419.5	20.6
美洲及加勒比区域												
A. 方案	55,375.5		114,185.0		169,560.5		50,849.4		120,637.1		171,486.5	
B. 方案支助												
国别办事处	28,035.4		3,768.1		31,803.5		31,199.6		3,768.1		34,967.7	
区域办事处	7,402.3		0.0		7,402.3		7,970.9		0.0		7,970.9	
方案支助小计:	35,437.7		3,768.1		39,205.8		39,170.5		3,768.1		42,938.6	
美洲及加勒比区域合计:	90,813.2	8.2	117,953.1	15.4	208,766.3	11.2	90,019.9	8.3	124,405.2	15.2	214,425.1	11.2
东亚及太平洋区域												
A. 方案	102,078.3		73,981.7		176,060.0		96,272.5		79,649.2		175,921.7	
B. 方案支助												
国别办事处	23,911.7		2,441.4		26,353.1		23,067.8		2,441.4		25,509.2	
区域办事处	7,957.3		0.0		7,957.3		7,960.1		0.0		7,960.1	
方案支助小计:	31,869.0		2,441.4		34,310.4		31,027.9		2,441.4		33,469.3	
东亚及太平洋区域合计:	133,947.3	12.1	76,423.1	10.0	210,370.4	11.2	127,300.4	11.7	82,090.6	10.0	209,391.0	11.0
南亚区域												
A. 方案	144,751.2		98,158.5		242,909.7		145,261.2		105,696.2		250,957.4	
B. 方案支助												
国别办事处	24,277.2		3,239.2		28,011.4		23,137.2		3,239.2		26,376.4	
区域办事处	4,246.2		0.0		4,246.2		5,059.6		0.0		5,059.6	
方案支助小计:	29,018.4		3,239.2		32,257.6		28,196.8		3,239.2		31,436.0	
南亚区域合计:	173,769.6	15.7	101,397.7	13.3	275,167.3	14.7	173,458.0	16.0	108,935.5	13.3	282,393.4	14.8

表 12. 资源使用:方案和方案支助区域分配估计数(续)  
(千美元)

	1996-1997						1998-1999					
	经常资源 数额 %		其他资源 数额 %		合计资源 数额 %		经常资源 数额 %		其他资源 数额 %		合计资源 数额 %	
中东及北非区域												
A 方案	47,183.8		89,150.5		136,334.3		45,518.5		96,008.1		141,526.6	
B. 方案支助												
国别办事处	21,384.1		2,942.0		24,326.1		20,714.5		2,942.0		23,656.5	
区域办事处	6,230.0		0.0		6,230.0		6,931.4		0.0		6,931.4	
方案支助小计	27,614.1		2,942.0		30,556.1		27,645.9		2,942.0		30,587.9	
中东及北非区域合计	74,797.9	6.8	92,092.5	12.1	166,890.4	8.9	73,164.4	6.7	98,950.1	12.1	172,114.5	9.0
中欧和东欧、独联体及波罗的海国家区域												
A. 方案	34,939.9		58,983.7		93,923.6		31,849.7		63,517.7		95,367.4	
B. 方案支助												
国别办事处	576.4		1,946.5		2,522.9		12,528.6		1,946.5		14,475.1	
区域办事处	6,124.0		0.0		6,124.0		6,236.2		0.0		6,236.2	
方案支助小计	6,700.4		1,946.5		8,646.9		18,764.8		1,946.5		20,711.3	
中欧和东欧、独联体及波罗的海国家区域合计	41,640.3	3.8	60,930.2	8.0	102,570.5	5.5	50,614.5	4.7	65,464.1	8.0	116,078.7	6.1
国家间												
A. 方案	16,703.2		15,058.9		31,762.1		18,588.0		16,192.4		34,780.4	
B. 方案支助												
国别和区域办事处	2,483.3		0.0		2,483.3		1,796.9		479.4		2,276.3	
总部	81,075.3		0.0		81,075.3		71,759.3		0.0		71,759.3	
方案支助小计	83,558.6	0.0	0.0		83,558.6		73,556.2		479.4		74,035.6	
国家间合计	100,261.8	9.1	15,058.9	2.0	115,320.7	6.2	92,144.2	8.5	16,671.8	2.0	108,816.0	5.7
联合国儿童基金会合计												
A. 方案	622,714.1		739,925.2		1,362,639.3		608,209.4		796,599.9		1,404,809.3	
B. 方案支助												
国别和区域办事处	232,097.1		23,920.6		256,017.7		243,147.9		24,400.0		267,547.9	
总部	81,075.3		0.0		81,075.3		71,759.3		0.0		71,759.3	
方案支助小计	313,172.4	0.0	23,920.6		337,093.0		314,907.2		24,400.0		339,307.2	
方案和方案支助合计	935,886.5	84.5	763,845.8	100.0	1,699,732.3	90.9	923,116.6	84.9	820,999.9	100.0	1,744,116.5	91.4
C 组织的管理和行政 <sup>a</sup>	171,039.4	15.5	0.0		171,039.4	9.1	164,022.2	15.1	0.0	0.0	164,022.2	8.6
儿童基金会合计	1,106,925.9	100.0	763,845.8	100.0	1,870,771.7	100.0	1,087,138.8	100.0	820,999.9	100.0	1,908,138.7	100.0
未分配的方案												
A. 方案 <sup>b</sup>	51,285.7		158,074.8		209,360.5		20,790.5		0.0		20,790.5	
B. 方案支助	(4,179.4)		4,179.4		0.0							
总计	1,154,032.2		926,100.0		2,080,132.2		1,107,929.3		820,999.9		1,928,929.2	

<sup>a</sup> 包括欧洲区域办事处。

<sup>b</sup> 一般资源数额系指由于 1996—1997 年度收入不足而未分配给国家的数额，补充资金数额系指未收到，或已收到但在 1997 年 9 月尚未允诺拨出的资金。



### 三、拨款决定草案

163. 鉴于上述情况，执行主任建议，执行局通过下列决定草案：

#### 执行局

考虑到载于文件 E/ICEF/1998/AB/L.1 中的儿童基金会 1998 — 1999 两年期支助概算。

1. 核准为下述目的提供 527,495,900 美元的拨款毛额，并且决定收入概算 48,580,000 美元将用来抵充拨款毛额，导致估计的拨款净额为 478,915,900 美元。

#### 1998 — 1999 两年期支助概算 (千美元)

方案支助：

国别和区域办事处	270,345.2
总部	<u>82,445.1</u>
小计	<u>352,790.3</u>
组织的管理和行政	<u>174,705.6</u>
拨款毛额总数	<u>527,495.9</u>
减去：估计的预算收入	<u>48,580.0</u>
估计的拨款净额	<u>478,915.9</u>

2. 授权执行主任在拨款项目之间重新调配资源，最高限额为资源所调往拨款项的 5%。

## 四、国家间方案

## A. 总部

宣传和方案发展的预算

164. 作为统一格式讨论的一项结果，关于前类别 4（总部和区域办事处的宣传和方案发展）的建议与支助预算相分开，在本章中提出。本章的安排是 A 节论述总部，B 节论述区域办事处。就每个办事处而言，对关于一般资源和补充资金的建议都作了解释。

165. 本预算分为主要方案领域和主要支出行的分类帐列示在表 12 中。就总部而言，1998—1999 两年期预算总额为 13,537,500 美元。这一数目比核定的 1996—1997 两年期预算减少 1,282,000 美元，或下降 9.5%。

表 13. 总部的宣传和方案发展预算  
(千美元)

	讲习班和会议	方案材料、 出版和发展	联合方案活动 共同筹资	研究	合计
保健	101.0	147.0	972.5	468.7	1,689.2
营养	210.0	185.0	786.0	280.0	1,461.0
教育	254.0	308.5	418.0	327.0	1,307.5
水、环境和卫生	280.0	240.0	170.0	160.0	790.0
儿童保护	40.0	25.0	140.0	0.0	205.0
部门间	145.0	399.9	345.5	578.3	1,468.7
宣传和通信	423.8	2,014.3	100.0	454.3	2,992.4
规划、评价和监测	165.5	491.0	1,259.2	313.0	2,228.7
紧急事务	590.0	160.0	235.0	410.0	1,395.0
1998—1999 年度合计	2,209.3	3,970.7	4,426.2	2,931.3	13,537.5
1996—1997 年度合计	1,891.0	4,827.6	5,456.4	2,644.4	14,819.4
变动百分比	14.4	-21.6	-23.3	9.8	-9.5

166. 本预算包含用于与联合国其他机构和组织合办的联合方案活动的 440 万美元；用于共同筹资的方案宣传出版物、视听材料和其他材料的 440 万美元；用于各种研究和方案活动的 290 万美元；以及用于已确定的方案领域的讲习班和会议的 220 万美元。

