



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/1998/8
5 November 1997

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Первая очередная сессия 1998 года
19—26 января 1998 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня
ПРООН

ПРООН: РАМКИ СТРАНОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И СМЕЖНЫЕ ВОПРОСЫ

**СТРАТЕГИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЕРВЫХ РАМОК РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА (1997—2001 годы)**

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1—2	2
I. ОПЫТ ПРОШЛОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	3—4	2
II. СТРАТЕГИЯ И МЕХАНИЗМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ	5—38	3
А. Общие элементы в содержании и осуществлении компонентов региональной программы	5—7	3
В. Стратегия осуществления для каждой тематической области региональной программы	8—38	5
1. Развитие людских ресурсов и справедливость	8—18	5
2. Окружающая среда и управление природными ресурсами	19—23	9
3. Механизмы содействия экономическому сотрудничеству и государственная политика	24—38	10
III. МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА	39—46	14
IV. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА	47	15
Приложение. Таблица мобилизации ресурсов и их целевого распределения для Азии и Тихого океана (1997—2001 годы)		16

ВВЕДЕНИЕ

1. Первые рамки регионального сотрудничества (РРС) для Азии и Тихого океана (1997—2001 годы) были утверждены Исполнительным советом на его второй очередной сессии 1997 года. РРС концентрируют внимание на трех основных программных областях: а) развитие людских ресурсов и справедливость; б) окружающая среда и управление природными ресурсами; и с) механизмы содействия экономическому сотрудничеству и государственная политика.

2. В своем решении 97/9 от 14 марта 1997 года Исполнительный совет просил, чтобы Администратор представил ему на рассмотрение и утверждение документ о стратегии осуществления по каждой региональной программе сотрудничества. Настоящий документ подготовлен в ответ на эту просьбу и указывает механизмов достижения целей первых РРС для Азии и Тихого океана.

1. ОПЫТ ПРОШЛОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

3. В оценке 1996 года под названием "Глобальные, межрегиональные и региональные программы: оценка результатов", подготовленной Управлением по стратегическому планированию и оценке (УСПО), и в докладе 1995 года о среднесрочном обзоре пятой региональной программы сотрудничества для Азии и Тихого океана был сформулирован ряд общих рекомендаций, которые повлияли на содержание и осуществление первых РРС. Кроме того, РРС включают в себя выводы, полученные при проведении формальных обзоров и оценок прошлых мероприятий, а также новые подходы, разработанные в результате обсуждений со страновыми отделениями ПРООН и правительствами. Выводы, сделанные на основе намеченного проведения в 1997 году Региональным бюро для Азии и Тихого океана (РБАТО) формальных оценок 11 региональных программ будут также включены в текущий план разработки и осуществления программ.

4. В сжатой форме, рекомендации на основе оценки УСПО и среднесрочного обзора пятой региональной программы можно сгруппировать в следующие категории:

а) Упор. Необходимо добиваться более четкой направленности программ на основе тщательной и последовательной подготовительной работы, с ясным определением задач и акцентом на решение практических проблем. Проекты по своему содержанию должны быть больше нацелены на решение таких взаимопересекающихся вопросов, как гендерные аспекты, правление и наука и техника. В целом, следует сократить число межстрановых проектов;

б) собственность. Развитие чувства собственной ответственности у правительств, участников программы, всех других партнеров и страновых отделений ПРООН требует включения участия в разработке проектов и в построении стратегий осуществления всех заинтересованных сторон. Более широкое привлечение представителей-резидентов с дальнейшей децентрализацией мероприятий на уровень страновых отделений будет способствовать укреплению их увязки с национальными задачами развития. Страны региона выступают за более широкое определение концепции устойчивого развития людских ресурсов (УРЛР), включающего острую необходимость экономического роста с уделением высокого приоритета социальным и экологическим вопросам и вопросам справедливости; программы, отвечающие этой насущной потребности, будут стимулировать развитие чувства собственной ответственности. Более широкое использование помощи в подготовке при составлении программ будет иметь крайне важное значение для достижения целей активизации участия, сбора базовой информации и включения перекрестных проблем;

с) создание потенциала региональных и субрегиональных институтов. Развитию потенциала способствовали бы включение реалистичной стратегии в каждый проектный и/или программный документ; закрепление демонстрационно-познавательного подхода в содержании проекта или

программы; демонстрация альтернативных методов решения ключевых приоритетных задач УРЛР; и более широкое использование региональных и национальных ресурсов и институтов в подготовке и осуществлении проектов;

d) познавательные подходы. При оказании поддержки в достижении задач УРЛР региональные программы должны использовать демонстрационно-познавательный подход. В региональных программах необходимо избегать ориентации на услуги, и они должны быть привязаны к обучению при осуществлении проектов. Обучение также следует включать в качестве компонента в новое содержание проектов и тем самым облегчить обмен информацией между участниками и донорами в процессе развития;

e) связи с национальными программами и глобальными программами. На стадии разработки содержания проектов должны быть предусмотрены механизмы установления связей между проектами различных уровней (глобальный, региональный, национальный и местный), а также между региональными и субрегиональными проектами и между самими субрегиональными проектами. Необходимо расширять сотрудничество между региональными бюро и профильными отделами в штаб-квартире для оптимального использования собственного потенциала;

f) сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций, региональными комиссиями и другими учреждениями. Необходимо еще больше укреплять уже имеющиеся механизмы реализации тесных рабочих взаимоотношений с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

II. СТРАТЕГИЯ И МЕХАНИЗМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

A. Общие элементы в содержании и осуществлении компонентов региональной программы

5. Все программы РРС для Азии и Тихого океана строятся на одном или нескольких следующих региональных принципах: совместное и/или общее использование ресурсов (включая интеллектуальные и природные ресурсы); решение общей проблемы; и введение или укрепление согласованных региональных режимов, норм или политики. Пропагандируя и демонстрируя новую и новаторскую технологию, методы и концепции в области развития учитывая запросы стран региона, региональные программы играют роль инициатора, а также нейтрального механизма, посредством которого во многом различные или схожие страны могут сотрудничать в достижении национальных задач развития.

