



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.7/1998/PC/3
7 November 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРКОТИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ,
ВЫСТУПАЮЩАЯ В КАЧЕСТВЕ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО
ОРГАНА СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ
АССАМБЛЕИ, ПОСВЯЩЕННОЙ БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ
ПРОИЗВОДСТВОМ, СБЫТОМ, СПРОСОМ, ОБОРОТОМ И
РАСПРОСТРАНЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И СВЯЗАННОЙ С ЭТИМ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Вторая сессия

Вена, 16-20 марта 1998 года

КОНТРОЛЬ НАД ПРЕКУРСОРАМИ

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ		2
I. МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НЕЗАКОННОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ, ИМПОРТА, ЭКСПОРТА, ОБОРОТА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПРЕКУРСОРОВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ПРИ НЕЗАКОННОМ ИЗГОТОВЛЕНИИ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ	1-9	4
А. Законодательство и национальные системы контроля	1-4	4
В. Обмен информацией	5-7	5
С. Сбор данных	8-9	6
II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БОЛЕЕ УНИВЕРСАЛЬНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ НАД ПРЕКУРСОРАМИ	10-12	6
III. ХИМИЧЕСКИЕ ВЕЩЕСТВА-ЗАМЕНИТЕЛИ	13-14	7

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Генеральная Ассамблея,

признавая тот факт, что в последние годы утечка прекурсоров¹ приобрела характер одного из наиболее серьезных явлений в сфере незаконного изготовления наркотиков,

отмечая, что Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года², Конвенция о психотропных веществах 1971 года³ и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁴ обеспечивают международную основу для контроля над наркотиками и прекурсорами,

подтверждая важное значение предотвращения утечки химических веществ из сферы законной торговли в сферу незаконного изготовления наркотиков как неотъемлемого компонента всеобъемлющей стратегии борьбы со злоупотреблением и оборотом наркотиков,

признавая, что борьба с этим явлением требует принятия и эффективного применения строгих и современных законов, позволяющих предупреждать и наказывать в уголовном порядке такое преступное поведение, а также создания эффективных и всесторонне подготовленных следственных органов и органов отправления правосудия, располагающих людскими и материальными ресурсами, необходимыми для решения этой проблемы,

принимая во внимание особую проблему, создаваемую синтетическими наркотиками, которые могут быть незаконно изготовлены в самых различных видах с использованием химических веществ, многие из которых являются легко заменяемыми,

принимая во внимание также прогресс в деле разработки практических руководящих принципов для осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками, в частности подготовленные Международным комитетом по контролю над наркотиками Руководящие принципы для использования национальными органами в деятельности по предотвращению утечки прекурсоров и основных химических веществ, а также приложение, озаглавленное "Резюме рекомендаций Международного комитета по контролю над наркотиками, касающихся выполнения правительствами статьи 12 Конвенции 1988 года", которое ежегодно включается в доклад МККН о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года,

¹Термин "прекурсор" используется для обозначения любого из веществ, включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, за исключением тех случаев, когда по контексту требуется другое выражение. В зависимости от их основных химических свойств такие вещества, как правило, обозначаются как прекурсоры или основные химические вещества. На конференции полномочных представителей, на которой была принята Конвенция 1988 года, для обозначения таких веществ ни один термин не использовался. Вместо этого в Конвенцию была включена формулировка "вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ". Вместе с тем обозначение всех таких веществ просто словом "прекурсоры" вошло в общую практику; хотя с технической точки зрения этот термин не верен, для краткости он используется в настоящем тексте.

²United Nations, Treaty Series, vol. 976, No. 14152.

³Там же, vol. 1019, No. 14956.

⁴Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под N° R.94.XI.5).

учитывая прогресс, достигнутый в области контроля над поставками прекурсоров в результате сотрудничества между компетентными национальными органами ряда государств, и важную работу, проводимую Международным комитетом по контролю над наркотиками,

учитывая также тот факт, что многие государства не располагают достаточными ресурсами для проведения тщательных расследований, позволяющих им устанавливать законность сделок,

считая, что накопленный опыт контроля над прекурсорами свидетельствует о том, что многосторонний обмен информацией между компетентными национальными органами всех заинтересованных государств, а также между соответствующими международными организациями, дополняемый, в случае необходимости, двусторонними и региональными соглашениями о совместном использовании информации, имеет важное значение для предотвращения утечки прекурсоров,

будучи глубоко обеспокоена тем, что торговцы наркотиками по-прежнему имеют доступ к необходимым для незаконного изготовления наркотиков прекурсорам, в том числе к химическим веществам, включенным в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, а также к другим веществам, используемым в качестве заменителей,

считая, что меры борьбы с утечкой прекурсоров могут быть эффективными только при условии осуществления согласованных действий во всем мире и международного сотрудничества на основе общих принципов и целей,

постановляет принять меры по предотвращению незаконного изготовления, импорта, экспорта, оборота, распространения и утечки из законных каналов в сферу незаконного оборота прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, в том числе химических веществ-заменителей, а также принять дополнительные меры по расширению международного сотрудничества в области контроля над прекурсорами, которые представлены ниже.