167. 儿童基金会同联合国系统内外的特定机构进行广泛的合作，以调动对有关儿童和妇女的方案和政策的广泛支助。这种合作关系把目标定在全球、区域和国家等各层次上；定在开展技术协作以上支助外地方案上；以及制定和促进有关战略和方案方针以推动有关妇女儿童的目标。例如在保健领域，儿童基金会是联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案——预防艾滋病病毒/艾滋病蔓延的多机构全球协作努力——的积极合作伙伴。在教育领域，儿童基金会支助与联合国教育、科学及文化组织的协作活动，共同发展监测和评价基础教育成果的方法和传播促进女孩教育的创新的方法和战略。儿童基金会还作出了同其他国际组织、非政府组织和学术研究机构的协作安排。

168. 方案司及主任办公室中的各技术咨询科将继续编写、生产和传播种类繁多的印刷和视听材料、手册、资料袋和出版物，供儿童基金会内部、其他组织和各国对应机构共同使用。这些材料用于培训，也作为资料来源、参考资料和指南用于方案制订和宣传及社会动员。列入这一预算的还有出版《世界儿童状况》报告和《国家的进步》的费用，这是对影响妇女儿童问题进行的两份王牌刊物。

169. 儿童基金会的研究支助具有业务性，旨在发展更好的方案战略，政策分析和评价，以及将它们有效地付诸实施。研究活动与其他机构和各国对应组织协作开展。总部和区域支助针对许多外地方案共同关注的问题。

170. 同儿童基金会业务活动有关的讲习班、研讨会和研究是儿童基金会方案合作的重要内容。培训讲习班经常有选择地同其他具有适当技术专门知识的机构协作举办，作为发展国家对应机构能力的一项手段。

### 区域间活动的补充方案

171. 为了补充宣传和方案发展的一般资源预算，还要求执行局核可1998—1999期间的区域间活动补充方案，但条件是可以获得专用捐款。该预算包含为总部建议的预算3,970万美元和为国别办事处建议的9,440万美元。预算建议列示在后面C节的决议草案中。这一方案的总目的是，除了

通过国别方案建议核定的最高限额外，还允许本组织抓住在全球、区域和国别一级产生的有利于儿童的新机会。1996年，执行局为1996—1997两年期核定了90年代目标所需的方案资金总额8,170万美元，其中6,000万美元于1997年9月实际供资（E/ICEF/1996/12/Rev.1，第1996/13号决定）。在收到的资金中，700万美元分配给全球一级的活动，其余5,300万美元分配给各国的行动。

172. 建议的预算将继续用来解决下述领域的问题：保健、营养、水、环境、卫生、教育、儿童保护、男女平等和方案合作关系，以及有效的方案知识网的开发和实现。首次列入的有用于加快实现上文第55—61段提及的方案管理系统和信息技术基础设施的1,500万美元。

## B. 区域办事处

173. 秘书长建议从一般资源拨款370万美元用于宣传和方案发展，并且动员2,710万美元作为补充资金，用于支助区域级方案活动，正如下文所介绍的。

### 西非及北非区域

#### 西非及北非区域办事处支持宣传和方案发展的方案预算（一般资源）

174. 关于1998—1999两年期，建议的方案预算为98.9万美元。主要方案活动概述如下：

(a) 区域办事处通过下述途径将提高儿童基金会完成其任务的效果：加强国别办事处协助各国政府和其他合作伙伴分析和评价妇女儿童的情况，实现儿童问题世界首脑会议的目标和履行《儿童权利公约》；

(b) 区域办事处将继续促进区域能力建设，支助有关的区域机构和组

织，并与该区域重要的发展参与者共享儿童基金会的信息和经验；

(c) 区域办事处将调动区域战略合作伙伴，并且鼓励旨在改善妇女儿童状况的区域和分区域的政策、主动行动和方针；

(d) 在巴马科倡议方面，区域办事处将宣传提倡具有成本效率的、基于社区的保健政策，安全孕产和关于免疫/疾病防治的扩大方案；

(e) 在基础教育领域，将根据儿童基金会的区域教育优先次序和教育战略文件的总体框架，支助国别办事处发展更加一致和重点更加突出的教育方案；

(f) 在水、环境和卫生部门，区域办事处将把它的支助集中于能力建设，以促进提供可负担和可持续的住户排泄物处理技术，以及提高有助于养成卫生习惯的宣传工作的效果。

### 西非及中非区域办事处方案预算（补充资金）

175. 1998 — 1999 两年期在补充资金方面的方案预算为 200 万美元，它将用来支助上述主动行动和活动。

### 东非及南部非洲区域

#### 东非及南部非洲区域办事处支持宣传和方案发展的方案预算（一般资源）

176. 东非及南部非洲区域确定了两项首要的优先任务：

(a) 致力于尊重、保护和实现儿童的权利，特别注重赋予女孩权力；

(b) 致力于逐步提高本区域全体儿童基础教育的质量，它将作为人类

不断和持续发展中的一个关键组成部分。

177. 它还确定了下述四个主要战略重点：

( a ) 通过执行《儿童权利公约》的反战议程，保护武装冲突情况下的儿童；

( b ) 通过区域机构间网络开展工作，预防和控制艾滋病病毒/艾滋病；

( c ) 推动行为和支助政策的改变，包括采用区域宣传交流和教育倡议的办法；

( d ) 推动和分析在国家政策层次上解决贫困的社会方面问题的战略。

178. 经常预算项下建议的方案预算是 26 万美元，其中 10 万美元用于塞舌尔群岛，16 万美元将主要用来支助区域求知论坛的技术网络和区域管理队、区域出版物和宣传交流材料发展的区域研究、调查和支持。

#### 东非及南部非洲区域办事处方案预算（补充资金）

179. 790 万美元的补充资金建议是为了支付高度优先的区域倡议的费用，为了支助经常资源项下表明的战略重点，将寻求落实这些倡议。其中大多数倡议，例如“萨拉”交流倡议，艾滋病病毒/艾滋病网络，区域教育倡议，水和环境卫生，性别分析与发展——包括消灭对女性生殖器官的残害——和应急准备和反应，都是 1996 — 1997 两年期内发起的倡议的继续。

180. “萨拉”交流倡议。区域办事处将继续协调和管理关于下述领域的高研究成果含量的一揽子宣传材料的创作和广泛传播：留校继续念书；避免艾滋病病毒/艾滋病和性虐待；对女性生殖器官的残害；职业选择；少女妊娠；早婚；和工作量。

181. 艾滋病病毒/艾滋病网。区域办事处将在所有四个方案领域提供专门知识、信息和培训，例如促进行为变化和行为发展的宣传交流；心理社会生活技能方案发展，包括校内和校外；受艾滋病影响的儿童和孤儿的政策和方案战略发展；和提供方便青少年和妇女的服务。

182. 应急准备和反应。紧急情况支援股将继续帮助国别办事处在可能的情况下设法防止紧急情况的发生，并对紧急情况和恢复需求作出有效的反应。为了实现这一目标，它将密切注视该区域可能导致危机局面的事态发展，并且提供有助于国别办事处和总部对潜在紧急情况增强意识性的信息。此外，它将协助本区域办事处为紧急方案和行动制定作好准备的计划和体系；就儿童基金会支助的有关活动提供咨询意见，通过这些活动，能够促进国家当局和合伙人的准备程度；以及促进培训和其他能力建议措施，这些措施将提高儿童基金会和其他合作伙伴作好准备和作出有效反应的程度。

## 美洲及加勒比区域

### 美洲及加勒比区域办事处支持宣传和方案发展的方案预算（一般资源）

183. 建议的方案预算是 74.5 万美元。美洲及加勒比区域办事处将利用方案资金帮助改善妇女儿童的生活条件，特别是那些最贫穷和受歧视的人，以及促进妇女儿童的权利，以期加强公民的权利与义务和民主。

184. 为此，它将利用连网和共同的经验作为主要工具，提供政策分析，技术支助和资源调动。重点是国别方案，辅之以区域和分区域政策、协调和监督活动。在 1998—1999 两年期内，区域办事处将率领各国加强工作，兑现它们对儿童问题世界首脑会议、圣地亚哥协议和历次同妇女儿童有关的国际会议的承诺。特别是，这将通过下述途径来实现，即与儿童问题世界首脑会议后续行动机构间委员会（国际儿童中心）一起，支助本区域各国为此建立的机制，即两年一次的儿童和社会政策问题部长级会和有关的技术会议。它还将鼓励加强信息系统和制定诸如儿童保护和男女平等的指标。

185. 区域管理队是各办事处负责人的论坛，它决定儿童基金会在区域内的战略方向和活动。它已开始工作，努力在全球背景下为 2000 至 2010 年期间的一项儿童行动计划制定一个框架，加强儿童权利与公民身份之间的关系。将探索方案发展的新领域，例如儿童与城市环境，青少年的参与和教育促进民主等。

### 美洲及加勒比区域办事处方案预算（补充资金）

186. 1998 — 1999 两年期内，美洲及加勒比区域办事处将寻求补充资金 200 万美元，以便开展下列四项重大活动，它们将既支持改进的国别方案，又支持分区域和区域合作。