6. Очевидно, что поощрение межстранового сотрудничества и создание гармоничного политического пространства и благоприятной среды для социально-экономического развития являются теми областями, в которых мандат Организации Объединенных Наций и ПРООН представляется неоспоримым. Будучи организацией, накопившей обширный опыт, содействующей УРЛР с перспективным видением задач и обладающей глобальным потенциалом в области гармонизации международных, региональных и национальных усилий посредством реализации своих региональных программ в области развития, ПРООН способна обеспечивать нейтральную среду для укрепления потенциала региональных учреждений, создавать сети и партнерские отношения и облегчать региональную и субрегиональную интеграцию и сотрудничество.

7. Всеобъемлющая стратегия осуществления составляющих программ первых РРС для Азии и Тихого океана строится вокруг реализации задач в пяти ключевых областях, перечисленных ниже:

а) направленность усилий. Составление и разработка основных программных областей были основаны на интенсивных консультациях с правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, субрегиональными институтами, неправительственными организациями и организациями гражданского общества, а также другими партнерами по процессу развития в регионе. В результате этих консультаций удалось более четко обозначить программные области РРС как географически, на субрегиональном уровне, так и программатически, по трем тематическим направлениям. Опыт прошлых программ показывает, что в целом наиболее эффективными программы бывают тогда, когда они осуществляются среди небольшого числа стран или в рамках субрегиональных группировок. Поэтому в настоящее время выделяется больше ресурсов на субрегиональные программы, чем когда-либо ранее. Программы, объединенные по трем тематическим направлениям, более интегрированы и их число сократилось с 350 проектов в четвертой региональной программе до примерно 15 проектов в нынешних РРС. Мероприятия по различным программам будут зачастую совпадать, с тем чтобы обеспечить комплексный, новаторский подход к проблемам УРЛР. Перекрестные проблемы, такие как гендерные аспекты, ВИЧ/СПИД, окружающая среда, бедность и правление, будут по-прежнему решаться не только в рамках отдельных программ, но и как темы, которые пронизывают все программы;

б) собственная ответственность. Формирование чувства собственной ответственности начнется на ранних этапах определения и разработки программ и проектов и продолжится на стадии осуществления и оценки программ, в том числе на основе консультаций со всеми потенциальными партнерскими учреждениями и организациями, а также партнерами-донорами. Будет стимулироваться процесс широкого участия и взаимодействия в определении и решении проблем. Участвующие партнеры будут ключевыми фигурами во всех аспектах принятия решений, включая разработку рабочих планов. Привлечение страновых отделений ПРООН облегчит увязку и постановку вопросов в национальных программах развития и диалогах. Для привязки программ к национальным, субрегиональным и региональным сферам развития, дополнительный упор сделан на широком привлечении региональных участников и увеличении продолжительности этапов подготовительной помощи РРС в разработке задач программ, как это отражено в ряде программ, представленных в разделе В, ниже;

в) создание потенциала. Создание потенциала будет обеспечиваться через широкий круг методологий и подходов. Те, которые будут применяться во всех программах в РРС, обеспечат широкое вовлечение всех заинтересованных сторон. Национальные и региональные потенциалы будут использоваться в ходе разработки, осуществления, мониторинга и оценки программ, создавая тем самым потенциал через активное вовлечение участников. Возможности для активного вовлечения в программы будут определяться в процессе создания партнерских отношений. При необходимости региональные потенциалы будут дополняться субподрядными механизмами на базе технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС), двусторонних соглашений и других соответствующих механизмов. Регион РБАТО стал пионером в разработке концепции субрегиональных информационно-справочных центров в ходе пятой региональной программы. Субрегиональные информационно-справочные центры будут поддерживать все региональные и субрегиональные программы, укрепляя связи между партнерами этих программ, предоставляя информацию о наличии возможностей в регионе и оказывая помощь управленческим механизмам;

г) познавательные подходы. Информация о программных мероприятиях будет постоянно распространяться и предоставляться всем партнерам, а новая информация будет включаться в программные мероприятия. Каждая из основных программ будет иметь вход в сеть Интернет, что позволит партнерам программы иметь доступ к обновленной информации о завершенных и запланированных программных мероприятиях. Вход в сеть будет также служить инструментом для мониторинга воздействия и результатов и обеспечит рамки для определения мер, которые должны быть приняты в процессе мониторинга и оценки. Подобные абонентные пункты также позволят

поддерживать взаимодействие со всеми заинтересованными представителями-резидентами, правительствами и другими партнерами программы через встроенные и безопасные узлы электронной почты для обеспечения того, чтобы все партнеры участвовали в процессе мониторинга и оценки. Через такой подход широкого вовлечения, знания, полученные в результате межстранового сотрудничества, будут легко использоваться в национальных подходах самими участниками;