**I. МЕРЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НЕЗАКОННОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ,
ИМПОРТА, ЭКСПОРТА, ОБОРОТА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПРЕКУРСОРОВ,
ИСПОЛЪЗУЕМЫХ ПРИ НЕЗАКОННОМ ИЗГОТОВЛЕНИИ НАРКОТИЧЕСКИХ
СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

A. Законодательство и национальные системы контроля

Проблема

1. Принятие государствами необходимых мер по предотвращению утечки, а также успешное выявление попыток осуществить утечку и пресечение соответствующих поставок возможно только в том случае, если государства создали соответствующую законодательную основу или установили систему контроля, позволяющую им осуществлять эффективный контроль за перемещением прекурсоров. Кроме того, для обеспечения эффективного применения действующего законодательства должны быть предусмотрены соответствующие механизмы и процедуры.

2. Для установления эффективных систем контроля государствам необходимо определить компетентные национальные органы и их конкретные функции и обмениваться этой информацией с другими государствами. Им необходимо также обмениваться подробной информацией о применяемых на практике мерах контроля.

3. Многие государства еще не предприняли этих необходимых шагов.

Практические действия

4. Государствам следует:

a) принять и соблюдать, если они еще не сделали этого, необходимые национальные законы и нормы для обеспечения строгого выполнения положений и предложений, содержащихся в статье 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, и соответствующих резолюций Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета, включая, в частности, предложения о создании системы контроля и лицензирования предприятий и лиц, занимающихся изготовлением и распространением веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, а также системы мониторинга международной торговли такими веществами с целью содействия выявлению подозрительных поставок и назначить компетентные национальные органы, ответственные за осуществление таких мер контроля;

b) проводить регулярный обзор существующих механизмов контроля над прекурсорами и принимать соответствующие меры в целях их укрепления в случае выявления недостатков, в полной мере учитывая соответствующие рекомендации Международного комитета по контролю над наркотиками, содержащиеся в ежегодных докладах Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года;

c) в соответствии с положениями своих законов предусмотреть уголовные, гражданские или административные меры наказания за неправомерное поведение лиц или компаний в связи с утечкой прекурсоров из законной торговли в сферу незаконного изготовления наркотиков, как за уголовное преступление по смыслу статьи 3 Конвенции 1988 года,

d) обмениваться опытом в отношении процедур принятия законодательных актов и применения мер борьбы с незаконным оборотом и утечкой прекурсоров, в том числе с использованием контролируемых поставок в соответствующих случаях, и применения соответствующих мер наказания;

е) своевременно представлять Международному комитету по контролю над наркотиками доклады о национальных нормативных актах, принятых в целях осуществления контроля над экспортом, импортом и транзите прекурсоров, в том числе подробные сведения о требованиях, которые необходимо соблюдать для получения разрешения на импорт и экспорт;

ф) принимать необходимые меры для обеспечения того, чтобы уничтожение изъятых химических веществ не наносило ущерба окружающей среде.

В. Обмен информацией

Проблема

5. Ключевым условием осуществления эффективного контроля над прекурсорами является оперативный и своевременный обмен информацией между государствами-импортерами и государствами-экспортерами, позволяющий государствам проводить проверку законности отдельных сделок и выявлять подозрительные поставки в целях предотвращения утечки прекурсоров. Многие государства еще не имеют отлаженных механизмов для обеспечения такого оперативного обмена сообщениями, включая своевременную обратную связь, с другими компетентными национальными органами и с Международным комитетом по контролю над наркотиками даже на конфиденциальной основе.

6. В свою очередь наркодельцы, лишаясь доступа к необходимым химическим веществам, оперативно изыскивают источники этих веществ в других странах. Опыт подтверждает важность незамедлительного предоставления информации о попытках осуществить утечку и подозрительных сделках или приостановленных поставках другим государствам и Международному комитету по контролю над наркотиками для противодействия таким попыткам в других странах.