187. 儿童权利。区域办事处将继续与国别办事处协作，提高政府和非政府组织合作伙伴执行《儿童权利公约》的能力。主要的涉足领域包括立法和机构改革，少年司法，消除童工，防止暴力和虐待儿童，以及提高司法、警察和同保护儿童有关的其他公私服务机构成员的能力。

188. 男女公平。区域办事处将继续与政府和非政府合作伙伴一起，促进男女公平，改进政策和能力建设。部分优先的问题包括妇女在保健方面的公平权利，包括生殖保健；女孩的教育；妇女的领导地位；执行《消除对妇女一切形式歧视公约》；以及向妇女提供更多机会参与社会发展活动。

189. 实现目标。区域办事处将继续努力支助有关政策和方案，以确保实现世界首脑会议和《圣地亚哥协议》的目标。将特别强调降低产妇死亡率，减少艾滋病病毒/艾滋病和改善儿童营养，进行有针对性的评价和分析，以及促进到 2000 年取得可持续进步的更有效的战略。将强调监测进步和评价影响，加强国家能力和交流经验。

190. 促进民主与和平的教育。美洲及加勒比区域办事处将支持这样一种教育方针，它旨在根据民主、团结、公平和公正的价值，从儿童时代起就促进公民权利和义务的统一。将在提高教育质量、加强基础教育和机构能力



建设及进行部门改革方面提供技术支助。

191. 拉丁美洲及加勒比特别调整基金。此外，将为拉丁美洲及加勒比特别调整基金寻求补充资金 700 万美元。这一数额同前几年一样，建议分配给国别、分区域和区域主动行动。

192. 拉丁美洲及加勒比特别调整基金是在执行局 1988 年届会期间建立的，其目的是帮助该区域国家应付 20 世纪 80 年代经济危机的负面影响（E/ICEF/1988/13，第 1988/22 号决定）。虽然与建立这一基金有关的一些区域条件已发生变化，但它的目标对于该区域的许多国家仍是有效的。拉丁美洲及加勒比特别调整基金将是一个互补的工具，它将十年中期目标的实现与解决影响该区域贫穷妇女儿童的具体问题联系在一起。这一基金经证明有助于加速和支助横向技术合作，这种合作的目的是交流成功的经验、方法和合适的技术，它们有益于在加强各国长期发展能力的同时实现世界首脑会议和《圣地亚哥协议》的目标。

## 东亚及太平洋区域

### 东亚及太平洋区域支持宣传和方案发展的方案预算（一般资源）

193. 1998 — 1999 两年期支持宣传和方案发展的方案预算为 64.4 万美元，保持在 1997 年度的水平上。1998 — 1999 年度计划由区域支助预算和方案预算支助的有关方案和与通信交流有关的活动与区域管理队规定的三项主要优先任务联系在一起：

( a ) 重申对世界首脑会议 2000 年目标的承诺和动员对这些目标的支持，以及审查有关的方案战略和监测系统；

( b ) 从范围、目标和战略的角度加强儿童基金会方案中儿童权利办法；

( c ) 支助区域内国别方案制订进程，特别强调正在接受国别方案建议

和中期审查的国家。

194. 有关第一个优先领域的努力和活动将重点抓好计划于 1998 年 11 月在印度尼西亚举行的区域部长级磋商的筹备、举行和后续行动。先前的两次部长级磋商——分别于 1993 年在菲律宾和 1995 年在越南举行——经证明对于动员本区域各国给予十年中期目标以广泛的政治和财政支助非常重要，区域管理队一致同意，它对于在重申致力于世界首脑会议 2000 年目标方面依靠这种成功的经验将是极其重要的，特别是因为其中的许多目标比十年中期目标要复杂和艰巨得多。

195. 部长级会议的筹备工作将包括对一些最为关键的战略进行深入的审查，其中包括降低产妇死亡率和减少蛋白质能量营养不良症，基础教育（“超出在校学生人数和扫盲”）和儿童保护。所有这些都是甚至该区域经济上较为成功的国家都只取得有限成果的领域。不过，有一项评价显示，如果能够实现更广泛的区域动员和集中努力，成功的机会是很大的。

196. 方案战略审查将与宣传交流活动及与监测系统的加强相结合，以便确保有效地报道和注意到对活动本身及其效果。

197. 第二个优先领域将集中力量改进方案编制方法以便更好地将《儿童权利公约》用作一个框架。这将促进方案制订原则和最佳做法的进一步发展，并使支助面向国家一级活动，包括方案制订，工作人员和对应方的培训，以及支助公约的监测和报告进程。

198. 区域办事处方案和通信交流活动的第三个优先领域是确保国别办事处得到及时适当的技术支助和指导，特别是在国别方案编制和中期审查期间。这项任务主要由区域顾问执行，但也正在越来越多地探索在国家之间利用技术资源人员的可能性，而且得到了良好的反应。

## 东亚及太平洋区域办事处方案预算（补充资金）

199. 东亚及太平洋区域办事处为 1998 — 1999 两年期提出的补充资金捐款 200 万美元。

200. 区域办事处正在协调实施一个多国项目：湄公河艾滋病病毒/艾滋病项目。这一项目由荷兰政府和儿童基金会荷兰委员会联合供资。它于 1996 年开始，实施期将延长到 1999 年年底。这一项目的主要目标是提供战略资金，以加快努力在六个湄公河国家（柬埔寨、中国、老挝人民民主共和国、缅甸、泰国和越南）遏制艾滋病病毒/艾滋病的流行。

201. 鉴于艾滋病病毒/艾滋病的特殊性，且考虑到在为时已晚，难以避免非常严重的损害性后果和病毒快速蔓延境外之前提高人们意识和作出坚决努力的众所周知问题，人们一致认为，有充分的理由采取一项多国主动行动，让晚受这种大规模流行病侵袭的国家向已经了解其后果及控制办法的国家学习。从这一意义上说，在项目的第一阶段，泰国作为主要的经验交流和培训的基地，接待了来自其他项目国家的数以百计的官员，非政府组织工作人员和技术人员。这种做法与各国强有力的技术支助相结合，已经导致所有国家加快了具体项目的规划和起步速度，而且所有的合作伙伴，包括艾滋病方案合作伙伴在内，都认为这个项目十分成功。

202. 区域办事处在下述领域发挥着非常重要的作用：促进各国之间的交流，解决各国项目的薄弱环节，在诸如关怀受艾滋病病毒/艾滋病感染的妇女儿童和少数民族等共同关心的领域发起多国努力，解决困难的越界问题和建立战略联盟。除了人事费和差旅费以外，1998 — 1999 两年期的区域预算还包括下列准备金：会议和培训讲习班，主要解决越界问题的咨询费，对编写和传播信息及培训材料的支助，以及编写艾滋病病毒/艾滋病对本区域妇女儿童影响的最新材料。

## 南亚区域

### 南亚区域办事处支持宣传和方案发展的方案预算（一般资源）

203. 1998 — 1999 两年期的方案预算为 65.1 万美元，与 1997 年宣传和方案发展预算处于同一年度水平。这笔款项将用于旨在实现下列目标的活动：

（a）与南盟、非政府组织和联合国机构一起组织和支助区域会议和各项研究，以便发展和进一步改进在权利、保健、筹措资源、消除对女孩和妇女的暴力及教育等领域的区域战略。该区域办事处将在考虑到南亚区域具体信息和特点的情况下确定宣传战略；

（b）在教育、保健、营养、监测和评价及经济和社会政策领域向国别办事处提供技术支助，以便及时高质量地发展国别方案；

（c）维护一个妇女儿童问题区域数据库，建立和维护战略伙伴网络，以支持区域办事处的知识职能。

### 南亚区域办事处方案预算（补充资金）

204. 南亚区域办事处（南亚区办）建议的 1998 — 1999 两年期补充资金捐款为 320 万美元，以便继续支助该区域消除儿童营养不良的区域活动和关于称之为“米娜”的女孩的多媒体宣传行动。

205. 南亚营养倡议。全世界营养不良的儿童有一半多生活在南亚。蛋白质能量营养不良症的普遍程度比撒哈拉以南非洲高得多。孟加拉国、印度和巴基斯坦蛋白质能量营养不良症的发生率，比根据它们的人均国民生产总值预计的程度高出一倍。在有些国家，特别是斯里兰卡，婴幼儿的死亡率非常低，而营养不良的普遍程度却仍很高。本倡议的基本假设是，存在着迫切需要，各国已经表明决心解决蛋白质能量营养不良症，而且使状况改观的潜

在机会很大。只有通过改进有关战略才能做到这一点。

206. 南亚营养倡议（营养倡议）将支助本区域所有国家协调一致地共同努力加快营养改善的过程，儿童基金会国别办事处是这一倡议的主角。营养倡议受到 1996 年 8 月在伊斯兰堡举行的南盟儿童问题会议的称赞，后来又得到 1997 年 5 月南盟首脑会议的首肯。