е) связи с национальными и глобальными программами. Связи с национальными программами будут укрепляться путем вовлечения ключевых участников на страновом уровне в практическое планирование и осуществление региональных программ. Конкретные проблемы и подходы будут выявляться национальными участниками в соответствии с национальными приоритетами развития и в областях, где межстрановое сотрудничество является важным или единственным средством достижения задач национального развития. Региональные программы разрабатываются в тесном сотрудничестве с руководителями глобальных программ и увязывают обучающие подходы глобальных программ с оперативным осуществлением и апробированием на региональном уровне;

ф) сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций, региональными комиссиями и другими организациями. Для конкретных элементов или полного осуществления программ потребуются опыт специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Разрабатываются новые формы сотрудничества со многими учреждениями и в ЭСКАТО. Через свое страновое отделение в Бангкоке ПРООН участвует в механизме Региональной межучрежденческой координации в Азиатско-тихоокеанском регионе, созданном и работающим под руководством ЭСКАТО. Эксперты региональных программ принимают участие в деятельности нескольких рабочих групп этого органа. В других региональных программах видное место занимает сотрудничество с такими учреждениями, как Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и другие.

В. Стратегии осуществления для каждой тематической области региональной программы

1. Развитие людских ресурсов и справедливость

8. Главной целью в данной тематической области является помощь странам в определении новых и укреплении существующих подходов и механизмов, позволяющих им минимизировать имеющееся и возникающее неравенство в потенциалах и в доступе к средствам существования.

Программа национальных докладов о развитии людских ресурсов (НДРЛР)

Цели и стратегия осуществления

9. Главной целью программы является разработка в области развития людских ресурсов ориентиров, показателей и аналитических инструментов для мониторинга развития людских ресурсов и нищеты в каждой участвующей стране региона. Она также поддерживает формулирование и разработку более ориентированной на людей национальной политики и стратегии, включая гендерную политику, и стимулирует публичные дискуссии по этим вопросам. В рамках программы эти цели будут осуществляться путем выделения начальных денежных средств из региональной программы в поддержку составления высококачественных докладов на основе процесса консультаций, который укрепляет технический потенциал, включая обзоры специалистов, создает сеть развития людских ресурсов в каждой стране и взаимно обогащает идеи и потенциалы у стран. Каждый доклад будет готовиться национальной группой экспертов при консультативном международном обслуживании в случае необходимости. Такие региональные учреждения, как Статистический институт для Азии и

Тихого океана и ЭСКАТО, будут вовлечены в развитие технического потенциала и содействие политическому диалогу. Кроме того, программа в конечном итоге разработает общий стандарт и механизм для мониторинга развития людских ресурсов и нищеты в регионе на основе глобального доклада о развитии людских ресурсов.

Ожидаемые результаты и критерии успеха

10. Ожидается, что программа продемонстрирует результаты в расширении национального и международного политического диалога по вопросам развития людских ресурсов и государственных действий в области развития людских ресурсов, включая изменения в политике, перемены в помощи развитию, расширение исследований и более активное участие гражданского общества. Механизмы получения базовых данных о развитии людских ресурсов, собранных в национальных докладах о развитии людских ресурсов, помогут улучшить качество национальных дискуссий, а также ориентацию и анализ национального планирования и политики в области ликвидации нищеты. Показатели успеха будут включать публикацию 20 высококачественных национальных докладов о развитии людских ресурсов, создание систем и сетей, которые регулярно собирают показатели развития людских ресурсов и обеспечивают базу для мониторинга развития людских ресурсов и создание сетей развития людских ресурсов, охватывающих гражданское общество и правительства.

Программа по ослаблению последствий нищеты в Южной Азии

Цели и стратегия осуществления

11. Целью данной программы является поддержка усилий правительств в странах Южной Азии по достижению конкретных обязательств по искоренению нищеты, принятых главами государств-членов Южноазиатской ассоциации по региональному сотрудничеству в 1993 году. Программа концентрирует усилия на трех элементах стратегии Ассоциации: социальной мобилизации, мониторингу нищеты и формулированию политики в защиту бедных. Широкая демонстрация мероприятий на низовом уровне, адаптированных к национальным социально-экономическим условиям, обеспечит основу для интеграции социальной мобилизации в качестве стратегии для снижения национального уровня нищеты. Подготовка годового доклада о нищете в Южной Азии, а также национальных докладов по этому вопросу, сетью экспертов и учреждений в регионе обеспечит основу для мониторинга распространения и масштабов нищеты, наряду с эффективностью программ ослабления последствий нищеты в каждой стране. Межстрановое сотрудничество по таким общим политическим вопросам, как оценка программ ослабления нищеты, мобилизация для ослабления последствий и воздействие экономической реформы, будет облегчена за счет создания региональных платформ и сетей. Региональная принадлежность программы укрепляется в результате привлечения секретариата Ассоциации, а также учреждений и экспертов из региона.

Ожидаемые результаты и критерии успеха

12. Программа будет содействовать повышению эффективности программ ослабления последствий нищеты и созданию систем мониторинга путем внедрения стандартизованных и регионально применимых показателей, которые могут использоваться широкой общественностью, а также лицам, отвечающим за разработку политики. Показатели успеха будут определяться сокращением распространения нищеты в программных районах; расширением масштабов и упорядочением подходов социальной мобилизации из районов пилотной программы; регулярной публикацией докладов о нищете и разработкой общих стандартов и механизмов, которые будут использоваться в качестве инструмента для межстрановых и внутристрановых сопоставлений, а также изменений в политике с усилением ее ориентации на бедные слои населения.

