



联合国开发计划署
和
联合国人口基金
执行局

Distr.
GENERAL

DP/1998/8
5 November 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1998 年第一届常会
1998 年 1 月 19 日至 26 日, 纽约
临时议程项目 5
开发计划署

开发计划署: 国别合作框架及有关事项
亚洲及太平洋第一个区域合作框架执行战略 (1997-2001)

目 录

	段 次	页次
导言.....	1- 2	2
一、以往合作的教训.....	3- 4	2
二、执行战略与安排.....	5-38	4
A. 区域方案各组成部分的制定和执行的共同要素.....	5- 7	4
B. 区域方案各专题领域的执行战略.....	8-38	7
1. 人的发展与平等.....	8-18	7
2. 环境与自然资源管理.....	19-23	11
3. 授权的经济框架与公共政策.....	24-38	13
三、管理的安排、监督与评价.....	39-46	19
四、执行局的行动.....	47	21
附件 亚洲及太平洋资金筹措和分配指标: (1997-2001)		21

导 言

1. 执行局在其1997年第二届常会上核准了亚洲及太平洋第一个区域合作框架（区域合作框架）（1997-2001）。区域合作框架侧重于以下三个主要方案领域：（a）人力发展与平等；（b）环境与自然资源管理；以及（c）授权的经济框架与公共政策。

2. 在其1997年3月14日第97/9号决定中，执行局要求署长提交一份关于各区域合作方案的执行战略文件，以供执行局审议并核准。本文件即应该项要求而编，简要说明了如何实现亚洲及太平洋区域合作框架所述目标。

一、以往合作的教训

3. 战略规划和评价厅1996年题为“区域、跨区域和全球方案及其影响评价”的评价报告和1995年题为“亚洲及太平洋第五个区域方案中期审查”的报告提出了一系列共同建议，这些建议对第一个区域合作框架的制定和执行产生了影响。此外，区域合作框架还纳入了以下两方面内容：从以往活动的正式审查和评价中所吸取的教训，以及经与开发计划署驻各国办事处及各国政府商量以后所制定的新的方法。亚洲及太平洋区域局（亚太区域局）按计划于1997年进行了11次正式的区域方案评价。从中吸取的教训也将被纳入正在进行的区域合作框架的制定和执行。

4. 概而言之，战略规划和评价厅评价报告以及第五个区域方案中期审查报告的建议可按以下标题归类：

（a）中心目标。方案中比较重大的中心目标应当通过认真而持续的准备工作实现，对问题应当明确界定，并应把重点放在问题的解决上。项目设计应当更加侧重于一些交叉的问题，例如性别、管理以及科技。总之，应当

减少多国项目；

(b) 所有权。假如要在政府、方案参与方、所有其他合作伙伴以及开发计划署国别办事处之间确定所有权，则必须在项目设计和制定执行战略时采取一种一切费用包括在内和积极参与的办法。让驻地代表更多地参与，同时进一步把权力下放到国别办事处一级，这样可以加强与各国发展目标的关系。该区域一些国家希望对人的可持续发展下一个广义的定义，以便在优先考虑社会、环境和平等问题的同时把紧迫的经济增长需要也包括进去，并且，应这种意识到的需要而制定的方案将会起到加强所有权的作用。应当更加广泛地利用预备性援助进行项目拟定工作，这对实现参与、收集基线数据资料以及纳入交叉性问题等方面的目标至为重要；

(c) 区域和分区机构的能力建设。能力建设的办法包括：各个项目和/或方案文件中都应当包括一项切合实际的战略；项目或方案制定过程中纳入一项示范性的学习方法；用实例说明可供选择的方法处理人的可持续发展的最优先问题；在项目预备和执行过程中更加广泛地利用区域和本国的资源和机构；

(d) 学习方法。区域方案应当使用一种示范和学习方法来支持实现与人的可持续发展有关的目标。区域方案中应当避免使用一种面向服务的方法，而应当对项目执行期间和项目完成以后的学习作出承诺。学习也应当成为新的项目设计的一部分，并应便利开发行为者与捐助方共享信息；

