



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.  
LIMITED

TD/B/COM.2/EM/L.3  
25 November 1997

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ  
Комиссия по инвестициям, технологии  
и смежным финансовым вопросам  
Совещание экспертов по законодательству  
и политике в области конкуренции  
Женева, 24 ноября 1997 года  
Пункт 3 повестки дня

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ  
И ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ,**

проходившего во Дворце Наций в Женеве  
с 24 по 26 ноября 1997 года

Докладчик: г-н Ф.А. Куэльо (Доминиканская Республика)

**ВВЕДЕНИЕ; ПУНКТ 3 ПОВЕСТКИ ДНЯ**

Выступающие:

Заместитель Председателя Совещания экспертов 1996 года  
Генеральный секретарь ЮНКТАД  
Тунис  
Япония  
Кения

Российская Федерация  
Европейское сообщество  
Турция  
Египет  
Эквадор

**Примечание для делегаций**

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст,  
распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок - которые должны представляться на английском или  
французском языке - следует направлять **не позднее пятницы, 5 декабря 1997 года**, в:

UNCTAD Editorial Section  
Room E.8104  
Fax No. 907 0056  
Tel. No. 907 5654/5655

## ВВЕДЕНИЕ

1. Совещание экспертов по законодательству и политике в области конкуренции проходило во Дворце Наций в Женеве с 24 по 26 ноября 1997 года. В ходе сессии было проведено два пленарных заседания и ряд неофициальных заседаний.

### Вступительные заявления

2. В своем вступительном заявлении заместитель Председателя Совещания экспертов 1996 года дал высокую оценку деятельности, осуществляемой ЮНКТАД по проблематике законодательства и политики в области конкуренции, и отметил в этой связи успешно проведенные обсуждения в рамках сегмента высокого уровня по теме "Глобализация, конкуренция, конкурентоспособность и развитие", а также интересные прения по вопросу о необходимости принятия конкурентной политики в странах, осуществляющих либерализацию режима в области прямых иностранных инвестиций (ПИИ), в ходе третьей сессии Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам.

3. В своем вступительном заявлении Генеральный секретарь ЮНКТАД напомнил, что в этом году политика в области конкуренции является одной из основных тем, рассматриваемых в рамках директивного механизма ЮНКТАД. В ходе сегмента высокого уровня Совета по торговле и развитию (являющегося высшим органом ЮНКТАД на уровне министров), посвященного в этом году теме "Глобализация, конкуренция, конкурентоспособность и развитие", министры приняли участие в прениях, направленных на выявление более эффективных путей и средств повышения конкурентоспособности и ускорения экономического роста благодаря поощрению конкуренции.

4. В ходе второй сессии Комиссии ЮНКТАД по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам были проведены прения по теме "По мере либерализации политики в области ПИИ все большее значение приобретает конкурентная политика", в ходе которых был проанализирован Доклад о мировых инвестициях за 1997 год. В своих согласованных рекомендациях Комиссия предложила провести работу по изучению элементов надлежащей политики в области конкуренции и преимуществ, которые она может принести, а также путей обеспечения согласованности между либерализацией прямых иностранных инвестиций (ПИИ), торговой политикой и политикой в области конкуренции. Она также рекомендовала изучить накопленный к настоящему времени опыт развития международного сотрудничества по вопросам политики в области конкуренции и используемые для этого механизмы, а также влияние конкурентной политики на приток ПИИ и общий рост в национальной экономике. В заключение она подчеркнула необходимость осуществления в сотрудничестве со Всемирной торговой организацией (ВТО) деятельности с целью улучшения понимания взаимосвязи между либерализацией ПИИ и политикой в области конкуренции. Генеральный секретарь отметил, что Комиссия по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам является директивным органом и поэтому Группе экспертов следует содействовать выявлению вопросов политики для рассмотрения Комиссией.