Программа городского правления

Цели и стратегия осуществления

13. Основанная на недавней оценке и выводах предыдущего этапа осуществления программы (Программа по вопросам управления городским хозяйством для Азии и Тихого океана, УМПАП), итогах второй Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ХАБИТАТ II) и другом опыте, полученном по результатам работы глобальной конференции мэров по проблемам городского управления, данная программа является составной частью регионального партнерства по ослаблению проблемы городской нищеты. Программа нацелена на содействие принятию обоснованных политических решений путем создания в рамках УМПАП низовых и муниципальных сетей и механизмов. Программные мероприятия будут дополняться глобальной программой ПРООН по городскому управлению и решениями ХАБИТАТ II на страновом уровне, а также сотрудничеством с Конференцией Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ХАБИТАТ II) и ЭСКАТО в области разработки и осуществления мероприятий. В связи с тем, что вовлечение региональных учреждений в рамках УМПАП (включая неправительственные зонтичные организации) оказалось решающим для сохранения воздействия программных инициатив, этот новый этап приведет к формированию чувства региональной собственности, повышению устойчивости и влияния за счет закрепления мероприятий в рамках отдельного круга региональных организаций и институтов.

Ожидаемые результаты

14. Ожидается, что влияние программы будет проявляться в принятии более продуманных политических решений местными и национальными властями в деле городского планирования и управления. Успех будет определяться ростом участия гражданского общества и его организаций в принятии более ориентированных на местный уровень политических решений в пользу бедных, а также более целостного и ориентированного на людей подхода к городскому планированию в участвующих странах.

Гендерная программа

Цели и стратегия осуществления

15. Данная программа оказывает поддержку правительствам в их усилиях по осуществлению Пекинской платформы действий посредством того, что она: а) делает неоплачиваемую и недокументированную работу видимой для лиц, отвечающих за разработку политики и общественности в целом, с тем чтобы государственная политика могла реагировать на действительные нужды и приоритеты людей, занимающихся неоплачиваемой работой; б) облегчает применение современной науки и технологии в целях содействия гендерному равенству и ослабления последствий нищеты; в) поощряет соответствующие правовые рамки и участие женщин в процессе принятия решений на всех уровнях государственного устройства; и д) поддерживает включение гендерных аспектов в программы и политику через создание потенциала. Стратегия программы заключается в объединении лиц, отвечающих за разработку политики, и экспертов для определения ключевых вопросов политики; в поддержке и создании ресурсных групп экспертов в регионе в каждой из этих ключевых областей политики; в проведении пилотных и демонстрационных мероприятий; в документировании и обмене результатами через электронные и другие средства среди широкого

спектра партнеров и в проведении межстрановой подготовки кадров для обмена наиболее эффективными методами. Таким образом, программные мероприятия будут основываться на существующих возможностях и потенциалах в регионе, помогая сконцентрировать их внимание на решении насущных проблем гендерного равенства. Подготовительный этап этой программы идет полным ходом. Наука и технология и инициативы программы неоплачиваемой работы будут связаны с мероприятиями Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин.

Ожидаемые результаты и критерии успеха

16. Разработка методологий измерения и оценки оплачиваемой и неоплачиваемой работы будет способствовать разработке международных стандартов и включению данных проблем в государственную политику. Программа также приведет к расширению масштабов и воспроизводству методов использования передовой научной технологии для стимулирования создания источников дохода и расширения экономических возможностей для бедных из числа женщин. Учитывающих гендерную проблематику правовые рамки, системы политического участия и разработка программ и стратегий будут отражать принципы гендерного равенства, поощряемые данной программой. Эффективность будет определяться, среди прочего, использованием этих методологий и критериев в процессе пересмотра политики.

ВИЧ и развитие в Азии и Тихом океане

Цели и стратегия осуществления

17. Целью программирования в данной области заключается в расширении понимания социально-экономических причин эпидемии ВИЧ на уровне политики, среди правительств, в частном секторе и среди гражданского общества, что приведет к разработке политики и программ, предусматривающих принятие более совершенных и эффективных мер борьбы с эпидемией. Комплексная программа будет действовать в рамках и за пределами азиатско-тихоокеанских субрегионов по решению общих субрегиональных проблем, таких как миграция, наркомания или торговля женщинами или детьми для сексуальных услуг. Национальные участники определяют проблемы, составят планы и проведут работу, направленную на устранение последствий эпидемии и улучшение положения на страновом уровне. На региональном уровне, за счет поддержки субрегиональных и национальных действий, программа призвана изучать новаторские подходы к взаимосвязанным проблемам правления, гендерным аспектам и нищете и будет способствовать применению индекса развития человеческой личности (впервые примененного на раннем этапе региональной программы), с тем чтобы включать понимание последствий эпидемии. Большая часть работы будет осуществляться в рамках совместного финансирования и сотрудничества с Программой ПРООН по ВИЧ/СПИДу и развития и Совместной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, поскольку осуществляется совместное программирование. Во всех случаях соответствующая региональная программа будет служить дополнительным фактором, обеспечивающим лучшее понимание странами связей между проблемами и программами. Программа будет широко использовать информационные материалы и Интернет для облегчения участия партнеров.

