



**Исполнительный совет Программы  
развития Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения**

Distr.  
GENERAL

DP/1998/5  
21 November 1997  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Первая очередная сессия 1998 года  
19-26 января 1998 года, Нью-Йорк  
Пункт 4 предварительной повестки дня  
ПРООН

**ПРИДАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БОЛЕЕ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОГО ХАРАКТЕРА**

**РЕЗЮМЕ**

В настоящем документе Администратор запрашивает у Исполнительного совета рекомендации относительно оперативной основы и свода принципов для ориентации ПРООН в деле сосредоточения ее внимания на деятельности в областях, в которых она может добиться оптимальных результатов в улучшении жизни беднейших слоев населения мира. В нем определяются общие приоритетные задачи в широких рамках устойчивого развития человеческого потенциала (УРЧП) на насыщенном и конкурентном рынке технического сотрудничества. В нем указываются основные виды услуг, предоставляя которые ПРООН может добиться максимальных результатов при оказании поддержки странам осуществления программ в их усилиях, направленных на ликвидацию нищеты.

Потребности стран осуществления программ в поддержке со стороны ПРООН продолжают эволюционировать в связи с изменениями, происходящими на глобальном, региональном и национальном уровнях, в результате воздействия различных факторов, к которым относятся последствия усиления процесса глобализации, формирование новой основы для сотрудничества в области развития, включая частный сектор, и перестройка системы Организации Объединенных Наций в целом, которая будет продолжаться в течение нескольких последующих лет.

Программные рамки этой оперативной основы определены в решениях Исполнительного совета 94/14, 95/22 и 95/23, в которых содержатся руководящие указания стратегического характера в отношении оказываемой ПРООН глобальной поддержки процесса УРЧП и ее текущей деятельности по удовлетворению потребностей стран осуществления программ в рамках их усилий, направленных на искоренение нищеты. В них также учитываются потенциал и возможности, которыми располагает организация в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также в области сотрудничества в целях развития в целом.

Усилия по приданию деятельности более целенаправленного характера будут предприниматься исходя из приоритетных задач в деле искоренения нищеты, определяемых с учетом различных ситуаций в области развития и различных этапов развития в 174 странах и территориях осуществления программ, в которых ПРООН проводит свою деятельность. Применение гибкого подхода будет иметь решающее значение для обеспечения разумного баланса между приданием деятельности ПРООН более целенаправленного характера и предоставлением ПРООН возможностей для принятия оперативных и эффективных мер.

Настоящий документ был подготовлен в тесном сотрудничестве с Исполнительным советом в результате проведения официальных и неофициальных консультаций и семинара, состоявшегося 22 сентября 1997 года, в которых приняли участие члены Совета, представители-резиденты ПРООН, сотрудники штаб-квартиры и представители правительств стран осуществления программ. Администратор приветствует проведение в настоящее время диалога с Исполнительным советом, результаты которого, как он надеется, будут отражены в настоящем документе и приведут к определению оперативной основы.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ . . . . .	1 - 6	4
II. ПОТЕНЦИАЛ И ВОЗМОЖНОСТИ ПРООН . . . . .	7 - 14	5
III. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ . . . . .	15 - 40	8
IV. ОСНОВНЫЕ УСЛУГИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ . . . . .	41 - 122	12
V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА . . . . .	123	26

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. ПРООН привержена делу активизации работы по контролю, анализу, оценке и корректировке своей деятельности для обеспечения учета в рамках предоставляемых ею услуг в области развития меняющегося спроса на глобальном, региональном и страновом уровнях. Продолжающиеся усилия по приданию деятельности более целенаправленного характера, направляемые Исполнительным советом и подкрепляемые процессом преобразований, приведут к тому, что ПРООН будет располагать более широкими возможностями для проведения обзора своих услуг и мероприятий с целью определения тех из них, которые следует а) упразднить, б) скорректировать или с) дополнить новыми видами услуг и мероприятиями.

2. ПРООН стремится придать своей деятельности более целенаправленный характер, с тем чтобы иметь возможность:

а) принимать срочные меры стратегического характера для оказания содействия развивающимся странам в активизации их усилий по борьбе с нищетой;

б) удовлетворять безотлагательные потребности стран осуществления программ путем мобилизации необходимых финансовых ресурсов для достижения их целевых показателей в области искоренения нищеты;

с) определять и выполнять четко определенные основные и оперативные функции с учетом того, что другие организации (двусторонние и многосторонние), предоставляющие услуги в области развития, также поставили перед собой цель укрепления потенциала для борьбы с нищетой;

д) обеспечивать четкое разделение функций с другими (национальными и международными) партнерами по деятельности в области развития с целью осуществления взаимодополняющей и стимулирующей деятельности в целом и выполнения своих задач по осуществлению реформ Организации Объединенных Наций в частности;

е) максимально повышать результативность своих программ на основе применения наиболее подходящей методологии в сочетании с подходами, учитывающими особенности конкретных стран;

ф) направлять свои ресурсы на осуществление высокоэффективных, результативных и стимулирующих видов деятельности - стратегия, которая в настоящее время имеет беспрецедентное значение с учетом сокращения объема официальной помощи развитию.

3. При придании своей деятельности более целенаправленного характера ПРООН будет налаживать стратегическое сотрудничество с другими донорами (двусторонними и многосторонними), а также новые партнерские связи на основе согласованного разделения функций. При предоставлении своих основных услуг в области развития ПРООН будет использовать как свой собственный потенциал, так и специальный опыт и знания широкого круга учреждений-партнеров в рамках и за пределами системы Организации Объединенных Наций. Цель ПРООН будет заключаться в усилении координации между партнерами по деятельности в области развития, а не в самостоятельном решении соответствующих вопросов.

4. Рамки помощи Организации Объединенных Наций в целях развития (ЮНДАФ) будут являться важным механизмом для обеспечения четкого разделения функций между соответствующими членами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР); при этом будут обеспечиваться взаимодополняемость их программ на основе общих страновых оценок и использоваться общие страновые показатели для определения областей, в которых требуется принятие мер.

5. При использовании ресурсов ПРООН основное внимание уделяется потребностям наиболее беднейших слоев населения мира: 90 процентов ресурсов Организации направляются в страны с низким уровнем дохода, в которых проживает 90 процентов мировой бедноты. В рамках созданных ПРООН новых механизмов программирования имеется комплекс инструментов и процедур, призванных обеспечить эффективное придание целенаправленного характера деятельности, проводимой на страновом уровне<sup>1</sup>.

6. Со времени создания новых механизмов программирования в начале 1996 года были отмечены следующие тенденции:

а) в большинстве записок рекомендательного характера было определено довольно ограниченное число тематических областей;

б) в страновых рамках сотрудничества (СРС) были четко отражены приоритетные задачи, определенные в записках рекомендательного характера;

в) большая часть стран, которые уже представили предварительные проекты программ, указали от четырех до шести приоритетных областей, которые должны быть охвачены процессом программирования ПРООН;

г) большинство предварительных проектов, рассмотренных Комитетом по надзору за управлением программами (КНУП), соответствовали критериям, одобренным Исполнительным советом для выделения средств по статье 1.1.2 в рамках целевого показателя распределения ресурсов из основных фондов (ПРОФ); в тех случаях, когда проекты не соответствовали этим критериям, КНУП рекомендовал скорректировать сумму ассигнований.