(e) 与各国方案和全球方案相联系。在项目制定阶段，必须考虑如何使不同级别的项目（全球项目，区域项目，本国项目和当地项目）适当相互结合，还应当考虑如何使区域与分区间以及各分区间的项目相互联系。总部的区域局与专门司之间的合作应当扩大，以便使内部的专门技能得到最佳利用；

(f) 与联合国系统、各区域委员会以及其他机构的合作。已经与亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)制定了建立密切合作关系的协定,但还必须进一步加强。

二、执行战略与安排

A. 区域方案各组成部分的制定和执行的共同要素

5. 亚洲及太平洋地区的所有区域合作框架方案都基于下述区域标准中的一项或几项标准: 共享和/或共用资源(包括智力资源和自然资源); 处理跨界问题; 处理共同需求或共同问题; 促进或推动达成区域的制度、准则或政策。区域方案提倡并演示该区域各国所需求的新型和革新的发展技术、发展措施以及发展概念,从而起到一种引导的作用,以及一种中立机制的作用,通过这一机制,不同的或相似的国家可以相互合作,以实现本国的发展目标。

6. 显然,在促进国家间合作和建立和谐的政治空间和富有成果的社会经济发展环境领域中,联合国与开发计划署的任务是一致的。作为一个富有经验的知识机构,一个具有远见卓识的促进人的可持续发展的组织,以及一个拥有通过其区域性方案协调国际、区域和国家一级发展努力的能力的全球性开发机构,开发计划署能够为各区域机构的能力发展提供一个中性环境,能够建立网络和伙伴关系,并能促进各区域和分区的一体化与合作。

7. 亚洲及太平洋第一个区域合作框架各组成方案的决定性执行战略是围绕一项对下述五个关键领域的承诺制定的:

(a) 中心。主要方案领域的拟定和制订基于加强与各国政府、联合国各机构、各分区机构、非政府和民间组织以及该区域其他发展合作伙伴的广泛磋商。由于磋商的结果,区域合作框架的方案领域现在目标更加明确,既

从地理角度考虑，立足于分区一级，又从方案本身考虑，以三个专题领域为依据。以往方案的经验表明，一般说来，方案在少数国家间或分区范围内执行起来最为有效。因此，现在对分区投入的资源比以往增多。根据三个专题领域分类的方案一体化程度提高，而数量却大大减少，项目从第四个区域方案期间的 3 5 0 多个减少到目前区域合作框架的大约 1 5 个。各方案的活动将常常交叉进行，以便对人的可持续发展问题作出一体化的、创新的反应。交叉的问题，诸如性别、人体免疫机能丧失病毒 / 艾滋病、环境、贫困以及管理问题等，将继续得以解决，不仅通过个别方案，而且作为渗透所有方案的主题。

(b) 所有权。确定所有权将从方案和项目鉴定和设计的初期阶段开始，并将继续贯穿于方案的整个执行和评价过程，包括通过与所有可能的合作机构和组织以及捐助伙伴的磋商。将促进对参与过程和相互影响问题的定义和解决。参与合作伙伴将是决策、包括工作计划制定过程在内的所有各个方面的重要代理人。开发计划署驻各国办事处的持续参与将有利于相互联系并解决各国发展方案与对话中出现的问题。为了使方案建立于各国、各分区和区域确定的发展领域的基础上，还应当强调区域行为者的参与以及对区域合作框架各预备性援助阶段的广泛时间分配，以制定方案目标，正如下文 B 节中所述的几项方案所反映的那样；

(c) 能力建设。能力建设将通过各种各样的方法和途径得以实现。那些可以应用于区域合作框架的所有方案的方法和途径旨在确保所有股东的积极参与。国家和区域的能力将用于方案的设计、执行、监测和评价，从而通过积极参与提高能力。积极参与方案的能力将在建立合作伙伴关系的过程中得以鉴定。如有需要，区域能力将通过以发展中国家技术合作形式订立分包合同、签订相互密切相关的协议或其他适当机制得以补充。亚洲及太平洋区域局在第五个区域方案期间率先提出了分区资源中心的概念。根据第一个区域合作框架，分区资源中心将通过以下手段支持所有区域和分区方案：加强参与这些方案的各合作伙伴间的联系，向该区域提供有关专门技能的信