Ожидаемые результаты и критерии успеха

18. К концу программы межстрановое сотрудничество должно стать очевидным и должно привести к устойчивым взаимосвязям между сотрудничающими организациями. Активизируется партнерство между гражданским обществом и правительствами, а новое понимание взаимосвязей между мерами по борьбе с эпидемией и стратегиями национального развития приведет к заметным изменениям в политике и программах, при этом межстрановые прикладные исследования повлияют на характер принимаемых мер. Мониторинг и оценка будут основаны на признаках устойчивых взаимоотношений

между различными участниками, на изменениях в политике в соответствии с решениями, разработанными в рамках программы, и на интеграции последствий ВИЧ/СПИДа для развития в программы развития во многих секторах.

2. Окружающая среда и управление природными ресурсами

19. Целью данной тематической области является содействие трансграничному сотрудничеству в управлении водными, воздушными и другими экологическими ресурсами совместного пользования.

Программа Меконга

Цели и стратегия осуществления

20. Цель программы заключается в оказании помощи составным элементам Комиссии по реке Меконг в деле разработки и осуществления стратегии устойчивого развития на основе соглашений 1995 года прибрежных стран. Помощь секретариату, национальным комитетам по Меконгу, Комиссии и Объединенному комитету будет включать развитие потенциала, а также прямые технические консультативные услуги на высоком уровне. ПРООН также окажет помощь Комиссии по реке Меконг в превращении механизма Консультативной группы доноров в форум для политического диалога и управления многосторонним целевым фондом доноров. Ключевые мероприятия будут включать предоставление услуг технических консультантов высокого уровня в конкретных областях по первому требованию для оказания дополнительной помощи и проведения обзоров технической документации для секретариата, Комиссии и национальных комитетов. Развитие потенциала через ознакомительные поездки, рабочие семинары и разработку планов совместной работы будет способствовать повышению эффективности работы национальных комитетов. Помощь в организации и управлении разработкой эффективной стратегии по осуществлению Соглашений будет оказываться через услуги консультантов, сессии по планированию работы, обзоры специалистов и консультативные механизмы высокого уровня, включая публичные дискуссии и обратную связь, вовлечение жителей бассейна реки Меконг и организаций гражданского общества. Кроме того, связи по линии экологических организаций отдельных участвующих стран будут и далее укрепляться наряду со связями по линии национальных комитетов. Будут также выявляться дополнительные области охраны окружающей среды для поддержки по линии Глобального экологического фонда (ГЭФ). В настоящее время начинается осуществление этапа подготовительной помощи для этой программы.

Ожидаемые результаты и критерии успеха

21. Ожидается, что поддержка со стороны ПРООН улучшит возможности концептуализации стратегического видения и ввода в действие оперативных механизмов по его обеспечению. Это будет включать предметный диалог с ключевыми партнерами-донорами на основе стратегического документа, что позднее приведет к полной разработке и утверждению плана развития бассейна реки Меконг. Мониторинг и оценка будут основаны на показателях потенциала развития, а также проверке прогресса в деле фактической разработки и осуществления стратегии устойчивого развития и той степени, в какой данная стратегия отражает интересы населения бассейна. Кроме того, одним из важнейших показателей эффективности будет утверждение и реализация экологических проектов при поддержке ГЭФ, особенно в области биоразнообразия влажных земель.

Программа регионального сотрудничества Северо-Восточной Азии (ПРССВА)

Цели и стратегия осуществления

22. Северо-восточные страны Азии определили конкретные компоненты для формулирования этой программы. Компоненты будут рассматривать общие экологически обусловленные проблемы развития в субрегионе, такие как устойчивое сельское хозяйство и продовольственная безопасность, ослабление проблемы нищеты, устойчивая энергетика и борьба с загрязнением. Программа будет осуществляться в сотрудничестве с соответствующими правительственными учреждениями, национальными и региональными институтами.

Ожидаемые результаты и критерии успеха

23. Национальные приоритеты и программы действий являются отправным пунктом ПРССВА. В рамках такого сотрудничества ПРССВА поможет укрепить продовольственную безопасность на основе дальнейшей реализации Программы сельскохозяйственного сотрудничества Северо-восточной Азии, а также Комплексного проекта управления пестицидами, который сконцентрирует внимание на экологически чувствительных и усовершенствованных методах использования пестицидов. Формулируются проекты в области развития с учетом гендерных аспектов, предусматривающих использование науки и техники в интересах женщин. Проект по вопросам сжигания угля и атмосферного загрязнения облегчит обмен информацией, технологией и опытом. На конечном этапе осуществления программы должна быть обеспечена более полная субрегиональная интеграция и сотрудничество, основанные на устойчивых межстрановых механизмах.

3. Механизмы содействия экономическому сотрудничеству и государственная политика

24. Цель данной тематической области заключается в оказании помощи странам в деле разработки и осуществлении политики и практики, которые дадут им возможность использовать преимущества изменяющихся социально-экономических условий.

