



Distr.
GENERAL

A/52/7/Add.2
5 December 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十二届会议

议程项目 115

1996-1997 两年期方案预算

行政和预算问题咨询委员会的第三次报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长 1997 年 8 月 25 日关于经常预算追加经费、包括涉及维持和平与安全、通货膨胀和币值波动的问题的报告(A/C.5/51/57)。秘书长的报告是应大会 1996 年 12 月 18 日第 51/220 号决议的要求提出的,大会在该决议中要求编写一份全盘政策文件,审查与大会 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议附件一第 10 和 11 段所述的一切额外开支有关的所有问题,包括涉及维持和平与安全、通货膨胀和币值波动的问题,以期找出全面解决这些问题的办法。咨询委员会在审议报告时,与秘书长的代表举行了会晤,他们提供了一些补充资料。

与维持和平与安全有关的额外开支

2. 秘书长的报告(A/C.5/51/57)第 3 至 6 段讨论了与维持和平与安全有关的额外开支的问题。咨询委员会指出,由经常预算提供的与维持和平与安全有关的所需追加经费按照大会第 41/213 号决议附件一第 11 段的规定,目前通过在应急基金范围之外追加经费的办法处理。

3. 从报告第 4 段的表中可以看出,从 1990 年至 1997 年为维持和平与安全有关的任务划拨的经费在方案预算的范围内,均将余款拨归他帐,而在任务延长之时,

又在订正概算或所涉方案预算问题的说明内,出于追加经费的需要,请拨这些款项。咨询委员会注意到,维持和平与安全的所需追加经费从1990-1991两年期的2 250万美元增至1996-1997两年期的5 790万美元。

4. 如秘书长1996年8月14日关于1998-1999两年期预算概要的报告(A/51/289)第6段所示,在预算概要中共为1998-1999两年期的维持和平与安全活动编列了8 500万美元的经费,以免在两年期期间延长或制订特派团的任务时需要寻求追加经费。根据1996-1997年的拨款,这一款额包括给特派团的大约1 500万美元。大会关于1998-1999两年期预算概要的第51/220号决议第7段决定,其中不包含无法定任务的特派团经费,并删去了秘书长申请的7 000万美元。

5. 咨询委员会从秘书长的代表处获悉,在本届会议结束之前,秘书处便将就两个特派团——联合国危地马拉核查团(联危核查团)和阿富汗——的行动提出1998-1999两年期所涉方案预算订正估计数共计8 000至9 000万美元,供大会审议;估计大会不久便将延长这两个特派团的任务。此外,秘书长1997年11月25日的报告(A/C.5/52/24)中还要求在1998-1999两年期为五个特派团的活动追加经费930万美元(除去工作人员薪金税)。

6. 秘书长在1997年8月25日的报告(A/C.5/51/57)第6段中指出:“两年期复两年期,都需要为这种任务划拨资源。因此,预先为这种任务编列经费不但比较好而且也是谨慎的做法”。为此,秘书长建议以下两种方式来预先为这种任务编列经费:

(a) 在预算概要、然后在方案概算内编列一个单项经费。这笔款项即可划拨使用,但其运用则需符合个别的法定任务,并需在大会核准或延长这种任务时由大会核准;

(b) 修改应急基金的规定,使其包括与和平与安全有关的任务。

7. 秘书长认为,第一种方式看来比较恰当,因为它“一开头就编列经费,免得在制订或延长任务规定时需要追加经费”(同上,第6段)。咨询委员会同意秘书长的意见,尽管鉴于特派团无法预测,这种安排可能无法完全免除追加经费的需要。为此,

咨询委员会建议秘书长在概要中编列预期将在两年期内延长或核可的与和平与安全有关的特派团的经费。这项经费也将列入方案概算,并且必须作出解释并提出理由。所需额外经费将按照大会第 41/213 号决议的规定处理。如果大会赞同这一意见,则应请秘书长就执行模式提出一份技术建议。这份技术报告除其他外,应审查为法定任务可能在所涉两年期内延长或核可的和平与安全活动编列预算并提供经费的问题。这份报告应在 1998 年 2 月之前通过咨询委员会提交大会。

通货膨胀和币值波动所引起的额外开支

8. 秘书长的报告(A/C.5/51/57)第 7 至 23 段提供了关于通货膨胀和币值波动所引起的额外开支问题的背景材料。咨询委员会指出,这一问题多年来一直得到大量的关注。委员会上一次对通货膨胀和币值波动所引起的额外开支问题的各个方面所作的详细分析载于其 1988 年 12 月 9 日的报告(A/43/929)。委员会指出,自大会第 41/213 号决议通过以来,大会未作出进一步决定来改变现有的程序。

9. 咨询委员会不清楚,秘书长 1997 年 8 月 25 日的报告(A/C.5/51/57)第 8 段内的结论“就解决办法而言并没有任何新的发展”是否根据的是对联合国系统内的各项发展所作的全面分析。