息，并支助管理安排；

(d) 学习方法。所有合作伙伴将继续共享关于方案活动的信息，并可随时索取，新的信息将纳入方案活动。各个重大方案将建立国际互联网网址，从而使方案合作伙伴们能够获取关于已经完成和已经规划的方案活动的最新信息。网址将起到一种监测影响和成果的手段的作用，并将为界定监测和评价过程中所应采取的行动提供一个框架。网址还将有助于与所有有关的驻地代表、各国政府以及其他方案合作伙伴通过内部的保密电子邮件进行相互交流，以确保所有合作伙伴参与监测和评价。通过这样一种积极参与的办法，从国家间合作过程中获得的知识就很容易融入参与方本身所采取的方法；

(e) 与各国方案和全球方案的联系。与各国方案的联系将通过使国家一级关键行为者参与区域方案的实际规划和执行得以加强。将由国家行为者根据国家发展优先次序在国家间合作是实现国家发展目标的一项重要或唯一手段的领域内确定具体的问题和办法。区域方案正在与全球方案管理机构密切合作下得以制定，并且正在将全球方案的学习方法与区域一级进行的业务和试验活动相结合；

(f) 与联合国系统、区域委员会及其他机构的合作。要求联合国专门机构为具体组成部分或方案的充分执行提供专门技能。正在与许多机构和亚太经社会建立新的合作方式。开发计划署正在通过其驻泰国办事处参与亚太经社会建立并领导的亚洲及太平洋区域机构间协调机制。区域方案专家参与了亚太机构间区域委员会的若干工作组。在其他一些区域方案中，与诸如联合国儿童基金会、联合国国际药物管制规划署等一些机构的合作已成为一个突出的特征。

B. 区域方案各专题领域的执行战略

1. 人的发展与平等

8. 这一专题领域的主要目标是帮助各国确定新的并加强现有的方法和方式,以便使它们能够尽可能缩小目前存在的和正在出现的能力和生活方式方面的差距。

国家人的发展报告方案

目标和执行战略

9. 该方案的主要目标是为监测该区域各参与国的人的发展和贫困状况制定人力发展标基准、指标和分析手段。它还支持拟定并制订进一步以人为中心的国家政策和战略,包括对性别敏感的政策,并鼓励公众对这些问题进行辩论。通过这些方案,这些目标将得以实现,办法是由区域方案提供种子基金,以通过一种磋商过程帮助编制高质量的报告,磋商过程的目的是培养技术能力,包括核算师同业审查能力,在各国建立人的发展网络,并促进各国间的思想交流并共同提高能力。每份报告都将由国家专家小组编制,适当时,该小组还可得到国际咨询服务。一些区域性机构,如亚洲及太平洋统计研究所和亚太经社会,将参与开发技术能力并促进政策性对话。此外,该方案最终将基于全球人的发展报告制定一项监测该地区人的发展和贫困状况的共同标准和机制。

预期成果和成功标准

10. 预计该方案在增加各国和国际在关于人的发展问题和政府对人的发展采取的行动的政策性对话方面证明会取得成果,包括政策改革、发展援助转移、增加研究以及增加文明社会参与机会。各国人的发展报告产生的人的发展基本数据工具将有助于改进各国辩论的质量、制定指标以及分析各国

消除贫困的发展规划和政策。成功的指标将包括发表 20 篇高质量的国家人的发展报告；建立系统和网络，以定期收集人力发展指标，并为监测人的发展提供依据；以及建立联系文明社会与政府的人的发展网络。

南亚减轻贫困方案

目标和执行战略

11. 该方案的目标是支持南亚各国政府为实现南亚区域合作联盟国家首脑在 1993 年作出的消除贫困的具体承诺而作出的努力。该方案强调南亚区域合作联盟战略的三个要素：社会动员；监测贫困以及制定为了穷人的政策。广泛证明基层活动适合于各国社会和经济情况，这将为作为一项各国消除贫困战略的社会动员一体化提供依据。由该区域的专家和机构网编写一份关于南亚贫困状况的年度报告以及关于这一主题的国家报告，可以为监测贫困的范围以及各国消除贫困方案的有效性提供依据。国家间关于共同政策问题的合作，例如贫困方案的评价、为减轻贫困而进行的资金筹措以及经济改革的影响，将通过建立区域论坛和网络得以促进。通过该区域的南亚区域合作联盟秘书处以及一些机构和专家的介入，使得区域对方案的所有权得以加强。