Поддержка Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

Цели и стратегия осуществления

25. Хотя субрегиональная программа АСЕАН все еще находится в стадии подготовки, тем не менее предусматривается, что основными целями будут поддержка процесса интеграции расширенной АСЕАН путем создания для новых членов возможностей присоединения к экономическим соглашениям, таким как Зона свободной торговли АСЕАН, и содействие экономическому сотрудничеству в рамках АСЕАН. Программа также предусматривает оказание помощи странам АСЕАН в устранении экономического и социального неравенства в условиях быстрого экономического роста и глобализации путем поощрения надлежащего управления и стимулирования участия гражданского общества в устойчивом и справедливом экономическом развитии. Укрепление технического сотрудничества между развивающимися странами в рамках АСЕАН рассматривается в качестве полезного механизма для достижения этих целей. Сравнительные преимущества ПРООН как нейтрального, глобального и межправительственного партнера по диалогу АСЕАН дают ей возможность оказывать содействие АСЕАН в формулировании политических директив и рекомендаций. Через свою сеть отделений на местах в странах-членах АСЕАН ПРООН работает в тесном сотрудничестве как с национальными правительствами, так и Комитетом и Секретариатом АСЕАН, обеспечивая тем самым потенциал для укрепления связей на национальном и региональном уровнях.

Ожидаемые результаты и критерии успеха

26. Ожидается, что программа будет способствовать успешной интеграции новых членов в структуру АСЕАН, с тем чтобы они начали использовать все выгоды от своего членства. Кроме того, предусматривается более тесная согласованность в областях торговли и инвестиций и завершение создания системы обмена электронными сообщениями и информацией.

Поддержка Организации экономического сотрудничества (ОЭС)

Цели и стратегия осуществления

27. В сотрудничестве с Региональным бюро для Европы и Содружества Независимых Государств данная межрегиональная программа преследует цель оказания поддержки и содействия субрегиональному сотрудничеству между 10 государствами-членами ОЭС (то есть Азербайджаном, Афганистаном, Исламской Республикой Иран, Казахстаном, Кыргызстаном, Пакистаном, Таджикистаном, Туркменистаном, Турцией и Узбекистаном). Государства-члены ОЭС договорились о следующей стратегии по укреплению потенциала Секретариата ОЭС и оказанию поддержки странам ОЭС в обеспечении повышения эффективности торговли в отдельных областях, с тем чтобы помогать странам добиваться их цели более эффективного экономического сотрудничества в рамках и за пределами региона. Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию предстоит сыграть свою роль в содействии второму компоненту стратегии. Оба компонента в настоящее время находятся на этапе подготовительной помощи.

Ожидаемые результаты и критерии успеха

28. В результате осуществления компонента по созданию потенциала программы Секретариат ОЭС будет скорее активно действовать, чем просто реагировать на нужды, поощряя сотрудничество между государствами-членами. Для Секретариата ОЭС это будет также окном в плане диалога и сотрудничества с государствами-нечленами, региональными институтами и международными организациями. Что касается поддержки эффективности торговли, то будет создана база поддержки и осуществления демонстрационных проектов в целях развития таможенных и транспортных систем. Это удовлетворит потребность государств-членов в гармонизации этих систем и стимулирует расширение сотрудничества в данном регионе.

Южноазиатская ассоциация регионального сотрудничества, торговли и справедливости

Цели и стратегия осуществления

29. Данная программа нацелена на разработку таких направлений политики, которые позволят максимально использовать выгоды торговли в интересах бедных в странах Ассоциации, по мере расширения странами внутрирегиональной торговли и перехода от Южноазиатского преференциального торгового соглашения к созданию Южноазиатской зоны свободной торговли (ЮАЗСТ). Стратегия программы заключается в оказании секретариату Ассоциации, через консультативные услуги, существенной поддержки в решении вопросов, связанных с торговлей; в развитии сети исследовательских и прикладных институтов в регионе для проведения активных исследований по проблемам ликвидации нищеты, обеспечения гендерного равенства и укрепления торгового потенциала; а также в оказании помощи правительствам Ассоциации в освоении опыта работы механизмов экономического сотрудничества в других регионах, включая Юго-Восточную Азию и Латинскую Америку и Карибский бассейн, используя такие формы, как ознакомительные поездки, консультативные услуги и другие механизмы технического сотрудничества между развивающимися

странами. В мероприятиях программы будут также привлечены частный сектор и другие неправительственные партнеры в регионе.

Ожидаемые результаты и критерии успеха

30. Программа послужит основой для использования торговли и регионального сотрудничества как средства снижения уровня нищеты и создания источников доходов для малообеспеченных слоев населения в этих странах. Способствуя расширению экономического сотрудничества, она будет стимулировать укрепление региональной стабильности и безопасности людей. Успех будет определяться, среди прочего, осуществлением ЮАЗСТ с включением в торговые соглашения четких критериев снижения уровня нищеты.

Программа развития района бассейна реки Тумынь (ТРАДП)

Цели и стратегия осуществления

31. Программа направлена на расширение сотрудничества между Китаем, Корейской Народно-Демократической Республикой, Монголией, Республикой Корея и Российской Федерацией. Это единственный постоянный механизм, включающий комиссию и комитет с секретариатом в Пекине, который способствует укреплению диалога по вопросам развития между этими странами в интересах повышения уровня жизни проживающего в них населения. ТРАДП как высокоприоритетная программа для участвующих стран нацелена на расширение форумов, стимулирующих инвестиции, гармонизацию торговых режимов, снижение таможенных и других пограничных барьеров и обмен информацией, ориентируясь во всем на интересы людей. Программа уже оказалась полезной в создании зоны свободной торговли и инвестиций в Ранжине и Сонбонге и Корейской Народно-Демократической Республике и помогает поддерживать другие форумы по стимулированию инвестиций. ТРАДП содействует гармонизации торговых режимов, снижает пограничные торговые и иммиграционные барьеры, стимулирует обмен информацией о возможностях торговли и инвестиций и обеспечивает подготовку кадров в сфере поощрения торговли и инвестиций и мобилизации ресурсов. Под эгидой ТРАДП участвующие страны подписали меморандум о взаимопонимании по окружающей среде.