Практические действия

7. Государствам следует:

а) совершенствовать свои механизмы и процедуры мониторинга торговли прекурсорами, в том числе принимать следующие меры:

i) обеспечивать регулярный обмен информацией между государствами-экспортерами, государствами-импортерами, государствами транзита и Международным комитетом по контролю над наркотиками об экспортных поставках прекурсоров до начала их осуществления, в том числе предоставление государствами-экспортерами какого-либо предварительного уведомления об экспорте компетентным органам стран-импортеров в случае любой сделки, касающейся веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

ii) содействовать применению компетентными национальными органами механизмов проверки законности коммерческих сделок до их начала, в том числе обеспечивать своевременное направление государствам-экспортерам ответов государствами, получившими предварительные уведомления об экспорте;

iii) обеспечивать обмен информацией между государствами-экспортерами, государствами-импортерами, государствами транзита и Международным комитетом по контролю над наркотиками о законном использовании импортированных прекурсоров;

iv) обеспечивать обмен информацией между государствами-экспортерами, государствами-импортерами, государствами транзита и Международным комитетом по контролю над наркотиками о подозрительных сделках, касающихся прекурсоров, и, в соответствующих случаях, о произведенных изъятиях и отказах в предоставлении разрешений;

б) сохранять конфиденциальность любой промышленной, деловой, коммерческой или профессиональной тайны или торговой операции, информация о которых содержится в докладах государств об экспорте, импорте или транзите и предполагаемом использовании прекурсоров в соответствии с положениями пункта 11 статьи 12 Конвенции 1988 года;

с) уведомлять в максимально короткие сроки Международный комитет по контролю над наркотиками и другие заинтересованные государства, которые они сочтут необходимым уведомить, о любом принятом ими решении отказать в выдаче разрешения на поставку того или иного прекурсора, если не было возможности проверить законность соответствующей сделки, касающейся импорта, экспорта или пересылки, предоставив всю соответствующую информацию о причинах отказа, с тем чтобы другие государства могли рассмотреть возможность принятия аналогичных мер. В тех случаях, когда государство-импортер, государство-экспортер или государство транзита рассматривает вопрос о выдаче разрешения на поставку, оно должно принять во внимание любую такую информацию, представленную ему государством, которое отказало в выдаче разрешения на эту поставку.

С. Сбор данных

Проблема

8. Для проверки законности отдельных сделок необходима информация об обычных схемах законной торговли, а также о формах законного использования прекурсоров и потребностях в них. Без такой информации трудно обеспечить контроль за перемещением прекурсоров в соответствии с требованиями статьи 12 Конвенции 1988 года. Многие государства до сих пор не могут обеспечивать сбор данных о законном перемещении прекурсоров, что может указывать на отсутствие структуры и систем надлежащего контроля и на нечеткость функций в области контроля над прекурсорами.

Практические действия

9. Государствам следует:

а) разработать и создать гибкие и эффективные механизмы, если они отсутствуют, в соответствии с требованиями конфиденциальности и защиты информации для получения данных о законном производстве, импорте или экспорте прекурсоров, а также о любой другой деятельности, связанной с торговлей прекурсорами, и для контроля за перемещением таких веществ, в том числе создать реестр государственных или частных компаний, занимающихся любой деятельностью, связанной с прекурсорами, которые обязаны сообщать о подозрительных заказах на прекурсоры или случаях их хищения, а также сотрудничать на постоянной основе с компетентными национальными органами;

б) налаживать или укреплять сотрудничество с ассоциациями компаний, торгующих химическими веществами, и производителей химических веществ, а также с лицами или компаниями, которые занимаются любой деятельностью, связанной с прекурсорами, например, путем разработки руководящих принципов или кодекса поведения, в целях активизации усилий, направленных на обеспечение контроля над такими веществами.

II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БОЛЕЕ УНИВЕРСАЛЬНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ НАД ПРЕКУРСОРАМИ

Проблема

10. Успехи в предотвращении утечки прекурсоров были достигнуты благодаря усилиям неуклонно растущего, но все еще относительно небольшого числа правительств экспортирующих, импортирующих и транзитных государств и территорий мира.