5. Оратор также напомнил, что в декабре 1996 года на Сингапурском совещании ВТО на уровне министров было принято решение об учреждении Рабочей группы ВТО по взаимосвязи между торговой и конкурентной политикой, которая "должна использовать результаты работы ЮНКТАД и других соответствующих межправительственных форумов и осуществлять свою деятельность без ущерба для их работы". В Сингапурском заявлении министры приветствовали осуществляемую ЮНКТАД работу в соответствии с положениями Мидрандской декларации и вклад, который она может внести в улучшение понимания вопросов, и призвали к укреплению сотрудничества между ВТО и ЮНКТАД. В свете этого секретариат ЮНКТАД принимает участие в работе Рабочей группы ВТО в качестве наблюдателя, и сроки проведения третьей сессии Рабочей группы непосредственно стыкуются со сроками проведения Совещания экспертов ЮНКТАД. Кроме того, секретариат ВТО проведет в сотрудничестве с секретариатами ЮНКТАД и Всемирного банка симпозиум по теме "Конкурентная политика, экономическое развитие и международная торговля", в котором в своем личном качестве примут участие видные специалисты и эксперты из органов, занимающихся вопросами конкуренции. Существуют колоссальные потребности в развитии технического сотрудничества в интересах развивающихся стран, а также стран с переходной экономикой, и намеченные ЮНКТАД планы на 1998 год охватывают все регионы мира с заострением внимания на Африке. Оратор отметил, что вопрос о мобилизации ресурсов на цели технической помощи имеет важное значение для ЮНКТАД, и предложил экспертам высказывать предложения о возможных путях мобилизации финансовой поддержки для деятельности по линии технической помощи в этой области и изучить вопрос о том, каким образом эксперты могли бы поднять данный вопрос среди потенциальных доноров.

6. Рассматривая Совещание экспертов в более широком контексте, оратор отметил, что по мере дальнейшей глобализации мировой экономики вопросы конкуренции выдвигаются на передний план, поскольку в сущности именно конкуренция обеспечивает надлежащее функционирование рыночной экономики. В этой связи стоящая перед правительствами стран и международным сообществом задача по усилению конкурентного характера мировой экономики как на национальном, так и на международном уровнях представляется довольно сложной. Исходя из этого, оратор придает большое значение ежегодному Совещанию экспертов ЮНКТАД по законодательству и политике в области конкуренции как единственному форуму в мире, в рамках которого все органы, занимающиеся вопросами конкуренции, а также представители правительств стран, не имеющих конкурентного законодательства, могут изложить свою точку зрения и обменяться информацией и опытом по конкретным вопросам конкуренции.

Глава I

**КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ПОЛИТИКЕ В  
ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ, ВКЛЮЧАЯ ТИПОВОЙ ЗАКОН И  
ИССЛЕДОВАНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПОЛОЖЕНИЙ  
КОМПЛЕКСА ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ**

**ПРОГРАММА РАБОТЫ, ВКЛЮЧАЯ ПРОГРАММЫ  
ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ, КОНСУЛЬТАЦИЙ И  
ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ  
И ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ**

(Пункт 3 повестки дня)

7. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Совещанию экспертов была представлена следующая документация:

"Эмпирические данные о выгодах, получаемых в результате применения принципов конкурентного законодательства и политики в процессе экономического развития в целях повышения эффективности международной торговли и развития: доклад секретариата ЮНКТАД" (TD/B/COM.2/EM/10).

"Обзор программ технической помощи, консультаций и подготовки кадров по законодательству и политике в области конкуренции: записка секретариата ЮНКТАД (TD/B/COM.2/EM/9).

8. Представитель Туниса остановился на последних изменениях в законодательстве и политике его страны в области конкуренции со времени проведения последней встречи экспертов в октябре 1996 года. Как и многие другие развивающиеся страны, Тунис принимает меры с целью укрепления своего рыночного механизма, в частности, путем открытия своей экономики и осуществления конкретных шагов по созданию зоны свободной торговли с Европейским союзом. Было активизировано техническое сотрудничество с органами других стран, занимающимися вопросами конкуренции, что должно позволить его стране учитывать требования мировой экономики. В этой связи важное значение имеет работа Совещания экспертов ЮНКТАД, предоставляющего новым органам по вопросам конкуренции из развивающихся стран, число которых постоянно увеличивается, возможность обмениваться опытом между собой, а также с соответствующими органами из развитых стран. Это способствует определенному сближению норм, применяемых в данной области. Вместе с тем, несмотря на бесспорный прогресс в данной сфере, возможности органов по вопросам конкуренции в развивающихся странах по-прежнему остаются ограниченными, в особенности по отношению к ограничительной практике международного масштаба. Это делает необходимым укрепление сотрудничества для обмена информацией между органами по вопросам конкуренции и создания надежных баз данных по ограничительной деловой практике. Многие африканские страны по-прежнему не имеют законодательства в области