预期成果和成功标准

12. 该方案将有助于提高减轻贫困方案的效率，并通过促进使用能为一般公众以及决策者所用的标准化和适用于区域的指标建立监测系统。成功的指标的测定包括以下几个方面：方案领域内贫困人数的减少；从试验方案领域找到主要的社会动员方法；定期发表贫困状况报告；制定作为国家间和国家内比较工具的共同标准和机制，并修改政策使之更加有利于穷人。

城市管理方案

目标和执行战略

13. 根据最近从亚洲及太平洋城市管理方案（亚太城管方案）前一阶段得出的评价结果，第二次联合国人类住区会议（生境二）的结果以及以城市管理为主题的全球市长会议得出的其他经验教训，这项方案将成为旨在减轻城市贫困的区域合作关系的一个组成部分。方案的目的是便利通过根据亚太城管方案建立的基层和城市一级的网络和机制作出明智的决策。将通过开发计划署全球城市管理方案和国家一级对生境二的承诺以及在制订和执行过程中与联合国人类住区会议和亚太经社会的合作使方案活动得以完成。因为区域机构介入亚太城管方案（包括非政府伞式组织）证明了加强方案主动行动的影响至为重要，所以这个新的阶段将通过使一些活动成为某些以区域为基地的组织和机构内部的固定活动来建立区域所有权、可持续性和影响。

预期成果和成功标准

14. 预期方案的影响将表现在当地政府和国家当局在其城市规划和管理中将会做出更加明智的决策。衡量成功标准将包括：文明社会及其各机构组织参与更加具有地方代表性的为了穷人政策的决策机会是否增加，以及对参与国的城市规划是否采取一种更加全面的以人为中心的态度。

性别方案

目标和执行战略

15. 该方案通过以下措施支持各国政府努力执行《北京行动纲领》：
（a）使得决策者和一般公众都能看见无报酬的和无文件证明的工作，以便使公共政策能够为参与无报酬工作的人们的实际需求和优先次序服务；

(b) 便利应用现代科学技术, 以促进性别平等和减轻贫困; (c) 促进适当的法律框架和妇女参与所有各级政策的决策过程; (d) 通过能力开发, 帮助把性别问题纳入方案和政策。方案战略是召集决策者和专家们鉴定关键性政策问题; 在该区域的各个关键性领域支持并建立专家顾问小组; 开展试验和示范活动, 通过连接各合作伙伴的电子和其他手段把成果编入文件并共享成果; 进行跨国界培训以共享最佳办法。因此, 方案活动将立足于该区域现有实力和能力, 从而有助于把它们的重心放在解决性别平等的重要边缘问题上。这一方案的预备性援助已在顺利进行之中。科技和无报酬工作方案倡议将与联合国妇女发展基金的活动相联系。

预期成果和成功标准

16. 制定衡量和评价有酬和无酬工作的方法将有助于制定国际标准并将这些令人关注的问题纳入公共政策。该方案还将会导致利用先进的科学技术进行创收的形式的增加和重复, 并导致授予贫穷妇女以经济权。对性别敏感的法律框架、政治参与制度以及制定方案和战略将反映该方案提倡的性别平等。除其他以外, 将特别利用重新拟定的政策中的这些方法和标准来衡量成功。

亚洲及太平洋的人体免疫机能丧失病毒和发展

目标和执行战略

17. 制定该领域的方案的目的是使政策一级、各国政府以及私营部门和文明社会增加对造成人体免疫机能丧失病毒传播的社会 - 经济决定因素的了解, 从而制定出旨在促进对这种流行病作出进一步有效的反应的政策和方案。一项一体化方案将在亚洲及太平洋各分区各国开始实施, 以解决分区的共同问题, 例如移民问题、药物使用问题或贩卖妇女儿童从事性活动问题。各国行为者将确定问题、制定并执行解决这种疾病所涉问题的发展工作, 并

