



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/COM.3/L.5
4 December 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по предпринимательству,
упрощению деловой практики и развитию
Вторая сессия
Женева, 1 декабря 1997 года

ПОДГОТОВЛЕННОЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ РЕЗЮМЕ НЕОФИЦИАЛЬНЫХ
ОБСУЖДЕНИЙ ПО ПУНКТУ 3 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Предпринимательство: вопросы, касающиеся стратегии развития предприятий

1. В ходе неофициальных обсуждений был поднят ряд важных вопросов, включая диалог между государственным и частным секторами; неформальный сектор и определение микропредприятий и малых и средних предприятий (ММСП); оказание услуг по поддержке ММСП и осуществление принципа взаимодополняемости; роль ЮНКТАД в развитии ММСП; согласованность между торговой и микроэкономической политикой; межфирменное сотрудничество; и "Эмпретек".

Диалог между государственным и частным секторами

2. Многие ораторы подчеркнули важное значение диалога между государственным и частным секторами и его вклад в обеспечение согласованности политики. Важно сохранить сбалансированное участие сторон в развитии диалога между государственным и частным секторами для обеспечения представления интересов всех сторон. Этот диалог должен вносить вклад как в разработку политики, так и в оценку ее влияния. Необходимо обеспечить транспарентный характер диалога между государственным и частным секторами,

который должен быть построен таким образом, чтобы могли проводиться конструктивные прения по повестке дня и документации, которая распространяется заранее и позволяет всем сторонам должным образом подготовиться к прениям и, таким образом, избежать использования подобных форумов для обсуждения частных проблем и интересов. С другой стороны, была отмечена необходимость в создании форумов, на которых могли бы обсуждаться подобные индивидуальные проблемы, поскольку для их решения может потребоваться вмешательство правительства с целью улучшения общего экономического климата для ММСП. Выбор конкретных сроков для организации диалога между государственным и частным секторами может иметь решающее значение, например в случае проведения такого диалога перед разработкой стратегического подхода к программам структурной перестройки.

Неформальный сектор и определение ММСП

3. Во многих развивающихся странах неформальный сектор по-прежнему занимает существенное место в их экономике, выступая иногда даже наиболее важным сектором. Ряд представителей высказали мнение о том, что рекомендации, адресованные сектору МСП, могут оказаться неприменимыми для неформального сектора. Один оратор отметил, что, для того чтобы понять реалии развития предприятий в его регионе, необходимо учитывать неформальный сектор и сельские предприятия. Чем меньше предприятия, тем более важная роль отводится организации, которая должна надлежащим образом представлять их интересы в диалоге с правительством.

4. Должным образом был оценен тот факт, что не существует единого определения микропредприятия или малого или среднего предприятия. Большинство определений основываются скорее на численности занятых, чем на объеме продаж, выраженном в долларах, и используемые определения зависят от рассматриваемого сектора, применяемой технологии и конкретных условий в стране. Микропредприятия и малые предприятия не являются синонимом неформального сектора. Микропредприятия сталкиваются с теми же видами конкурентного поведения, что и более крупные предприятия. На противоположном конце изучаемого спектра проблем довольно неопределенной представляется также граница между самостоятельной занятостью мелких собственников и неформальным сектором.

5. Некоторые делегации высказали мнение о том, что вопрос о мерах по стимулированию перехода предприятий неформального сектора в формальный сектор экономики, на котором заострили внимание эксперты в ходе своих обсуждений, заслуживает более пристального изучения в ЮНКТАД в сотрудничестве с другими учреждениями, такими, как МОТ, накопившими значительный опыт в этой области. Задача МОТ заключается в том, чтобы содействовать объединению отдельных лиц, микрокомпаний и малых компаний неформального сектора в соответствующие организации с целью, с одной стороны, представления их интересов в диалоге с правительством и, с другой стороны, облегчения их интеграции в формальный сектор.

Услуги по обеспечению поддержки и принцип взаимодополняемости

6. Было отмечено, что ММСП зависят от услуг, оказываемых другими сторонами, поскольку, в отличие от крупных предприятий, они не обладают внутренним потенциалом для осуществления многих видов деятельности, необходимой для их успеха, таких, как исследования и разработки или маркетинг. В данном случае вопрос заключается не в том, что они являются слабыми, а в размере предприятий. Ассоциации предприятий и отраслевые ассоциации во многих случаях играют важную роль в предоставлении услуг предприятиям. Организации на местном уровне также могут оказывать эффективные услуги, поскольку они лучше знают потребности своих клиентов. ЮНКТАД было предложено изучить модели учреждений, оказывающих необходимую поддержку, и других инициатив по созданию возможностей для оказания соответствующих услуг. Один из представителей отметил важную роль местных органов власти в оказании поддержки ММСП. В его стране была разработана соответствующая национальная стратегия и созданы учреждения по оказанию поддержки. Его правительство поощряет проведение исследований федеральными и местными учреждениями по оказанию поддержки, ориентированных на потребности сельских предприятий.