## II. ПОТЕНЦИАЛ И ВОЗМОЖНОСТИ ПРООН

7. На основе директивных указаний и в рамках многочисленных консультаций, проведенных за последние годы, Исполнительный совет поручил ПРООН укреплять свой потенциал и возможности при уделении самого пристального внимания потенциалу борьбы с нищетой.

8. В связи с процессом преобразований на первый план вышел вопрос о сравнительных преимуществах. Возможности и методы работы ПРООН создают ей репутацию заслуживающего доверия партнера по процессу развития и обеспечивают ей сравнительные преимущества в таких областях, как: проведение диалога по вопросам политики; координация; посредническая деятельность; оказание стимулирующего воздействия; содействие благому управлению и женская проблематика.

9. Кроме этого, в созданной в ПРООН основе для осуществления процесса УРЧП предусматривается четкий комплекс приоритетных задач, которые более подробно рассматриваются в рамках 20 основных видов услуг, перечисленных в главе IV настоящего документа. Однако ПРООН является не единственной организацией, предоставляющей такие услуги.

10. Актуальный характер деятельности ПРООН определяется не только основными приоритетами, которые она устанавливает, и областями, в которых она осуществляет свою деятельность, но и ее особым потенциалом и возможностями и качеством ее работы в этих областях (другими словами, ее "сравнительными преимуществами", что, возможно, и не является удачным термином).

11. Потенциал и возможности ПРООН обусловлены тремя различными факторами:

- a) более чем 40-летним опытом деятельности в области развития;
- b) ее центральной ролью в системе Организации Объединенных Наций;
- c) ее специальным подходом к сотрудничеству в области развития.

A. Потенциал, обусловленный более чем 40-летним опытом деятельности в области развития

12. Потенциал и возможности ПРООН в этой области включают:

- a) персонал - уникальный глобальный вид ресурсов;
- b) опыт и знания, накопленные в течение десятилетий;
- c) давние партнерские связи в области развития как со странами осуществления программ, так и со странами-донорами;
- d) активную работу на местах;
- e) уделение основного внимания укреплению потенциала.

B. Потенциал, обусловленный центральной ролью в системе Организации Объединенных Наций и универсальным и нейтральным характером Организации Объединенных Наций

13. Потенциал и возможности ПРООН в этой области включают:

a) ее прочное место в нормативных рамках системы Организации Объединенных Наций (нейтральный, многонациональный и универсальный характер), обеспечивающее прочную основу для практической и информационно-пропагандистской деятельности в области развития;

b) увязывание вопросов развития с правами человека, гуманитарной помощью и миростроительством; "превентивное и коррективное" развитие;

с) координируемые взаимосвязи в рамках ГООНВР, со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и ее уникальной сетью партнеров по процессу развития;

д) участие в управлении системой координаторов-резидентов и ее финансировании;

е) оказание помощи в виде субсидий, позволяющей принимать более оперативные и гибкие меры независимо от уровня доверия к правительствам, но преследующей при этом цель содействия укреплению этого доверия.

С. Потенциал, обусловленный специальным подходом ПРООН к сотрудничеству в области развития

14. Потенциал и возможности ПРООН в этой области включают:

а) санкционированное уделение основного внимания страновым приоритетам; возложение на страны ответственности за осуществляемую деятельность на основе учета в ее рамках страновых приоритетов;

б) поощрение применения программного подхода;

с) уделение основного внимания людям, и особенно приоритетам наиболее беднейших слоев населения;

д) поощрение национального исполнения;

е) уделение особого внимания укреплению потенциала;

ф) творческое сочетание мероприятий на высшем и низшем уровнях;

г) принятие гибких, оперативных и обусловленных потребностями мер на страновом уровне;

h) способность привлекать различные стороны к совместной работе и устанавливать партнерские связи через свою систему страновых отделений, уделение особого внимания региональным инициативам, стимулирование сотрудничества Юг-Юг;

i) увязывание трех уровней программирования и осуществления деятельности (страновой, региональной и глобальной уровни);

j) межсекторальный, системный подход к развитию (УРЧП);

к) приверженность применению методологий, основанных на участии, и отведение значительной роли гражданскому обществу;

l) возможности для мобилизации ресурсов.

## III. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

15. Процесс придания деятельности ПРООН более целенаправленного характера имеет две цели:

- a) определение на страновом уровне областей для деятельности по борьбе с нищетой, в которых ПРООН может добиться существенных результатов;
- b) определение видов поддержки ПРООН в этих областях, которые дополняют национальные и международные усилия в области развития и повышают их эффективность.

16. Для определения областей деятельности по борьбе с нищетой, в которых ПРООН могла бы оказывать поддержку на страновом уровне, ПРООН предлагает применять комплекс руководящих принципов. В этих предлагаемых руководящих принципах учитываются основные организационные особенности ПРООН, обуславливающие ее потенциал и возможности.

17. Эти руководящие принципы будут являться полезным ориентиром, в частности, для следующего:

- a) рассмотрения и утверждения документов по программам, например СРС;
- b) определения эффективности работы и степени подотчетности ПРООН;
- c) совершенствования руководящих принципов и процедур ПРООН;
- d) подготовки информации о деятельности ПРООН.

18. Применение этих принципов также будет способствовать повышению степени предсказуемости деятельности ПРООН и расширению возможностей ПРООН в достижении эффективных результатов в реалистичном диапазоне приоритетных областей.

19. Обеспечение соответствия деятельности ПРООН руководящим принципам будет служить для ПРООН подспорьем в придании ее деятельности еще более целенаправленного характера. Хотя это уже во все больших масштабах наблюдается на страновом уровне, ПРООН намерена разработать более систематизированные подходы для обеспечения всеобъемлющего и неукоснительного применения этих принципов.

20. Приоритеты ПРООН необходимо определять с точки зрения не только ее особых возможностей, но и применяемых ею методов решения проблем. Эти особые возможности и методы работы отражены в принципах, излагаемых ниже.

21. За счет оказания поддержки программам, в рамках которых применяются все принципы, излагаемые ниже, ПРООН может способствовать обеспечению того, чтобы усилия, направленные на достижение главных целей Программы в области развития, имели устойчивый характер и чтобы в их рамках в максимальной степени использовались ресурсы, имеющиеся в распоряжении ее партнеров-стран осуществления программ. ПРООН намерена осуществлять свою деятельность по содействию развитию целенаправленно, с тем чтобы обеспечивать в максимально возможной степени соблюдение следующих руководящих принципов, а также их использование в качестве критериев при решении вопросов финансирования. Ввиду этого ПРООН будет сосредоточивать свои усилия на

основных направлениях своей деятельности. Концепция обеспечения такой целенаправленности на основе осуществления этих принципов наглядно иллюстрируется в приложении.

Принцип 1 Укрепление потенциала стран осуществления программ в области УРЧП особенно в области искоренения нищеты, и возложение на страны ответственности в отношении целей, стратегий, политики и программ в области развития на всех уровнях

22. С тем чтобы ПРООН могла сохранять среди развивающихся стран репутацию ценного и заслуживающего доверия партнера на уровне как правительства, так и гражданского общества, Программа будет оказывать своим партнерам помощь в определении целей, которые они хотели бы достичь, в учете имеющихся возможностей при одновременном выявлении пробелов, а также в установлении целевых показателей для устранения этих пробелов.

23. Через посредство национального исполнения, программного подхода и других процедур ПРООН будет продолжать наращивать общий потенциал для управления программами и проектами в области УРЧП, особенно в том, что касается борьбы с нищетой. ПРООН в своей деятельности по программам будет широко использовать имеющиеся на местах знания, опыт и учреждения.