207. 所有国家都至少有一些成功的基于社区的针对营养的方案或项目。将组织国家和国家以下级别的评价/分析/行动（“三 A”）讲习班，以便达成一致认识和学习成功的营养方案/项目，更好地了解蛋白质能量营养不良症的发病原因及确定促进者和动员者的战略候选人员。训练过程将探讨提高这两类人员能力的问题。将视情况审查和改进国家以下级别和社区级的营养监测系统。这将促进政府与社区的合作。

208. 1996 年，儿童基金会与亚洲开发银行联手参与一个区域技术援助项目。孟加拉国、印度、巴基斯坦和斯里兰卡都参与了。该项目旨在为各国编写一份简介，它将包括从微观和宏观角度评价和分析营养问题。投资计划将于 1997 年年底准备就绪，在国家一级，设想与世界银行和拯救儿童联盟以及与联合国其他机构和关注营养问题的双边捐助国进行更密切的合作。建议的预算为 200 万美元，用于支助培训和其他能力建设活动，宣传和信息，儿童营养监测和评价系统的改进和方案支助。

209. 南亚女童米娜宣传行动。南盟因该区域对女孩的极端歧视而将 20 世纪 90 年代定为“女童十年”。为了帮助促成女童地位的改变，儿童基金会在南亚的各办事处于 1991 年发起了一个激进和创造性的多媒体宣传项目，即米娜宣传行动。

210. “米娜”是“王牌”动画系列片中的女孩，被定为整个南亚地区及其他区域女童事业的强有力的提倡者。在动画片、广播连续剧和连环漫画中，米娜的经验和敏锐的观察力不仅揭露家庭和社区生活核心所存在的对女童的歧视，而且以赋予女孩和妇女的权力的实例提出积极和可实现的解决办

法。该项目以广泛的成长研究为基础，而且每一集的主题和故事情节都在整个区域广大的城市和农村作了调查。

211. 米娜宣传行动即将进入其第三个阶段，覆盖期至 2000 年 6 月为止。在该项目的第三阶段，将在国家和区域两级大量传播和利用米娜材料，而且将在该区域制作第二部系列片。在此期间，还将深入考虑这样一个问题，即为该行动发展一个米娜基金组织，以便使它能够独立于母组织之外而成为一个可持续和能够自筹资金的机构。此外，还打算在每个参加国中发展和（或）最后敲定制米娜商业性产品及对米娜材料实行许可证发放制度和成立辛迪加组织。

212. 米娜行动的第一和第二阶段的资金是由挪威政府通过儿童基金会全球通信支助基金及通过儿童基金会联合王国委员会和儿童基金会日本委员会较小额度的赠款提供的，现在南亚区办正在谋求扩大筹资基础以进一步发展这一行动。

213. 南亚区办为 1998—1999 两年期米娜宣传行动寻求的补充资金 120 万美元将使它能够：

(a) 继续提供项目支助；

(b) 通过扩大米娜行动的规模影响南亚千百万元的观众和听众；

(c) 探索可能导致自筹资金和今后具有持续能力的商业机会；

(d) 与国别办事处协作，协调发展和制作第二部动画系列片和多媒体材料。

## 中东及北非区域

### 中东及北非区域办事处支持宣传和方案发展的方案预算（一般资源）

214. 建议的 1998 — 1999 两年期的方案预算为 76 万美元。方案的优先项目包括权利办法、减少差异和贫困和青少年。区域办事处通过五种方式支助国别办事处：

- ( a ) 参与方案规划，以确保设计出具有创造性的战略以满足优先项目；
- ( b ) 提供和查明有关政策和办法的有效的技术专长；
- ( c ) 积极从事审查和评价；
- ( d ) 对影响儿童的趋势进行区域形势和政策分析；

( e ) 举办培训和研讨会，它们将使国别办事处工作人员、对应工作人员和其他联盟接触重要的问题，以及提高技能水平。1996 年关于《儿童权利公约》专题的培训就是这一方面的一个很好示例。

### 中东及北非区域办事处方案预算（补充资金）

215. 中东及北非区办将寻求多达 200 万美元的补充资金，在分区域和区域的基础上，在由区域管理队规定的四个互相关联的优先项目领域开展创新活动。其中每个领域的工作都将启动和促进区域行动，支助国家级的主动行动及有助于扩大可在国家一级现有的知识库。

216. 提倡儿童权利。将继续开展宣传，促进执行《儿童权利公约》和更广泛地批准《消除对妇女一切形式歧视公约》及执行该公约。这将包括与区域舆论界领导人和决策者共同努力，就儿童权利及其行使的方式问题达成更大范围的区域协商一致意见，建立监测行使的更合适的系统，以及就儿童

权利和两性问题进行培训。将特别强调本区域具体关注的问题，包括国籍权问题。将继续与阿拉伯国家联盟合作，以加强本区域各国向儿童权利委员会的报告工作，以及继续在公约执行问题上进行合作。将进一步扩大合作的范围，将从事妇女儿童权利事业的非政府组织也包括在内。

217. 消除差异和贫困。将进行区域情况分析，以澄清特别是由于性别因素造成的差异，并且审查该区域各国的分配方式和贫困的根源。将动员各区域组织促进男女公平，包括通过建立公用的分类数据库。将与区域合作伙伴合作开展宣传，寻求解决差异问题的创造性和可持续的方法。将深入处理中东及北非区域女孩特殊的差异问题，包括对女性生殖器官的残害和妇女获得基本扫盲的权利。

218. 在青少年中提倡健康的生活方式。将特别强调降低产妇死亡率及女孩的教育问题，以便支助年轻人和青少年，特别是在保健教育和健康的生活方式方面，并且减少武装冲突和国内冲突的影响。主要的策略将是使民间社会、学校和社区团体参与活动，推动青年直接参与，以及通过媒体进行宣传。

219. 城市地区对妇女儿童的基本服务。由于中东及北非是一个城市化速度非常快的区域，将开展有关减轻城市化对儿童影响的交叉区域活动。这将包括重点注意童工和对儿童的各种商业性剥削的问题。有关的战略将包括对城市化的影响和传统的支持系统的瓦解进行各种研究；与从事城市领域工作的区域团体进行合作；以及共同利用经过证明或可行的战略以在城市地区支助儿童和提倡儿童权利。

#### 中欧东欧、独立国家联合体和波罗的海国家

中欧东欧、独立国家联合体和波罗的海国家区域办事处支持宣传和方案发展的方案预算（一般资源），及补充资金

220. 对于没有国别方案的 11 个国家，执行局在其 1997 年第三届常会



上核可了一个多国方案（第 1997/22 号决定），1998 — 1999 两年期从一般资源为其供资 600 万美元。还核可了追加的补充资金部分 500 万美元。

221. 该区域基础设施得到了良好的发展，而且有着熟练的人力资源，因此儿童基金会在这类国家的工作重点将是维护以往的成就，推动进一步的能力建设和与各机构的协作，以便开始研究成本效率问题，它将有助于对儿童保护问题作出适当的回应。

222. 该战略需要通过特定的干预措施使得公约的规定得以执行，这些特定的干预措施侧重于改进儿童保育，发展和保护青少年，以及开展具体的保健活动，以便促进妇女儿童的健康及支助教育、通信交流和宣传倡导。

223. 区域战略由下列三个密不可分的类别组成：支助社会部门提供服务；公共政策和制度改革；加强民间社会和公共机构。

224. 目标是：

（a）为了支持政策制订和制度改革，加强各国在数据收集和分析方面的能力，通过这一途径更深入地了解儿童的问题；

（b）与民间社会、社区和政府一起开展能力建设和解决问题，通过这一途径宣传和支助国家一级的维护儿童权利行动；

（c）促进支持儿童和青少年保护和发展的创新方针，同时维护青少年参与此过程的行动；

（d）加强和密切协调与所有有关的合作伙伴（联合国机构，国家委员会，国际和国家非政府组织，双边捐助机构，等等）保护儿童和母亲的工作；

（e）加强本区域各国间的信息和经验交流，以及促进最佳做法的传播。

## C. 决议草案

### 决议草案 1

#### 1998 — 1999 两年期一般资源方案概算

225. 执行主任建议，执行局通过下列关于 1998 — 1999 两年期总部和区域办事处方案活动的一般资源方案概算的决议草案：

#### 执行局

##### 1. 决定：

(a) 核可 1998 — 1999 两年期一般资源方案预算 1,726.6 万美元（紧急方案基金除外），预算细分如下：

	(千美元)
<u>总部</u>	
保健	1,689
营养	1,461
教育	1,308
水和卫生	790
儿童保护	205
部门间	1,469
宣传和通信	2,992
规划、评价和监测	2,229
紧急情况	1,395
小计	13,538
<u>区域</u>	
西非及中非	989
东非及南部非洲	260