7. Представители ряда стран признали преимущества принципа взаимодополняемости (определения того, кто может быть наиболее эффективным в каких областях и на каком уровне) в предоставлении услуг ММСП. Вместе с тем применение данного принципа и связанная с этим децентрализация деятельности во многих случаях привели к раздробленности оказываемых услуг в ряде стран. В этой связи необходимо учитывать размеры страны. Странам будет представлена информация о том, каким образом может осуществляться принцип взаимодополняемости, и о том, какие виды деятельности целесообразнее осуществлять на федеральном или местном уровне.

Роль ЮНКТАД в развитии ММСП

8. Ряд государств-членов затронули вопрос о роли ЮНКТАД в развитии предприятий. Мандат, предусмотренный в данной сфере компетенции ЮНКТАД, заключается в том, чтобы помочь предприятиям адаптироваться к новым условиям торговли. Секретариат пояснил, что в своей работе Отдел инфраструктуры услуг для развития и эффективности торговли (ОИУЭТ) сосредоточивает основные усилия на изучении взаимосвязи между развитием предприятий и такими вопросами, как глобализация и либерализация, новые условия торговли, инновационная деятельность и конкурентоспособность, укрепление предпринимательства, передача технологии и наращивание технологического потенциала, инвестиции, межфирменные связи и бухгалтерский учет. ЮНКТАД не осуществляет значительной деятельности в тех областях, где другие организации обладают сравнительными преимуществами. Вместе с тем в тех случаях, когда работа ЮНКТАД в области развития предприятий затрагивает мандаты и накопленный опыт других организаций, предпринимаются шаги для налаживания с ними соответствующего сотрудничества. В этой связи делегаты настоятельно просили ЮНКТАД изыскивать возможности для достижения синергического эффекта в результате взаимодействия с

другими учреждениями Организации Объединенных Наций в деятельности по оказанию технической помощи и содействовать распространению разработанных ею наиболее эффективных методов в других странах.

9. Необходимость обеспечения более эффективного распространения информации о содержании и результатах работы ЮНКТАД в области развития ММСП была отмечена в свете недавно опубликованного доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (подготовленного Департаментом по экономическим и социальным вопросам) о роли предпринимательства и приватизации в обеспечении экономического роста и устойчивого развития, в котором не нашли полного отражения проведенные в ЮНКТАД прения и сделанные на основе их выводы по вопросу о роли правительства в развитии ММСП.

Согласованность между торговой и микроэкономической политикой

10. Согласованность между торговой и микроэкономической политикой является сложной проблемой для многих развивающихся стран, в частности с учетом существующих в рамках ВТО требований, которые могут противоречить их программам в области ММСП. Большинство представителей подчеркнули необходимость укрепления ММСП, с тем чтобы они могли противостоять сильной конкуренции в новых условиях торговли. Некоторым ММСП удастся проникать на рынки сложной продукции благодаря установлению межфирменных связей. Подобное межфирменное сотрудничество рассматривается как инструмент, способствующий укреплению ММСП путем передачи технологии и наращивания технологического потенциала, а также стимулирования экспорта. ЮНКТАД могла бы продолжить работу по изучению связей между торговой и микроэкономической политикой.

Межфирменное сотрудничество

11. В связи с выводами, сделанными ЮНКТАД по этому вопросу, в ходе обсуждений было подтверждено, что межфирменное сотрудничество получило более значительное распространение в развитых странах и в меньшей степени в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Вместе с тем было подчеркнуто, что последние две группы стран также могут воспользоваться преимуществами данного сотрудничества как в контексте Север – Юг, так и в контексте Юг – Юг. Был обсужден также успешный опыт развития межфирменного сотрудничества, в частности в рамках территориально-производственной кооперации, в таких странах, как Южная Африка, например в секторе по производству промышленных товаров, автомобилестроению, хлебо-булочному производству, швейной и текстильной промышленности и секторе по производству ангорской козьей шерсти. В Индии самими ММСП было создано примерно 300 территориально-производственных коопераций. Была подчеркнута роль, которую должно играть правительство в предоставлении необходимых услуг для оказания поддержки предприятиям в совершенствовании их технологической базы и улучшении экологических показателей деятельности.