Ожидаемые результаты и критерии успеха

32. На своем новом этапе ТРАДП поможет создавать и поддерживать национальные координационные органы в каждой участвующей стране. Она будет по-прежнему стимулировать инвестиции, содействовать расширению инфраструктуры, поощрять торговлю и выявлять дополнительные области управления окружающей средой, которые будут поддерживаться ГЭФ. Успех будет определяться числом дополнительных рабочих мест и повышением жизненного уровня в результате новых инвестиций, расширения инфраструктуры, торговли и развития и механизмов сотрудничества, сложившихся и укрепившихся для обеспечения устойчивости и содействия мирному и плодотворному сотрудничеству между государствами-членами.

Южно-тихоокеанская субрегиональная программа

Цели и стратегия осуществления

33. С учетом опыта субрегиональных программ четвертого и пятого циклов, которые выявили необходимость большей концентрации усилий на субрегиональном уровне, эта программа сосредоточивает внимание на четырех основных тематических программных компонентах: а) развитие людских ресурсов на основе поддержки базового образования, профессиональной подготовки и

обучения функциональной грамотности, направленной на конкретные потребности островных стран; b) охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов на базе поддержки туризма, лесоводства, рыболовства, сельского хозяйства и борьбы с последствиями стихийных бедствий; c) развитие частного сектора на базе обеспечения поддержки разработки законодательных и нормативных актов развития рынков, партнерских отношений частного сектора с правительствами и доступа к экономическим ресурсам; и d) управление развитием на базе поддержки разработки политики в области занятости, осуществления стратегий занятости и функционирования бюджетных систем, а также мониторинга национальных и международных ресурсов. Все четыре компонента программы строятся вокруг главной темы создания рабочих мест и устойчивых источников средств существования.

Ожидаемые результаты и критерии эффективности

34. В целом субрегиональная программа поможет тихоокеанским островным странам в достижении их национальных целей по развитию их частных секторов и укреплению партнерских отношений между правительствами и частным сектором, реализации задач по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития в области создания рабочих мест и координации с компонентом обеспечения устойчивых источников средств существования в рамках Глобальной программы ПРООН по ликвидации нищеты. На этапе подготовительной помощи, который недавно начался, будет проведена оценка и выявлены потенциальные связи между страновыми и субрегиональными программами, связи между четырьмя подпрограммами, механизмы распространения накопленного опыта и уроков и намеченные результаты на основе ориентиров по каждой из четырех подпрограмм, а также общих ориентиров по субрегиональной программе в целом.

Азиатско-тихоокеанская информационная программа в области развития (АПДИП)

Цели и стратегия осуществления

35. Программа имеет три основных цели: а) создание информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для сетевого обеспечения и содействия развитию в охватываемых программой странах; b) поддержка существующих и будущих инициатив ИКТ в регионе, включая программу ПРООН по сетевому обеспечению в целях устойчивого развития; и c) разработка методологии по применению открытых стандартов Интернет в целях улучшения управления информацией и коммуникацией, которые будут распространяться среди всех 24 программных стран РБАТО. Уникальное преимущество ПРООН в данной области вытекает из ее широкого присутствия на местах в регионе, ее роли как надежного и объективного поставщика информации и консультаций и координатора программ системы Организации Объединенных Наций, ее широких контактов с правительственными и неправительственными организациями и ее растущего объема технического опыта в страновых отделениях. Достижение устойчивости будет осуществляться на базе обучения местных кадров работе с техникой ИКТ и коммерческой целесообразности предоставляемых услуг.

Ожидаемые результаты и критерии успеха

36. Предоставление информационно-коммуникационных услуг будет обеспечиваться всем правительствам и другим партнерам в области развития в регионе, которые направили заявки об оказании поддержки, так что помощь по линии программы будет твердо закреплена как страновая и региональная собственность. Программа АПДИП приведет к расширению доступа к информации и данным по темам УРЛР большого числа людей, объединяя правительства стран и партнеров в области развития в глобальную электронно-информационную инфраструктуру, тем самым обеспечивая доступ к широкому спектру информации в области развития и облегчая их связи со всеми частями мира. АПДИП обеспечит передовые позиции в эволюции знаний в регионе, внося прямой вклад в дело

повышения уровня образования и здравоохранения и создания источников средств существования в рамках задач УРЛР, а также непосредственно укрепляя демократию и местное управление. Ее успех будет определяться числом людей, получающих доступ к новым источникам информации и знаний в результате непосредственного осуществления программы, и ощутимыми выгодами, вытекающими из такого доступа.