美洲及加勒比	745
东亚及太平洋	644
南亚	651
中东及北非	760
小计	3,728
合计	<u>17,266</u>

( b ) 1998 — 1999 两年期紧急方案基金的预算核定如下:

( 千美元 )

基金的不必偿还部分	5,000
基金的循环部分	20,000
合计	25,000

( c ) 授权执行主任根据提供每一笔资金的规定以最有效的方式管理资金。执行主任可在未经执行局进一步授权的情况下根据需要在方案领域之间调拨资金，其金额不超过所调至的资金的核定预算的 10%。

## 决议草案 2

### 1998 — 1999 两年期补充供资的方案概算

226. 执行主任还建议，执行局通过下列关于 1998 — 1999 两年期补充供资的方案概算的决议草案：

#### 执行局

##### 1. 决定:

( a ) 为 1998 — 1999 两年期核定补充供资的方案预算 1.612 亿美元，

但要视专用捐款的着落情况而定，具体分类如下：

	<u>总部</u>	<u>区域</u>	<u>国家</u>	<u>合计</u>
	(千美元)			
<u>区域办事处</u>				
西非及中非	—	2,000	—	2,000
东非及南部非洲	—	7,900	—	7,900
美洲及加勒比	—	2,000	—	2,000
拉丁美洲及加勒比特别调整基金	—	7,000	—	7,000
东亚及太平洋	—	2,000	—	2,000
南亚	—	3,200	—	3,200
中东及北非	—	2,000	—	2,000
小计	—	<u>26,100</u>	—	<u>26,100</u>
保健	1,200	—	76,400	77,600
营养	8,500	—	3,700	12,200
水和卫生	400	—	3,000	3,400
儿童保护	2,500	—	2,900	5,400
部门间	5,800	—	3,400	9,200
宣传和通信	1,200	—	—	1,200
紧急情况	6,700	—	—	6,700
改善信息技术和方案管理系统	11,000	1,000	3,000	15,000
小计	<u>39,700</u>	<u>1,000</u>	<u>94,400</u>	<u>135,100</u>
合计	<u>39,700</u>	<u>27,100</u>	<u>94,400</u>	<u>161,200</u>

(b) 核定 1998 — 1999 两年期补充筹资建议总额 1.612 亿美元。如有必要，可以接受超过具体方案领域和区域指示数额的资金，但接受的资金总额须在核定限额以内。

## 五、汇总表

注：以阿拉伯数字编号的表系指第一至三章中所载的表。以大写数字编号的表系指第五章中所载的汇总表。

表一. 按拨款项目内组织单位分列的建设的概算毛额和预算的估计收入,

1998-1999 年  
 (千美元)

拨款项目/组织单位	核定的1996-1997 年度拨款	数额			1998-1999年度 概算	% 增/减
		金额	%	费用		
<b>A. 方案支助</b>						
1. 国别和区域办事处						
西非及中非区域	57770.5	(1,482.6)	(2.6)	(1,560.9)	54,727.0	(5.3)
东非及南部非洲区域	50,787.1	(2,194.5)	(4.3)	2,808.9	51,401.5	1.2
美洲及加勒比区域	39,205.8	157.1	0.4	3,575.7	42,938.6	9.5
东亚及太平洋区域	34,310.4	(1,350.0)	(3.9)	508.9	33,469.3	(2.5)
南亚区域	32,257.6	(1,404.9)	(4.4)	583.3	31,436.0	(2.5)
中东及北非区域	30,556.1	(401.2)	(1.3)	433.0	30,587.9	0.1
中欧、东欧、独联体及波罗的海 区域	8,646.9	12,096.8	139.9	(32.4)	20,711.3	139.5
国别和区域办事处: 中央	2,483.3	2,858.3	115.1	(268.0)	5,073.6	104.3
小计	256,017.7	8,279.0	3.2	6048.5	270,345.2	5.6
2. 总部						
方案司	30,206.8	(5,523.7)	(18.3)	1,658.4	26,341.5	(12.8)
紧急方案办公室	5,072.2	(717.7)	(14.1)	856.3	5,210.8	2.7
欧洲区域办事处(日内瓦)	1,950.2	198.6	10.2	(864.9)	1,283.9	(34.2)
信息资源管理: 方案管理系统	4,471.1	(1,024.4)	(22.9)	244.8	3,691.5	(17.4)
供应司	45,344.3	(9,964.5)	(22.0)	(3,320.6)	32,059.2	(29.3)
总部: 方案支助: 中央	12,030.7	1,290.9	10.7	536.6	13,858.2	15.2
小计	99,075.3	(15,740.8)	(15.9)	(889.4)	82,445.1	(16.8)
小计: 方案支助	355,093.0	(7,461.8)	(2.1)	5,159.1	352,790.3	(0.6)
<b>B. 组织的管理和行政</b>						
执行主任办公室	5,061.8	(138.0)	(2.7)	284.9	5,208.7	2.9
评价、政策和规划司	8,211.5	276.1	3.4	680.7	9,168.3	11.7
内部审计办公室	5,714.9	484.3	8.5	610.8	6,810.0	19.2
执行局秘书办公室	2,433.7	(302.0)	(12.4)	284.9	2,416.6	(0.7)
管理审查队	2,020.7	(2,020.7)	(100.0)	0.0	0.0	(100.0)
方案融资办公室	5,760.7	(674.7)	(11.7)	595.4	5,681.4	(1.4)
联合国事务和对外关系办公室	2,649.7	(1,058.1)	(39.9)	475.1	2,066.7	(22.0)
传播司	20,191.2	(3,304.0)	(16.4)	2,519.4	19,406.6	(3.9)
人力资源司	15,071.0	(1,116.8)	(7.4)	1,168.8	15,123.0	0.3
财务和行政管理司	22,868.0	(833.3)	(3.6)	1,632.2	23,666.9	3.5
信息资料资源管理司	21,775.0	(2,197.3)	(10.1)	1,881.6	21,459.3	(1.4)
财务和后勤系统	4,488.0	946.2	21.1	335.4	5,769.6	28.6
日本办事处	3,829.6	(40.2)	(1.0)	(422.6)	3,366.8	(12.1)
欧洲区域办事处(日内瓦)	17,139.0	(868.8)	(5.1)	(2,266.5)	14,003.7	(18.3)
总部: 管理和行政: 中央	34,824.6	4,370.8	12.6	1,362.8	40,558.0	16.5
小计: 组织的管理和行政	172,039.4	(6,476.7)	(3.8)	9,142.9	174,705.6	1.5
拨款毛额总数	527,132.4	(13,938.5)	(2.6)	14,302.0	527,495.9	0.1
估计收入	(47,162.5)	(1,417.5)	3.0	0	(48,580.0)	3.0
拨款净额总数	479,969.9	(15,356.0)	(3.2)	14,302.4	478,915.9	(0.2)

表二. 按拨款项目内支出类别分列的推荐的概算毛额, 1998-1999年  
(千美元)

拨款项目/支出类别	核定的1996-1997 年度的拨款	数额			1998-1999年度 概算
		金额	%	费用	
<b>A. 方案支助</b>					
1. 国别和区域办事处					
员额	169,151.0	9,819.9	5.8	5,255.1	184,226.0
其他人事费	7,689.7	(450.1)	(5.9)	678.7	7,918.3
顾问费	1,145.6	488.8	42.7	23.4	1,657.8
旅费	10,749.2	345.8	3.2	1,063.4	12,158.4
业务开支	55,304.3	(60.4)	(0.1)	(1,451.5)	53,792.4
家具和设备	9,414.0	(2,324.5)	(24.7)	560.5	7,650.0
偿还	2,563.9	459.5	17.9	(81.1)	2,942.3
小计	256,017.7	8,279.0	3.2	6,048.5	270,345.2
2. 总部					
员额	54,503.8	(358.8)	28.7	(1,352.9)	52,792.1
其他人事费	3,973.2	(1,209.7)	(30.4)	155.7	2,919.2
顾问费	1,219.1	(542.5)	(44.5)	47.8	724.4
旅费	5,073.4	(907.0)	(17.9)	427.1	4,593.5
业务开支	30,812.7	(12,881.3)	(41.8)	(363.0)	17,568.4
家具和设备	2,029.1	(33.5)	(1.7)	95.1	2,090.7
偿还	1,464.0	192.0	13.1	100.8	1,756.8
小计	99,075.3	(15,740.8)	(15.9)	(889.4)	82,445.1
<b>B. 组织的管理和行政</b>					
员额	98,699.0	823.9	0.8	4,823.3	104,347.1
其他人事费	7,100.8	492.1	6.9	220.2	7,813.1
顾问费	1,100.5	2,017.1	183.3	101.1	3,218.7
旅费	5,801.5	(686.7)	(11.8)	524.2	5,639.0
业务开支	49,329.1	(11,934.1)	(24.2)	2,839.6	40,234.6
家具和设备	3,254.0	1,910.7	58.7	295.4	5,460.1
偿还	6,753.6	900.3	13.3	339.1	7,993.0
小计	172,039.4	(6,476.7)	(3.8)	9,142.9	174,705.6
<b>总计</b>					
员额	322,354.7	10,285.0	3.2	8,725.5	341,365.2
其他人事费	18,763.7	(1,167.7)	(6.2)	1,054.6	18,650.6
顾问费	3,465.2	1,963.4	56.7	172.3	5,600.9
旅费	21,624.1	(1,247.9)	(5.8)	2,014.7	22,390.9
业务开支	135,446.1	(24,875.8)	(18.4)	1,025.1	111,595.4
家具和设备	14,697.1	(447.3)	(3.0)	951.0	15,200.8
偿还	10,781.5	1,551.8	14.4	358.8	12,692.1
拨款毛额总数	527,132.4	(13,938.5)	(2.6)	14,302.0	527,495.9

