



Distr.
GENERAL

A/52/742
21 December 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十二届会议
议程项目 115

1996-1997 两年期方案预算

第二次执行情况报告

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国 1996-1997 两年期方案预算执行情况的第二次报告(A/C.5/52/32 和 Corr.1)。咨询委员会注意到,一如既往,报告的范围只涉及财务方面,将以一份方案执行情况报告作为补充,执行情况报告随后将提交方案和协调委员会及大会审议。行预咨委会提出,报告执行情况的目的应在于将财务数据与方案执行工作联系起来,行预咨委会认为,秘书处应加强努力,考虑最终将预算执行情况的两个方面并入一份单一的执行情况报告内。

2. 咨询委员会从秘书长报告第 3 段了解到,这个两年期的预计最后支出和收入数额与大会在其 1996 年 12 月 18 日第 51/222 号决议核准的订正经费和收入概算净减 2 519 万美元。1996-1997 两年期预期支出估计为毛额 25.494 亿美元,减少了 5 380 万美元。预期收入估计为 4 190 万美元,与 1996-1997 两年期订正收入概算 4.477 亿美元相比较也减少了 2 870 万美元。

3. 报告第 4 段显示出所需经费净减 2 510 万美元,这是以下各项变化的综合结果: (a)由于通货膨胀假设的变动(160 万美元)、按照关于意外及非常费用的 1995 年 12 月 23 日第 50/217 号决议的规定承付的款项(430 万美元)以及大会核可的承付款项(2 570 万美元)预期所需额外经费为 3 160 万美元,以及 (b)收入减少(2

870 万美元),由汇率假设的变动(4 930 万美元)、员额和一般人事费的变动数额(3 060 万美元)以及对员额以外的开支用途所作的调整(550 万美元)所造成的预计减少额 8 540 万美元所抵销。

4. 如该报告第 5 段所述,所列概数包括需要为综合管理资料系统增拨的经费 1 040 万美元,这些经费的细目载于秘书长关于综合管理资料系统的第九次进度报告(A/52/711)。该执行情况报告“其他变动”栏下附表 3 款次 30(技术创新)反映了这些经费。咨询委员会打算在 1998 年 2、3 月届会期间审查秘书长关于综合管理资料系统的第九次进度报告概述项目的所需经费。然而,同时咨询委员会建议,从 1996-1997 两年期方案预算中删除用于综合管理资料系统的增拨经费 1 040 万美元。

5. 咨询委员会注意到秘书长的报告第 8 段说,“1997 年年头,通过分配程序允许各厅处在执行时能有更大的灵活性,从而便利方案管理人员发挥作用,尽可能最恰当地运用资源”。咨询委员会经询问得知,除人事费、酬金和招待费之外,方案管理人员有更多的机会重新调动分配给其方案的资源。咨询委员会欢迎这一发展变化。

6. 秘书长的报告第 7 段指出,在本两年期内,预算的执行要比前几个两年期困难得多,“原因是:需要采取十分有力的行动,才能在为期甚短的预算周期内,在没有多少灵活性或需要较长筹备时间才能通过大幅度裁减人事费以外的方式实现必要节约的预算结构内,管理已大幅削减的资源”。在这方面,咨询委员会回顾,专业人员和一般事务及有关职类的出缺率指标分别为 10.4%和 7.5%。

7. 然而,咨询委员会注意到该报告第 26 段说,根据 22 个月的数据,这类工作人员的实际平均出缺率分别为 12.8%和 7.6%。此外,从执行情况报告附表 9 可以看出,本两年期期间,一些预算款项下的出缺率上升到极高的程度。例如,第 21 款(人权)下专业人员职类和一般事务人员职类出缺率分别从 1996

年 1 月 31 日的 4.0% 和 8.5% 上升到 1997 年 10 月 31 日的 49.0% 和 18.6%；第 11 款（环境规划署）下专业人员职类和一般事务人员职类出缺率分别从 1996 年 1 月 31 日的 17.4% 和没有空缺上升到 1997 年 10 月 31 日的 39.1% 和 5%。咨询委员会经询问得知，秘书长并未故意试图使出缺率高于专业人员 and 一般事务人员分别为 10.4% 和 7.5% 的出缺率指标。

8. 秘书长的报告第 12 至第 17 段对通货膨胀假定值变动引起的所需经费增加 106 万美元以及因汇率波动导致所需经费减少 4 930 万美元减少作了解释，秘书长的报告附表 4 和附表 5 详细载列了假定汇率和实际汇率的情况；咨询委员会在其报告表 1 中注意到，导致因汇率变动而使所需经费减少的主因主要是瑞士法郎（3 220 万美元）和奥地利先令（600 万美元）兑美元的汇率下跌。

9. 该报告第 18 至第 23 段述及需要额外经费共计 3 000 万美元，所涉用途是：秘书长根据大会关于意外及非常费用的第 50/217 号决议规定所承付的费用（430 万美元）、大会为联危核查团（2 100 万美元）和海地文职特派团（260 万美元）核准的承付款以及工作人员薪金税（210 万美元）。如报告第 23 段所表达，由于美元对其他货币的汇率仍然很有利，这些所需额外经费已可由现有拨款应付。在这一方面，咨询委员会回顾它在委员会报告（A/51/7/Add. 1）第 36 段中曾表示，“虽然汇率变动和通货膨胀使得有可能至少吸收这些新任务所需费用的一部分，但是咨询委员会认为应当记住，大会第 41/213 号决议已得到重申（例如参看大会第 50/230、50/231 和 50/232 号决议）并在继续适用，直至大会作出明确改变。”

10. 如秘书长的报告第 2 段所述，两年期支出和收入的预计最后数额的依据是：头 18 个月的实际支出、最后 6 个月的预计所需经费以及与第一次执行情况报告所作假设相比较的通货膨胀率和汇率及生活费调整数变动情况。咨询委员会认为，考虑到本组织在技术方面的投资，秘书处应力求以两年期的头 21 个月实际支出作为提出执行情况报告的依据，而不是如现在这样，以 18 个月的实际支出为依据。

11. 咨询委员会指出,1996-1997 两年期的支出概算包含未清偿的债务。咨询委员会要求,今后的执行情况报告应列明两年期支出概算中所包含的未清偿债务数额。

12. 秘书长的报告第 32 至第 35 段述及,收入各款下预计减少 2 870 万美元。关于报告第 34 段所反映的情况,咨询委员会经征询获悉,收入第 2 款下房地租金收入减少的部分原因是儿童基金会于 1995 年底迁往日内瓦当局拥有的房地而联合国志愿人员于 1995 年迁往波恩的原因是,当初在编制 1996-1997 两年期预算时,不可能预计到会发生这些搬迁。

13. 鉴于它所提的意见和建议,咨询委员会建议削减 1996-1997 两年期方案预算支出款下的综合管理资料系统经费 1 040 万美元。