Принцип 2 Содействие участию, диалогу и обеспечению возможности выбора в процессе принятия решений

24. ПРООН будет поощрять виды деятельности, которые способствуют более широкому участию населения и гражданского общества в диалоге по вопросам политики и в процессе принятия решений по вопросам развития. Одной из общих особенностей деятельности ПРООН во всем мире является ее твердая приверженность укреплению институциональных механизмов и процедур, которые способствуют расширению и поддержанию уровня участия населения, а также предоставлению ему более широких возможностей и неуклонному соблюдению его прав.

25. ПРООН будет способствовать проведению диалога на широкой основе между различными партнерами по процессу развития и оказывать поддержку созданию сетей, просвещению и обмену информацией на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. ПРООН будет уделять особое внимание расширению участия женщин в процессе развития.

Принцип 3 Придание деятельности комплексного характера при одновременном дополнении работы других организаций, предоставляющих услуги в области развития

26. В процессе оказания содействия странам, в которых осуществляются программы, в достижении их целей в области развития ПРООН будет стремиться предоставлять стратегически важные услуги, которые:

- a) отвечали бы потребностям страны;
- b) основывались бы на сравнительных преимуществах ПРООН;

с) не могут или вряд ли могут быть предоставлены с использованием таких же путей и средств другими организациями и учреждениями, предоставляющими услуги в области развития.

27. Предупреждение дублирования, четкое распределение функций и обеспечение взаимодополняемости усилий широкого круга участников этой деятельности будут существенно повышать значение и результативность усилий организации.

28. В процессе всей своей деятельности ПРООН будет ставить перед собой задачу повышения эффективности и дополнения национальных и международных усилий в области развития с целью достижения максимальных результатов, а также будет учитывать вклад других организаций и учреждений, предоставляющих услуги и осуществляющих деятельность в целях содействия развитию.

#### Принцип 4 Содействие координации помощи

29. По общему мнению, улучшение координации действий органов системы Организации Объединенных Наций способствовало бы повышению эффективности деятельности Организации в области развития и оказания гуманитарной помощи. Выполняя в рамках Организации Объединенных Наций роль объединяющего начала в деле содействия УРЧП, ПРООН будет предпринимать усилия по укреплению системы координаторов-резидентов и содействовать обеспечению более согласованного, совместного и экономически эффективного программирования ресурсов Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

30. Руководство усилиями по оказанию помощи и координация помощи необходимы для эффективного использования национальных и международных ресурсов в целях развития. Программы и проекты ПРООН будут способствовать расширению возможностей правительств по обеспечению рационального использования имеющихся внешних ресурсов и их координации и более эффективному их дополнению внутренними ресурсами.

31. ПРООН будет развивать партнерские связи с многосторонними и двусторонними донорами в целях содействия обеспечению более скоординированного подхода на страновом уровне.

32. ПРООН будет также продолжать активно сотрудничать со своими страновыми партнерами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях содействия осуществлению комплексной, нацеленной на практические результаты последующей деятельности по итогам крупных международных конференций.

#### Принцип 5 Содействие мобилизации дополнительных ресурсов для целей развития

33. ПРООН будет оказывать странам и территориям, которым она предоставляет услуги, помощь в мобилизации дополнительных внешних ресурсов, в использовании этих ресурсов для укрепления потенциала и в уменьшении зависимости от внешней помощи. Это позволит странам использовать такие инструменты, как программный подход, механизм совещаний "за круглым столом" и другие средства мобилизации ресурсов.

Принцип 6 Как можно более широкое применение программного подхода

34. Новые механизмы программирования, и в частности программный подход, являются инструментом, позволяющим сосредоточить осуществляемые на страновом уровне программы на нескольких, желательных взаимоподкрепляющих, мероприятиях. Они будут осуществляться в тех областях, в которых ПРООН, по мнению правительства, ее самой и ее членов, располагает сравнительными преимуществами, а также значительными возможностями в плане мобилизации усилий и достижения поставленных целей.

35. В процессе оказания помощи 174 странам и территориям, в которых ПРООН активно способствует осуществлению программного подхода, она будет содействовать осуществлению таких межсекторальных и междисциплинарных подходов к УРЧП, которые:

а) способствовали бы экономическому росту, направленному в первую очередь на улучшение положения неимущих слоев населения и женщин и обеспечение охраны и восстановления окружающей среды;

б) способствовали бы овладению знаниями и опытом и развитию сотрудничества Юг-Юг; и

в) были бы на глобальном, региональном и местном уровнях непосредственно связаны с мандатами, вытекающими из решений крупных глобальных конференций Организации Объединенных Наций.

36. Механизм, предусмотренный в разделе 1.1.2 ПРОФ, также обеспечивает направление ресурсов на решение ключевых задач в области УРЧП. Более эффективный контроль и оценка в течение всего программного цикла также будут способствовать обеспечению большей целенаправленности осуществляемых мер.

Принцип 7 Использование приобретенного опыта и наиболее эффективной практики

37. ПРООН перестраивает себя в организацию, способную овладевать новыми знаниями и навыками. Для этого необходимо более строго и последовательно осуществлять принципы контроля и оценки, а также создать механизмы, которые обеспечивали бы учет приобретенного опыта в процессе подготовки будущих программ.

38. Везде, где это возможно, ПРООН будет обеспечивать отражение в новых программах наиболее эффективной практики и приобретенного опыта в деле эффективного программирования и управления, включая новые инициативы, прошедшие надлежащую оценку.

39. Кроме того, ПРООН будет использовать имеющиеся вне рамок организации знания, опыт и воспроизводимые модели, в том числе связанные с новыми, новаторскими программными областями, которые были апробированы, хорошо документированы и получили широкое распространение.

Принцип 8 Нацеленность программ на достижение конкретных результатов и возможность количественной оценки их эффективности

40. Переход организации от подхода ex-ante к системе количественной оценки результатов программ ex-post facto является одним из важнейших компонентов процесса перестройки ПРООН в период до 2001 года. Для достижения этой цели важно заранее определять в процессе планирования желаемую результативность программ и проводить в процессе наблюдения за осуществлением программ оценку возможностей ее достижения. Результативность должна быть также основным критерием оценки достигнутого прогресса. Четко сформулированные целевые показатели и показатели хода осуществления программ являются неременным условием их утверждения.

IV. ОСНОВНЫЕ УСЛУГИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

41. Основные услуги ПРООН в области развития должны определяться:

- a) потребностями стран осуществления программ;
- b) возможностями ПРООН;
- c) изложенными выше руководящими принципами.

42. Указанные ниже основные услуги в области развития не носят окончательного характера; ПРООН будет периодически проводить их обзор и уточнять и, по мере необходимости, корректировать их с учетом изменений как внутри самой организации, так и вне ее. Услуги были сгруппированы по пяти основным направлениям деятельности ПРООН по содействию УРЧП:

- a) создание благоприятных условий для УРЧП;
- b) искоренение нищеты;
- c) обеспечение занятости и устойчивых источников средств к существованию;
- d) равенство между мужчинами и женщинами и улучшение положения женщин;
- e) рациональное природопользование.

A. Создание благоприятных условий для УРЧП

43. Для содействия УРЧП необходимо, чтобы социально-политические и экономические условия, в которых живут и работают люди, позволяли им укреплять свой потенциал и способность делать выбор. Двумя важнейшими компонентами этих благоприятных условий являются эффективное управление и наличие макрополитики и концепции УРЧП.

44. Преимущество ПРООН в этой области состоит в том, что она дает странам осуществления программ возможность рассматривать эти два компонента не изолированно, а в комплексе в рамках их стратегий искоренения нищеты.