表三. 按资金来源和组织单位分列的估计员额分配情况, 1998-1999年

资金来源/组织单位	国际专业人员及以上职类							合计	本国专业 人员	一般事务人 员其他职类	总计
	USG ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P2/1				
A. 方案支助											
1. 国别和区域办事处											
西非及中非区域											
1996-1997年											
经常资源	0	2	4	34	25	19	0	84	48	228	360
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合计	0	2	4	34	25	19	0	84	48	228	360
1998-1999年											
经常资源	0	2	4	34	27	18	0	85	46	228	359
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合计	0	2	4	34	27	18	0	85	46	228	359
东非和南部非洲区域											
1996-1997年											
经常资源	0	2	5	34	27	17	0	85	44	216	345
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合计	0	2	5	34	27	17	0	85	44	216	345
1998-1999年											
经常资源	0	2	5	31	31	15	1	85	37	206	328
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合计	0	2	5	31	31	15	1	85	37	206	328
美洲及加勒比区域											
1998-1999年											
经常资源	0	1	5	22	15	1	0	44	45	148	237
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
合计	0	1	5	22	15	1	0	44	45	149	238
1996-1997年											
经常资源	0	1	2	23	22	0	0	48	50	138	236
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
合计	0	1	2	23	22	0	0	48	50	139	237
东亚及太平洋区域											
1996-1997年											
经常资源	0	3	4	18	16	5	2	48	26	168	242
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合计	0	3	4	18	16	5	2	48	26	168	242
1998-1999年											
经常资源	0	3	4	17	19	6	3	52	17	144	213
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合计	0	3	4	17	19	6	3	52	17	144	213

表三. 按资金来源和组织单位分列的估计员额分配情况,  
 1998—1999年(续)

资金来源/组织单位	国际专业人员及以上职类							合计	本国专业 人员	一般事务人 员其他职类	总计
	USG ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P2/1				
<b>南亚区域</b>											
1996-1997年											
经常资源	0	3	5	17	15	4	0	44	47	235	326
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合计	0	3	5	17	15	4	0	44	47	235	326
1998-1999年											
经常资源	0	4	3	16	16	3	0	42	33	207	282
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	1	0	1	1	1	3
合计	0	4	3	16	16	4	0	43	34	208	285
<b>中东及北非区域</b>											
1996-1997年											
经常资源	0	1	4	16	13	4	0	38	28	124	190
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合计	0	1	4	16	13	4	0	38	28	124	190
1998-1999年											
经常资源	0	1	4	19	14	3	0	41	27	105	173
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合计	0	1	4	19	14	3	0	41	27	105	173
<b>中欧、东欧、独联体及波罗的海国家区域</b>											
1996-1997年											
经常资源	0	1	2	7	0	1	1	12	6	16	34
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合计	0	1	2	7	0	1	1	12	6	16	34
1998-1999年											
经常资源	0	1	4	12	16	3	1	37	17	68	122
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合计	0	1	4	12	16	3	1	37	17	68	122
<b>合计-A.1方案支助-国别和区域办事处</b>											
1996-1997年											
经常资源	0	13	29	148	111	51	3	355	244	1135	1734
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
合计-A.1	0	13	29	148	111	51	3	355	244	1136	1735
1998-1999年											
经常资源	0	14	26	152	145	48	5	390	227	1096	1713
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	1	1	2	4
合计-A.1	0	14	26	152	145	49	5	391	228	1098	1717



表三. 按资金来源和组织单位分列的估计员额分配情况,  
1998-1999年(续)

资金来源/组织单位	国际专业人员及以上职类							合计	本国专业 人员	一般事务人 员其他职类	总计
	USG ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P2/1				
2.总部											
方案司											
1996-1997年											
经常资源	0	1	9	33	21	2	2	68	0	54	122
1998-1999年											
经常资源	0	1	9	31	17	2	1	61	0	41	102
紧急方案办公室											
1996-1997年											
经常资源	0	1	0	3	3	2	1	10	0	10	20
1998-1999年											
经常资源	0	1	2	1	3	2	1	10	0	10	20
供应司											
1996-1997年											
经常资源	0	1	1	12	18	7	3	42	0	88	130
有关偿还的其他资源	0	0	1	0	6	3	0	10	0	31	41
合计	0	1	2	12	24	10	3	52	0	119	171
1998-1999年											
经常资源	0	1	1	12	19	6	3	42	0	85	127
有关偿还的其他资源	0	0	1	0	6	3	1	11	0	29	40
合计	0	1	2	12	25	9	4	53	0	114	167
方案管理系统 <sup>a</sup>											
1996-1997年											
经常资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1998-1999年											
经常资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
欧洲区域办事处, 紧急事务科											
1996-1997年											
经常资源	0	0	0	1	1	0	0	2	0	2	4
1998-1999年											
经常资源	0	0	0	1	1	1	0	3	0	2	5
合计: A.2方案支助-总部											
1996-1997年											
经常资源	0	3	10	49	43	11	6	122	9	154	276
有关偿还的其他资源	0	0	1	0	6	3	0	10	0	31	41
合计-A.2	0	3	11	49	49	14	6	132	0	185	317
1998-1999年											
经常资源	0	3	12	45	40	11	5	116	0	138	245
有关偿还的其他资源	0	0	1	0	6	3	1	11	0	29	40
合计-A.2	0	3	13	45	46	14	6	127	0	167	294

<sup>a</sup> 从事这一项目的工作人员数包括在信息资源管理司内。

表三. 按资金来源和组织单位分列的估计员额分配情况,  
1998-1999年(续)

资金来源/组织单位	国际专业人员及以上职类							合计	本国专业 人员	一般事务人 员其他职类	总计
	USG ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P2/1				
总计: A. 方案支助											
1996-1997年											
经常资源	0	16	39	197	154	62	9	477	244	1289	2010
有关偿还的其他资源	0	0	1	0	6	3	0	10	0	32	42
合计-A	0	16	40	197	160	65	9	487	244	1321	2052
1998-1999年											
经常资源	0	17	38	197	185	59	10	506	227	1234	1967
有关偿还的其他资源	0	0	1	0	6	4	1	12	1	31	44
合计-A	0	17	39	197	191	63	11	518	228	1265	2011
B. 组织的管理和行政											
总部											
执行主任办公室											
1996-1997年											
经常资源	3	1	2	1	2	0	1	10	0	8	18
1998-1999年											
经常资源	3	2	1	1	2	0	1	10	0	8	18
评价, 政策和规划司											
1996-1997年											
经常资源	0	1	0	8	5	3	2	19	0	14	33
1998-1999年											
经常资源	0	1	0	9	7	3	2	22	0	14	36
内部审计办公室											
1996-1997年											
经常资源	0	1	1	6	3	2	2	15	0	4	19
1998-1999年											
经常资源	0	1	1	6	4	2	2	16	0	4	20
执行局秘书办公室											
1996-1997年											
经常资源	0	0	1	1	2	0	0	4	0	6	10
1998-1999年											
经常资源	0	0	1	1	2	0	0	4	0	6	10
方案融资办公室											
1996-1997年											
经常资源	0	1	1	6	1	3	5	17	0	12	29
1998-1999年											
经常资源	0	1	1	6	0	0	7	15	0	11	26

表三. 按资金来源和组织单位分列的估计员额分配情况,  
1998-1999年(续)

资金来源/组织单位	国际专业人员及以上职类							合计	本国专业 人员	一般事务人 员其他职类	总计
	USG ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P2/1				
联合国事务和对外关系办公室											
1996-1997年											
经常资源	0	0	1	2	2	2	0	7	0	5	12
1998-1999年											
经常资源	0	0	1	2	0	2	0	5	0	4	9
传播司											
1996-1997年											
经常资源	0	1	1	6	10	12	4	34	0	41	75
1998-1999年											
经常资源	0	1	1	7	12	7	3	31	0	33	64
人力资源司											
1996-1997年											
经常资源	0	1	2	5	11	7	4	30	0	54	84
1998-1999年											
经常资源	0	1	2	4	11	7	4	29	0	50	79
财务和行政管理司											
1996-1997年											
经常资源	0	1	3	6	10	14	4	38	0	94	132
1998-1999年											
经常资源	0	1	3	6	9	14	5	38	0	89	127
信息资源管理司											
1996-1997年											
经常资源	0	1	1	2	8	9	0	21	0	29	50
1998-1999年											
经常资源	0	1	1	5	5	14	3	29	0	20	49
日本办事处											
1996-1997年											
经常资源	0	0	1	0	1	0	0	2	2	3	7
1998-1999年											
经常资源	0	0	1	0	1	0	0	2	2	3	7