конкуренции. Тунистские органы, занимающиеся вопросами конкуренции, готовы поддержать организацию региональных рабочих совещаний, призванных содействовать принятию и обеспечению применения нормативных положений по вопросам конкуренции во всех странах региона.

9. Представитель Японии подчеркнул необходимость изучения взаимосвязи между торговым и конкурентным законодательством и политикой. Он отметил, что оба комплекса законов и политики имеют общую главную цель, заключающуюся в максимальном повышении экономического благосостояния путем улучшения распределения ресурсов. Он обратил внимание на положительные и отрицательные взаимосвязи между ними. Примером положительных взаимосвязей может служить ситуация, когда компания, стремясь вытеснить иностранных конкурентов, осуществляет антиконкурентные действия, а конкурентное законодательство, такое, как антимонопольные законы, может ограничивать подобные действия и, таким образом, содействовать развитию торговли. С другой стороны, некоторые нормы торгового законодательства, такие, как Соглашение ВТО по антидемпинговым мерам, могут служить для защиты отечественных компаний от недобросовестной ценовой практики и зачастую используются для оправдания экономически неэффективных мер, что является примером отрицательных взаимосвязей. Кроме того, торговые меры могут преднамеренно использоваться для подавления конкуренции: так, антидемпинговые меры могут применяться для согласованного установления цен отечественными и иностранными компаниями или для монополизации внутреннего рынка. Оратор обратил также внимание участников на возможные отрицательные последствия конкурентного законодательства для торговых законов: i) экстерриториальное применение национального конкурентного законодательства для защиты отечественной компании может не только нарушать суверенитет другой страны, но и приводить к перекосам в конкуренции между двумя странами; ii) исключения, предусмотренные в конкурентном законодательстве, могут приводить к защите неэффективных отечественных отраслей и нарушениям в функционировании торговли. Пока еще не было предпринято значительных усилий с целью учета аспектов конкуренции в нормах, регулирующих международную торговлю, несмотря на повышение значения конкуренции в условиях либерализации мировой торговой системы. В этой связи необходимо изучить взаимодействие между торговым и конкурентным законодательством. В заключение оратор подчеркнул, что при разработке законов в области конкуренции следует учитывать специфические условия развивающихся стран.

10. Представитель Кении проинформировала участников Совещания о последних изменениях в применении конкурентного законодательства и политике ее страны в этой области. Через восемь лет после принятия национального конкурентного законодательства (Закона об ограничительной деловой практике, монополиях и контроле над ценами) в настоящее время на рассмотрении Национальной ассамблеи находится обширный перечень поправок к действующему законодательству, призванных содействовать повышению его эффективности. С целью улучшения технических знаний сотрудников, на которых возложена сложная задача по обеспечению надлежащего применения закона, кенийский орган по вопросам конкуренции осуществляет в настоящее время в сотрудничестве с

ЮНКТАД подготовку учебного семинара, который будет проведен в середине января для сотрудников этого органа. С учетом растущего интереса, проявляемого к конкурентному законодательству и политике в африканских странах, представителям других стран также предлагается принять участие в этом семинаре.