45. Особенно ценными свойствами ПРООН в этой области являются ее нейтральность, беспристрастность и центральная роль в рамках системы Организации Объединенных Наций в целом, особенно с учетом того, что она руководит системой координаторов-резидентов и финансирует ее.

#### 1. Роль государственно-административного управления в УРЧП

46. В последние годы спрос на помощь ПРООН в целом ряде областей, связанных с государственно-административным управлением, возрос. Это обусловлено преимуществами ПРООН, указанными в пункте 44, которые подкрепляются тесными связями с правительствами и гражданским обществом, долгосрочным присутствием ПРООН в странах, ее приверженностью методам расширения участия населения в процессе развития и ее комплексным подходом.

47. ПРООН будет оказывать содействие в разработке всеобъемлющих страновых программ совершенствования государственно-административного управления. Во всех своих мероприятиях в этой области ПРООН будет акцентировать внимание на участии населения, особенно неимущих слоев, в процессе развития и на достижении консенсуса. Одной из основных целей будет привлечение женщин к процессу государственно-административного управления на всех уровнях. Следует подчеркнуть, что будущая деятельность ПРООН в этих областях и впредь будет осуществляться в соответствии с просьбами стран и не будет сопряжена с какими-либо условиями. ПРООН намерена и впредь оставаться в рамках системы Организации Объединенных Наций ведущим учреждением на этом направлении деятельности.

48. Основные услуги в области государственно-административного управления в целях содействия УРЧП будут включать услуги, указанные в пунктах 49-64 ниже.

#### Программы, направленные на укрепление государственных учреждений и процесса демократизации

49. ПРООН будет уделять особое внимание укреплению потенциала государственных учреждений, включая законодательные, судебные, избирательные и правозащитные органы и исполнительные органы власти, и содействию развитию демократических процессов, транспарентности и отчетности. Содействие институциональному развитию законодательных органов может включать создание эффективных парламентских механизмов и процедур и укрепление избирательных процессов.

50. Поддержка судебных органов будет сосредоточена на структуре и организации судебных систем, включая подготовку судей, магистратов, юристов и вспомогательного персонала, и облегчении доступа к правосудию путем совершенствования системы судов низшей инстанции. ПРООН будет способствовать созданию потенциала, необходимого для реформы системы государственно-административного управления, включая меры по борьбе с коррупцией. Особое внимание будет уделяться расширению возможностей правительств по осуществлению политики и предоставлению услуг с целью искоренения нищеты и обеспечению равного доступа к услугам.

51. ПРООН будет работать в сотрудничестве с неправительственными, женскими и общинными организациями, а также парламентариями с целью оказания поддержки женщинам как участницам и лидерам политических процессов на всех уровнях - от уровня общин до международного уровня.

52. Эффективное государственно-административное управление будет способствовать обеспечению равенства мужчин и женщин во всех процессах, структурах и функциях, связанных с управлением. Особое внимание будет уделяться обязательствам, взятым на глобальных конференциях, особенно обязательствам, отраженным в Пекинской платформе действий. Во всех этих областях ПРООН будет стремиться к тому, чтобы ее деятельность дополняла деятельность Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин.

#### Поддержка организаций гражданского общества

53. ПРООН будет предпринимать усилия по укреплению потенциала организаций гражданского общества ввиду того огромного значения, которое они в силу своей оперативности, новаторства, независимой оценки проблем, непосредственных контактов с неимущими слоями населения, способности содействовать широкому участию масс и выражать мнение местного населения имеют для процесса развития.

54. ПРООН будет также оказывать поддержку национальным усилиям по совершенствованию законодательства и налоговых норм, касающихся этих организаций, а также способствовать укреплению их связей с правительствами.

#### Программы в поддержку децентрализации

55. ПРООН будет оказывать поддержку национальным усилиями в области децентрализации в целях предоставления гражданам возможности непосредственно участвовать в процессах государственно-административного управления и принятия решений, а также в целях содействия разработке программ развития, учитывающих местные потребности и приоритеты.

56. Основное внимание ПРООН будет уделять укреплению потенциала организаций гражданского общества, занимающихся вопросами местного самоуправления, укреплению местных органов власти, осуществлению местных экспериментальных проектов и оценке, документированию и распространению наиболее эффективной практики в области децентрализации. ПРООН использует методологию, предусматривающую привлечение к осуществляемой деятельности самого широкого круга участников.

#### Помощь странам, находящимся в особых условиях

57. Сравнительное преимущество ПРООН в этой области состоит не в ее способности оказывать гуманитарную и чрезвычайную помощь, а в ее долгосрочном участии в усилиях в области развития и ее способности реагировать на многоаспектные задачи в области развития.

58. Эффективное государственно-административное управление наряду с укреплением единства общества и социального консенсуса способствуют предотвращению кризисов, но наряду с этим ПРООН будет оказывать также содействие в осуществлении конкретных мер в предкризисный, кризисный и посткризисный периоды. Эти меры будут включать устранение последствий стихийных бедствий и обеспечение готовности к ним.

59. ПРООН на всех этапах этого процесса будет увязывать свои действия с деятельностью других подразделений системы Организации Объединенных Наций, особенно Управления Координатора чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

60. В предкризисный период ПРООН будет оказывать странам помощь, иницируя усилия в целях достижения примирения и выработки консенсуса и укрепляя национальные возможности предотвращения кризисов, управления ими и смягчения их остроты. Она будет также отслеживать признаки угрозы возникновения конфликта и других бедствий, например голода. В ситуациях, которые могут перерасти в кризисы, Организация будет оказывать поддержку инициативам в области миростроительства и социальной интеграции.

61. В кризисный период ПРООН может оказывать поддержку усилиям в области планирования на макро- и местном уровне, а также усилиям по достижению примирения. В случае краха государственных структур ПРООН может инициировать усилия в области программирования и создавать координационные механизмы для удовлетворения конкретных потребностей, например механизмы для планирования мер по обеспечению продовольственной безопасности. Все более широкую поддержку получает мнение о том, что развитие не прекращается даже в периоды чрезвычайных ситуаций. Деятельность в целях развития дополняет чрезвычайные меры инициативами, которые позволяют преодолеть кризис и предотвратить его повторение.

62. В посткризисный период ПРООН будет оказывать помощь в оценке и восстановлении потенциала механизмов государственно-административного управления, уделяя приоритетное внимание наиболее важным стратегическим механизмам, например судебной, правовой и избирательной системам. ПРООН играет также ведущую роль в координации усилий по мобилизации ресурсов на стадии восстановления, а также в поддержке мер по обеспечению социальной реинтеграции. Эти усилия предполагают поддержку национальных планов реконструкции и восстановления.

63. В тех случаях, когда кризисы ограничиваются конкретным районом или провинцией страны, ПРООН будет оказывать содействие в осуществлении комплексной программы развития региона, направленной на борьбу с нищетой и социальной изоляцией. Особое внимание будет уделяться:

- a) институционализации участия всех сторон процесса развития в целях содействия укреплению консенсуса, мирному урегулированию, восстановлению страны и реинтеграции населения, которое было вынуждено покинуть родные места;
- b) укреплению возможностей общинных организаций в области разработки и осуществления собственных программ;
- c) созданию механизмов и систем защиты прав человека, предоставления социальных услуг и расширения доступа к производственным средствам и рабочим местам.