表三. 按资金来源和组织单位分列的估计员额分配情况,  
1998-1999年(续)

资金来源/组织单位	国际专业人员及以上职类							合计	本国专业 人员	一般事务人 员其他职类	总计
	USG ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P2/1				
欧洲区域办事处(日内瓦) <sup>b</sup>											
1996-1997年											
经常资源	0	1	2	2	9	5	1	20	0	30	50
1998-1999年											
经常资源	0	1	2	3	8	4	1	19	0	28	47
合计: B.组织的管理和行政											
1996-1997年											
经常资源	3	9	16	45	64	57	23	217	2	300	519
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合计-B	3	9	16	45	64	57	23	217	2	300	519
1998-1999年											
经常资源	3	10	15	50	61	53	28	220	2	270	492
有关偿还的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合计-B	3	10	15	50	61	53	28	220	2	270	492
总计											
1996-1997年											
经常资源	3	25	55	242	218	119	32	694	246	1589	2529
有关方案的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
有关偿还的其他资源	0	0	1	0	6	3	0	10	0	32	42
合计	3	25	56	242	224	122	32	704	246	1621	2571
1998-1999年											
经常资源	3	27	53	247	246	112	38	726	229	1504	2459
有关方案的其他资源	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
有关偿还的其他资源	0	0	1	0	6	4	1	12	1	31	44
合计	3	27	54	247	252	116	39	738	230	1535	2503

<sup>b</sup> 不包括紧急事务科, 它列在方案支助内。

表四-A. 按资金来源和组织单位分列的其他资源估计数, 1998-1999年  
 (千美元)

资金来源/组织单位	1996-19997年估计数概算	增加/减少	1998-1999年估计数
有关方案的其他资源			
A. 方案支助			
总部			
供应司	0.0	0.0	0.0
B. 组织的管理和行政			
小计	0.0	0.0	0.0
二、有关偿还的其他资源			
总部(供应司)	8,854.4	(1,694.6)	7,159.8
总计	8,854.4	(1,694.6)	7,159.8

表四-B. 按资金来源和支出类别分列的其他资源估计数, 1998-1999年  
(千美元)

资金来源/支出类别	1996-1997年估计数	增加/减少	1998-1999年估计数
一、有关方案的其他资源			
A. 方案支助			
1. 国别和区域办事处			
员额	0.0	0.0	0.0
其他人事费	0.0	0.0	0.0
顾问费	0.0	0.0	0.0
旅费	0.0	0.0	0.0
业务开支	0.0	0.0	0.0
家具和设备	0.0	0.0	0.0
小计	0.0	0.0	0.0
2. 总部			
员额	0.0	0.0	0.0
其他人事费	0.0	0.0	0.0
顾问费	0.0	0.0	0.0
旅费	0.0	0.0	0.0
业务开支	0.0	0.0	0.0
家具和设备	0.0	0.0	0.0
小计	0.0	0.0	0.0
小计: 方案支助	0.0	0.0	0.0
B. 组织的管理和行政	0.0	0.0	0.0
二、有关偿还的其他资源			
总部: (供应司)			
员额	5,986.0	(221.0)	5,765.0
其他人事费	165.0	(165.0)	0.0
旅费	252.0	(203.6)	48.4
业务开支	2,400.11	(1,053.7)	1,346.4
家具和设备	51.3	(51.3)	0.0
小计	8,854.4	(1,694.6)	7,159.8
总计	8,854.4	(1,694.6)	7,159.8

表五. 从方案预算转入支助预算的方案支助费用

	从方案预算转入支助 预算的员额数				25个办事处的新支助预算 (千美元)					
	国际专 业人员	本国专业 人员	一般事务 人员	合计	员额	其他工 作人员	旅费	业务开支	其他	合计
非洲										
圣多美和普林西比	1	0	0	1	229	10	26	135	66	466
小计: 非洲	1	0	0	1	229	10	26	135	66	466
亚洲										
朝鲜民主主义人民共和国	2	0	1	3	597	0	16	10	11	634
小计: 亚洲	2	0	1	3	597	0	16	10	11	634
美洲和加勒比										
伯利兹	1	1	1	3	387	24	27	90	33	561
哥斯达黎加	1	1	2	4	405	11	26	94	39	575
古巴	1	0	3	4	314	11	56	93	34	508
圭亚那	1	0	2	3	316	19	29	240	81	685
巴拿马	1	1	2	4	480	12	29	83	1	605
委内瑞拉	1	1	2	4	410	42	35	241	32	760
小计: 美洲及加勒比	6	4	12	22	2,312	119	202	841	220	3,694
中东及北非										
西岸和加沙地带	2	1	3	6	919	70	43	273	31	1,336
苏丹生命线行动	0	0	0	0	0	0	0	612	88	700
小计: 中东及北非	2	1	3	6	919	70	43	885	119	2,036
中欧东欧, 独联体及波罗的海国家										
阿尔巴尼亚	1	1	3	5	333	59	27	248	49	716
亚美尼亚	1	2	4	7	373	17	30	126	31	577
阿塞拜疆	2	1	3	6	581	14	46	98	44	783
波斯尼亚-黑塞哥维那及地区办事处	3	1	10	14	1,550	101	52	794	60	2,557
克罗地亚	1	0	1	2	284	0	14	0	0	298
南斯拉夫联邦共和国	1	0	1	2	282	1	15	0	0	298
格鲁吉亚和地区办事处	2	1	6	9	743	20	79	152	42	1,036
哈萨克斯坦和地区办事处	3	0	8	11	1,440	19	150	435	0	2,044
吉尔吉斯斯坦	1	1	2	4	329	5	54	215	0	603
摩尔多瓦共和国	1	1	3	5	283	20	36	84	27	450
罗马尼亚	1	1	4	6	345	17	27	89	16	494
塔吉克斯坦	1	1	2	4	284	5	56	176	0	521
前南斯拉夫马其顿共和国	1	1	3	5	369	20	28	198	25	640
土库曼斯坦	1	1	2	4	309	4	66	109	0	488
乌兹别克斯坦	1	1	2	4	320	5	56	116	0	497
小计: 中欧东欧, 独联体及波罗的海国家	21	13	54	88	7,825	307	736	2,840	294	12,002
合计	32	18	70	120	11,882	506	1,023	4,711	710	18,832

表六. 1998-1999年区域办事处预算中的管理和行政费  
(千美元)

区域办事处	1998-1999年 区域办事处预算总额	管理和行政费总额 <sup>a</sup>	
		金额	百分比
西非及中非区域	9,778.2	1,020.0	10.4
东非及南部非洲区域	9,594.5	1,358.7	14.2
美洲及加勒比区域	7,970.9	671.0	8.4
东亚及太平洋区域	7,960.1	1,067.1	13.4
南亚区域	5,059.6	832.0	16.4
中东及北非区域	6,931.4	800.1	11.5
中欧东欧、独联体及波罗的海国家区域	6,236.2	883.9	14.2
区域办事处：中央	718.4	8.8	1.2
合计	54,249.3	6,641.6	12.2

<sup>a</sup> 包括区域业务干事、人力资源干事和信息及技术干事的人事费和有关费用。



表七. 传播司 1997 年的出版物

<u>题目</u>	<u>语种</u>	<u>印数</u>	<u>分发量</u>
1997年世界儿童状况报告	英语	78,500	77,189
	法语	22,000	19,943
	西班牙语	19,287	15,116
世界儿童状况报告记者参考材料	英语	12,000	11,827
	法语	3,500	3,239
	西班牙语	3,061	2,617
世界儿童状况报告摘要	英语	48,000	45,303
	法语	24,000	23,828
	西班牙语	7,625	7,054
国家的进步, 1997年	英语	65,000	60,198
	法语	24,000	23,813
	西班牙语	8,050	7,434
儿童基金会年度报告	英语	43,944	41,524
	法语	13,300	11,971
	西班牙语	7,990	6,547
爱婴医院倡议新闻	英语	80,500	74,882
发言人注释插页	英语	1,000	866
美国与儿童基金会的合作关系	英语	3,100	3,100
给我们信贷 <sup>a</sup>	英语	5,000	3,399
展望未来	英语	580	284
口服液体补充疗法长生不老药 <sup>a</sup>	英语	4,000	1,431
	法语	2,000	549
	西班牙语	2,000	259
儿童权利与生境 <sup>a</sup>	英语	5,395	3,859
	法语	1,000	473
	西班牙语	1,920	485
建设关怀儿童的城市再版 <sup>a</sup>	英语	4,000	1,520
	法语	1,000	320
	西班牙语	1,000	110