改进国家一级做法。在区域一级，为了支持分区和各国行动，该方案将探索解决管理、性别和贫困等相互联系的问题的创新办法，并将提倡应用人的发展指标（区域方案初期阶段率先提出），以体现对这种流行病的认识。这项工作大部分将通过与开发计划署人体免疫机能丧失病毒 / 艾滋病和发展方案共同筹资和合作进行，联合国关于人体免疫机能丧失病毒 / 艾滋病共同方案作为共同制定的方案执行。在所有情况下，有关区域方案将通过增进对问题与方案间的相互联系的了解为各国提供增值价值。该方案将广泛利用信息资料和国际互联网促进合作伙伴的参与。

预期成果和成功标准

18. 到方案结束时，国家间应当建立明确的合作关系，并应导致合作机构间建立可持续的合作关系。文明社会与政府间的合作伙伴关系将是积极的；重新了解对艾滋病的反应与国家发展战略间的关系将会导致政策和方案的明显修改；国家间适用的研究将会影响到反应的设计。监测和评价将基于各个行动者之间的可持续关系的迹象，按照根据该方案制定的可选择办法进行的政策修改，以及把人体免疫机能丧失病毒 / 艾滋病给发展带来的影响纳入许多部门的发展方案。

2. 环境与自然资源管理

19. 该专题领域的目标是促进水、空气和其他共享的环境资源管理方面的跨界合作。

湄公河方案

目标和执行战略

20. 该方案的目标是，根据 1995 年沿岸国协定帮助湄公河委员会各

组成方向制定并执行一项可持续发展战略。对秘书处、各国湄公河委员会、湄公河委员会和联合委员会的援助包括能力开发以及直接的高级咨询服务。开发计划署还将帮助湄公河委员会使捐助国协商小组机制发展成一种政策性对话论坛，并帮助该委员会管理多捐助方信托基金。关键活动包括，一接到通知为秘书处、湄公河委员会和各国委员会提供额外投入和技术文件审查，即提供具体领域的高级技术顾问。将通过参观考察、举行研讨会和共同制定工作计划来培养能力，从而提高各国委员会的效能。旨在组织并管理一项执行各项协定的有效战略的制定工作的援助将通过以下措施提供：咨询服务，工作计划制定会议，核算师同业审查，以及高级咨询机制，包括公众讨论和反馈、湄公河流域居民以及文明社会组织的参与。此外，还将与各国委员会一起，进一步加强与各个参与国所关注的环境领域管理问题相联系。还将确定其他即将由全球环境设施支持的环境管理领域。这一方案的预备性援助阶段目前正在进行之中。

预期成果和成功标准

21. 可望得到开发计划署的支持，以提高战略目光概念化并把实现这一目标的操作机制放在适当位置的能力。这将包括就某项战略文件并在以后就一项正式制定并批准的流域发展计划与重要捐助伙伴进行实质性对话。监测和评价将基于能力发展指标，以及核查朝着实际制定并执行一项可持续发展战略目标发展的进度，以及该战略反映湄公河流域居民所关注问题的程度。此外，核准和执行全球环境设施支持的环境项目，特别是在湿地的生物多样性方面，将是一个重要的成功指标。

东北亚区域合作方案

目标和执行战略

22. 东北亚国家已经确定了打算提出的该方案的具体组成部分。该方案

的所有组成部分都将解决该分区共同关注的与环境有关的发展问题，例如可持续的农业和粮食安全、减轻贫困、可持续的能源和污染控制。东北亚区域合作方案将在有关政府机构、国家和区域机构的合作下执行。

预期成果和成功标准

23. 国家优先次序和行动方案包括东北亚区域合作方案的起点。东北亚区域合作方案通过这种合作帮助建立粮食安全，办法是继续执行东北亚农业合作方案以及病虫害综合防治项目，重点将放在对环境敏感的和改善环境的病虫害防治办法上。正在拟定性别和发展项目，以促使科技给妇女带来好处。煤炭燃烧和大气污染项目将给信息、技术和经验交流带来便利。该方案结束时，分区一体化和合作的程度应当在可持续的国家间机制的基础上进一步提高。