64. ПРООН будет использовать региональные планы содействия полной интеграции возвратившихся беженцев, перемещенных лиц и демобилизованных военнослужащих. Она будет обеспечивать более тесную увязку местных планов и мероприятий с национальными секторальными стратегиями и капиталовложениями.

## 2. Макрополитика и концептуальная основа УРЧП

65. При поддержке со стороны бреттон-вудских учреждений и в координации с ними ПРООН будет оказывать содействие странам, в которых осуществляются ее программы, в обеспечении согласованности их целей в области достижения экономического роста, равенства, справедливого распределения благ и устойчивого состояния окружающей среды. ПРООН будет оказывать этим странам помощь в обеспечении того, чтобы их макроэкономическая политика соответствовала не только их социальной и экологической политике, но и долгосрочным целям устойчивого развития человеческого потенциала. ПРООН примет меры к тому, чтобы в усилиях, которые будут осуществляться в рамках политического диалога и наращивания потенциала, особое внимание уделялось следующему:

- a) созданию потенциала для совершенствования системы оценки и формирования консенсуса в отношении ситуации в той или иной стране, национальных тенденций и потребностей, включая необходимость внешней помощи;
- b) оказанию консультативных услуг в общих вопросах разработки комплексных стратегий в области развития человеческого потенциала;
- c) созданию потенциала для совершенствования управления экономической и финансовой деятельностью и реформирования структуры государственных ассигнований на цели устойчивого развития человеческого потенциала;
- d) объединению деятельности по разработке политики, и усилий по созданию потенциала в целях оказания странам содействия в выполнении обязательств, принятых ими на международных конференциях, в решении проблем, связанных с экономическими преобразованиями, региональной интеграцией и глобализацией, а также для разработки планов реконструкции и восстановления в посткризисный период. Все эти усилия должны осуществляться в тесной координации с деятельностью координатора-резидента.

66. Основные услуги в области макрополитики и создания основы для устойчивого развития человеческого потенциала будут включать услуги, о которых идет речь в пунктах 67-76 ниже.

### Содействие проведению страновых оценок и подготовке национальных докладов о развитии человеческого потенциала

67. Краткие страновые обзоры развития человеческого потенциала представляют собой важную основу для стратегического программирования на национальном уровне. ПРООН оказывает поддержку проведению ряда оценок на страновом уровне и активно содействует подготовке национальных докладов о развитии человеческого потенциала с учетом интереса к Докладу о развитии человеческого потенциала, который ежегодно выпускается ПРООН начиная с 1990 года, а также с учетом воздействия, которое оказывает этот доклад.

68. Национальные доклады о развитии человеческого потенциала, составляемые совместно с соответствующими национальными учреждениями, организациями гражданского общества и исследовательскими институтами, содержат последние статистические данные и информацию о положении дел в области развития человеческого потенциала конкретных стран, а в ряде случаев и в отдельных областях и районах этих стран, при этом в докладах также указываются главные проблемы, стоящие перед странами в этой области, и их первоочередные задачи.

69. Помимо национальных докладов о развитии человеческого потенциала, ПРООН также оказывает странам, в которых осуществляются ее программы, содействие в проведении их общих страновых оценок, оценок, касающихся технического сотрудничества на национальном уровне, и национальных исследований долгосрочных перспектив (НИДП). Деятельность ПРООН включает создание потенциала для целого ряда важнейших областей, включая анализ политики, выявление групп населения, проживающих в условиях нищеты, и сбор данных. В рамках этих усилий ПРООН намерена оказывать поддержку деятельности стран в области разработки новых статистических систем, новых основных показателей равенства между мужчинами и женщинами и показателей расширения прав и возможностей женщин.

Создание потенциала для управления экономической и финансовой деятельностью, включая координацию усилий по оказанию помощи и переход к рыночной экономике

70. Управление ресурсами, выделяемыми государствами на цели развития человеческого потенциала, включает мобилизацию, распределение и использование ресурсов для удовлетворения потребностей всех граждан по возможности на равноправной основе. Основные службы ПРООН будут оказывать содействие в совершенствовании институционального и организационного потенциала и улучшении условий для более эффективного управления государственными ресурсами, поступающими как из внутренних, так и внешних источников.

71. Развивающимся странам ПРООН будет оказывать содействие в деле совершенствования координации усилий по оказанию помощи посредством участия в этой деятельности на самых разных уровнях, а именно: посредством оказания поддержки проведению совещаний "за круглым столом" и деятельности консультативных групп; поддержки созданию потенциала в области координации помощи и управления этой деятельностью, а также обеспечению их общей связи с управлением финансами и обеспечением отчетности; посредством обеспечения координации координатором-резидентом системы развития Организации Объединенных Наций; и координации использования ресурсов в рамках программного подхода.

72. ПРООН будет также оказывать содействие оказанию консультативных услуг в вопросах перехода от централизованно планируемой к открытой рыночной экономике, в вопросах использования рыночных подходов в отношении экономических организаций, создания правовой основы для развития частного сектора и осуществления мер по борьбе с коррупцией, с учетом того, что все эти цели тесно взаимосвязаны.

73. ПРООН будет оказывать странам, в которых осуществляются программы, содействие в разработке сценариев и в стратегическом планировании, используя для этого методологию НИДП.

74. ПРООН будет оказывать этим странам помощь в создании национального потенциала в широком диапазоне макроэкономических функций, что позволит а) выдвинуть вопросы искоренения нищеты и устойчивого развития человеческого потенциала на передний план политической дискуссии, особенно посредством усилий, направленных на достижение согласованности целей экономического роста, социального развития, гендерного равенства и устойчивого состояния окружающей среды; б) придать процессу принятия решений более транспарентный и демократический характер; с) оказывать влияние на распределение ресурсов; и d) создавать партнерские связи и формировать консенсус среди широкого круга участников процесса развития.

### Консультативные услуги в области региональной и глобальной интеграции

75. Странам с низким уровнем доходов ПРООН будет оказывать содействие в решении проблем и использовании благ и возможностей глобализации, в частности либерализации торговли и более открытых финансовых рынков. В рамках осуществления последующей деятельности в связи с проведением в Женеве 27-28 октября 1997 года совещания министров высокого уровня по вопросу о развитии торговли с наименее развитыми странами, основное внимание будет уделяться именно этим странам. Главным итогом работы этого совещания стало предложение о создании комплексной основы для оказания технической поддержки развитию торговли с участием Всемирной торговой организации, Всемирного банка, Международного валютного фонда, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и ПРООН.

76. Роль ПРООН будет заключаться в том, чтобы оказывать поддержку развитию человеческого и институционального потенциала в целях расширения участия наименее развитых стран в деятельности по развитию международной торговли и увеличению объемов инвестиций. Деятельность ПРООН будет осуществляться с учетом основных задач и направлений развития, включая искоренение нищеты, обеспечение роста и равноправия, благого управления, социальной стабильности и устойчивого состояния окружающей среды.

### В. Искоренение нищеты

77. Рост экономики и научно-технический прогресс способствовали достижению впечатляющих результатов в деле улучшения здоровья и увеличения продолжительности жизни населения развивающихся стран. Однако результаты деятельности по сокращению масштабов нищеты по-прежнему являются далеко не однозначными: во многих районах мира обостряется проблема неравенства, и большее, чем когда-либо ранее, число людей проживает сегодня в условиях абсолютной нищеты. Многие этнические конфликты, происшедшие за последние десять лет, были обусловлены процессами социального отчуждения и обнищания.