10. 咨询委员会指出,根据目前的预算程序和方法,在秘书长初步概算中根据编写概算时的假设为两年期的通货膨胀编列经费。方案概算还根据有关预期在今后的两年期内通用的汇率的假设。根据现行程序,在大会通过预算之前,秘书长对这些假设作出更新。咨询委员会指出,它在其 1988 年 12 月 9 日的报告(A/43/929)第 23 段曾经指出,尚未找到在全球范围内控制通货膨胀或币值波动的办法,也未找到绝对肯定地预测这些因素的办法。可以尽量减少通货膨胀和币值波动的影响,但这样做的办法并不是没有随之而来的代价的。当时,委员会分析了减轻通货膨胀和币值波动的影响的各种建议,包括以两种货币分算摊款、预购和建立储备帐户,并指出,鉴于要减轻通货膨胀和币值波动的影响不可避免地需付出代价,大会不妨考虑继续

采用目前的制度,即根据秘书长对通货膨胀和汇率的最新预测,每年对所需经费估计数作出调整(同上,第 26 段)。

11. 与此同时,咨询委员会指出(同上,第 27 段),如果大会决定着手寻求解决其第 41/213 号决议附件一第 10 段所指的所有额外开支问题的全面办法,则可以探讨建立储备金以应付因以下原因造成的所需追加经费:(a) 币值波动;(b) 非人事费的膨胀;(c) 法定增加的人事费。咨询委员会同一报告第 28 至 30 段规定了储备金的业务原则,并指出,秘书长不妨制订一整套储备金业务程序和随后对《联合国财务条例和细则》进行改动的程序,并提交大会第四十届会议核可(第 30 段)。

12. 大会 1988 年 12 月 21 日第 43/214 号决议同意建立储备金以应付因币值波动、非人事费的膨胀和法定增加的人事费而造成的所需追加经费的概念,并请秘书长编制一套储备金业务程序。应这一请求,秘书长于 1989 年 10 月 20 日提出了一份关于建立和经营储备基金的报告(A/44/665);其中他查明有两种可能的办法来建立储备金并通过摊款为其筹集经费:或在方案预算之外单独设立储备金,或是作为方案预算的一个款次。

13. 咨询委员会指出,它在其 1989 年 11 月 16 日的相关报告(A/44/729)中对秘书长提出的从一开始,甚至在确定有必要采用这一办法之前便通过摊款来为储备金筹集经费的主张表示异议。委员会还指出,根据秘书长的建议,在预算程序开始时,会员国对于所将支付的最后总额不会较当时有更加精确的预计,而却要预先支付可能不产生的费用需求。

14. 秘书长 1997 年 8 月 25 日的报告(A/C.5/51/57)第 27 和 28 段列举了两种可以采取的行动,以确保最大的可预测性在任一两年期内,尽可能减少方案预算中对币值波动、非人事费的膨胀和法定增加的人事费所作预测的变化。第一种办法是承付这种额外费用,而鉴于所涉及的款额,这样做将导致方案预算实际可用资源数额的大量消耗。从报告第 25 段的表中可以看出,因通货膨胀和币值波动而造成的变化是很大的:1994-1995 两年期为 1.932 亿美元,1996-1997 两年期为 2.118 亿美元。

咨询委员会同意秘书长的观点,即这种办法看来并不理想。在这方面,咨询委员会指出,它曾请秘书处详细说明最近一个两年期内因币值波动、非人事费的膨胀和法定增加的人事费而造成的增减。过去曾提供过这种详细情况(参看 A/44/665,第 5 段),但这次没有收到这一资料。委员会认为,这项补充资料重要而且切时,建议将其列入秘书长今后就这一问题提出的报告。此外,委员会还要求提供关于联合国预算以各主要货币支付的份额。

15. 第二种办法是按照秘书长在向大会第四十四届会议提出的报告(A/44/665)中提出的初步设想,通过摊款设立一个储备金。咨询委员会已对根据这一办法需预先摊款表示异议(参看上段)。委员会指出,秘书长 1997 年 8 月 25 日的报告(A/C.5/51/57)内基本上并没有任何咨询委员会过去未曾以这种或那种形式提出过意见的、关于因币值波动和通货膨胀而造成的额外开支的新的资料或建议。

16. 咨询委员会指出,通货膨胀和币值波动对联合国预算的开支和收入有相当的影响。委员会回顾指出,它在关于 1998-1999 两年期方案概算的第一次报告(A/52/7(Chap.II, Part X))第十.28 段内指出,它获悉“如果会员国按时全额缴付会费,每年赚取的利息可增加 2 500 万美元。”咨询委员会了解,按时缴付会费的问题正在由大会在题为“改善联合国的财政情况”的项目下进行审议。咨询委员会相信它的上述意见将得到考虑。

17. 咨询委员会同意秘书长的结论,即在这种情况下,目前处理通货膨胀和币值波动的机制或许仍然是最恰当的办法。委员会还要求秘书处收集和保持关于通货膨胀和币值波动的有关数据。委员会相信,将尽一切努力监测各项发展,特别是货币市场的发展,以尽量减少币值波动对联合国的影响。就咨询委员会而言,它打算继续审议这一事项,并将在履行其对各专门机构和国际原子能机构的行政和预算协调职责时对全系统的发展采取后续行动。

A/52/7/Add.2

Chinese

Page 6