3. 授权的经济框架与公共政策

24. 这一专题领域的目标是帮助各国制定并执行使它们能够利用不断变化的经济社会条件的政策和措施。

对东南亚国家联盟的支助

目标和执行战略

25. 尽管东盟分区方案仍在制定过程当中，但预计主要目标将包括：通过培养新成员国加入经济协定如东盟自由贸易区的能力支持实现扩大的一体化过程，以及促进东盟内部的合作。该方案还旨在帮助东盟各国解决随着经济迅速增长和全球化带来的经济和社会差异，办法是：促进合理管理并增加文明社会参与可持续和公平经济发展的机会。预计东盟内部发展中国家间技术合作的加强是实现上述目标的一项有效机制。开发计划署作为一个中性

的全球性政府间对话伙伴的比较优势已使它能够帮助东盟拟定政策性指导方针和建议。开发计划署通过其驻东盟成员国的外地办事处网络，不仅与各国政府而且还与东盟委员会和秘书处密切合作，从而弄清了国家一级与区域一级之间联合的潜力。

预期成果和成功标准

26. 预计该方案将促使把新成员国成功地纳入东盟框架，从而使它们能够开始从成员资格中获取充分好处。此外，预计在贸易和投资领域以及完成联机电子通信和信息交流系统方面也将取得紧密的协调。

对经济合作组织（经合组织）的支助

目标与执行战略

27. 在欧洲和独立国家联合体区域局的合作下，这项区域间方案的目标是支持并促进经合组织 10 个成员国（阿富汗、阿塞拜疆、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦）之间的分区合作。经合组织成员国已经就下述战略达成一致：加强经合组织秘书处的能力，支持经合组织国家提高选定的领域的贸易效率，以帮助一些国家实现其在区域内和区域外更加有效地实现经济合作的目标。联合国贸易和发展会议将在促进该战略第二个组成部分方面起到一定作用。联合国贸易和发展会议的两个组成部分目前都处于预备性援助阶段。

预期成果和成功标准

28. 作为方案的能力建设部分的结果，经合组织秘书处变得更具前瞻性，而不仅仅是在加强成员国的合作方面做出反应。它还将成为经合组织秘

书处与非成员国、区域机构和国际组织进行对话和合作的窗口。在帮助提高贸易效率方面，将建立一个示范和执行支持基地，以改进海关和运输系统。这将会使成员国的以下要求得到满足：对这些制度进行协调并促进该区域进一步合作。

南亚区域合作贸易和平等联盟

目标和执行战略

29. 这一方案试图制定政策性选择办法，使贸易给南盟内各国穷人尽可能带来好处，因为这些国家扩大了区域贸易，并从南盟优惠贸易协议发展到南亚自由贸易区。方案战略包括：通过咨询服务就有关贸易问题向南盟秘书处提供实质性支助，在该区域建立一个研究和政策机构网络，以便就减少贫困、性别平等和贸易潜力等问题进行前瞻性研究；帮助南盟各国政府了解其他区域的经济合作安排，包括东南亚以及拉丁美洲和加勒比，办法是参观考察、咨询服务和发展中国家间技术合作其他机制。方案活动还将涉及该区域私营部门和其他非政府合作伙伴。

预期成果和成功标准

30. 该方案为利用贸易和区域合作作为减轻贫困并为这些国家的低收入群体创收打下基础。它将通过更加广泛的经济合作，进一步促进区域稳定和人类安全。衡量成功标准除其他以外，将特别是南亚自由贸易区把明确的减少贫困的标准纳入贸易安排的执行情况。

图们江地区开发方案

目标和执行战略

31. 图们江地区开发方案旨在促进中国、朝鲜人民民主共和国、俄罗斯联邦、蒙古以及大韩民国之间的合作。它是唯一的包含一个方案委员会和一个国家委员会的连续性机制。在北京设有秘书处，以促进这些国家间为提高当地居民生活水平而进行的发展对话。图们江地区开发方案是各参与国的一个高度优先考虑方案，将致力于促进投资论坛、协调贸易制度、减少海关和其他跨界障碍以及信息交流，所有活动均采取一种以人为中心的可持续方法。图们江地区开发方案已经对在朝鲜人民民主共和国境内创建罗津-先锋自由贸易区和投资区起到促进作用，并正在起到支持其他促进投资论坛的作用。图们江地区开发方案旨在促进贸易制度的协调，减少对跨界贸易和移民的障碍，增进贸易和投资机会信息的交流，并在促进贸易和投资以及资金筹措方面提供培训。在图们江地区开发方案的支持下，所有有关国家已经签署了一项关于环境问题的谅解备忘录。