11. Представитель **Российской Федерации** заострил внимание на происходящих в его стране, других странах бывшего СССР, Восточной Европе и многих развивающихся странах радикальных экономических реформах, одним из основных элементов которых является развитие конкуренции и предпринимательства. За семь лет, прошедших после учреждения Антимонопольного комитета, была создана необходимая правовая база в сфере антимонопольного регулирования и в смежных сферах, включая пресечение недобросовестной конкуренции, регулирование рекламной деятельности, защиту прав потребителей и поддержку малого предпринимательства. Исходя из накопленного опыта антимонопольного регулирования в Российской Федерации и других странах, а также с учетом динамичного изменения российской экономики в 1995 году были существенно пересмотрены практически все статьи закона "О защите конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках". В результате действующее российское антимонопольное законодательство во многом отвечает международным стандартам и содержит все основные элементы антимонопольного надзора, осуществляемого по таким направлениям, как контроль за картельными соглашениями, злоупотреблением доминирующим положением на рынке, экономической концентрацией и недобросовестной конкуренцией, в том числе в области незаконного использования интеллектуальной и промышленной собственности. Комитет разработал также законодательство, применяемое в области защиты прав потребителей, контроля за недобросовестной рекламой и за монопольной практикой субъектов естественных монополий. С учетом дальнейшей интеграции Российской Федерации в мировую экономику и требований, предъявляемых к ней в качестве условия принятия в ВТО, одной из центральных задач Комитета является формирование взвешенной экономической политики, обеспечивающей баланс мер по открытию российских рынков для иностранных конкурентов с мерами защиты отечественных производителей и интересами потребителей. Особое внимание уделяется также транспарентности антимонопольного законодательства, для чего используются различные каналы распространения соответствующей информации с целью обеспечения надлежащего понимания законодательства предпринимателями, иностранными инвесторами и потребителями. Поощряя конкуренцию, Комитет призван содействовать обеспечению и повышению благосостояния потребителей и экономической эффективности. В заключение оратор отметил накопленный Российской Федерацией положительный опыт сотрудничества с ЮНКТАД в рамках Группы экспертов по политике и законодательству в области конкуренции, которое пока еще не дополняется должным образом технической помощью в области развития конкурентной политики и законодательства. Оратор выразил надежду на дальнейшее развитие сотрудничества с ЮНКТАД, позволяющее гармонизировать российское законодательство в соответствии с международными стандартами и нормами и дающее возможность принимать участие в обмене информацией и мнениями по различным важным аспектам конкурентного законодательства и политики.

12. Представитель **Европейского сообщества** подчеркнул важное значение, которое Европейский союз придает принятию и обеспечению применения конкурентного законодательства для повышения экономической эффективности и достижения либерализации торговли. Участники Сингапурского совещания ВТО на уровне министров признали позицию ЕС и учредили рабочую группу для изучения взаимосвязи между торговой и конкурентной политикой. Рабочей группе уже удалось достичь значительного прогресса, и она приступила к изучению вопросов существа. Оратор отметил важную роль, отводимую ЮНКТАД, и подчеркнул важность всестороннего сотрудничества между ВТО и ЮНКТАД. Он обратил внимание участников на тот факт, что единственный существующий многосторонний кодекс по вопросам конкурентной политики был согласован в рамках ЮНКТАД. В связи с усилением экономической интеграции в глобальных масштабах важно придать более обязательный характер подобным многосторонним нормам. Делегат от ЕС отметил также важный вклад, вносимый подготовленным в этом году Докладом о мировых инвестициях за 1997 год, в котором подробно изучаются международные аспекты политики в области конкуренции, и в частности взаимосвязь между либерализацией прямых иностранных инвестиций и конкурентной политикой.