11. Эти государства предпринимают конкретные шаги в целях контроля за перемещением прекурсоров по своей территории, даже если они не располагают всеобъемлющим законодательством по контролю над прекурсорами. Вместе с тем многие государства еще не создали надлежащие системы контроля над прекурсорами, несмотря на тот факт, что торговцы наркотиками используют в качестве пунктов осуществления утечки те страны и территории, где отсутствует необходимый контроль. Меры по контролю не достигают своей цели, если государства, сталкивающиеся с аналогичными проблемами незаконного оборота прекурсоров, не предпринимают аналогичные практические шаги, чтобы обеспечить выявление попыток осуществить утечку, или не обмениваются опытом в области осуществления мер контроля. Для того чтобы ограничить доступ наркодельцов к прекурсорами, которые необходимы для незаконного изготовления наркотиков, всем государствам необходимо предпринимать более согласованные практические действия.

Практические действия

12. Государствам следует:

- а) установить унифицированные процедуры для содействия широкому и многостороннему обмену информацией о подозрительных сделках и приостановленных поставках в рамках исполнения национальных законов и норм по контролю над прекурсорами, основанных на международных конвенциях о контроле над наркотиками и соответствующих резолюциях, руководящих принципах и рекомендациях, таким образом, чтобы эти процедуры дополняли двусторонние или региональные соглашения;
- б) содействовать заключению многосторонних соглашений, поощряющих обмен информацией, имеющей важное значение для эффективного мониторинга международной торговли прекурсорами, в дополнение к аналогичным двусторонним или региональным соглашениям, делая особый упор на разработку практических систем обмена информацией об отдельных сделках. Эти соглашения могут иметь неофициальный характер или, если этого требует национальное законодательство, могут также включать официальные договоренности или соглашения;
- с) распространять более систематизированную информацию об используемых преступными организациями путях и средствах осуществления незаконного оборота и утечки прекурсоров с целью принятия мер по предотвращению такой незаконной деятельности в соответствии с положениями пункта 12(с) статьи 12 Конвенции 1988 года;
- д) содействовать осуществлению программ оказания технической помощи государствам по их просьбе с уделением первоочередного внимания тем из них, которые обладают наименьшими ресурсами, в целях укрепления системы контроля над прекурсорами и предотвращения их утечки для использования в незаконных целях;
- е) содействовать обмену опытом в области расследования, проводимого полицией и административными органами, перехвата, обнаружения, контроля и утечки прекурсоров;
- ф) организовывать совещания специалистов в области борьбы с незаконным оборотом и утечкой прекурсоров в целях содействия повышению их профессиональных навыков и опыта.

III. ХИМИЧЕСКИЕ ВЕЩЕСТВА-ЗАМЕНИТЕЛИ

Проблема

13. Доступ к некоторым веществам, необходимым для незаконного изготовления наркотиков и включенным в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, особенно затруднился благодаря осуществлению положений этой Конвенции. Наркодельцы успешно изыскивают возможности получения химических веществ, которые могут быть использованы в качестве заменителей веществ, находящихся под более

пристальным контролем. Кроме того, они изыскивают и применяют новые методы переработки или изготовления наркотиков на основе использования веществ, которые в настоящее время не включены в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. Они изготавливают также так называемые аналоги контролируемых наркотиков, многие из которых имеют в качестве исходного материала вещества, в настоящее время не включенные в Таблицы I и II.

Практические действия

14. Государствам следует:

- а) сотрудничать с Международным комитетом по контролю над наркотиками в составлении ограниченного перечня подлежащих особому международному надзору веществ, которые в настоящее время не включены в Таблицы I и II Конвенции 1988 года и которые, согласно имеющейся обширной информации, используются в сфере незаконного оборота наркотиков, в соответствии с призывом Экономического и Социального Совета, содержащимся в разделе I его резолюции 1996/29 от 24 июля 1996 года, оказывая содействие обновлению этого перечня путем информирования Комитета на регулярной основе в соответствии с положениями пункта 12 статьи 12 о веществах, не включенных в Таблицы и ставших объектом утечки из законных каналов в сферу незаконного оборота, и содействуя проведению исследований потенциальных путей использования не включенных в Таблицы веществ с целью своевременного выявления любого такого вещества, которое могло бы быть использовано при незаконном изготовлении наркотиков;
- б) применять меры контроля на обязательной или добровольной основе в сотрудничестве с представителями химической промышленности, с тем чтобы предотвратить утечку включенных в перечень подлежащих особому надзору веществ из законных каналов в сферу незаконного оборота. Кроме того, государства могут рассмотреть вопрос о введении уголовных, гражданских и административных санкций в соответствии со своими национальными системами права.