78. Из опыта деятельности по сокращению масштабов нищеты, накопленного за последние несколько десятилетий, можно узнать много полезного. В настоящее время повсеместно признается многогранный характер нищеты и необходимость учета политических, социальных, культурных и экологических факторов обнищания населения в традиционных подходах к решению этой проблемы, основанных на обеспечении соответствующего уровня дохода. Наибольшую озабоченность вызывает такой аспект этой проблемы, как неравенство положения мужчин и женщин как в семье, так и в обществе в целом, а также неравные имущественные права и возможности получения дохода. Наиболее важной задачей является внедрение всеобъемлющих подходов, органично сочетающихся с макроэкономической ориентацией, институциональной политикой и процессами, происходящими на микроуровне, для которых искоренение нищеты представляет общую задачу. Такие комплексные подходы требуют, чтобы все главные элементы общества - государство, гражданское общество и частный сектор - рассматривались в качестве сторон, заинтересованных в сокращении масштабов нищеты.

79. Для искоренения нищеты необходима согласованная межсекторальная политика, которая одновременно способствовала бы справедливому экономическому росту, обеспечению гендерного равенства, основных социальных услуг, занятости и средств существования и восстановлению окружающей среды, что в первую очередь отвечает интересам неимущих слоев населения. Подход ПРООН по существу основывается на предприимчивости и изобретательности населения, проживающего в условиях нищеты.

80. ПРООН сосредоточит свои усилия на разработке комплексных стратегий по борьбе с нищетой и планов действий, которые могли бы способствовать созданию согласованной основы для деятельности всей системы Организации Объединенных Наций, для улучшения координации усилий правительств и поддержки, которая может быть оказана сообществом доноров.

81. ПРООН обеспечит согласованность своих усилий по поддержке странам программы с той поддержкой, которую им оказывают, например, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и другие организации в области обеспечения основных социальных услуг для всех.

82. Потенциал и преимущества ПРООН, а также тот вклад, который она внесла в обеспечение развития в последние десятилетия, позволяют ей уверенно играть роль координатора и катализатора деятельности, осуществляемой в этой области, особенно в комплексных последующих мероприятиях по итогам важнейших международных конференций.

83. После принятия Исполнительным советом решения 94/14 в области создания необходимого внутреннего потенциала ПРООН был достигнут значительный прогресс. В своей деятельности ПРООН во все большей степени полагается на знания и опыт и все активнее применяет подход, позволяющий в полной мере использовать такие ее преимущества, как беспристрастность и нейтралитет.

84. Основные услуги в области искоренения нищеты будут включать услуги, о которых идет речь в пунктах 85-93 ниже.

#### Стратегии и планы действий по борьбе с нищетой.

85. ПРООН будет оказывать поддержку усилиям стран программы, направленным на разработку и осуществление национальных планов, стратегий и политики в области искоренения нищеты. Для оказания поддержки выполнению обязательств, взятых странами на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, будет задействован ряд различных механизмов, включая и принятую в марте 1996 года инициативу в отношении стратегий искоренения нищеты.

86. Более конкретно, ПРООН будет оказывать странам программы содействие в создании потенциала для следующих видов деятельности:

- a) проведения обследований и оценок, касающихся нищеты;
- b) привлечения партнеров из числа национальных учреждений и организаций к диалогу по вопросам политики и институциональной основы для сокращения масштабов нищеты;
- c) оценки воздействия нынешней социальной политики и программ по борьбе с нищетой на уязвимые группы населения;
- d) формирования консенсуса среди национальных учреждений и организаций, участвующих в этой деятельности, в отношении наиболее эффективных стратегий искоренения нищеты;

е) анализа политики, контроля за осуществлением и оценки социальных программ.

#### Наблюдение за проявлениями нищеты, ее определения и признаки

87. В координации с такими партнерами, как Всемирный банк и ЮНИСЕФ, ПРООН будет содействовать выработке национальных определений, признаков и показателей нищеты, а также деятельности, имеющей решающее значение для разработки стратегий, политики и программ искоренения этой проблемы.

88. Эта деятельность будет включать создание потенциалов для разработки и внедрения комплексного подхода к определению масштабов нищеты и наблюдению за этим явлением, не ограничиваясь традиционным учетом показателей дохода. В связи с этим будет также проведен анализ основных механизмов сбора данных, их преимуществ и недостатков, а также индикаторов, необходимых для наблюдения за осуществлением программ.

#### Ежегодный доклад по вопросу о нищете

89. В 1998 году ПРООН начнет выпуск ежегодных докладов по вопросу о нищете, которые призваны привлечь внимание аналитиков, практиков и директивных органов к проблеме нищеты и данным, касающимся сокращения ее масштабов, а также к важнейшим вопросам политики, касающимся стратегий и программ сокращения масштабов нищеты.

90. В этих ежегодных докладах будет также отражена деятельность самой Организации в поддержку усилий по сокращению масштабов нищеты на страновом, региональном и глобальном уровнях. При подготовке этих докладов будут использоваться национальные доклады о развитии человеческого потенциала, осуществляемом при поддержке ПРООН, и результаты исследований политики в этой области. Ежегодные доклады будут служить основой для создания базы данных по вопросам, касающимся нищеты в развивающихся странах и странах, находящихся на переходном этапе.

91. Особое внимание в этих докладах будет уделяться опыту стран в области борьбы с нищетой и передовой практике в этой области. Статистические данные и показатели будут увязываться с обязательствами, принятыми на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития. Ежегодные доклады будут также служить в качестве аналитического и информационно-пропагандистского инструмента ПРООН в целом и в качестве вклада ПРООН в такие процессы, как обзор прогресса, достигнутого в деле выполнения обязательств, взятых на Встрече на высшем уровне в интересах социального развития, который будет проводиться в 2000 году.

#### Создание потенциала для ликвидации социально-экономических последствий эпидемии ВИЧ/СПИД

92. ПРООН будет оказывать странам программы помощь в повышении информированности населения о социально-экономических последствиях эпидемии ВИЧ/СПИД и в создании потенциала для ликвидации этих последствий. Эта деятельность будет касаться таких вопросов, как прогнозирование воздействия этой эпидемии на различные секторы и районы той или иной страны и необходимость наращивания соответствующего потенциала там, где такой потенциал уже исчерпан.

93. Роль ПРООН в этой деятельности определена в соглашениях о сотрудничестве в рамках Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД. В рамках этой программы ПРООН сотрудничает с другими финансирующими организациями и партнерами по деятельности в области развития в деле наращивания национальных потенциалов по разработке комплексных и всеобъемлющих национальных планов по борьбе с этой эпидемией. В усилиях, направленных на решение многих проблем, обусловленных эпидемией ВИЧ/СПИД, необходимо во все большей степени учитывать социальные, политические, экономические, этические и технологические факторы, имеющие определяющее значение для здоровья населения и развития.

#### С. Занятость и устойчивые источники средств к существованию

94. Концепция устойчивых источников средств к существованию стремится увязать экономический рост с развитием человеческого потенциала. Она выходит за рамки обычной политики обеспечения занятости, поощряя разработку стратегий обеспечения источников существования, основывающихся на признании того, что в поддержании своего существования большинство неимущего населения зависит от многих видов деятельности.

95. ПРООН сосредоточит свои усилия на конкретных мероприятиях, призванных обеспечить неимущим слоям населения, особенно женщинам, доступ к средствам и факторам производства, таким, как кредиты; обучение трудовым навыкам; связь с рынками; земельные наделы, энергоснабжение и экономические ресурсы; а также юридические права.