<sup>a</sup> 为 1997 年特别会议或方案主题编写的出版物/报告。

## 附件一

### 方案和预算审查过程

1. 在本次预算过程中，儿童基金会任务说明、中期计划的优先次序和国别方案目标指导了预算的编制。在编制 1998 — 1999 两年期支助预算时，考虑了执行局通过的优良管理主要原则：保持国别方案的中心地位；使决策最贴近行动地点；方案结果/管理计划驱动预算；以及向有效管理方案的系统投资。
2. 为区域办事处确定了一组共同的核心责任。任务说明和中期计划的优先次序纳入了区域办事处和总部各司的管理计划。在进行预算之初，总部各司的管理计划提交给一次可由全体工作人员参加的论坛，并接受参加者和管理部门的评论，以确保协调一致，减少多余的内容和保证各项计划走上实现所期望成果的正确轨道。
3. 为了不超出财务预测的范围，对每个区域和总部司的 1998 — 1999 两年期预算规定了最高限额。为了在最高限额内吸收通货膨胀和强制性费用的增加，意味着所有的办事处都必须通过工作过程的审查和技术改进来寻找资金的节约办法。
4. 国别办事处预算审查过程的组织工作委托给了区域办事处。区域管理队建立了它自己的，由区域管理队成员和业务与人力资源干事参加的方案和预算审查委员会。总部向各区域提供系统、成本核算参数和技术援助。拟向执行局 1997 年第三届常会呈报新的国别方案建议的国家和接受中期审查的国家都编制了国别方案管理计划。区域方案和预算审查委员会审查了区域建议并将它提交给了执行管理部门。
5. 每个区域办事处都利用零基方法和在考虑到国别办事处实力和需要的情况下审查了它的有关核心责任要求的能力。还合并了在区域办事处地点的当地多个办事处的行政和业务支助职能，以期提供更高质量的服务和使区

域人员有更多的时间处理区域工作。计算了区域办事处的预算和在该区域的国别办事处预算的总合，并与区域的最高限额进行了比较。

6. 儿童基金会全球方案和预算审查委员会对整个预算进行了合并和审查。为使提案与资源实际情况相一致，进行了非常严格的审查以剔除优先程度低的活动并确保落实因技术和工作程序改进所产生的人员适当配备问题。另一方面，还进行严格的评价，以确保有关削减不牺牲质量和总体效果。对裁减人员的影响和由于费用削减而需要在人力资源领域采取的措施作了仔细的审查。

## 附件二

### 术 语

以下列出大家商定的术语及其相应定义。

拨款项目——定义类似于开发计划署、人口基金和儿童基金会财务条例列出的各项定义

拨款的细分项，拨款决定中列出该项具体数目；在该项范畴内，某组织的行政首长有权不经事先核可而进行转帐。

### 两年期支助预算

某组织的预算，用于方案支助及组织的管理和行政。

费用（增加/减少）——行政协调委员会的定义

本预算期与上个预算期相比，由费用、价格及汇率变化引起的资源投入费用的增加或减少。

### 组织的管理和行政

组织单位，其主要职能是维持某组织的身份、领导和福利。其中典型的一些单位履行下列职能：行政领导、组织政策及评估、对外关系、信息和行政。

### 其他资源

接受自愿资金组织的资源，但非经常性资源；接受此类资源是为某一明确方案目的（与方案有关的其他资源）和向第三方提供特定服务（涉及偿还

的其他资源)。

### 与方案有关的其他资源

接受自愿资金组织的资源，但非经常性资源；接受此类资源是为某一与该组织的宗旨与活动相一致的明确方案目的。此类资源包括自愿捐款、政府或政府间的其他缴款、非政府来源的捐赠以及相关的利息收入及杂项收入。

### 涉及偿还的其他资源

接受自愿资金组织的资源，由第三方提供，用以支付提供特定服务的费用；这些服务与委托该组织实施的各项方案的执行无关。

### 方案

实现发展合作特定项目或方案的目标所需要的直接投入。这方面具有代表性的有：专家、支助人员、用品和设备，分包合同，现金支助和个人或集体培训。

### 方案支助

组织单位；其主要职能是编写、拟订、执行并评价某组织的方案。具有代表性的此类单位通过技术、专题、地域、后勤或行政等方面向各方案提供支助。

### 经常性资源

接受自愿资金组织的综合、合并资源。其中包括自愿认捐、政府或政府间的其他缴款、非政府资源的捐赠以及相关的利息收入及杂项收入。

### 各种费用调整

费用的增加/减少；可归因于与货币或年度膨胀调整数无关的费用或条件方面的变化。

### 数额（增加/减少）

所需资源的任何增加或减少，可归因于某组织在现预算期内开展的活动以及下一个预算期拟进行的活动在水平及性质上产生的变化。数额的表示使用核定拨款适用的相同费用因素，这样就可以就这些变化与现预算期核定的活动水平进行直接比较。

## 附件三

### 方 法

1. 方法包括计算估计数的几个相继步骤。两年期中每年都分别进行计算。基本而言，方法就是在本两年期第一年核定拨款的基础上，加上数额及费用调整数，便得出两年期概算第一年所需的估计数。同样，现两年期第二年核定拨款修订之后即为概算所述两年期第二年所需估计数。应当铭记，编写两年期支助概算数的时间一般为现两年期第二年的头几个月。下面对各个相继步骤作一说明。

#### 一、数额调整

2. 首先，以核定拨款作基数，算出所需经费的实际增、减数，是为数额变化。如定义所示，数额变化系指估计数中可控制的要素，但须视行政首长对该组织履行其承担的任务所需经费的评价而定。此类数额变化是以与核定拨款相同的价格水准进行计算的，这样方便与目前核定基数进行比较。

#### 二、各种费用调整

3. 在核定拨款和数额变化的基础上，再加上费用的增加或减少；这种增减可归因于与币值或年度通货膨胀调整无关的费率或条件的变化。除了等内加薪情况之外，费用的增加或减少仅反映编写上一两年期支助预算以来两年间已知发生的变化。例如，这些费用因素有：国际公务员制度委员会关于工作人员种种应享待遇（如扶养津贴和教育补助金）的决定，以及员额职等内平均级数变化的情况。如果该组织的经历表明有必要，这些调整数也可列入负担支付工作人员等内加薪的估计数。此类费用调整一般涉及人事费，但不总是这样。举例来说，房地搬迁时每平方英尺价格的变化就属于这类业务费用调整范畴。

### 三、币值调整

4. 然后按核定拨款、数额及各种费用调整的总额逐步计算出币值调整。举例来说，这些币值调整通常即为现两年期前一年4月1日与现两年期第二年4月1日（即两年期支助概算编制时间）分别适用的联合国业务汇率之间的差额。这一因素尤为重要，因为组织的外地办事处分布范围较广，各处业务费用视美元坚挺程度而有很大波动。

### 四、通货膨胀调整

5. 最后，为了把事情彻底说明白，为了编制下一个两年期所需经费最后概算，该组织必须斟酌情况，对四年期的通货膨胀作出调整或估算。这些调整按适应币值而作调整的核定拨款、数额及各种费用调整的总额逐年算得。如下所示：

(a) 现两年期第一年至概算所述两年期第一年。现有通货膨胀估计数已经包含以前的估计数。这样该过渡时期通货膨胀包括：

(一) 实施以前估计数与现两年期第一年实际通货膨胀之间的差额；

(二) 实施以前估计数与现两年期第二年通货膨胀订正预测之间的差额；

(三) 概算所述两年期第一年通货膨胀预测。

(b) 现两年期第二年至概算所述两年期第二年：

(一) 同上(a)项(一)；

(二) 同上(a)项(二)；



(三) 同上 (a) 项 (三)；

(四) 概算所述两年期第二年通货膨胀预测。

6. 每个地点每年采用四个通货膨胀系数，以求得上述通货膨胀估计数：

(a) 第一个通货膨胀系数涉及国际专业工作人员工作地点差价调整数的估计变动情况；

(b) 第二个通货膨胀系数涉及国际专业工作人员的国际旅费和一般人事费（所有地点都一样）；

(c) 第三个系数包括当地工作人员（即本国专业职类、一般事务及其它职类）的薪金及一般人事费，各个地点之间可能会有很大差异；

(d) 第四个系数涉及其他一切费用，诸如业务费用。

7. 在此总框架内，相对于外地办事处而言，纽约总部和欧洲区域办事处（日内瓦）是区别对待的。这两个地点所用的费率和联合国一样，但具体合同承诺额不同者除外。

8. 除了国际工作人员的国际旅费及一般人事费等有限的一些成本要素之外，外地办事处的通货膨胀系数必须具有地点针对性。估计数先同过去经验及目前世界模式和/或现有公布的资料相比较，然后才应用于概算。