12. Были упомянуты также различные программы, существующие в развитых странах, и в частности программы Европейского союза (ЕС), направленные на поощрение развития межфирменных связей между компаниями ЕС и предприятиями развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В то же время представитель одной из стран указал, что в тех случаях, когда ММСП не имеют сформировавшейся промышленной базы, им сложнее налаживать межфирменные связи, в особенности с иностранными партнерами, и использовать все преимущества такого сотрудничества. Представитель другой страны привел пример технологического партнерства с ТНК, которое привело к отрицательным последствиям с точки зрения развития технологического потенциала местной компании.

13. Анализируя накопленный практический опыт, ряд делегатов подчеркнули, что успешное развитие межфирменного сотрудничества во многом зависит от проведения стабильной макроэкономической политики в сотрудничающих странах и от поддержки со стороны правительств. Облегчению такого сотрудничества может способствовать также развитие надлежащей инфраструктуры, создание и укрепление эффективной правовой и институциональной базы, а также более активное участие ассоциаций делового сектора в развитии этого сотрудничества.

14. Было высказано общее мнение о необходимости продолжения работы ЮНКТАД в этой области. Секретариату следует продолжить изучение вопроса о межфирменном сотрудничестве во всех его формах, включая технологическое партнерство, территориально-производственная кооперация и создание сетей, а также его влиянии, в особенности на развивающиеся страны и страны с переходной экономикой. Особое значение в этой связи будет иметь анализ путей и средств участия ММСП в межфирменных связях на справедливой основе. Были высказаны конкретные предложения в отношении дальнейшей работы секретариата. В этом контексте было высказано мнение о том, что анализ развития территориально-производственной кооперации в обрабатывающей промышленности не должен ограничиваться изучением сотрудничества между предприятиями одного и того же сектора и следует уделить также внимание влиянию, оказываемому собственно на обрабатывающую промышленность. Необходимо также продолжить работу с целью определения условий, благоприятствующих развитию межфирменного сотрудничества, включая правовую и институциональную базу.

Деятельность ЮНКТАД по оказанию поддержки ММСП: "Эмпретек"

15. Директор ОИУЭТ выступил перед членами Комиссии с кратким обзором деятельности, осуществляемой в рамках программы "Эмпретек". Он сообщил, что вся деятельность в рамках программы "Эмпретек", ранее осуществлявшаяся Департаментом по экономическим и социальным вопросам в Нью-Йорке, была передана в Женеву, и в настоящее время эта программа полностью осуществляется ЮНКТАД.

16. Учитывая десятилетний опыт, накопленный в ходе разработки и налаживания национальных программ "Эмпретек" в Латинской Америке и Африке и управления ими, секретариат предпринимает усилия с целью постоянного совершенствования и укрепления

элементов программы для решения задач, возникающих в условиях глобализации и либерализации экономической среды, и удовлетворения потребностей государств-членов. Одна из делегаций проявила особый интерес к вопросу о том, проводится ли внешняя оценка программы. В качестве лишь нескольких примеров внешней оценки было отмечено, что Европейский союз присвоил стандарт качества ИСО 9003 для организаций проекту "Эмпретек" в Бразилии и впоследствии другим проектам "Эмпретек" в Латинской Америке; Региональное бюро ПРООН для Африки финансировало проведение независимой и всесторонней оценки программы "Эмпретек" и других программ в области ММСП в африканских странах, и по результатам этой оценки модель "Эмпретек" была выбрана для внедрения еще в десяти африканских странах.

17. В ходе симпозиума, недавно организованного ЮНКТАД для национальных директоров проектов "Эмпретек", ведущих предпринимателей и представителей других программ по оказанию поддержки ММСП, были обсуждены элементы наиболее эффективной программы по поддержке ММСП с высоким потенциалом роста. Результаты работы симпозиума будут учтены в программе "Эмпретек", в отношении которой поступили запросы, в частности, со стороны Бангладеш, Египта, Индонезии, Кубы, Марокко, Пакистана, Филиппин, шести центральноамериканских стран и секретариата КАРИКОМ. ЮНКТАД примет также участие в осуществлении некоторых новых проектов в африканских странах в рамках программы ПРООН по развитию предпринимательства в Африке, в частности в Намибии.

18. Некоторые делегации подчеркнули необходимость обеспечения более сбалансированного географического распределения при разработке новой деятельности в рамках программ "Эмпретек". В этой связи секретариат отметил, что ЮНКТАД не может приступить к осуществлению деятельности в стране без соответствующего формального запроса со стороны принимающего правительства. Деятельность в рамках программы "Эмпретек" на национальном уровне финансируется на основе партнерства между национальным, государственным и частным секторами при поддержке со стороны ПРООН или других многосторонних доноров.