96. Руководствуясь своим межсекторальным подходом, ПРООН активно внедряет эту концепцию в систему Организации Объединенных Наций и тесно сотрудничает в этой области, в частности, с Международной организацией труда.

97. Основные услуги в области обеспечения занятости и устойчивых источников средств существования будут включать услуги, о которых идет речь в пунктах 98-102 ниже.

#### Стратегии обеспечения устойчивых источников средств существования

98. Руководствуясь своим подходом, предусматривающим обеспечение доступа к средствам производства, ПРООН возьмет за основу местные стратегии обеспечения средств к существованию, применяемые на практике неимущим населением, проанализирует политику, которая укрепляет или подрывает эти стратегии, и вынесет свои рекомендации в отношении необходимых коррективов этой политики, инвестиций технологических новшеств в целях укрепления и дальнейшего развития местных стратегий, направленных на преодоление проблем и адаптацию.

99. ПРООН будет оказывать содействие расширению доступа к более широкой национальной и мировой экономике и обеспечению взаимодействия с ними посредством развития программ профессиональной подготовки, обеспечения доступа к рынкам, укрепления макроэкономических связей и стимулов и совершенствования коммуникационной и информационной технологии и т. д. Основополагающее значение для национальной стратегии имеют гендерный и экологический аспекты, особенно обеспечение доступа женщин к земельным и водным ресурсам и источникам энергии.

100. В чрезвычайных ситуациях ПРООН будет играть важную роль в обеспечении средств существования, имеющих решающее значение для будущей стабильности. Этот подход, призванный содействовать разработке национальных стратегий, будет совершенствоваться в рамках серии экспериментальных проектов.

#### Создание потенциала для развития мелкого предпринимательства

101. Исходя из того, что поддержка развития мелкого предпринимательства, особенно среди женщин, способствует сокращению масштабов нищеты и обеспечению занятости, ПРООН будет оказывать странам программы содействие в рамках программы "Микростарт", направленной на оказание поддержки предпринимателям, действующим на низовом уровне, посредством расширения их доступа к кредитам.

102. ПРООН также будет оказывать поддержку разработке проектов, созданию и обеспечению функционирования центров деловых услуг. Особое внимание будет уделяться потребностям предпринимателей-женщин. Одним из основных элементов стратегии будет налаживание партнерских связей между правительствами, неправительственными организациями, частным сектором и двусторонними и многосторонними донорами.

#### D. Обеспечение равенства мужчин и женщин и улучшение положения женщин

103. ПРООН будет оказывать содействие обеспечению учета гендерных факторов в основных областях деятельности в целях обеспечения того, чтобы и мужчины, и женщины участвовали в процессе развития и пользовались его благами. Эта деятельность будет осуществляться следующим образом:

а) посредством разработки надежного и эффективного подхода к обеспечению учета гендерных факторов во всех без исключениях программах ПРООН; и

б) посредством оказания поддержки осуществлению Пекинской платформы действий на национальном уровне.

104. Правительствам и другим участникам процесса развития ПРООН будет оказывать помощь в создании потенциала, необходимого для разработки подходов, учитывающих гендерные факторы, ко всем видам деятельности, связанным с обеспечением развития. ПРООН будет оказывать содействие расширению прав и возможностей женщинам в деле принятия решений и будет оказывать поддержку руководящей роли женщин в экономической, социальной и культурной областях во всех видах своей программной деятельности.

105. В кризисных и послекризисных ситуациях ПРООН, например, будет оказывать странам программы помощь в обеспечении учета гендерных факторов для успешного программирования деятельности по миростроительству и социальной реинтеграции на общинном уровне.

106. Основные услуги в области обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и улучшение положения женщин будут включать те, о которых идет речь в пунктах 107-108 ниже.

Национальные планы действий по осуществлению Пекинской платформы действий

107. С помощью механизмов межучрежденческой координации Организации Объединенных Наций и системы координаторов-резидентов ПРООН будет оказывать поддержку развитию тесных связей между массовыми общественными и женскими организациями; содействовать развитию диалога между этими организациями и государственными органами; разрабатывать планы действий для осуществления последующих мероприятий и стратегий и создавать институциональный потенциал для их осуществления; разрабатывать индикаторы для наблюдения и контроля и следить за ходом осуществления.

Национальные планы действий по осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

108. В тесном сотрудничестве с другими партнерскими учреждениями системы Организации Объединенных Наций ПРООН будет оказывать поддержку правительствам, женским и общинным организациям, предоставляющим социальные услуги, в их усилиях, направленных на то, чтобы добиться присоединения к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. ПРООН будет также оказывать поддержку усилиям, направленным на принятие законов, обеспечивающих равенство между мужчинами и женщинами, и политики, способствующей повышению информированности и проведению информационно-пропагандистских кампаний, налаживанию партнерских связей с парламентариями и реализации программ повышения правовой грамотности.

Е. Охрана и восстановление окружающей среды

109. ПРООН будет оказывать поддержку странам, в которых осуществляются программы, в увязке усилий по рациональному использованию окружающей среды с деятельностью по искоренению нищеты - с учетом того, что физическая окружающая среда зачастую является основой выживания для большей части сельских бедных групп населения и что жизнь и средства к существованию неимущих повсюду в мире зависят от их способности обеспечивать продовольствие, воду и источники энергии.

110. ПРООН будет оказывать помощь странам, в которых осуществляются программы, с целью разработки скоординированных стратегий и политики в области рационального использования природных ресурсов в соответствии с международными соглашениями, конвенциями, договорами и планами действий. При этом она будет уделять особое внимание положению бедных слоев населения на местном уровне, признавая при этом ключевую роль женщин в области рационального использования природных ресурсов.

111. ПРООН будет оказывать поддержку в этой области главным образом в рамках Потенциала XXI, Бюро Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и засухой (ЮНСО), Монреальского протокола и Глобального экологического фонда. Два последних из них действуют вне рамок основной деятельности ПРООН, поскольку управление ими осуществляют отдельные механизмы. ПРООН будет координировать свои основные мероприятия с усилиями по наращиванию потенциала, предпринимаемыми под эгидой этих фондов.

112. ПРООН сосредоточивает свои усилия в области охраны окружающей среды на комплексном осуществлении Повестки дня на XXI век на основе программирования на страновом уровне, наращивании потенциала и осуществлении сотрудничества в технической области в развивающихся странах, а также увязки программирования в

области охраны окружающей среды с деятельностью по искоренению нищеты. ПРООН координирует свою деятельность с другими учреждениями. Например, Комиссией по устойчивому развитию и на специальной сессии Генеральной Ассамблеи были предприняты важные шаги в контексте разъяснения организационных мероприятий по осуществлению Повестки дня на XXI век. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде занимается разработкой глобальной повестки дня в области охраны окружающей среды и оказывает содействие последовательному осуществлению задач в области устойчивого развития в системе Организации Объединенных Наций.

113. Основные услуги в области охраны и восстановления окружающей среды будут включать в себя услуги, указанные ниже в пунктах 114-122.

Программы наращивания национального потенциала в целях устойчивого развития в области водных ресурсов

114. ПРООН станет инициатором нового подхода в вопросе рационального использования водных ресурсов, в рамках которого национальные группы проведут анализ сектора водных ресурсов (в контексте национальной экономики), выявят пробелы и проблемы, а также наметят как краткосрочные, так и долгосрочные цели в области принятия решений правительством. Деятельность ПРООН в этом секторе будет осуществляться в рамках Глобального партнерства в области водных ресурсов.