13. Представитель **Турции** заявила, что в условиях усиления глобализации и либерализации мировой экономики как никогда важное значение приобретают вопросы политики в области конкуренции. Она также отметила, что, в отличие от снижения тарифных барьеров, нетарифные ограничения и другая ограничительная деловая практика (ОДП) продолжают широко использоваться в международной торговле. Она добавила, что создание действительно конкурентной среды необходимо для обеспечения сбалансированного распределения ресурсов и максимального повышения благосостояния. На международном уровне для надлежащего функционирования многосторонней торговой системы требуется налаживание сотрудничества между национальными органами, занимающимися вопросами конкуренции, в целях предупреждения ограничительной деловой практики. Она отметила, что Сингапурское заявление министров является наглядным свидетельством подобного многостороннего подхода, и высказала мнение о том, что ВТО благодаря своему широкому членству может стать одним из наиболее эффективных форумов для достижения целей борьбы с антиконкурентной практикой и вызываемыми ею перекосами в торговле. Оратор добавила, что успех работы Рабочей группы ВТО по взаимосвязи между торговой и конкурентной политикой будет зависеть от выработки общего подхода к различным аспектам национального законодательства и политики в области конкуренции. В этой связи работа ЮНКТАД и ОЭСР по проблематике конкуренции должна содействовать повышению эффективности работы, осуществляемой в рамках ВТО. Затрагивая аспекты развития, оратор заявила, что создание действительно конкурентной среды может стимулировать приток инвестиций и придать импульс экономическому развитию. По ее мнению, ЮНКТАД может внести существенный вклад в усилия стран, которые пока еще не приняли или осуществляют в настоящее время разработку своего национального конкурентного законодательства.

14. Представитель **Египта** заявил, что в его стране в настоящее время осуществляется принятие полноценного законодательства в области конкуренции. Новый закон о

конкуренции, который должен быть принят в скором времени, будет применяться ко всем видам антиконкурентной практики, в том числе такой практики государственных предприятий. В дальнейшем перед правительством встанет сложная задача по подготовке сотрудников, на которых будет возложено обеспечение применения нового закона. В этой связи при содействии ЮНКТАД в скором времени в Каире будет организован национальный семинар.

15. Представитель Эквадора подчеркнул важное значение политики в области конкуренции. В этом контексте он отметил начинающуюся в его стране при содействии ЮНКТАД работу по определению элементов закона о конкуренции и компетентного в этой сфере органа, который, не приводя к усложнению существующих административных механизмов, должен быть действенным и должен способствовать повышению экономической эффективности в стране.

## Глава II

### **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ**

#### **А. Открытие сессии**

16. Сессия была открыта в понедельник, 24 ноября 1997 года, заместителем Председателя Совещания экспертов по законодательству и политике в области конкуренции г-ном Ф. Сути (Франция).

#### **В. Выборы должностных лиц**

(Пункт 1 повестки дня)

17. На своем первом пленарном заседании в понедельник, 24 ноября 1997 года, Совещание экспертов по законодательству и политике в области конкуренции избрало следующих должностных лиц:

Председатель: г-н Г.К. Липимиле (Замбия)

Заместитель Председателя-Докладчик: г-н Ф.А. Куэльо (Доминиканская Республика)

#### **С. Статус Совещания**

18. Участники Совещания экспертов были проинформированы о том, что оно было создано в соответствии с решением, принятым Комиссией по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам на ее первой сессии. В настоящее время оно именуется Совещанием экспертов по законодательству и политике в области конкуренции. Вместе с тем недавно государства - члены ЮНКТАД постановили, что: i) Межправительственная группа экспертов по ограничительной деловой практике сохранит свой межправительственный характер и статус и в принципе будет созываться на ежегодной основе; ii) она будет функционировать в рамках Комиссии по инвестициям, технологии и смежным финансовым вопросам, которой она будет подотчетна. Кроме того, Совет по торговле и развитию рекомендовал Генеральной Ассамблее изменить название Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике на Межправительственную группу экспертов по законодательству и политике в области конкуренции. Поскольку Генеральная Ассамблея пока еще не приняла окончательного решения на этот счет, было согласовано, что данное Совещание будет по-прежнему именоваться Совещанием экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, но оно должно проводиться как совещание межправительственной группы экспертов.

**D. Утверждение повестки дня и организация работы**

(Пункт 2 повестки дня)

19. Также на первом пленарном заседании Совещание экспертов по законодательству и политике в области конкуренции утвердило предварительную повестку дня сессии (TD/B/COM.2/EM/8). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. i) Консультации по законодательству и политике в области конкуренции, включая типовой закон и исследования, касающиеся положений Комплекса принципов и правил
- ii) Программа работы, включая программы технической помощи, консультаций и подготовки кадров по законодательству и политике в области конкуренции
4. Утверждение доклада Совещания

(Будет дополнено)

-----