Правление в целях достижения устойчивого роста и справедливости

Цели и стратегия осуществления

37. Цель заключается в облегчении и стимулировании национальных действий в области правления на базе совместного изучения ключевых проблем и создания полезных механизмов для освоения и обмена опытом. Осуществление будет сконцентрировано на двух областях деятельности: а) распространении информации о наиболее эффективных методах реформы правления в пределах всего региона, создании сети парламентариев, изучении решений и подходов к проблемам коррупции и формировании более широкого понимания применения регионально обусловленных ценностей к разумному правлению; и б) выработке новых пониманий относительно сопряженности и взаимодействия коренных аспектов УРЛР с проблемами правления, которые будут реализовываться совместно с региональными программами в областях ВИЧ/СПИДа, решения гендерных вопросов и проблемы ликвидации нищеты. Ключевым подходом к осуществлению будет использование национальных потенциалов правительственных и академических кругов, гражданского общества и частного сектора в проведении пилотного апробирования, организации семинаров, развитии персональных и электронных сетей, выявлении и анализе применяемых методов и обеспечении руководства в реализации рабочих планов программы.

Ожидаемые результаты и критерии успеха

38. Ожидается, что работа на межстрановом уровне приведет к новому пониманию задач разумного правления и его связей с ликвидацией нищеты и экономическим ростом для достижения национальных целей в области УРЛР. Важными показателями успеха будут масштабы перемен в политике, принятие парламентами более обоснованных решений, внедрение на страновом уровне наиболее передовых методов и использование новой информации о правлении и развитии в национальной политике развития людских ресурсов.

III. МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

39. Осуществление программы будет определяться и контролироваться главным образом на основе рабочих планов программы. Рабочий план каждой региональной программы будет включать набор практических показателей эффективности программы, устанавливаемых группой формулирования программы. Главный представитель-резидент проекта (ГПРП) затем установит график периодических обзоров этого плана, включая трехсторонние обзоры. ГПРП будет нести ответственность за обеспечение того, чтобы цели региональной программы достигались в установленные сроки и в пределах утвержденного бюджета.

40. Большой частью результаты программы будут определяться и контролироваться на основе сбора базовых данных и анализа отзывов участников по результатам обследований. В соответствующих случаях региональные программы должны предусматривать необходимость проведения базовых обследований и их соответствующее финансирование. Для анализа результатов, изменения в базовых данных с течением времени будут регистрироваться соответствующими региональными программами в рамках их полугодовых докладов о ходе работы главному представителю-резиденту проекта и РБАТО. Аналогичным образом, в рамках неофициальных и официальных консультаций

заинтересованных сторон будет регулярно регистрироваться информация участников в отношении прогресса в реализации программы.

41. ГПРП будет обеспечивать, чтобы каждый координатор программы создавал условия для электронного мониторинга каждой региональной программы, используя соответствующую форму отчетности, разработанную в консультации с ГПРП и РБАТО, в рамках возможностей РБАТО в системе Интернет. Каждая региональная программа будет иметь эффективную стратегию обмена информацией и обучения. Координаторы программы будут отвечать за разработку и функционирование данной системы.

42. На национальном уровне будет создан соответствующий механизм странового уровня для получения отзывов от всех партнеров в стране в отношении результатов программы и достигнутого успеха. Это можно реализовать на основе странового механизма консультаций, задействованного как часть процесса формулирования региональных рамок сотрудничества. Каждый участвующий представитель-резидент будет возглавлять данный процесс.

43. По каждой региональной программе будут проводиться ежегодные трехсторонние обзоры на основе согласованных между заинтересованными сторонами графиков. Ежегодный обзор будет проводиться под председательством правительства принимающей страны или под сопредседательством правительства принимающей страны и главного представителя-резидента проекта. Будут детально анализироваться полугодовые доклады о ходе работы, бюджеты и рабочие планы за истекший период, а достижения будут определяться на основе установленных показателей осуществления. Тогда же будут обсуждаться и утверждаться рабочий план и бюджет на последующий период программы.

44. Первые РРС станут предметом трехгодичного обзора, который будет проводиться на третьем году осуществления программы (то есть, в 1999 году). Все региональные программы будут оцениваться по их завершении. Вопросы для рассмотрения, а также графики будут определяться Комитетом по надзору за управлением программами (КНУП) в консультации с РБАТО и УСПО. Отдельные региональные программы также могут быть предметом для проведения более поздних оценок в попытке изучить более долгосрочные последствия поддержки ПРООН.

45. В ходе трехгодичного обзора будет рассмотрена действенность РРС и будут одобрены или, в случае необходимости рекомендованы изменения в приоритетах и стратегиях. Система мониторинга, как отмечено выше, приведет к представлению необходимых докладов и аналитических обзоров Комитету по надзору за управлением программами и для трехгодичного обзора в 1999 году.

IV. РЕШЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

46. Исполнительный совет может пожелать:

утвердить стратегию осуществления первых рамок регионального сотрудничества (1997—2001 годы), содержащуюся в документе DP/1998/8.

Приложение

ТАБЛИЦА МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ И ИХ ЦЕЛЕВОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ
 ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА (1997—2001 годы)

(в тыс. долл. США)

Рамки регионального сотрудничества Программные области	Распределение ресурсов	
	Основная деятельность	Неосновная деятельность
1. Развитие людских ресурсов и справедливость	31 125	1 954 (двусторонние доноры)
2. Окружающая Среда и управление природными ресурсами	16 574	6 592 (ГЭФ — 700; двусторонние доноры — 5 892)
3. Механизмы содействия экономическому сотрудничеству и государственная политика	36 401	1 900 (двусторонние доноры)
4. Прочее	9 316	
ВСЕГО:	93 416	10 446

Сокращения: ГЭФ = Глобальный экологический фонд

- - - - -