115. Программы будут разрабатываться с целью достижения результатов на национальном уровне на следующих направлениях: это процесс наращивания потенциала, начатый с учетом оценки положения в секторе водных ресурсов; формирование основного ядра в составе должностных лиц и специалистов, прошедших подготовку в вопросах устойчивого развития в секторе водных ресурсов; подготовка докладов по оценке водных ресурсов, включая рамки планирования; развитие межсекторального сотрудничества; и совершенствование координации деятельности национальных учреждений и учреждений, оказывающих поддержку извне. Одной из предлагаемых специальных услуг станет обеспечение доступа и оказание поддержки в рамках Программы в области водоснабжения и канализации, соавтором которой является Всемирный банк.

Осуществление решений Всемирной конференции на высшем уровне по вопросам продовольствия

116. В дополнение к деятельности, в частности Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), ПРООН будет оказывать поддержку усилиям по страновому программированию в целях осуществления Плана действий Всемирной конференции на высшем уровне по вопросам продовольствия, особенно в отношении обеспечения продовольственной безопасности.

117. ПРООН будет оказывать поддержку в этой области в увязке со своими стратегиями по искоренению нищеты: обычно бедные люди указывают на отсутствие продовольственной безопасности как на основную проблему их нищезависимого существования; поэтому производство продовольствия имеет ключевое значение для обеспечения устойчивых средств к существованию для бедных слоев населения. Помощь со стороны ПРООН будет связана главным образом с консультированием по вопросам политики, охватывающим основополагающие аспекты экономического и социального положения, необходимые для обеспечения продовольственной безопасности, в частности, доступ к льготам и покупательная способность неимущих слоев.

118. ПРООН будет выделять также ресурсы на достижение конкретных целей по содействию стабильному повышению продуктивности в сельском хозяйстве, а также оказанию помощи в области охраны основы природных ресурсов, от которой зависит существование неимущих слоев, прежде всего в сельской местности. Такие усилия обычно осуществляются в тесном сотрудничестве с международными научно-исследовательскими институтами, такими, как Консультативная группа по международным исследованиям в области сельского хозяйства и ФАО, которые являются давними партнерами.

#### Поддержка национальных стратегий в секторе энергетики и охрана атмосферы

119. ПРООН будет оказывать помощь странам, в которых осуществляются программы, в вопросах разработки стратегий, способствующих искоренению нищеты на основе обеспечения бедным слоям населения доступа к современному обслуживанию в области энергоснабжения. В рамках новой инициативы по устойчивому энергоснабжению, разработанной ПРООН, будет оказываться содействие странам в достижении ими устойчивого энергоиспользования с упором на более эффективное использование энергии и со сдвигом в направлении использования возобновляемых энергетических источников путем: оказания помощи странам в развитии их потенциала людских ресурсов; содействия в создании правовых и экономических рамок, благоприятных для устойчивого развития энергетики; обеспечения ускоренного развития технологии; оказания поддержки новаторским демонстрационным проектам; и оказания помощи в разработке и осуществлении программ действий в области национальной энергетики. Усилия в этих областях будут вдвойне успешными, если они будут подкрепляться усилиями ПРООН, осуществляемыми в рамках Глобального экономического фонда и в соответствии с Монреальским протоколом в области охраны климата и защиты озонового слоя.

#### Национальные программы в области лесоводства и биологического разнообразия

120. ПРООН будет оказывать помощь странам, в которых осуществляются программы, в рамках своей программы в области лесоводства и деятельности Глобального экологического фонда, касающейся защиты биологического разнообразия, в разработке стратегий по устойчивому лесопользованию и сохранению биологического разнообразия. По линии Программы рационального использования лесных ресурсов ПРООН в целях обеспечения устойчивых средств к существованию странам будет оказываться помощь по развитию их национального потенциала в области разработки наиболее эффективных стратегий устойчивого использования лесных ресурсов и развития партнерских связей государственного и частного секторов с целью обеспечения устойчивых средств к существованию.

121. В рамках этой Программы будет оказываться содействие повышению информированности о факторах, лежащих в основе успешных стратегий по устойчивому лесопользованию, укреплению комплексных межсекторальных подходов к осуществлению национальных программ в области лесопользования и разработке соглашений о партнерстве в области лесопользования, а также созданию новаторских механизмов финансирования в деле устойчивого использования лесных ресурсов. Эти усилия будут включать в себя привлечение местного населения к устойчивому использованию лесных ресурсов, промышленному лесоводству, а также участие общинного и другого частного секторов в мероприятиях по их охране и рациональному использованию. Эта программа является непосредственным мероприятием организации по итогам рекомендаций Межправительственной группы по лесам Комитета устойчивого развития, и по ее линии будет оказываться содействие обсуждениям в рамках ее преемника - межправительственного форума по лесам КУР.

Поддержка рационального использования засушливых земель

122. По линии ЮНСО ПРООН будет оказывать содействие странам в осуществлении Международной конвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, а также предоставит помощь в целях развития потенциала пострадавшим странам для устранения основных причин дегенерации засушливых земель. ПРООН сосредоточит свои усилия на проведении мероприятий в контексте национальных стратегий по искоренению нищеты. Организация будет оказывать содействие развитию потенциала по созданию национальных фондов в целях борьбы с опустыниванием в качестве средства мобилизации направления ресурсов в поддержку мероприятий по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи на общинном уровне. Эти мероприятия обеспечат как возможности для решения приоритетных задач местных общин, так и конкретный механизм, вокруг которого будет организовано участие местного населения.

## V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

123. Исполнительный совет, возможно, пожелает обеспечить руководство с целью предоставления ПРООН возможностей для дальнейшего проведения переговоров по вопросам политики в направлении достижения соглашения об оперативных рамках.

Приложение

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ РАМКИ ПРООН

<b>Задачи</b>	<b>Устойчивое развитие людских ресурсов</b>
Приоритетные области	Искоренение нищеты Стабильные средства к существованию Рациональное использование природных ресурсов Расширение прав и возможностей женщин Благое управление
Программирование	Развитие потенциала, управление, подход на основе расширения участия  Руководящие принципы
Основные направления	Рамки странового сотрудничества Консультативная записка Записка о страновой стратегии Планы развития, разработанные на национальном уровне Страновые потребности

Примечание

<sup>1</sup> В консультативной записке, подготовленной ПРООН, определяются приоритетные потребности в области искоренения нищеты и потребности в деятельности по устойчивому развитию людских ресурсов в конкретной стране, а также средства, с помощью которых ПРООН может оказывать стратегическую поддержку с учетом ее конкретных сравнительных преимуществ. В консультативной записке предлагается также основа для обсуждения приоритетов страны в области развития с правительством, гражданским обществом, донорами и другими участниками процесса развития.

Рамки странового сотрудничества - правительственный документ, в котором определены приоритеты области для помощи со стороны ПРООН - разрабатываются на основе консультативной записки. Двусторонние партнеры на страновом уровне активно участвуют на процессе подготовки РСС, создавая тем самым общий канал для своего участия в основной деятельности в рамках программ ПРООН.

Основные аспекты программы разрабатываются с учетом широких областей сосредоточения усилий, определенных в РСС. После утверждения эти аспекты составляют основу для разработки подробной программы, дополненной критериями оценки, исходными данными и показателями успешной реализации.

Вышеуказанный процесс программирования контролируется Комитетом по надзору за управлением программ, который создал целый ряд механизмов рассмотрения на уровне стран и штаб-квартир для применения критериев в целях обеспечения того, чтобы в результате этого процесса ПРООН в максимально эффективной степени сконцентрировала свои усилия в данной стране.

-----