预期成果和成功标准

32. 图们江地区开发方案将在其新的阶段中帮助各参与国建立国家协调机构，并提供支助。它将继续支持投资的促进，便利基础设施的扩大，促进贸易，并确定将由全球环境设施支助的其他环境管理战略。衡量成功标准将是：通过新的投资、贸易增长和基础设施的发展带来的就业机会的增加和生活水平的提高，以及为确保可持续性并促进各成员国的和平和生产发展而建立并加强的合作机制。

南太平洋分区方案

目标和执行战略

33. 根据第四和第五周期分区方案——这两个方案要求揭示扩大分区重点的需要——的经验教训，这项方案把中心放在了组成该方案的四个主要专题方案上：（a）人力资源开发，办法是：为基础教育、职业培训和半文盲培训提供支助，制定岛国的具体需求指标；（b）环境和自然资源，办法是：为旅游、森林、渔业、农业和灾害管理提供援助；（c）私营部门发展，办法是：为立法和政策的制定、市场发展、私营部门与政府建立合作伙伴关系以及利用经济资源提供支助；（d）发展管理，办法是：为制定就业政策、执行就业战略和预算制度以及监测各国和国际资源提供支助。所有四个组成部分都围绕着创造就业机会和可持续生计这个核心主题。

预期成果和成功标准

34. 该分区方案总的说来帮助太平洋诸岛国实现其本国目标：发展私营部门和加强政府/私营部门伙伴关系，贯彻社会发展问题世界首脑会议关于创造就业机会的承诺，与开发计划署全球贫困方案可持续生计部分进行协调。最近开始的预备性援助阶段，将通过四个分区方案各自的基准及其共同基准，评估并确定国别方案与分区方案之间的联系，四个分区方案之间的联系，传播已经证明的经验教训的机制和预期影响。

亚洲和太平洋发展信息方案（亚太发展信息方案）

目标和执行战略

35. 该方案有三项主要目标：（a）把信息和通信技术（信息通信技术）用于方案国家的联网和促进发展；（b）支持该区域的现有和今后的信息通

信息技术倡议，包括开发计划署的可持续发展联网方案；（c）制定一套应用国际互联网开放标准以改进向亚洲及太平洋区域局所有 24 个方案国家传播的信息的管理和通信方法。开发计划署在这一领域的独特优势来自其在该区域的广泛实地存在，其作为一个可信的和客观的信息及建议提供者和联合国系统方案协调者的作用，它与政府和非政府实体的广泛联系，以及它日益成为驻国家办事处的技术知识机构。可持续性将得以加强，办法是：培训当地人员维护通信和信息技术设施，增加所提供的服务的商业可行性。

预期成果和成功标准

36. 将向该区域要求支助的所有国家政府和其他发展伙伴提供发展信息和通信服务，以便使方案援助在国别和区域所有权中打下牢固的基础。亚洲和太平洋发展信息方案将通过使方案国政府和发展伙伴与全球电子信息基础设施相联系，实现扩大利用关于人的可持续发展的大量专题的信息和数据的机会，从而可以利用各种系列的发展信息，并便利其与世界所有各国的通信。亚洲和太平洋发展信息方案即将领导该区域的知识革命，从而对人的可持续发展的教育、卫生和生计等目标作出直接贡献，并且直接加强民主和地方管理。衡量该方案成功标准将是：作为方案的一项直接成果，那些获取使用新的信息和知识来源的机会者的数字，以及来自这种使用机会的实质性好处。

对可持续增长和平等的管理

目标和执行战略

37. 目标是促进并利用影响各国在管理领域的行动，办法是：对关键问题合作进行调查，创建学习并共享经验教训的有效机制，该方案的执行将着重于两个干预领域：（a）传播来自整个区域的有关政府改革方面的最佳办法的信息，建立一个国会议员网络，调查行贿问题的解决办法和手段，并逐

步提高对区域特定价值观在合理管理方面的适用性的认识：（b）在以下方面建立新的认识：人的可持续发展的核心领域与管理的相互联系和相互影响，并将与人体免疫机能丧失病毒／艾滋病、性别和贫困领域的区域方案协力进行。重要执行方法包括：利用各国政府部门、学术界、文明社会和私营部门的能力进行试验，举行研讨会，建立个人和电子网络，鉴定和分析现行做法，并指导该方案的工作计划。

预期成果和成功标准

38. 国家间一级的工作预期可导致对合理管理形成新的认识，并且与消除贫困和发展经济以实现各国在人的可持续发展领域的目标相联系。政策改革的程度、议会所采取的更为明智的行动获得多大的成果、国家一级应用了多少最佳措施，以及国家的人力发展政策采用了多少有关管理和发展的信息，这些将是衡量成功的重要指标。

三、管理的安排、监督与评价

39. 方案执行情况将通过方案的工作计划衡量并监测。各区域方案的工作计划将包括一套由方案拟定小组制定的方案实际绩效指标。然后，项目首席驻地代表将制定一个包括三方审查的定期审查这项计划的时间表。项目首席驻地代表将负责确保区域方案目标在规定的时限内和所提供的预算范围内得以实现。

40. 方案影响多半将采用收集基线数据的办法并通过参与方对调查的反应进行测定和监测。区域方案在相关情况下必须预测对基线调查的需求，从而提出调查活动的预算。为了研究方案的影响，相关的区域方案必须记录基线数据的变化作为其向项目首席驻地代表和亚太区域局提交的年中进度报告的一部分。同样，来自参与方的关于方案增值价值的定期反馈信息将通过正式和非正式的股东磋商会议记录下来。

41. 项目首席驻地代表将确保各方案协调员利用经与项目首席驻地代表和亚太区域局协商后制定的一种适当报告格式，在亚太区域局的局域网环境内为各区域方案创造一种电子监测环境。各区域方案将有一项有效的信息共享和学习战略。方案协调员将负责建立并操纵这一系统。

42. 在国家一级，将建立一种适当的国家一级的机制，以获取来自该国所有合作伙伴的关于方案执行情况和所取得的影响的信息反馈。这可能会从作为改进区域合作方案实施准则拟定过程的一个部分执行的国家协商机制演化而来。各参与的驻地代表将负责这一过程的领导工作。

43. 将根据一项有关各方一致同意的时间表，对各区域方案进行年度三方审查。年度审查将由东道国政府主持，或由东道国政府和项目首席驻地代表共同主持。将对六个月的进度报告、预算以及过去阶段的工作计划进行详尽审查，并且按所提供的执行情况指标对所取得的成绩进行测定。此外，审查会上还将对方案下一阶段的工作计划进行讨论并达成一致意见。

44. 将对第一次改进区域合作方案的实施准则进行一次三方审查。三方审查将在方案运行的第三年（即 1999 年）进行。所有区域方案一俟完成，都将经过评价。所要解决的问题以及时间安排将由方案管理监督委员会与亚太区域局和评价办公室协商确定。选定的区域方案将接受事后评价，以便研究开发计划署提供的支持的长期影响。

45. 三方审查将对改进区域合作方案的实施准则的可行性进行审查，并将应要求会表示赞成或建议对优先次序和战略进行修改。正如上文所述，监测制度将产生必要的报告和分析结果，以提交给方案管理监督委员会 1999 年进行的三方审查会议。

四、执行局的行动

46. 执行局希望:

核准载于 DP / 1 9 9 8 / 8 号文件的第一个区域合作框架 (1 9 9 7 - 2 0 0 1) 的执行战略。

附 件

亚洲及太平洋资金筹措和分配指标 (1000 美元)

区域合作框架 方案领域	资金分配 核心	非核心
1. 人的发展和平等	31 125	1954 (双边援助国)
2. 环境和自然 资源管理	16 574	6 592 GEF [700], 双边 援助国 [5 892]
3. 授权的经济环境 和公共政策	36 401	1900 (双边援助国)
4. 其他	9 316	
总计	93 416	10 446

缩写: GEF=全球环境设施。
